



## 2023年第1期 (总第154期)

主办:政协连云港市委员会  
编委会  
名誉主任:邸占山  
主任:董作村  
副主任:朱向阳 明磊  
委员:刘宝萍 章磊 杨保东 卢伟军  
张晓红 马冬梅 孙银能

### 编辑部

主编:明磊  
副主编:尹侠  
责任编辑:陈志超  
邮箱:lygzx1306@163.com

电话:0518-85816159

印数:850份

印刷日期:2023年3月10日

印刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,  
政协委员,部分城市政协

# 目 次

## 全委会议

- 3 奋进新征程 聚力再出发  
为全面推进中国式现代化连云港新实践团结奋斗  
——在政协连云港市第十四届委员会第二次会议上的讲话  
/ 马士光
- 7 中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会  
常务委员会工作报告  
——2023年1月4日在政协连云港市第十四届委员会第二次会议上  
/ 王加培
- 14 中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会  
常务委员会关于一次会议以来提案工作情况的报告  
——2023年1月4日在政协连云港市第十四届委员会第二次会议上  
/ 钱梅
- 19 政协连云港市第十四届委员会第二次会议闭幕会讲话  
/ 王加培
- 21 中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会  
第二次会议决议

## 通报表扬

- 23 2022年度市政协优秀调研报告名单
- 23 2022年度市政协优秀会议发言名单
- 24 2022年度市政协优秀理论文章名单
- 25 2022年度市政协优秀提案名单

- 26 2022年度市政协提案承办先进单位名单  
26 2022年度市政协提案办理先进个人名单  
27 2022年度市政协优秀社情民意信息名单  
27 2022年度市政协反映社情民意信息工作先进单位名单  
28 2022年度市政协反映社情民意信息工作先进个人名单  
28 2022年度“有事好商量”金牌协商议事室名单  
29 2022年度“有事好商量”协商议事优秀召集人名单  
30 2022年度“书香政协·连心聚力”委员读书活动优秀导读人名单  
30 2022年度“书香政协·连心聚力”委员读书活动读书之星名单

## 大会发言

- 31 提升城市集聚度 加快建设幸福新港城  
/市政协民革界别  
32 集聚优质要素 全力构建现代海洋产业体系  
/市政协民盟界别  
34 培育专精特新企业 打造先进制造业集群  
/市政协民建界别  
35 竞逐“智改数转”新赛道 重塑产业发展新优势  
/市政协民进界别  
37 推进健康服务业发展 加快形成经济新增长点  
/市政协农工党界别  
38 培育营商环境沃土 增强产业经济活力  
/市政协致公党界别  
40 深化南北共建 推动合作共赢  
/市政协九三学社界别  
41 锻造产业发展新引擎 激发县域经济新动能  
/市政协工商联界别  
43 改善提升村居条件 描绘美丽乡村画卷  
/市政协无党派代表人士界别

## 工作研究

- 44 践行“四先四位”理念 助力高质量发展  
/廖朝兵  
45 深入学习贯彻中共二十大精神  
推动新时代基层政协工作创新发展  
/胡传宏

## 重点关注

- 48 2023年连云港市50件民生实事项目

## 建言资政

- 52 关于加强花果山文化建设的建议  
/周永卓

- 封面: 市政协十四届二次全会会场 /樊晓妹 摄  
封二: 图片新闻 /王震 樊晓妹等 摄  
封三: 图片新闻 /樊晓妹 乔路军等 摄  
封底: 春意浓 /吴建华 摄  
本期插图: /樊晓妹等 摄



# 奋进新征程 聚力再出发 为全面推进中国式现代化连云港新实践团结奋斗

——在政协连云港市第十四届委员会第二次会议上的讲话

(2023年1月4日)

马士光



各位委员、同志们：

在全市上下深入学习贯彻中共二十大精神，认真落实中共中央经济工作会议、中共江苏省委十四届三次全会和经济工作会议部署要求，全面展开中国式现代化连云港新实践的重要时刻，政协连云港市第十四届委员会第二次会议今天隆重开幕了。这是全市人民政治生活中的一件大事，是共商港城现代化建设、共谋港城高质量发展的一次盛会。在此，我代表中共连云港市委，向大会的召开表示热烈的祝贺！向全体政协委员、

各民主党派和无党派代表人士、各人民团体和社会各界人士致以诚挚的问候！

刚刚过去的2022年，是党和国家历史上极为重要的一年。举世瞩目的中共二十大胜利召开，这是中国共产党建党百年后召开的首次全国代表大会，也是在新时代10年伟大变革的时间坐标上，召开的一次具有里程碑意义的大会。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，系统阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理



论和实践问题,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。在中共二十大精神的激励和引领下,亿万人民意气风发、豪情满怀,紧跟习近平总书记踏上了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的崭新征程!一年来,世纪疫情反复跌宕,国际环境风高浪急,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,面对多重超预期因素的冲击影响,以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、劈波斩浪,保持了经济社会大局稳定,交出了令世人惊叹的成绩单,在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出了坚实步伐!惟其艰难,方显勇毅。回首来时路,我们更加深刻感悟到,在“两个大局”交织激荡、“两个百年”历史交汇的重大历史关头,有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,是党之大幸、国之大幸、民之大幸!“两个确立”形成于新时代伟大变革之中,是引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证,是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证,也必将为我们在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来提供根本保障!

各位委员,同志们!过去一年,连云港也走过了极不寻常、极不平凡的历程。一年来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣“迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神”这条主线,全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求和中共中央、江苏省委决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全,推动各项事业在承压负重中取得新的进步。这是惊心动魄、敢打必胜的一年。我们迎大战、应大考,全员投身疫情阻击战,坚持科学精准,突出以快制快,果断处置多轮突发疫情,因时因势调整防控措施,最大程度保护了群众生命安全和身体健康;这是攻坚克难、稳健前行的一年。我们担重责、扛重压,着力推动经济稳增长,强化为企业纾困解难,持续优化营商环境,一揽子落实国家和省各项政策,经济运行加快企稳回升,工业用电量增幅居全省首位,规

上工业总产值和增加值、工业应税销售收入等指标实现较快增长;这是夯基谋远、成果丰硕的一年。我们观大局、抓大事,着力夯实发展硬支撑,盛虹炼化一体化、卫星石化、中化国际等龙头项目陆续投产,万亿级石化产业集群雄姿初显,生物医药产业入围国家先进制造业集群,南北共建创新试点园区启动建设,与上海港及中西部的陆港合作全面深化,“两基地、一班列”逆势增长,连云港“后发先至”的画卷又添上了更多浓墨重彩;这是奔赴美好、收获幸福的一年。我们察民情、解民忧,用心增进民生福祉,年度50件民生实事全面完成,城乡就业总体稳定,居民收入稳步增长,空气优良率、地表水改善幅度排名全省前列,安全生产连续三年实现“双下降”,信访工作持续走在全省前列,广大群众的幸福感获得感安全感不断增强。事非经过不知难,成如容易却艰辛。这些成绩的取得,是中共中央、国务院和中共江苏省委、省政府坚强领导的结果,是530万港城人民团结一心、砥砺拼搏的结果,也凝结着全市各级政协组织、各民主党派、工商联和无党派人士的智慧与汗水。一年来,全市各级政协组织和广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持团结、民主两大主题,坚持围绕中心、服务大局,认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能,为党委分忧、为发展尽责、为人民服务,在推动经济社会高质量发展中作出了重要贡献。在此,我代表中共连云港市委,向全市各级政协组织和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,表示衷心的感谢、致以崇高的敬意!

各位委员,同志们!今年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年,做好今年各项工作,意义重大、任务艰巨。当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,经济社会发展面临新的战略机遇和新的风险挑战。对连云港来说,虽然受各方面因素影响,去年目标完成不及预期,但是下半年以来,经济回升向好的态势业已形成,随着石化等主



导产业迎来收获期,交通、能源等重大基础设施日趋完善,开放发展、区域协同发展注入的动能越发强劲,我们在新的一年全面攻坚突破、实现争先进位,拥有更加坚实的基础和支撑。我们要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,把学习贯彻中共二十大精神激发出的信心和斗志,转化为攻坚克难、勇往直前的干劲和力量,坚定不移办好自己的事,奋进新征程、聚力再出发,为全面推进中国式现代化连云港新实践团结奋斗,书写不负历史、不负时代、不负人民的崭新华章!

奋进新征程、聚力再出发,我们必须坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终沿着正确政治方向前进。“两个确立”已经写在了新时代的伟大征程中,写在了全党全军全国各族人民心坎上。奋进新征程,我们要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加坚定忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心,更加坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导,在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,步调一致向前进。要深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,在学懂弄通、知行合一、常悟常进上持续下功夫,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然,着力夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要坚持把中国共产党的领导贯穿各项事业发展的方方面面,任何时候都不改其心、不移其志,任何情况下都牢牢站稳政治立场,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保中国式现代化连云港新实践始终保持正确前进方向。

奋进新征程、聚力再出发,我们必须紧紧聚焦高质量发展首要任务,全面攻坚突破跑出“加速度”打好“翻身仗”。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。践行“后发先至”的殷切嘱托,应对复杂多变的宏观形势,在激烈的区域竞争中突围而出,都要求我们完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定不移推动高质量发展,在各个领域攻坚突破,把步子迈得更大、更快、更稳,全力打好争先进位翻身仗。要坚持稳中

求进工作总基调,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用,打出促回补、挖潜力、优环境的消费“组合拳”,坚决完成年度产业投资目标,推动经济运行整体好转。要持之以恒推进“工业立市、产业强市”,加快打造万亿级石化产业集群,扶强新医药、新材料等主导产业,拉长县域经济这个突出短板,带动枢纽经济、海洋经济、数字经济、循环经济齐头并进,真正构建起具有连云港特色的现代产业体系。

奋进新征程、聚力再出发,我们必须深化高水平对外开放,在打造“一带一路”标杆和示范项目上争取更大成果。今年是习近平总书记提出“一带一路”合作倡议十周年。我们要坚决贯彻总书记重要指示,扎实做好双向开放大文章,全力建好“一带一路”强支点,以打造标杆和示范项目的过硬成果,向总书记交出一份合格答卷。要加快推进“千万标箱、东方大港”建设,持续深化与上海港、陇海线省份的多元合作,扎实推动“两基地、一班列”提档升级,实现沿江、沿海、沿路桥贯穿链接,全面畅通新亚欧陆海联运大通道。要高水平建好自贸试验区等优质平台,高质量办好中欧班列合作论坛等重大活动,高效率推进与无锡南北结对共建,让港城的“朋友圈”越来越广、“国际范”越来越足。要加快打造市场化法治化国际化的一流营商环境,着力构建亲清政商关系,真正让“干部敢为、地方敢闯、企业敢投、群众敢首创”在港城蔚然成风。

奋进新征程、聚力再出发,我们必须始终践行以人民为中心的发展思想,坚持不懈为广大群众创造高品质生活。江山壮丽,人民幸福始终是最温暖的底色。我们要始终牢记“江山就是人民、人民就是江山”,坚持在发展中保障和改善民生,以“时时放心不下”的责任感,千方百计解决好事关群众生存发展的“头等大事”、日常生活的“枝叶小事”,推动实现更高水平“民生七有”,让群众生活一年更比一年好。要坚持生态优先、绿色低碳发展,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深入打好污染防治攻坚战,确保港城的生态环境质量只



## 全委会议

能变好、不能变差。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力抓好疫情防控、安全生产、防灾减灾、信访稳定等工作，主动防范化解各领域风险，让人民更加安居乐业、社会更加安定有序。

奋进新征程、聚力再出发，我们必须坚持以自我革命引领社会革命，持续巩固和发展风清气正的良好政治生态。中共二十大强调，全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上。我们要坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，大力弘扬伟大建党精神，坚定不移强化政治监督，及时发现、着力解决“七个有之”问题，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。要始终把中共中央八项规定精神作为铁规矩、硬杠杠，驰而不息纠正“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，推动作风建设常态长效、党风政风持续向好。要坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战，始终以零容忍态度正风肃纪反腐，持续巩固和发展好风清气正的政治生态。

各位委员，同志们！人民政协植根于中华优秀传统文化，产生于近代以来中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义的光辉实践，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。新征程上，希望全市各级政协组织和广大政协委员全面贯彻落实中共二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真学习贯彻习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话精神，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，以务实行动和履职实效，为全面推进中国式现代化连云港新实践画出最大同心圆、凝聚强大正能量。要旗帜鲜明讲政治。人民政协是政治组织，政协委员是政治身份，协商议政是政治工作，要始终坚持中国共产党对政协工作的全面领导，坚定拥护“两个确立”、坚

决做到“两个维护”，不断增进政治认同、思想认同、理论认同，练就不动如山的政治定力。要凝心聚力促发展。人民政协是宝贵的“人才库”和“智囊团”，要自觉在大局下思考、在发展中服务，紧紧围绕中共连云港市委的中心工作，聚焦产业发展、对外开放、营商环境、生态环保、民生改善等重点领域，多建睿智之言、多献管用之策，在加快实现“后发先至”中展现政协作为、贡献政协力量。要履尽责显担当。总书记在新年贺词中指出，“中国这么大，不同人会有不同诉求，对同一件事也会有不同看法，这很正常”。政协作为专门协商机构，要发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，进一步密切党委政府、政协委员、界别群众之间的沟通联结，通过沟通协商凝聚共识，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，齐众心、汇众力、聚众智，形成同舟共济、众志成城的磅礴力量。要求真务实提效能。把强本领、优作风、提效能摆在更加突出的位置，持续加强自身建设，进一步增强政协党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，进一步提升政协委员的责任意识和本领素养，努力展现新时代政协的崭新形象。人民政协工作是中国共产党全局工作的重要组成部分。全市各级中共党委要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断加强和改进中国共产党对政协工作的领导，及时研究解决政协工作中的重大问题，支持各级政协组织和广大政协委员履行职责，形成推动新时代人民政协事业高质量发展的强大合力。

各位委员，同志们！力量源于团结，幸福源自奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，同心同德、团结奋斗，以斗争精神迎接挑战，以奋进拼搏开辟未来，在新征程上全面推进中国式现代化连云港新实践，加快把总书记“后发先至”的殷切嘱托变为美好现实，以实际行动推动中共二十大精神在港城大地落地生根、开花结果！

最后，预祝政协连云港市第十四届委员会第二次会议圆满成功！



# 中国人民政治协商会议 连云港市第十四届委员会常务委员会 工作 报 告

——2023年1月4日在政协连云港市  
第十四届委员会第二次会议上  
王加培



各位委员：

我代表政协连云港市第十四届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2022年：同心向党迎盛会 团结奋进新征程

过去的一年，是党和国家历史上极不平凡、极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰

巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，战胜各种艰难险阻，用新的伟大奋斗创造了新的伟大成就。中共二十大胜利召开，擘画了社会主义现代化国家宏伟蓝图，奋力开启以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程。

一年来，市政协把迎接二十大、学习宣传贯



彻二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务抓紧抓实。召开“连心聚力跟党走，携手喜迎二十大”委员读书分享会，举办“礼赞新时代，丹青绘华章”书画文艺作品展，组织“百名委员看港城”主题参观视察，营造同心喜迎盛会的浓厚氛围。大会闭幕后，迅速召开党组扩大会议、理论中心组学习会传达学习会议精神，举办“学习贯彻二十大精神，全面加强政协党的建设”工作座谈会，市政协常委会作出《关于学习贯彻中国共产党第二十次全国代表大会精神的决议》，主席会议成员深入基层宣讲，持续兴起学习宣传贯彻热潮。委员们原原本本学原文、分层分级谈体会，结合自身工作和成长经历，在历史的对照和国内外的比较中，增进了对中国共产党初心使命的理解和领悟，表达了在中国共产党领导下走好新的赶考之路的政治心声，产生了强烈的思想共鸣。

——大家一致认为，“两个确立”是党在新时代取得的最大政治成果和战胜一切风险挑战的最根本保证。“两个确立”是历史的选择、时代的选择、人民的选择，是党兴衰成败之所在、是国家长治久安之所在、是民族前途命运之所在，是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，全党就有了定盘星，全国人民就有了主心骨，中华“复兴号”巨轮就有了掌舵者，我们就能无坚不摧、无往不胜。

——大家一致认为，新时代十年的伟大变革铸就了中华民族发展的不朽丰碑。中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央带领全党全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，成为历史和时代的光辉坐标、不朽丰碑，开辟了马克思主义中国化时代化的新境界。

——大家一致认为，中国式现代化道路开启了中国特色社会主义的全新篇章。中共十八大以

来，理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化，“中国之治”和“西方之乱”形成了鲜明对比。历史已经证明并将反复证明：中国式现代化创造了人类文明新形态，打破了“现代化就是西方化”的迷思，是人类社会迈向现代化的崭新道路，是中国人自己的路、正确的路、宽广的路。在这条道路上坚定不移走下去，必将谱写中国未来发展新篇章、夺取中国特色社会主义新胜利。

——大家一致认为，人民政协要为中华民族伟大复兴汇聚团结奋斗的强大合力。团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。作为最广泛的爱国统一战线组织，团结是人民政协永恒的主题，必须把工作聚焦到为党争取人心、汇聚力量这个最大的政治上来，强信心、聚人心、筑同心，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础，努力将人民政协制度优势转化为国家治理效能，把更多力量汇聚到共襄复兴伟业的历史进程之中，画出团结奋斗的最大同心圆。

