

主管:政协连云港市委员会
主办:连云港市政协研究室

2024 年第 5 期 (总第 164 期)

编委会

名誉主任:方 韬

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 许威扬 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 蔺宁君 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:霍效新

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2024 年 11 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,

市政协委员,部分城市政协

目 次

本期特稿

- 3 中共连云港市委、市政协举行庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年座谈会
- 4 助力民营经济创新转型发展 连云港市政协举行政企协商座谈会

领导讲话

- 5 在庆祝人民政协成立 75 周年理论研讨暨经验交流会上的讲话

/ 王加培

政协要闻

- 9 市政协召开十四届十三次常委会议
- 9 市政协召开十四届十四次主席会议
- 10 市政协举办庆祝人民政协成立 75 周年理论研讨暨经验交流会
- 10 市政协组织开展“看港城·谋发展”委员主题视察活动

媒体聚焦

- 11 江苏连云港市政协:全方位助推 让民营企业感受“家的温暖”

/ 江 迪 尹 侠 乔路军

建言资政

- 13 推动“两基地一班列”提质增效 深度融入共建
“一带一路”大格局
/ 市政协港澳台侨外事委
- 16 践行新时代“枫桥经验” 推进社会治理现代化
/ 市政协社法民宗委
- 20 积极培育未来产业 加快形成新质生产力
/ 市政协学习文史委
- 24 关于推动会展与关联产业融合发展的调研报告
/ 市政协经科委

理论研究

- 28 发挥委员工作室功能作用研究
/ 顾建华
- 32 提高社情民意信息质量的路径探索
/ 管三松

社情民意

- 36 莫让“救命神器”自动体外除颤器(AED)成为摆设
/ 廖朝兵 蔺宁君 严树明
- 38 儿童安全座椅使用率低亟待重视
/ 王余波
- 40 医学规培生规范化管理亟待加强
/ 周华兵

工作交流

- 42 “五个一”工作法打造提案工作“新高地”
/ 张文岳 唐珂

走近委员

- 44 做“较真”的科研工作者
——记市政协委员、市食品药品检验检测中心食品微生物检验室主任 周翔
/ 江迪 尹侠 魏玮 王洪亮

连线县区

- 46 东海县政协围绕“深化国资运营平台发展
提升国有资产管理效能”专题协商议政
/ 东海县政协办公室
- 47 灌云县政协举办庆祝人民政协成立 75 周年摄影展
/ 灌云县政协办公室
- 48 灌南县委书记领办督办重点提案
/ 灌南县政协办公室
- 49 赣榆区政协举办法律专题“部门讲堂”活动
/ 赣榆区政协办公室
- 50 海州区举行庆祝人民政协成立 75 周年座谈会
/ 海州区政协办公室
- 51 连云区政协围绕“打造新材料产业新高地”
专题协商议政
/ 连云区政协办公室

养生保健

- 52 运动可减少衰老导致的脂肪堆积
/ 张佳欣

- 封面：连云港市庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年座谈会
封二：图片新闻 / 张泽瑞等 摄
封三：图片新闻 / 乔路军等 摄
封底：繁忙的海港 / 王统庠 摄
本期插图：/ 王统庠等 摄



中共连云港市委、市政协举行庆祝 中国人民政治协商会议成立 75 周年座谈会

近日,连云港市委、市政协举行庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年座谈会,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝大会上所作的重要讲话精神。市委书记马士光出席并讲话,市长邢正军出席,市政协主席王加培主持。

马士光指出,习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话,为新时代新征程人民政协事业高质量发展提供了根本遵循。要学深悟透总书记重要讲话精神,深刻领会和把握人民政协的重要地位作用、全面发展协商民主的重大要求和新时代新征程人民政协工作的重点任务,进一步增强履职担当的政治自觉,不断开创全市政协工作新局面。

马士光强调,奋进新征程,要牢牢把准政协事业高质量发展的正确方向,切实把中国共产党的领导贯穿人民政协工作全过程各方面,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,确保政协工作始终与党委同心同向同行,以实际行动更加坚定拥护“两个确立”、更加坚决做到“两个维护”。要更好发挥政协

人才荟萃、智力密集优势,紧紧围绕中心大局,更加有力助推经济社会发展和进一步全面深化改革。要更好发挥政协爱国统一战线组织功能,把不同党派、不同阶层、不同民族、不同信仰的人团结起来,形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。要守正创新加强自身建设,不断提升政协委员履职能力,涵养务实担当、主动作为的优良作风,不断焕发人民政协事业新的生机与活力。各级党委要一如既往重视和支持政协事业发展,各级相关部门要加强同政协组织的联系和配合,形成加强和改进人民政协工作的强大合力。

王加培在主持会议时指出,全市各级政协组织和广大政协委员要学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真落实好中共连云港市委工作要求,发扬优良传统,牢记政治责任,围绕中心、履职尽责,更好发挥专门协商机构作用,更好发挥爱国统一战线组织功能,努力实现政协工作提质增效、创新发展,以更强担当助力中国式现代化连云港新实践。



助力民营经济创新转型发展 连云港市政协举行政企协商座谈会

近日,市政协举行政企协商座谈会,深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要讲话重要论述精神,围绕“学习贯彻党的二十届三中全会精神,推动民营经济创新转型发展”主题进行专题协商。市长邢正军出席会议并与企业家和委员面对面协商交流。

座谈会上,15位企业家代表一一发言,交流了学习贯彻党的二十届三中全会精神体会,并从助力医药产业高质量发展、实施石化产业强链补链延链、全面落实各类助企政策、大力引培科技创新人才、持续优化营商环境等方面提出推动民营经济创新转型发展具体建议,市有关部门负责同志现场听取意见建议,并积极作出回应。

邢正军指出,市政协组织的政企协商座谈会为政府更好了解企业所思所盼、更好服务企业高质量发展搭建了很好平台。全市各级各部门要始终把服务民营经济作为必须管好的“责任田”,站在落实中央决策部署的高度、增强企业获得感的角度,实施更多“能感知、有温度、见效果”的政策举措,全力当好民营企业的坚强后盾。要深化改

革创新,强化政策落实,营造公平竞争的市场环境,激发企业的动能活力。要强化支撑保障,加快构建产业生态体系,提升产业园区承载能力,做好人才引进、公共服务配套等工作,免除企业的后顾之忧。要畅通政企沟通机制,构建亲清政商关系,解决企业的急难愁盼,保护企业合法权益,让各类企业在连云港放心投资、安心经营、专心创业,携手谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章。

王加培在主持座谈会时表示,市政协将一如既往发挥好专门协商机构作用,以“省市县三级政协委员促进民营经济发展”联系机制为抓手,围绕促进民营经济发展、推动企业科技创新、持续优化营商环境、加快发展新质生产力、推动实体经济高质量发展等深入调查研究,精准建言献策,广泛凝聚共识,更好助推事关民营经济发展的各项政策举措落地见效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化连云港新实践贡献政协智慧力量。



在庆祝人民政协成立 75 周年理论研讨 暨经验交流会上的讲话

(2024 年 10 月 31 日)

王 加 培

各位委员、同志们：

在全市上下深入学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神之际，今天我们召开理论研讨暨经验交流会，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻落实总书记在这次庆祝大会上的重要讲话精神，总结交流全市政协理论和实践创新成果，深化对政协工作的规律性认识，以高水平理论研究推动政协高质量履职。

今年是人民政协成立 75 周年，开展政协理论研讨交流，本身就是一种很好的纪念形式，有利于继往开来更好地推动工作。刚才，我们共同学习了总书记在这次庆祝大会上的重要讲话精神，8 位同志作了发言，会上还印发了 26 篇论文进行书面交流，大家讲得都很好。这次研讨交流会尽管只有半天，但氛围热烈、务实高效，呈现出三个鲜明特点：一是人员参与面全，参加研讨的同志包括界别、党派，专委会和机关干部、基层政协工委、政协理论工作者等，充分表现了各方面对开展政协理论研究工作的浓厚热情，大家互相学习、互相借鉴、优势互补、共同提高；二是选题范围广，论文既有对政协理论重点问题的深入思考，内容涵盖全过程人民民主、新型政党制度、体制机制创新、思想政治引领、协商文化等方面，也有对政协实践经验做法的总结提炼，比如专委会

作用发挥、界别建设、提案和社情民意信息工作、委员联系服务群众等方面，很有理论深度和实践价值；三是发扬了理论联系实际的学风。突出问题导向、实践导向，深入探讨当前政协工作中需要解决的现实问题，具有很强的针对性和可操作性，集中展示了我市政协理论研究的丰硕成果，又充分展现了全市各级政协组织、广大政协委员和政协理论工作者孜孜不倦的探索精神，其中许多思考和建议观点新颖、见解独到，具有很强的针对性、启示性和应用价值，让人印象深刻、很受启发。下面，就贯彻落实总书记重要讲话精神，扎实做好政协理论研究工作，我再强调几点意见。

一、深化思想认识，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协理论研究工作

人民政协理论植根于中华优秀传统文化，源自于马克思主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论这“三大理论”，发展于人民政协 75 年的光辉实践，是马克思主义中国化时代化理论成果的重要组成部分。75 年来，在中国共产党领导下，人民政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践，走过了辉煌的历程，建立了历史的功勋。人民政协每一个时期的重大成就，归根到底都是在中国共产党的领导和党的人民政协理论指引下取得的。特别是新时代以来，习近平总书记立足我国社会主义民



主政治发展实践,以宽广的理论视野和创新思维,不断把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,科学回答了人民政协是什么、干什么、怎么干等重大问题,形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。在庆祝人民政协成立75周年大会上,习近平总书记发表重要讲话,深刻总结人民政协的最新理论探索和实践创新,系统提出了“十个坚持”的宝贵经验和根本原则,构建起博大精深、逻辑严密的党的创新理论“政协篇”,进一步开辟拓展了党的人民政协理论的全新领域和思想境界。

当前,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上,人民政协的地位越发凸显、责任愈加重大,以政协理论创新推动工作创新、制度创新的空间也越来越广阔。我们要把习近平新时代中国特色社会主义思想,作为人民政协理论研究的逻辑起点、思想源泉,深刻领会这一思想的精神实质、核心要义、实践要求,深刻把握蕴含其中的世界观、方法论,把深刻领悟“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿政协理论学习研究阐释全过程,铸牢在思想中、落实到行动上,更好肩负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任。要把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,特别是总书记在这次庆祝大会上的重要讲话精神,作为党的人民政协理论建设的重大任务,深刻理解时代背景、重大意义、科学体系,深刻领会“十个坚持”的科学内涵,从“两个结合”的高度深化对人民政协事业发展的规律性认识,学深悟透蕴含其中的科学规律、真理力量,着力提升研究解读这一重要思想的理论高度、思想深度、实践厚度。要高度重视理论作用,把政协理论研究摆在重要位置,切实增强荣誉感使命感责任感,积极投身政协理论研究事业,紧跟时代步伐,紧扣使命任务,不断以新的理论指导新的实践,推动新时代政协工作展现

新作为新气象。

二、把握着力重点,为实现新时代人民政协的新使命新任务提供理论支撑

人民政协作为党领导的政治组织和民主形式,加强理论学习和研究,是一项履职工作,更是一项重大政治任务。新时代人民政协事业越是发展,政协工作实践越是深入,越需要加强理论研究。

一要阐释好政协事业发展的重大问题。理论的最大魅力在于发时代先声、答时代考题。这几年,我们紧跟形势任务变化,先后围绕“充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用”“强化委员责任担当和协商能力建设”等主题组织了多次研讨交流,形成了一批优秀研究成果,并转化为加强改进工作的具体思路举措,有力推动了工作提质增效。当前,人民政协事业正处于新的历史起点,有许多新特点需要科学认识,有许多新问题需要作出深刻回答,迫切需要以政协理论创新来推动政协制度创新、工作创新和实践创新。党的二十大和二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系作出总体部署,习近平总书记在庆祝大会上提出人民政协“三个作为、三个有利于”的重要地位作用,对加强协商民主建设五项工作、新时代人民政协五项重点任务提出明确要求。这些新思想新部署里蕴含着深刻的理论内涵,我们要把握时代要求,立足政协性质定位,聚焦事关人民政协事业长远发展的重大理论和实践问题,特别是围绕“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”,“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”,“发挥人民政协在全过程人民民主中的重要作用”,“健全人民政协工作制度机制,加强制度化、规范化、程序化建设”,“提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”,“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”等问题,深入开展调查研究,努力形成一批精品力作,更好服务政协



履职实践,为人民政协制度更加成熟更加定型贡献力量。

二要提炼好政协创新实践的经验做法。近年来,我市政协坚持以新思想定向领航,以新理念新作为推动政协工作创新发展。我们积极构建“4+1”协商议政新模式,形成党政领导、政协领导、政协专委会、政协常委“四位一体”提案督办体系,完善“主席接待委员日”制度,深化界别履职能力提升工程,推动协商议事室、委员工作室、社情民意联系点“三位一体”融合发展,深入开展委员履职服务为民活动等,对这些在实践探索中形成的鲜活案例和成功实践,我们要深入总结提炼,加强理论探讨,努力形成可复制、可推广、可借鉴的典型经验,更好地推进专门协商机构建设。政协理论研究不能孤立地就政协论政协,在每一个重大历史时期,政协理论都有着鲜明的时代特征。要树立历史眼光加强政协理论研究,自觉在连云港波澜壮阔的发展历程,特别是成为全国首批沿海开放城市 40 年来的精彩蝶变中来开展研究,在新时代以来取得的历史性成就中来开展研究,在进一步全面深化改革、加快推进中国式现代化连云港新实践的大背景中来开展研究,善于从中挖掘素材、总结经验、发现规律,以更富成效的理论成果推动新时代政协事业在继承中发展、在发展中创新。

三要转化好政协理论研究的重要成果。政协理论研究的目的是为了指导政协实践、推进政协工作。我们要牢牢树立这样一种理念:党政中心工作就是我们研究的主攻方向,群众关心关切就是我们研究的重要内容。这既是政协工作围绕大局的基础所在、使命所在,也是做好理论研究的应有之义和努力方向。近年来,我市政协工作的创新实践,大大拓展了政协理论研究的空間,也赋予了政协理论研究工作新的任务。比如,我们持续十年关注“一带一路”建设,围绕多个角度选题,深入调研、靶向建言,累计向市委、市政府

提出意见建议 800 余条,多条建议转化为党政决策和具体举措。再比如,我们成功举办“学习贯彻二十届三中全会精神,推动民营经济创新转型发展”政企协商座谈会,邀请市政府主要领导、有关部门负责同志与企业家代表深入协商交流,搭建起高规格政企协商新平台。人民政协履职涉及统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各个方面,政协理论研究工作也要聚焦履职所需,树立并践行“大理论观”、“大研究观”。要把习近平总书记关于各方面各领域工作的重要论述学深悟透,把党中央大政方针和决策部署搞懂弄清,研究回答好发展所需、改革所急、基层所盼的重大问题。要在拓宽成果转化渠道和应用成效上多动脑筋,把研究成果做精做细做实,通过政协平台转化为各种有价值的工作建议、政协提案、社情民意、调研报告、大会发言等,更好地凸显政协理论研究工作价值所在。

三、坚持与时俱进,不断提升政协理论研究工作质量水平

与时俱进是马克思主义的理论品格,也是人民政协理论体系的鲜明特征。面对新时代新任务新要求,必须大力弘扬改革创新精神,不断提高政协理论研究的质量和水平,推动政协理论研究取得新的成效。

一要突出政治性,把牢理论研究正确方向。人民政协的理论研究工作,不同于一般的学术研究、工作研究、政策研究,具有很强的政治性、理论性、实践性,必须旗帜鲜明讲政治,牢牢把握正确政治方向、学术导向和价值取向。要牢记人民政协是政治组织,人民政协理论是政治理论,持续深化党的创新理论学习研究阐释,把学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立 75 周年大会上的重要讲话精神作为重大政治任务,与学习贯彻党的二十届三中全会、学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来,坚持读原著、学原文、悟原理,做好深化、内



化、转化工作,以理论清醒保持政治坚定。要坚持在党的全面领导下开展政协理论学习研究,健全以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系,完善市县政协联动学习培训机制,不断提升思想境界,提高理论素养,增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保人民政协理论研究正确方向。

二要突出实效性,做到理论实践紧密结合。实践观点是马克思主义认识论的基本观点,也是政协理论研究的根本方法。只有同鲜活的工作实践相结合,善于从实践升华理论,从履行职能中总结新理念新方法,政协理论研究才有生命力。一方面,要胸怀“国之大者”,把推进中国式现代化作为最大的政治,立足本职岗位,发挥专业优势,紧紧围绕“一带一路”建设、世界一流石化基地打造、中华药港建设、海洋经济发展、新质生产力培育等事关连云港长远发展的大事要事,就如何发挥政协优势作用来双向发力、提质增效、凝心聚力、推动发展等新任务新课题进行深入研究,提出解决问题的科学思路 and 有效办法。另一方面,随着新时代政协事业创新发展,需要我们研究和回答的问题也越来越多,比如“如何进一步完善政协协商民主制度,做到政协协商与党政中心工作紧密衔接”,“如何进一步健全凝聚共识的制度机制和方法渠道,为推进改革发展最大限度统一思想、凝心聚力”,“如何提升民主监督的实效性,在把握协商式监督定位中探索更多的监督方式和载体”,“如何更好地发挥政协各界别的作用,增强界别工作的活跃度和影响力”,等等。回答好这些问题,就会对人民政协的认识更深一层,有助于推动人民政协事业更好发展。要坚持实践导向、问题导向,秉持钻研的精神、创新的勇气,政协工作推进到哪里就研究到哪里,让思想智慧火花照亮政协事业发展最前沿。

三要突出协同性,促进理论研究资源整合。人民政协理论研究是一项系统工程,需要各方面协同配合、共同发力。要发挥委员在理论研究中的主体作用,以具有理论研究专长的委员为主,吸收历届委员中的相关专家学者参与理论研究,发挥全市各级政协理论研究会、研究室理论研究的主力军作用,注重吸收政协智库、各民主党派团体、党校、高校、科研院所等各方研究力量,着力打造一支多层次、高素质、专业化的理论研究队伍。特别要强调的是,我们的政协机关干部直接参与政协履职实践,每一名机关干部都要致力于政协理论研究,都应该成为政协理论研究的积极参与者。要建立市县区政协理论研究协作机制,加强同有关党政部门和社会学术团体的交流合作,实现资源共享、优势互补,形成以课题为纽带,上下联动、横向协作、共同攻关的理论研究局面。要大力弘扬百花齐放、百家争鸣的方针,积极营造良好学术研究氛围,鼓励大胆探索,开展平等、健康、活泼和充分说理的学术争鸣,包容和鼓励基于建设性目的的探索研究,在思想碰撞和观点交锋中探索真理、寻求共识。要加大政协理论研究宣传力度,充分运用政协杂志、网站、微信公众号等平台载体展示研究成果,对于特别优秀的,积极向全国政协、省政协推荐,进一步提高理论研究层次、扩大社会影响力。全市各级政协要高度重视人民政协理论研究工作,在组织领导、人员配备、经费保障等方面给予大力支持,推动政协理论研究出成果、出精品、出成效。

各位委员、同志们!习近平总书记深刻指出:“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代,这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。”人民政协理论研究工作前景广阔、大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,紧跟时代,改革创新,扎实工作、多出成果,为推动我市政协事业发展、加快推进中国式现代化连云港新实践作出新的更大贡献!



