

主管:政协连云港市委员会
主办:连云港市政协研究室
连云港市政协理论研究会

2025 年第 2 期 (总第 167 期)

编委会

名誉主任:韦怀余

主任:朱向阳

副主任:马东 许威扬 明磊

委员:刘宝萍 章磊 杨保东 卢伟军

张晓红 蔺宁君 杨龙 孙银能

编辑部

主编:明磊

副主编:尹侠

责任编辑:霍效新

邮箱:lygzx1306@163.com

电话:0518—85816159

印数:850 份

印刷日期:2025 年 5 月 10 日

印刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目次

领导讲话

- 3 在全市政协高质量建设委员工作室观摩推进会上的讲话
/ 黄远征
- 7 在市政协机关作风建设推进会上的讲话
/ 黄远征
- 12 在全市政协工作创新创优座谈会上的讲话
/ 黄远征

政协要闻

- 16 市政协党组研究部署深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作
- 16 市政协围绕“推动学前教育与托育服务融合发展”开展专题协商
- 17 市政协召开反映社情民意信息工作座谈会
- 17 市政协围绕文旅深度融合发展开展专题视察

调查研究

- 18 关于推动学前教育与托育服务融合发展的调研报告
/ 市政协教文医卫体委

社情民意

- 23 “自律挑战”在全国蔓延亟待引起警惕
/ 尹侠 王静

- 25 “小”轮椅服务解决行障人群“大”难题
/ 齐 文 范竞文
- 27 民营企业遭遇跨境“虚假诉讼”应对难需引起关注
/ 赵 鹏
- 29 从“有没有”到“好不好”:推动血液透析医疗体系
高质量发展的建议
/ 王求利
- 32 规制食药领域职业索赔应疏堵结合综合治理
/ 臧国徽
- 34 中药代茶饮“热”背后的潜在问题亟待解决
/ 张玮玮
- 36 医用氧气使用存在不规范隐患需警惕
/ 程 辰

学思践悟

- 38 深学笃行 勇担使命
全力助推中国式现代化灌南新实践
/ 张卫峰

连线县区

- 40 东海县政协围绕矿业经济发展开展专题视察
/ 东海县政协办公室
- 41 灌云县政协围绕“健全农业社会化服务体系,打造
现代农业强县”专题协商议政
/ 灌云县政协办公室
- 42 灌南县政协举办反映社情民意信息工作专题培训班
/ 灌南县政协办公室
- 43 赣榆区政协召开委员工作室建设交流座谈会
/ 赣榆区政协办公室

- 44 海州区政协常委会议专题协商提振消费工作
/ 海州区政协办公室
- 45 连云区政协调研全区人口高质量发展情况
/ 连云区政协办公室

文史天地

- 46 趣说沈括在海州的二三事
/ 金建猛 赵 鹏

养生保健

- 48 每天走多少步合适? 运动养生要“适度”

封面: 市政协围绕“推动学前教育与托育服务融合发展”专题协商议政
封二: 图片新闻 / 乔路军等 摄
封三: 图片新闻 / 樊晓姝等 摄
封底: 大美连云港 / 王统庠 摄
本期插图: / 王统庠等 摄



在全市政协高质量建设委员工作室 观摩推进会上的讲话

(2025年3月12日)

黄远征

同志们：

今天我们召开全市政协高质量建设委员工作室现场观摩推进会，主要目的是总结交流经验，分析存在问题，明确工作方向，研究推进举措，着力推动全市政协委员工作室建设工作不断开创新局面、谱写新篇章。

习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话指出，“人民政协要完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制，加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，多做知民情、解民忧、暖民心的工作”。近年来，全市各级政协组织牢固树立人民政协为人民的宗旨意识，把建设委员工作室作为委员履职为民的重要抓手，打造了一批特色鲜明、形式多样、功能各异的委员工作室。截至目前，已建成委员工作室81个，其中，市级政协委员工作室26个、县（区）政协委员工作室55个。这些委员工作室在推动政协工作向基层延伸、发挥委员主体作用、拓展委员履职渠道、更好联系服务群众等方面发挥了积极的作用。上月，省政协工委来连调研委员工作室建设情况，对委员工作室建设予以充分肯定，并说：没想到连云港的委员工作室建设得这么好、这么有特色、这么有成效。这既是

鼓励，也是鞭策，激励我们在今后的工作中更加努力、善作善成，推动全市政协高质量建设委员工作室工作再上新台阶。

今天我们通过现场观摩和集中开会的方式，对市、县（区）政协6个委员工作室进行了现场观摩，市政协社法民宗委、民革界别和3个县区政协作了交流发言，讲得都很好，各有特色，值得学习借鉴。应该说，全市政协委员工作室建设工作有力有效、可圈可点。归纳起来，主要有以下四点：一是建设推进有力。市、县（区）政协把准目标定位、完善制度机制、加强业务指导、督促规范运行，因地制宜建设委员工作室，宜单建的就单建，宜合建的就合建，委员工作室建设呈现出良好的态势。二是服务群众有为。各委员工作室紧扣履职为民主题，深入开展各类联系服务群众活动，在凝心聚力、收集民意、解忧纾困、化解矛盾等方面作用充分彰显。三是履职尽责有方。各委员工作室立足特色专长，不断创新宣传政策、服务群众、资政建言、协商议事的方式方法，履职能力水平有较大提升。四是运行管理有序。各委员工作室按照“六有”的要求，规范化建设、制度化运作、品牌化打造、精细化管理，工作扎实成效明显。对于这些好的经验、好的做法，我们要进一步总结、



提炼和推广，并逐步上升到制度层面。

在充分肯定成绩的同时，我们也要看到委员工作室建设还存在一些问题和不足。比如，部分单位认识还不到位，工作推进还不平衡；作用还没得到充分发挥；市县（区）政协之间和界别之间的联动还有待加强；个人工作室占比过高等等。希望各专委会、各县区、各界别进一步提高站位、落实举措、强化协作、争先创优，协力推动委员工作室建设工作实现新的突破，走在全省前列。为做好这项工作，市政协办公室制定了《政协连云港市委员会关于高质量建设委员工作室服务委员高水平履职的实施意见》，意见是经过深入调研、充分思考、反复酝酿，吸纳各方意见建议、结合全市工作实际制定出台的，请大家按照要求认真组织落实。

下面，我就进一步贯彻落实中央和省、市委有关指示精神、做好下一阶段工作，讲三点意见。

一、以更高站位深化认识，进一步增强高质量建设委员工作室的行动自觉

当前，委员工作室的建设已经从培育典型探索阶段，进入全面建设提升阶段。我们要立足更高站位，在思想上再深化，在认识上再提高，在行动上再落实，切实扛起“履职为民”的使命担当。

首先，委员工作室是践行人民政协为人民宗旨的重要举措。习近平总书记多次强调，“要坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置”。建好用好委员工作室，是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的生动实践，是人民政协站稳人民立场、把握人民愿望，为群众办实事谋福祉的切实



举措，是政协委员更好联系群众服务群众的重要渠道，体现了“以人民为中心”的发展思想和“履职为民”的工作要求，既可以为委员开辟融入基层、融入群众的有效途径，又可以为广大群众提供排忧解难、反映意愿的有效平台。

其次，委员工作室是推动政协工作向基层延伸向群众延伸的重要抓手。习近平总书记指出，要“强化委员责任担当，当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者”。省、市委《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》明确要求，发挥市、县（区）政协委员面向基层、贴近群众的优势，推动委员把联系服务界别群众融入日常履职，依托委员工作室等平台，鼓励引导委员在其工作单位、居住社区（村）就近就地开展群众工作。在基层建设委员工作室，既可以让政协委员在接地气、惠民生中拓展履职空间，又可以发挥政协委员的专业特长为基层为群众提供优质的专业服务。

第三，委员工作室是政协组织广泛凝聚共识汇聚社情民意的重要渠道。党的二十届三中全会指出，要健全人民政协广泛凝聚共识机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。习近平总书记强调，“要鼓励和支持委员



深入基层、深入界别群众,及时反映群众意见和建议,深入宣传党和国家方针政策”。委员工作室面向基层,服务群众,同人民群众的联系更广泛、更密切,通过与百姓“面对面”、与民意“零距离”,既可以更好地理顺情绪、化解矛盾、形成共识、增进团结,又可以发挥“直通车”优势,把收集的社情民意及时反映给各级领导,为党委政府科学民主决策提供重要参考。

二、以更强定力把准方向,不断推动委员工作室建设工作提质增效

高质量建设委员工作室,关键要把准“履职为民”定位,把好“质量”这道关,绷紧“履职”这根弦,读懂“基层”这本书,上好“为民”这节课。要坚持政治性、规范性、融合性、实效性原则,将委员工作室打造成为学习宣传宣讲、收集社情民意、联系服务群众、参与协商议事、促进知情明政的高质量多功能综合履职平台,不断提升履职水平。

一要突出党的领导。党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证,必须把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中。要坚持把党的领导贯穿委员工作室建设、运行和管理全过程,把好委员工作室建设的政治关,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。市、县(区)两级政协党组要加强工作统筹,定期听取情况汇报,对委员工作室建设推进过程中的重大问题、关键环节认真研究谋划,周密部署安排,有力有序推进,切实担负起把方向、管大局、保落实的政治责任。市政协专门成立高质量建设委员工作室督导组,由我担任组长,其他主席会议成员担任副组长,成员为所有委室主任。建立主席会议成员按照分管的委室和联系的界别、县区,联系指导委员工作室建设制度,明确督导组、办公室和成员分工,确保委员工作室建设方向正确、责任明晰、推进有力。

二要坚持服务群众。坚持人民至上,是委员工作室最鲜明的履职底色。委员工作室为委员更

好履职而建,更要为群众所用,要以履职为民的实际成效,赢得群众的真心点赞。要广泛宣传党的路线方针政策和市委重要决策部署,坚定信心,凝聚人心。要深入群众扎根群众,坚持聚焦群众的急难愁盼发力,下大力气把各项工作做深做实。要善于利用互联网、信息化手段,积极开展线上服务、远程服务。要坚持开门服务、开放服务,通过请进来、走出去、联起来等方式,有计划有组织地把政策宣传、科普教育、惠民服务、公益活动等送进社区、企业、田间地头,切实把委员工作室打造成为“离群众很近、与群众很亲”的服务平台。

三要注重工作实效。委员工作室建是基础,用是关键。要在建好上动脑筋、用好上下功夫。按照省政协部署要求,今年重点推动区域型、界别型、专题型委员工作室建设,适当控制委员个人工作室占比,进一步优化委员工作室结构布局。各县区、各界别要立足特色、发挥优势,着力推动委员工作室覆盖更广领域、惠及更多群众,年内力争实现界别委员工作室建设全覆盖。对部分委员人数少、分布散的界别,由联系该界别的专委会牵头协调,支持界别和界别之间、市县(区)政协相同的界别之间联动共建。要积极探索市县(区)两级政协联建共用模式,由市政协统筹,在委员集中的海州区先试先行,合力打造区域型、专题型委员工作室。要坚持质量为先、讲求实效,既要看有没有,更要看优不优,坚决反对形式主义、做表面文章。功能上提倡委员工作室和协商议事室、社情民意联系点一体化融合发展,坚持融入、开放、共享、实用,不增加基层负担。履职上要将委员工作室履职与政协知情明政、协商议政、视察调研、提案办理、民主监督等有机结合,推动委员工作室转化履职成果,为委员工作室高质量履职提供动能、相互赋能。

四要推动创新创优。创新的源头在实践。省



政协高度重视委员工作室建设工作,并把这项工作列为今年一项重要工作来抓;张义珍主席多次听取专项汇报,制定出台高质量建设委员工作室服务委员高水平履职指导意见,高位推动全省工作开展;5月份将召开全省政协委员工作室建设推进会,推动全省各地政协委员工作室建设规范提升;年底还将遴选全省政协委员工作室典型案例,着力在全省营造典型引领、比学赶超的浓厚氛围。各县区政协、各委室、各界别要牢固树立不甘落后、勇于争先的信心,在委员工作室建设、运行过程中,顺应新形势、把握新要求、拓宽新思路,既要注重制度机制上的创新创优,也要重视方式方法上的创新创优,充分发挥委员的主体作用,尊重委员的首创精神,鼓励各类委员工作室因地制宜创新创优,打造特色亮点、深入总结提炼、广泛宣传渲染,讲好连云港政协委员工作室故事,努力推动委员工作室建设这项工作在全省走在前、做示范。

三、以更强担当抓好落实,着力推动委员工作室工作常态长效

委员工作室建设工作是一项长期的任务、常抓常新的工作,贵在坚持、重在落实。我们要铆足真抓的实劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,久久为功、善作善成。

一要健全制度机制。健全的制度机制,是委员工作室有力有序有效运转的重要保障。要把握重点、主攻难点、提升薄弱点,与时俱进完善制度体系。要一手抓建设,一手抓管理,推进委员工作室建设制度化、规范化、程序化。下一步,还将配套出台委员工作室建设工作方案,进一步统一、细化委员工作室建设规范,让委员工作室运行的每个环节都有章可循。

二要加强队伍建设。要突出牵头委员的引领作用。牵头委员的责任心和能力水平直接决定委员工作室的质量效果,要通过专题授课、现场观

摩、座谈交流等形式开展培训,不断提升牵头委员统筹谋划、组织协调、政策把握等能力。要突出政协委员的主体作用,通过举办委员讲堂、专题培训班、经验交流会等,持续提升委员宣传宣讲、服务群众、收集和反映社情民意、参与基层协商治理等能力。

三要明确责任分工。要加快形成分管主席、各委室、各县区、各界别上下联动、左右协同、内外互动的工作局面,层层压实责任。市政协各副主席按照分工,统筹谋划、指导推动所分管的专委会、所联系的界别和县区政协委员工作室建设工作,从中选择一个委员工作室作为联系点,着力将其打造成为样板示范,建好一个、带动一片。市政协办公室要切实担负起统筹协调全市委员工作室建设的责任,研究、拟定、解答相关政策,提供相关业务指导。要突出专委会的基础性作用,各专委会要将相关委员工作室的建设列入专委会的重点工作,具体督促、指导委员工作室的建设、管理和活动开展。各界别要落实主体责任,全力推进本界别委员工作室建设,深耕界别特色、突出服务功能,不断提升委员工作室履职水平。

四要营造良好氛围。围绕如何推动委员工作室建设深入思考、深入挖掘,及时将建设过程中的探索实践、创新举措转化为体制机制性成果。充分运用报纸、电视、广播、“两微一端”等媒体,积极宣传委员工作室的生动案例、工作成效、先进典型,大力营造各方关心、支持、参与委员工作室建设的浓厚氛围。

同志们,一枝独秀不是春,百花齐放春满园。我们要在市委坚强领导下,在省政协悉心指导下,整合各方资源、统筹各方力量、把准方向定位、形成总体合力,推动委员工作室建设创新发展、走在前列,为中国式现代化连云港新实践作出更大贡献。



在市政协机关作风建设推进会上的讲话

(2025年3月28日)

黄远征

同志们：

政协机关作为服务政协履职的中枢机构，肩负着参谋、组织、联络、协调等职责，是做好政协工作的重要基础和保证。市政协机关要深入学习贯彻习近平总书记关于加强作风建设的重要论述，全面落实中央和省、市委作风建设部署要求，坚持问题导向，狠抓措施落实，努力在新的一年里推动机关作风实现新转变、工作质效实现新突破、政协形象实现新提升，更好服务全市改革发展稳定大局。

一、提高思想认识，切实增强行动自觉

首先，加强机关作风建设是贯彻落实总书记重要论述重要讲话指示精神的必然要求。党的十八大以来，习近平总书记围绕加强党的作风建设发表的一系列重要论述，对于持之以恒正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化作出明确要求。2013年2月，习近平总书记在党的十八届二中全会上强调“我们要充分估计到作风问题的顽固性和反复性，持之以恒抓好改进工作作风各项工作，把要求落实到每一项工作、每一个环节之中，建立健全管用的体制机制，自觉接受群众评议和社会监督”。2014年5月，习近平总