一年来，在中共连云港市委的坚强领导下，市政协始终围绕中心，服务大局，举办专题协商议政会 24 场，报送综合报告 17 篇、委员发言 180 篇，开展基层协商议事活动 3565 场次，交办提案 429 件，反映社情民意信息 456 篇，200 余条意见建议被市委市政府及相关部门采纳落实。中国政协杂志推介我市深化政协协商组织化和科学化程度的经验做法，人民政协报头版以《山海之间聚力量》为题深度报道市政协服务发展的履职能效，政协工作的影响力、美誉度显著提升。

### 一、旗帜鲜明讲政治，党的全面领导更加坚强

人民政协首先是政治组织，首要的是坚持和加强党的领导，这是“共同选择”，也是“初心所在”。

毫不动摇坚持和依靠市委领导。市委把政协工作纳入整体布局进行研究部署，大力支持政协依法依章程履职。市委常委会专题研究政协协商计划和政协常委会工作报告，制定出台《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》，为政协履职提出基本遵循、指明努力方向。马士光书记、邢正军市长专门到政协走访调研，带头参



加政协重要会议、重要活动，亲自领办督办重点提案，13次对政协调研报告、民主监督专报、社情民意信息等作出批示，为政协工作不断注入新的动力和活力。

**充分发挥政协党组重要作用。**严格遵守政治纪律和政治规矩，及时传达学习中央和省市委重要会议、重要文件精神，严格执行重大事项请示报告制度，确保党的决策部署在政协不折不扣贯彻落实。发挥政协党组“把方向、管大局、保落实”作用，统筹谋划推进政协工作，构建以政协党组工作要点为统领，年度协商计划、学习计划、经常性工作安排为支撑的“1+3”工作格局，认真组织实施市委批准的19项重点协商议题，通过制度设计、民主程序，把党的主张转化为全体委员的共同意愿和自觉行动，确保各项工作政治方向不偏、履职焦点不散。

**切实加强政协系统党的建设。**深入贯彻新时代党的建设总要求，制定出台加强政协党的建设的实施意见，推进政协全面从严治党向纵深发展。织密政协党的组织体系，健全党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、政协委员联系界别群众“三联系”机制，发挥专委会委员履行临时党支部功能作用，推动党建“两个全覆盖”从“有形”到“有效”转变。把意识形态工作摆在突出位置，对全市政协意识形态工作责任制落实情况开展专项督查，严把各项履职活动政治关，营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

## 二、融入中心促发展，助推“后发先至”更加有为

疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是“国之大者”，也是各级政协必须坚决扛起的“责之重者”。

聚焦“防疫情、稳经济”凝心助力。过去一年，新冠肺炎疫情多次侵袭港城，全市各级政协组织和广大委员闻令而动，各展所长、各尽所能，积极投身疫情防控主战场，成为港城战“疫”线上不可或缺的生力军。开展“政协主席走访委员聚共识

促发展”活动，宣传政策、听取意见，凝聚共识、鼓舞干劲，深入企业200余家、梳理意见建议400余条，向市委市政府报送专题报告，促进企业复工复产。各县区、各界别纷纷组织“统筹疫情防控和经济社会发展、奋力夺取双胜利”专题协商议事活动，推动解决物流渠道不畅、企业用工难等突出问题。充分发挥提案和社情民意信息“直通车”作用，精准捕捉疫情防控短板漏洞，及时报送26件提案、35篇社情民意信息，相关建议转化为疫情防控的有效措施。

紧扣“抓产业、促发展”汇聚聚力。打造“一带一路”标杆示范是习近平总书记的重要指示，我们聚焦“建设国际枢纽海港，做强标杆示范”开展协商议政，16个界别、110多位委员和西安、霍尔果斯等陆桥沿线城市专家共同参与、共谋良策，助力港城更高水平对外开放。现代化产业体系是高质量发展的重要引擎，我们针对“统筹海陆资源，聚力发展海洋经济”“建设世界一流石化产业基地”“大力发展战略性新兴产业，提升我市产业现代化水平”“汇聚科技创新资源，建设重大科技创新平台”等大事要事深入调查研究、协商议政，摸清实情、提出对策，持续助推产业经济做大做强。营商环境是企业生存发展的土壤，我们围绕“优化营商环境，激发民营经济活力”召开主席专题协商会，提出8大类、28条建议，党政主要领导高度重视，批示“报告涉及面广，触及的问题也比较多，都是社会关心、企业关注的事，内容详实，反映问题实在，报告质量很高”，多条建议被《连云港市优化营商环境行动计划》《“优化营商环境攻坚年”专项行动实施方案》采纳。

围绕“防风险、保安全”献计出力。粮食安全是国家安全的重要基石，我们聚焦粮食生产领域的安全问题，就“加强我市粮食安全保障”开展专题调研，提出的“筑牢粮食生产硬件基础”“强化科技支撑，推动粮食生产科学增产”“加强产业扶持，扩大粮食生产规模效应”等建议，被市委市政府及相关部门采纳；《关于重视直播稻问题，确保我省粮食安全的建议》得到省委主要领导批示，委员们的



“建言之智”转化为务实的“工作之效”。社会安全是国家安全的价值指向，我们围绕“推进市域治理现代化”组织委员视察，开展“援法议事助推基层社会治理”专题调研，助力建设全国市域社会治理现代化试点合格城市。积极响应省市委“信访突出问题攻坚化解年”部署安排，开展专题协商议事活动，协助解决基层矛盾 217 件；组织专家赴县区巡回开展“信访工作中的心理调适”专题培训，为基层信访干部轻装前行提供有力支持。

### 三、情系民生增福祉，履职为民成效更加彰显

坚持以人民为中心的发展思想，协商于民、协商为民，自觉践行人民政协为人民。

助力城乡建设高颜值。聚焦城市功能提升，开展“建设富有海滨特色风貌的美丽宜居公园城市”专题协商议政，针对厚植生态底色、塑造海滨特色风貌、提升公共服务配套等重点事项，提出 5 个方面、17 项具体建议。聚焦城市快速路网规划建设，组织委员、专家视察调研，梳理形成成绩清单、问题清单、建议清单，推动“完善路网规划”“优先实施部分重要通道建设”“提升公共交通服务”等重点项目纳入领导领办事项。聚焦生态优先、绿色发展，围绕“发挥河湖长制优势，高质量推进水污染防治”进行民主监督，推动《连云港市河长制工作条例》制定实施。聚焦提升城市软实力，召开“弘扬市域文化、建设文化强市”专题协商座谈会，跟踪推进文旅融合协商议政成果转化，守护和传承城市历史文脉。

助力人民生活高品质。紧扣群众反映强烈、感受直接的现实问题精准发力、凝聚合力，扎实推进“民生提案督办月”活动，有力助推新能源充电桩安装维护、优化行政审批流程等惠民事项实施。围绕“推进养老产业多元发展，提升养老服务业水平”“推动我市职业教育高质量发展”“师专提升办学层次”等精心组织调研协商，专题视察农村区域性医疗卫生中心建设、青少年心理健康教育情况，“加强我市急救人才队伍专业化建设”“强化教育基金绩效评估”“打造校企深度融合平台”等建议，为党委政府决策提供了有益参考。

助力基层治理高效能。把“有事好商量”协商议事作为推动政协协商与基层治理有机融合的重要载体，聚焦民生导向精准选题，持续跟踪问效督促落地，开展“民生专题协商议事月”活动，推动“康复医院片区出行难”“困境儿童关爱救助”等一批群众烦心事、揪心事得到有效解决。召开“家家到”现场观摩会，发挥金牌议事室、优秀召集人、典型案例示范带动作用，打造“暖心帮帮送”“破解无物管小区治理难”等省级协商案例，全市“有事好商量”协商议事工作实现常态长效、高质高效，政协协商有效转化为基层治理效能。

### 四、双向发力聚共识，团结奋斗局面更加巩固

坚持以协商聚共识、以共识固团结，努力使每个界别都成为团结的纽带，每位委员都成为团结的因子。

在深化协商民主中凝聚共识。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，放大政协统战工作乘数效应，厚植党的群众基础。制定出台《关于支持民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用的意见》，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排，全年政协各类协商会议安排民主党派代表发言 39 人次，党派、界别集体提案占比 20% 以上，人民政协政治共同体作用日益彰显。畅通知情明政渠道，制定《关于邀请党政领导及职能部门通报情况实施办法》，围绕减污降碳协同增效、“双减”政策贯彻落实等工作召开通报会 7 场，引导社会各界更好理解和落实党政决策部署，有效做好理顺情绪、引导预期、坚定信心的工作。

在走访联系服务中巩固团结。健全主席会议成员联系党派界别、走访看望委员制度，每位主席会议成员联系 1 个民主党派、2—3 个界别、5—10 名委员，在经常性联系中增进团结互信，在敏感点、风险点、关键点上做好思想政治引领。视察推动宗教中国化指导站建设，引导少数民族群众筑牢中华民族共同体意识，密切同港澳台侨同胞的联系，拓宽团结面、扩大同心圆。深入开展“主席接待委员日”活动，累计接待委员 200 余名，帮



助解决“蓝天救援队注册登记”等一批民意诉求，提高政协组织凝聚力、向心力，打造具有鲜明辨识度的履职品牌。制定出台《关于政协委员更好联系服务群众的意见》，各界别共开展履职活动226次，有效发挥桥梁纽带作用，不断激发委员履职尽责活力。

在读书学习中汲取奋进力量。把读书学习作为凝聚共识、增进团结的重要渠道，深入开展“书香政协·连心聚力”委员读书活动，精心打造政协书房、委员讲堂、读书驿站、网上读书群、线下读书分享会等学习平台，举办各类专题学习活动140多场次，3900多人次参加，分享读书体会400多篇，推送导读文章320多篇，委员交流发言1.5万条，形成了线上线下协同推进、读书履职深度融合、思想能力同步提升、委员群众互学共促的良好格局。各县区、各界别竞相推出“慧心悦泽”“智汇海州”“榆阅筑梦”“聚力晶都”“石榴花开读书会”“云上阅读·书韵飘香”等各具特色的委员读书品牌，携手共建“书香政协”。

## 五、固本强基练内功，政协自身建设更加过硬

主动适应新时代对人民政协工作的新要求，以改革思维、创新理念、务实举措不断推动政协工作提质增效。

协商议政制度体系日臻完善。加强协商制度化、规范化、程序化建设，对重点协商议题实行“模块化”分析、“项目化”分解，固化为“商前学习、调研论证、专题协商、成果转化”有机融合、“质量评价”贯穿全程的“4+1”协商议政新模式，把互动交流作为必要环节，台上台下、线上线下、场内场外联动协商，推动协商议政方向更聚焦、组织更规范、成效更显著。强化提案“培育引导—审核把关—精准交办—全程协商—跟踪问效”全流程管理，发挥领导领衔督办重点提案的引领作用，政协常委全员参加、各界委员踊跃参与，构建了“强示范、多形式、广覆盖”的提案工作格局。坚持建机制、搭平台、强队伍，制定《反映社情民意信息联系点工作规则》，设立23个信息直报点，建优配强联络员队伍，社情民意信息工作基础持

续稳固。

委员履职主体作用充分发挥。多措并举赋能委员履职，举办新任委员履职能力培训班，开展强化委员责任担当和履职能力建设理论研讨，建好用好委员工作室，出台《政协委员活动经费管理办法》，以委员履职能力提升推动政协事业高质量发展。强化委员履职管理，实施常委提交履职报告、界别召集人述职制度，全面推进委员履职量化考核，委员线上线下各类协商议事活动参与率100%，履职平均得分119.6分，履职活跃度显著提升。

政协整体工作合力持续增强。加强专委会履职责规范化建设，打造“一委一品”特色品牌，实行履职清单管理，照单履职、按单问效，专委会基础性作用充分彰显。组建政协应用型智库，首聘20位智库专家，开展咨询论证45次，为提升协商议政质量提供专业助力。强化政协文史工作，稳步推进政协文史馆建设，启动连云港政协志编撰。推进模范机关建设，做好老干部服务保障，密切同省政协的联系，加强对县区政协的指导，为新时代政协事业高质发展提供有力支撑。

各位委员，过去一年市政协常委会工作取得的成绩，是中共连云港市委高度重视和正确领导的结果，是市人大常委会、市政府以及社会各界大力支持、密切配合的结果，是政协各参加单位、全体政协委员和各县区政协共同努力的结果。在此，我代表市政协常委会，向大家表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在一些不足，主要是：协商议政的深度有待进一步拓展，民主监督的实效有待进一步增强，界别作用的发挥有待进一步强化，委员履职的活力有待进一步激发。对此，我们将高度重视、认真研究，并在今后工作中切实加以改进。

**2023年：坚定扛起新使命 携手谱写新篇章**

今年是全面贯彻落实中共二十大精神的开



局之年，是实施“十四五”规划承上启下的一年，也是连云港加快推进新时代“后发先至”的关键一年。蓝图宏伟美好，任务艰巨繁重，迫切需要全市上下凝心聚力、砥砺奋进，迫切需要人民政协发挥优势、勇担使命。新的一年，市政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻中共二十大精神，认真贯彻落实市委十三届五次全会决策部署，积极践行全过程人民民主，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，加强“三化”功能建设、拓展协商建言深度、提升民主监督实效、彰显界别特色优势、突出委员主体作用，以高水平履职能力建设高质量发展，为全面推进中国式现代化连云港新实践汇聚智慧力量。

**一、坚持学思践悟、真信笃行，以更高站位学习宣传贯彻中共二十大精神。**中共二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对全党全国各族人民进一步统一思想、凝聚力量、步调一致向前进，有着重大而深远的意义。全市政协系统要把学习宣传贯彻中共二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，依托政协书房、读书驿站、委员讲堂等平台载体，通过分众化、互动式的学习交流和宣传阐释，形成市县政协联动、线上线下融合的立体化教育格局，全方位持续兴起学习宣传贯彻热潮。围绕“聚焦党的二十大，深学细悟新思想”开展专题学习研讨，举办名家大讲堂、委员轮训班、读书分享会、理论研讨会，做好“学”“宣”“研”文章，让二十大精神深深植根广大委员心中，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。召开全市政协系统宣传思想工作会议，推动构建更具时代感、更有引领力的宣传思想工作体系，阐释好二十大精神的精髓要义、彰显好人民政协的制度优势、展现好委员的履职风采，坚定扛起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。

**二、坚持聚焦主业、提质增效，以更强担当助推港城高质量发展。**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全市政协系统要树

立“功成不必在我、功成必定有我”的胸襟，自觉把政协工作放在全市发展大局中谋划和推进。今年，市政协将围绕“实体经济高质量发展”资政建言。针对后疫情时代中小微企业发展、优化营商环境、增强企业活力、推动产业转型升级等开展调查研究，助推经济实现质的有效提升和量的合理增长。围绕“推进乡村振兴实现共同富裕”出谋划策。市县政协联合调研、联动协商，在构建现代乡村产业体系、巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实稳妥实施乡村建设行动、加强和改进乡村治理等方面提出意见建议，助力建设宜居宜业和美乡村。围绕“‘十四五’规划实施”开展民主监督。组建若干专题民主监督组，通过“协商+监督”方式，对“产业强市”“市域治理现代化”“建设美丽连云港”等进行深入监督，推动“十四五”规划各项措施落实落地。围绕“高水平对外开放”献计出力。重点就“一带一路”强支点建设、自贸试验区制度创新、港产城融合发展、招商引资、人才引进、南北挂钩等精心组织调研议政，提出更多具有可操作性的对策建议。充分发挥联系广泛、渠道畅通的独特优势，综合运用多种履职方式向上反映我市发展诉求，积极争取国家和省级层面对连云港的关注支持。

**三、坚持人民至上、履职为民，以更深情怀提亮民生幸福底色。**人民政协来自于人民、根植于人民，只有一切以人民利益为重，才能保持人民政协的初心使命。要想人民之所想、行人民之所嘱，重点围绕“一老一小”、交通出行、就业创业、社会治理、环境整治等民生要事开展专题协商、调研视察、民主监督，唱好“连续剧”、打好“组合拳”，助推惠民政策落地见效、民生工程顺利实施。坚持协商于民、协商为民，推进协商议事室、委员工作室、社情民意信息联系点“三位一体”融合发展，用好“有事好商量”协商议事网，有效听取民意、汇集民智，促进协商议事融入委员履职、融入基层治理，切实把人民政协的制度优势转化为服务基层治理的效能。完善民生提案督办协商机制，持续擦亮“民生提案督办月”工作品牌，重



点提案重点协商、同类提案集中协商、难点提案联合协商，推动民生提案成果有效转化落实，产生“办成一件、受益一片”的良好效应，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

**四、坚持团结奋斗、凝聚共识，以更实举措发挥人民政协统一战线组织功能。**目标越伟大、使命越艰巨，就越需要大团结大联合，越需要把各方面智慧和力量凝聚起来。要以合作共事巩固团结，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，与各民主党派联动协商、联手调研、联合视察、联送服务，为他们在政协更好发挥作用创造条件、搭建平台，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。以密切交往增进团结，加强与党外知识分子、少数民族和宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的联络联谊，畅通诉求表达渠道，引导各族各界人士在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。以制度建设扩大团结，不断完善“主席接待委员日”、党组成员走访看望委员、党员委员联系党外委员、谈心谈话等凝聚共识工作机制，加快形成从党内到党外、从常委到委员、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局。以文史工作深化团结，编制政协文史工作规划，召开全市政协系统文史工作座谈会，高质量建成政协文史馆，高标准编纂连云港政协志，更好发挥文史工作存史、资政、团结、育人作用。

**五、坚持系统谋划、守正创新，以更大力度践行全过程人民民主。**中共二十大提出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。要全面对标中共二十大决策部署，扎实推进制度梳理和集成创新，补短板、强弱项、扬优势，深化落实协商工作规则，进一步规范全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商座谈会、提案办理协商会等履职活动，做到协商形式和协商内容相匹配、协商程序和协商效率相统一，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，推动协商成果采纳落