市政协召开十四届十三次常委会议

9月23日,市政协召开十四届十三次常委会议,深入学习贯彻中共二十届三中全会和习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,围绕“践行新时代‘枫桥经验’,推进社会治理现代化”开展协商议政。

会议集中学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话、关于基层治理的重要论述精神,听取我市推进社会治理现代化工作情况通报和课题组的调研报告,6名委员进行现场发言,相关部门和委员围绕具体问题互动交流。

会议强调,习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上发表的重要讲话,深情回顾75年来人民政协在中国共产党领导下走过的光辉历程,深刻阐明人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势,深刻阐述全面发展协商民主的本质特征和实践要求,具有很强的政治性、思想性、指导性,为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。全市各级政协组织和广大政协委员要把学习宣传贯彻习近平总书记在庆祝人民政协75周年大会上的重要讲话作为重大政治任务,与学习贯

彻中共二十届三中全会精神紧密结合起来,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,紧扣省、市委全会部署要求,找准重点领域、聚焦关键环节,深入调查研究、积极建言献策,助推形成一批具有港城特色的改革品牌、改革成果,为推进中国式现代化连云港新实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

就推进社会治理现代化,会议指出,人民政协作为实践全过程人民民主的重要形式,要聚焦推进社会治理现代化中的重点难点问题,深入开展调查研究,助力解决群众“急难愁盼”问题,促进政协协商有效服务社会治理。要以界别为依托、以委员为主体,持续推进政协工作重心下移、委员力量下沉、协商触角下延,为进一步全面深化改革、谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章贡献政协智慧,筑善治之基、行长久之效。

会议还审议通过了《连云港市政协贯彻落实中共二十届三中全会精神的若干措施》、《政协连云港市委员会提案工作条例(修订)》,协商决定政协连云港市第十四届委员会增设环境资源界。

市政协召开十四届十四次主席会议

近日,市政协召开十四届十四次主席会议,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平文化思想,围绕“建设文化强市,赓续历史文脉”开展专题协商。

会议集中学习习近平总书记关于文化工作

的重要论述精神,通报连云港市文化强市建设和申报国家历史文化名城情况。调研组作课题调研报告,委员及专家作交流发言。

会议指出,连云港历史悠久,文化资源丰富,推进文化事业和文化产业繁荣发展,对连云港意



义重大、影响深远。要深入学习贯彻习近平文化思想,紧紧围绕推进中国式现代化连云港新实践,以进一步全面深化改革为动力,凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量,为推进文化自信自强、担负起新时代新的文化使命,开创港城文化繁荣新局面不懈努力和奋斗。要找准定位、明确方向,坚持问

题导向、目标导向,聚焦文化强市建设核心工作,定向发力,持续用力,优化发展环境,夯实发展根基,不断提升文化强市建设质效。广大委员要当好文化强市建设的宣传员、实干家、践行者,持续为建设文化强市添助力、聚合力,助推全市文化事业文化产业高质量发展。

市政协举办庆祝人民政协成立 75 周年 理论研讨暨经验交流会

10月31日,市政协举行庆祝人民政协成立75周年理论研讨暨经验交流会,传达学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,深化人民政协理论与实践研究,加强规律性认识,推动政协工作创新发展。

会议强调,学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,是全市政协的重大政治任务。要深化思想认识,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协理论研究工作,把深刻领悟“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿政协理论学习研究阐释全过程,更好肩负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任。要把握着力重点,阐释好政协事业发展

的重大问题,提炼好政协创新实践的经验做法,转化好政协理论研究的重要成果,为实现新时代人民政协的新使命新任务提供理论支撑。要坚持与时俱进,突出政治性、把牢理论研究正确方向,突出实效性、做到理论与实践紧密结合,突出协同性、促进理论研究资源整合,以高水平理论研究推动政协高质量履职,为加快推进中国式现代化连云港新实践贡献政协智慧和力量。

会议紧扣习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,紧密结合工作实际,充分展示了政协理论创新、工作创新、制度创新成果。薛艳丽、刘宝萍、顾建华、尚庆伟、陈正、管三松、薛继坤、陶家辉等8位同志作大会发言,26篇论文作书面交流。

市政协组织开展“看港城·谋发展” 委员主题视察活动

9月25日,市政协组织开展庆祝新中国成立75周年暨连云港成为全国首批沿海开放城市40周年“看港城·谋发展”主题视察,市政协副主席徐善明参加活动。

委员们先后来到中华药港、市第一人民医院开发区院区、田湾核电站、中复神鹰高性能碳纤维项目基地、徐圩港区等地,通过实地查看、听取介绍、现场交流等方式,切身感受连云港经济社



江苏连云港市政协：全方位助推 让民营企业感受“家的温暖”

江 迪 尹 侠 乔路军

共学新思想,共商发展计。

近日,江苏连云港市政协以“学习贯彻中共二十届三中全会精神,推动民营经济创新转型发展”为主题,首次举行政企协商座谈会。这是连云港市政协助力产业发展的又一新举措。

中共二十届三中全会再次强调坚持“两个毫不动摇”,并从多个维度为民营经济健康发展提供制度保障。座谈会上,连云港市市长邢正军宣讲了中共二十届三中全会精神,与会人员以学习统一思想、凝聚共识。15位企业家就民营经济创新转型发展话感悟、谈思路、提建议。“推动民企

与国企深度战略合作。”“完善增值税留抵退税和抵扣链条”“整合提升民企引才留才政策”……企业家们的诉求得到市有关部门的积极回应,现场交流气氛热烈。

座谈会现场,市领导和市相关部门负责人面前摆放了问题清单和建议清单。“会前,我们主席、副主席带队,深入企业调研,整理了这两张清单。”连云港市政协主席王加培介绍道。近年来,市政协积极健全工作制度机制,坚持把学习和调研作为专题协商的前置环节,建言“含金量”、资政“靶向度”显著提升。市委办、市政府办、市政协

会发展取得的巨大成就。

委员们一致认为,港城成为全国首批沿海开放城市以来,经济快速发展,公共基础设施不断完善,民生幸福指数显著提升,通过切身感受发展成就,进一步增强了履职担当、奋发有为的责任感和使命感,坚定了同心跟党走的信心和决心。

委员们纷纷表示,在今后的履职中,将围绕事关连云港改革发展的大事要事以及医疗、养老等群众天天有感的关键小事,深入调研、靶向建言,

为助推连云港高质量发展贡献自己的智慧力量。

此次活动是市政协庆祝新中国成立75周年、人民政协成立75周年和连云港成为全国首批沿海开放城市40周年的系列活动之一,旨在通过委员实地视察,感受我市经济社会发展取得的显著成绩,激励各界人士更加紧密地团结在中共中央周围,在市委的坚强领导下,以更加昂扬的姿态和更加务实的行动,为连云港经济社会发展增动力添助力聚合力。



办联合出台《关于推动政协协商成果采纳落实反馈的实施意见》，推动政协协商成果更好为党政决策提供参考。

会上，委员们介绍近年来工作情况，展现履职作为新成绩。市政协委员凌娅带领公司连续多年成长为国家创新中药链主企业；市政协委员韩少雨带领研发团队，在工业自动化控制领域掌握了一系列关键核心技术；市政协委员陈秋飞带领团队攻克碳纤维产业化建设的多个难题……委员使命担当不断强化，建言更是贴近一线实际。

“政企协商座谈会，为政府更好了解企业所思所盼、更好服务企业高质量发展搭建了很好的平台。我们要推出并实施更多‘能感知、有温度、见效果’的政策举措，全力当好民营企业的坚强后盾，让大家放心投资、安心经营、专心创业，真正让各类企业在连云港感受到‘家的温暖’。”邢正军表示。

不仅是民营经济，近年来，连云港市政协紧紧围绕产业发展面临的重点难点热点，深入协商

议政。今年上半年，市政协把“科技创新引领强链延链补链，构建具有连云港特色的现代化产业体系”作为年度协商的重中之重，采取主席会议成员“全走访”、重点界别“全覆盖”、政协委员“全发动”的方式，聚焦石化、新能源、生物医药等10条重点产业链，提出有针对性、前瞻性的对策建议，调研成果得到市委书记马士光的批示肯定。

在助力产业发展上，连云港市政协坚持唱好“连续剧”、打好“组合拳”，画好最大同心圆。近年来，深入开展“助力民营经济健康发展、可持续发展”“优化营商环境，激发民营经济发展活力”等深度走访调研活动；创新设立“主席接待委员日”制度，定期举办全市经济形势及经济运行情况通报，精心组织“看港城·谋发展”委员主题视察，聚焦产业发展开展“书香政协·连心聚力”委员读书活动等，传递强信心、聚民心、暖人心、筑同心的正能量，众志成城谋发展的干劲拔节生长。

（来源：2024年10月21日人民政协报）





推动“两基地一班列”提质增效 深度融入共建“一带一路”大格局

市政协港澳台侨外事委

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚决贯彻习近平总书记“打造标杆和示范项目”的重要指示和对中欧班列国际合作论坛的重要贺信精神，市政协组织相关委员、专家，围绕“推动‘两基地一班列’提质增效，深度融入共建‘一带一路’大格局”主题，通过商前学习、现场调研、交流座谈、专题协商方式开展深入调查研究。

一、存在问题

(一)基础设施和承载能力仍需提级。新亚欧陆海联运通道上的主要城市郑州、西安、乌鲁木齐均获批中欧班列集结中心示范工程，作为新亚欧陆海联运通道东端的主要城市连云港还未获批，获得国家层面支持建设的基础设施项目偏少。在物流保税中心、场站作业能力、海关监管场所等方面与五大集结中心还存在明显差距。连云港港尚未纳入铁路集装箱中心站网络，汽车整车进口口岸还未获批。港口基础条件与周边港口相比还有差距，高等级泊位总数较少，场地先天不足。两翼港区铁路入港入园的“最后一公里”尚未真正打通。内河航道存在等级不高、通行不畅等问题。

(二)产业腹地支撑和货源组织能力相对薄弱。连云港自身经济体量较小，工业主要包括石化、生物医药、高性能纤维及复合材料、钢铁合金等，大宗货物运输需求和集装箱生成量总体有限，对港口吞吐量支撑仅为20%左右，港口集聚优质资源要素的能力不足，“过路经济”未能升级

为“枢纽经济”，作为对比，日照市为日照港提供50%以上的货源。连云港与苏中苏北区域铁路、水运集疏运微循环不畅，产业协同发展不足，苏北地区的徐州、淮安、宿迁、盐城四市货源占比较低；与中西部省份间的合作有待深化，“通道带物流、物流带贸易、贸易带产业”的拉动效应还不明显。作为对比，西安通过“+西欧”线路，将“触角”延伸至全国各地，与长三角、珠三角、京津冀等地区的互联互通进一步增强。班列开行规模较小，2023年连云港中欧班列开行806列（今年1—8月开行633列、同比增长15.6%），与西安的3435列、重庆的2054列、成都的1939列、郑州的1881列相比，还有很大差距。

(三)对产业和经贸拉动作用有待进一步提升。中哈（连云港）物流合作基地业态单一、效应不高，上合组织（连云港）国际物流园加工贸易等高附加值产业偏少、临港产业集聚度不足，中欧班列以过境为主，对本地的产业贸易拉动较低。作为对比，西安持续推动“中欧班列+跨境电商”融合发展，积极打造临空经济示范区，空港聚集近200家现代物流企业，建成投运物流园区13个，爱菊粮油、隆基股份、陕汽等一大批龙头企业纷纷定制专列出口商品，十年间与共建“一带一路”国家进出口额翻了两番。重庆通过中欧班列的稳定高效开行，已累计引进外商投资超千亿美元，吸引落户世界500强企业近300家，形成“品牌+代工+配套企业”的产业集群，拉动外贸进出



口总货值近 4000 亿元。成都成为以整车及零部件、快速消费品、农产品、矿产木材等资源和五金机电为主的进出口商品交易中心,入驻企业超过 5 万家。

(四)港航物流和多式联运成本较高。海运方面,由于航班航线少,且部分国际航线需要到基本港进行中转,欧美航线运输成本比直接经青岛港、上海港出口的集装箱海运价格每箱高 100 美元以上。待泊方面,受限於通航条件、基建水平以及“一关两检”数字化程度等因素,连云港港整体等泊和通航会出现阶段性等待时间较长的情况。以一艘件杂货船为例,一天待泊费用高达 3-5 万美元。转场方面,主体港区陆域空间狭窄,大部分空箱需在港外场站进行二次转运,港外堆场属民营性质,大小箱增加的提箱费用分别为 140 元和 230 元。铁路方面,相对周边港口,连云港海铁联运扶持政策相对不足,上海铁路局与陇海兰新沿线路局未能达成协调联动的运价下浮支持政策,海铁联运通道在成本和效率方面缺乏竞争优势。班列方面,受到各地补贴竞争、发运计划收紧、过境换装能力等制约因素,连云港国际班列运量增长较慢。

二、对策建议

(一)加快基础设施建设,提升“两基地一班列”服务能力。一是完善国际枢纽型港口基础设施。重点推动连云港港 30 万吨级航道改扩建(40 万吨)、庙岭作业区 25 号至 27 号智能化集装箱泊位改扩建、旗台作业区 85 号 86 号泊位工程及现有泊位等级提升。以近零碳枢纽和码头建设试点为突破,加快设备更新和新技术应用,全面提升港口集约化绿色发展水平。争取纳入中铁联集铁路集装箱中心站网络和获批汽车整车进口口岸。提升徐圩港区原油和液体散货泊位接卸能力和赣榆港区散货、粮油泊位、液体化工品接卸能力,加快推进两港区铁路专用线建设。二是推动中哈物流基地扩能。加快中哈物流场站集装箱管理系统升级,探索应用无人化场站转运模式。增

强哈国霍尔果斯无水港过境换装能力和出口车辆集结中转能力,加快建设 9 条宽轨铁路。抓牢阿克套港集装箱枢纽项目“头号工程”,联合哈国铁尽早成立合资公司,尽快推动项目开工,构建起跨里海通道“三节点枢纽一体化”运作格局。三是完善上合物流园枢纽功能。加快推进上合物流园大宗商品多式联运一期、集装箱场站一期等项目,提升园区物流转运、分拨承载能力。围绕通用汽车零配件中转分拨基地项目,加快推进二手车出口项目,强化上下游产业招引力度,打造汽车物流、冷链物流、粮食物流等专业物流产业,全面提升园区物流产业水平。四是加快建设中欧(亚)班列集结中心。联合徐州通过功能互补的模式,积极探索“公、铁、海、河”多式联运模式,通过“二基地二园区”支撑中欧(亚)班列集结中心的建设,提升货源的集聚能力。统筹推进我市牵头的 9 项中欧班列国际合作论坛成果落地落实。依托多式联运智慧监管平台,打造数字班列。积极协调国铁集团及上海局集团,争取给予连云港更多班列发运计划。

(二)筑牢贸易产业支撑,提升“两基地一班列”货物集聚能力。一是强化联动发展。加强港口与上合物流园招商合作力度,培育壮大物流企业。加快推动主体港区至上合园带式输送机等项目建设。做大做强上合物流园保税展示交易、直购进口和网络保税进口等业务,带动港口与腹地物流企业及传统产业协同发展。提升跨境电子商务服务、国际仓储物流服务、跨境电商产业金融服务质量,争取连云港国际邮件互换局获批,为企业提供面向全球的航运、仓储、贸易、保税以及供应链金融等服务。二是夯实对外贸易发展基础。深化油气、医药行业全产业链开放,壮大石化、新材料、新医药等优势产业外贸规模,提升石油炼化产品、高端生物医药产品出口比重,培育一批外贸龙头企业、品牌企业,打造徐圩“一带一路”农产品冷链物流集散中心。加快跨境电商综试区建设,推进跨境电商产业园和孵化基地建设