书记在《作风建设关键是要在抓常抓细抓长上下功夫》文章中指出“风气养成重在日常教化，作风建设贵在常抓不懈，时刻摆上位置、有机融入日常工作，做到管事就管人，管人就管思想、管作风。各级党组织及其主要负责人要把班子和干部队伍作风建设紧紧抓在手上，经常分析班子和干部队伍作风状况，及时掌握苗头性、倾向性问题，采取有针对性的措施”。2014年6月，习近平总书记在十八届中央政治局第十六次集体学习时强调“执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心”。2014年10月，总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上指出“党风问题关系党的生死存亡。我们一定要引以为借鉴，以最严格的标准、最严厉的举措治理作风问题”。2022年10月，总书记在二十大报告中要求“锲而不舍落实中央八项规定精神，抓住‘关键少数’以上率下，持续深化纠治‘四风’，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化”。当



前,总书记又亲自谋划开展贯彻中央八项规定精神学习教育,充分体现了党中央坚定不移全面从严治政、持之以恒狠抓作风建设的决心。我们要深刻学习领会总书记系列重要论述重要指示精神,充分认识到人民政协是政治组织,政协机关是政治机关,肩负着凝聚共识、汇聚力量的政治责任,必须站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度抓好机关作风建设。习近平总书记在人民政协成立75周年大会上,用“十个坚持”概括了我们党加强和改进人民政协工作的重要思想,提出了推动协商民主广泛多层制度化发展的“五项任务”,为政协工作指明了前进方向、提供了根本遵循。新时代人民政协的使命更加光荣、任务更加艰巨,只有不断深化机关作风建设,提高履职能力,增强团结本领,才能把社会各界人士凝聚起来,有效服务保障中央的大政方针和省、市委的决策部署落实落地。

其次,加强机关作风建设是推动新时代政协工作提质增效的关键举措。新一年要有新气象,更要有新作为。党的二十届三中全会对健全协商民主机制作出部署,强调“发挥人民政协作为专门协商机构作用。提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”等。省政协张义珍主席在全省政协工作座谈会上对机关干部队伍建设提出了“要感恩奋进、极端负责、精益求精、追求卓越,大力弘扬团结奋斗、读书学习、调查研究、开拓进取、真抓实干之风”的要求。市委马士光书记在市政协十四届四次会议上,对政协工作提出了“要在突出政治引领上彰显政协担当、在服务大局上贡献政协力量,在增进民生福祉上展现政协作为、在加强自身建设上树好政协形象”的明确要求。机关作风优劣决定干部的精神状态、干事劲头,直接影响机关工作质效。这些年我们自己与自己比,有发展有进步,但在全省横向

比,我们落后了。要坚决贯彻党中央的部署要求,对标对表总书记总要论述重要指示精神,坚决落实省、市委要求,通过强化机关作风建设,进一步提高全体机关干部积极进取、干事创业、团结奋斗的精神,提高工作质量和服务水平,增强围绕中心、服务大局的思想自觉和行动自觉,为全面推进中国式现代化连云港新实践作出政协应有贡献。

第三,加强机关作风建设是补齐机关工作短板弱项的迫切需要。市政协党组对市政协机关工作和机关干部队伍总体上是充分肯定和认可的,面对机关编制少、人员力量不足的实际,绝大多数委室主任、副主任既当“指挥员”、又当“战斗员”,不当甩手掌柜,工作亲自上手、带着大家一起干;许多年轻同志也是身兼多职、经常加班、任劳任怨,展现了良好的奉献精神、作风状态。但从问题导向来看,也存在着一些不容忽视的问题短板。比如,有的同志思想不够解放,工作习惯于沿用旧思维、老办法,缺乏开拓创新的精气神;有的执行力不足,工作拖沓,习惯于领导问了催了,才被动落实,还存在工作标准不高、执行走样的情况;有的责任意识不强、担当精神不足,总想把工作推给别人,自己不愿干事,甘于躺平、甘于落后;有的大局意识不强、团结协作不足,与其他委室、处室的联系配合不够、难以形成合力;有的不注重学习和积累,工作能力偏弱,不善于谋划工作、沟通协调,难以胜任本职工作;有的纪律规矩意识淡薄,对纪律、制度执行不严格,作风懒散、工作不在状态、形象不佳等等。这些问题尽管不是主流,存在于极个别人身上,但消极影响很大,不容忽视。有问题不可怕,关键是发现问题并解决问题,我们要在深化机关作风建设中,把不足克服掉,把短板拉长,不断提高机关服务保障水平,更好地适应新时代连云港政协事业发



展的需要。

二、聚焦重点任务,精准发力推动落实

加强机关作风建设,需要有更高的目标追求、更高的工作标准,更好的精神状态,更强的工作能力。我们要着力从四个方面发力。

(一)深化思想武装,建设“书香政协”。这里强调的是学习的重要性,包括学习政治理论、政协业务知识及其他需要的各种知识。对于机关同志来说,学习是一项最基本的能力,面对飞速发展、瞬息万变的当今世界,如果不学习,知识就会很快老化、思想就会不断僵化、能力就会逐步退化。希望大家要把学习作为一项基本功,自加压力,不断充电,提升自我。要抓好理论学习。持续深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,了解“国之大者”,更好把握人民政协性质定位,提高履职的针对性、时效性。要严格执行“第一议题”制度,及时学习总书记最新重要讲话最新指示精神以及中央和省、市委最新部署要求,不断以“跟进学”强化“跟着走”,在深学细悟中坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。要创新学习方式。积极拓宽学习渠道,通过邀请专家辅导学、举办培训班集中学、外出考察调研实地学等有效形式,不断深化学习效果,提升能力水平。市政协机关处于全市政协系统的最高层级,每位同志要加强政策和业务学习,成为行家里手、领域专家,要有“在这个领域我就是市里最高权威”的自信,这样才能更好地开展工作和对下指导。当然这个权威不是吹出来的,而是靠实际能力水平支撑的。要坚持学思贯通、知行合一。把加强学习型机关建设与推进政协工作结合起来,与服务委员履职结合起来,与提高机关干部能力水平结合起来,做到提笔能写、张口能讲、有问能答、有活能干,着力提升

政策水平、业务能力、组织协调能力和执行能力。

(二)坚持千字当头,建设“有为政协”。习近平总书记在2025年新年贺词中强调,“梦虽遥,追则能达;愿虽艰,持则可圆”。要在狠抓落实上下功夫。市政协机关贯彻落实市政协党组和主席会议决策部署最直接,要坚持千字当头,树立“全省学先进、苏北争先进、坚决不落后”的信心,以不甘落后、勇于争先的精神状态,聚焦市政协党组、政协委员会两个年度工作要点和15个重点协商计划,抓好各项工作的推进落实。在其位、要谋其政,我们要通过自己的实干努力,为事业留一点好基础,为发展留一点好助力,在单位留一点好口碑,给外界留一点好印象。这样才对得起事业,对得起自己。要在创优争先上下功夫。在全省政协系统各项评比、市直机关各项考评中都要创优争先。市政协机关党组决定在政协机关开展“三看三比”活动,即“看党性比敬业精神、看实干比作风状态、看能力比工作实绩”,通过“三看三比”在机关营造学先进、争先进、扛红旗、夺金牌的浓厚氛围,推动机关形成同心同力、互帮互学、奋力赶超的良好局面。要充分发挥好每个年龄段干部的作用,最大限度地把机关人员力量凝聚起来、工作积极性调动起来,在各自岗位上努力工作、积极进取,不断做出新的业绩。要在守正创新上下功夫。政协机关工作规范化、制度化、程序化特点较强,要不断解放思想、与时俱进,善于用新时代的新要求审视政协机关工作,用全局的眼光谋划政协机关工作,用改革的精神推动政协机关工作,在优化政治协商平台、拓宽民主监督渠道、提高建言资政质量等方面,不断改进方法举措,做深做实“一委一品”等创新项目,做到常规工作有水平、特色工作有品牌,在年度协商议题组织、重点提案督办、反映社情民意信息、委员工作室建设等重点工作上,力争多出



创新创优成果。

(三)树牢正确政绩观,建设“务实政协”。市政协机关是政协工作的参谋部、服务部、落实部。要牢固树立正确政绩观,大力倡导说话靠实、谋事实、工作扎实、做人踏实的作风,出实招、做实功、求实效,不搞形式主义、华而不实、表面文章,严格落实中央八项规定及其实施细则精神、整治形式主义为基层减负若干规定,全力服务发展、服务委员、服务群众。要高水平当好参谋助手。站在服务全市中心大局、服务政协工作全局的高度,研究和谋划工作,做到“参之有道”“谋之有方”“行之有效”。要高标准做好服务保障。坚持把服务委员履职作为重中之重,深入了解委员需求,切实提升委员履职的组织化程度和规范化水平。今年,要重点抓好“委员工作室”扩面提质,把委员工作室建设为政协委员联系基层、贴近群众、倾听呼声、解决困难的载体和平台。要高质量提升机关运转质效。机关运转质效提升要靠每一个委室、每一名干部,要按照“工作零差错、服务零距离、落实零延误”的“三零”要求,强化责任落实,优化制度机制,做深做细各项工作、各类会议、活动的组织和服务保障,推动机关工作全面提速提质提效。

(四)强化团结奋斗,着力建设“和谐政协”。政协机关是政协的“窗口”,代表政协形象,要弘扬新风、树立正气,发出好声音、传递正能量,政协机关不能成为躺平的代名词、不能成为散漫的代名词、不能成为落后的代名词、不能成为不和谐的代名词。机关全体同志都要始终牢记岗位就是舞台、职务就是责任、工作就是使命,认真履职尽责。建设“和谐政协”要增强大局意识。牢固树立机关工作一盘棋的观念,涵养功成不必有在我,建功必定有我的情操,为了全局甘当人梯、敢当绿叶,不能搞本位主义,只盯着自己“一亩三分

地”。要增强团结意识。珍惜彼此在一起工作的缘分,以工作为重、事业为重,大事讲原则、小事讲风格,不计较个人得失,相信组织、相信同志。要把尊重人、理解人、关心人、团结人,彼此担待、彼此照应,共同把政协机关这个大家庭的和谐氛围维护好。要增强协作意识。整个机关就是一部高速运转的大机器,每个委室都是机器上的一个部分,每个人都是一个零件,必须加强协作才能保证正常运转。要进一步理顺和处理各种工作关系,彼此分工不分家、补台不拆台。要密切与各党派团体、政协委员的联系,加强与党政部门的交流,抓好机关内部各部门之间的协作,发挥协商优势,把握关键环节,确保运行顺畅。要增强纪律意识。“和谐政协”不是无原则的和谐,不是为了和谐而和谐,和谐是在干事创业基础上的和谐,是在纪律规矩约束下的和谐。要发扬斗争精神,敢于坚持原则,积极同不良思想和行为作斗争,让想干事能干事的人有舞台,不干事说闲话的人没市场,确保政协机关积极向上、风清气正的政治生态。要组织开展一些参观、团建、比赛等机关文体活动,让机关生活张弛有度,增进彼此了解和感情,使政协机关成为培养人、教育人、气氛和谐、关系融洽的集体。

三、加强自身建设,更好发挥主体作用

政协事业高质量发展,关键在党、关键在人,靠“两支队伍”,一个是委员队伍,还有一个就是机关干部队伍。在此代表市政协党组向机关全体干部提三点希望:

一要涵养“想干事”的信念。近年来,省内各兄弟市政协工作纷纷跑在了我市前头,比学赶超的力度都很大、劲头都很足。我们唯有主动担当、敢为善为,才能缩小与其他市的差距,尽早摆脱落后的不利境地。各委室负责同志,要充分发挥主观能动作用,主动思考、主动谋划、主动落实,



努力以一域之光为全局添彩。各委室既要按照职能分工,层层把责任扛在肩上,做到“自扫门前雪”,又要服从统一调度、加强协作,真正“拧成一股绳”。全体机关干部要强化主人翁意识,认真思考在政协干点什么、为政协留点什么,培养主动担当、乐于奉献的品质,关键时刻站得出、顶得上、打得赢,为政协事业发展添砖加瓦。

二要锤炼“会干事”的本领。要勤学常思,练好“内功”。对党组、主席会议交办的任务和重点工作,有布置、有督查,按时报告完成情况,形成闭环管理。要完善考评办法,更加突出对重点工作和创新亮点工作的考核,充分体现干多干少、干好干差不一样。各委室要注重考核导向,把功夫下在平时,下在日常工作中,而不是在最后“考评”时做文章。要练好“内功”,努力增强政策把握、沟通协调、综合分析和文字表达等能力,形成学习的风气、研究问题的风气、抓落实的风气。

三要坚定“干成事”的决心。政协机关干部要始终保持干事创业的激情和活力,坚定经济后发地区也能干得出彩的信心和决心,发扬钉钉子的精神,走出“舒适区”,做个“奋斗者”,珍惜在政协的工作时光,在这个大舞台建功立业。各级领导干部要以下率上、以身作则,发挥示范带动作用,凝聚各方资源和力量,带动各委室、界别,心往一处想,劲往一处使。政协党组、机关党组要坚持新时代好干部标准和正确选人用人导向,严管厚爱结合、激励约束并重,引导和推动各级干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事、积极作为。

四、加强组织领导,务求取得实效

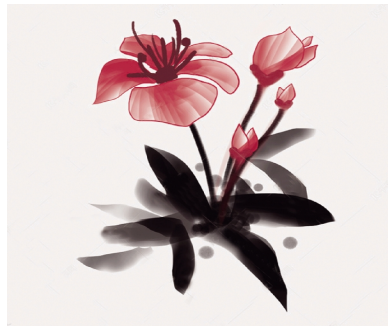
深化机关作风建设,重在加强党的领导、重在持续推进、重在务求实效。希望大家把这项工作作为一项长期性任务,积极参与,共同发力,久久为功,确保取得实实在在的成效。

(一)强化组织领导。在市政协党组的领导

下,机关党组要充分发挥职能作用,以机关党的建设为统领,牵头抓好各项工作的开展,切实把方案做细,措施做实,不断提高机关党建工作水平,带动机关作风建设强起来、实起来。要坚持领导带头,一级抓一级、一级带一级,引导大家抖擞精神、扛起责任,共同推动机关作风建设走深走实。

(二)严格制度落实。无规矩不成方圆。用制度管人、管事,是机关作风建设的重要保证。市政协机关要以深入贯彻中央八项规定精神主题教育为契机,建立健全各项管理制度,进一步理顺各委办、处室的职能定位,明确重点工作任务分工配合的工作责任,确保机关有序运行、高效运转。要进一步加大制度的执行力度,深入开展制度执行“回头看”,坚决维护制度的严肃性、权威性,使制度真正成为机关作风建设的硬约束。

(三)注重统筹推进。坚持把加强机关作风建设与落实市委和市政协党组决策部署、与履行委室职责紧密结合起来,切实解决市政协机关在作风建设和工作推进中存在的突出问题,做到两手抓、两不误、两促进,以优良作风促进履职水平的提升,用履职的实际成效检验作风建设的实际效果。办公室要加强对各项工作任务推进情况进行动态跟踪督查,以严督实导推动工作落地见效。希望派驻纪检组发挥监督优势,加强对政协机关作风突出问题的督导检查,采取谈心谈话、诫勉谈话等方式,将问题解决在萌芽状态。





在全市政协工作创新创优座谈会上的讲话

(2025年4月30日)

黄远征

同志们：

今天，我们召开全市政协工作创新创优座谈会，主要任务是深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神和全国政协十四届三次会议精神，总结经验做法，谋划部署工作，以改革思维、创新理念、务实举措，推进全市政协工作创新创优。刚才，市政协各委室、各县区政协作了发言，交流了培育和打造特色亮点工作的思路举措，听了以后很受启发。大家讲得都很好，希望同志们互学互鉴、互促互进、共同提升。下面，就推动政协工作创新创优，我讲三点意见。

一、统一思想认识，切实增强推进政协工作创新创优的责任感使命感

创新创优是政协工作适应新时代新方位新使命的实践要求，是政协工作提质增效的重要动力，也是人民政协永葆生机活力的关键所在。

一要从提升政治站位的高度深化认识。习近平总书记强调，人民政协要“在守正中创新、在创新中发展”。“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误”，“创新才能把握时代、引领时代”。总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上，用“十个坚

持”概括了关于加强和改进人民政协工作重要思想的主要内容，为新时代新征程人民政协工作提供了根本遵循；总书记对江苏工作提出“四个走在前”“四个新”“4+1”“四个着力点”等重大任务；对连云港工作提出“后发先至”“打造标杆和示范项目”等殷殷嘱托。我们要深入贯彻落实总书记对政协工作，对江苏、连云港工作的重要讲话重要指示精神，坚持以守正创新精神推动政协工作创新创优，以政协事业的高质量发展体现坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度自觉。