实，构建环环相扣、有机衔接、闭环管理的协商工作链条，促进程序更优化、互动更充分、协商更有效。强化数字赋能，以智慧政协建设为载体，切实把网络技术的即时性、开放性、交互性特点与政协协商民主的广泛性、互动性、全程性特色有机结合，推动政协工作思路理念、方式手段、机制流程的变革重塑。

**六、坚持夯实基础、激发活力，以更高标准加强专门协商机构建设。**中国特色社会主义进入新时代，对人民政协自身建设提出了新要求。要认真贯彻落实市委《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》，不断推进政协工作制度化、规范化、程序化等功能建设。大力实施委员履职能力提升工程，以“书香政协·连心聚力”委员读书活动为抓手，加强学习培训，注重实践养成，持续提高委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。加强和改进专委会建设，调整优化专委会设置，建立健全专委会向主席会议报告工作、与党政对口部门联系协作机制，推动形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行良好的良好局面。深入实施“界别建设年”活动，召开界别建设工作推进会，研究制定《关于加强和改进界别工作更好发挥界别作用的意见》，推动界别工作活起来、实起来、强起来。激发创新内生动力，持续开展“年度十大创新创优案例”评选、“一委一品”创建、委室履职清单考核，营造比学赶超、争先进位浓厚氛围。加强对县区政协工作的指导，促进市县区政协有事共商、履职共推、资源共享、队伍共建，形成整体合力。

各位委员！扛起新使命，人民政协责无旁贷；谱写新篇章，人民政协大有可为。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在中共连云港市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，勇担使命、不负时代，奋力谱写连云港“后发先至”的政协篇章，努力交出无愧于党、无愧于人民的政协答卷！



# 中国人民政治协商会议 连云港市第十四届委员会常务委员会 关于一次会议以来提案工作情况的报告

——2023年1月4日在政协连云港市  
第十四届委员会第二次会议上  
钱 梅

各位委员：

我受政协连云港市第十四届委员会常务委员会委托，向大会报告十四届一次会议以来提案工作情况，请予审议。

## 2022年提案工作情况

市政协十四届一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会和各界别坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神为主线，聚焦市委、市政府决策部署和人民群众急难愁盼，积极运用提案建言资政、履职尽责，为助推我市经济社会发展作出了积极贡献。全年共提交提案592件，经审查立案429件，并案72件。其中，集体提案88件，委员提案341件。从提案内容看，经济建设方面提案142件，占33.1%；政治建设方面提案26件，占6.1%；文化建设方面提案51件，占11.9%；社会建设方面提案188

件，占43.8%；生态文明建设方面提案22件，占5.1%。这些提案经过各承办单位认真办理，办结率和满意率均为100%。

### 一、为加快产业强市献良策，全力助推后发先至

委员们围绕大力发展战略性新兴产业、改造提升传统产业、推进产业高质量发展等方面提出提案。关于立足“一带一路”区位优势、加快融入“双循环”的建议，市发改委等部门在起草《关于加快产业链推动工业经济高质量发展的实施意见》等政策文件时认真研究吸纳。关于加快建设石化产业基地、壮大医药核心产业、扶持电商产业等建议，为全市推进重点石化项目建成投产、“中华药港”入选国家级先进制造业集群、做大做强电子商务产业园区发挥了积极作用。关于持续优化营商环境、规范和改进监管执法等建议，市中级人民法院、商务局、国资委等部门在深入实施优化营商环境攻坚年专项行动、统筹推进“放管服”改革、金融支持企业等一揽子惠企政策举措中得到



较好体现。关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、保障粮食安全、培育新型农业经营主体等建议，市农业农村局、地方金融监管局等部门在扎实开展富民强村帮促行动，深入推进高标准农田建设、给予新型农业经营主体生产贷款30%贴息等举措中有效落实。关于大力发展海洋经济、数字经济等建议，市工信局等部门在建成江苏省海洋资源开发技术创新中心、深化数字链与产业化融合等举措中予以体现。

## 二、为深化开放创新建诤言，致力聚合发展动能

委员们围绕高水平对外开放、推进科技创新发展等方面提出提案。关于打造国际枢纽港、提升“一带一路”标杆示范项目成效等建议，在市商务局、港口集团等单位深化中哈物流合作基地建设、拓展上合组织国际物流园合作平台、打造“中欧班列”特色品牌等举措中体现，为加快构建区域性国际开放枢纽提供了有益借鉴。关于支持自贸试验区发展、推动东中西合作示范区建设等建议，助推园区改革创新重点工作落实，促进重大项目落地见效。针对实施创新驱动、培育“专精特新”企业、保护知识产权等建议，市科技局等部门在推进相关国家重点实验室重组、深化与无锡科技园区合作、县区获批建设国家知识产权强国建设试点等举措中体现，对加快我市自主创新、提升行业综合竞争力发挥了积极作用。

## 三、为实现民之所盼出实招，倾力增进民生福祉

委员们围绕夺取疫情防控新胜利、稳定和扩大就业、办好人民满意的教育、应对人口老龄化、提高保障和改善民生水平等方面提出提案。年初关于统筹疫情防控、高效快速处置疫情、积极稳妥促进复工复产等方面的26件提案，按照急事快办原则开通绿色通道，第一时间报送市领导和相关部门参阅，许多建议得到采纳落实，转化为

战胜疫情的有效措施。就稳定和扩大就业、促进大学生就业、加强劳动者权益保障等方面建议，市人社局等部门在开展(第四届)花果山英才双创周暨首届人才日、进一步落实职工病假工资待遇等举措中吸纳相关建议。针对提高全民医疗服务水平、优化城乡医疗卫生机构布局等建议，市卫健委在异地新建市疾控中心、建成市二院西院区综合楼及省级农村区域性医疗卫生中心等举措中较好体现。针对办好人民满意的教育方面提出意见建议，市教育局、财政局等部门持续加大教育投入，新改扩建中小学校、幼儿园38所，新招聘教师1700余人，有效缓解入学难、入园难问题。关于完善社区养老服务功能、优化社区助老食堂、提高乡镇养老机构入住率等建议，市民政局等部门统筹推进城乡养老机构建设，建成农村老年集中居住区26个，居家养老服务中心(站)、小型托老所、“关爱之家”1345个，实现了城乡社区居家养老服务全覆盖。

## 四、为提升功能品质集众智，助力打造幸福港城

委员们围绕实施精细化管理、塑造优美城市风貌、打造宜居宜业宜游国际化海港中心城市等方面提出提案。关于科学统筹片区整体开发与老旧小区改造、构建城市组团间快速联通格局等建议，市自然资源和规划局、交通局等部门加快高铁站北广场片区、机场快速路、秦东门大街东延工程等一批重点基础设施项目建设。针对城市数字化智慧化、提升社会治理体系和治理能力现代化的建议，市政务办、应急局、司法局等部门在推进各类社会治理数据共享应用、加快政府数字化转型中认真研究采纳。关于加强小区物业管理、老旧电梯安全管理等建议，为市住建局、市场监管局等部门深入推进老旧小区改造、建设新能源汽车充电设施示范小区、新建智慧电梯监管平台等工作提供了借鉴。关于农房改善、农村环境整



治、厕所革命等建议,助推开展绿美乡村、特色田园乡村等十大方面、启动实施一批工程,创建示范县、镇、村,全面整治提升 1000 余个村庄。

### 五、为治理优化环境聚共识,奋力推进生态文明

委员们围绕加强生态环境保护、实施减污降碳协同增效、节约集约利用土地、生活垃圾分类等内容提出提案。关于持续优化能源结构、加快绿色转型发展、健全可再生能源电力保供机制、全面提高煤炭资源利用绿色转型等建议,为全市科学有序推进碳达峰碳中和出台相关实施意见及方案提供了决策参考。针对河道综合整治、土壤污染修复等建议,市水利局、生态环境局等部门进一步加快石梁河水库保护开发及碱业公司老厂区土壤修复等省重大生态治理项目建设,助力生态环境持续好转。关于陆海统筹加强海洋环境保护、科学利用海洋资源、加快智慧海洋平台建设等建议,在我市组织实施近岸海域综合建立“天地空”一体化监测网络、有效提高环境监管的预测能力等方面发挥了积极作用。针对大气污染防治提出的城区禁放烟花爆竹、城市道路深度保洁、建设餐饮油烟绿岛等建议被市相关部门采纳落实,我市 PM2.5 浓度达到有监测数据以来最优水平,空气优良率全省第二,基本消除重污染天气。

### 主要做法

一年来,市政协常委会深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,立足新时代新征程新任务,提高政治站位,坚持守正创新,持续提升提案工作组织力、影响力,推进提案工作再上新台阶。

#### 一、党政重视,全局性定位更为凸显

市委、市政府高度重视提案工作,注重加强组织领导,把提案审查、交办、督办、考核纳入工

作统筹规划、有序推进,为强化提案督办工作成效、提高委员议政建议水平指明了着力方向。市委书记马士光领衔督办《关于加快壮大县域经济的提案》,开展实地调研、召开专题协商座谈会,督促办理各方进一步压实责任、强化举措,通过解决具体问题,推动任务有形落地,实现全局工作更大突破。马士光书记还对汇聚提案智力成果的打造国际枢纽海港、建设重大产业创新平台、统筹发展海洋经济、保障粮食安全等建议作出专门批示,要求相关部门结合实际对建议事项进一步细化举措,拿出解决方案,务实有效推进整改落实。市长邢正军领衔督办《关于推动国家级石化产业基地高质量发展的提案》,现场察看基地建设运营情况,多次专题调研推进,《连云港石化产业基地高质量发展条例》于去年 11 月通过市人大常委会审议,开创了法治护航石化产业高质量发展的先河。每位副市长都结合工作分工一一贯穿之领办重点提案,专题部署推进,有力推动建议落实。各承办单位强化责任意识,自觉把办理提案作为推动部门工作、改进机关作风、接受群众监督的重要途径摆上工作日程,健全推进落实责任体系,全面形成了“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、综合处室统筹协调、职能处室认真办理”的工作格局,提案办理成效明显提升。

#### 二、引导推动,全流程协商更加规范

组织专题协商座谈,引导各参加单位及时将视察调研、专题协商、大会发言等成果转化成提案,形成一批立意高、分析准、建议实的集体提案。加强立案交办环节协商,围绕提案能否立案、由谁来办等问题,充分沟通协商,形成一致意见,确保交办准确。承办单位进一步健全“办前拜访、办中走访、办后回访”协商办理机制,畅通委员知情监督渠道,主动邀请委员现场察看,诚恳听取意见,努力提高提案办成率。坚持提案办理协商与“有事好商量”协商议事月、主席接待委员日、



深入走访委员聚共识助发展、助力化解信访突出问题等活动贯穿融合，与专题协商、界别协商、对口协商一体推进，放大协商效应，做到商出特色、商出共识、商出成效。

### 三、加强督办,全链条推进更显实效

市政协党组和主席会议把提案工作纳入政协工作的全局,作为建言资政的重要方式。健全主席、副主席督办重点提案工作机制,同步开展重点提案和民生提案双重督办。市政协主席王加培牵头督办3件提案,突出把督办双方现场协商作为督办重点环节,通过面对面、集中协商、联合协商等方式,助推高质量建设现代农业产业示范园、促进社区医养融合、加快建设社区日间照料中心等建议落实。每位副主席经常性开展提案督办活动,各专委会分工配合、跟踪督办21件重点提案,合力开展32件民生提案对口督办,从方案制订、督办协商到成果反馈形成程序化、制度化工作体系。开展市政协常委全员督办重点提案,提前发布提案督办活动信息,积极联系委员参加现场督办、评估办理质量。市政协常委广泛深入参与到重点提案督办协商活动中,提办达成更多共识共鸣,切实推动提案“提到点子上、办到民心里”。

### 四、创优服务,全方位联动更有活力

广泛征集事关港城长远发展的提案素材,为住连全国政协委员及省政协委员汇集一批高质量、建设性的意见建议,为他们在国家和省级层面争取关注支持提供信息源。依托全国及省政协提案办理平台载体,推动实现支持苏北粮仓国家立项、连宿蚌铁路纳入国家铁路规划通过专家评审、宿连航道提升为三级航道等建议落实、成果转化。通过媒体网络向社会各界征集提案线索,整理印发提案参考选题,服务委员了解民情民意,多出精品提案。集中走访承办单位,由各专门委员会、民主党派、工商联和无党派代表人士共

同参加,共享知情明政信息,为高质量议政建言提供精准服务。邀请省政协专家指导提案评优工作,建立提案委员会履职清单制度,落实B类提案经常“回头看”等举措,不断提高服务水平。多渠道宣传提案办理实效,深入开展“喜迎二十大、提案话民生”专题宣传,充分运用《提案追踪》平台宣传提案工作,传播政协好声音。

各位委员,市政协十四届一次会议以来提案工作取得的成绩,是中共连云港市委坚强领导的结果,是市人大常委会和市政府大力支持的结果,是各承办单位全力配合的结果,是广大政协委员和各参加单位共同努力的结果。在此,我谨代表市政协常委会,向所有关心、支持政协提案工作的领导和同志们,表示衷心的感谢!

总结过去,我们也清醒地看到,提案工作与新时代人民政协工作的新要求,与人民群众的新期盼相比,还存在一些薄弱环节和差距:少数组案调查研究还需进一步深入;提案办理的协商方式和考核评价机制还要进一步探索;提案信息化水平有待进一步提升等。这些问题需在今后的工作中切实加以改进。

## 2023年工作意见

2023年,市政协提案工作要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻落实中共二十大精神,紧紧围绕市委十三届五次全会作出的新部署新要求,深入调研、靶向建言,着力提高提案质量和提案办理质量,更好发挥提案工作在建言资政、凝聚共识中的重要作用,倾力助推新时代连云港的“后发先至”。

**一、加强政治引领,在统一思想、汇聚合力上践行新要求。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,引领广大委员自觉担责履职,坚决捍卫“两个确立”、切实增强“四个意识”、坚



定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥专门协商机构作用，把学习贯彻中共二十大精神，转化成为国履职、为民尽责的家国情怀，转化成推动连云港经济社会高质量发展的真言良策，着力发挥好提案在政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识中的重要作用。全面对标新时代关于发展全过程人民民主的重要论述，把协商贯穿提案工作始终，全面提升提案工作质量。

**二、紧扣发展大局，在打造精品、彰显特色上展现新作为。**按照新时代人民政协提案工作提质增效的新要求，坚持服务大局、关注民生，在聚焦重点上多下功夫。深刻把握市委对港城发展的战略定位，紧扣连云港“十四五”规划中期目标任务，在推动港产城一体化高质量发展、打造万亿级石化产业集群、壮大县域经济、实施乡村振兴、推进共同富裕等方面深入调研、充分论证，提出立意新、选题准、建议实的高质量提案，为科学决策、有效施策提供有价值的参考。突出做好民主监督类和民生类提案征集工作，助推党政重大决策部署的深入贯彻和人民群众关心的民生实事的有效落实。认真贯彻市委关于加强和改进新时代市县政协工作实施意见，完善集体提案工作机制，鼓励委员积极参与集体提案调研，多提党派提案、界别提案、专委会提案，进一步提升集体提案质量和数量。

**三、发挥协商优势，在示范引领、多方融合上探索新机制。**丰富拓宽提案办理协商的形式和渠道，在“提、立、督、办、评”各环节开展好协商，增强办理实效。加大对承办单位办理工作指导，提高提案协商办理的程序规范性、答复针对性、落实有效性。注重选树先进典型，精心组织优秀提案和先进承办单位的评选表彰，宣传先进典型，讲好提案故事，发挥示范引领作用。积极探索基层一线协商，对群众关注的民生类提案，组织提办双方到农村、社区进行现场办理协商，有效引

导提办双方经常沟通联系，增进理解认同，务实推动提案办理更接地气、更贴民心。

**四、秉承开门办案，在优化流程、赋能增效上取得新成效。**坚持把“开门办案”作为重要动力，持续推进“开门”征集、“开门”协商，公开办理结果，逐步扩大社会各界参与度，主动接受群众监督。加快信息化建设，进一步完善提案办理网络平台，优化征集、审查与办理程序，拓展提案办理线上协商平台，为开门办案创造更为便利条件。邀请委员和群众代表参与调研视察、协商座谈、民主监督等活动，扩大参与面，使委员和群众更多地了解提案办理过程和实效。加大宣传力度，拓宽宣传平台，全方位、立体化、多角度展现新时代提案工作新风采，不断提升提案工作影响力和美誉度。

各位委员，人民政协事业发展前景广阔，人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共连云港市委的坚强领导下，锐意进取、开拓创新，积极发挥提案在政协履职中的重要作用，努力开创提案工作新局面，为建设人民期待的现代化新港城贡献智慧和力量！





# 政协连云港市第十四届委员会 第二次会议闭幕会讲话

(2023年1月7日)

王加培

各位委员、同志们：

政协连云港市第十四届委员会第二次会议，在中共连云港市委的坚强领导下，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程。

这次会议是在全市上下深入学习贯彻中共二十大精神，认真落实省委十四届三次全会和市委十三届五次全会决策部署，奋发有为在新征程上全面推进中国式现代化连云港新实践的关键时刻召开的一重要会议。市委、市政府十分重视，马士光书记、邢正军市长等领导同志出席会议，认真听取委员们的意见和建议，与委员们共商国是、共话发展、共谋良策，既体现了对政协工作的重视支持，对政协委员的尊重信任，更体现了践行全过程人民民主的高度政治自觉。