设。三是加快产业延链补链强链。加快建设万亿石化产业集群,提升园区间的产业关联度,总体构成“1+4”石化产业发展空间格局。放大“中华药港”集聚效应,深入开展链主引培、上下游带动、创新能级提升等八大工程。高标准规划建设“中华材料港”,重点推进中复神鹰3万吨碳纤维、盛邦芳纶等重大项目建设。加快核能供热等新能源产业重点项目建设。发挥全球公共安全合作论坛(连云港)带动效应,推进安防装备、智能制造装备等高端装备产业发展。四是打造大宗商品交易中心。以油品贸易为切入点,延伸拓展煤炭、LNG、矿石、粮食等货种,推动大宗贸易“整合、规范、上量、提质”。深化综合保税区建设,创新大宗物流“区港联动”监管模式。

(三)扩大对外合作交流,提升“两基地一班列”经贸拉动能力。一是加强省内合作。依托飞速增长的整车出口业务和港口优势,争取整车生产企业整体搬迁至连云港,建设以出口为主营业务的生产基地,提升全省整车产能利用率。争取符合主业方向的省属国有企业在连云港港口投资合作,推进苏豪集团等企业在连云港建设临港工业、物流项目和联合开展贸易物流业务。二是更高层次融入长三角发展。加强与上海港在长三角一体化战略框架下的合作,依托“连申快航”积极融入长三角世界级港口群一体化发展,两港间实施“联动接卸”监管模式,争取国家层面将连云港港与上海港洋山港区外贸集装箱沿海捎带业务纳入试点。稳定运营与盐城等城市合作的接续班列。深化与无锡南北结对共建,推进无锡连云港工业园区一体化建设。三是深化东中西部区域合作发展。加强与苏鲁豫皖内河港际合作,强化海河联运市场衔接、物流信息平台共享,拓展“散改集”“公转水”运输。推动与中西部城市的合作,共享连云港陆海联运枢纽港,将连云港港打造为中西部地区城市对外开放门户。发挥对口援疆机制优势,深化与霍尔果斯口岸战略合作,合力建设新亚欧陆海联运数据通道。加强与澳门对接合

作,探索构建“一港一园一区”合作体系。四是加强与共建“一带一路”国家交流合作。跟进中哈第三条跨境铁路塔城—阿亚古兹、中吉乌铁路建设的最新进展。提升上合组织圆桌会议层次和品牌影响,深化与中亚及跨里海通道沿线国家交流往来,做强“班列+海外仓”发展模式。拓展与共建“一带一路”国家文化交流,深化与阿克套、巴统等国外城市友城关系,推动产业和贸易等方面合作。

(四)打造一流营商环境,提升“两基地一班列”标杆示范成色。一是加快制度创新。开展“十五五”“两基地一班列”建设发展思路研究,积极争取国家和省级政策资金支持。建立市级层面协调机制,解决上合物流园规划范围内部分土地多头交叉管理问题。进一步将中哈合作上升到两国政府层面,加强双方规划和政策协调,提升中哈基地和东门无水港运营管理水平。落实自贸试验区提升战略,推动在制度创新、改革开放、产业培育等方面联动创新、协同发展,加快构建高水平“全域自贸”体系。二是优化口岸成本。深化与马士基、达飞轮船、中远海运等国内外班轮公司合作,开发直航航线航班与提升班次密度;加强进出港调度能力,提升智能化水平;统筹用好港内外堆场,合理分工、错位发展,降低海运、待泊、堆存等环节成本。健全服务收费体系,探索应用“一站式、一口价、一票制”多式联运服务模式。三是深化“放管服”改革。精简港口经营许可事项,具备条件的事项全部实现“不见面审批”及网上办理。加快推动新建泊位及时通过验收开放,支持国际海运货物装卸、国际海运集装箱场站和堆场业务扩大开放。丰富国际贸易“单一窗口”功能,推动数据协同、简化和标准化,启动“E港通”平台二期建设。四是提升通关便利化。简化一体化通关流程,推进“提前申报”“两步申报”通关便利措施。建设货物平均放行和结关时间体系化,构建规范的测算标准和透明的公布机制。探索建立海关、运输、口岸、代理、仓储、金融等全链条信息可追溯机制,推动信息互换、监管互认和执法互助。



践行新时代“枫桥经验” 推进社会治理现代化

市政协社法民宗委

党的二十届三中全会对坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进基层社会治理现代化作出新部署新要求。近年来,全市各级党委政府全面践行新时代“枫桥经验”,高度重视多元矛盾纠纷化解工作,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前,坚持自治、法治、德治相融合,努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,法治建设满意度显著提升,不断开创基层社会治理工作新局面。

一、基本情况

(一)健全工作体系。坚持属地管理、分级负责、规范高效,在全省率先启动非诉讼纠纷解决机制建设试点,建成全国首个市级非诉讼服务中心,建立市级行政争议调处中心、涉外商事海事多元解纷中心、海丝公共法律服务超市等多元解纷平台,发挥 59 个行业性专业性调解组织、122 个行政调解组织、172 个融合法庭、4932 个全要素网格、6699 名调解员维护社会和谐稳定“第一道”防线作用,有效推动矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

(二)加强制度建设。坚持源头预防、全面排查、就地化解、高效稳控,建立案件分流制度,统一立案、分流和调处,实现应立尽立、应调尽调。建立协同化解制度,实施非诉讼纠纷整体解决方

案,提高实质性化解能力。建立诉讼与非诉讼对接融通制度,强化跨地区和跨部门多层级、多渠道衔接,首创“非诉讼调解+司法确认”制度,提高调解权威和公信力。建立双向评价制度,纳入法治建设考核指标,压实“关键少数”主体责任。

(三)构建实战平台。推进市县两级社会治理服务中心建设,提升非诉讼纠纷“指挥中心”实战能力。建立非诉讼纠纷“分流中心”,实施接待、指引、受理、分流一体运转。建立非诉讼纠纷“办案中心”,依托法律顾问、专兼职调解员,深化七种非诉讼纠纷解决措施,实现只跑一地、只进一门,一站式解纷解忧。

(四)提高群众满意度。广泛开展非诉讼服务进镇街、进村居、进企业、进学校、进家庭“五进”活动,运用线上线下、普法释案、场景调解、主题家风等形式,大力宣传“法为上、和为贵、调为先、让为贤”非诉讼文化,用工作温度提升群众对非诉讼纠纷解决机制的知晓度、首选度和满意度,我市信访总量连续稳步下降,群众安全感、人民群众对政法机关和政法队伍满意率均创历史新高。

二、存在问题

(一)源头治理成效有待提升。一是专业性调



解力量不足。全市现有 172 个基层“融合法庭”，配备专职调解员总数不足 100 人。民法典实施后，有的专职调解员对新调整的法律关系和法律适用把握不准，一些矛盾纠纷得不到实质化解，“一案多诉”现象较为突出。二是行业性调解作用发挥不明显。我市现有 104 个调解组织入驻“江苏微解纷”平台，但有 72 个处于“休眠”状态，“专业纠纷没人调解”现象较为普遍。三是量化指标高位运行。我市将“万人起诉率”纳入平安建设考核体系，但相应制度安排和考核机制仍不健全。2023 年，我市法院新收案件数突破 10 万件，同比增长 19%，增速居全省前列。

(二)依法治理水平有待提高。一是行政机关败诉问题突出。近三年，我市行政机关败诉案件均高于全省平均水平。2023 年，我市行政复议机关受理案件数超过一审行政诉讼收案数 15.92%，直接纠错案件占 11% 左右，主要集中于城乡规划、征收补偿、市场管理等领域，涉及举报查处、信息公开、行政不作为、行政处罚等方面。行政案件上诉率达 57.96%，申诉申请再审率达 10.4%，均高于民事案件。二是法律服务供需矛盾突出。我市公共法律服务平台年均提供服务 10 余万人次，90% 民事法律援助案件集中于农民工讨薪、残疾人维权、老年人赡养、留守儿童侵权救济等方面，与群众需求不相适应的是，志愿参与法律援助公益服务的律师人数较少，仅占全市律师人数 40% 左右，一些中高级律师“不愿办、不想办”法律援助案件，资源供需矛盾相对紧张。三是涉外商事调解瓶颈突出。我市涉外法治建设水平与“一带一路”重要支点、东西双向开放门户的战略布局不相适应，海外法律服务中心建设不能有效支撑企业出海需求，商事调解组织发展处于停滞状态，商事调解市场化尚未起步，全市具有涉

外商事调解经验律师不足 30 人。

(三)系统治理机制有待完善。一是破解“小马拉大车”困境。市县两级政法委与社会工作部存在职能交叉和管理重叠。基层赋权扩能中，存在“只赋权赋责、不沉资源力量”问题，导致镇村两级陷入“干不完、管不住、治不好”负向循环。二是推动“违法犯罪低龄化”治理。网络暴力、负面信息传播等对未成年人身心健康造成不良影响，霸凌、性侵等涉未成年人违法犯罪案件易发多发，涉新型毒品、麻精药品等成瘾性物质人数呈现上升态势。三是防范“群众身边小案”风险。从近年来我市“民转刑”案件看，一些具有社会影响的刑事案件多因婚姻、家庭、邻里等小摩擦小纠纷没有抓早抓小和应调尽调而引发，反映了忽视“小案”背后的“大治理”，缺乏完善的轻罪治理机制，导致同类型案件高发频发。

(四)综合治理能力有待加强。一是部分矛盾风险外溢上行。我市各级人民调解组织年均化解的 10 多万件矛盾纠纷中，涉及金融、消费、物业、房地产、教育、医疗等领域的纠纷持续增长，化解不及时不彻底易形成外溢上行风险。二是教育引导压力大。我市现有在册社矫对象 3243 人、安置帮教对象 16339 人，处于历史高位，一些有吸毒、盗窃、赌博等前科的成瘾性人员参与到当地治安或刑事案件中，造成不良社会影响。三是部分村居两委软弱无力。2023 年，我市排查整治的首批 53 个法治薄弱村中，多数“两委”干部履行基层治理带头人职责不到位，法治意识淡化，存在带头集访闹访问题，影响基层安全根基。

三、对策建议

(一)建规制、强根基，在提升源头治理成效上下功夫。强化党建引领作用，更好发挥各级社会治理中心的统筹调度与资源整合作用，发挥人



民调解在矛盾纠纷预防化解中的基础支撑作用,推动纠纷一次性解决。一是研究制定纠纷多元化解决地方性法规。发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能,梳理总结我市非诉讼纠纷解决机制建设和矛盾纠纷多元化解经验,尽快上升为地方性法规,运用立法更好解决调解工作中的体制机制问题,为打通社会治理堵点痛点提供新路径。二是积极推动调解组织规范化建设。严把设立、监督和管理关口,对僵尸组织依法清理。强化内部制度建设,对于疑难复杂矛盾纠纷,加快建立一批切合实际、各具特色的行业性专业性调解组织,运用法、理、情相结合的方式开展调解工作,更好适应人民群众矛盾纠纷化解的新需求,不断提高调解成功率、协议履行率和群众满意度。三是研究细化平安建设考核机制。科学合理设置“万人起诉率”考核指标,明确牵头部门,细化指标任务,压实主体责任,把实质性化解纠纷作为工作的出发点和落脚点,提高司法程序解纷效能,实现“案结事了人和”。

(二)促规范、保民生,在提高依法治理水平上见成效。把社会治理纳入法治化轨道,推动治理结构合理化、治理方式科学化、治理过程民主化,调动社会组织和群众积极参与社会治理,保障人民群众共享改革发展成果。一是强化行政复议化解行政争议主渠道作用。坚持问题导向,充分发挥各级行政争议调处中心作用,强化行政复议与行政审判、行政检察、纪检监察工作衔接,推进行政调解法治化建设。提升行政复议质效,聚焦行政争议源头,深入推进依法行政,加强行政程序建设,完善权力清单制度,严格规范行政行为。加快研究出台我市行政问责办法,落实行政败诉案件过错责任追究制度,把行政败诉率作为衡量地区发展和领导干部政绩的重要指标,把类

案根治作为履行法治主体责任的重要参考,上下协同、内外发力,确保行政机关败诉率进入低位运行。二是加强均等普惠型公共法律服务体系建设。深化律师制度、公证体制、仲裁制度、司法鉴定管理体制改革,注重资源整合、集约发展和科技支撑,加快推动法律援助站点向偏远乡镇延伸,推动“公证+”多元融合调处一体化,帮助群众依法维权、化解矛盾和应对风险。加快推进园区公共法律服务中心建设,强化“连律链企”和产权保护,促进创新链、产业链和服务链深度融合。三是探索涉外法治和商事调解制度建设。围绕服务我市战略布局和优势产业集群,推进我市涉外法律服务高质量发展先导区建设试点,建立涉外法律服务工作联席会议制度,推进海外法律服务中心建设,深化国际执法安全领域交流合作,完善反倾销、反补贴、商事仲裁、海外知识产权纠纷等应对指导机制。加快研究制定促进商事调解组织发展的政策措施,在人才、环境、发展等方面予以支持,促进商事调解多元化市场化,为企业提供多形式的纠纷解决方案,更好服务保障企业发展。

(三)抓前端、治未病,在完善系统治理体系上做文章。坚持系统观念,加强前端预防机制环节建设,将治理“端口”前移,“未病先防”“既病防变”,构建成本更低、效率更高、冲突更小的矛盾纠纷预防化解工作格局。一是完善党建引领体制机制。构建科学合理、职责明确、运行顺畅的社会工作组织架构,深入实施党建引领基层治理“五治提升”工程,推广海州区海连社区、东海县三铺村等经验做法,把党的领导优势更好转化为社会治理效能。二是健全未成年人犯罪预防与治理体系。严格执行侵害未成年人案件强制报告制度,始终保持从严惩治侵害未成年人犯罪的高压态势。加强家庭家教家风建设,发挥青少年维权岗、



法治教育实践基地等正面引导作用,积极推动智慧平安校园建设,运用大数据研判未成年违法犯罪模型,为分级预防、早期干预、科学矫治提供精准技术支撑,更好实现教育与保护相结合。三是健全民生领域小案根治工作机制。坚持小案不小办,加快矛盾纠纷四级联动响应机制,下沉执法司法力量,实现“镇村吹哨、部门报到”。充分发挥司法建议、检察建议的法定职责作用,健全质效闭环管理机制,办理反馈效果纳入地方党委政府法治考核指标,推动以案促治,减少衍生案件发生,实现法律效果与社会效果有机统一。

(四)防风险、稳发展,在强化综合治理能力上出实招。发挥法治在防范化解重大风险中的作用,坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。一是构建预防性制度机制。聚焦房地产、金融、供应链、政府债务、生态安全等领域风险隐患,充分发挥“大数据+网格化”治理机制优势,不断强化区域高质量发展的内部稳定和外部安全。建立立法制规快速响应机制,强化“小切口”“小快灵”,增强立法制规的针对性、适用性和可操作性,为突发事件预防和应

对提供制度保障。二是构建重点人员管理教育衔接机制。依托基层治理网格,持续加强“智慧矫正”建设,加强重点人员排摸管控,鼓励支持群团组织、社会机构和高等院校参与社区矫正工作,对安置帮教对象开展社会适应指数评估,确保整体安全稳定。充分发挥访调对接机制作用,完善信访人合法权益保障机制,压实信访属地责任,探索构建“协商调处”信访机制,提升信访工作法治化水平。三是构建法治薄弱村(社区)多元治理常态化机制。深入推进法治乡村建设,深化“援法议事”“法治小区”等基层治理创新平台建设,推动公共空间治理法治化,激发基层社会治理的活力和创造力。完善法治薄弱村问题动态排查整治机制,深入实施法治文化惠民和公民法治素养提升行动,在潜移默化中提升群众法治意识,厚植社会和谐稳定根基的思想基础。

调研组成员:

陆普桂 张晓红 朱振亚 杨晓红 孙玉
臧永明 李成林 邱金桓 王玉娟 赵鹏
霍效新





积极培育未来产业 加快形成新质生产力

市政协学习文史委

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调指出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“建立未来产业投入增长机制”。未来产业是指由前沿技术驱动,具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业,是加快形成新质生产力的重要阵地,谁布局得早、推进得有力,谁就有望赢得未来发展主动权。市委市政府高度重视未来产业培育发展,深入部署推动,取得积极成效,但与发达城市相比仍存在一些问题,亟需聚力破局。

一、主要情况

(一)前瞻性布局,支撑体系逐步构建

一是政策体系不断健全。印发纲领性文件《连云港市加快培育发展未来产业三年行动方案(2024—2026年)》,布局低碳能源等5个领域,16个细分赛道,N个前沿方向;发布《连云港市氢能产业发展规划(2023—2025年)》《灌南县鼓励合成生物产业发展的政策举措》等专项文件,政策体系不断完善。二是创新资源加快汇聚。年产7000吨差别化聚酰亚胺材料项目等20余项相关重点项目全力推进中;国家大科学装置高效低碳燃气轮机试验装置将全面投用;现有国家级医药技术创新载体17家,市级以上涉海科技平台载