二要从推动政协工作高质量发展的维度深化认识。人民政协作为具有中国特色的制度安排，只有自身实现高质量发展，才能更好服务经济社会高质量发展；只有工作创新创优，才能更好助推中国式现代化连云港新实践。在今年初的市政协全会上，市委马士光书记对全市政协工作提出了新的更高要求，强调要聚焦冲刺决胜“十四五”、携手奋发谱新篇，在突出政治引领上彰显政协担当，在服务中心大局上贡献政协力量，在增进民生福祉上展现政协作为，在加强自身建设上树好政协形象。这些要求为做好政协工作划出



了重点、指明了路径、提供了有力指导。我们要以政协工作全面创新创优抓好贯彻落实,以更高标准、更实举措、更好状态和更优质效,扬优势、创特色,补短板、强弱项,推动政协工作提质增效,服务全市中心大局。

三要从实干争先的角度深化认识。服务党委政府中心任务和在全省政协争先进位的成效,是衡量政协工作的重要标尺。大家都强烈地感受到,现在全省政协比学赶超的氛围愈加浓厚。推动全市政协工作创新创优,既是政协工作在全省争先进位的需要,也是更好服务全市经济社会高质量发展的要求。近年来,市县政协在实践中探索出一系列好经验好做法,在强化党建引领、服务中心大局、坚持履职为民、加强自身建设等方面取得新进展新成效,打造了一批特色工作品牌。市政协“情系民生实事,讲好政协故事”“系统谋划 集成创新 按下高质量协商议政‘快进键’”“民生提案督办月——推动提案办理工作提质增效的新路径”,海州区政协“委员小阵地 履职大舞台‘一室一特’工作实践”,连云区政协“创建‘有事好商量’·诉前调解融合机制”等一批履职实践获评全省政协工作创新案例。我们要坚持好发扬好这些经验做法,进一步把连云港政协工作放到全省政协系统去比较,对照“尖子生”检视差距不足,不断改进提升、持续创新创优。

二、坚持创新引领,准确把握推进政协工作创新创优的着力点

今年是实现“十四五”目标任务的冲刺决胜年,政协工作要聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化连云港新实践,以更宽视野推进创新创优,让各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

一要以新时代的理念转变工作思路。立足新形势新任务新要求,把握时代脉搏分析政协工

作、紧跟发展步伐谋划政协工作、坚持与时俱进推进政协工作,进一步提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识、汇聚力量。比如,2024年,南京市政协“完善‘提案正协商’矩阵 为加快发展新质生产力汇智聚力”、泰州市政协“充分发挥政协协商监督优势 以机制化举办‘政企圆桌协商会’助力民营经济高质量发展”,2022年徐州市政协“心系急难愁盼 情牵民生实事 以高质量专项民主监督助力高质量发展”等经验做法,准确把握形势任务,聚焦“国之大者”,服务中心大局,有效推动了政协工作与时俱进。

二要以“三化”要求完善协商形式。改进全体会议、常委会会议、主席会议协商议政组织方式,办好发展·民生专题协商座谈会、政企协商座谈会、立法协商座谈会等特色平台,高质量推进专题协商、界别协商、提案办理协商,健全广泛多层制度化协商议政新格局。比如,2024年盐城市政协“构建‘四单’链式管理机制 更好激发政协委员履职内生动力”,2023年常州市政协“探索建立‘政协民主监督+检察法律监督’新机制”等经验做法,就是以完善委员服务管理机制,建立政协民主监督与其他形式监督贯通协同机制为抓手,推动了政协协商民主制度化、规范化、程序化创新发展。

三要以信息化的手段创新工作方法。把互联网、大数据、人工智能、大模型等信息技术优势同政协协商特色结合起来,按照全流程全方位全媒体全系统要求,积极推进市县数字政协建设,积极开展网络议政、线上履职、远程协商,搭建“不落幕”的协商平台。比如,2023年淮安市政协“‘数字政协’创新创优 政协履职‘有声有色’”,2020年,苏州市姑苏区政协“运用抖音平台宣传新时代人民政协工作”、常州市武进区政协“‘协商为民 助力发展’融媒体直播协商议事”等经验做



法,积极运用信息化技术,创新政协工作场景,提高委员履职能力,以信息化赋能履职工作取得良好成效。

四要以多样化的平台拓展协商渠道。高质量建好用好委员工作室,重点推进区域型、界别型、专题型委员工作室建设,年内力争实现界别委员工作室全覆盖,努力形成一批务实管用、富有成效的创新做法,进一步做优品牌、做出特色,使之成为政协委员联系基层、贴近群众、倾听呼声、解决困难的载体和平台。省政协正在评选一批委员工作室典型案例,请大家高度重视,认真总结,积极申报,争取我市有更多案例入选。入选案例可以作为年度考核的加分因素。除了自身工作过硬,材料组织非常重要,要请文字高手精心打磨,把做法和成效讲到位,把特色和经验总结好,逻辑层次清晰,意思表达到位,这样才有可能入选。要因地制宜建好各具特色的协商议事室、社情民意联系点,更好发挥联系服务群众、反映社情民意、广泛凝心聚力的桥梁和纽带作用。比如,2024年,泰州市海陵区政协“‘协商+调解’委员工作室”、南通市通州区政协“常态开展‘委员月走访·有事群众讲’活动 打造零距离反映社情民意联系服务群众服务人民新载体”、南通市政协“推动有事好商量协商议事工作迭代升级 促进全过程人民民主在基层走深走实”等经验做法,通过创新履职载体、延伸履职触角、拓展履职渠道,推动政协协商与基层协商有效衔接,促进政协制度优势转化为社会治理效能。

三、深化品牌创建,不断推动全市政协工作提质增效出新出彩

打造创新创优品牌,是推动政协工作与时俱进的必由之路、质效提升的强劲动能,要坚持人无我有、人有我优、人优我新、人新我精,努力打造一批符合时代特征、具有政协特点、彰显港城

特色的工作品牌。

一要突出一个“广”字,拓宽品牌创建选题视野。政协工作涉及统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各个方面,内涵十分丰富。有的同志反映,政协工作的创新点不好找,创塑品牌有难度。首先,创新点就蕴含在中央和省、市委的部署要求中。比如,在党的二十届三中全会和庆祝人民政协成立75周年大会上,习近平总书记都强调要“加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设”。去年,市政协以这个最新重要要求为切入点,结合工作实践总结提炼,撰写的《推动委员更好联系服务群众服务人民工作探析》理论文章,得到省政协的高度肯定。抓创新创优,第一位要学习研究总书记最新重要讲话和上级文件精神,以敏锐眼光和创新思维谋划开展工作。其次,创新点还蕴含在区域发展的优势特色中,蕴含在政协工作的实践需求中,蕴含在需要解决的现实问题中,蕴含在基层首创精神的“源头活水”中。比如,2024年南京市秦淮区政协“加强顶层设计 注重‘四化’协同 让秦淮委员充满‘情怀’服务大局出色出彩”,2023年南通市政协“弘扬张謇企业家精神 助推民营经济高质量发展”,就是结合自身区域发展和文化特色,找到了政协工作的创新点。第三,取他人之长、创自己之新,也是一种创新。大家要善于思考、善于研究、善于发现,变“等米下锅”为“找米下锅”,努力拓宽工作视野和思路。

二要突出一个“精”字,确定品牌创建主攻方向。品牌创建在精不在多,要“广撒网,多敛鱼,择优而从之”,树立“以质取胜,勇争一流”的高标杆,聚力打造叫得响、有影响、上水平的创新创优品牌。要聚焦中心选题。立足“党政所需”与“政协所能”有效衔接,坚持“小切口、大纵深”的选题思路,全面梳理中心工作、工作要点里列明的重点



任务,以及与政协工作相关联的社会热点、群众难点、基层痛点问题,精准选题打造品牌。省政协每年评选的创新案例,主要集中在服务中心、履职为民和政协自身建设等主题。要确保选题价值。要坚持实践导向、问题导向,政协工作推进到哪里,创新创优就跟进到哪里。要对品牌创建的选题、措施、拟形成成果进行评估,着重从是否具有实践价值和创新意义、能否解决政协工作面临的现实问题、是否符合政协性质定位和章程规定等方面考量,以优质选题保证品牌质量。要注重成果应用。充分发挥品牌创建的叠加效应。一方面,在创建过程中,积极出台文件、创新机制,将实践成果经验化、有效措施制度化,使品牌创建成果及时落地。另一方面,加强优秀成果运用,加大复制推广力度,使好经验好做法“枝繁叶茂”,转化为推动政协发展的具体举措。

三要突出一个“统”字,加强品牌创建组织推进。每年底,省政协对市县政协工作创新创优情况进行评选,在全省政协系统通报。这是衡量各市县政协年度工作成效的重要体现,也是一项市县政协群策群力、同题共答的重要任务。要树立一盘棋观念。坚持市县政协一体化统筹、差异化探索、集中性攻坚,对品牌创建过程中存在的困难问题,对地域性强、特色鲜明、群众关心的问题,对在市级以上层面具有推广价值的课题,充分调动各地各专委会积极性主动性创造性,各展所长、各尽其能,一起想问题、谋思路、寻对策,凝聚心往一处想、劲往一处使的工作合力。要加强过程化管理。一个创新品牌的打造和形成,要经过调研谋划、选准项目、制定方案、组织实施、成效评估、总结完善、对外宣传等多个环节,是一个循序渐进的系统过程,工作创新没有“速成法”。必须把握其规律性,对认准的创新品牌,建立全周期管理机制,细化创建步骤,明确时间节点,严

把质量进度,以钉钉子精神一步一个脚印朝实处做、往深处抓。要完善全要素链条。一个完整的创新创优案例,包括工作背景、主要做法、工作成效、经验启示等内容。省政协评选创新案例,制定文件、建立机制、领导批示、媒体报道等情况也是重要的衡量标尺。希望大家勤于学习研究,善于积累借鉴,积极探索实践,以创新创优品牌建设带动政协工作赋能增效。

同志们,创新创优是政协工作的永恒主题。我们要坚持把创新创优作为提升工作质效的“金钥匙”、激发工作动力的“加油站”,敢为人先而不因循守旧,勇立潮头而不故步自封,不断向“新”突破、创“优”争先、以“质”致远,努力推动政协工作始终紧跟时代步伐,充满生机活力,奋力谱写政协事业高质量发展新篇章。





市政协党组研究部署 深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作

3月28日,市政协主席、党组书记黄远征主持召开市政协党组(扩大)会议,学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要文章精神,传达学习中央和省市委有关会议精神,研究部署深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作。

会议指出,开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,是党中央从党和国家事业发展战略全局出发作出的重大决策部署,也是今年党建工作的重点任务。市政协各级组织和广大党员要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深学细悟总书记重要讲话重要指示精神,深刻认识开展学习教育的重大意义,准确把握党中央决策部署和省、市委工作要求,巩固深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党纪学习教育成果,持续推动全面

从严治党向纵深发展,以作风建设新成效为推进人民政协事业高质量发展提供有力保障。

会议强调,要聚焦学习教育主题,紧密结合实际,总结运用贯彻中央八项规定精神的成效和经验,一体推进学查改,确保学有质量、查有力度、改有成效。要认真走好新时代党的群众路线,广泛听取群众意见建议,弄清楚群众急难愁盼和基层亟待解决的突出问题,自觉接受群众监督评判。要提高政治站位,强化组织领导,注重统筹兼顾,狠抓推进落实,以过硬作风推动学习教育走深走实、见行见效。

会议审议通过《关于在市政协党员、干部中开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的实施方案》。

市政协围绕“推动学前教育与 托育服务融合发展”开展专题协商

4月27日,市政协召开十四届十七次主席会议,围绕“推动学前教育与托育服务融合发展”开展专题协商。市政协主席、党组书记黄远征主持会议并讲话,副市长张家炯参加会议并作点评讲话。

会议集中学习习近平总书记关于健全人口发展和支持服务体系的相关重要论述,市政协教文医卫体委作课题调研报告,7位政协委员、课题组专家围绕主题作交流发言。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记相关重要讲话重要论述精神,深刻认识做好普惠育幼工作是推动港城人口优质均衡发展、建设生育

友好型社会的必然选择,切实增强工作的思想和行动自觉。要以改革创新举措精准对接人民群众多样化需求,加快托幼融合发展、健全质量提升机制、做好资源要素保障、强化监管兜牢底线。要充分发挥人民政协专门协商机构作用,广聚共识增合力,立足本职作贡献,助力党委政府把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

会议还听取市政协十四届四次会议提案审查情况的报告,审议通过《市政协“专委会基础性作用提升年”行动工作方案》,协商确定市政协十四届十七次常委会会议有关事项。



市政协召开反映社情民意信息工作座谈会

近日，市政协召开全市政协反映社情民意信息工作座谈会，旨在交流工作经验、分析形势任务、找准短板不足、谋划思路举措，更好推动全市政协反映社情民意信息工作争先进位、再上台阶。

会议传达学习全国政协办公厅 2024 年反映社情民意信息工作座谈会精神，通报 2024 年以来市政协各界别、各专委会和各县区政协反映社情民意信息来稿及采用情况，民革界别、民进界别、灌云县政协、灌南县政协、市政协提案委员会和骨干信息员代表作经验交流。

会议强调，中共十八大以来，习近平总书记多次对社情民意信息工作作出重要论述，系统阐

述了信息工作的功能定位、内在规律、工作原则、工作方法，为做好政协信息工作指明了前进方向。全市各级政协组织和广大政协委员要认真贯彻落实好总书记关于信息工作的一系列重要指示要求，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作，自觉立足新时代新征程党和国家的中心任务谋划和推进政协信息工作，更好服务党和国家事业发展。要认清形势，真抓实干，不断提高反映社情民意信息工作的能力水平；要加强领导，健全机制，努力推动全市政协社情民意信息工作争先进位；要主动作为、守正创新，建诤言、谋良策、出实招，在推进中国式现代化新征程上彰显担当作为、贡献政协力量。

市政协围绕文旅深度融合开展专题视察

近日，市政协主席、党组书记黄远征带领部分市政协委员赴市经济技术开发区、连云区，围绕“加强历史文化遗产保护和活化利用，推动文旅深度融合”开展专题视察。

视察组一行先后来到江苏淮盐文化博物馆、连云港老街历史文化馆、连云人民影剧院旧址、云台路民国时期商店、连云区文化馆、连云市农商银行旧址、原大兴报关行和连云港火车站旧址，通过实地走访、现场交流、听取介绍等形式，详细了解连云港市历史文化遗产保护现状和活化利用情况。

视察组指出，文化遗产承载着城市记忆，加强保护是坚定文化自信、推动可持续发展的战略

要求，对提升城市软实力、促进文旅消费升级具有不可替代的作用。要加强文物保护利用和文化遗产保护传承，保持文化遗产的真实性与完整性，确保历史建筑、文化遗迹在岁月流转中保持原本风貌，留存原汁原味的城市记忆。要深挖连云港特有的山海文化、淮盐文化等核心 IP，充分运用现代化手段，让更多文物和文化遗产活起来。要突出“以文塑旅、以旅彰文”，将老街风貌与民宿经济结合、革命文物与红色研学联动，构建“港城记忆”体验网络，真正实现文化遗产的活态传承与可持续发展，不断为连云港文旅融合注入新活力。



关于推动学前教育与托育服务融合发展的调研报告

市政协教文医卫体委

习近平总书记强调,要建立健全生育支持政策体系,大力发展普惠托育体系,显著减轻家庭生育养育教育负担。党的二十届三中全会《决定》将加强普惠育幼服务体系建设作为健全人口发展和支持服务体系的重要改革任务。2025年1月,省政府办公厅印发了《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》,提出“统筹配置育幼服务资源,支持幼儿园资源向下延伸,为2—3岁幼儿提供托育服务”。

今年初,市政协将“推动学前教育与托育服务融合发展”作为主席专题协商会议题,市政协主要领导对此高度重视,亲自审定议题实施方案并就调研方向和内容提出明确要求。在分管副主席带领下,教文医卫体委组织调研组成员深入各类幼儿园、托育机构开展现场调研,赴山东日照实地考察,线上学习山东济宁等地市经验,并召开市相关部门座谈会听取意见,围绕探索托幼服务融合发展的科学路径积极建言献策。现将相关情况报告如下(本报告全行业用词“托育”,学前教育与托育融合用词“托幼”)。