开幕会上，市委马书记作了重要讲话，以贯彻中共二十大精神为统领，深刻总结了2022年取得的成绩，向全市上下发出了“奋进新征程，聚力再出发”的动员令。马书记在讲话中，对全市政协工作给予了充分肯定，提出了明确要求，寄予了殷切希望。委员们备受鼓舞，深感责任重大、使命光荣。

会议期间，各位委员认真学习讨论马书记的讲话，热烈讨论政府工作报告及其他报告，审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告，积极建言资政，广泛凝聚共识，展示了政协委员的智慧风采和责任担当。会议始终弘扬协商民主、团结奋进的主旋律，是一次高举旗帜、求真务实、凝心聚力的大会。

2023年，是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，是连云港加快“后发先至”的关键之年，是市委明确的“攻坚突破年”。新时代新征程赋予人民政协新方位新要求，我们要深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，紧紧围绕市委十三届五次全会提出的“实现八个攻坚突破、做好八项重点工作”的发展任务，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，筑同心，集众智，聚能量，以务实行动和履职实效，在助推中国式现代化连云港新实践中扛起新使命、谱写新篇章。

——扛起新使命、谱写新篇章，要坚决维护核心、始终固守圆心。人民政协是政治组织，开展的是政治工作，发挥的是政治作用，坚持中国共产党的领导是第一位的要求。要把忠诚拥护“两个确立”作为人民政协的根本政治立场，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上更加坚定坚决。要持续加强理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神作为重中之重，增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，高举旗帜奋进新时代，紧跟核心走好新征程。要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到政协工作全过程、各方面，牢记初心，紧贴中心，知责于心，做到“党委有声音、政协有响应，党委有部署、政协有行动”，确保始终与党委同舟共济、同频共振。



## 全委会议

——扛起新使命、谱写新篇章，要强化协商之责、提升建言之效。当前，连云港发展正处于厚积薄发、攻坚突破的关键阶段，推进高质量发展任务艰巨、时不我待。要把围绕中心、服务大局，作为政协履职第一要务，以协商有方、监督有力、参政有为的实际行动，在建设“强富美高”新港城中展现政协作为、体现政协价值。要向构建现代化产业体系、深化高水平对外开放、加快县域经济跨越提升等中心任务聚焦聚力，针对优化营商环境、建设创新型城市、完善社会治理体系等重点领域聚势聚能，围绕群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事聚心聚情，更深入调研，更广泛协商，更精准建言，发挥好专门协商机构的独特优势，用一份份有见地的会议发言，一件件有深度的委员提案，一篇篇有价值的社情民意，凝聚起全市各族各界人士的聪敏才智，在市委市政府带领下奋力书写新时代的“西游记”。

——扛起新使命、谱写新篇章，要携手砥砺奋进、矢志团结奋斗。奋斗创造奇迹，力量源于团结。人民政协作为大团结大联合的组织，要坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发

扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，涵养兼容并蓄、求同存异的协商精神，真正做到协商出办法，协商出感情，协商出力量。要当好联系各界的桥梁纽带，拓宽沟通各方的渠道载体，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多做提振信心、鼓舞干劲的工作，最大限度为港城发展减阻力、增助力、聚合力。广大委员要把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，坚决落实“懂政协、会协商、善议政”的内在要求，牢牢把握“守纪律、讲规矩、重品行”的行为准则，既要胸怀大局大势、情牵“大国之重”，又要着眼为民小事、心系“万家灯火”，关键时刻亮身份、作贡献、树形象，努力成为勇于担当的实干家、改革发展的促进派、界别群众的贴心人，让星星之火、汇聚成炬，把宏伟蓝图变为美好现实。

各位委员，同志们！新征程波澜壮阔，新使命任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共连云港市委的坚强领导下，拼搏实干，奋勇争先，不断开创政协工作新局面，以高质量履职能力建设高质量发展，为助推“攻坚突破”、加快“后发先至”不懈奋斗。





# 中国政治协商会议 连云港市第十四届委员会第二次会议决议

(2023年1月7日政协连云港市  
第十四届委员会第二次会议通过)

中国政治协商会议连云港市第十四届委员会第二次会议，于2023年1月4日至7日在海州举行。

这次会议是在全市上下深入学习宣传贯彻中共二十大精神，全面推进中国式现代化连云港新实践的重要时刻召开的一次协商民主大会。中共连云港市委书记马士光等领导同志出席会议，与委员们共商改革发展大计。会议学习讨论马士光同志在开幕会上的讲话，审议批准王加培主席代表政协连云港市第十四届委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准钱梅副主席所作的提案工作情况报告。委员们列席连云港市第十五届人民代表大会第三次会议，听取并讨论市长邢正军所作的政府工作报告，讨论市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告等，表示赞同并提出意见建议。

会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实中共二十大精神，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间，全体委员以高度的政治责任感和历史使命感，深入协商议政，积极建言献策，广泛凝聚共识，充分展现了新时代政协委员为国履职、为民尽责的家

国情怀，彰显了社会主义民主政治的优势特点和生机活力。

会议认为，2022年是党和国家历史上极不平凡、极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，战胜各种艰难险阻，用新的伟大奋斗创造了新的伟大成就。中共二十大胜利召开，擘画了社会主义现代化国家宏伟蓝图，奋力开启以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程。

会议强调，学习宣传贯彻中共二十大精神，最重要最根本的是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义。“两个确立”是党在新时代取得的最大政治成果和战胜一切风险挑战的最根本保证，是国家长治久安之所在、是民族前途命运之所在，是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。全市各级政协组织和广大政协委员要矢志不渝跟党走，用实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，在以习近平同志为核心的中共中央周围团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。



## 全委会议

会议指出,一年来,在中共连云港市委坚强领导下,市政协把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神贯穿全年,团结依靠全体政协委员,坚持旗帜鲜明讲政治、党的全面领导更加坚强,融入中心促发展、助推“后发先至”更加有为,情系民生增福祉、履职为民成效更加彰显,双向发力聚共识、团结奋斗局面更加巩固,固本强基练内功、政协自身建设更加过硬,政协工作的贡献度、影响力显著提升,为建设“强富美高”现代化新港城贡献了智慧力量。

会议强调,2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年,也是我市实施“十四五”规划的攻坚突破年。市政协将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻中共二十大精神,认真贯彻落实市委十三届五次全会决策部署,积极践行全过程人民民主,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,加强“三化”功能建设、拓展协商建言深度、提升民主监督实效、彰显界别特色优势、突出委员主体作用,以高水平履职服务高质量发展,为

全面推进中国式现代化连云港新实践汇聚智慧力量。要坚持学思践悟、真信笃行,以更高站位学习宣传贯彻中共二十大精神;坚持聚焦主业、提质增效,以更强担当助推港城高质量发展;坚持人民至上、履职为民,以更深情怀提亮民生幸福底色;坚持团结奋斗、凝聚共识,以更实举措发挥人民政协统一战线组织功能;坚持系统谋划、守正创新,以更大力度践行全过程人民民主;坚持夯实基础、激发活力,以更高标准加强专门协商机构建设。

会议号召,全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员,要更加紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在中共连云港市委的坚强领导下,踔厉奋发、勇毅前行,勇担使命、不负时代,在新征程上全面推进中国式现代化连云港新实践,奋力谱写连云港“后发先至”的政协篇章,努力交出无愧于党、无愧于人民的政协答卷!





## 2022 年度市政协优秀调研报告名单

(10 篇)

### 一等奖:4 篇

1. 关于“打造国际枢纽海港,做强‘一带一路’标杆示范”的调研报告(市政协经科委)
2. 关于“统筹海陆资源,聚力发展海洋经济”的调研报告(市政协社法民宗委)
3. 关于“进一步优化营商环境,不断激发民营经济活力”的调研报告(市政协港澳台侨外事委)
4. 关于“打造世界一流石化基地,推动石化产业高质量发展”的调研报告(市政协经科委)

### 二等奖:6 篇

1. 关于“稳固提升粮食产能,切实保障粮食安全”的调研报告(市政协农业和农村委)
2. 关于“建设富有海滨特色风貌的美丽宜居公园城市”的调研报告(市政协人资环委)
3. 关于“推进养老产业多元化发展提升养老服务水平”的调研报告(市政协提案委)
4. 关于“连云港市职业教育供给侧关键问题”的调研报告(市政协教文医卫体委)
5. 关于“充分发挥河湖长制优势,高质量推进水污染防治”的调研报告(市政协社法民宗委)
6. 关于“弘扬市域优秀文化,建设文化强市”的调研报告(市政协学习文史委)

## 2022 年度市政协优秀会议发言名单

(15 篇)

### 一等奖:5 篇

1. 加快发展我市冷链物流产业,打造国际冷链物流枢纽(谷江林、朱巧玲、成晔)
2. 厚植传统文化底蕴,打造美丽宜居海滨新港城(马强、高云玲)
3. 充分发挥制度创新优势,促进港航服务业大发展(张昭华、陈福高)
4. 大力发展海洋医药产业,打造区域新一轮经济增长新引擎(王琪)
5. 建设城市环线路网,推进城市融合发展(蔺宁君)

### 二等奖:10 篇

1. 关于疫情后期民营经济发展的建议(廖朝兵)
2. 加快建设文化强市,全面提升文化软实力(顾建华)
3. 争创一流现代服务业集聚区,助推建设国际枢纽海港(胡传宏)



## 通报表扬

4. 关于培育专业大市场,配套赋能国际枢纽港的建议(王波)
5. 关于实施市域优秀文化探源工程的建议(臧永明)
6. 优化融资营商环境,助力民营经济发展(张浩)
7. 推动我市职业教育高质发展的几点建议(程青芳)
8. 强化科技创新引领,加快向海图强步伐(许东方、马强、黄雁鸿)
9. 大力发展我市海洋装备制造业的建议(严道连、陈秋飞)
10. 推动产业集群智能化升级,保障产业供应链稳定发展(顾宏)

## 2022 年度市政协优秀理论文章名单

(16 篇)

### 一等奖:6 篇

1. 新时代人民政协发挥委员主体作用的分析及建议(顾建华)
2. 惟团结奋斗不可辜负——新时代政协委员政治责任与协商能力初探(孙传先)
3. 提高政协委员协商能力和水平研究(苏海涛)
4. 关于新任委员提高调研能力的三点思考(吴明忠)
5. 围绕“三力”,不断加强委员履职能力建设(章磊)
6. 浅谈新形势下加强政协委员学习教育研究(朱国锐)

### 二等奖:10 篇

1. 深植群众沃土,赋能基层善治——支持政协委员有序参与基层协商研究(市政协研究室)
2. 关于推进政协协商与基层协商有效衔接的探索与思考(马强)
3. 加快推进政协委员有序参与基层协商,充分发挥政协在基层治理中的重要作用(廖朝兵)
4. 政协委员退出机制研究(邵长亮)
5. 浅析政协委员在基层社会治理中作用的发挥(姜立学)
6. 关于提升政协委员履职能力的思考(贾成孝)
7. 关于健全委员履职评价及激励机制研究(潘卫东)
8. 加强政协委员学习教育研究(闫冬梅)
9. 政协委员政治协商能力建设的多维阐释(贾雯)
10. 政协委员如何做到“懂政协、会协商、善议政”(顾光志)



## 2022年度市政协优秀提案名单

(39篇,排名不分先后)

1. 关于加快壮大县域经济的提案(民盟界别 执笔人:谢陈祥)
2. 关于推动国家级石化产业基地高质量发展的提案(致公党界别 执笔人:曹健鹏)
3. 关于高质量建设现代农业产业园带动农业农村发展的提案(张锐)
4. 关于提升港口集装箱及港口吞吐量的提案(朱文群)
5. 关于深入推进“双减”政策落实的提案(许雷)
6. 关于加快石梁河水库建设幸福河湖推动清水进城行动的提案(王万军)
7. 关于做好城市生活垃圾分类处理的提案(兰云)
8. 关于加快“中华药港”技术实验支撑能力建设的提案(民进界别 执笔人:孙传先)
9. 关于强化市属国企投资效益及风险审计促进产业经济平稳发展的提案(李学泉、明磊)
10. 关于对餐具及消毒餐具加强监管的提案(蔺宁君)
11. 关于加快推进儿童健康中心建设的提案(闫冬梅)
12. 关于加强中小学生心理健康教育的提案(伏东宁)
13. 关于进一步完善花果山机场和连云港高铁站交通配套服务的提案(胡传宏)
14. 关于加强入海河道地表水水质监管促进国考断面优先达标的提案(高慧)
15. 关于助推我市民营企业复工复产的建议(工商联界别)
16. 关于加快生态园林城市创建的提案(无党派界别 执笔人:冯龙)
17. 关于推动科技政策落地落实的提案(许东方)
18. 关于发展新型农用品生产基地的提案(周翔)
19. 关于加快发展新型海洋经济的提案(民进界别 执笔人:孙传先)
20. 关于加快建设魅力海滨城市的提案(民革界别 执笔人:马强)
21. 关于深入推进社会治理现代化 优化基层治理格局的提案(邵长亮)
22. 关于持续优化营商环境的建议(工商联界别 执笔人:张继武)
23. 关于增设新能源汽车充电设施的提案(王继连)
24. 关于加强餐饮业环境污染防治监管的提案(崔昊)
25. 关于加强燃气安全监管防范于未“燃”的提案(姜玲)
26. 关于加大油烟整治力度助力美丽城市建设的提案(高云玲)
27. 关于推进城区社会养老服务体系建设的提案(夏振国)
28. 关于推行社区智能个性化养老服务积极解放劳动力人口的提案(王波)
29. 关于加强新建居住小区基层医疗卫生配套的提案(王译)
30. 关于提升风险防范能力打造安全韧性城市的提案(提案委 执笔人:汪昌国)
31. 关于加强社区卫生服务机构建设的提案(王聿广)
32. 关于进一步促进全域旅游发展的提案(朱国锐)
33. 关于进一步推进“中华药港”建设的提案(民建界别 执笔人:朱书军)
34. 关于大力发展进出口冷链业务的提案(经科委 执笔人:段慧娟)
35. 关于支持传统主流媒体加快融合发展的提案(刘世敏)
36. 关于提升全民营养素养的提案(医药卫生界别 提案人:李慧)
37. 关于优化社区医疗服务中心推动我市社区医养融合发展的提案(民盟界别 执笔人:葛成永)
38. 关于加大养老护理人才培养力度的提案(高健)
39. 关于进一步优化市区公交运营效率的提案(王世峰)



## 通报表扬

### 2022 年度市政协提案承办先进单位名单

(24 个, 排名不分先后)

1. 市中级人民法院
2. 市人民检察院
3. 市发展和改革委员会
4. 市教育局
5. 市人力资源和社会保障局
6. 市工业和信息化局
7. 市公安局
8. 市财政局
9. 市自然资源和规划局
10. 市农业农村局
11. 市住房和城乡建设局
12. 市交通运输局
13. 市文化广电和旅游局
14. 市科技局
15. 市民政局
16. 市市场监督管理局
17. 市卫生健康委员会
18. 市商务局
19. 市生态环境局
20. 市政务办
21. 市司法局
22. 市地方金融监管局
23. 市水利局
24. 市城管局

### 2022 年度市政协提案办理先进个人名单

(24 名, 排名不分先后)

- |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 李港生 | 蒲 涛 | 李宗远 | 吉 翔 | 于 跃 | 刘必雷 |
| 沈 鑫 | 胡晨浩 | 贺东京 | 孟凡哲 | 唐 浪 | 马毓璟 |
| 叶 敏 | 魏书英 | 冯秋瑞 | 何童礼 | 陈 珞 | 李 颖 |
| 刘万利 | 伏 巍 | 董志山 | 王圆圆 | 耿亚琼 | 张译文 |



## 2022 年度市政协优秀社情民意信息名单 (15 篇,按采用先后排名)

1. 我国二氧化硫排污权交易规则亟待完善(民进市委会)
2. 我国博物馆藏品利用效率亟待提升(民进市委会)
3. 农业水价综合改革面临困境亟待突破(李博)
4. 大力推进江苏海上风电产业健康发展的对策建议(张宏远)
5. 关于尽快科学制定围孕期妇女叶酸补充剂方案,有效降低我国先天性心脏病等出生缺陷发生率的建议(姜玲,成永之)
6. 机场周边风电场建设对军民飞行安全影响亟待解决(周翔)
7. 对重点人员、区域落实管控措施亟需注意和解决的几点问题(马强)
8. 关于开发使用线上排队叫号微信小程序科学提升核酸检测组织效率的建议(高健)
9. 关于进一步加强机关干部参加疫情防控工作的建议(杨光,里志遥,尚庆伟)
10. 关于新建全市新冠感染综合救治基地的建议(高慧)
11. 关于促进我市产业供应链稳定发展的建议(市工商联)
12. 我市服务业企业目前存在“四难四盼”(谢陈祥)
13. 关于尽快出台育儿假实施细则或解释的建议(高云玲)
14. 关于开展市区店铺招牌“缺字断亮”整治工作的建议(孙春月)
15. 关于优化仙霞山路、珠江路部分路段路况的建议(连云区政协)

## 2022 年度市政协反映社情民意信息工作先进单位名单 (7 个,排名不分先后)

- |                |               |
|----------------|---------------|
| 1. 民进连云港市委员会   | 5. 赣榆区政协      |
| 2. 农工党连云港市委员会  | 6. 海州区政协      |
| 3. 九三学社连云港市委员会 | 7. 市政协经济科技委员会 |
| 4. 灌南县政协       |               |



## 通报表扬

### 2022 年度市政协反映社情民意信息工作 先进个人名单

(13 名, 排名不分先后)