体36家等,不断吸引优质资源。

(二)突破性开局,努力抢占新的赛道

一是部分领域抢占先机。全球首条绿色负碳产业链变二氧化碳为绿色甲醇,提供盛虹范本; α -烯烃综合利用高端新材料产业园项目资源化利用副产氢气,开辟新赛道;深远海装备海上科学试验基础设施列入全省重大科技基础设施预研储备项目;中复神鹰等新材料企业不断打破国外垄断;整体运算能力全省第一的“悟空智算”中心正式启动。二是产业培育态势向好。相关重点企业制氢10家,深海远海开发5家,前沿新材料8家,生命健康8家,716所通用智能,愚公生物重点发展毒性蛋白类工具酶产品,豪森药业致力打造小核酸药物完整产业链等。

(三)区块化集聚,因地制宜塑造动能

一是未来产业核心承载区加快打造。2023年全市新材料产业产值822.8亿元,同比增长12.3%,高性能纤维产业集聚效应显现,开发区作为先发引领区,正瞄准打造“中华材料港”,做大前沿新材料产业;海州区“悟空智算”中心已签约数据及电商服务类企业12家,承接高价值订单约2亿元,高质量赋能产业发展;徐圩新区锚定打造绿色石化标杆,大力发展氢能、零碳负碳等细分赛道。二是未来产业增长点积极培育。赣榆



区正谋划布局新型储能、海洋生物医药等前沿领域,灌南县正编制合成生物产业规划,已落户合成生物企业2家,着手打造合成生物产业先导区。

二、存在问题

(一)未来产业布局相对滞后,产业发展能级低

一是产业链条短缺。全市5个成长型未来产业中,只有前沿新材料产业部分领域形成相对完整的产业链条,影响未来产业协同发展和整体竞争力。二是产业集群效应不强。全市未来产业相关重点企业仅有30余家且自发式零星布局,链条企业产业规模效应和集群效应未显现。

(二)战略科技力量不突出,科技创新引领力不够

全市现有国家重大科技基础设施1家、全国重点实验室1家、省重点实验室6家,国家工程技术研究中心1家、省技术创新中心1家等,战略科技力量不突出,无法高效支撑未来产业科技创新。氢能、海洋高端装备等领域关键技术需重点攻关,大飞机、高端体育器材所需的高性能聚合物纤维、特种合金等高端新材料仍旧依赖进口。

(三)产业培育发展支撑不强,有效合力未形成

一是高层次科技人才缺乏。走访座谈斯尔邦、新航电气等20余家企业,73.9%的企业反馈

高层次(博士学历)科技人才因编制、配套机制等方面难以招引、难以集聚。二是金融支持不够。天使投资等资本规模和数量较少,缺乏海洋保险产品等定制化金融产品。三是应用场景开发不够。高性能纤维复合材料在航空航天等领域应用场景开拓不足,AI+药物研发等应用场景推广不足,影响整体发展。

三、对策建议

进一步加强全市推进未来产业发展工作领导,领导小组下设工作专班,列入目标考核。围绕“现有产业未来化”和“未来技术产业化”发展路径,强化规划引领,细化制定重点发展领域的未来产业行动计划,推动技术突破、场景应用和产业化部署,切实推进“5+N”未来产业体系构建,奋力打造全省“新质生产力发展重要阵地”支撑点。

(一)高质量谋篇布局,奋力打好产业能级提升战

抢抓“一带一路”“国际枢纽海港”“港口型国家物流枢纽”等国家战略机遇,充分发挥区位优势,做好“抢”“育”“融”文章,构建特色园区—特色产业链—未来产业先导区—产业集群的链群发展模式,提升产业能级。

一是强化市场主体培育,打造企业矩阵。做好“抢”文章。重点遴选北京、上海、浙江及粤港澳



大湾区等创新资源密集、产业特色优势突出的地区,政府主动作为,企业积极担当,紧盯我市未来产业重点领域,举各方之力靶向招引国内外高科技含量、高附加值的龙头企业及专精特新企业。做好“育”文章。构建未来产业重点企业培育库,一企一策帮助企业做强做优,培育未来科技创新示范企业、独角兽企业等;建立完善未来产业优质中小企业梯度培育体系,加快培育一批创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术的“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业等。做好“融”文章。充分发挥链主企业在供应链、技术、资本、人才、市场等方面的资源优势,集聚和培育上下游初创企业,形成产业链大中小企业融通发展格局并高水平推进人工智能赋能新型工业化。

二是强化产业协同发展,着力聚链成群。打造特色产业园区。打破传统“拿地-建设-出租”业务模式,从精准集聚、孵化投资、产业生态维度出发,瞄准低碳能源、前沿新材料等关键领域,打造聚焦“科技与生态”“孵化与培育”的特色专业园区。打造特色产业链。实施“建链育链”计划,优选氢能、高性能纤维材料等细分赛道,前瞻布局全产业链配套设施,完善创新和公共服务综合体,建设数字化的供应链产业链,全方位吸引产业链上下游配套企业,加快建设“5+N”未来产业体系。争创未来产业先导区。市开发区、海州区(依托高新区)、徐圩新区应作为未来产业核心承载区建设具有标识性的未来产业先导区,依法依规给予发展成效较好的先导区要素支持,推动创新资源向先导区集聚,高水平建设一批具有竞争力的未来产业集群。

(二)高水平创新引领,聚力打赢科技创新攻坚战

坚持创新驱动、内涵增长的发展路径,以创新链引领产业链,以创新孵化实现产业超前布局,提升产业战略引领力。

一是强化两大支撑,打造未来产业创新策源地。构建硬核战略科技力量。加快完善以康缘药业实验室为核心的国省市三级重点实验室创新矩阵,布局运营以高效低碳燃气轮机为首的重大科技基础设施体系,引建、提质未来产业技术创新中心,大力引进培育战略科学家、科技领军企业。构建高活力创新生态。建立未来技术创新免责机制,构建科学有效的风险防范和纠错机制,推行关键节点“里程碑”式管理,营造宽容创新环境;深化区域合作,打造协同创新中心、科创飞地,加强与东南大学等高等学校未来学院合作,建立符合未来产业应用基础研究规律的团队组织与运行机制,构建开放式创新网络。

二是增强三大能力,把牢未来产业发展主动权。增强原始创新能力。建设“应用基础研究特区”,引导在连高校院所和重大创新平台加快基础研究和应用基础研究;推行未来技术基础研究新范式,组织高层次人才领衔实施重大基础科研项目,增强从“0到1”原始创新能力。增强技术突破能力。实施前沿技术和颠覆性技术研发专项,紧跟国际科技发展动态,推动技术突破;依托市“揭榜挂帅”等重大技术攻关机制,有体系开展关键技术协同攻关,实现关键环节、关键领域自主可控。增强成果转化能力。构建完善“众创空间-孵化器-加速器”未来产业全链条孵化体系,以创业孵化带动成果转化;健全科技成果“边验证、边研发、边转化”的产业化和快速迭代机制,快速推动成果走向“大市场”。

(三)高品质要素保障,戮力打好生产要素集聚战

深入实施“花果山英才计划”,聚焦人才需求靶向发力,引导金融活水直达未来产业,提升要素配置效率,增强要素集聚能力。

一是破瓶颈、优机制,精心打造高层次科技人才集汇高地。探索“政校企”三方合作人才引进



新机制,以未来产业发展需求为导向,灵活选择单位上岗,破解编制困境。发挥高效低碳燃气轮机试验装置、 α -烯烃综合利用高端新材料产业园项目等创新载体、重大项目聚才作用,支持“链主”企业与高校共建共享人才培养中心、产教融合实训基地,全方位集聚高层次科技人才。探索高层次科技人才评价快速响应机制、流失预警机制、谈心交流沟通机制、思想动态反馈机制,敏锐捕捉流失征兆。

二是重引导、强支持,精准确保金融活水直达未来产业。发挥基金赋能作用,引导社会资本加大对我市未来产业领域种子期、初创期企业的投资力度;发挥财政资金引导撬动作用,加快建立合作共赢的正向激励机制,促进耐心资本、长期资金、头部基金集聚前瞻性未来技术研发、先导性重大产业化项目等;开展“捐赠+投资”结合试点,建立财政投入、风险投资、社会捐赠等相结合的多元投入体系。创新金融产品与服务,大力发展以技术、专利、品牌等知识产权产品为重要指标、以“首贷”为重点的科技信贷,引导金融机构为未来产业量身定做服务方案。

三是建平台、抓落实,快速推动关键要素高效配置。人才、科技、金融等部门协同打造未来产业公共信息服务平台,推动要素“引进来”“走出去”。强化数据“全方位赋能”,建设工业互联网、区域算力服务平台等数据服务平台,全面提升数据对未来产业技术研发、场景创新支撑作用,落实国家、省“数据二十条”要求,加大未来技术科学数据、实验数据依法依规向企业开放力度,推动悟空智算算力中心面向企业提供低成本算力服务。

(四)高效能应用牵引,全力打赢产业化落地战

建立“未来场景—试点示范—推广应用”的全周期场景设计机制,打造技术验证类、跨界融合类、典型应用类等场景,面向关键领域开展应

用示范,加速产业化进程。

一是深挖场景、深化应用,推进未来技术转化和产品开发。形成“为技术产品找场景、为场景找技术产品”机制,依托重大科技基础设施、重大科技平台,打造技术验证类场景,加速“0-1”创新突破;打造“核能+生命健康”等跨界融合类场景,以场景应用推动技术开发、产品定型、用户群体培育;打造氢燃料电池汽车、沉浸式文旅等典型应用类场景,以场景示范引领产业发展。建立高能级场景开放和应用推广机制,常态化推进场景挖掘、建设运营,加大典型应用场景复制推广力度;推动政府部门靠前服务,加大首台(套)装备、首批次新材料、首版次软件应用推广力度,充分发挥政府采购带动作用,突破初期市场应用瓶颈。

二是标杆示范、标准引领,推动未来产业加速规模化发展。打造标杆示范,围绕“新型储能+绿色低碳”“AI+数字园区”等经济高质量发展需求和人民美好生活需要,突破下一代智能终端,做优信息服务产品,做强未来高端装备,加快形成具有商业价值的示范产品和可推广的标杆解决方案,吸引社会资本参与,引导新技术新产品规模化应用。强化标准引领,聚焦低碳能源、前沿新材料等重点领域,制定标准化发展路线,建立未来产业发展联盟,深化产品标准制定,引导企业对标达标,加速未来产业标准应用推广;鼓励行业骨干企业和科研机构积极参与国内外技术标准和规划制定,掌握未来产业发展话语权。

调研组组长:方 韬

调研组成员:章 磊 高季锋 胡传宏 孔 灏
王 磊 郑 刚 周立芹 王祥瑞
贾金荣

执 笔 人:贾金荣



关于推动会展与关联产业融合发展的调研报告

市政协经科委

会展业是国民经济的先导性产业之一,是构建开放型经济新体制的重要功能性平台。近年来,我市相继成功举办中国(连云港)丝绸之路国际物流博览会、中欧班列国际合作论坛、全球公共安全合作论坛(连云港)、江苏农业国际合作洽谈会、连云港医药技术大会、东海国际水晶节等具有强大综合区域影响力和较高国际影响力的重大国际会议、论坛及重要展会,有效扩大了连云港的国际交流与合作,增强了连云港的国际影响力和知名度,提升了对外开放水平,会展业自身发展也取得了长足进步,初步形成了与全市招商引资、相关产业融合发展的良好态势。

我市会展业发展中也还存在一些薄弱环节和问题,需要加以有效改进,主要表现在:一是会展市场化运作水平有待提升,相关运作机制有待健全与完善。目前,我市仍有部分商业性展会项目尚未完全实现市场化转型,主要仍由政府职能部门执行操作。二是会展业市场主体培育不足。目前,我市专门从事会展业管理、运营的专业机构、会展企业数量少、规模小、实力弱、专业人才短缺等现象较为突出。三是会展促进招商引资的成效有待进一步提高。部分会展专业性、针对性

不够强,会展签约的招商引资项目存在转化率偏低,项目质量不高等方面问题。四是会展品牌建设力度有待提升。全球公共安全合作论坛(连云港)、中欧班列国际合作论坛等极为重要,有待进一步加大力度,将其打造成为国际知名会展品牌。五是会展场馆及基础配套建设有待加强。目前,我市缺乏有能力承担大型展会的展览场馆及其配套商业中心、配套办公设施、配套酒店等,现代服务业集聚区建设现状与“一带一路”强支点、国际枢纽海港城市建设及更高水平对外开放的新要求之间存在较大差距。

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化进行了全面部署,为新形势下推进会展业高质量发展指明了方向。不断深化会展业体制机制改革,加快市场化进程,推进“会展+产业”深度融合,促进产业、会展全链式发展,全面加强规范化管理,提高会展质量与成效既是大势所趋,也是我市产业经济高质量发展的内在要求。根据年度协商计划,市政协成立“推动会展与关联产业融合发展”课题专项调研组,在初步调查研究基础上,提出建议如下:

一、探索“市场+会展”运行机制,推进市场化



运作

顺应宏观经济形势变化和国家财政政策等要求,坚持“政府搭台,企业唱戏,产业发展”原则,积极探索、创新会展业发展新思路新模式,建立完善市场化运作机制,促进会展业健康高质量发展。

一要建立健全市场化运行机制。加强对现有在办重大国际会议、论坛、重要展会的规范化管理,根据论坛、展会的不同类型、属性,实行分类指导。对中欧班列国际合作论坛、全球公共安全合作论坛(连云港)等政府主导的重大国际会议等应强化组织,提高办会水平,提升办会成效,扩大国际国内影响。对“丝路物博会”、“农洽会”、“医药技术大会”等具有商业属性的会展、会议,首先要建立政府办展退出机制和向市场化运作转变机制,将具体的筹办交由市场运作,让会展业回归其应有的商业属性;其次要拓宽会展资金来源,探索有效的盈利模式,加强与企业的合作,吸引更多的参展商、赞助商及社会资本积极参与,通过公开招标、委托办展、引进先进管理机制等方式,增强商业运作能力,同时,与国内外知名会展企业建立联系与合作,利用赞助、标识特许使用权、纪念品等形式广开财源,以展养会;第三要成立以会展企业为主体的行业协会,建立完善会展业市场化运行的管理制度体系,有效提升会展业市场化运作质效。

二要着力培育会展经营主体。针对我市会展经营主体少而弱的现状,加快推进我市会展机构与国际知名会展业组织、行业协会、会展企业建立合作机制,引进国际知名会展企业,支持国际知名品牌会展机构来连设立分支机构或合办企业。培育壮大本地会展企业,鼓励会展业与制造、商业、文化、旅游、体育等相关业态深度融

合,支持会展产业链上下游企业协同发展,积极培育具有较高知名度和影响力的会展核心企业,推动会展企业向集团化、集群化发展,提升会展企业策展、组展、引展、办展水平,扶持企业做大做强做优。

三要鼓励支持链主企业牵头举办产业链专场展会。围绕全市新能源、新医药、石化、新材料等重点产业,充分发挥链主企业引领带动作用,由链主企业牵头,会同相关县区、园区等产业承载区定期举办产业链专场活动,搭建产业链企业、技术、人才、资金的长效对接平台,加强产业链需求发布、链上技术成果分享、上下游企业交流等,促进产业链、供应链、创新链、人才链、资金链深度融合,推动产业链上下游协同发展。围绕国际枢纽海港、两基地一班列等对外开放平台载体建设,定期举办航运专题展会等,邀请一带一路沿线国家、城市和国内外港口、航运以及上下游关联企业、上市公司等参展,组织对外经贸洽谈、集中签约,加快我市绿色港航、航运新质生产力、口岸商贸以及航运金融等发展,助力促进国内国际双循环,推动更高水平对外开放。

二、建立“会展+招商”联动机制,推动“叩展招商”

坚持以展聚商理念,将“丝路物博会”、“农洽会”、“医药技术大会”等展会打造成为招商引资的前沿阵地,不断拓宽“会展+招商”融合之路,增强会展经济溢出效应,为产业经济高质量发展注入澎湃动能。

一要统筹各方资源,精准有效施策。围绕“叩展招商”精心谋划,下足功夫,做足功课,提前链接展会优质资源,获取参展企业优势领域、发展规划、投资意向等关键信息,精准研判,找准切入点、结合点、交融点,与县区、产业园区的产业特



色、资源禀赋进行精准匹配,引导县区、产业园区有针对性地制定对接方案,既要做到无缝衔接,又要避免重复对接、恶性竞争。

二要发挥会展平台作用,创造合作契机。精心组织展中推介,要设计好特色考察线路,植入主题招商推介会,倾力举办好全球公共安全合作论坛中的“国际安防展”等各类“展中展”“会中会”,推介我市产业基础、区位优势、投资环境等,推动安防装备产业园及其他关联产业园区的建设与发展。组织在连企业参展、观展,鼓励支持以商引商,开展嵌入式招商活动,链接产业链上下游合作企业,上游“追根溯源”、下游“顺藤摸瓜”,带动更多企业落地港城,通过“借展串链”、“链式招商”,推进强链补链延链建链,打造良好产业生态。

三要主动招商对接,谋求项目合作。及时梳理展会期间达成的招商引资和企业投资意向,聚焦重点企业、重大项目,有针对性组建专业招商小分队,压茬跟进,深度对接,精准开展“一对一”服务,不断拓展合作领域,让“走进来”的参展商变成“留下来”的投资商,促进会展“流量”变“留量”,实现会展成果最大化。