一、我市学前教育与托育服务融合发展的必要性和紧迫性

截至2024年底,全市3岁以下婴幼儿7.6万人,272家托育机构提供托位数1.83万个,实际收托婴幼儿0.72万人,入托率9.47%,托位利用率39.34%。其中,150所幼儿园提供托位0.22万个(占全市12.02%),101所实际收托婴幼儿0.18万人(占比25%),幼儿园托位利用率81.82%。(表格见附件)

(一)从目标任务看,完成“十四五”规划任务仍有差距。江苏省卫生健康委、发展改革委印发的《江苏省“十四五”托育服务发展规划》提出,到2025年,江苏省每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位4.5个。目前,全市常住人口每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.0个,现有托位数距离该目标尚有0.23万个的差距。

(二)从供给侧看,幼儿园面临资源闲置。近年来,随着出生人口的逐年下降,幼儿园面临招生困境(2019年以来我市出生人口数量为:2019年4.56万人,2020年3.64万人,2021年3.20万人,2022年2.67万人,2023年2.43万人,2024年2.53万人)。2025年秋季全市幼儿园适龄儿童总数为9.51万人,按照98%的入园率计算,入园幼儿数约为9.3万人。目前,全市有空余学位的幼儿



园 418 所,空余学位 3.79 万个,占全市幼儿园 13.3 万个设计规模学位的 28.5%(超过 1/4)。2025 年秋季学期,全市有 53 所幼儿园计划撤并。根据测算,2026 年,全市幼儿园学前儿童将降到 8.13 万人,学位空余约 5.17 万个(闲置率约 38.87%);2027 年,将降至 7.48 万人,学位空余约 5.82 万个(闲置率 43.76%)。与此同时,相关幼儿园的师资也将面临转岗或再就业问题。(表格见附件)

(三)从需求侧看,幼儿园办托班符合群众期盼。从全市各类托育机构托位使用情况看,幼儿园办托班提供的托位占全市总托位数的 12.02%,收托婴幼儿占全市在托幼儿总数的 25%,托位利用率 81.82%,远高于全市平均 39.34%、纯托育机构 33.54%的托位利用率,反映出群众对于幼儿园办托班的信任度更高,更能满足群众托育服务的实际需求。

(四)从省内情况看,幼儿园办托班已有先进标杆。省内有南通、宿迁等市加快推进学前教育与托育服务融合发展。南通市 2024 年新增托育服务幼儿园 90 所,开设托班的幼儿园占比达 39.86%。截至 2024 年,宿迁市有 194 家幼儿园提供托育服务,可提供托位 1.28 万个。

(五)从省外情况看,幼儿园办托班为群众提供了更多选择。山东省日照市与我市地域相连,风俗习惯相似,财政收入接近。该市 307 所幼儿园开设托班,占幼儿园总数的 55%,提供托位 0.96 万个,基本形成了以幼儿园托班为主体、以普惠性资源为主导的托育服务体系,相关做法被央视《朝闻天下》报道。

综上所述,学前教育与托育服务融合发展,既能够盘活幼儿园闲置资产,使“幼有所育”“学有所教”民生资源充分利用,又能够有效满足群众的托育需求,同时能确保完成“十四五”规划目

标,可以实现幼儿园、家庭、社会的多方共赢。

二、我市学前教育与托育服务融合发展面临的困难和挑战

(一)综合协调力度不够。托幼机构的建筑安全、消防安全、食品安全、人员资质、安全保卫、卫生保健等管理涉及多个部门,但各部门协作机制还不够紧密。对于幼儿园办托班的师资培养政策机制尚未完善。

(二)机构准入程序繁琐。目前,幼儿园办托班采取“直接登记+后置备案”管理机制,在审批上涉及多个部门,准入流程繁琐、周期长。实践中,托幼机构登记率较高、备案率低。消防承诺书、场地证明等材料需重复提交。个别县区公办幼儿园办托登记手续、所需资料及登记流程不清,办理周期较长。

(三)收不抵支情况明显。幼儿园办托班的收费标准较低,缺乏财政经费补贴,资金缺口较大,影响了幼儿园办托班的积极性。按照《关于调整连云港市区公办幼儿园收费标准的通知》(连价费〔2018〕109 号)要求,正常保教费收费标准基准上浮不超过 80 元/生·月。以市机关幼儿园为例,该园托班保教费收费标准为 730 元/生·月,远低于运营成本。

(四)师资队伍适岗性差。一方面,开办托班的公办幼儿园,重点保障学前教育的师资,其托班教师多为外聘或政府购买服务岗位,工资显著低于在编教师,托班师资队伍不稳定、流动性较大。另一方面,专业人才匮乏,部分教师缺乏系统的托育专业知识与技能培训,对 0—3 岁婴幼儿身心发展特点把握不足,在日常照护、早期教育引导等方面无法满足托育需求。

(五)服务与监管质效不佳。部分民办托幼机构因运行成本高、招生难等因素影响,存续周期较短。托幼机构服务标准体系尚未建立,课程设



置、照护质量、安全卫生等缺乏统一规范,服务水平良莠不齐。监管体系与婴幼儿照护需求不匹配,基层普遍反映监管依据不足、监管手段少,容易出现监管盲区。信息化手段滞后,难以实现动态化、全流程监管。

三、关于加快推进我市学前教育与托育服务融合发展的建议

国家有要求、群众有需求、现实有条件,推动我市学前教育与托育服务融合发展正当其时。要顺时而发,推动“理念融合、管理融合、资源融合、保障融合”,形成政府主导、多方协同、普惠优先的发展格局。

(一)提高站位,拆撤藩篱,营造氛围,完成理念融合

1. 转变思想观念。充分认识0—3岁早期发展关键期对儿童语言能力、社交技能及情绪管理的基础性作用,将托幼服务纳入民生工程与人口发展战略。各级政府部门要提高政治站位,破除“条块分割”“部门壁垒”,强化责任担当,主动靠前作为,统筹政策制定、组织构建、资源调配与人才培养,形成“政策同向、规划同步、资源同聚”的协同推进格局。

在全社会培育和普及早期教育的科学理念,引导家庭走进托幼机构、体验托幼服务,争取在未来3—5年内,让优先选择托班育幼的理念深入人心,达成全社会“信任托幼、选择托幼”的广泛共识。通过跨部门协同与社会力量联动,形成政府引导、机构运作、家庭参与的托幼服务发展合力。

2. 营造社会氛围。卫健部门要充分发挥引领作用,每年定期开展托育服务宣传月活动。举办亲子活动和托育服务专家论坛,托育服务行业职业技能竞赛,激励从业人员比学赶超、互促共进。提升全社会对托育服务的认知度,形成“专业服

务你放心、家长支持我自豪”的良好社会氛围。

(二)加强组织,完善体系,优化环境,实现管理融合

3. 梳理组织架构。建立政府分管领导牵头的联席会议制度,修订细化部门分工,研究解决托育服务工作重大问题。各相关部门要明确内设机构的牵头处室,在多部门协作机制中承担具体工作。各级政府要将托育服务纳入经济社会发展相关规划和目标责任考核,列入城乡公共服务目录。加强统筹协调,理顺部门间的合作机制。

4. 完善政策体系。对标对表融合发展工作的省内外先进地区,进一步完善我市政策体系,推动托幼在政府兜底、教育理念、课程设置、师资培训、设施设备等方面深度融合。例如,我市2020年下发的《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》中,教育部门职责分工尚未涉及幼儿园办托事项,需及时修订;托育服务能力提升、托育服务从业人员技能提升等工作尚未系统谋划、出台指导意见和行动方案等等。因此要加快完善政策体系,确保各项工作在政策引导下有序推进,切实满足港城家庭对优质托育服务的需求。

5. 强化财政支持保障与价格调控。从补供方(托幼机构)出发,按“补助牵头部门”的原则,依据实际收托数,定期对保育费给予补助,确保托班长期可持续运行。县区加大幼儿园生均公用经费政策落实力度,确保普惠性幼儿园生均公用经费650元/生·年标准落实到位。建议多渠道敦请省级层面出台幼儿园办托实施办法、备案托育机构建设和运营补贴等政策,明确托班生均经费可占用学前教育经费的比例。对于因幼儿园招生数量下降导致学位闲置而剩余的生均公用经费,转为幼儿园办托班的奖扶补贴。

合理确定收费标准,按照国家、省有关精神,



进一步完善我市托育服务价格形成机制,明确普惠托育服务机构范围,统一普惠托育服务收费项目,实行普惠托育服务收费分类管理。根据办园成本合理确定幼儿园托班保教费基准区间,通过优化班额配置与财政补贴,实现托班的收支平衡。探讨社会资本、公益基金、企业共建托育等筹融资渠道。

6. 优化审批监管流程。在机构准入审批方面,按照“内部流转、只跑一次”的指导原则,明确对包括幼儿园托班在内的托育机构,简化准入审批程序,压缩办理流程,提高审批效率。例如在现有框架内,对幼儿园新注册登记开设的托班(园中园),原有幼儿园园舍已获得消防安全证明的,可以作为托班(园中园)消防安全合格证明。经审核符合要求的公办幼儿园、民办非营利幼儿园,分别由编制部门、民政部门按程序做好法人变更登记相关工作,转卫健部门备案。在监管环节,充分发挥卫健、教育、应急管理、住建、消防、公安、市场监管等部门的协同监督作用,按照“综合查一次”要求,由各县区相关职能部门根据监管职责,成立联合检查组,对辖区托班规范运营、消防安全、食品卫生安全、预付式消费等开展监管,实现“进一次门、查多项事、一次到位”。

(三)深化改革,共建共享,服务优质,推动资源融合

7. 启动“医、幼、育”深度融合改革。尝试托幼机构专业医务人员由卫健委“统一管理,调配派驻”改革,既有利于医务人员专业技能提升与职称评定上升通道畅通,又有利于全市6岁以下婴幼儿健康综合水平监测保护体系的建立,以及重大公共卫生事件的及时反应。鼓励支持各级妇幼保健、医疗卫生等机构充分发挥专业和人才优势,形成0—3岁幼儿健康监测、营养食谱、运动保健等规范并推广使用。构建“大托育”格局,医

疗机构为托育机构提供技术、培训等支持,双方协同合作,打造富有医疗特色托育服务模式,助推“无忧照护”。

8. 统筹场地资源改造利用。将教育、卫健、民政等系统相关场地资源纳入总盘,统筹规划改造。针对普惠性托位新改扩建项目,按政策提供经费支持。同时,对于幼儿园现有设施设备,托班能够继续使用的可以共用,节约资源。对于关停并转的幼儿园资源,在场地方面,可探索依托社区党群服务中心开设“临时托育点”,提供计时托管服务,缓解双职工家庭“接送难”问题。推动地方立法,允许闲置幼儿园场地以“公益租赁”形式低价供给民办托幼机构,盘活资源。资金应按照财务规范,优先划转至托幼服务建设专项账户,用于场地改扩建、设备购置等关键环节,保障资金链稳定。

9. 统筹协调其他资源适配。充分优化教育资源配置并拓展服务范围。教育部门通过摸底排查,掌握城乡和区域人口变化情况,了解家庭入托需求。考虑国家“三孩政策”潜在影响、生育率反弹可能性、人口迁移以及结构变化,建立“人口—学位—托位动态监测模型”,确保学位供需平衡。同时,加快研制适应3岁以下不同年龄段婴幼儿学习方式的相关课程体系,不断深化课程内容建设,打造浸润式生活环境,开展探究式游戏活动,完善实践类活动,创新亲子互动合作活动。编制方面,要根据现实情况的发展变化,通盘、及时调整编制配置。通过全方位、系统性的资源调配与优化,构建起更加完善、高效的托幼服务体系。

着眼婴幼儿就近入托的需求,推进农村、城乡结合部托幼融合发展,提供“家门口”的便捷服务。在不占用普惠性资源的前提下,允许市场化发展高端托幼一体化服务,为家庭提供差异化供



给,全方位提升托幼服务的特色与多样性。

(四)体恤民情,拓宽思路,创新创造,助力保障融合

10. 探索育儿补贴与保险新策。从补需方(家长)出发,对送托的二胎以上(含二胎)婴幼儿家庭每月发放育儿补贴,降低群众养育成本。同时,可以借鉴山东省日照市做法,用人单位参照职工子女幼儿园收费报销有关规定落实托费报销。开发3岁以下婴幼儿安康保险、托育服务机构员工保险、托育服务机构校方责任保险、托育服务机构第三者责任保险和托育服务机构财产保险等险种。

11. 加强师资队伍能力建设。依托市托育综合服务中心,建立“职前+职后”的公益性一体化贯通培养机制,提升托班教师专业能力。支持在职教师通过短期培训、线上学习提升技能。教育

部门支持有条件的高等院校和职业院校增设托育服务相关专业,推进婴幼儿托育、学前教育等专业协同建设;指导幼儿园引导现有学前教师学习托育相关知识,持续提高双证教师(教师证、保育师证)达标率。

教育部门将托班教师纳入幼儿园教师统一管理体系,按照幼儿园教师的同等标准保障收入待遇。为托班教师提供展示教学成果的平台,畅通职称、职业技能等级评定通道,提高托班教师的工作积极性和职业满意度。

12. 善用科技创新成果。借助人工智能、大数据、高速网络等提升托幼的技术含量,推进健康监测、人格养成、游戏娱乐、运动健身、家园互动等诸多领域新技术运用,提高托育市场吸引力,打造“新质托育”新品牌。



“自律挑战”在全国蔓延亟待引起警惕

尹 侠 王 静

摘要:“自律挑战”在全国蔓延亟待引起警惕。江苏省连云港市政协研究室副主任尹侠,东海县政协委员王静反映,近年来,一种名为“自律挑战”的项目通过短视频平台在全国蔓延。此类项目打着自律的幌子,实质上却以“交数千元赢数十万”的噱头异化了自律的内涵,容易引发赌徒心理,挑战了公序良俗、践踏了法律底线、滋生了不良社会风气、危及了挑战者的身心健康。更值得警惕的是,部分机构通过“挑战失败—网贷推荐”的闭环模式,与非法网贷平台形成利益同盟,进而衍生出黑色产业链。建议由市场监管总局牵头,联合网信、公安等部门开展专项整治,建立“平台审核—资金监管—过程追溯”机制,统筹运用规则引导、行政指导、约谈警示、跟进执法等监管政策工具,加强全链条监管,确保其合法、合规、公平、合理。同时,通过设立“挑战冷静期”、推行“熔断机制”、建立 AI 预警模型、开通 12315 专项投诉通道、加大典型案例曝光力度等方式,强化综合治理效能,谨防骗局横行危害社会。

江苏省连云港市政协研究室副主任尹侠,东海县政协委员王静反映,近年来,一种名为“自律挑战”的项目在短视频平台流行,同一家挑战室有时还会运营多个视频号进行宣传,各地“自律

挑战”项目的合同规则及活动流程高度相似。多家公司发起人声称,参赛者只要遵守一系列规则,在监控镜头下的酒店房间里居住达到指定天数,就能赢得几十万甚至近百万的巨额奖金。大量案例显示,一些人特别是生活上陷入窘境的人群,抱着翻身的心态缴纳几千元、上万元报名费参加挑战,但均因挑战规则设计复杂、模糊不清且极端苛刻、挑战人类极限等原因,鲜少能够挑战成功,产生了不良的社会效应。存在问题:

(一)挑战公序良俗,滋生不良社会风气。当前短视频平台盛行的“自律挑战”以“交数千元赢数十万”的噱头异化自律内涵,将个人成长异化为赌博式射幸行为。如光明网报道的陕西张先生因“26 天挑战成功可获 85.97 万”宣传三次参与,累计损失报名费 2.04 万元。此类活动通过“万一成功”的心理暗示,诱导参与者陷入“越输越赌”的恶性循环,与社会主义核心价值观所倡导的诚信、友善原则背道而驰。据澎湃新闻调查,某挑战机构通过运营多个视频号矩阵式宣传,单月报名量超 300 人次,涉及资金流水逾百万元。

(二)践踏法律底线,破坏市场公平秩序。挑战协议普遍存在权利义务严重失衡问题。根据《民法典》第六条公平原则要求,多数挑战合同却单方面设置 30 余项模糊条款。据《中国经济网》