周 翔 易怀丽 马 强 高云玲 孙昭睿  
刘友青 李孟株 杨思维 孟 伟 崔怀璧  
胡 佳 姜婷婷 段慧娟

### 2022 年度“有事好商量”金牌协商议事室名单

(14 个)

1. 赣榆区青口镇谷沙社区协商议事室
2. 连云区连云街道协商议事室
3. 海州区朐阳街道朐山书院协商议事室
4. 东海县高新区协商议事室
5. 灌南县政协工商联界别协商议事室
6. 灌云县侍庄街道叮当古镇协商议事室
7. 海州区新浦街道协商议事室
8. 连云区上合物流园协商议事室
9. 灌云县杨集镇潮河湾协商议事室
10. 灌南县新安镇刘园村协商议事室
11. 东海县政协教育界别协商议事室
12. 赣榆区石桥镇协商议事室
13. 市政协民盟界别协商议事室
14. 市政协民建界别协商议事室



## 2022 年度“有事好商量”协商议事优秀召集人名单

(20 名)

### 一 各县区(18名)

#### (一)东海县

顾汉权 县政协教育界别协商议事室  
刘丛珊 高新区协商议事室  
赵海明 山左口镇左庄村协商议事室

#### (二)灌云县

吴淑杰 侍庄街道叮当古镇协商议事室  
马兆春 杨集镇协商议事室  
金同娟 东王集镇协商议事室

#### (三)灌南县

韦丹丹 县政协工商联界别协商议事室  
赵继胜 三口镇协商议事室  
罗程元 新安镇刘园村协商议事室

#### (四)赣榆区

闫伦菊 青口镇协商议事室  
刘洪明 石桥镇协商议事室  
全传富 区政协农业和农村界别协商议事室

#### (五)海州区

朱兰涛 新浦街道协商议事室  
徐兴军 胸阳街道胸山书院协商议事室  
谢其志 市电力辅机行业协会协商议事室

#### (六)连云区

孙迅 宿城街道协商议事室  
顾光志 海州湾街道协商议事室  
李传茂 朝阳街道韩李村协商议事室

### 二 市政协各界别(2名)

臧永明 妇联界别协商议事室  
王洪波 农业和农村界别协商议事室



## 2022 年度“书香政协·连心聚力”委员读书活动 优秀导读人名单

(23 名, 按界别排名)

汪建苇(中共)	马 强(民革)
谢陈祥(民盟)	朱书军(民建)
孙传先(民进)	高 健(致公党)
冯 龙(无党派代表人士)	张继武(工商联)
陆 叶(共青团 青联)	臧永明(妇联)
李非非(科协)	闫冬梅(科协)
朱其远(文 艺)	朱巧玲(社科)
许东方(科 技)	王兴强(教 育)
丁红星(教 育)	程迎春(教 育)
宋雅浪(新闻出版)	严道连(经 济)
王洪波(农业和农村)	张义刚(对外友好)
顾建华(特 邀)	

## 2022 年度“书香政协·连心聚力”委员读书活动 读书之星名单

(63 名, 排名不分先后)

朱振亚	商晓东	王洪波	冯 龙	严道连	王 琪
周立芹	孙振东	汪建苇	秦 岭	许瑞霞	曹熙明
郝涛洁	王小丹	樊晓姝	张四银	夏春丽	张金兰
林文曲	郑 静	黄雁鸿	卢 辰	李 松	赵子昂
刘为玉	程青芳	江 山	王志坚	付 凯	许 雷
陈 军	蔺宁君	贾 韬	王丽杰	闫 冬	许东杰
杨晓红	孙明伟	王立平	吴 静	陶梅香	朱国锐
曹健鹏	高桂芹	朱志刚	谢春芳	伏 雪	吉海霞
周 翔	里志遥	尚庆伟	陈素芬	闫冬梅	陈 正
易怀丽	高云玲	张明才	伍家兵	贾成孝	王学红
范乃康	邵长亮	李宝芹			



# 提升城市集聚度 加快建设幸福新港城

## 市政协民革界别

习近平总书记在中共二十大报告中提出要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,这是总书记向全党全国各族人民发出了号召,也是连云港未来发展的根本遵循。近几年,包括杭州、成都等在内的全国至少 20 个城市提出了“幸福城市”概念,促进居民幸福越来越成为城市发展的主要方向。近些年,我市不断厚植现代化的物质基础,不断夯实人民幸福生活的物质条件,践行新发展理念,促进高端人才、新业态、创新平台等在内的优质要素集聚发展,我市综合实力和人民幸福感不断提升,但是我们应该清醒地看到,我市在推进城市集聚发展,建设幸福新港城过程中仍面临着一些问题和挑战:一是快速交通体系建设滞后;二是产业结构和集聚优势不明显;三是中心城区服务能力偏弱;四是城市影响力不足。为此提出以下建议:

### 一、加快推进快速交通体系建设,提升群众出行便捷度

着力提升市区、县区快速连接和通达能力。推动各县区之间高速路网、干线路网互联互通和有效衔接。全面加强主城区与各县区的融合对接,构建高架桥、建设 BRT 通道,推动沈海高速路段改为市区道路,促进主城区与各组团的联络联系。

着力推进市域对外综合交通网建设。进一步打通市域对外出行通道,强化干线公路对外出行主通道服务能力,畅通与花果山机场、高铁站等

交通枢纽的联系,促进连云港与域外城市的连通联系,提升群众域外出行的便捷度。

### 二、加快推进特色产业集聚,提升群众创业就业满意度

重点推进主城区产业深度融合发展。加强市级统筹,充分利用国家级石化产业基地、自贸试验区等政策平台,推动优质要素引入,将适合我市发展、代表未来产业趋势的新技术、新经济和高端产业项目布局在主城区或主城区近郊,以提高主城区的就业密度和单位面积产出值,加快打造汇聚高端资源要素的“强磁场”。

重点调整完善主城区商业形态。利用旧城改造探索新业态,在主城区旧城改造中引入多种创新业态,探索将旧厂房、旧街区改造成为创业园、文化产业园等,进一步丰富主城区产业形态,鼓励支持如健康体育、教育培训等特色化、个性化商业体发展,改变现有大型商业综合体千篇一律的格局。

### 三、加快推进综合服务质效提档,增强群众现实获得感

更高标准提升城市综合功能。抓好自贸试验区建设,推进金融集聚区、综合性医院、高品质住宅区等功能性项目,提升中心商圈品质,建设区域消费、教育、医疗高地,不断提升主城区的集聚辐射带动力。统筹城市有机更新和历史文脉保护,打造城市的历史文化轴,利用山海相拥的自然禀赋,形成历史与现代激荡交融、争相辉映的



# 集聚优质要素 全力构建现代海洋产业体系

市政协民盟界别

党的二十大报告提出“发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国”。近年来，连云港市海洋经济整体实力和发展水平持续提升，2021年全市GOP达到1047.7亿元，占GDP的28.1%。作为我省海洋经济发展主力军，连云港对照实现后发先至新赛道的任务要求，仍有海洋产业规模不大、新兴产业竞争力不强、科技创新引领不够等问题亟待解决。因此，我市需要集聚优质要素，全力构建现代海洋产业体系，建议如下：

## 一、发挥特色优势，提质壮大海洋传统产业

在海洋渔业上，合理利用近岸浅水养殖空间，有效拓展深水远洋渔业，打造海州湾“蓝色粮

仓”。科学规划海洋牧场，保障海洋生物“三场一通道”。围绕太平洋牡蛎、鱿鱼、紫菜等，大力发展海产品深加工。建设海洋电商产业园，打造全国最大海产品电商直播基地。高标准建设渔港经济区，将产业链向工厂化海水养殖的上下游装备、饲料、药物等方向延伸。

在滨海旅游上，深挖海洋文旅资源，突出海洋特色品牌，以建设“蓝湾百里”滨海精华段为引领，以海岛旅游、休闲渔业、亲海文化体验和国际商务旅游为功能，实施连岛、泰山岛、海上云台山等海旅精品工程，开发海上垂钓、邮轮游艇、帆船基地等近远海旅游新业态，带动山水生态旅游、

海滨特色公园城市新风貌。

更加全面推进基本公共服务优质化。推动基础教育优质均衡发展，进一步提高教育教学质量，努力办好人民满意教育。深化医疗卫生体制改革，深入推进智慧医疗、云医院等建设，让群众享受便捷、优质医疗服务。抓好“一老一小”工作，大力发展战略性新兴产业，健全普惠托育服务体系，着力建设老年友好型、儿童友好型社会。

## 四、加快推进港城软实力建设，增强港城对外吸引力

全力打造国内外知名度较高的节事活动。加强中国(连云港)丝绸之路国际物流博览会、中欧班列合作论坛、全球公共安全合作论坛(连云港)等现有高等级展会、论坛的推广宣传力度，因应

国家、江苏省大战略，争取举办高层次国际会议等，推动提升连云港在国内外知名度和影响力。

全力加强与知名高校、科研院所的合作。积极探索建立由政府、企业与国内外知名科研院所、高校共建科研机构、研究性分支机构的合作模式，弥补连云港科研、创新短板，将连云港打造成为人才聚集、科研创新要素集聚的高地，推动连云港整体竞争力的增强。

全力优化连云港营商环境。落实优化营商环境各项要求，深化放管服改革，提升行政审批效能，做好政务服务，推动实现营商环境大踏步向前，让连云港成为群众满意的宜业宜居的现代化幸福城市。



都市休闲旅游和温泉养生旅游发展。

在海洋交通运输上,立足陆海联运、海河联运,以港口为龙头,以国际汽车绿色智能物流中心、海产品物流中心等项目建设为契机,推进“深水大港、远洋干线、中欧班列、物流场站”无缝对接和协同发展。加速智港建设,深化与上海港战略合作。发挥“三区”叠加优势,做强港航服务业,重点发展港口物流和航运金融保险、海事法律、船运教育等。

## 二、集聚要素资源,培育发展海洋新兴产业

在海工装备上,优化产业空间布局,加大现有资源整合力度,谋划建设重型装备产业园,重点围绕海洋风电设备、岸基智能装卸系船用智能装卸臂、海洋油气装备、海水淡化设施、海洋休闲装备等领域,强化制造等优势环节,串联高端配套等关键环节,补齐装备服务等薄弱环节,打造海洋智能制造研发与产业基地。

在海洋生物医药上,依托已有生物医药产业基础,谋划建设海洋药物创新示范园,积极开发海洋生物医药,打造“蓝色药仓”。大力开展海洋生物制品,重点推进糖类和蛋白类藻蓝蛋白、胶原蛋白、海洋功能保健食品、海洋化妆品和中成药等产品开发。

在海洋新材料上,以市场手段引导企业向海洋新材料领域快速发展,大力开展海洋风电材料、海工装备材料、海洋防护材料、高性能分离膜等功能性材料,积极开展海底通讯材料、轻质高强深海探测材料等前瞻性方向的培育与引进。

在海洋清洁能源上,以规模化发展为导向,以风电开发和配套产业链建设为重点,大力推进和引进一批海上风电项目。推进核电温排水区海上光伏利用,加快滩涂光伏、海上光伏产业发展,鼓励开展海上“能源岛”、风电制氢等项目论证。探索实施核能供热新项目,开展海水淡化综合利用。

在海洋信息服务上,推进海洋产业数字化,支持716所、江苏海洋大学等涉海单位在海洋信息领域持续开展项目研究和技术攻关,提高涉海制造业的信息化、数字化和智能化水平。同步推进数

字海洋产业化,加快建设濒海试验场和车牛山岛试验站“海洋北斗”基站,加快推进面向近海域的监测系统及产业化、海洋物联网与系统产业化。

## 三、聚焦科技创新,助推海洋产业迭代升级

在产创融合上,坚持走“科创+产业”道路,加快推进江苏省涉海产学研合作联盟和生物医药、高端装备产业学院建设,塑造基于链主企业为核心的开放式创新网络“前端控制”机制,打造“蓝色药库”等创新中心。

在平台建设上,依托江苏海洋资源开发技术创新中心、太湖实验室连云港中心、江苏海洋资源开发研究院等平台载体,积极开展技术攻关,加快海洋生物、海工装备、海洋信息等重点领域创新成果转化。聚焦我市海洋新兴主导产业布局,积极争取海洋领域国家和省级技术创新中心、产业创新中心、重大科技基础设施及其分中心或分支机构落户。

在创新生态上,积极培育涉海“专精特新”企业、高新技术企业及专业技术型服务企业,设立海洋科技创新开放基金、海洋科技攻关专项资金,重点支持建设海洋科技孵化器、涉海龙头企业创新平台、创业载体和预孵化等。

在人才队伍上,高站位规划全市海洋人才中长期发展,构建多层次海洋人才培养模式,依托花果山英才人才计划,选拔一批海洋基础研究人才、海洋科技领军人物、创业人才和团队。





## 培育专精特新企业 打造先进制造业集群

市政协民建界别

习近平总书记高度重视专精特新企业培育和先进制造业发展，在党的二十大报告中提出，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

近年来，我市大力培育专精特新企业，发展先进制造业，取得了显著成效。目前，全市有国家级专精特新“小巨人”企业 13 家、省级专精特新中小企业 24 家、市级创新型中小企业 361 家，生物医药集群入选国家先进制造业集群名单。但与发达地区相比，我市专精特新企业培育工作仍存在一定的差距，主要表现为：创业创新氛围不浓，走专精特新发展之路的意识不强；有高峰无高原，“顶天立地”的大企业不少，“铺天盖地”的中小企业数量少，专精特新后备力量不多，根基不牢固；服务体系需要进一步优化充实提升等。

为培育更多专精特新企业，打造先进制造业集群，实现“后发先至”，建议：

### 一、强化专精特新发展导向，推动制造业迈向高端

做好统筹谋划。制定制造业专精特新发展规划，将专精特新企业培育工作纳入高质发展考核指标体系，构建上下联动、部门协作、齐抓共管的培育机制。建立专精特新企业捕捉寻找、孵化培育、扶持壮大机制，从生物医药等十大产业领域，遴选出优势中小企业，形成专精特新企业培育梯队，力争到 2025 年国家级、省级、市级专精特新企业分别达到 30 家、80 家、1000 家。

加大引导力度。实施专精特新企业家培训工程，引导广大中小企业“专、精、特、新”发展。各类财政专项资金、投资基金和国有创投企业要发挥示范引领作用，优先投向专精特新企业，引导、撬动社会资本投资“专精特新”企业。

做好典型宣传。设立专精特新企业家荣誉表彰制度，享受劳模待遇。挖掘宣传专精特新企业和企业家的典型成功案例，推动全社会形成尊重、崇尚、勇于创业创新的良好氛围。

### 二、加大市场主体建设力度，夯实专精特新发展根基

狠抓招商引资。围绕十大主导产业链，重抓招引专精特新项目。坚持“准入一把尺、规划一张图、资源一个库、开发一盘棋”的招商引资格局，打造一批产业项目集聚、核心竞争力强的专精特新产业园区。扎实开展专精特新项目招商研究，编制招商十大产业链专精特新项目招商手册，强化项目服务，加快项目建设，推动项目快速建成投产达效。

实施专精特新企业“育苗”工程。积极用好各类型研发平台、科创飞地等科创载体，搭建科创资源供需对接平台，打通科技成果转移转化、产品小试中试、初创型企业孵化培育等环节，生成更多的专精特新种苗企业。各园区功能板块要加快盘活闲置厂房等建筑物，完善生产生活保障设施，建设一批专精特新种苗企业孵化器。

实施链式发展战略。建立融通发展供需对接



# 竞逐“智改数转”新赛道 重塑产业发展新优势

## 市政协民进界别

“智改数转”是赋能产业转型升级的主抓手，也是推动制造业高质量发展的新引擎。当前，连云港市强化顶层设计，制定“智改数转”实施方案，建立以制造强市领导小组牵头、各县区分工联动的工作机制；着力工作推进，在全国范围内公开遴选 84 家服务商、110 个服务产品，对 607 家规上工业企业开展免费诊断，举办线上线下专题培训会等，取得了实实在在的成果。然而由于客观与主观、历史与现实的因素，企业“不愿转、不敢转、不会转”的困境没有得到根本性解决，数字化人才缺乏、转型资金投入不足等“阵痛”仍然存在。建议针对这些问题，重点从以下三个方面

聚焦聚力：

### 一、在突出企业主体上聚焦聚力

企业是经济的细胞，也是“智改数转”的主力军、主战场。能否突出企业的主体地位，有效激发企业参与的积极性、主动性，在很大程度上，决定着这项工作的成败。从这个角度来讲，在政府层面上，一是因企制宜、精准施策。引入国内优秀服务商开展诊断，基于企业存在的难点、痛点，找出“病灶”，开出“药方”，并给予个性化的政策扶持。二是示范引领、骨干带动。依托我市现有的 3 家省级智能制造示范工厂、28 家省级智能制造示范车间，推出一批具有标杆示范意义的应用场景，

---

平台，发挥“链主”龙头引领带动作用，促进大中小企业创新链、产业链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链全面融通，就地链接、协同发展。

### 三、精准设计服务支撑体系，提升专精特新发展动力

优化专精特新企业服务专员机制。因企施策，做到企业有问题、服务专员有对接、部门有联动、结果有反馈。设立每月 18 日为企业家“接待日”，各级政府主要负责人与企业家“面对面”交流沟通，推动解决企业的困难与诉求。

汇聚优质生产要素。实施好花果山英才“双

创计划”，抢抓海外人才回流机遇，引聚一批科技领军人才和创新团队。引导、支持金融机构为专精特新企业提供个性化服务，规范融资服务行为，降低融资门槛和融资成本。积极推动专精特新企业登录创业板等多层次资本市场。