三、推进“会展+文旅”深度融合,打造城市名片

抓住会展业为文旅行业带来的商机,加快产业间有机融合和深度合作,形成优势互补、资源共享、互利共赢的新型产业结构,推动会展、文旅融合蝶变式发展。

一要擦亮文化印记,彰显城市底色。围绕悠久的历史、多样化的旅游资源、浓郁的民俗风情,深度挖掘连云港的西游、水晶、淮盐、渔俗等文化元素,将其与连博会、连云港论坛、医药技术大会、水晶节等知名主题展会有机结合,通过展会中涉及的旅游要素,吸引参展人员延长停留

时间,促进文旅消费。整合全市优质工业旅游资源,打造特色工业旅游线路产品,丰富特色产业、园区风貌、企业文化等内容,充分展现连云港经济发展的坚实基础和深厚的文化底蕴,为与会人员提供优良的实地考察场景,增强城市形象的立体感和吸引力。

二要提升服务品质,做优会展品牌。加快现代服务业集聚区建设,完善、提升市工业展览中心等展馆设施及功能配套,打造设施先进、布局合理、节能环保、交通便捷、功能齐全的高规格、现代化、国际性会展商务区域,并拓展至住宿、娱乐、出行、游览、购物等各方面,提升交通出行、交易支付等便利化服务,满足与会者在我市停留期间的旅游需求,提升游客的体验感和满意度。坚持优质服务,争创一流水平,建立专业的“会展+文旅”志愿者团队,提供秩序维护、信息咨询、文化导览、特色推荐等全方位服务,以优质的服务释放港城会展、文旅新活力。全面夯实会展业软硬件实力,打造具有国际影响力的“丝路物博会”、“全球公共安全合作论坛(连云港)、中欧班列国际合作论坛”等展会品牌。

三要加强对外合作,扩大国际影响力。紧抓扩大入境旅游规模的契机,加快推进我市大型旅行社与境外旅行社接轨,加入国际化的会展组织或旅游相关协会,积极参与或承办国际性会展活动,借鉴国际先进经验和管理模式,加快提升会展业国际化水平。加强新媒体营销与品牌塑造,充分利用抖音、小红书等新媒体平台,制作、发布展示港城风光、文化特色、会展亮点的文旅短视频,讲好港城发展故事,设计并推广具有鲜明特色的港城文旅形象标识,提升品牌识别度和美誉度,扩大“大圣故里·西游胜境”神奇浪漫之都的国际影响力。



四、加快“会展+科技”融合互补,促进双向赋能

抢抓新一代信息、数字技术发展为会展业带来的新机遇,加快推动“丝路物博会”“农洽会”“水晶节”等向智慧展会转型,提升会展业效率和质量。

一是加快智慧会展平台建设。综合利用云计算、大数据、人工智能等技术,搭建“丝路物博会”“农洽会”“水晶节”等智慧展会平台,实现会展信息化、智能化管理。利用物联网、AR/VR、5G等技术,打造智能展会展厅,提供沉浸式、交互式参展体验。引入数字孪生技术,构建虚拟展会场景,实现线上线下同步观展。搭建智能导览系统,为参展商和观众提供个性化、定制化的会展导览服务。借助互联网技术,打造线上线下融合、实现常年展示和交易的“永不落幕”会展新模式,打破有限时空限制,扩大国际交流与合作,极大提升会展质量和效率。

二是加快推进科技成果转化。围绕我市新医药、新能源、新材料及现代石化等主导、特色产业科技创新成果转移转化和商业化,组织科技展会,搭建科技成果展示、交易平台,向广大潜在用

户和投资者展示、宣介我市科技研发的新产品、新技术、新成果,促进科技企业与科研院所的合作,加速科技成果产业化进程。通过招商引资、融资等方式,拓宽科技成果转化资金支持渠道。举办专业会展、论坛、研讨会等活动,吸引国内外专家参与交流,增强科技成果转化智力支持。

三是加快会展业与科技产业人才培养。针对会展策划、统筹运作等全局性、技术性要求高的重要工作岗位,面向海内外招聘,完善以市场为导向的会展人才使用评价机制。推进“产教融合”发展,优化学科设置,支持有条件的在连高职院校开展会展专业贯通人才培养,开设会展、文旅、科技等相关专业课程,培养既精通会展业务又熟悉关联产业的复合型人才。建立校企合作机制,职业院校加强与会展企业、科技企业的合作,为学生提供实习和实训机会,提高学生的就业能力,为行业高质量发展提供有力人才支撑。

调研组成员:

韦怀余 杨保东 张昭华 朱其远 成 晔
陈晓平 段慧娟





发挥委员工作室功能作用研究

顾建华

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协事业发展,提出了一系列新思想、新观点、新论断。为深入贯彻落实习近平总书记和党中央对政协工作的新要求、新部署,推动政协履职向基层延伸,各地政协积极探索,以委员工作室为切入点和着力点,为委员深入基层、贴近群众、直面问题、高效履职搭建平台和创造条件,在加强委员与群众之间的沟通联系,推进政协工作向基层延伸、向一线拓展等方面发挥了重要作用。但也还存在职责定位不明晰、主责主业不突出等问题,有的办成了“委员之家”,有的变成了“第二信访室”,需进一步加强顶层设计,突出主责主业,明确发展路径,使其真正成为推动政协协商向基层延伸的重要途径和有效载体。

一、委员工作室创建的重要意义

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上指出“不断拓展协商方式和平台,这是提高协商民主质量的重要基础”。推进委员工作室建设,是深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及中央政协工作会议精神,彰显人民政协履职为民价值取向,引导委员不断扩大同心圆、增强向心

力的实践之举。对标对表习近平总书记重要指示和中央有关要求,各地政协以创建委员工作室为突破口,通过开展形式多样的履职活动,发挥委员桥梁纽带作用,以推动委员更好联系、带动和影响界别群众。

(一)面向群众、扎根基层,有利于落实“协商于民、协商为民”的要求。习近平总书记指出,“人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商”。委员工作室以委员为主体,大多建在社区、企业、园区和社会组织场所,具有面向群众、扎根基层的特点,依托委员工作室,委员可以更加便捷、灵活、高效地联系服务群众,了解民情、收集民意,并围绕带有普遍性的“急难愁盼”问题开展协商,助推解决民生问题,有效地凝聚共识、化解矛盾、理顺情绪、增进团结,让群众感受到政协离自己很近、委员就在身边。

(二)面向委员、助推履职,有利于搭建重心向下的协商平台。推动政协协商向基层延伸,关键在于发挥广大委员的主体作用,解决委员协商载体问题。现实中,由于委员分属不同行业,来自



不同单位,在闭会期间大多缺乏固定的、常态化的协商平台。按照“不建机构建机制”原则,在不增加机构编制的情况下,着力加强委员工作室建设,可以为委员搭建重心向下、关口前移、面向群众、扎根基层的协商平台,使其既有固定的场所,又有工作制度、计划、考核等一系列配套的制度规范,实现协商机制上的创新,从制度层面保障面向基层的协商实现常态化。

(三)面向各界、联系广泛,有利于推动协商民主向基层延伸。政协协商和基层协商同为社会主义协商民主“七大渠道”之一,既彼此独立又互为补充。县区政协具有“开门就是基层、出门就是群众”的天然优势,协商内容大量涉及基层群众切身利益,为此,部分政协将委员工作室作为政协协商向基层延伸的阵地或载体,二者协同推进、联动履职,通过深入调查研究、听取意见建议、开展协商议政,更好地把人民政协制度优势转化为基层治理效能。

二、委员工作室创建的海州实践

根据省、市政协要求,近年来,海州区政协结合实际,以界别为依托,积极探索推进委员工作室创建,在引领群众、协调关系、化解矛盾、服务民生、凝聚共识等方面发挥了一定作用。

一是明确“是什么、干什么”,抓好“建”。制定委员工作室创建方案,对功能定位、设置原则、建设要求、创建程序、组织保障等内容作出具体规定,确保委员工作室有章可依。注重通达性,群众在哪里,委员工作室就建在哪里;注重协同性,统筹推进“有事好商量”协商议事室、委员工作室、社情民意信息联系点建设,发挥“一个阵地、多种功能”作用,实现场地共享、力量共用、机制互通;注重实效性,不摊大饼、不搞形式,成熟一个、建设一个,示范带动、梯次推进。截至目前,区政协已建成各具功能的委员工作室 13 个,开展各类

活动 120 余次。

二是明确“谁来建、谁来干”,抓好“管”。建立“主席会抓总、专委会指导、界别负责”的运行管理机制,按照“有场地、有制度、有计划、有经费、有活动”的“五有”标准,规范工作室建设。完善委员联系界别群众、委员接待日等制度,健全“线上+线下”联系沟通机制,引导委员主动参与基层协商和矛盾化解,服务界别群众。同时,加大委员工作室的保障和支持力度,通过设立工作专项资金,对有突出贡献的工作室,实行“以奖代补”,最大限度调动委员工作热情和积极性。

三是明确“干什么、怎么干”,抓好“用”。秉持“一室一特色”理念,每个委员工作室根据界别优势和委员专长,分别确定各自服务方向,明确工作计划,完善活动程序,强化成果反馈,打造全链条履职闭环,推动委员工作室履职提质增效。如由专业律师团队构成的葛军委员工作室,每年以公益形式调处商事纠纷、信访案件等 40 余起。由志愿服务队组建的宋长万委员工作室,每年开展社会公益活动 50 余场。还有的以委员工作室为收集社情民情的前沿阵地,每年报送的社情民意信息被上级采纳多达 80 余条。

三、做好委员工作室工作的几点建议

近年来,虽然委员工作室工作取得了一定进展和成效,但在各地政协的具体实践中,仍然存在工作不够规范、发展不够平衡、履职不够务实有效等问题。习近平总书记在多个场合提到“全周期”理念。作为一种现代化管理理念和模式,“全周期”注重从系统要素、结构功能、运行机制、过程结果等层面进行全周期统筹和全过程整合,这也为我们做好委员工作室工作提供了新思路。建议在推进委员工作室创建工作中,以打造“全周期”履职链条为主线,突出特点、完善机制、统一标准、发挥优势,从前期夯基垒台、立柱架梁,



到中期蹄疾步稳、全面推进,再到后期发挥作用、提质增效,推动各环节运转高效、系统有序、协同配合,切实让委员工作室高标准建起来、高水平管起来、高质量用起来。

(一)把准功能定位。委员工作室是政协贯彻落实习近平总书记“政协委员要更好联系和服务所在界别的群众”的指示精神和中央有关文件要求创建的履职平台,通过组织开展各类活动,激活委员主体作用,推动委员更好联系、服务、宣传和引领界别群众。它不是政协下属组织,也不是信访部门,更不是委员的私人组织。要聚焦其性质定位,对标全国政协《关于完善委员联系界别群众制度机制的意见》的相关规定,委员工作室的具体工作以思想引领、听取意见、反映要求、凝聚共识、增进团结、汇聚力量为主,也可根据各地工作实际,通过其他方式开展相关履职活动。建议围绕以下几方面展开:一是政策宣讲,主要是用界别群众喜闻乐见、容易接受的方式宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,宣传党和国家的方针政策、党委政府的重大决策部署,团结引领界别群众听党话、跟党走。二是反映愿望诉求和意见建议,发挥委员工作室的桥梁纽带作用,通过开展各类履职活动,加强与界别群众的经常性交流沟通,收集社情民意信息,更好反映各界愿望诉求。三是协商建言,发挥委员工作室面向基层、贴近群众的优势,聚焦本界别、本行业、本区域的群众利益诉求和关心关切,开展调研协商,协助党和政府做好协调关系、理顺情绪的工作,引导和帮助界别群众化解矛盾、增进共识。四是服务群众,发挥界别和委员优势专长,力所能及地开展便民服务活动。委员工作室是新兴事物,各地有各地的特色和做法,建议上级政协提出一些指导性而非约束性的意见,给予市县政协充分的自由发挥空间。其中,需注意两方面问题,一是

找准位置、把好分寸,力争做到帮忙不添乱,到位不越位;二是张弛有度、刚柔并济,既要保证一定的活动频次,又要充分调动界别和委员的积极性、主动性。

(二)发挥界别作用。界别是人民政协产生、存在和发展的基础,是区别于其他政治组织的结构特征,为社会各界各方面人士表达意见建议提供了组织渠道。根据委员工作室更好联系服务界别群众的功能定位和政协特殊的界别特征,建议委员工作室以界别为主要依托,重点突出界别特色优势,发挥委员专业特长。也可根据当地实际情况,在委员比较集中的园区、院校、商圈、行业组织等重点区域建立跨界别的委员工作室。即以界别型、区域型委员工作室为主,且原则上明确一个牵头的界别或单位。这里需要注意的是,有的政协界别工作相对松散,没有组织依托,建议明确各界别相应的牵头单位,打好委员工作室的“桩”。

(三)精准选址选人。委员和群众在哪里,委员工作室就建在哪里。提倡优先将委员工作室建在交通方便、位置优越、人员集中的国有房产上,确保委员和群众找得到、到得了。同时,鼓励“共建共享共用”,充分依托原有的活动室、会议室、接待室、服务中心等阵地,合理布局、灵活运用。在选准用好委员方面,委员工作室不是单兵作战,而是团队协作、群策群力,选择委员需综合考量、优中选优。首先是个人意愿,委员要“想干事”,政治素养好,履职热情高,能平衡好自身本职和政协“兼职”之间的关系;其次是能力素质,委员要“能干事”,在“十八字”要求的基础上,选择善于做界别群众工作,有一定社会影响力和群众基础的委员,尤其是牵头委员,还需具备较强的组织协调能力。

(四)完善工作机制。构建“党委领导、政协搭



台、委员主导、界别参与、群众支持”的工作格局,充分发挥政协党组把方向、管大局的作用,每个委员工作室明确一名分管副主席联系、一个政协专委会指导、一个界别牵头单位建设管理和运行维护、一名联络员服务保障和联系联络(联络员由界别牵头单位的工作人员兼任)。同时,进一步理清各方职能职责,特别是明确委员的主体作用,由委员具体负责活动的策划、牵头和组织,确保委员工作室高效流畅运转。统一建设标准。高标准推进委员工作室阵地建设,规范上墙内容(功能定位、委员风采、年度计划、履职特色及其他重点内容),完善功能布局,按照“有固定场地、有统一标识、有办公设施、有学习资料、有活动记录、有计划总结、有工作制度”等要求,打造集宣传宣讲、学习交流、协商议事、联系服务群众等功能于一体的委员活动室。同时,坚持简便易行、融合开放,结合场地条件尽量营造政协文化氛围,体现政协特色、展示政协文化。规范创建程序。充分考虑自身特点和实际,可按照提出申请、资格认定、组织审查的步骤创建委员工作室,具体细节可自行商榷。注意把握建设节奏,从实际出发,不搞一窝蜂,在条件成熟的地方先搞,建设一个、运行一个,以点带面、逐步铺开。

(五)提升履职实效。秉持“一室一特色”理念,根据界别优势和委员专长,提炼并确定每个委员工作室的服务方向,尤其是要注重差异化错位发展,避免上下一般粗、左右一般齐,争取做到各具特色、和而不同。要坚持需求导向,精准选题。委员工作室开展活动前,可通过公开公示、走访调研等方式,深入了解群众需求,从而针对性选择活动主题;注重突出广泛性,所选主题不能是某一个或几个群众的私人诉求,要与大局合拍,与发展同向,与民心相符;注重突出代表性,不能泛泛而谈、华而不实,尽量选择切口小、关联

广、与群众切身利益密切相关的主题。要注重形式多样,规范有序。委员工作室开展活动,既要把握灵活性,活泼生动、丰富多彩,又要把握规范性,井然有序、有条不紊,可采取“线上+线下、场内+场外、集中+分散”等方式,通过委员定点值班轮守、主题沙龙、专场咨询等多种载体,将委员和群众聚拢,听取意见建议、反映愿望诉求、加强沟通交流,当好党委政府的参谋者和界别群众的贴心人。要强化跟踪反馈,构建闭环。强化跟踪反馈,每次活动结束后,联系专委会和活动牵头人需及时梳理汇总问题和建议,在充分论证的基础上,去粗取精、去伪存真,分类办理、件件落实。对活动中达成共识且有价值的建议归纳提炼,通过专报、提案、社情民意信息等形式报送至党委政府和相关部门,并将办理结果通过书面、电话、网络等形式尽快反馈给相关各方。

(作者系市政协委员,海州区政协主席、党组书记)





提高社情民意信息质量的路径探索

管三松

反映社情民意是人民政协一项经常性、基础性的重点工作。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上指出，要加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，多做知民情、解民忧、暖民心的工作，当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。近年来，各地政协高度重视社情民意信息工作，撰写上报了大量的社情民意信息，有许多信息被上级采用，受到领导批示，并转化为政策措施，对推动经济社会高质量发展起到了重要作用。但毋庸讳言，各地政协特别是基层政协反映的社情民意信息还存在选题不准、质量不高、可行性差等问题，迫切需要加以改进。

一、社情民意信息质量不高的五种表现

一是选题追求“高端化”。选题是写好社情民意信息的重要前提。有人认为，政协要围绕中心想大事、议大事，课题越高端化、越高大上越能体现水平和眼界，但对县区一级的基层政协来说，大的选题需要更深的研究和更多的精力，往往难以做到。还有的选题比较超前，看起来非常新颖，其实难以操作，如同空中楼阁，无法落到实地。社情民意信息可以是事关经济社会发展的大事要事，更多的是事关民生的小事难事。我们不可一味追求高端化，而摒弃了“群众利益无小事的”的