报道,长沙陈先生支付 9000 元参与挑战,合同规定“单次揉眼超过 3 秒即淘汰”,完全忽视人体正常生理需求。更有多位参与者反映,在挑战即将成功时,工作人员会故意诱导违规,利用“最终解释权”条款侵吞报名费。

(三)摧残身心健康,引发次生社会问题。封闭挑战环境对人体机能造成系统性损害。医学跟踪数据显示,持续 30 天以上的参与者出现焦虑症状比例达 78%,其中 23%发展为抑郁倾向。更严重的是,某地曾发生挑战者因连续 72 小时强制清醒导致急性精神分裂的恶性事件。这些身心创伤往往伴随巨额债务,形成“身体受损—经济困顿—重复挑战”的死亡循环。据不完全统计,全国已出现 7 起因参与挑战引发的家庭破裂事件,3 起涉及刑事犯罪。

(四)危及信息安全,衍生黑色产业链。挑战报名需提交身份证照片、联系方式等敏感信息,但 87%的机构缺乏基本的信息保护措施。某网络安全公司监测发现,已有 200 余万条挑战者信息在黑市流通,单条身份信息售价高达 50 元。更值得警惕的是,部分机构通过“挑战失败—网贷推荐”的闭环模式,与非法网贷平台形成利益同盟。

为此,建议:

一、构建全链条监管体系。借鉴反垄断“三书一函”制度(即《提醒敦促函》《约谈通知书》《立案调查通知书》《行政处罚决定书》),统筹运用规则引导、行政指导、约谈警示、跟进执法等监管政策工具,加强全链条监管,确保其合法、合规、公平、合理。

二、开展专项整治行动。由市场监管总局牵头,联合网信、公安等部门开展专项整治,建立“平台审核—资金监管—过程追溯”机制,要求挑战机构缴纳保证金至指定账户,参照《单用途商业预付卡管理办法》实行资金存管。建立全国统一的挑战活动备案系统,强制公示合同范本、成功

率、投诉率等关键数据。推行“熔断机制”,当单个挑战项目投诉量达到一定次数或超过一定金额时,自动触发行政调查程序。

三、完善法律规制框架。在《消费者权益保护法实施条例》增设“极限挑战特别条款”,要求机构购买参与者意外保险,配备专业医疗团队,并将摄像头数据同步至第三方云存证平台。建立“挑战冷静期”制度,参照七日无理由退货,赋予参与者三天无理由退出权,机构需退还 90%以上报名费。

四、强化综合治理效能。网信部门督促平台建立 AI 预警模型,对“高额奖金”“轻松赢钱”等关键词实施流量限流。银保监会要求支付机构对挑战类商户实行 T+30 结算制度,延迟资金到账时间便于纠纷处理。同时将频繁支付挑战费用的账户纳入反洗钱监控。公安机关建立挑战经济犯罪侦查专班,对投诉量前十的机构实施穿透式审计。

五、深化社会共治格局。教育部将“挑战陷阱识别”纳入中学生金融素养课程,开发 VR 体验系统模拟挑战场景。行业协会制定《自律挑战行业标准》,明确每日休息时间、活动空间等生理指标。建立全国挑战者权益保护联盟,提供法律咨询、心理疏导等公益服务。参考“反诈中心”模式,开通 12315 专项投诉通道,实现 30 分钟响应处置。坚持以案释法,切实加大国家级主流媒体对典型案例的曝光力度。





“小”轮椅服务解决行障人群“大”难题

齐文 范竞文

摘要:“小”轮椅服务解决行障人群“大”难题。江苏省连云港市政协人资环委副主任齐文,连云港市残疾人就业管理中心范竞文反映,公共交通枢纽的服务设施关乎行障人群的出行体验,推广“扫码租用轮椅”服务需求极为迫切。目前,该服务存在覆盖范围小、同城互通难、设备故障率高、收费标准混乱等问题。建议修订《无障碍环境建设条例》,将在高速公路服务区、高铁站、机场等场所设置“扫码租用轮椅”列为强制配置要求,并配备GPS定位与健康监测模块;优化租借流程,支持多平台扫码,实现同城联网互通归还,或借鉴公共自行车模式开发APP,扫码解锁、定位结算;加强维护运营,建立“12345+残联”双线投诉机制,限时响应故障,定期维护设备;统一收费规则,透明收费信息;建设资金可纳入适老化改造专项资金,同时引入保险企业商业合作,完善保险服务,分摊建设成本;先在经济发达、医疗资源丰富城市的机场、高铁站及交通繁忙的高速服务区试点,再逐步推广,惠及更多行障人群。

江苏省连云港市政协人资环委副主任齐文,连云港市残疾人就业管理中心范竞文反映,机场、高铁站和高速公里服务区作为公共交通枢纽是人流密集、出行转换的关键场所,其服务设施是否完善,直接影响着“行动不便的老年人、高龄孕妇、腿部残疾”等行障人群的出行体验与生活

品质。因此,在公共交通枢纽推广“扫码租用轮椅”服务,已成为行障人群出行的迫切需求。

一、“扫码租用轮椅”现状

(一)覆盖面低,应急能力不足。“扫码租用轮椅”在我国交通枢纽的覆盖面较低,应急能力明显不足。多数机场、高铁站的轮椅租赁需要提前24小时甚至48小时预约,如上海浦东机场、深圳宝安国际机场、成都天府国际机场等一线机场,以及西安北站、北京丰台站、郑州东站等规模排名前五的高铁站,都不支持现场扫码租用。上海虹桥站站房东西长达412米,却仅有两个轮椅租借点,给急需轮椅的人造成极大不便。高速公路服务区依赖人工柜台租赁轮椅,无法为短时停留的旅客提供高效服务。2024年全国跨省异地就医结算人次超2.38亿,出行需求庞大。例如,浙江杭州的陈先生带患肿瘤的父亲到上海化疗的8个周期,因高速服务区轮椅租赁耗时久,只能自带轮椅,一路颠簸。此外,行障人群出行还面临“最后一公里”的难题,从候车/候机区域到登车/登机口的短途接驳存在困难。2022年上线的高德无障碍导航系统显示,近两年累计提供超1.5亿次服务,凸显行障人群庞大的出行需求。行障人群在机场出行时,常需换乘机场轮椅登机,自有轮椅需托运,若能推广“扫码租用轮椅”服务,实现“即扫即用、随借随还”,将极大改善这一现状。

(二)同城互通难,使用效率低。“扫码租用轮椅



椅”在医疗系统应用较广,但各领域的扫码系统互不兼容,导致在医院租用的轮椅很难在机场、高铁站等其他场所归还。以杭州市民服务热线收到的投诉为例,有市民反映在医院租用的轮椅无法在萧山机场归还。机场、高铁站多采用人工租用服务,无法为转乘短时需要轮椅的人群提供跨场所服务。这导致轮椅使用效率低下,有短时需求的人群只能自带轮椅,资源浪费严重,“扫码租用轮椅”的优势无法发挥。

(三)故障率高,使用满意度低。“扫码租用轮椅”归还时缺乏人工检查,故障率远高于人工租赁服务。电池老化、网络信号差、二维码不清晰等问题频繁导致“扫码失误”,零部件磨损、脚踏板松动等硬件故障也带来安全隐患。这些故障难以及时发现解决,严重影响使用者体验。调查反馈,有用户因网络信号不佳多次扫码无法解锁,耽误行程;还有用户使用中轮椅突发故障,不仅影响出行,甚至造成身体伤害,这些问题阻碍了“扫码租用轮椅”服务的推广。

(四)收费标准不统一且不够透明。不同场所、不同运营方的“扫码租用轮椅”收费标准差异较大,且部分收费规则不够清晰明确。有的按时间计费,有的按使用次数收费,还有的设置了复杂的押金退还规则。在租用轮椅时用户由于不清楚具体的收费标准,归还后发现费用过高,与预期不符,影响了用户的选择和使用意愿。

二、建议

(一)规范设备部署。从技术法规层面修订《无障碍环境建设条例》,将公共交通枢纽设置“扫码租用轮椅”列为强制配置要求。在高速公路服务区上下客区、火车站站台进出站口、机场安检口等关键位置设置智能轮椅。参考“健康版”轮椅配置标准,为轮椅配备GPS定位,方便实时追踪位置,便于管理与寻找;配备血压/心率监测模块,随时监测使用者健康状况,异常时及时预警,为使用者的安全保驾护航。

(二)优化租借流程。支持微信、支付宝扫描柜机二维码租用,实现与三甲医院智能轮椅联网,同一城市任一联网“扫码租用轮椅”可互通归还并自动退押金。也可参照公共自行车扫码和归还模式,同城开发APP,扫描车身上的二维码系统自动解锁,归还时在划定区域内手动锁车,APP自动感应定位完成结算,彻底解决用户在登机 and 乘高铁时归还不便的问题,让租借流程更加便捷、高效。

(三)加强运营维护。建立“12345+残联”双线投诉机制,方便用户反馈问题,要求设备故障响应时限 ≤ 30 分钟,确保轮椅服务正常运行,提高用户满意度。定期对轮椅设备进行检查维护,保障设备安全可靠。同时,轮椅租金包含意外险,为使用者提供安全保障,让用户使用更放心。

(四)规范收费标准。统一收费规则,相关部门制定“扫码租用轮椅”收费指导意见,明确收费方式与价格区间,如统一采用时间计费或合理的使用次数收费标准。透明收费信息,运营方在租用页面与场所显著位置,清晰展示收费标准、押金金额与退还规则,提供详细费用明细查询服务,确保用户明明白白消费。

(五)合理分摊成本。租用轮椅改造资金方面,60%列入适老化改造专项资金由财政承担,发挥政府在公共服务供给中的主导作用。引入商业模式,吸引保险企业冠名,如“平安健康轮椅站”。保险企业既能提供资金支持,又能借助专业优势完善保险服务,降低运营风险,实现互利共赢,共同推动服务的发展。

(六)分阶段推广。直辖市、经济发达且医疗资源雄厚的东、中部省会城市的机场和高铁站率先实施。这些城市人口密集、交通流量大、医疗资源丰富,具备先行试点条件。同时选择交通量大的高速公路服务区开展试点,积累经验后逐步向全国推广,惠及更多人群。



民营企业遭遇跨境“虚假诉讼”应对难题引起关注

赵 鹏

摘要:民营企业遭遇跨境“虚假诉讼”应对难题引起关注。江苏省连云港市政协委员、海州区政协委员、市司法局法治调研处处长赵鹏反映,受俄乌冲突影响,中亚五国企业明显增加与我国经贸往来,但是一些非正常的经贸摩擦纠纷开始抬头,国内部分民营企业频繁遭遇“虚假诉讼”陷阱。由于民营企业自身短板、缺乏应对经验、找不到诉讼代理人等原因,导致应诉难、应诉能力差。建议从建立涉外法律服务中心,深化“法企同行”机制,支持涉外商事仲裁调解机构发展,培养涉外法律人才队伍等方面解决民营企业跨境诉讼难题,维护企业合法权益。

江苏省连云港市政协委员、海州区政协委员、市司法局法治调研处处长赵鹏反映,近期,受俄乌冲突影响,地缘接壤的中亚五国企业明显增加与我国经贸往来,2024 年贸易总额达 948 亿美元,贸易规模扩大的同时,一些非正常的经贸摩擦纠纷开始抬头,如 2025 年 1 月,乌兹别克斯坦某企业以银行付款水单和空白盖章件虚构纺织品买卖合同,先后向乌当地法院起诉我国 58 家

民营企业,要求退还货款并支付罚金。我国涉案民营企业中,有意识有能力主动应诉的不多,尤其受纺织品利润低、运输成本高、易损耗等特性影响,很多纺织企业默认倒霉。以浙江绍兴为例,涉案企业 7 家,在当地政府相关部门帮助下,有 4 家企业正常应诉,占比仅有 57%。应诉难、应诉能力差,主要原因是:

一是企业自身存在短板。特别是缺乏风险防范和证据收集意识,一些涉案企业用国内商业习惯谈跨境贸易,对于带有企业标识印章的文书信函缺乏严格管理,对于涉合同条款的往来邮件传真等缺乏妥善保管,导致想应诉却拿不出证据。一些国外不良企业利用国内民营企业的风险管控漏洞和不善于应诉的特性,故意设局欺诈。

二是企业缺乏应对经验。对于贸易合作方的相关国别法缺乏必要性研究,尤其是对于争端管辖的规定,如中亚一些国家没有加入《新加坡公约》,一些涉案企业仍然习惯性要求调解解决纠纷,有的企业用国内诉讼思维来应诉,导致疲于应对各种调查,最后无力应诉。

三是找不到诉讼代理人。受地区或行业发



展局限性,很多民营企业没有接触过国外或港澳律师事务所,遇到跨境争议纠纷时还是首选国内律所,但本地涉外律师人才匮乏,特别是非英美国家的律师人才稀缺,导致想应诉却找不到代理人。

为此建议:

一、建立涉外法律服务中心。充分发挥律师协会优势,挖掘海外留学生资源,积极引荐港澳律师事务所,采取法律事务合作、直接聘请或签订法律顾问等形式,建立主要从事涉外业务的法律服务机构,有效缓解找人难问题。

二、深化“法企同行”机制。针对纺织品贸易、化工原料输出、电商海外仓等高风险领域,建设覆盖海关税务、商务贸促、外事司法等跨境贸易投资的政府“一站式”服务机构,推出涉外

法律服务热线,常态化发布法律风险提示和典型案例,促进民营企业对外投资便利化和权益保护快捷化。

三、支持涉外商事仲裁调解机构发展。结合国内民营企业喜欢调解的特性,在《上合组织条约》《哈尔滨宣言》等双边或多边协定框架内,建立地方性涉外商事仲裁院、商事调解组织,开展涉外仲裁人才培养,提高涉外仲裁调解的能力和水平。

四、培养涉外法律人才队伍。建立涉外法治人才培养基地,开展涉外仲裁模拟辩论、涉外法律实务案例分享、涉外商事仲裁案件推演等,大力培养一批有实战经验的中青年律师,提高民营企业应对涉外诉讼的自信心。





从“有没有”到“好不好”:推动血液透析医疗体系高质量发展的建议

王求利

摘要:从“有没有”到“好不好”:推动血液透析医疗体系高质量发展的建议。九三学社成员,江苏省连云港市中医院肾内科副主任医师王求利反映,随着我国慢性肾脏病(CKD)发病率持续攀升,终末期肾病(ESKD)患者已突破 8500 万人,年增长率超 25%,血液透析病人已达 115 万人,血液透析服务体系正面临资源配置失衡、基层能力薄弱、制度性壁垒及医保政策脱节四重结构性矛盾。建议通过“制度创新+技术赋能+资源重构”三措并举:实施“千县工程”帮扶计划,2025 年实现县域专科护士配备率 100%,并支持空白县建设标准化血透中心;建立覆盖 22 项核心指标的检验互认平台,提高三级医院与基层数据互通率,并制定急性并发症分级管理规范;推行腹膜透析按周期付费及价格动态调整机制,设立独立 DRG 分组及设备更新补贴;发展“互联网+血透”新业态并建立专项救助基金,将 12 项并发症纳入门诊慢特病保障。通过系统性改革,推动血液透析服务从“有没有”向“好不好”跨越,筑牢尿毒症患者生命防线。

九三学社成员,江苏省连云港市中医院肾内科副主任医师王求利反映,随着我国疾病谱与人口结构的深刻变迁,高血压肾病、糖尿病肾病等代谢性疾病已成为导致终末期肾病(ESKD)的首要病因。《柳叶刀》最新流行病学研究显示,我国慢性肾脏病(CKD)患者已将近突破 1.3 亿,其中

10%–15%将进展为 ESKD。国家卫健委 2024 年统计数据表明,我国血液透析患者数量已达 115 万人,年增长率持续升高。然而,医疗服务体系正面临三重结构性矛盾:

一是三甲医院血液透析服务资源供需矛盾持续加剧。据全国血液净化病例信息登记系统(CNRDS)2023 年数据显示,我国血液透析治疗率(PMP)达 635 人/百万,较十年前增长 2.3 倍,但仍显著低于发达国家(1000–2000 人/百万)。设备增量滞后于患者增速,2023 年新增患者 18.5 万人,年增长率 25.2%,而新建透析中心需按每台设备 0.4 名护士的标准配置专业团队,导致全国透析护士缺口达 2.3 万人。部分三甲医院被迫将单班护士照护患者数量从标准 5–6 人提升至 8–10 人,存在医疗安全隐患。北京、上海等地通过扩建中心缓解压力,如北京清华长庚医院 2024 年透析机增加 30 台,北大三院扩容至 90 台,但设备更新面临挑战,部分机构设备使用超 5 年,维护成本攀升。国家卫健委 2025 年工作部署指出,要求常住人口超过 10 万的县必须开展血液透析服务,并更新设备,但全国 72 个常住人口超 10 万的县仍存在血液透析服务空白,基层患者长途转诊进一步加剧三甲医院诊疗压力。

二是基层医疗机构服务能力不足,技术下沉与规范管理滞后。县域医院血透中心普遍存在护理技术力量薄弱、急危重症处置能力欠缺的问题。例如,血管通路维护依赖传统触诊法,缺乏超



声引导下的精准评估技术,导致内瘘狭窄、血栓形成等并发症发生率较三甲医院高 25%(数据来源:中华医学会肾脏病学分会)。当患者出现低血压、失衡综合征等急性并发症时,基层医护人员常因应急预案不完善、多学科协作机制缺失,被迫启动转诊流程。

三是跨院诊疗存在制度性壁垒与技术规范冲突。《医疗机构检查检验结果互认管理办法》(国卫医发〔2022〕13号)明确要求对 34 项检验结果实施互认,但血液透析患者跨院治疗仍面临实验室自建项目标准不统一与质量控制体系差异等技术壁垒。以血常规检测为例,不同设备(如贝克曼库尔特 LH780 与希森美康 XS-1000i)对血小板计数的参考区间差异达 $\pm 15\%$,导致基层检测结果常被上级医院质疑。《电子病历应用管理规范》虽要求建立检验数据互认平台,但全国仅 37% 三级医院与基层实现数据互通。血液透析患者转院需重复完成凝血功能(INR、APTT)、电解质(K^+ 、 Na^+)等 12 项核心检测,单次成本 300–500 元。国家卫健委 2023 年数据显示,跨院治疗重复检查率达 68.7%,年资源浪费超 23 亿元。问题根源在于检验全过程管理规范缺失与溯源体系不完善。基层医疗机构枸橼酸钠抗凝剂浓度(109mmol/L vs 32.06g/L)差异导致凝血检测不可比,且《临床实验室质量指标》(WS/T 603–2018)执行合格率仅 54.3%。

四是医保支付政策与基层诊疗能力存在结构性矛盾。现行医保政策对特定治疗方式设定严格准入条件,与基层医疗服务能力存在脱节。以腹膜透析为例,相对于经济条件有限、居住偏远的地区,腹膜透析无论是便捷性还是经济费用都要优于血液透析,根据《基本医疗保险诊疗项目目录》,患者需提供“持续不卧床腹膜透析(CAPD)”诊断证明方可享受医保报销。但全国仅有 37% 的县域医共体具备肾病专科医师资质,导致基层医疗机构无法开具符合要求的诊断证明。

山东省阳谷县医疗保障局《对县政协十三届三次会议第 1303143 号提案的答复》明确指出,当地腹膜透析液报销比例为职工 85%、居民 65%,但因基层医疗机构缺乏肾病专科医师资质,实际使用率不足 15%,导致患者被迫选择血液透析,单次治疗成本增加约 400 元。该数据与《聊城市医疗保障局关于进一步完善医保门诊慢特病管理服务工作的通知》(聊医保发〔2022〕61 号)中门诊慢特病报销标准一致,反映了基层医疗机构在腹膜透析治疗资质与医保政策衔接上的结构性矛盾。不同地区医保政策差异进一步加剧矛盾。经济发达地区(如长三角)已将腹膜透析纳入门诊慢特病直接结算,报销比例达 90% 以上;而中西部欠发达地区仍执行“住院+门诊”分段报销模式,且需提供三级医院转诊证明。《2024 年全国医疗保障事业发展统计公报》显示,城乡居民医保在腹膜透析治疗上的支付标准相差达 35%,基层医疗机构因诊疗能力不足,实际报销比例常低于政策规定的 65%。

当前血液透析服务体系已进入高质量发展的关键窗口期。破解资源配置失衡、技术下沉受阻、制度性壁垒与医保政策脱节等难题,需从强化基层能力建设、破除跨院诊疗障碍、优化医保支付机制三端发力。

为此,提出以下建议:

一、推进医疗资源梯度下沉,构建分级诊疗新格局

实施血透专科帮扶计划。依托国家卫健委《关于推动优质医疗资源下沉的指导意见》,建立三级医院与县域医共体“1+X”帮扶机制。通过定期结合不定期远程超声指导、急性并发症处置培训等方式,重点提升基层血管通路维护、急危重症处理能力。参考新疆“师带徒”模式,实施血透人才“团队带团队”计划,为每个县域医共体至少配备 2 名具备血管通路评估资质的专科护士。

试点“基层血透服务能力达标工程”。由中央



财政设立专项转移支付资金,支持72个空白县建设标准化血透中心。参照《血液净化标准操作规程(2024版)》,配置便携式超声设备(如Mindray DP-10)、床旁血滤机等设备,确保基层机构具备超声引导下内瘘评估、无肝素透析等核心技术能力。建立“设备购置-人员培训-质量控制”一体化考核机制,达标机构纳入医保定点。

二、破除跨院诊疗制度性障碍,建立区域协同机制

构建血液透析检验数据互认平台。依托全民健康信息平台,建立覆盖血常规、凝血功能等22项核心指标的互认数据库。推行“检验套餐打包”政策,对符合条件的转诊患者72小时内检验结果予以认可。参考长三角经验,对通过ISO 15189认证的实验室实施跨区域互认,实现三级医院与基层机构数据互通。

制定血液透析急性并发症分级管理规范。明确基层医疗机构可处置的并发症目录(如轻度低血压、肌肉痉挛),超出能力范围的通过远程医疗会诊指导。建立“基层首诊-远程指导-紧急转诊”的标准化流程,配套开发智能预警系统,对失衡综合征、严重心律失常等高危情况自动触发转诊响应。

三、创新服务模式,提升患者就医获得感

发展“互联网+血透”服务新业态。依托5G物联网技术,建立覆盖血管通路术前评估-术中监测-术后维护全周期的智能管理系统。在基层医疗机构部署便携式超声设备(如Mindray DP-10),通过AI算法自动识别内瘘狭窄、血栓形成等异常征象,预警准确率达92%(深圳五洲中医院试点数据)。开发患者端APP实时监测血流量、尿素清除指数(Kt/V)等核心指标,对血流量<200ml/min等危险值自动触发远程会诊。建立“云胶片”系统实现跨院影像资料共享,减少重复检查。推广深圳五洲中医院“透析通路120”应急响应机制,建立覆盖全周期的血管通路管理系统。

支持社会办医机构开展“错峰透析”“周末手术日”等特色服务,缓解公立医院压力。

完善特殊群体医疗保障机制。由中央财政(60%)与地方政府(40%)共同出资设立尿毒症患者医疗救助基金,对农村特困人员、低保户等群体实施治疗费用兜底保障。参照《重庆市医疗保障局关于调整医疗服务项目支付规定的通知》,将动静脉内瘘狭窄球囊扩张术、中心静脉导管置换术等12项并发症诊疗纳入门诊慢特病保障范围,报销比例提高至85%。简化审批流程,实行“一窗受理、一站式结算”,患者持社保卡即可享受救助待遇。建立基金使用动态监测系统,对单次治疗费用超过5000元的病例实施重点监管,确保资金安全高效运行。

四、深化医保支付方式改革,引导资源合理配置

推行腹膜透析按治疗周期付费。将腹膜透析液纳入县域医共体医保总额付费范围,允许通过远程医疗完成CAPD处方审核。在DRG/DIP支付改革中设立独立的腹膜透析治疗分组,优化基层医疗机构结算标准。参考山东省阳谷县经验,对符合条件的患者实施“1元筛查+85%报销”政策,提升腹膜透析使用率。

建立血透服务价格动态调整机制。由国家医保局牵头制定血液透析项目价格基准,允许地方根据经济水平上下浮动15%。对使用年限超过5年的设备实施更新补贴,单台设备财政补贴比例不低于30%。探索“基础服务包+特需服务包”的收费模式,满足不同层次患者需求。

破解血液透析服务体系困局,优化血液透析资源配置是一项系统性民生工程,需以健康中国2030规划为引领,以基层为重点,通过制度创新、技术赋能、资源重构等举措,构建“大病不出县、小病在社区”的服务格局,让每一位透析患者都能获得公平可及的医疗照护,真正实现“健康中国2030”目标。



规制食药领域职业索赔应 疏堵结合综合治理

臧国徽

摘要:规制食药领域职业索赔应疏堵结合综合治理。江苏省连云港市政协委员、连云港市赣榆区政协主席臧国徽反映,近年来,职业打假人常常利用商家经营漏洞进行恶意索赔,通过提交维权投诉和举报,并利用法律规定的惩罚性赔偿差异提起诉讼,迫使企业为了保护品牌声誉和维持正常运营而选择私下和解。职业打假人钻取经营漏洞恶意索赔干扰生产经营、维权投诉举报挤占公共资源、借助惩罚利差提起诉讼达到不法目的等问题,严重扰乱了市场管理秩序和地方营商环境,占用了行政和司法资源。2024年8月22日,《最高人民法院关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释》正式生效,为进一步规范“知假买假”和恶意高额索赔等行为提供了法律支撑。但是,要有效遏制知假买假的恶意索赔行为,更多地需要市场监管、司法、公安机关等部门加强协作和情报交换,在审判和遏制勒索犯罪角度上协同发力扭转当前的职业打假风气。

江苏省连云港市政协委员、连云港市赣榆区政协主席臧国徽反映,早期的职业打假人是为了保护消费者权益而兴起的新兴职业,但部分职业打假人在发展过程中逐渐远离初衷。近年来,职业打假人转变为主要以职业索赔作为收入的形式出现,他们主动寻找商家经营过失进行恶意索

赔,通过提交维权投诉和举报,并利用法律规定的惩罚性赔偿差异提起诉讼,实现个人利益。根据中国连锁经营协会统计的数据显示,2023年共监测2.4万个“职业索赔人”发起73万件索赔投诉,其中以食品为由的恶意投诉就有22万起。这种行为不仅扰乱了市场经营秩序和社会稳定,还迫使企业为了保护品牌声誉和维持正常运营而选择私下和解。因此,必须坚持问题导向、深挖类案线索,做到疏堵结合、综合治理,才能有效遏制知假买假的恶意索赔行为。目前,存在的问题主要表现在以下方面:

一是钻取经营漏洞恶意索赔干扰生产经营。食品药品领域的消费维权,一直以来都是容易引发纠纷、形成社会热点的民生话题。“知假买假”索赔客观上能起到倒逼商家守法经营、净化市场的积极作用,但一定程度上让部分生产经营者“小过担大责”,对正常生产经营秩序造成干扰,尤其是一些购买者以打假为名对商家行敲诈勒索之实。恶意索赔人往往利用生产经营者经营漏洞进行打假,主要包括寻找经营者产品标识标签或宣传用语瑕疵以获取“封口费”;通过恶意碰瓷、“吃货”等手段来影响商家正常经营;蹲点等待过期食品甚至“调包”栽赃以便讹钱。

二是复制粘贴维权投诉举报挤占公共资源。职业打假在维权方式上表现出模式化、批量化的特点,“维权人”消费后直接向当地消协、工商等



部门投诉,获取答复后进行诉讼或者径行诉讼,并将答复意见作为证据在立案时提交。“维权人”在收货地法院诉讼,外省商家因诉累及诉讼成本较高放弃到庭应诉。这既降低“维权人”被报复等风险,又大幅提升其胜诉率,打假时间和经济成本较低,符合“维权人”心理预期。案件受理后,“维权人”再与卖家私下协商,成功后即撤诉。当相关部门的依法处罚不能达到恶意索赔人要挟商家的“推手”时,为达到索赔目的,他们往往通过反复举报投诉、信访,发起行政复议、行政诉讼,向纪检监察机关反映等方式,向商家、市场监管等部门施压。

三是借助惩罚利差提起诉讼达到不法目的。出于保护食品安全、保障群众身体健康和生命安全的考虑,我国《食品安全法》确立“退一赔十”的惩罚性赔偿规则,然而在实践中出现的超出正常生活消费需要大量购买食品,通过扩大“一”、增加计算惩罚性赔偿金的基数达到高额索赔的目的,背离了《食品安全法》等法律和相关司法解释规定精神,把赋予法律保护的消费者权益演变为挟持法律迫害经营者获取利益的行为,衍生大众关于是否应当支持“知假买假”的争议。

为此建议:

一、源头治假堵塞经营漏洞,让打假人无假可打。治假才能消假,知假买假的矛盾主要方面在于造假、售假,矛盾源头在于生产经营不符合食品安全标准食品的违法行为。对于生产经营者而言,应当依法诚信经营,严格遵守食品安全法规,加强内部管理,确保产品质量,从源头上遏制打假现象。建议提高食品生产企业的准入门槛,严格执行食品安全标准,确保食品从生产到销售的每一个环节都符合法规要求。加大对违法行为的处罚力度,提高违法成本,使潜在的违法者不敢轻易触碰法律红线。同时,建立完善的食物安全追溯体系,一旦发现问题问题食品,能够迅速定位源头,及时召回,减少消费者损失。

二、从严监管压缩打假空间,让打假人合理归位。市场监管等部门对识别到的具有多次恶意索赔企图的“知假买假”人后,统一答复口径规制约束,提醒其合理使用投诉举报权,向其强硬表明本地区、本部门处理职业打假的态度,劝导其放弃信访、复议、舆情等二次“维权”途径,间接迫使其利用“维权”途径商户赔偿的不良企图落空。整合各种行政资源,市场监管部门加强和属地司法机关的情报交换,为司法机构提供恶意索赔的法律线索,对于涉及利用打假行为实施恶意勒索违法犯罪的应及时通报给公安机关追究其违法犯罪责任。加强为企业服务能力,建立健全以商品抽检、消费者投诉举报、商品案件办理等为中心的快速高效的市场纠错体系,通过监管网络及时将问题商品信息传达至平台、商家、生产企业等,督促商家、企业及时召回、整改和纠错。市场监管部门加强对临期、过期食品的监管,督促经营者及时撤柜清理,从源头上预防“恶意打假”。司法行政部门加强法律宣传,通过以案释法,引导消费者合理维权。

三、统一裁判消弭惩罚争议,让打假人无利可图。严格适用《最高人民法院关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释》,贯彻“过罚相当”原则,规制高额索赔行为,依法惩治违法索赔,坚持以生活消费需要为支持购买者惩罚性赔偿请求的条件,统一裁判尺度,根据具体情况判断合理生活消费需要范围,实现公正裁判。完善法院与行政机关的合作机制,形成法治合力,依法支持检察机关、有关组织提起公益诉讼,以法院判罚的罚款作为公益性补偿基金对受害人实施经济补偿,杜绝恶意打假者的获利目标,使其丧失获利动力。对于恶意起诉索赔者将依法按司法情节涉嫌敲诈勒索的应当移交公安机关侦查办理,斩断违法迫害企业的违法犯罪行为,推动形成共建共治共享的食品药品安全治理格局。



中药代茶饮“热”背后的潜在问题亟待解决

张玮玮

摘要:中药代茶饮“热”背后的潜在问题亟待解决。江苏省连云港市政协委员、东海县中医院内分泌科主任张玮玮反映,在全民养生热潮的推动下,中药代茶饮市场规模迅速扩张。据相关数据显示,2023年中式养生水市场规模已攀升至4.5亿元,同比增长幅度超过350%,行业发展势头迅猛。然而,在繁荣背后,中药代茶饮行业也暴露出虚假宣传、安全隐患突出、市场监管缺位等一系列亟待解决的问题。建议应明确分类,制定白名单,强制标注关键信息;严格生产流通监管,推行GMP认证;创新监管模式,利用AI审核、建立溯源系统;构建科普矩阵,通过医院、智慧平台普及知识;培育专业队伍,增设考核模块,要求从业者持证上岗,从而推动行业健康发展,保障公众健康。