“智改数转”赋能。抓住扩大内需的有利窗口期，落实好制造业智能化改造和数字化转型实施方案，编制“智改数转”实施指南，帮助企业少走弯路、精准实施改造和转型；建设“智改数转”服务资源池，汇聚智能装备等关键环节服务商，降低企业交易成本，提高企业“智改数转”效率。



总结一批可复制、易操作的典型案例和通用方案,让企业甩开包袱、少走弯路。三是系统推进、加强协同。充分发挥医药、石化等“链主”企业的引领支撑作用,按照“由点及链及圈”则思路,整合上下游、大中小,提高产业链供应链的协同配套,推动“产业数字化”“数字产业化”的双向赋能。当然,企业也必须主动融入时代、融入潮流,积极参与申报“智改数转”项目库,尽快摸索出适合自己的“转法”和路径,真正将数字化融入企业和生产。

### 二、在坚持政策引领上聚焦聚力

“智改数转”是一个系统工程,不可能一蹴而就、立竿见影,必须持之以恒、久久为功。这就要求我们必须充分发挥好政策的引领作用,持续激励企业加大“智改数转”的资金投入、技术投入,从而对我市的制造业,形成全方位、全角度、全链条的重塑和再造。一是积极争取上级政策。根据省三年行动计划文件要求,省财政将连续三年、每年安排12亿元“智改数转”专项资金,必须切实做好汇报沟通、协调对接等工作,为我市最大限度地争取省级政策支持。二是坚决务实推进举措。深入贯彻我市《支持制造业智能化改造和数字化转型的具体措施》文件精神,将各项要求进一步落细落实落到位,着力在指导企业申报资金支持、贴息贷款等方面做好服务。三是持续完善政策供给。面对数字化转型的新趋势新特点,必须结合我市实际,更加注重提供金融、技术和基础共性平台等各方面的支持,构建更加精准贴身、更具延续性、扶持力度更大的政策体系。

### 三、在打造良好生态上聚焦聚力

真正的“智改数转”,不能仅着眼于软硬件的组合重置,满足于搭建平台、拓展应用等单项化



智能应用,而必须加强统筹、全面发力,构建起支撑“智改数转”系统化、融通化的发展体系。一是强化基础设施支撑。数字基础设施即是数字经济的发展基石,也是转型升级的重要支撑,必须提升信息化基础水平,深化“千兆城市”建设成果,拓展国际互联网专用通道用户,向数字自贸区、城市生命线管理等领域拓展应用,以信息化赋能“智改数转”。二是强化平台载体支撑。在打造区域级工业互联网平台方面,鼓励重点园区围绕特色产业集群,加快突破重点关键,力求更大成果,创建一批省级“互联网+先进制造业”特色产业基地。在工业互联网标杆工厂方面,鼓励龙头企业“再加一把力”,尽快开展核心业务系统云化改造,切实提高核心竞争力和经济效益。在企业上云方面,组织专家、优秀服务机构开展“入驻式”免费诊断服务,提升规上企业星级上云覆盖率。三是强化人才保障支撑。鼓励企业与市内外高校、科研院所共建实验室、实训基地,加强大数据智能化创新人才队伍建设,围绕石化、医药、新材料等主导产业,加快培养智能制造技术人员,健全科技创新人才激励机制,建立基础研究人才支持政策,优化人才队伍结构。



# 推进健康服务业发展 加快形成经济新增长点

市政协农工党界别

党的二十大报告指出，要深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。发达国家发展的实践表明，当人均GDP达到1万美元时，社会整体的消费方式将更加注重生活质量，进而催生健康产业发展。目前，世界人口已达80亿，联合国《2022年世界人口展望》预测，全球65岁及以上人口的比例将从2022年的10%上升到2050年的16%。可以预见，现代健康产业符合现代产业发展方向，发展空间巨大。2021年，连云港被评为全国健康城市建设样板市，全国排名第8。我市发展健康服务业有人口需求和市场、经济支撑、产业发展基础、区位和资源优势等得天独厚的条件。推动健康服务业创新发展，对促进我市大健康产业发展和经济转型升级，尽快形成新发展格局具有重要意义。打造高质量健康服务业，需要统筹规划、系统布局，但目前我市在政策制定、社会认知、行业发展等方面还存在不少短板。为此建议：

## 一、以战略眼光布局产业链，培育健康服务产业集群

建议加快编制专项规划，对健康服务业的目标定位、发展方向、重点工作、支撑条件等作出具体安排和责任分工。出台扶持产业发展的政策意见，突出财税、金融、用地等要素保障，在市场准入、项目立项、土地供应、技术创新、市场开拓等方面给予优惠，全力打造全国领先的医药产业基地。在抓好现有优质存量的同时，积极顺应大健

康产业发展趋势，促进产业链上下游融合发展，强化生物制药、慢性病药物和妇女儿童保健药、康复器械等研发生产，打造具有连云港特色的健康产业集聚地。

## 二、依托现有资源优势，拓展健康产业发展领域

我市有着丰富的滨海休养资源，适合建设成为集观光、养生、度假、康健为一体的康复休养旅游服务业集散地，应充分挖掘我市在旅游、中医药文化与健康养生资源优势，开发生态型健康旅游、人文型健康旅游及养生体验型健康旅游等多类型健康旅游，按照“医、护、养、健、游”一体化模式打造绿色生态医疗健康和老年养护基地。同时，总结东海温泉、锦屏康养、海滨风情等特色小镇建设经验，持续推进休闲养生度假项目的开发，注重养生功能提炼，突出适老化项目特色。

## 三、发挥市场主体作用，加快发展商业健康保险业

在不断完善全民基本医疗基础上，尽快建立多层次健康保险体系。加快出台个人购买商业健康保险的税收优惠政策，鼓励城乡居民积极主动购买补充性商业养老保险、商业健康险。鼓励民营资本参与健康保险行业，促进健康保险与健康管理融合发展。开拓各个层次的健康保险市场，根据消费者所处的生命周期和社会环境不同，健康服务机构对消费者进行细分，推出个性化健康保险项目，如针对牙齿保养、眼科整形、母婴照护、女



## 培育营商环境沃土 增强产业经济活力

市政协致公党界别

为持续推动产业经济高质量发展，近年来，我市不断提升营商环境质量，先后出台了《连云港优化营商环境政策 100 条》《连云港市优化营商环境办法》等文件，并于 2021 年成立了优化营商环境工作领导小组。2022 年，开展优化营商环境攻坚年专项行动，致力全面推进“五个环境”建设，取得较好成效。一段时期以来，全市范围经营许可事项全覆盖清单管理，直接取消的审批事项 68 个、审批改备案 15 项，全市 74 个政府服务事项实现了“跨省通办”，打造“连心 361”服务品牌，率先实现 16 个“一件事”打包办、43 个事项提速办，持续开展“中小企业服务月”活动 130 余场，直接服务中小企业 5000 余家等，全市营商

环境质量快速提升，民营企业满意度不断升高。

但我们要清醒认识到，目前我市营商环境与先进地区仍存在较大差距。要素保障力度不足、重大项目推进迟缓，规划衔接不紧密、难以积聚政策优势，数据共享不充分、“一网通办”推进迟缓等问题依然突出，需认真研究并改进。为此建议：

### 一、加大发展要素保障力度，强化产业政策有效落实

积极推动工业用地“标准地+双信地+定制地”供应模式。进一步强化规划设计、科学谋划产业布局，合理制定土地供应计划。实行多审合一、多验合一、多测合一等改革的联动推进机制，为

性美容、旅游的专业性健康保险。

### 四、打造“互联网+健康服务业”，推进医疗大数据产业发展

加快健康医疗数据库的建设，紧扣精准医疗和精准健康管理，发展卫健、大数据管理等部门和数据产业公司、大型国企共同参与的跨部门平台经济，建设基础数据收集渠道，尽可能覆盖全市医疗卫生机构，形成云数据。依托平台公司，发挥在建的数据中心等基础设施的最大作用，以虚拟化等技术、企业上云等手段共享计算能力，激发更多市场主体活力。依托公共服务需求，结合公立医院新生儿基因检测、老年人慢性病诊疗、

康复医院高端医疗器械定制等加快推进医疗大数据的产业化进程。

### 五、汇聚政策合力，构建健康服务业发展生态圈

组织协调卫健、医保、养老、保险以及相关支撑产业等部门和行业，协同研究、出台区域健康服务业的发展规划，明确定位与发展思路，搞好顶层设计和行业监管。将健康融入到城市规划、建设、管理全过程、各环节，会同生态环境、住房城乡建设、农业农村、文旅教育等部门，持续改善健康服务业发展软环境。以深化健康医疗体制改革为推手，拉动健康服务业提档升级。



企业提供“模块化、可选择、集成式”政府服务承诺清单，通过提前咨询辅导、告知承诺、容缺受理、分段办理、并联审批等方式，优化项目开工前审批流程，提高审批效率，实现“交地即开工”，加快项目落地。

加强资源要素集聚调控，不断强化政策创新。严格把控项目审批源头，坚决杜绝同类项目“边关边批”。根据企业经营状态，及时帮助企业调整发展策略。对市场占有率大的“两高”项目，积极资助企业从技改入手，减少污染排放及能源消耗，提升产品市场竞争力。

## 二、加强科学化系统性发展思维，强化规划引领和约束力度

强化规划统筹衔接，增强规划引领作用。不断强化国家发展规划的战略导向作用，加大我市各项规划的纵向匹配度及横向一致性。要强化推进“一本蓝图推到底”，加强产业规划同国民经济发展规划相契合，着力推动国土规划、城乡建设规划等同产业发展规划相高度契合。让招商队伍拿到规划就知道招什么，企业看到规划就知道该去哪，政府看到规划就知道该创新什么政策、引导主导产业发展方向。

促进综合化定向性招商体系构建，实现政策聚力发展。招商是产业发展的初始环节，要立足于区域内主导产业发展情况、产业链链条的完整

性、自然资源布局情况、基础公共服务承载力、环境资源条件等各种因素。进一步提升我市招商团队的综合化发展管理水平，结合我市产业规划体系，为完善及壮大我市产业链条，满足产业发展需求带有针对性的招商。专注于主导产业全产业链化发展，确保政策有效聚焦于地区主导产业体系的培育和扶持。

## 三、不断加强政务诚信体系建设，持续提升信息化政务服务便利度

完善并加强政务诚信的规章制度建设。进一步健全有助于政务诚信建设的规章制度及相应的激励机制，以制度全面约束所有的政务行为，为政务诚信提供完整的制度保障。全面完善政务诚信监督问责制度，从政府及社会等多层面设立监督投诉机制，加大对违反相关政务诚信制度的政务行为惩处力度。

跨地区提供便利化政务服务。在“江苏政务服务”平台基础上，加大对各部门数据的横向及纵向穿透力度，彻底打通“数据孤岛”，进一步扩大数据共享进程，提升“一网通办”服务范围，推进“一件事”网办进度。实现“一张网”覆盖中小微企业、“一键式”融资供需对接、“一站式”综合金融服务、“一次性”企业征信信息查询和“全方位”融资扶持政策，从而降低交易成本，提升市场效率。





## 深化南北共建 推动合作共赢

### 市政协九三学社界别

习近平总书记在党的二十大报告中对促进区域协调发展提出重大要求,在视察江苏时特别嘱托“要做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章”。自去年3月,省委省政府优化调整结对关系,全面开启新一轮南北结对帮扶合作以来,无锡、连云港两市南北共建重点事项迅速推进,正式签订《南北结对帮扶合作协议》,出台《连云港市关于支持无锡连云港工业园区高质量发展的意见》等文件,各项工作取得了积极成效。九三学社市委紧紧围绕中心大局,与九三学社无锡市委开展以科技创新为重点方向的务实合作,调研无锡在连企业发展情况,和无锡市驻连干部围绕“南北共建,合作双赢”开展深入研讨。提出建议如下:

#### 一、发挥优势,推动重点产业合作

充分发挥两市产业特色和比较优势,围绕两市生物医药、钢铁冶金、新能源、新材料、电子信息等优势产业,促进产业链供应链对接,实现产业互动、服务联动。借鉴引进无锡市物联网等产业发展优势,促进我市物联网、人工智能和节能环保等产业高质量发展;加大化工产业对接力度,推动无锡市化工企业升级转移来连发展步伐;加强县区特色原材料和产业精准对接,推进东海县高纯石英砂、硅微粉企业和锡山集成电路、电子信息等企业合作。用足用好港航交通物流枢纽,清洁能源和劳动力资源、陆海空间资源优势,发挥共建拉动作用。积极搭建政府、企业、社会团体等多层次合作平台,支持两地行业协会、民主党派、社会团体等加强互动,共建招商引资

资团队,共享招商资源,促进全方面信息资源共享,促进更多合作契机,赴国内外联合举办大型招商推介活动,引导各方力量积极参与南北共建。

#### 二、汇聚资源,重抓科技领域合作

重点借助无锡科技产业发展优势,加快建设“科创飞地”,围绕两地产业转型发展需要,汇聚创新资源,布局重大科研项目、建设重点研发平台,贯通产学研,加快科技成果供需对接、落地转化,以异地项目孵化、连云港产业化的模式,为连云港市储备和招引更多具有前瞻性的优质高科技项目。建议设立无锡连云港中小企业发展基金,进一步撬动社会资本,为处于初创期、成长期的专精特新类中小企业提供资金支持。推动我市与无锡市联合申报科技专项,共建工程技术研究中心、重点实验室等创新载体。完善科技人才资源流动和共享机制,为两市共享的人才量身制定个性化优惠政策和创新创业环境。

#### 三、创新举措,加快园区共建步伐

无锡连云港工业园区、江阴灌云工业园区是两市目前明确共建的产业园区,要高效统筹全市资源支持园区建设,高质量做好项目承接、资本合作、资源共享等工作。围绕园区合作项目,安排专人紧盯推动落实情况,对于重点工作开展领导包办、专班服务的一条龙、管家式服务,确保项目及早落地开工。要进一步打破行政区划限制,鼓励各县区、功能板块共同参与、共享成果,对招引项目落户园区的县区平等给予考核和经济指标核算奖励,合力推进项目发展。要全方位做好要素保障工作,做好能耗、环境容量、土地、金融等



# 锻造产业发展新引擎 激发县域经济新动能

## 市政协工商联界别

县域经济是地方高质量发展的重要支撑,也是实现跨越赶超的关键所在。近年来,市委市政府高度重视县域经济发展,先后出台了《关于推动县域经济高质量发展的实施意见》等一系列的政策措施,县域经济也取得了长足进步。但与其他先进地区相比,我市县域经济的薄弱短板还比较明显,突出表现在综合实力不强、经济总量偏小、产业链不完整、发展不充分不平衡等方面。为此,我们建议:

### 一、选择擅长的“赛道”,发挥特色优势

集聚特色发展。积极发挥产业集群的规模效应、集聚效应和辐射效应,根据各县区资源禀赋、特色优势,培育地域优势明显的主导产业,壮大产业集群规模,比东海的农产品、新材料,赣榆的冶金、高端石化,灌云的物流,灌南的酒文化和冶金,开发区的新材料新医药等,要变“点式扩张”为“链式发展”,着力打造关联度大、带动力强的龙头企业,吸引上下游配套企业集聚。

实施精准招商。依托各县区主导产业,积极

抢抓长三角一体化、东中西区域合作等重大战略机遇,充分发挥各商协会优势,围绕“建链、补链、延链、强链”,开展以商引商。加强与周边大城市、发达地区或产业相配套区域的分工协作,用好南北结对帮扶机制,找准与无锡市产业转移承接的结合点,促进全方位、全链条、全要素对接。

迸发发展新活力。积极推动大众创业、万众创新,让民众活起来、创业活起来、经营活起来。积极打造东海水晶、赣榆海鲜、灌云主题服饰、连云港跨境、海州的直播带货等县域电商产业“多点开花”发展格局。深入挖掘独特山海旅游资源,重点发展云台山文旅康养、连云港海洋观光等文旅新业态,把特色落实到产业上,体现到产品上,形成经济效益。

### 二、打造关键的“载体”,激发动能活力

园区赋能。进一步优化产业布局,推动灌南、灌云、赣榆化工园区与徐圩石化产业基地的协调联动发展,打造一批分工明确、链条完整的特色专业园区。不断完善园区基础设施,增强园区承

---

资源的倾斜力度,与无锡市共同向上争取国家、省政策资金支持。联合无锡市更大力度对园区开展审批权限下放,对两市合作项目要给予优先权,力争园区事项园区办。

### 四、强化举措,打造更优营商环境

要借鉴引进无锡跟踪服务企业发展举措,强化政策落实力度,并确保政策执行到位,政策的实施要以项目落地和快速发展为根本原则。要对

标对表无锡“无难事、悉心办”营商环境品牌,借鉴服务企业全生命周期事项办理、落实惠企政策、提升政务服务水平、规范市场监管、保障企业合法权益等方面好的做法,采取积极措施改善营商环境“最后一公里”问题,严格执行责任追究制度,着力解决损害、破坏营商环境的突出问题,为推动南北合作、协调发展保驾护航。



载能力,支持符合条件的产业园区转型升级为高新技术产业开发区。开展“亩均效益”综合评价,建立健全低效企业退出机制,为先进产能腾出土地指标、环境容量和市场空间。

**企业赋能。**加大对各项惠企政策贯彻落实的督查力度,强化企业培育扶持,减轻企业税费负担。大力弘扬劳模精神、工匠精神和企业家精神,鼓励支持企业加大研发投入,加快传统产业升级改造,提高产业整体水平。依托盛虹石化、卫星石化等重点项目龙头作用,进一步延长产业链、打造供应链、提升价值链。