价值取向。

二是内容来源“网络化”。现在的网络高度发达，可以在网上查询到无数相关的内容，为撰写社情民意信息带来了极大的便利，但也带来了网络依赖。一些社情民意信息写作者专盯网络热点话题，不去识别真伪，不去认真研究，就匆匆发表见解。要知道，网络热点话题是要经过实践检验和时间沉淀的，一旦结果反转反而陷写作者于被动。有的写作者利用 AI 软件来撰写社情民意信息，看上去框架齐全，其实空无一物、没有实际内容。若长期依赖网络和 AI 写作软件，必会导致信息的雷同虚化，不仅弱化了思维能力和写作能力，更有可能成为下级应付上级要求的形式主义工具。

三是观点建议“庸俗化”。近年来，少许专家学者发表了一些不切实际的奇葩言论，引来众多网民冷嘲热讽，甚至是骂声一片。一些委员反映的社情民意信息也在一定程度上出现了这一倾向。比如，“提倡开会时改握手礼为作揖”、“恢复繁体字”、“农民用收割机收麦子会污染环境”、“禁止吃年夜饭”等。还有的社情民意信息没有站在群众的角度，比如，“水稻上山”、“低工资是我们的优势”、“农村禁养畜禽”、“房价过低不利于年轻人奋斗”等。之所以提出这些“雷人”的言论，



显然没有经过深入调研、认真思考,是不切实际、脱离群众的表现,必须予以纠正。政协反映社情民意信息是一项严肃的工作,所提意见建议必须符合实际,具有可行性和有效性,而不能蹭炒热点、哗众取宠。

四是调研论证“非专业化”。社情民意信息涵盖各行各业、方方面面,有的专业性非常强,需要具备一定的专业知识作为基础。政协的社情民意信息之所以受到党委政府的重视,很大一个原因就是专业的视角看问题,给出专业性很强的建议。而现在有些写信息的同志“无所不能”“无所不包”,坐在办公室打打电话、查查网络,就能写出一些专业领域的信息。并不是专业领域不能写,而是非专业人士往往是一知半解,说的不深不透,给的建议模棱两可,质量自然不高。所以还要多发挥“委员+专业人士”的作用,会同他们多写专业性强的信息,切实提高建言的质量。

五是写作文风“模板化”。笔者发现,有许多信息存在一定程度的“模板化”:过分偏重形式,追求对仗工整,明明说两点就够了,非要生搬硬造造成三点;明明千余字就可以说明问题了,非要拼凑成两三千字;过分注重标题,力求新奇雷人,而忽视了信息报送的真正意义,有着标题党之嫌;板着脸孔说教,大话套话连篇,结果造成千篇一律、千人一面。撰写社情民意信息,虽然不乏基本程序与写作规律,但更重要的是真实反映问题、合理提出建议,而没有必要绞尽脑汁在格式套路上咬文嚼字、刻意雕琢。

二、社情民意信息质量不高的五个原因

一是认识不清。一些写作者站位不高,没有充分认识到做好社情民意信息工作是政协委员的价值体现,是基层声音直通上层的快车道,对政策制定、发展走向、社会治理都发挥重要的作用。有的写作者缺少宏观政策的观察把握能力,对政策、形势不清不楚或一知半解,选题自然不

会精准,建议也空洞无物。有的写作者单纯是为了完成任务,对能不能被采用、能不能发挥作用不清楚,也不关注。有的写作者把信息等同于新闻和评论,喜欢蹭炒热点,随意发表观点,有的言论并不适当,建议也没有可操作性。

二是机制不畅。反映社情民意信息工作是政协的一项非常重要的工作,上级有要求、有考核,但对县区一级的基层政协来说,一是整体人手不足、年龄偏大,且缺少写作信息的专门人员。二是政协委员的遴选机制还存在不完善、不健全的地方,委员素质参差不齐,不少委员习惯当“哑巴委员”“潜水委员”,撰写信息的积极性不高,就容易出现只重数量不重质量的情况。三是没有建成完善的社情民意信息工作机制,缺少信息的收集采写、分析研判、学习培训、结果反馈、考核评价制度体系,没有形成覆盖政协机关和全体政协委员的信息工作网络。四是动力不足,有的政协只有考核任务,没有相应的激励措施,写作的激情没有充分调动起来。

三是能力不强。撰写信息要具备一定的能力水平,首先是把握政策的能力,这是基础,如果所写的信息与政策、与主流价值观不符,写得再天花乱坠也不会被采用。其次要有鉴别能力,什么是热点难点问题,什么是具有苗头性、倾向性的问题,什么是群众期盼的、是上级急需了解和解决的问题,什么是合理化、前瞻性、创新性的建议,要能慧眼识别,形成自己的认知。再次要有一定的理论和文字写作能力,知晓信息的写作规律,有严密的逻辑思维,有详实的数据支撑,有鲜明的观点表达,不能无的放矢、散漫自由。第四,要有一定的专业能力。因为所写的信息涵盖广泛,要熟练掌握各方面的知识显然不现实,这就需要加强调查研究,虚心请教专家学者的意见,同时要发挥专业人士的作用。

四是研究不透。社情民意要把各方面新情况



新问题和建议、干部群众关注的热点焦点问题等及时收集上来,并归纳综合、分析研判,这就要求信息写作者一定要深入实际、深入基层、深入群众,把情况摸实、把问题找准、把观点说清,而不能只图自己省事,坐在办公室中闭门造车。每一篇信息的深刻性与影响力都来源于在基层的扎实调研、躬身实践和深切认识,到底是泛泛空谈还是真知灼见,都能从撰写的信息中体现出来。

五是作风不实。信息质量不高的五种表现其实都是作风不实的反映。因为好高骛远,所以忽略了身边的民生民情、民需民盼;因为哗众取宠,所以热衷炒作、观点雷人;因为懒惰躺平,所以照搬照抄、空洞无物;因为不求甚解,所以观点模棱两可、浮在空中;因为热衷形式主义,所以调研走马观花、华而不实。要切实提高信息质量,就必须改进工作作风,养成求真务实的良好风气。

三、提高社情民意信息质量的五条路径

一是高。一方面站位高。要深入学习领会习近平总书记关于信息工作的重要论述和指示要求,充分认识到做好社情民意信息工作,不仅有利于畅通诉求渠道,有利于发展基层民主,有利于促进科学决策,有利于委员价值体现,而且有利于提高政协履职水平,丰富政协履职内容,更好地发挥政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,从而不断增强做好信息工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。一方面立意高。要坚持正确政治方向,坚持围绕中心、服务大局,紧跟党委政府工作节奏,紧紧抓住牵一发而动全身的关键点,找准化解矛盾、解决问题的突破口,提出具有前瞻性、专业性、可行性的建议。既要关注国之大者,也要关注民之所需,既要报工作中的新问题、新现象,也要报群众的急难愁盼问题,体现信息工作的重要性和广泛性。比如,加快推进“小班化”教学,关注学生心理健康等问题,直击教育的软肋,需引起高度重视。

二是强。一方面机制强。党的二十届三中全会《决定》提出“加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民的机制建设”,赋予了政协反映社情民意信息工作更为重要的使命。要强化责任落实,形成涵盖政协领导、机关人员、政协委员的信息报送机制,注重发挥党派团体的特色专长、专委会的基础性作用和界别联合组的信息收集作用,将信息工作融入协商议政、调研考察、走访座谈等政协的各项常规性工作之中。要建立健全信息分析研判机制,常态化开展信息会商、信息选题策划、信息分析提炼工作,定期发布信息参考选题,完善信息约稿机制,保证基层信息上得来、写得好、用得上。要建立信息跟踪反馈制度,加强与上级政协和地方党委、政府及有关部门的沟通,及时了解掌握和反馈政协信息的采用、批示、办理和落实情况,形成工作闭环。要引入考核评优和激励机制,充分调动撰写信息的积极性和主动性。一方面队伍强。要组建信息工作专班,有条件的县区政协可以设立社情民意信息中心,主要领导亲自抓,有人有目标有考核有经费。要注重在委员中发现培养重点信息员,同时要完善以政协委员为主体、专委会为基础、界别联合组为骨干、各民主党派、人民团体积极参与的社情民意信息工作网络。要加强学习培训,创新培训形式,丰富培训内容,进一步提高政协委员的政治素质和履职能力。

三是新。一方面问题新。力求发现推进中国式现代化建设中的新情况、新问题、新现象,把握事物的本质和规律,提出切实管用的新思路、新办法、新政策,破解改革发展中的难题和矛盾。比如,打通全国大市场“最初一公里”、支持国产尖端科学仪器产业发展、提升我国高端“土特产”国际议价能力等,无一不是依据国际国内新形势而提出的应对措施。一方面要新鲜。与新闻一样,信息也要“冒着热气”,“参在关键处,谋在正当时”。



比如,食用油运输车混装、无人驾驶网约车风险等都是舆论热点话题,具有很强的时效性,也急需国家出台规范措施。新鲜,还体现在报送速度上,一旦别人先报了,自己再写就成了“马后炮”。

四是特。一方面有地方特色。作为基层政协,要重点报送本地区或特定行业领域在全国范围内具有代表性、典型性的情况和建议,多从区域性重点上深度挖潜,以利于上级及时掌握情况,更好分类指导工作,推动决策落实。比如,在发展新质生产力方面,聚集连云港生物医药产业优势和沿海区位优势,提出积极培育和发展合成生物产业,大力发展海洋经济等。一方面人有我特。在纷繁的信息中如何找准选题,“人无我有、人有我特”尤为关键。比如,“在高铁上设立母婴室”的建议,事关民之关切,得到了党和国家领导人的批示。社情民意信息主要反映存在问题,最好一事一议,篇幅不能大,头绪不能多,力争以小见大、以特见长。比如,“三孩政策下优化航空服务的建议”,选题虽小,但切中多孩家庭出行困难现实,对优化生育政策落地具有重要的参考价值。

五是深。一方面调研要深入。调查研究是“最初一公里”。要深入基层一线,从群众中来、到群众中去,充分了解群众所想所盼,及时掌握基层第一手资料,及时把群众的声音传递上来,并将其转化为高质量的社情民意信息。一方面文章有深度。要紧扣中心议题,着眼工作全局,突出重点内容,深入剖析一些重大问题和突发性事件背后的深层次原因及规律性认识,提出建设性的对策建议。要紧盯民生领域的实际问题、基层治理痛点堵点、社会热点和舆情动态,倾听群众呼声,反映群众愿望,提出真知灼见。比如,国外资本大举“入侵”国内中医药市场,肆意挤压和蚕食我国中医药产业高质量发展空间,其发展态势和长远影响不可小觑;积极培育和发展低空经济,解决空域资源管理不顺畅、产业链布局不完善、市场化商业机制不成熟等问题,认识深刻、分析精辟,具有很强的针对性和前瞻性。

(作者系灌南县政协委员、专委)





莫让“救命神器”自动体外除颤器(AED)成为摆设

摘要:莫让“救命神器”自动体外除颤器(AED)成为摆设。江苏省连云港市政协委员、灌南县政协主席廖朝兵,连云港市政协常委、市政协港澳台侨外事委员会主任蔺宁君,民进会员、连云港市红十字救援队队长严树明反映,近年来,自动体外除颤器(AED)在全国各地公共场所普及投放,该设备操作简单、存放方便,在抢救心脏骤停患者中发挥了重要作用,被称为“救命神器”。2021年12月,国家卫健委印发了《关于公共场所自动体外除颤器配置指南(试行)的通知》,要求AED外箱或机柜门应方便、快捷开启(不上锁、不扫码),但目前仍有不少AED设备外箱采用扫码、刷身份证、钥匙开锁等打开方式,繁琐的程序在关键时刻贻误救治,使“救命神器”成了摆设。近日,海口汽车西站候车厅就发生急救时AED因需要扫码最终未能取出的情况。此外,不少AED设备缺乏定期检查维护,没有及时更换粘贴式电极和电池,甚至存在设备未接电源等现象,一旦出现突发情况,无法发挥应有作用。

近年来,发生在身边的猝死事件越来越多,最常见、最直接的原因就是心脏骤停。呼吸心跳骤停后的最佳抢救时间只有4分钟。目前国内很多城市都在公共场所,如高铁站、医院、中小学校及公园等配置了AED(自动体外除颤器),如江苏省在13个设区市共有854个急救站(点),配备救护车3012台,有效缩短了急救服务半径,省红十字会在地铁、商场等公共场所配置AED8645台,成功救治92人。该设备操作简单、存放方便,在抢救心脏骤停患者中发挥了重要作用,被称为“救命神器”。近日,有网友反映,在海口汽车西站

候车厅内进行相关急救时,一台AED需要扫码才能打开外箱取出,且最终未能成功开箱,引发舆论热议。据了解,目前各地仍有不少AED外箱采用扫码、刷身份证、钥匙开锁等打开方式,反映出AED在实际使用和管理过程中还存在一些问题,亟待引起高度重视并予以解决,避免“救命神器”成为摆设。

一是开门方式繁琐贻误救援。AED作为急救设备,使用场景都是紧急时刻,抢抓“黄金4分钟”能够有效降低病人猝死风险,而扫码开门、刷身份证、钥匙开锁等取用方式繁琐复杂,且有些只能由具备AED使用资质的人员才能打开等原因,极有可能贻误抢救的黄金时间。早在2021年12月,国家卫生健康委办公厅印发的《公共场所自动体外除颤器配置指南(试行)》就明确规定,AED外箱或机柜门应方便、快捷开启(不上锁、不扫码),避免错失抢救时间,但部分地方对相关要求落实力度不够,对其便捷性、有效性保障不到位。

二是部分设备老旧需要更新。AED设备从一线城市开始逐步推广,再到国家以及各地出台相关指导意见、规范,前后不过几年时间。早些年,不同的厂商、捐赠人投放的AED设备、外箱或机柜、标识等缺乏统一规范标准,此次海口汽车西站需扫码开门的AED就是2018年投放的老旧机型。这些老旧设备很多已不符合最新的规范要求,需要进行清退。而由于AED设备价格较高,大多依靠社会组织捐赠,一次性更换资金压力较大,导致更新进程缓慢。

三是设备管理维护有待加强。要保证AED关键时候可用,日常维护尤为重要。目前,很多设备安装所在地单位没有制定落实相应管理制度,



未明确专人进行管理,部分单位设备放置位置不规范,没有摆放在显著位置,公共场所部分 AED 设备未标注位置,设备使用说明也不明显,此外不少 AED 设备缺乏定期检查维护,没有及时更换粘贴式电极和电池,甚至存在设备未接电源等现象,一旦出现突发情况,无法发挥应有作用。

四是急救培训普及力度较低。《中国公共卫生管理》2021 年披露数据显示,我国应急救护知识和技能的普及率仅 1% 左右,然而,我国每年约有 55 万人心源性猝死,其中大多发生在医院外,因此亟需在社会上加强宣传科普 AED 急救有关使用方法和技术措施,如果在第一时间使用 AED 抢救仪器,至少可以将急救成功率提高到 10%。

为此建议:

一、优化开门方式确保方便取用。严格按照相关规定,优化 AED 机柜开门方式,做到不上锁、不扫码,确保关键时刻方便取用。开门方式应设计成经典的“把手样式”或“明确的手拉”样式,便于未接受培训的普通人在紧急情况下能够快速打开。在机柜柜门处增加警示封条,既不影响紧急情况下柜门开启,也能够一定程度避免普通人因好奇随时轻松打开外箱或机柜。同时将机柜开门与值班室、服务台进行联动,一旦柜门打开,工作人员即可收到通知,第一时间赶往现场参与救援,也可防止设备盗用。此外,通过各种途径向大众普及,情况紧急时可以直接砸开玻璃取出 AED 救人,不必承担责任。

二、多措并举推动设备更新投放。根据《公共场所自动体外除颤器配置指南(试行)》有关要求,各地方应根据院外心脏骤停发生率、人口数量及密度、辖区面积、公共场所数量及类别等因素,对公共场所自动体外除颤器配置进行科学规划。可以安排专人实地调研,并对失去使用功能或不符合最新标准的 AED 制定更新计划进行排查,及时维修、更换及调整合理投放位置。探索国家或省级有关部门通过大批量集中采购或定制产品,与生产企业进行谈判,从而降低采购价格。

广泛动员社会爱心人士和企业捐赠 AED 设备或专项资金。鼓励学校、商场、大型超市、宾馆、银行、公园等重点单位自行购买配置 AED,尽快实现重点场所全覆盖。与 AED 生产厂家协商合作,根据老旧设备具体情况进行回收换新或改造升级,降低设备更新成本。

三、加强管护水平保证随时启用。制定 AED 设备日常管理与维护制度,落实设备安装场所所在单位管理责任,安排专人开展日常巡检并做好记录,电极片、电池等部件寿命到期前及时联系厂家进行更换。建设标准化的 AED 急救地图,确保群众能够在紧急情况下快速找到最近的 AED。同时,利用信息化技术整合各品牌 AED 的位置及状态信息数据,并与商用地图、120 急救中心等数据库信息共享,实现紧急情况下的多方联动响应。完善设备引导标志体系,在场所平面示意图上标示 AED 位置,并在重要出入口、AED 放置处设置明显导向标识。卫生健康部门对辖区内 AED 设备状态进行监控,定期开展巡查,确保设备在紧急时刻能取可用。定期对设备管理单位全体工作人员开展业务培训,保证熟练掌握 AED 设备使用方法以及其他急救知识。