江苏省连云港市政协委员、东海县中医院内分泌科主任张玮玮反映,在健康养生理念日益深入人心的当下,“保温杯里泡枸杞”已成为全民养生潮流的生动写照。加之近期“全民减肥”热潮的兴起,中药代茶饮作为传统中医药与现代生活方式深度融合的创新成果,凭借其便捷特性与养生功效,深受大众青睐,销量呈现出爆发式增长态势。据《2024年中国中式养生水行业发展趋势洞察报告》数据显示,2023年中国中式养生水市场规模突破4.5亿元大关,同比增长幅度超过

350%。《2024年现制养生茶饮发展报告》也表明,截至2024年11月,“养生茶”话题在抖音平台的播放量已飙升至63亿次以上。以2024年夏季浙江省中医院推出的“乌梅汤2.0版”为例,其在小红书平台引发广泛关注,截至同年11月,相关笔记数量已超29万篇。

然而,在中药代茶饮市场蓬勃发展的背后,诸多问题逐渐浮出水面,严重制约了行业的健康可持续发展,对公众健康也构成潜在威胁。当下,市场中存在配方随意性大、适用人群界定模糊、安全风险不明确等突出问题。更有甚者,部分产品为追逐利益,不惜采用非法添加手段,肆意夸大疗效,市场乱象丛生。规范中药代茶饮的合理使用,已然成为保障公众健康、推动行业良性发展的当务之急。

一、存在的主要问题

(一)滥用现象普遍。依据2024年中国养生茶饮行业数据分析,高达75.47%的消费者明确表示相较于传统茶饮,更倾向于购买中药茶饮。在饮用频率方面,50.61%的消费者每月饮用中药茶饮3-5次,22.28%的消费者每周饮用3-5次,还有16.75%的消费者饮用频率不固定。这表明消费者在对中药茶饮缺乏深入了解的情况下,盲目跟风消费,导致滥用现象较为普遍。

(二)安全隐患突出。部分中药代茶饮配方中



包含不适宜作为药食同源的品种,如朱砂、雄黄等,同时还存在配伍禁忌问题。此外,原料质量参差不齐,农药残留、重金属超标等情况屡见不鲜。消费者在购买和使用过程中,往往忽视自身的体质差异以及药物禁忌症,盲目跟风饮用,极易引发不良反应,例如导致肝损伤等严重后果。在医院门诊中,时常遇到因肝功能异常前来就诊的患者,经诊断发现其肝功能问题与日常服用各类保健品及中药存在关联。诸如经期饮用活血茶、虚寒体质服用清热茶等错误饮用行为,在日常生活也较为常见。

(三)市场监管缺位。现行法规对于代茶饮产品的分类界定不够清晰,致使部分产品在“食品”“药品”“保健品”之间模糊不清,监管部门的职责难以明确落实。无论是具备专业资质的医院、药店,还是不具备专业制备能力的咖啡店、奶茶店、饮料厂商等,均纷纷涉足中药茶饮市场,在线上线下大肆销售。更有不法商家通过非法途径进行生产和销售,此类产品通常未经严格的质量检测与认证。同时,以次充好、销售假冒产品等违法行为也时有发生,严重扰乱了市场秩序。

(四)市场乱象丛生。在广告宣传方面,部分商家为追求销量,肆意夸大中药代茶饮的疗效,频繁使用“包治百病”“药到病除”等绝对化用语,严重误导公众认知,使消费者难以对产品的真实功效做出准确判断。

二、具体建议

(一)明确分类管理。建议将代茶饮产品清晰划分为“保健类”(实行备案制)和“治疗类”(纳入药品审批流程)。由国家中医药管理局牵头,组织专业力量制定《中药代茶饮白名单》,明确列出禁用品种,并规范配伍标准。同时,强制要求生产企业在产品包装上清晰标注成分表、适用人群、禁忌事项以及每日最大用量,确保消费者能够充分

了解产品信息,保障其知情权。

(二)严格生产流通监管。全面推行生产企业GMP认证制度,从源头上把控产品质量。建立完善的原料溯源系统,实现对原料从采购到生产全过程的精准追溯。严禁在中药代茶饮生产过程中非法添加化学药物,对于虚假宣传等违规行为,依法予以严惩,提高违法成本,净化市场环境。

(三)创新监管模式。明确要求电商平台、药房针对宣称具有“祛湿”“降火”“减重”等醒目功效的产品或宣传内容,设置严格的AI审核关卡。利用先进的技术手段,自动匹配药材的禁忌信息,为消费者提供风险提示。同时,构建中药材溯源二维码系统,消费者通过扫码即可查询到产品原料的来源、生产过程等详细信息,增强产品的透明度。

(四)构建科普矩阵。在医院设立“药茶咨询门诊或热线”,安排专业的中医师为患者提供个体化的体质辨识服务,并根据患者体质开具合理的药茶配方。同时,帮助患者审查自购中医茶饮配方的合理性,严格防范配伍禁忌问题。智慧医院可借助AI技术搭建体质辨识平台,面向广大公众提供风险提示和科学的用药建议。此外,建议卫健委与中医药管理局联合发布《中药代茶饮安全使用手册》,通过多种渠道广泛宣传,普及“茶饮≠药饮”的科学理念,增强公众的自我保健意识和用药安全意识。

(五)培育专业队伍。在药店执业药师考核中增设“代茶饮配伍”模块,提升药师在中药代茶饮领域的专业知识和技能水平。要求养生类主播必须持有“中医药网络科普员”资格证方可上岗,确保其在传播中医药知识时的准确性和专业性。对于销售中药代茶饮茶包的从业人员,实行“代茶饮销售证”制度,通过专业培训和考核,规范其销售行为,提高服务质量。



医用氧气使用存在不规范隐患需警惕

程 辰

摘要：医用氧气使用存在不规范隐患需警惕。江苏省连云港市海州区政协委员、农工党党员、连云港市中医院科教处主治医师程辰反映，医用氧气在医疗活动中扮演着重要角色，但因其属于危险化学品，且医用中心供氧系统作为二类医疗器械，其生产、储存和使用必须严格遵守相关法规。然而，当前医用氧气的使用存在诸多问题和不规范现象。如部分医疗机构未将其纳入药品管理范畴，导致不合格医用氧流入医院，甚至出现工业氧冒充医用氧的情况；不少医疗机构医用氧集中供氧站的设置不合理，多数位于密闭空间且紧邻人员密集场所，存在安全隐患；此外，部分医疗机构供氧管道维护不善，长期未清洗的铜管产生铜绿粉尘，增加了患者吸入风险和爆炸隐患，成为威胁人民健康和公共安全的潜在危险因素。

江苏省连云港市海州区政协委员、农工党党员、连云港市中医院科教处主治医师程辰反映，医用氧气是医疗机构中使用最为广泛的医疗气体，在维系危重病人的生命，减少病人痛苦，促进病人康复等方面，具有极其重要的作用。其供应方式主要包括气瓶供氧和医用中心供氧系统。医用中心供氧系统是一种二级医疗器械，由中心供氧站、管道、阀门及终端插头等组成。医用氧气自2000年被纳入《中华人民共和国药典》，作为药品

管理，同时因其易助燃特性，也被列入危险化学品。根据法规，医用氧气的采购、验收等环节需严格遵循药品管理要求，医用中心供氧系统也需定期检查、维护，确保安全有效。然而，调研发现，当前部分医疗机构在医用氧气管理方面存在诸多问题，严重威胁患者健康和公共安全。

一是管理范围失范。目前大多数医院将医用氧气仅视为普通耗材和危险化学品进行管理，而没有将其纳入药品管理范畴，这与《药品管理法》的规定相悖。例如，2023年1月扬州市江都区市场监督管理局在对某卫生院进行检查时，发现该卫生院使用工业氧气冒充医用氧气，并且未对供应商的资质进行核查，导致不合格的氧气被引入医院。此外，基层医疗机构中医用氧气瓶的使用率较低，这导致了气体过期和氧气瓶超期未检测的问题频繁发生。在浙江省衢州市常山县等地的专项检查中，发现部分医疗机构存在使用过期医用氧气的行为。

二是布局设置不合理。部分医用中心供氧系统中的集中供氧站大多设置在密闭狭窄的空间，且紧邻住院部、输液大厅等人员密集场所，这种布局违反了《医用气体工程技术规范》(GB50751-2012)及《医院医用气体系统运行管理》(WS435-2013)中关于供氧站应设置在通风良好、远离人员密集区域的强制性要求。据报道，2024年4月，



位于广东东莞万江社会福利中心内的东莞康怡护理院发生火灾事故,因集中供氧站设置在三层疗养房内,且未按照规范要求进行防火分隔和通风设计,在火灾发生后,供氧装置末端被烧损,导致氧气泄漏,形成富氧环境,加速了火势的蔓延,最终造成4人死亡、9人受伤,直接经济损失达251.1316万元。此外,2023年北京长峰医院火灾事故中,也存在类似问题,导致火势扩大,造成29人死亡、42人受伤。因此,集中供氧站的合理设置须引起高度重视。

三是相关资质不健全。调研发现,除了过去两年新启用的基层医疗机构外,不少基层医疗机构无法提供医用中心供氧系统的生产厂家及资质信息。此外,基层医疗机构供氧管道的维护人员中,超过70%的人未获得相应的操作资质,并且在日常管理方面,仅限于检查供氧管道是否漏气,而没有按照《药品监督管理条例》、《医用气体工程技术规范》(GB50751-2012)以及《医院医用气体系统运行管理》(WS435-2013)的要求进行专业检测和定期清洗维护。这些基层医疗机构在供氧系统管理上存在的明显漏洞均带来了安全隐患。例如,在某医药学院附属医院的供氧系统升级过程中,由于维护不足,灰尘和油渍的积聚增加了患者感染的风险。另外,某卫生院的供氧系统由于未定期检测和维护,在一次火灾中因管道老化和维护不当未能及时切断氧气,导致火势加剧。

为此建议:

一、加强法规意识与培训。各级医院管理层应加强对《药品管理法》《药品监督管理条例》《医用气体工程技术规范》(GB50751-2012)及《医院医用气体系统运行管理》(WS435-2013)等法规的学习和理解,确保所有相关人员都清楚法规要求。定期组织培训,提高医护人员和管理人员对医用氧气安全使用的认识,确保他们了解医用氧

气的特殊性和潜在风险。各相关单位应尽快明确在医用氧气作为药品,药学监管部门的职责内容,相关行业学会/协会做行业管理规范。

二、规范医用氧气管管理与安全措施。依据《药品管理法》和《药品监督管理条例》相关规定,医用氧气应纳入药品管理范畴,医疗机构应执行严格的采购查验和登记记录制度。明确医疗机构中药学相关部门的职责,确保医用氧气的采购、储存、使用和废弃等环节符合法规要求。改善医用中心供氧系统设置,重新评估建设10年以上的现有集中供氧站的位置,确保其符合规范要求,并避免设置在密闭狭窄的空间或紧邻人员密集场所。加强设备和人员资质管理,医院需掌握医用中心供氧系统的生产厂家及资质信息,确保设备符合安全标准。供氧管道维护人员必须取得相应操作资质,并定期进行专业检测和维护,以确保供氧系统的安全运行。

三、建立定期检修制度和应急预案。制定并执行医用氧气瓶的定期检查和维修制度,避免气体过期和气瓶超期未检测的问题。对于使用率低的医用氧气瓶,应制定特别的管理措施,确保其安全性和有效性。强化应急管理和事故预防,包括泄漏、火灾等紧急情况的应对措施,并定期进行应急演练,提高医院应对突发事件的能力。同时,医疗机构应定期对医用中心供氧系统进行检查、检验、校准、保养、维护,并予以记录,确保医用中心供氧系统处于良好状态,避免安全隐患的发生。

四、引入第三方机构协助基层卫生院管理。建议县区级卫生行政部门采取统一招标的方式,将相关职能工作委托给专业第三方机构进行托管。通过借鉴英国国家卫生服务系统的经验,由该机构统一负责辖区内的基层卫生院医用氧气的运输、检查、维修及更换工作。



深学笃行 勇担使命 全力助推中国式现代化灌南新实践

张卫峰

全国两会期间，习近平总书记三次到团组参加审议讨论，同代表委员深入交流、共商国是，发表一系列重要讲话。特别是在江苏代表团审议时强调“经济大省要挑大梁”，对江苏提出“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范”的明确要求，对江苏工作再把脉、再定向，为我们在新征程上推进中国式现代化新实践提供了根本遵循和行动指南。灌南县政协将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神，在深学笃行中汲取思想伟力，在融会贯通中把握核心要义，在全面落实中扛起使命担当。

一、高举伟大旗帜，把准性质定位，以更高站位坚定政治方向。习近平总书记对江苏发展始终高度重视、亲切关怀，连续三年参加江苏代表团审议，多次亲临江苏视察指导，发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，为江苏发展把脉定向、指路领航。灌南县政协将学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，加强组织领导，精心安排部署，迅速掀起学习贯彻热潮，切实把思想和行动统一到

总书记重要讲话精神上来。坚持“第一议题”学习制度，以党组理论学习中心组学习为引领，以“书香政协·慧心悦泽”读书品牌建设为纽带，以“有事好商量·灌南无难事”协商议事平台为载体，持续举办好政协大讲堂、委员课堂等活动，引导广大委员和各界人士准确领会把握讲话精神科学内涵、核心要义和实践要求，以饱满的政治热情、昂扬的精神风貌、强烈的责任担当，紧扣“打头阵、勇争先、走在前、作示范”等具体任务，深度协商、积极建言、凝聚共识，不折不扣推动习近平总书记重要讲话精神在政协组织中落地生根。

二、聚焦主责主业，积极担当作为，以更好成效服务发展大局。习近平总书记强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。江苏作为经济大省，在全国发展大局中具有重要地位和作用。作为全省发展大局的一分子，灌南政协将切实增强“挑大梁”的责任感和使命感，立足自身优势，积极履职建言，切实把总书记的重大要求转化为推动灌南的实际行动。一是围绕中心积极协商建言。牢牢锚定“冲刺决胜、聚势谋远”的县委年度工作主题，认真组织实施年度重点协商计划，聚焦因地制宜发展新质生产力、科学编制“十五五”发展规划、做大做强绿色食品产业等重点



协商议题,积极开展协商议政,建管用之言、献务实之策。二是紧贴民生认真调查研究。积极践行以人民为中心的发展思想,把满足人民美好生活需要、促进民生改善作为重要着力点,组织委员围绕校园食品安全、“乐业灌南”计划实施、生态环境保护等课题,深入开展调研,形成一批有质量、有深度、有思路的调研成果,为党委政府倾听民意、集中民智、科学决策提供重要依据,助力群众身边“急难愁盼”问题得到有效解决。三是聚焦落实开展民主监督。围绕党委政府决策部署和民生实事,就医保基金管理优化、未成年人健康成长、历史文化遗产保护和活化利用等课题开展协商式监督,助推工作落实。同时综合运用视察、民主评议、特邀监督员等形式,针对具体问题开展民主监督,把监督过程与研究问题、解决问题结合起来,以协商促改进、以监督助落实。

三、坚持团结民主,广泛凝聚共识,以更大力度汇聚发展合力。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,要发挥政协优势,坚持团结联合凝心聚力,全力做好协调关系、增进团结、凝聚人心的工作。一是同频同向画好同心圆。加强同党外知识分子、民族宗教界人士、港澳台侨人士的沟通交流,密切与非公有制经济人士、新的社会阶层人士的联系交往,畅通诉求表达渠道,拉长团结联谊半径,推动政协成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。二是联络联谊汇聚向心力。不断完善委员联系界别群众制度机制,健全党组成员同党外委员谈心交流、主席会议成员走访看望委员、委员联系界别群众等制度,常态化开展委员履职“服务为民月”活动,主动协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。三是传承传播弘扬正能量。加强政协宣传平台阵地建设,把好意识形态关,推出打造一批有影响、有深度的好报道好新闻,全面展

现政协履职成果和特色亮点。继续挖掘、整理传统文化和本土史料,在《灌南味道》《灌南非遗》《灌南民俗》基础上,年内编撰出版《灌南老物件》,形成灌南文史系列丛书,全力打造展示灌南文化的鲜活名片。