**镇村赋能。**大力推进乡村振兴,加快发展现代农业,进一步培育东海鲜切花、赣榆大樱桃、灌南蘑菇等特色农业,做强做优专业大户、家庭农场和农民合作组织,促进农业增产增效、农民增收致富。统筹城乡资源配置,完善以城带乡、城乡一体的基础设施和公共服务建设,构建县城中心镇与近郊镇、特色镇串珠成带的融合发展格局。

### 三、配套合适的“政策”,破解堵点难题

**深化财税金融改革。**研究制定支持县域经济高质量发展财政政策,整合各类专项财政资金,

设立县域经济发展专项基金。加大放权赋能改革力度,完善县区行政审批服务的运行机制,赋予县区更多经济社会管理权限。合理划分市与县区财政事权和支出责任,完善转移支付制度,提高县级财政基本公共服务供给效率。

**不断优化营商环境。**着力打造办事高效、保障有力、配置合理、公平正义的政务、政策、要素、法治环境。持续深化“放管服”改革,建设惠企高效服务平台,完善惠企政策兑现落实机制。深入推进“一件事一次办”政务服务向基层延伸,对检查企业、处罚企业给以硬约束,非必须不检查、非重大不处罚。健全县域营商环境评价指标体系,落实好相关措施,把“软指标”变成“硬约束”,倒逼营商环境持续向好。

**加强统筹协调。**建立职能部门与县区结对帮扶机制,牵头部门根据县区主导产业、发展潜能,量身定制“一县一策”,相关部门结合职能,制定专项支持政策。进一步优化完善县域经济考核评价指标体系和办法,引入第三方评价机制,发布县域经济发展年度报告,及时总结经验、发现问题、研究对策。

---

(上接第 43 页)

级农房 3159 户、D 级农房 5654 户,需强化底线意识,关注重点人群和重点房屋。加快推进农村房屋安全隐患排查整治,对经鉴定为 C、D 级的,一户一策督促产权人或使用人做好整治工作,逐一销号。优先推进 1980 年及之前建设的老旧农房改造改善,对有改善意愿的农户,通过进城入镇、新型农村社区安置、原址翻建、易址新建等方式,畅通改善渠道,引导自我改善。对农村动态新增危房户进一步加大保障力度,实现应改尽改。“兜底”工作要综合施策,农房安全隐患排查整治、农房改善、危房改造等整合系统推进,提升工作质效,确保不发生农房安全事故。

### 五、坚持“系统”思维,建设和美宜居乡村

改善提升村居条件是复杂的系统工程,需要

各部门密切配合合力推进。近年来涉及农村的创建和工作有农房改善、环境整治、厕所革命、水美乡村、绿美村庄、乡村振兴样板村、特色田园乡村、四好农村路、农村生活污水治理、垃圾分类试点等十余项之多,相关单位各自牵头、各有标准。要在乡村振兴框架内,进一步推动农业农村、住建、资源、交通、水利、生态、城管、宣传等条线相互衔接支持,同向发力,共建共创,加强整合涉农资金资源,用足用好各类水电保障和税收减免政策,健全完善农村基础设施和公共服务设施长效管护机制,倡导文明健康生活方式、推进移风易俗,推动村居条件全面改善提升,描绘和美宜居美丽乡村画卷。



# 改善提升村居条件 描绘美丽乡村画卷

## 市政协无党派代表人士界别

党的二十大报告指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨繁重的任务仍然在农村，要全面推进乡村振兴。近年来，在省市大力实施乡村建设行动的背景下，依托农房改善、特色田园乡村建设、美丽宜居乡村建设、危房改造等工作，连云港市农民居住条件逐步得到改善，农村面貌发生了翻天覆地的变化。但仍有一些长期存在的问题需要解决，如全市老旧农房基数较大，村居改善周期长、工作量大；村庄布局不够合理，村居分布散乱无序，基础设施和公共服务配套建设滞后；新型农村社区建设资金平衡难度较大，新增项目较少；“空关房”整治、宅基地退出、原址翻建等工作尚需实践探索；涉农各部门系统谋划、密切配合、联动推进力度有待进一步提升等。为此建议：

### 一、围绕“新老”融合，改善农房不改乡愁

借鉴推广农房改善“新老村”融合经验，在全市科学选址，有序建设一批“新老”融合型村庄，通过老村改造保留老村的传统风貌和乡愁记忆，通过新村建设全面改善村庄风貌，提升村庄基础设施和公共服务设施配套水平。坚持规划引领，聘请高水平设计团队编制规划设计方案，提升项目规划设计水平。采取统规自建模式，调动广大农民积极性，引导其自我更新改善住房。落实设计师驻点制，指导项目按规划实施。全面节约建设成本，提高资金使用效率，用较小投入，让改善覆盖更多村民，取得更大成效。

### 二、聚力“四沿”打造，高质建设示范片区

我市自然风貌优势明显，突出“四沿”地区资

源禀赋，围绕沿海州湾，沿蔷薇河、新沂河等，沿石梁河水库、硕项湖、安峰水库等，沿云台山、赣榆、东海西部丘陵和大小伊山等，优先布局农房改善、特田创建、厕所革命等项目进入，结合各村庄特色，因地制宜做好文化挖掘、风貌塑造和产业培育，统筹乡村基础设施和公共服务布局，整合资源、集中力量、突出重点，通过“四沿”各节点村庄建设，全面提升村庄整体品质，使其像一颗颗明珠一样串联成特色鲜明、相对集中的高品质村居示范带，逐步成为带动周边村庄发展的示范标杆和有力引擎。

### 三、鼓励“三方”创新，推动基层实践探索

改善村居的主体是县区，工作的重点和难点在农村。市、县区、乡镇三方需立足工作实际，积极探索创新。开展国土空间全域综合整治，推动乡村公共空间治理，提高土地综合利用效率。稳步推进宅基地制度改革，做好“空关房”整治和“一户多宅”清理工作，采取多种土地供应方式，满足农房改善的合理用地需求。引导开发性、政策性、商业性银行创新农村金融产品和金融服务，支持农民自主改善住房条件。探索非规划发展村庄农房原址翻建改善路径。将乡村建设规划许可证纳入全省规划用地“一书三证”在线监管平台统一管理，鼓励各县区依法委托乡镇发放给相关实施主体。

### 四、把握“兜底”原则，优先保障住房安全

全市有农村房屋 97 万户，经排查鉴定为 C

(下转第 42 页)



## 践行“四先四位”理念 助力高质量发展

廖朝兵

今年以来,灌南县政协深入贯彻落实党的二十大精神和中央、省市委关于加强和改进新时代政协工作的意见要求,锐意进取,聚力攻坚,担当作为,努力以高水平履职服务高质量发展,为全面推进中国式现代化灌南新实践贡献政协智慧和力量。

一是学习为先,把握方位,增强向心力。紧扣“国之大者”,大兴学习调研之风,构建完善党组理论学习中心组引领带动、多种学习形式立体联动的学习体系。组团外出学习苏南苏中等地先进经验,精心打造“书香政协·慧心悦泽”读书品牌,在全市政协宣传思想工作座谈会上作为唯一县份交流发言。定期举办政协大讲堂,启动委员轮训计划,3月份起在苏州大学分期举办委员履职能力建培训班,以系统化学习培训增长知识、拓展见识、凝聚共识,把握人民政协新方位,汇聚团结奋进正能量。

二是谋划在先,找准定位,增强执行力。以2022年位居全市政协系统评比第一等次为动力,前瞻性谋划2023年《协商计划》《党组工作要点》和《主席会议常委会会议议题安排》。1、2月份,县委常委会分别听取县政协党组“有事好商量”协商议事工作汇报、研究通过《关于加强和改进新时代县政协工作的实施意见》和《协商计划》,聚焦“六大攻坚突破行动”,明确年内以7种形式组织开展17项重点协商活动,持续拓展协商深度、增添建言厚度,积极为县域高质量发展献计出力。

三是实干争先,履职到位,增强战斗力。坚持

党委中心工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里。高效组织豆制品产业发展、农产品区域公共品牌推介、食品产业园建设等调研视察活动,召开以“有事好商量·灌南无难事”为主题主线的“优化营商环境、促进镇工业集中区发展”及“强化网格管理、助力基层社会治理质量再提升”等系列协商议事会和沿海片区高质量发展推进会,每月开展2次“主席接待委员日”活动,深化政企对话机制,探索基层治理创新,推动民主评议规范化、制度化、常态化,以建言资政的实绩实效当好服务发展的参谋助手,委员企业成为全县首家在北交所上市企业,全面展现新时代政协工作新样子。

四是一马当先,勇于进位,增强影响力。注重补短板、强弱项、扬特色,把今年确定为“界别建设提升年”,建强界别活动载体,丰富界别活动内容,推进界别建设迈上新台阶。召开反映社情民意信息及对外宣传工作专题会议,增设2名专职常委,聘请45名特约信息员,强化实务培训,选准内容角度,建立“三个一”机制即每月通报一次工作进度、每季度开展一次分析研判、每年组织一次综合评比。截至3月底,20余篇社情民意信息上报省市政协或受到县主要领导批示,《人民政协报》、人民政协网多次予以宣传报道,数篇稿件获评全市政协年度好新闻。

(作者系灌南县政协主席、党组书记)



# 深入学习贯彻中共二十大精神 推动新时代基层政协工作创新发展

胡传宏

2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年。新的一年，连云区政协将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻中共二十大精神，充分发挥专门协商机构作用，主动践行全过程人民民主，扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，用力建言资政、用心凝聚共识、用情为民尽责，为助推现代化国际海滨城区建设、全面推进中国式现代化连云港新实践贡献政协智慧和力量。

## 一、坚持思想政治引领，牢牢把握政协工作正确方向

坚守正确政治方向。坚持把学习贯彻宣传中共二十大精神，作为当前和今后一个时期首要的政治任务，贯穿于政协年度工作全过程、各方面。通过邀请专家授课、外出学习培训、组织研讨交流等形式，把中共二十大精神学深悟透、弄通做实，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。引导政协各参加单位和政协委员深刻认识、准确把握中共二十大提出的新目标、新战略和新举措，切实将思想和行动统一到中共二十大精神和中央各项决策部署上来。

坚持党的全面领导。全面落实党对政协工作的各项要求，坚定不移贯彻执行中央和省、市、区委的决策部署，坚持在区委领导下谋划和

推进政协年度工作，切实做到党政工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里，协商民主就开展到哪里，各方力量就汇聚到哪里。坚持重大履职成果及时向区委报送，重大问题事项及时向区委反映，不断健全建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。

坚持全面从严治党。深入贯彻党对人民政协工作的各项部署要求，认真履行全面从严治党主体责任，积极支持派驻纪检监察组开展工作。严格落实党组工作条例，更好发挥政协党组的领导核心作用，深化落实党建工作、意识形态工作、党风廉政建设“三个责任制”，严肃党的政治纪律和政治规矩，严明廉洁纪律、工作纪律和群众纪律。组织开展“讲政治、亮身份，作表率、促履职”活动，积极引导党员委员发挥先锋模范作用，在政治引领、勤勉履职、廉洁奉公等方面放好样子、树好标杆。

## 二、坚持服务中心大局，全力助推经济社会高质量发展

协商议政助力发展。紧扣协商主业，构建以全体会议为龙头，以2次专题议政性常委会会议、3次主席专题协商会议为重点，以专委会对口协商、界别协商、视察协商、提案办理协商等为一体的“1+2+3+N”协商议政格局，重点围绕“港产城”融合发展、海洋经济发展、港航现代服务业集



聚发展等重大课题进行协商议政、建言献策,为区委区政府科学决策、精准施策提供有价值的参考。成立政协委员智库,紧紧围绕“港产城”融合发展进行研究,提出战略性、前瞻性、对策性意见和建议。

**民主监督提升效能。**拓宽民主监督领域,拓展民主监督途径,坚持协商式监督原则,把区委区政府重大决策部署的贯彻落实作为民主监督的重要内容,对涉及民生的重要决策、重大项目、焦点议题等,通过会议发言、社情民意、视察评议等方式开展民主监督,提出建设性、操作性强的意见建议。充分发挥提案的民主监督作用,加强提案撰写引导,增加集体提案比重,把提案质量和办理成效作为提案工作的重点,做好“提、立、办、督”等各环节工作,推动提案办理由“答复型”向“落实型”转变,由“满意率”向“办成率”转变。

**视察调研务求实效。**坚持把调查研究作为议政建言的基础和根本,做到不学习不调研,不调研不协商。改进视察调研方式,精心设置议题,选择切口小、针对性强、人民群众关注度高的具体问题,认真组织专题视察调研。重点围绕民生实事推进落实情况、提案办理情况、石化产业发展、农旅融合发展、养老事业发展、办好人民满意教育、医疗基础设施建设等方面精心组织视察调研,全面了解情况、深入研究问题,建务实之言、献有用之策。

### 三、坚持以人民为中心,更好满足人民美好生活向往

**助力“宜居连云”建设。**组织召开“公共卫生基础设施建设情况”对口协商会,助推医疗卫生基础设施建设,提升基层医疗服务能力,为人民群众提供更加优质、便捷的医疗卫生服务。视察调研全区办学条件和教育资源均衡化发展情况,推动优化教育资源配置,进一步满足人民群众对优质教育的需求。围绕绿色能源发展、全域旅游发展进行民主监督,助力国家级全域旅游示范区建设。举办“八五普法”工作情况通报会,更好推

进全区“八五普法”工作深入开展,促进公民法治素养和社会治理法治化水平提升。

**助力“书香连云”建设。**高标准建设“连云区政协文史馆”,充分发挥政协文史资料“存史、资政、团结、育人”的社会功能。加强“书香政协”建设,优化委员读书平台,突出山海特色打造“海岛委员书房”。持续深入开展“书香政协·连心聚力”委员读书活动,通过读书分享沙龙、委员讲坛、读书征文等形式,构建“线上+线下”“自读+共读”的多元读书格局,走出读书履职相互促进、相得益彰的“书香之路”。发挥政协优势,扩展读书外溢效应,带动各界别群众开展全民阅读,助推“书香连云”建设。

**助力“幸福连云”建设。**关心关注弱势群体,举办“残疾人权益保障”情况通报会,形成全区关心关爱残疾人良好局面。开展“有事好商量”协商议事室与社区治理融合发展情况视察,推动优化社区服务管理功能,提高社区智能化服务管理水平。发挥社情民意“短平快”特点和“直通车”优势,引导委员围绕经济社会发展和涉及老百姓切身利益的热点难点问题,积极反映社情民意信息,有效推动相关问题解决,不断增强人民群众的获得感和幸福感。

### 四、坚持团结民主主题,广泛凝聚助力发展最大共识

**更好发挥“重要阵地”作用。**充分发挥政协大团结大联合优势,积极开展团结联谊合作,扩大团结面,增进共识度。加强与各党派团体的合作共事,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,促进同心同向,增进思想认同、政治认同、理论认同、情感认同,推动把党的主张和决策转化为各党派团体和各界人士的思想共识和自觉行动。

**更好发挥“重要平台”作用。**建立健全走访看望委员、专委会联系界别、界别委员联系群众等制度,多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作,为各界人士搭建协商平台,支持他们深入界



别群众，正面发声、宣传政策、理顺情绪、增进团结，鼓励他们在政协平台畅所欲言、各抒己见，为全区高质量发展汇智聚力。

更好发挥“重要渠道”作用。积极争取省、市政协的指导和支持，强化与兄弟单位的交流交往，充分发挥政协联系广泛的优势，主动做好牵线搭桥、联络衔接、推介服务，吸引更多人才服务连云、更多项目落地连云、更多客商兴业连云，广泛汇聚助推高质量发展的强大正能量。注重加强对外宣传，制定《新闻宣传考核办法》，全方位讲好新时代连云发展故事、政协协商故事、委员履职故事。

## 五、坚持强化自身建设，不断提升政协履职能力水平

强化政协委员队伍建设。加强委员履职能力建设，持续强化委员履职考核，不断提高委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，打造一支“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的过硬委员队伍。组织委员开展“三走进三服务”活动，走进企业服务发展，走进社区服务民生，走进乡村服务振兴。设立主席接待委员日，加强与委员联系交流，深入了

解社情民意，广泛听取意见建议。开展优秀界别、优秀政协委员和优秀提案、社情民意等评选活动，激发委员干事创业、履职尽责的热情。

发挥专委会基础性作用。加强政协各专委会建设，探索打造“一委一品”工作品牌，推动专委会工作专出质量、专出特色、专出水平。完善专委会与部门、党派团体、界别和基层政协工委的对口联系机制，依托各专委履职党支部，立足专委特色开展学习教育、政策宣讲、交流联谊、跨界别履职等活动，更好发挥专委会在政协工作中的桥梁纽带作用。

加强一流服务机关建设。推进学习型、服务型、创新型、廉洁型、效能型“五型”机关建设，全力提升服务保障能力水平。持续加强智慧政协建设，完善政协履职通 APP 和无纸化办公系统功能，做好“协商议事网”推广普及工作。加强机关党风廉政建设和思想作风建设，提升机关干部整体素质，提振政协工作“精气神”，努力打造一支忠诚、干净、担当的政协机关干部队伍。

(作者系连云区政协主席、党组书记)





## 2023年连云港市50件民生实事项目

### 一、教育惠民领域

1、提升义务教育办学条件。全市新建中小学15所、改扩建8所。完成校安工程23万平方米。完成全市义务教育学校灯光照明改造。

2、打造高水平教师队伍。全市新招聘中小学教师800人。组织200名中小学教师赴无锡市优质学校挂职跟岗锻炼。教师交流比例占符合条件教师的15%以上。开展中小学教师教学行为家长满意度评价制度试点。