四、启用智能管理确保及时救援。根据 AED 设备采用属地管理原则,可以加强地方 AED 设备的数字化应用,利用智能化管理系统,将设备与地方卫健委、急救中心等平台连接,实时监控 AED 设备的状态,确保设备始终处于正常待机状态,以解决传统 AED 设备位置孤立、实时状态未知、耗材更换未知、使用情况未知以及管理失控等问题。目前,江苏省内各地方已基本实现 AED 智能化管理,一旦使用设备即可触发报警系统,同时后台自动识别定位,地方卫健委和急救中心能够收到信息,派出专业人员及时前往及时救援。

五、普及急救知识和技能培训。邀请红十字会、医务人员、有专业救援培训资格的社会人士等,对慈善机构、志愿者组织、企事业单位、社区



儿童安全座椅使用率低亟待重视

摘要:儿童安全座椅使用率低亟待重视。连云港市灌云县政协委员、灌云县交通局副局长王余波反映,随着汽车保有量的持续攀升,道路交通伤害已成为我国儿童伤害的第二大死亡原因。因儿童不能完全主动地规避风险,作为交通参与主体中最脆弱的群体,其乘车安全尤为值得关注。2021年6月1日,新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》第十八条规定,采取配备儿童安全座椅、教育未成年人遵守交通规则等措施,防止未成年人受到交通事故的伤害。然而现实中推广及使用率非常不尽如人意,全球儿童安全组织(中国)在中国多城市开展的一项关于儿童安全座椅使用及立法态度的调研显示,0—6岁儿童家长组中,67.53%的受访者为孩子配备了儿童安全座椅,其中仅有两成的家长在孩子乘车出行时实际使用儿童安全座椅,还有75.43%的受访者存在怀抱儿童乘车这种高危行为,亟待引起全社会的重视。

连云港市灌云县政协委员、灌云县交通局副局长王余波反映,随着汽车保有量的持续攀升,道路交通事故已成为我国儿童伤害致死的第二大原因。《中国儿童道路交通安全蓝皮书》数据显示,在汽车内未安装儿童安全座椅的情况下,儿童交通事故的死亡率是安装了8倍,受伤率是后者的3倍。科学实验证明,如果乘车时怀抱孩子,当车辆在时速40公里的情况下发生撞击的时候,在发生撞击瞬间将产生相当于体重30倍的冲击力,以一个10公斤体重的儿童为例,在发生碰撞的瞬间,所产生的冲击力达300公斤,因此仅靠人手的力量是不可能抱住孩子的。其次,车内安全带是为成人设计的,当车辆发生碰撞时,儿童使用成人安全带非常危险,可能会导致其腹部或脊椎等部位严重受伤。而正确使用儿童安全座椅能将婴儿的死亡率降低约70%,1—4岁低龄儿童死亡率降低54%~80%。虽然我国在立法和规划纲要的层面,鼓励使用儿童安全座

等工作人员以及教师、司机、外卖员、保安等组织集中的急救知识和实操培训,动员更多的社会力量参与到AED的普及和急救培训中来。还可以通过学校教育、社区培训、媒体宣传等多种途径,普及急救知识和技能。教育层面,可从初中开始,将“急救知识与技能”纳入学校课程体系,参与考核,推动在校园内配备急救设施设备。以学校医卫人员和体育教师为突破口,率先进行取证培训,获得应急救援员教资证,利用体育课、救援讲座等对学生进行规训,并作为体育年度考核任务,同时利用暑期教师培训加强对

在校教师的应急救援培训。社区层面,开展“应急救援进小区”活动,由社区工作人员统筹安排,邀请1-2名专业人员每季度在社区内开展一次救援知识培训,教学急救知识及AED设备使用同时,发挥社区网格员作用,将急救知识普及到各个小区,做到“进小区、入门户”。社会层面,通过媒体宣传、公共场所的标识提醒等方式,提高公众对AED重要性的认识、对心脏骤停等紧急情况的认识,同时可开设公益急救知识直播课程,投放急救公益广告等,增强公众在紧急情况下的自救互救能力。



椅,但是实际推广及使用率非常不尽如人意,主要存在以下问题:

一、家长对儿童安全座椅的认知不足。一方面,儿童安全座椅存在“不配备”现象,父母或监护人对于使用安全座椅的重要性认知不足,他们认为幼儿由家长放在腿上、抱在怀中是最为安全的乘车行为,因此不使用安全座椅。另一方面,儿童安全座椅的使用存在“用而有误”的现象,大多数父母对于选择何种类型、将安全座椅安装在何处、以何种方式安装均存在误区。

二、当前立法约束力弱。推广儿童安全座椅的一大难题就在于违法违规成本较低,除深圳、上海、南宁、福建等城市外,其他地方和新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》对使用儿童安全座椅均未明确惩罚措施,还处在“理应”“激励”安装儿童安全座椅的非强制环节。而且,由于地方立法主体层级偏低,法律效力低,影响力有限,实施效果并不明显,并且目前地方也只是以警告、小额罚款为主,相比于较大数额罚款、记分等形式,存在处罚力度低、违法成本低和威慑性不够的问题。

三、产品质量良莠不齐。我国儿童安全座椅产业起步较晚,2015年起才开始将儿童安全座椅纳入强制性认证,导致产品质量参差不齐,市场在售儿童安全座椅价格从100元出头至8000多元不等,中国玩具和婴童用品协会针对天猫、京东、抖音、拼多多平台上销量较高的儿童安全座椅开展产品质量专项调查,400元以下儿童安全座椅销量超过100万辆,占总销量的94.4%,产品不合格率为44.7%;400—899元儿童安全座椅产品不合格率为35.0%;900—1800元儿童安全座椅产品不合格率为11.1%。头部位移超标、部件断裂或脱扣、带扣开启力不符合要求等,占比分别为46.2%、26.9%和3.8%,相关质量问题严重限制了安全座椅市场的进一步发展,威胁儿童的人身安全。

为此建议:

一是加大教育力度,提高个人认知。利用“线上+线下”多形式、多角度开展宣传教育,提升家长对道路交通安全的认识,转变对儿童安全座椅的态度,促使其积极引导儿童使用安全座椅。公安机关、交通管理部门应当将使用儿童安全座椅纳入机动车驾驶证考试内容,加强宣传和检查。驾驶培训学校、驾驶培训班应当对学员进行儿童安全座椅相关知识的培训。医院为孕产妇提供儿童安全座椅安装示范教育,幼儿园将使用儿童安全座椅纳入道路安全教育内容,增强儿童乘车安全意识。安全座椅商家要根据儿童的年龄、身高、体重向家长推荐合适的安全座椅类型,并提供一对一安装指导服务。

二是完善法律法规,做到罚教并举。国内外研究均证实通过完善立法这一举措来促进儿童安全座椅的使用率可有效地保障儿童乘车安全。目前,我国修订的《中华人民共和国未成年人保护法》已从立法层面提出要求,但执法层面并未对此违法行为进行明确的规定,只停留在了“呼吁阶段”。建议各地根据自身的经济社会发展情况,完善儿童安全座椅相关法律法规,对目标人群的界定标准、违法者应承担的法律责任等内容予以适当规定。倡导出租车和网约车平台积极推广使用儿童安全座椅,鼓励网约车平台,优化打车软件后台和客户端,对配备儿童安全座椅的车辆设置醒目的标志和单独的选项,方便乘客在打车软件上直接筛选下单。

三是加强执法监督,提高儿童安全座椅使用率。建议交警部门参考目前检查后排乘客佩戴保险带的做法,在道路上进行儿童安全座椅的检查,尤其针对儿童类服务场所车辆出入口区域进行重点检查,可以根据执法情况,适当增加现金处罚和驾驶证扣分等举措。市场监管部门应加强对儿童安全座椅市场的监管,保障儿童安全座椅的质量监管,并进一步完善质量检测标准和认证制度,确保市场上销售的儿童安全座椅符合国家标准。



医学规培生规范化管理亟待加强

摘要:医学规培生规范化管理亟待加强。连云港市灌云县政协委员,县卫生健康委员会主任、党委书记、中医药管理局局长周华兵反映,医学规培生群体生存状况引发社会关注,高强度的工作压力、低廉的报酬和缺乏有效的职业保障是规培生现实处境的缩影,也暴露了规培制度的一些问题。主要表现为:规培机构及规培医师质量参差不齐,存在有培训、欠规范、难同质的问题,甚至导致规培生某种程度成了“勤杂工”;缺乏标准的规培方针及评估手段,规培生在科室间轮转频繁,缺乏规范化方针以及统一带教内容,降低了整体培训的效果;规培资金投入不足,规培生付出和收入不匹配,同时部分医院设备落后,满足不了学习操练需求,影响了规培生的职业满意度和工作积极性。因此,医学规培生规范化管理亟待加强。

连云港市灌云县政协委员,县卫生健康委员会主任、党委书记、中医药管理局局长周华兵反映,规培是医学生从院校走向临床一线的过渡阶段,医学专业毕业生必须参加不少于三年的住院医师规范化培训。根据2023年财经台报道,10年来,我国累计规范化培训医生110万人,仅2023年一年,就有12万名医学毕业生参加住院医师规范化培训,为社会输送了大批救死扶伤的医生。然而,近期频繁发生规培生自杀事件,让规培生这一群体的生存状况引发社会关注,“规培医

生不该成为廉价劳动力”掀起了一场质疑与反思。高强度的工作压力、低廉的报酬和缺乏有效的职业保障是规培生现实处境的缩影,也暴露了规培制度的一些问题。

一是规培机构及规培医师质量参差不齐。随着规培生数量增多,规培基地也在不断增多,基地医院建设在很大程度也存在入选门槛设置过低、认定简单等问题,难以从根本上保证培训效果,造成有些地方“有培训、欠规范、难同质”的状况。不同医院或同一医院的规培师资力量分布不平衡的现实普遍存在,有相当一部分的规培医师人员带教意识差,带教能力不足,出现重使用、轻带教,把学员当成廉价劳动力的现象,规培生某种程度成了“勤杂工”,工作基本没有“技术含量”,已经成为影响规培质量的瓶颈。

二是缺乏标准的规培方针及评估手段。规培生在规培期间需要在不同科室频繁轮转,时间长短不均,根据《住院医师规范化培训内容与标准(试行)》,最多的轮转科室20多个,最少的精神科轮转科室9个,每个科室培训时间正常在1-2个月,最短的时间只有半个月,最长的6-18个月不等。在教导住院医师由一个在校毕业生到合格的医师之间转变时,往往需要花费大量的临床实践操作,以及教导其人文主义精神以护理患者,当下缺乏规范化方针以及统一带教内容,带导师对于如何设计培训内容、在临床实践中培育规培生科研人文精神的水平较



弱,导致规培生不能汲取到充足的医疗文化知识以及临床实践操作能力,降低了整体培训的效果。

三是规培资金投入不足。有规培生反映“规培三年,值夜班三年”“一人同时管十几床病人,一周工作60小时以上,连续值班30小时以上”,调查显示,超过80%的规培生平均每日工作时间超过8小时,更有20%的规培生工时超过10小时,但在收入上与正式职工相差甚大。因为规培生编制不属于培训医院,以及财政投入不足,导致规培生的低廉报酬,工资远远低于正式医生,甚至不如一些基础服务行业的收入。调查显示,67.7%的规培生每月收入在3000元以下,在专硕规培生中,每月收入3000以下的人数占比高达84%,平均收入水平不足1000元。“连找对象都捉襟见肘,没有尊严。”部分医院规培投入不足,设备落后,满足不了规培生学习操练。这些问题降低了医学生的职业满意度和工作积极性,对医学生的心理健康产生了严重影响。

为此,建议:

一是不断完善全国统一的规范化基地的认证和定期评估。保证规培工作的质量和效果,需要对各个规培医院进行长期不断的考核,对培训基地实施动态管理,让已评为培训基地的医院不再“一劳永逸”,如果质量达不到要求就会被取消资格。逐步完善并规范师资建设,建立考核师资资质的标准,突出教导老师的教学能力、医德医风,增加投入和奖惩措施,促进师资队伍自身提高,改善教学质量,提高规培效果。对规培生的考核结果作为带教老师的考评指数,作为医院评估的重要参数,让规培生更加全身心地投入到临床实践治疗以及科研发展过程中去,真正保障医学教育质量。



二是对规培做出有力指导,为规培生创造更良好的环境。创造一批有才华、有梦想的年轻医生,需要专门机构加大工作力度,进一步细化规培学习内容,制定一个完善的标准方针得以施行,建立一套系统评估法则以评判规培生的医疗能力,确保规培生以学习为主,以工作为辅;合理调整规培生的工作量,确保他们有足够的时间和精力进行专业学习和技能训练;提高规培生的报酬,给予他们与工作量相匹配的经济补偿,维持规培生最基本的体面;为规培生提供明确的职业发展路径,增强他们的职业安全感;不断加强对医学生心理健康的关注,听取规培生的意见建议,进行师生双向考评办法。

三是加大经济投入,为医疗事业创造可持续发展人才。随着医疗事业的蓬勃发展,对于经济的投入一定会相应增多。建议政府和规培医院设置规培专项资金,加大培训基地的投入,定期对规培设备进行更新、维护,实现规培生与工作人员“同工同酬”,根据规培生学习成果对带教老师进行补偿或奖励,以培养出更多优秀的医疗卫生工作者,为患者提供更加安全 and 专业的医疗服务。



“五个一”工作法打造提案工作“新高地”

张文岳 唐珂

政协提案工作是人民政协的一项基础性、经常性和全局性工作,是政协委员协商议政、建言献策的重要手段。在实际工作中,我们发现由于缺乏有效机制和方法创新,政协提案在“提—立—交—办—督—复—评”流程中还存在诸多不足和薄弱环节,影响了提案的办理质量和办理实效。为此,赣榆区政协坚持以问题为导向,以质量为核心,抓住关键节点,精准施策,推行“五个一”工作法,促进提案工作提质增效。

编制一本知用手册,在“提”的环节力求“言必有中”。提案怎么写、写什么是困扰提案质量提高的主要因素。赣榆区政协从委员应知应会入手,先是制作《提案委主任谈提案线索征集》微视频在“赣榆发布”新媒体播出,后又在区政府网站、区政协微信公众号等媒介向社会公开征集提案线索,尽可能扩大提案线索的征集面并形成目录汇编。将《政协提案工作一本通》《政协提案线索征集精选》《政协委员提案写作知识选编》《清单式提案模板》等内容汇编成《提案工作应知应用》手册,形成政协委员口袋书,实现了委员提案“选题精确、立意准确、案由明确、格式正确”的提案撰写要求。

明确一份办理清单,在“办”的环节力求“虚实结合”。印发《全区提案工作办法(试行)》,对提案工作进行标准化、规范化设计,全流程推行清单式工作机制,即清单式提出、清单式审查、清单

式交办协商、清单式办理、清单式答复、清单式公开、清单式评价。特别是在清单式办理环节,针对部分承办单位在办理过程中“避重就轻”“答非所问”等现象,明确提出清单式“分类办理”要求,即将委员在提案中提出的意见建议,分为事项类和工程类两类,事项类意见建议按正常流程推进,工程类意见建议则按年度目标排出工时进行清单式量化推进,对标督办。2023年,全区涉及工程类的22件委员提案全部得到落实。

召开一次述评会议,在“商”的环节力求“一体发力”。为解决提案办理过程中的协商因种种原因产生提办双方认识不统一、意见建议落实难、“走过场”等问题,赣榆区政协专门印发《关于在提案办理协商过程中组织召开一次述评会的通知》,明确述评会的述评议题、组织形式、会议地点、参会人员、目的要求。述评会在每年的第三季度召开,由区政协提案委统一安排。述评会由办理单位、提案人、督办委室(界别)、第三方(专业人士、受益群众、社会代表)等人员参加。办理单位陈述提案办理情况,提案人围绕办理情况发表意见建议,督办委室(界别)和第三方结合办理单位提案办理情况和提案人提案进行点评,将平等协商、民主评议、求同存异、共促问题解决融入述评会全过程,实现“一体发力”。全年共有老旧小区加装电梯、电动自行车充电桩安装、赣榆高铁站交通秩序整治等涉及民生的18件委员提案



参加了述评会。

特聘一批督导专员,在“督”的环节力求“常态督导”。区政协在确保 235 个提案都有对口督办单位联系的基础上,又遴选出办理难度大、协办单位多、解决时限长、群众关注高、社会影响深的 24 件提案作为重点提案,特聘 48 名同志任督导专员对重点提案进行专项督导。《关于提升赣榆新城体育场全民健身场所环境的建议》提案在特聘督导专员藏明宏的专项督导下和检察院公益诉讼相结合,创新“提案+公益诉讼”提案办理模式,提案的意见建议得到快速落实,其做法被《人民日报》刊载。根据重点提案的不同情况,特聘的督导专员中有政协委员、有专业特长的技术人员、有责任心强的“五老”人员,也有提案关联的受益群众。督导专员可以配合区委、区政府、区政协领导所领办督办的重点提案进行督导,也可自行督导。汇聚多方力量对难点、热点、焦点提案进行专项督办,达到了以点带面的效果。

组织一次成果展示,在“评”的环节力求“更加开放”。区政协二届三次会议期间,将全区 24 件重点提案办理情况制成视频进行播放,组织全体委员进行现场打分,排出名次,并通过网站向

