



2023 年第 4 期 (总第 157 期)

主办:政协连云港市委员会

编委会

名誉主任:邸占山

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzs1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2023 年 9 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

本期特稿

3 人民政协经常性工作及履职实践

/ 王东峰

领导讲话

9 在市政协党组(扩大)会议的讲话

/ 王加培

11 在市政协十四届八次主席会议上的讲话

/ 王加培

14 在全市政协文史工作座谈会上的讲话

/ 王加培

理论之窗

18 在全过程人民民主中发挥人民政协的专门协商机构作用

/ 李君如

21 完善政协委员联系界别群众的制度机制

/ 刘佳义

特别关注

23 凝心聚智助力“十四五”攻坚突破

——市政协部署开展专题民主监督活动

/ 刘 沛

26 办实事 惠民生 暖民心

——江苏连云港市政协持续开展“民生提案督办月”见实效

/ 江 迪 刘宝萍 尹 侠 汪昌国

调查研究

- 28 关于“构建‘一老一小’多层服务体系
持续强化基本公共服务”的调研报告
/ 市政协提案委

建言重点

- 32 关于在高铁上设立母婴室
作为推进高品质服务“标配”的建议
/ 崔怀璧 徐瑶瑶
- 34 关于推动国家级石化产业基地高质量发展的建议
/ 马 强
- 36 关于成立连云港市产业技术研究院的建议
/ 赣榆区政协
- 37 关于构建金融支持农业发展服务乡村振兴
体系的建议
/ 伍家兵

工作交流

- 38 履行专门职能 彰显政协担当
在提高社会文明程度实践中走在前做示范
/ 廖朝兵

走近委员

- 40 畜牧兽医站里的“民”星
——记市政协委员、市畜牧兽医站高级兽医师朱志刚
/ 张雪君

连线县区

- 42 东海县政协多措并举助力民营经济
健康发展高质量发展
/ 东海县政协办公室
- 43 灌云县政协开展“主席接待委员日”活动
/ 灌云县政协办公室

- 44 灌南县政协助力全县木材加工产业提档升级
/ 灌南县政协办公室
- 45 赣榆区政协赴东南大学举办履职能力提升
专题培训班
/ 赣榆区政协办公室
- 46 海州区政协召开“打造消费新场景,拓展
消费新空间”专题协商议事会
/ 海州区政协办公室
- 47 连云区政协“提案监督+检察建议”整治
违规用海有成效
/ 连云区政协办公室

养生保健

- 48 全脂、低脂、脱脂奶哪种好?

- 封 面: 市政协委员、市畜牧兽医站高级兽医师朱志刚
/ 王统庠 摄
- 封 二: 图片新闻 / 王统庠 乔路军等 摄
- 封 三: 图片新闻 / 王统庠 杨 辉等 摄
- 封 底: 花枝俏 / 许田静 摄
- 本期插图: 王统庠等 / 摄



人民政协经常性工作及履职实践

全国政协副主席兼秘书长 王东峰

人民政协经常性工作是指在政协全体会议、常务委员会会议闭会期间,按照政协章程的有关规定,组织政协委员开展的各项工作和活动,主要有提案、学习、团结联谊、协商议政、委员视察、调查研究、对外交往、反映社情民意信息、文史资料、新闻宣传、大会发言等。我就深入学习贯彻习近平总书记关于政协工作的重要指示和讲话精神,坚持人民政协性质定位,进一步做好新形势下政协经常性和履职实践,不断提高政协履职质量和水平,讲一些情况和意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于政协工作的重要指示批示精神和中共中央决策部署,确保政协经常性工作及履职实践的正确方向

中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央高度重视人民政协事业发展,2019年首次召开中央政协工作会议,为新时代人民政协工作举旗定向、谋篇布局。习近平总书记就人民政协工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示,形成习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是做好新时代人民政协工作的根本遵循。新时代十年来,中共中央出台一系列制度文件,这些都是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的制度

化成果。这一重要思想内涵丰富、博大精深,深刻阐明人民政协的性质定位、工作原则、职责使命、实践要求等一系列重大理论和实践问题。这里,我重点从贯彻落实习近平总书记关于做好政协各项履职工作指示要求等方面谈些体会,同大家交流和共勉。

(一)必须坚持党对政协工作的全面领导。这是做好政协经常性和履职实践必须坚守的根本政治立场。习近平总书记强调:“要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中,切实落实党中央对人民政协工作的各项要求”。坚持党对政协工作的领导,最根本的是坚持以习近平同志为核心的中共中央对政协工作的集中统一领导。我们要提高政治站位,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,认真落实党对人民政协工作全面领导的各项制度,把党的领导全面、系统、整体地落实到政协工作全过程、落实到政协履职各方面,确保习近平总书记重要指示要求和中共中央决策部署不折不扣落到实处。