3、推动学前教育优质发展。新建幼儿园14所。创建省、市级优质幼儿园20所。

4、推动职业教育融合发展。建成6至8个服务主导产业的市级产业学院。培育省、市级产教融合企业5家。打造6个工匠学院。开展职业教育发展技术技能培训1.8万人次。

5、护航学生健康安全。开展中小学各类体育竞赛不少于15项。全市城区学校及乡镇中心学校星级学生发展成长指导中心(心理咨询室)实现100%覆盖,心理健康教育课开课率达到100%。通过家长会、家长学校等途径向社会开设心理健康专题讲座12场。开展中小学生校内外科普研学实践活动1万人次。

6、加大高校基础设施建设。推进连云港师范高等专科学校二期工程建设,建成连云港职业技术学院13号学生公寓。

### 二、卫生健康领域

7、推动重点医疗设施建设。建成市第一人民

医院开发区院区。建设市疾控中心、市中医院海滨院区、市中医院中医综合能力提升工程、市中心血站、赣榆区中医院、连云区公共卫生中心。新设置徐圩新区人民医院院前急救分站。

8、提档升级基层医疗卫生服务。建成20个基层专家工作室和10个基层特色科室。完成10万名职工加入互助医疗保障计划。开展应急救护知识培训不少于6万人次。改造提升5个乡镇卫生院(社区卫生服务中心)五级中医馆。

9、优化医保便民服务。建设12家“15分钟医保服务圈”省级示范点。建设“医保便民药店”100家。建成“江苏医保云”连云港站点,实现医保公共事项掌上可办率80%以上。

10、开展医疗惠民服务。为全市13.6万名适龄妇女提供免费“两癌”检查。将部分暂未纳入医保目录的创新药,优先纳入商业保险“连惠保”药品目录。为全市在校初一女学生免费接种HPV疫苗。为适龄儿童免费接种水痘疫苗8万剂次。实施“健康宝贝工程”“七免”服务。为19万名企业退休人员免费提供健康体检。为1万多名优抚对象提供免费体检。为2500名0至14岁残疾儿童实施免费基本康复救助。向企业职工发放重大疾病和意外伤害保障金500万元。组织健康下基层及健康大讲堂活动30场次。

11、提高医疗救助水平。将低保边缘家庭成员、支出型困难家庭大重病患者纳入医疗救助保障范围。资助符合条件的困难群体参加城乡居民



医保,资助标准不低于个人缴费标准的 80%。实现特困人员、困境儿童中的孤儿和事实无人抚养儿童医疗救助全覆盖,低保、特困等符合条件的 6 类人员救助比例提高至 80%,其他符合条件的困难人员救助比例不低于 70%。

### 三、交通出行领域

12、优化城区交通。新辟和优化公交线网 10 条。实施市区公交专用道工程建设。配套更新完善 BRT 专用道电子警察、监控等交通安全设施。投放共享(电)单车 2500 辆。

13、推进城乡道路建设。打通海州区为民路、叶海路等 5 条断头路。实施秦东门大街东延工程。推进连宿高速建设。启动市区内环路东环(科苑路)、北环(凌洲路—人民路)快速化改造。新改建农村公路 300 公里,改造桥梁 30 座,实施农村公路安全生命防护工程 569 公里。

14、开展国省道沿线货车停车场建设。建设 G204 柏汪停车场、S242 杨集停车场、G228 公路港停车场。

15、推进智慧交通建设。完成“1+2+8”公安智慧交通系统工程建设。继续实施智慧停车工程,完成市区 1 万个停车泊位的改造和信息化采集,实现市区封闭停车场接入。

16、加大新能源充电设施建设。新建 15 个新能源充电站,新增 300 个公共充电设施。新建小区充电设施 8000 个。

### 四、就业创业领域

17、开展就业护航行动。举办各类招聘会 500 场次,提供 28 万个就业岗位。实现城镇新增就业 5.5 万人。帮扶城镇失业人员就业 2.5 万人,援助就业困难人员就业 1.3 万人,净增残疾人就业 1360 人。开发青年就业见习岗位 7000 个。

18、开展职业技能培训。完成补贴性职业技能培训 2.5 万人次。开展企业新型学徒制培训 500 人次以上。

19、加大创新创业扶持。发放富民创业担保贷款 2 亿元。扶持成功自主创业 1.1 万人,带动就

业 4.4 万人。新认定省市级创业示范基地 8 家。为企业实施知识产权质押融资 1.5 亿元。发放职工创业贷款 2200 万元。

20、加大中小企业纾困帮扶。发放各类普惠金融贷款 20 亿元。减收企业住房公积金 2 亿元。阶段性降低中小企业社保费 3 亿元。落实小微企业工会经费先收后返政策。在各级政务服务中心设立企业开办专区,新登记企业 2 万家。

21、实施人才安居工程。发放人才综合补贴 3000 万元,购房券 1600 万元。安排 2000 名引进人才入住人才公寓。发放新就业人员公积金贷款 1 亿元。支持高层次人才公积金贷款 6000 万元。打造港城人才联谊平台,开展幸福港湾活动等 50 场以上。

### 五、宜居环境领域

22、推进城市公园建设。建设东盐河河滨公园三期等 3 个大型公园。新建改建 20 个口袋公园。建设 6 处“乐享园林”活力空间。

23、优化住房保障。新开工改造城镇老旧小区 162 个。建设新型农村社区 7 个。完成农房改善 5500 户。新开工城镇棚户区改造 1100 套,城镇棚户区改造基本建成 1300 套。新开工保障性租赁住房 1700 套、基本建成 1700 套。解决 1000 户低收入户安居问题。提取保障性住房建设公积金资金 5000 万元。

24、建设便民生活设施。新建和改造提升 20 个社区综合服务中心。新建 10 个“家门口”灵活就业服务站。打造 11 个便民生活圈。新建海州经济开发区中央厨房。建设东盐河西岸城市水岸街区。打造徐圩新区一刻钟便民生活圈。新增 150 个公共地下空间 4G/5G 信号覆盖。

25、建设城区环卫设施。新建 180 个省级垃圾分类达标小区。市区新建精品公厕 10 座。建设各类垃圾终端处置设施 6 座。

26、提升农村人居环境。建设生态宜居美丽示范村 30 个。建设 8 个省级特色田园乡村。完成 128 个以上行政村无害化卫生户厕改造提升行



## 重点关注

动。建设农村生态河道 47 条 270 公里。完成 70 个农村生活污水治理。新治理 38 公里农村骨干河道。

### 六、生态治理领域

27、开展水体综合治理。创建烧香河、石梁河水库等幸福河湖项目 20 个。完成新浦闸迁建工程、龙尾河水环境提升工程。建成灌云县古泊善后河饮用水源地，并完成保护区划定。完成 5 个集中式饮用水源地规范化建设，实现全市 13 个饮用水源地长效管护。

28、建设污水处理设施。建设大浦污水处理厂三期工程、南城污水处理厂二期扩建工程。完善地下水污染防治分区监管体系，新建地下水监测井 401 个。建设灌云县城区雨污分流改造项目。

29、开展生态环境修复。实施石梁河生态修复二期工程。实施沿海重点区域骨干河道治理工程。全市修复湿地 2000 亩。开展增殖放流行动，改善海洋生态，投放鱼、虾等 2 亿尾。回收农药、化肥包装等废弃物不少于 120 吨。

30、治理城市噪声污染。在全市噪声功能区建设 25 个噪声自动监测站点，实时监测城区环境噪声。实施“一事一策”，个性化解决城区噪声污染。

### 七、公共安全领域

31、营造清朗网络环境。开展“利民护企”净网行动，维护企业和市民在网络空间的合法权益。开展互联网信息内容和安全巡查 1000 轮次，打击网络水军违法犯罪，整治网络乱象。

32、强化食品安全管理。实施“阳光食堂”直采平台建设。开展食品安全“你点我检”抽检服务活动。实施食品安全专项整治活动。

33、加强公共安全保障。建成电梯安全与应急救援“天眼工程”三期，加装公众聚集场所和住宅小区电梯运行状态监控装置 2500 部。完成 34 部老旧住宅电梯更新改造。打造一批智慧安防示范小区、智慧安防示范单位。全市二维码门牌安

装不少于 100 万块。实施 7 个“石榴籽工作室”标准化建设。

34、建设公安联合指挥设施。建成市公安局反恐应急指挥中心项目。完成连云港市公安局合成作战中心项目主体工程。建成连云、市开发区二级反诈中心和市级声纹实验室，实现市县两级反诈中心全覆盖。

### 八、乡村振兴领域

35、打造乡村振兴示范工程。打造 39 个乡村振兴样板村，培育示范家庭农场、农民合作社示范社各 100 家。建设农产品社区配送直通车，覆盖 100 个城市社区，实现农产品从田间直通城市社区。实施粮食安全提升工程，改造 2 个中型灌区续建配套与节水项目。投入 1 亿元，实施大中型水库移民后期扶持工程。

36、实施农田通达工程。为 30 个乡镇（街道）、199 个行政村改善农田生产通行条件，新建田间机械通行道路 950 公里，新改建农桥 5000 座。

37、开展科技助农富民行动。培训高素质农民 1.12 万人次。完成 156 个行政村 5G 信号覆盖，实现全市所有行政村 5G 覆盖。在农村社区党群服务中心（综合服务中心）建设 100 个村级寄递物流综合服务站。培育“双百工程”示范基地 10 家。实施基层科普行动计划，培育奖补示范项目 19 个。

### 九、文体生活领域

38、开展惠民促消费活动。发展 20 个夜间经济集聚示范区（点）。培育省、市级放心消费创建示范单位 90 家。建设市文化旅游总入口平台。打造精品旅游线路不少于 20 条。发放景区免费电子门票不低于 10 万张，旅游通票不少于 20 万张。开通高铁站至花果山景区、连岛等景区旅游直通车不少于 3 条。

39、举办群众文旅活动。举办 2023 年省园艺博览会、省农洽会、连云港之夏旅游节、西游记文化节、丝路音乐节和文化产业博览会等大型活动。举办大中型文艺演出和展览展示 100 场以



上,组织“送戏下乡”文化惠民活动 300 场,开展非遗保护展览展示不少于 160 场。培育优秀群众文化团队 15 支,辅导培训群众文艺骨干 500 人。

40、加大文化体育设施建设。新建体育公园 4 个、各类健身路径 150 套、健身步道 20 公里。建设政协文史馆。新增 2 条森林步道。

41、开展全民健身运动。承办省级以上高水平体育赛事不少于 10 项。举办“迎省运动会”全民健身赛事活动 50 余项。推动 3 个公共体育场馆免费或低收费开放服务。

#### 十、社会保障领域

42、推动“一老一小”服务发展。新增普惠托育机构 10 家。完成 2000 户困难老人居家(家庭)适老化改造。开展老年人运用智能技术培训 3 万人次。开展全市“银龄科普”行动 50 场次。开展养老护理员培训 2000 人次。建设 120 个事实无人抚养儿童“梦想小屋”。新建 20 个康乃馨服务站点。建成徐圩新区康养中心。改造提升 95 个示范性乡村(村级)互助养老睦邻点。优化提升 2 家护理院。建成灌南县第一人民医院老年医学科。

43、优化医疗保障服务。为不少于 3 万人提供大病医疗保障待遇。推动药品和医用耗材集中带量采购和市级联盟采购,减轻患者医疗负担 3 亿元以上。普通门诊统筹起付标准由 1500 元降至 750 元,报销比例提高至 60%,基层医疗机构报销比例不低于 70%;合规医疗费用的最高支付限额达到 6000 元以上。医保转外就医“绿色通道”病种数量增加至 50 个。

44、开展校外关爱活动。打造省级儿童友好街区(社区)2 个以上。实施家庭教育“十百千万”工程,制定完善 10 个家庭教育工作机制,打造百个家庭教育示范点,建立家庭教育指导千人团,开展家庭教育万场公益巡讲。开设 200 个“爱心暑托班”。

45、强化困难群众帮扶。为八类困难人群发

放救助补助资金 2 亿元。为不少于 5000 名残疾人开展托养服务。为不少于 1.7 万名残疾人购买“连残保”。为 6 万余名城乡低保对象发放低保金。为 6 万名困难残疾人发放生活补贴和护理补贴。为 1 万名重度和困难残疾人代缴养老保险。资助 500 名单亲特困母亲家庭。支持低收入困难家庭住房公积金贷款贴息全覆盖。救助 1 万名在档困难职工家庭。向 2.9 万户农村低保户收看有线电视给予收视维护费补贴。发放各级各类资助资金 8000 万元、生源地助学贷款 1 亿元。开展希望工程“圆梦行动”,资助 200 名家庭困难大学生。

46、强化民政设施建设。新建扩建 8 个城乡公益性骨灰安放(葬)设施,创建 5 个省级精神障碍社区康复服务示范点。启动市社会福利中心社会化养老服务改造工程。新改(扩)建 8 个示范性未成年人保护工作站(关爱之家)。

47、提升家政服务水平。开展家政服务进社区服务,创建 10 个社区家政居家服务站。明确家政服务从业人员体检内容和体检定点单位,设立家政服务从业人员健康体检制度。

48、强化公共法律服务。加大对困难群体法律援助帮扶力度,年内办理法律援助案件不少于 4700 件。推进连云港市公共法律服务中心建设。新增建设 197 个法律援助工作站点。

49、强化拥军服务。市区建设拥军门店 100 家。开展军地互办实事活动 15 项。建成退役军人法律援助服务站 30 家。以海州区朐园为基础改造形成市级双拥公园,建设 1 条双拥路。为全市 1 万多名优抚对象家庭发放水电气等补助资金 1000 万元。建成“戎耀之家”80 家。

50、关爱困难儿童。为农村留守儿童、散居孤儿及事实无人抚养儿童购买关爱保险。实施“海生草”关爱困境留守儿童公益项目。为 500 名困难职工子女发放助学慰问金。



# 关于加强花果山文化建设的建议

周永卓

近几年，花果山景区建设有了长足的进步，被国家旅游局批准为5A级风景名胜区，特别是“大花果山景区”理念提出后，花果山景区的范围已扩大至东磊、渔湾、孔雀沟、南云台林场等，景区内道路基础设施大大改良，景区绿化、停车场、卫生管理有了很大进步。在肯定成绩的同时，笔者认为，我市在深入挖掘西游记文化方面还有大量工作可做，建议云台山管委会尽快成立专家组，依靠专家集体智慧，集思广益，广泛了解广大游客的需求，深入挖掘西游文化，为花果山景区锦上添花，促进我市的旅游事业进一步发展。

## 一、改造“水帘洞”

1985年“水帘洞”改造工程解决了四季有水和洞室扩大加固问题，但洞内无景观，无灯光音响问题仍让游客感觉孙大圣的住所没啥看头。许多游客建议：1、洞内要按《西游记》原著的描述营造孙悟空老家的氛围。例如用自然石床、石桌、石凳、石灶等，洞内的石壁上镌刻“花果山福地，水帘洞洞天”字样。让游客感觉到孙悟空之所以选择在这里安家，是这里具备很好的宜居条件和生活环境。还可以把《西游记》中的故事如拜师学艺、龙宫借宝、大闹天宫、三打白骨精、如来封禅等内容，用雕塑手法在三个洞室和两侧石壁上表现出来。再配套安装灯光、音响，让游客边看边听到“西游记”的音乐。2、洞外要扩大洞前广场，可以用钢筋混凝土挑梁向南挑出3—5米，铺上预制板，装上石栏杆。这样洞前广场可扩容70—80平方米，缓解游客过于拥挤的状况。至于游客反映的水帘洞的水不是水帘，而是水瀑的问题，也是可以改造的。

## 二、建设“天下第一猴”雕塑

这个创意是我国著名雕塑家、广东美术学院

潘鹤教授1998来花果山考察时提出来的。潘鹤教授提出可以创作一个巨型“悟空出世”雕塑。他山上山下跑了一圈，发现“花果山”题字碑刻及多宝佛塔附近有两块裂开的巨石，他说就从这迸出一只大金猴，材质可以用镀钛锻不锈钢制作。他说这个地方是花果山全山上的任何一处都能看到的最佳视点。游客只要过了“南关门”就能看到这只大金猴从石卵中迸出，立即就能感觉到，噢！这里确实是孙悟空的老家。

## 三、新建“观神亭”，提升“神路”景点

1、在“观神台”南50米，也就是巨字“神”字摩崖石刻的正对面建“观神亭”。

2、通向观神台的“神路”两侧现有50余个“神”字摩崖石刻，数量稍嫌不足。建议花果山景区和市文联书协联手向全国征集“神”字，再镌刻50个左右“神”字，使“神路”更加丰满，为游客献上一道丰盛的书法大餐。

## 四、复建“海曙楼”

为了丰富山顶的景观，可以复建海曙楼。此楼和三元宫、玉皇宫等13座古建筑均毁于1938、1939年日本侵略军的轰炸和焚烧，海曙楼的旧址就在玉女峰东约500米的金牛顶又称青峰顶。建议在原址复建海曙楼，配套还可建碑廊和陶澍、林则徐等人物群雕。碑廊里可以把古今中外的诗人吟咏花果山的诗，请书法家书写，刻在碑廊里。笔者现存有林则徐的嫡孙凌青先生书写的林则徐登海曙楼一诗的墨宝，如把这首诗刻在碑廊里，那将利用名人效应，大大提高花果山的知名度。

(作者系原市建设局副局长)