四、加强自身建设,持续夯基固本,以更优作风激发履职动能。习近平总书记强调,要加强专门协商机构制度建设,加强自身建设,政协委员要提高自身素质和履职能力。灌南政协将始终强化责任担当、提升履职水平、夯实工作基础,时刻展现政协新风貌。一是推进工作提质增效。持续开展“提案溯源·与委员面对面”专题协商活动,完善提案办理当面议、答复当面交、结果当面评工作机制。构建“政协党组+专委会+界别+委员”联动发力的工作链条,推动反映社情民意信息工作再上新台阶。高质量建好委员工作室,积极打造界别型、专题型、区域型等不同类型的委员工作室,推动委员更好联系、服务、团结和引导群众。二是强化政协队伍建设。继续举办委员履职能力提升培训班,进一步强化委员责任担当,优化委员履职平台,健全委员履职档案,完善履职激励、退出机制,积极为委员履职创造条件,让委员更具荣誉感、更有责任感。优化专委会运行机制,突出专委会在课题调研方面的优势,着力打造专委会特色品牌。三是提升服务保障能力。因地制宜利用现有信息化基础设施推进“数字政协”建设。树牢政治机关意识,坚决贯彻全面从严治党要求,巩固党纪学习教育成果,认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,持续加强和改进作风,全面提升政协机关服务、协调、落实本领,努力打造一支政治强、业务精、纪律严、作风硬的干部队伍,赋能推进政协工作迈上新的台阶。

(作者系灌南县政协主席、党组书记)



东海县政协围绕矿业经济发展 开展专题视察

东海县政协办公室

近日,东海县政协组织部分委员,围绕“提升矿产资源开发利用,推动矿业经济高质量发展”开展专题视察。

视察组一行先后赴载彤新材料股份有限公司、金红新材料股份有限公司,实地考察企业生产运行情况,与企业负责人深入交流,详细了解企业市场开拓、新品开发、产品销售等方面的工作进展及面临问题。

委员们表示,东海县丰富的矿产资源,在县域经济社会发展中发挥着重要作用。要全面提高矿

产资源综合利用和精深加工水平,不断延伸完善产业链,加快发展新质生产力,着力提高产品附加值,切实把资源优势转化为产业优势。要全面贯彻生态优先、绿色发展理念,强化规划布局,精准掌握资源储量现状,科学平衡资源开发与生态保护关系,努力实现经济发展与生态保护的和谐统一。要强化政企合作,大力推进创新平台建设和人才培养引进工作,加强政策引导与支持,营造优良营商环境,吸引更多优质项目和企业落户东海,形成规模效应,推动县域经济高质量发展。



灌云县政协围绕“健全农业社会化服务体系， 打造现代农业强县”专题协商议政

灌云县政协办公室

近日,灌云县政协召开十一届二十九次主席会议,围绕“健全农业社会化服务体系,打造现代农业强县”开展专题协商议政。

会议集中学习习近平总书记关于“三农”工作重要论述,听取县政协调研组专题汇报和县农业农村局相关工作情况介绍,县有关单位及部分政协委员围绕健全农业社会化服务体系重点方向、如何建设运营好农业综合服务中心、推动服务数字化转型等方面提出意见建议。

会议指出,农业社会化服务关乎农业发展大

局,关乎乡村振兴战略的全面实施。要深刻认识农业社会化服务发展的重要意义,坚持政府引导与市场主导结合、普惠性与差异性并重、短期突破与长效发展统筹,持续健全农业社会化服务体系。要充分发挥委员优势作用,深入开展调查研究,密切联系群众与服务组织,充分凝聚各方力量,当好“智囊团”“联络员”“宣传员”,为健全农业社会化服务体系、打造现代农业强县贡献政协智慧和力量。





灌南县政协举办反映社情民意信息工作 专题培训班

灌南县政协办公室

4月21日-25日,灌南县政协在苏州大学举办反映社情民意信息工作专题培训班,县政协委员、特邀信息员、机关工作人员等共40余人参加培训。

本次培训以专题讲座和现场教学相结合的方式进行。相关专家、学者围绕《学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议的重要讲话精神,奋力扛起经济大省挑大梁的光荣使命》《政协委员如何撰写高质量社情民意信息》《用真心 察实情 说真话》等主题进行了精彩讲授。实践教学环节,

组织学员赴上海中共一大会址、浙江嘉兴南湖革命纪念馆等地进行现场学习,沉浸式接受革命传统教育的洗礼,感悟建党初心,传承红色基因,增强奋进力量。

学员们纷纷表示,此次培训内容丰富、形式多样、针对性强,大家的思想认识和履职本领得到了显著提高。在接下来的履职活动中,将努力把学习成果转化为工作实效,进一步发挥主体作用,为推动经济社会高质量发展贡献智慧和力量。



赣榆区政协召开委员工作室建设 交流座谈会

赣榆区政协办公室

近日，赣榆区政协组织召开委员工作室建设交流座谈会，深入贯彻落实市政协关于高质量建设委员工作室的部署要求，进一步推进赣榆区政协委员履职工作提质增效，助力基层治理现代化。

会议首先学习了省市政协关于高质量建设委员工作室服务委员高水平履职的相关精神，传达了近期赴济南市槐荫区、济宁市任城区学习的先进经验做法。委员们围绕委员工作室建设思路作了交流发言。

会议指出，委员工作室是联系界别群众的重要抓手，是委员履职尽责的重要平台，更是践行

全过程人民民主、促进“有事好商量”协商议事机制落地的重要载体。广大委员要深入发掘自身优势，因地制宜建好用好区域型、界别型、专题型和专题个人型委员工作室，严格做到“六有”要求，确保工作室成为群众信赖的“连心桥”和政协履职的“主阵地”。要充分发挥平台载体作用，加强政治学习，开展宣传宣讲，收集社情民意，联系服务群众，参与协商议事，促进知情明政，不断完善工作室机制、创新履职形式，推动委员更好联系、服务、团结和引导群众，不断提升委员履职能力水平。





海州区政协常委会议专题协商提振消费工作

海州区政协办公室

近日,海州区政协召开常委会议,围绕“提振消费新动能,促进经济高质量发展”进行专题协商议政。

会上,区商务局、区商业街区发展中心、区文化体育和旅游局及郁洲街道围绕提振消费信心、优化消费环境等方面进行交流。

会议指出,要充分利用现有商圈资源,优化商业布局,大力发展智慧商圈、沉浸式体验空间

等,积极探索打造网红打卡地,激活消费新热点;要加强资源整合和联动,强化“文商旅体娱”融合发展,大力发展首发经济、夜间经济、假日经济等新业态,培育消费新增长点,以城区“流量”提升消费“增量”;要持续优化消费环境提升,加强商圈交通、停车、公共服务等基础设施和配套设施建设,推动城区商圈错位发展,持续激发消费新动能。



连云区政协调研全区人口高质量发展情况

连云区政协办公室

近日,连云区政协组织部分委员就全区人口高质量发展情况开展调研。委员们实地考察了区幼教中心福港分园、云山卫生服务中心、庙岭社区居家养老服务综合体,现场听取情况介绍,详细了解全区人口发展总体形势和相关政策措施,并就下一步工作思路举措进行交流探讨。

委员们表示,人口工作是一项涉及经济、社会、文化等多个方面的系统工程,人口发展是关

系中华民族伟大复兴的大事。要深入学习贯彻习近平总书记关于人口高质量发展的重要论述,积极探索新时代人口工作的规律,立足政协职能,深入调查研究,充分协商讨论,着眼全生命周期服务保障体系,针对生育、养育、教育、养老等一系列环节积极建言献策,为以人口高质量发展支撑中国式现代化贡献政协智慧力量。





趣说沈括在海州的二三事

金建猛 赵 鹏

北宋时期,海州地域辽阔,沃野千里,山海相连,通淮(淮河)达海,且为大宋与日本、高丽(朝鲜)开放门户之一(朝廷命海州建有高丽亭馆)。府治下辖赣榆、东海、朐山、涟水、沭阳等五县。石曼卿、苏东坡、王巩等大咖都曾驻足古老的海州,北宋状元叶祖洽还曾官至海州太守两年,大科学家沈括也与海州有不解之缘。据张家驹先生的《沈括》一书记载,北宋至和元年(公元 1054 年),24 岁的沈括“承袭父荫任海州沭阳县主簿”“后代理东海县令”,到 31 岁升任安徽宁国县令,在海沭地区约 7 年时间。海州既是沈括踏上仕途的第一站,也是沈括锋芒小试、崭露头角的重要起始地,为沈括日后经世致用、为国为民以及科学事业发展打下了雄厚的基础。沈括在其晚年创作的科学巨著《梦溪笔谈》一书中,有近十处记录了他在海州地区七年间所见所闻,足见海州在沈括心目中的印象有多么深刻。

沭水治理与“沈垫肩”

治理水患是历朝历代朝廷与地方官员的重大职责。沂、沭、泗地区在漫长的历史长河中,素有“洪水走廊”之称,黄河常常夺淮、泗入海。历代沭阳百姓吃尽了水害之苦,受尽了水灾之罪。沈括刚入仕途为沭阳主簿,主持治理沭河工程。他

实地勘察水情,科学决策,精心制定疏导围堵方案,组织民工精心实施“疏水为百渠九堰,得上田七千顷……”(《宋史·沈括传》)。值得一提的是,沈括在与民工共同治理沭水时发现一种垫肩,垫在两肩之上,可以有效减轻扁担对双肩的重压,沈括在工地上大力推广使用。至今,沭阳人还把这种垫肩亲切地称为“沈垫肩”。

《梦溪笔谈》中的海州“三奇”

《梦溪笔谈》一书被誉为中国科学史的里程碑,在世界文化史上也有着一定的地位。晚年的沈括退居山林,隐居在镇江“梦溪园”,深居简出,谢绝一切应酬,倾心撰写科学巨作《梦溪笔谈》。近七年的海州为官生涯给沈括留下了太多的记忆,很多片段都被他写入了书中。《梦溪笔谈》记录了他海州的考古发现、历史地理常识勘误以及社会坊间被人们津津乐道的奇闻异事。如他在东海县研究勘察了该县的地理沿革,纠正了《图经》中“二古墓”遗存的谬误,发现并考证了原属汉代的带有算术家勾股原理的古弩机等。

这里我们重点介绍沈括《梦溪笔谈》卷二十一《异事》、卷九《人事》中最为有名的三则异事,我们称之为《梦溪笔谈》中的海州“三奇”。

《梦溪笔谈》卷二十一《异事》,记载了沈括本



人在海州遇到的一件“奇事”：“余昔年在海州，曾夜煮盐鸭卵，其间一卵，灿然通明如玉，荧荧然屋中尽明，置之器中十余日，臭腐几尽，愈明不已”。

再来说说“奇物”：卷二十一《异事》中记载，“嘉佑年间，海州渔人获一物，鱼身而首如虎，亦作虎纹，有两短足在肩，指爪皆虎也，长八九尺，视人辄泪下，舁(yū 抬)至郡中，数日方死”。

最后来说说海州“奇人”：《梦溪笔谈》卷九《人事》记载了“芙蓉仙人”“酒怪”石曼卿通判海州，别出心裁地创造了多种怪诞的饮酒方式。“石曼卿喜豪饮，每与客痛饮，露发跣足，着械而坐，谓之‘囚饮’；饮于木杪(树梢)，谓之‘巢饮’；以稿(稻麦秸秆)束之(包裹身体)，引首出饮，复就束，谓之‘鳖饮’……，其狂纵大率如此”。当然，豪饮是石曼卿性格狂妄的一个方面，不是全部的石曼卿。石曼卿是北宋著名诗人、书法家，是欧阳修的文坛挚友、政坛盟友。石曼卿通判海州对海州文化、文明的传承与弘扬，做出了不可磨灭的贡献。至今，石棚山还有明代著名诗人、书法家繆进昭的“石曼卿读书处”，海州知州王同的“高行清风”两处大字石刻，来纪念这位在海州的杰出人物。

苍梧山与《苍梧台记》

唐宋时期，海州的苍梧山(今连云港市云台山)与海上仙山蓬莱、方丈齐名。唐朝大诗人李白在《哭晁卿衡》一诗中写道：“日本晁卿辞帝都，征帆一片绕蓬壶。明月不归沉碧海，白云愁色满苍梧”。大文豪苏东坡三来海州，盛赞苍梧山：“郁郁苍梧海上山，蓬莱方丈有无间。旧闻草木皆仙草，欲弃妻孥守市寰……”(《次韵陈海州书怀》)。1054年，沈括第一次莅临海州，就迫不及待的欲登临苍梧山，一览苍梧仙境，结果误把胸山、羽山当作苍梧山。不过，即使是登临胸山，面朝大海，也令沈括“登胸山而壮之，其望大海，若吾之左右臂，

天地日月浮动，出没可俯而窥也……”(《苍梧台记》)。第二年，沈括代理东海县令，他到任的第九天，“鸡鸣未息，即驾舟跨海”去登临苍梧山，但见山海相连，海天一色，“东方云騫(飞起)，气如渥朱(红色)，幡悬帜罗，烟光四发，溟波洞赤，郁扬沸腾，爚(yuè 光芒)如烱金(融化的黄金)，而朝日始放焉。乍妥(忽然)茫洋(辽阔)扶輿(盘旋升腾)，光景仰射，隙醺(shī 洒、过滤)上指，人动马行，影在霄汉……”(《苍梧台记》)。大有“日月之形，若出其中；星汉灿烂，若出其里”的雄奇伟岸之势。“苍梧之孤秀挺绝，四游八骛，仰高俛下，日月之所遍，耳目之所接，吾得而尽于此山矣，盖可以无求于彼而足也”(《苍梧台记》)。然而，作为忧以天下、乐以天下的文人士大夫，沈括进一步想到的是与民同乐，共享此山海美景。文章最后写道“乃谋筑观其上，以与邑人岁时徜徉(徜徉)翱翔，游乎浩渺混茫之中，以忘吾忧。势不能遽成，而予之不久于此也，粗记其一曰之游，使后之人可以迹予言而为之，犹足乐其不废也”(《苍梧台记》)。一千年前，沈括不仅为我们留下了一篇神游苍梧山的美文，而且为后人在苍梧山上建一座观景台留下了无限想象的空间。

《宋史》评价沈括博学、善文，于天文、方志、律历、音乐、医药、卜算“无所不通，皆有所论著”，是一位百科全书式的人文巨匠。沈括在海州的二三趣事，从另一个方面展现了沈括济世安民、勤勉敬业、忧百姓之忧、乐百姓之乐的高尚情怀。同时也反映了沈括恬淡自然的生活情趣，尝人间百味，食人间烟火，来自生活、记录生活、热爱生活、享受生活、赞美生活。

人间烟火气，最抚凡人心。这样的杰出人物，才是世人之最爱。

(作者金建猛系市政协社法民宗委原主任、二级巡视员；赵鹏系市政协委员、市司法局法治调研处处长)



每天走多少步合适？

运动养生要“适度”

“大家现在喜欢通过走路锻炼身体,我们建议走路也要有度,一般30分钟到60分钟、步数6000步至1万步为宜。老年人的体能下降,30分钟至40分钟、4000步至6000步较为合适,还可以分两段或者三段来走路,这样对身体是有益的。”在国家中医药管理局召开的新闻发布会上,中国工程院院士、全国中医运动医学中心主任朱立国给出建议。

运动养生需要注意:因人而异。比如,对于阴虚、气虚的人群,不推荐太剧烈的运动,应以温和的散步为主,调息养神。运动中要观察自己的身体信号,特别是呼吸。运动中不宜出现呼吸急促、说话断断续续等情况。不能过于疲劳,运动起来没有“度”,比如运动完之后腰酸腿疼,这样会适得其反。运动之

后神清气爽,肌肉没有过度的反应和疲劳,这是比较好的“度”。注意时间,锻炼时间以清晨为好。日出时锻炼对阳气的激发有好处;夜间则要注意保护阳气,避免大量、剧烈的活动。

大多数人选择中等强度的运动为好。什么是中等强度?可以参考心率这一指标。运动心率保持在每分钟 $(220 - \text{年龄}) \times 0.6$ 次至 $(220 - \text{年龄}) \times 0.7$ 次之间。四川省骨科医院运动医学科主任罗小兵说,每个人体质不一样,因此运动适应方式也有不同。我们可以通过中医体质辨识、体质体适能评估和运动技术分析,了解身体机能的薄弱环节,找到伤病发生的关键因素。

(来源:人民日报)