(二)必须坚持用党的创新理论指导推动政协工作。这是做好政协经常性和履职实践的根本指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想,是统揽政协工作的总纲。我们要深刻把握习近平新时代中



国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,认真学习领会“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”的主要内容,深刻学习领会“两个结合”“六个必须坚持”,把握好这一重要思想的世界观、方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,转化为做好政协经常性工作的强大思想武器。要在全面系统学习的基础上,重点学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,并结合自身职能和履职实际,有针对性地学习习近平经济思想、习近平生态文明思想、习近平外交思想、习近平法治思想,学习习近平总书记关于本领域工作的重要论述等,更好提高履职质量、推进经常性工作创新发展。

(三)必须坚持紧紧围绕中心服务大局。这是做好政协经常性和履职实践的重要原则。习近平总书记强调,人民政协要“聚焦党和国家中心任务履职尽责”。做好政协经常性工作,必须紧紧围绕“国之大者”和民之关切,自觉把工作放到党和国家工作大局中来精准定位、科学谋划,无论是会议议题选择、调查研究,还是协商议政、成果报送,无论是提交提案、反映社情民意信息,还是新闻宣传、大会发言、委员建言,都要紧扣贯彻落实中共二十大决策部署,围绕扎实推进中国式现代化这一中心任务来展开,真实反映情况,务实提出建议,努力做到党和国家中心工作在哪里,政协履职和经常性工作就跟进服务到哪里。

(四)必须坚持在继承中发展、在发展中创新。这是做好政协经常性和履职实践的动力所在。习近平总书记强调:“人民政协是国家治理体系的重要组成部分,要适应全面深化改革的要求,以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设”。在继承中发展就是要坚持政协性质定位,把历届政协长期以来在经常性和履职实践中形成的好思路、好经验、好做法、好作

风、好制度、好成果传承好、坚持好,巩固和发展好;在发展中创新就是要根据新的形势和任务需要,坚持问题导向,坚持与时俱进,把政协经常性工作中不断完善好、发展好,更好服务新时代新征程党和国家的中心任务。

二、深刻理解人民政协性质定位和主要职能,准确把握政协经常性工作及履职实践的特点规律

习近平总书记强调:“做好人民政协工作,必须坚持人民政协的性质定位”。准确把握人民政协性质定位是做好政协经常性工作的前提所在。新修订的政协章程规定:“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。”人民政协性质定位的内涵既是丰富多维的、又是内在统一的,要把握好几个方面。

(一)要旗帜鲜明讲政治,立足政治看政协。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,从团结和民主两大主题的辩证关系中,从人民政协在加强中华儿女大团结和推动发展全过程人民民主的使命任务中,不断深化对人民政协性质定位的深刻理解和科学把握。

(二)要胸怀“国之大者”,立足大局讲政协。自觉从党的领导制度体系和国家治理体系的大格局中,从中西方政治制度的优劣对比中,从“中国之治”与“西方之乱”的比较中,切实找准人民政协在党和国家事业发展全局中的坐标定位和制度优势,更好服务党和国家工作大局。人民政协开展经常性工作及履职实践,要深刻认识其发扬民主、参与国是、团结合作的平台特征,把握好政协参政不行政、建言不决策、监督不强制的履



职要求,更好把坚持政协性质定位和发挥优势作用有机统一起来。

(三)要聚焦职能定位,科学精准履职。政协职能与经常性工作相互依托、相互支撑,经常性工作开展得越好,履行职能就越有成效,经常性工作寓于政协履行职能、发挥作用的全过程。新修订的政协章程明确:“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政”。政治协商是指对国家大政方针和地方的重要举措以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题,在决策之前和决策实施之中进行协商。人民政协的协商形式主要有全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会、双周协商座谈会、远程协商会、专家协商会、提案办理协商、对口协商、界别协商、联动协商等。这些协商活动和经常性工作密切相关,会前要开展专题调研、遴选大会发言、汇编与会议议题有关的政策文件和提案等参阅材料,会后要通过社情民意和政协信息等向党中央和中央领导报送协商成果、做好新闻宣传报道等。民主监督作为社会主义监督体系的重要组成部分,是一种协商式监督,通过提出意见、批评、建议的方式,重点对中共中央重大方针政策贯彻落实情况、涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况开展监督。政协的协商式监督不具有强制力和约束刚性,讲理不讲势、对事不对人,既可以依托重点提案督办、委员视察等经常性工作开展,也可以通过深入调研了解实际情况、分析问题症结、推动工作落实。参政议政是对政治、经济、文化、社会生活和生态环境等方面的重要问题以及人民群众普遍关心的问题提出意见建议。参政议政内容和形式丰富而灵活,与经常性工作联系非常紧密。比如,调查研究、大会发言、重点问题情况通报、提案、委员建言、反映社情民意信息等是参政议政的重要内容和方式。