社会公示。筛选出 28 篇优秀提案汇编成册,同时在区电视台开设《提案办理大家看》专栏,对提案办理情况进行跟踪报道,让提案工作走进大众视野,接受社会评判。

“五个一”工作法的推行使提案工作取得了显著成效。提高了委员提案的“立案率”。区政协二届三次会议期间共收到提案 254 件,立案 235 件,立案率达 92.5%。提高了提案办理的“实效性”。提案的意见建议通过“虚事”实办和“实事”快办,实现了提案办理从“答复为先”变“落实为要”,提案落实率达到 100%。提高了提案协商的“满意度”。通过“提案+民主评议”,避免了办理单位“走过场”、提案人“被满意”的现象,“双满意”率达到 99.6%。提高了提案督办的“一体化”。“专项督导、重点督导、常态督导”三管齐下,为“复杂提案”的办理提供了绿色通道,实现了以点带面。提高了提案工作的“影响力”。“五个一”工作法彰显了助推全区发展的政协力量,展示了政协委员的风采。

(作者张文岳系赣榆区政协党组成员、副主席,唐珂系赣榆区政协提案委主任)





做“较真”的科研工作者

——记市政协委员、市食品药品检验检测中心食品微生物检验室主任 周翔

江迪尹侠魏玮王洪亮

初见周翔是在检测中心实验室。他身穿白大褂,专注地盯着显微镜,瘦瘦高高、温文尔雅、谦逊谨慎,典型的书生气质。

“食品安全事关千家万户,检验责任重如泰山。”这是周翔时常挂在嘴边的话。

担责于心 深耕食品安全一线

从事食品安全检验30年,周翔从初出茅庐的大学生成长为连云港市食品检验领域的资深检验工程师。国家食品安全许可证注册审查员、连云港市食品安全专家库成员、连云港市标准化专家库成员……这些专业技术名片,对于周翔来说,更多的是沉甸甸的责任。

30年来,周翔埋头于食品检验和科研工作,不断攻克食品安全检验和生产工艺技术难点。在校园食品、婴幼儿奶瓶、饮水机等安全风险抽检过程中,他带领同事秉承科学、严谨、公正的检验态度,守护群众“舌尖上的安全”;在食品安全许可审查工作中,他深入生产车间察看产品加工过程、生产环境和设备设施卫生状况、食品原料及相关产品进购渠道、台账记录等,排查可能影响品质的潜在因素。

长期深入地钻研,培养出周翔视角的敏锐。2006年10月初,周翔得到渔民反馈,发现近海赤潮。赤潮,国际上称其为“有害藻类”或“红色幽灵”,是在特定的环境条件下,海水中某些浮游植物、原生动物或细菌爆发性增殖或高度聚集而引

起水体变色的一种有害生态现象。

“赤潮对海洋水产食品安全和产业安全风险极大,而且海洋藻毒素多为神经性毒,且没有解毒药物,一旦摄入过量死亡率很高。”得知这一讯息,周翔迅速向国家海洋局连云港海洋环境监测站报告,同时拜托渔民从不同海域带回海水样品开展培养和实验。

但是藻毒素如何提取,当时并没有可参考的标准。周翔告诉记者:“一开始的确不知道怎么检,只是了解到它含蛋白物质。后来我们成立科研团队,不断查阅相关文献,争取尽快解决难题。”

为完成任务,他们以实验室为家、以椅为床、以衣为被,将所有可利用的时间全部投入检验。正是这样不辞辛劳地付出,最终得出了赤潮由产毒甲藻构成并产生膝沟藻毒素的检验结论。

“我们马上联系市卫生监督所进行预警,限制海产品贝类的食用和贸易。”周翔的预警,阻断了一次海洋水产品食品安全事故,也避免了毒藻污染而导致的重大经济损失和人员健康风险事故。

潜心钻研 坚守科研创新一线

农业新品种是保障国家粮食安全与重要农产品供给的战略性资源。2023年,受云南某公司之托,周翔帮助规划洱源县红薯淀粉产业链的构建。

洱源,洱海之源,地处横断山脉与云贵高原交界地带。周翔了解到,当地有种植红薯的传统,但一个很现实的问题摆在面前,那就是缺乏优良



脱毒种苗生产能力和配套的肥料生产能力。

周翔利用自己的专业技术和经验,系统谋划并设计、指导、建设了大理州规模最大的植物组培工厂。为了培养一支过得硬的专业技术团队,他在连云港对技术人员进行了专门培训,仅半年多便培育淀粉红薯苗 300 万株。目前,他所设计选型的配套生物农药、高效有机肥设备已经生产完成等待安装和生产,红薯淀粉厂及红薯藤渣的生物发酵养殖等有序推进。

“涵养型农业”是周翔团队首次提出的名词。“我们在那里大力推行‘涵养型农业’,既构建了一条产业链,也形成了良好的生态链。”据周翔介绍,红薯加工成淀粉,按 5 毛钱 1 斤回收,1 亩地可以保证 1 万斤产量、5000 元收入;当地是山区,周边几个县都在养牛,红薯藤可以制成牛饲料;云南气候温暖,很适合长菌菇,牛的粪便经过发酵可以制成菌土,菌菇采摘后的菌渣又可以制作成生物农业和肥料,再次回归土地。通过这种循环利用模式,生态环境也会得到修复。

除云南洱源县外,周翔还指导了某公司在河南周口的大型组培实验室和出口红掌脱毒苗培育工作。在指导安徽某公司雪花肉型猪的杂交选育和配套生物活性饲料发酵生产技术过程中,把农业减肥、减药、无抗生素化推到实处,从源头提高农业生产安全和食品安全。2024 年他通过诱变组织培育的“烟雪”草莓新品种获得了国家品种权证书……

“周主任平常工作很忙,外出调研用的都是节假日和自己的公休假。”周翔的同事陈梦说。

种苗培育并不是周翔的主业,为什么他可以成功培育这么多优质种苗呢?陈梦给了我们答案:“除了天赋以外,还要归功于刻苦。有时为了攻克难题,他常常通宵达旦地实验,令人钦佩!”

心系家国 致力建言资政一线

2009 年,周翔成为新浦区政协委员,行政区划调整后,又相继成为海州区政协委员、连云港市政协委员。15 年来,他积极参政议政,在反映社情民意信息方面作出了突出贡献,被民进中央聘

为特邀信息员。

“除了报送的社情民意信息采纳率高,周翔每年提交的提案也是量质齐优,其中有不少被列为重点提案。”海州区政协提案委主任谢辉说。

社会养老服务问题一直受到周翔的关注。海州有多家养老驿站,能为老人提供各项助老服务,可周翔调研发现,还有许多老人不熟悉养老驿站的职能。

“这说明养老驿站建成后,在深入社区、走进家庭,对接老年人的需求甚至在宣传方面,都还没有做到位。”为此,周翔建议在继续推进养老驿站布点工作的同时,将提高养老驿站的服务质量作为重中之重。在服务项目和服务标准制定方面,周翔建议从原来的全市“统一规定”转变为根据不同社区老人不同需求“有针对性地确定”。

周翔建议,可由街道或社区居委会出面,搭建一个协商平台,每年组织老年人和养老驿站进行一次座谈,通过共商共议取得一致意见、签署服务协议的方式,建立起养老驿站服务供给与社区和居家养老实际需求相适应的动态调整机制及服务评价和改进机制。

谈及业余爱好,周翔介绍,他每天除了实验,其他时间基本用在学习和调研上。多年来,他走遍了连云港的各个县区,也多次赴云南、贵州、河南、山东等地调研。2023 年,周翔委员工作室建成,这里又成为他了解社情民意信息的新阵地。“脚下有泥土,才能知民情、察民忧,建言献策才能有底气!”

此外,周翔还特别注重履职团队建设,做好传帮带工作。在他的带动下,一批 80 后、90 后骨干成员脱颖而出,连云港市食品药品检验检测中心实验室也成为民进中央、民进省委和连云港市政协的社情民意信息联系点。

“让党和人民放心,做安全卫士!”这就是周翔,一位较真的科研工作者,一位心系家国的政协委员,“有国才有家,我有责任更有义务贡献自己的知识和力量!”



东海县政协围绕“深化国资运营平台发展 提升国有资产管理效能”专题协商议政

东海县政协办公室

近日,东海县政协召开十一届十一次常委会会议,围绕“深化国资运营平台发展,提升国有资产管理效能”开展专题协商,为进一步深化国有企业改革创新、强化企业运营管理、推进企业债务化解建言献策。

会议听取了东海县国资办以及东海县属各国有企业有关工作情况介绍;部分县政协委员围绕国有企业转型发展、因地制宜防范国有企业重大经营风险、加强国有企业内部审计以及人才队伍建设等方面议政建言。

会议指出,县属国有企业是地方经济社会发展的直接参与者、有力推动者,对县域经济发展

具有不可替代的重要作用。要聚焦主责主业,明确发展定位,进一步培育壮大东海水晶、循环经济、农业和旅游等特色产业,不断提升行业竞争力。要细化国企财务审批、工程管理、招标采购、投资融资各环节业务流程,推动县属国有企业管理标准化、规范化和高效化。要通过盘活现有资源、压降运营成本、培育新质生产力、狠抓人才管理等措施,助推国有企业发展行稳致远。广大政协委员要继续聚焦县委、县政府中心工作,通过调研视察、协商建言、民主监督等方式,为全面提升国有资产管理效能建诤言、献良策。





灌云县政协举办庆祝人民政协 成立 75 周年摄影展

灌云县政协办公室

近日,灌云县政协在县行政中心举办“庆祝人民政协成立 75 周年”摄影展。

本次影展由县政协主办,市摄影家协会、县摄影家协会协办,征集各类摄影作品 800 余幅,经组织专家评审,入展作品 75 幅。广大创作者用镜头记录发展,用光影定格时代,把对人民政协事业的满腔热忱和对灌云发展的无限关爱熔铸于作品中,表达了对人民政协成立 75 周年的深情祝福。

委员们纷纷表示,此次参展作品聚焦工业立县、产业强县、乡村振兴、城乡新貌、绿水青山、文

明新风等方面,有时代高度、有灌云特色、有艺术追求,反映了全县经济社会高质量发展取得的巨大成就,展现了灌云县人民昂扬奋进的精神风貌。要以此此次活动为契机,结合本职工作继续发扬人民政协的优良传统,坚持团结和民主两大主题,积极履行政协委员职能;要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,紧紧围绕县委、县政府的中心工作,深入开展协商议政;要密切联系群众,倾听人民群众的声音,反映人民群众的诉求,以实际行动践行人民政协为人民的宗旨,为加快推进中国式现代化灌云新实践而努力奋斗。



灌南县委书记领办督办重点提案

灌南县政协办公室

近日,灌南县委书记任瑜对县政协第 238 号提案《关于坚持党建引领 推动多元共治 全力打造社会治理现代化建设灌南新品牌的建议》进行专题督办。

任瑜一行先后现场察看了三口镇潘老庄村基层治理服务工作站、县基层治理服务中心,深入了解党建引领基层治理工作开展情况以及提案办理成效。在随后召开的座谈会上,提案主办单位汇报了提案办理情况,县有关部门围绕主题作了交流发言,提案人对提案办理情况作了回应。

任瑜指出,基层治理是社会治理“最后一步路”,也是党委政府联系服务群众的“最先一公里”。要强化系统思维,精准施策、靶向用力,全力以赴把党的政治优势、组织优势转化为强大治理效能。要坚持从问题出发,从群众多层次、多样化

的诉求落脚,持续积累治理经验、把握治理规律、开出治理良方,努力把党建引领基层治理工作做得更扎实、更到位。要强化责任落实和基础保障,坚持典型带动,集聚众人智慧、汇聚多方力量,形成人人有责、人人尽责的社会治理新格局。

任瑜强调,各提案承办单位要提高站位,准确把握做好政协提案工作的重要意义,切实增强提案办理的责任感和自觉性,加强办前沟通,深化办中协商,改进办后反馈,确保交办事项“件件有人办,事事有人管”。要注重成果转化,做好提案办理的“后半篇文章”,对提案中有建设性操作性的对策举措,及时转化为县委县政府的决策部署。县政协要充分发挥专门协商机构作用,突出问题导向,围绕中心大局和民生关切,提出更多富有针对性、前瞻性的建议,助推全县高质量发展。



赣榆区政协举办法律专题“部门讲堂”活动

赣榆区政协办公室

近日,赣榆区政协举办 2024 年度第四期“部门讲堂”,邀请区公安局、法院、检察院业务骨干,围绕“法律专题”,为全区 80 多名企业家委员开展专题授课。

授课老师从“防范电信诈骗、合同签订及履行风险、企业风险防控”三个方面,结合典型案例,深入浅出地就企业家关心的问题作了精彩授课,期间,企业家委员们还将企业发展中遇到的法律相关的疑问、困惑与授课老师们进行了积极交流互动。

本次“部门讲堂”为政协委员企业家学法、懂

法、守法、用法提供了服务,助力企业提高合规经营、维护合法权益、防范法律风险的能力,帮助委员增强防范意识、维护好自身权益、守牢法律红线,促进企业依法健康发展。

今年以来,赣榆区政协已经分别组织开展了“安全生产”“生态环境保护”“遵规守纪”“法律专题”等四期部门讲堂,帮助委员了解区情、掌握专业知识、提高履职能力,参加过的委员们表示收获很大,为开展专项调研、民主监督等履职活动夯实了理论基础,从更专业的角度建言献策,为提高履职实效搭建了平台。





海州区举行庆祝人民政协成立 75 周年座谈会

海州区政协办公室

近日，海州区举行庆祝人民政协成立 75 周年座谈会，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝大会上的重要讲话精神。区委书记、连云港高新区党工委书记李锋出席会议并讲话，区政协主席顾建华主持座谈会。

区政府副区长于卉，区政协副主席、工商联主席刘建春，区委统战部相关负责同志，区政协委员代表围绕政协作用发挥进行发言。

李锋表示，要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神，全面贯彻落实中央和省、市委对新时代政协工作的部署要求，秉承优良传统、坚守初心使命、持续改革创新，奋力开创海州区政协事业发展新局面，为推进中国式现代化海州新实践贡献智慧力量。

李锋强调，要强化政治引领，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，时刻牢记政协组织的政治属性、委员的政治身份、协商的政治责任，以实际行动更加坚定拥护“两个确立”、更加坚决做到“两个维护”。要服务中心大局，自觉对标对表总书记强调的五个方面重点工作，谋划新思路、提出新举措、

确定新目标，聚焦中国式现代化海州新实践这个大局，持续提高政治协商、民主监督、参政议政水平，努力推动全区政协工作迈上新台阶。要践行为民宗旨，聚焦教育、医疗、养老、住房等群众普遍关注、反映强烈的热点问题，扎实开展走访调研、委员提案、专题协商等履职活动，协助党委政府把实事办好、把好事办实，让改革发展成果更好惠及市民群众。要加强自身建设，落实好总书记“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重大要求，把增强履职能力摆在突出位置，提升委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

顾建华在主持会议时指出，全区政协系统和广大政协委员要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神，全面贯彻落实中央和省、市、区委对新时代政协工作的部署要求，聚焦中心工作、服务发展大局，坚守履职初心、主动担当作为，以改革新思路、新办法、新举措赋能政协工作，为助力谱写“强富美高”新海州现代化建设新篇章贡献政协智慧和力量。



连云区政协围绕“打造新材料产业新高地” 专题协商议政

连云区政协办公室

近日,连云区政协召开十届二十次常委会议,围绕“打造新材料产业新高地”开展专题协商。

会议传达学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神,听取区政府关于新材料产业发展情况通报和区政协调研组专题调研报告。与会委员围绕打造特色产业基地、完善新材料产业人才支持政策、推进传统产业与新材料产业融合发展等方面作交流发言并与相关职能部门进行深入互动交流。

会议指出,要把新材料作为战略性新兴产业、未来产业的重中之重,统筹谋划中长期战略部署与近期重点安排,加快形成新材料产业高质量发展新形态。要以科技创新为引领,对标国际创新发展经验,分层次、分梯度、分领域进行技术攻关与科技成果转化,赋能新质生产力。要充分发挥政协委员自身优势,找准切入点和结合点,在建言献策上出实招,在延链强链上求实效,在招商引资上用实劲,助力打造新材料产业新高地。





运动可减少衰老导致的脂肪堆积

张佳欣

荷兰阿姆斯特丹大学和马斯特里赫特大学的研究人员分析了锻炼前后的老鼠和人体组织发现,随着组织老化,一种脂肪分子会积累,但这种积累可以通过锻炼来逆转。研究成果发表在《自然·衰老》杂志上。

科学家正在逐渐揭开新陈代谢在衰老过程中变化的层层面纱,但其中很大一部分仍是未知领域。脂质是人们饮食中重要的一部分,对身体细胞功能至关重要。特定脂类构成细胞膜,这确保了细胞内外的分离。

为了解脂质在衰老过程中的变化,研究小组观察了 10 种不同的组织器官,包括肌肉、肾脏、肝脏和心

脏等。他们注意到,一种类型的脂质——双(单酰基甘油)磷酸酯(BMP),在所有老年动物组织中都有升高,表明这些脂质在衰老过程中形成积聚。随后,他们在老年人肌肉活组织检查中也看到 BMP 积累。而当这些老年人每天锻炼一小时后,BMP 水平出现下降。

研究人员表示,这些结果是理解衰老过程重要的一步,但它们肯定不是最终答案。后续研究中,他们将深入了解 BMP 是如何导致衰老的,以及 BMP 积累对衰老过程的影响等问题。

(来源:科技日报)