三、中共十八大以来,人民政协经常性工作及履职实践取得显著成效

中共十八大以来,人民政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,推动各项经常性工作在内容、形式、平台载体和制度建设等方面不断丰富拓展,不断开创履职新局面。

(一)依章办理提案,注重质量效果。提案工作历史悠久、特色鲜明、覆盖面广。70多年来,全国政协累计收到提案16.5万余件,为党和政府科学民主决策发挥了重要作用。中共十八大以来,全国政协认真落实习近平总书记重要指示要求,牢牢扭住质量这个“牛鼻子”,提案工作水平进一步提升。今年全国政协十四届一次会议前,办公厅向各位委员发布了提案参考选题,委员们认真调研、积极撰写提案,大会期间共收到提案5399件,经审查立案4689件,提案整体质量明显提高,并首次实现了100%网上提交。

(二)强化理论学习,用党的创新理论凝心铸魂。人民政协的学习工作是在毛泽东、周恩来等老一辈革命家的亲自倡导和关怀下开展起来的。中共十八大以来,全国政协坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重贯穿学习工作始终,建立了习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动、委员读书活动等,形成了学理论、抓落实、促工作的良好局面。十四届全国政协高度重视读书学习工作,聚焦学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想,深入开展主题教育,读原著、学原文、悟原理,政协党组和机关党组分别组织班子成员读书班、中心组集体学习、党组成员讲党课、全国各级政协培训班、全国政协机关干部培训班等,学思想、强党性,知行合一抓落实。我们要结合正在开展的主题教育,坚持不懈用



习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,更好把读书学习所得变成增强本领、改进工作的实际成效。

(三)发挥统战组织作用,加强团结联谊。团结联谊工作是政协发挥作为统一战线组织作用的重要工作。中共十八大以来,全国政协不断创新各类团结联谊的平台载体,开展一系列活动,比如,组织少数民族界宗教界主题协商会,举办重点关切问题情况通报会,在有关重大事件、重大斗争中组织动员港澳委员积极发声,连续举办“两岸基层治理论坛”,邀请海外侨胞代表列席政协全体会议等。十四届全国政协以来,全国政协领导同志和有关专委会还走访调研了解各全国性宗教团体工作情况,围绕促进港澳更好融入国家发展大局、两岸交流合作和融合发展等开展调研座谈等。

(四)精心组织委员视察考察,积极建言献策。政协视察工作是1955年毛泽东同志在最高国务会议上提出的。60多年来,视察考察工作已经成为一项富有政协特色、受到委员欢迎、产生广泛影响的重要履职活动。中共十八大以来,全国政协把引导委员自我教育、自我提高作为委员视察工作的重要目标,引导委员深刻感受在中国共产党领导下党和国家各项事业取得的巨大成就,加深对党和国家决策部署的理解。今年全国政协部署了21项视察考察活动,主题包括“马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”、“粤港澳大湾区建设”等,正在形成一系列成果,为协商议政建言献策。

(五)深入调查研究,强化成果转化运用。调查研究是政协各项协商议政活动的重要支撑和基本前提。中共十八大以来,全国政协深入贯彻习近平总书记重要指示精神,紧扣围绕重要协商议政会议开展调研,坚持“不调研、不议政”,形成了一大批内容翔实、观点鲜明的高质量调研成

果,有效服务政协高水平履职、服务党和政府科学民主决策。认真落实中办《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,全国政协党组成员每人牵头组成一个调研组深入开展调研。今年全国政协计划开展78项各类调研活动,目前已开展33项,有的形成了调研成果。

(六)加强对外交往交流,自觉服务党和国家外交大局。人民政协对外交往工作传统深厚,新中国成立之初,毛泽东同志就把“协商国际问题”作为政协五大任务之首。此后,人民政协按照国家外交工作总体部署,积极加强同各国朋友的友好往来。中共十八大以来,全国政协认真贯彻落实习近平外交思想,按照国家外交工作总体部署,深入开展与各国相关机构领导人的友好互访,邀请接待外国相关机构派团访华,精心组织外国驻华机构“进政协”等特色品牌活动,积极为推进中国特色大国外交作贡献。十四届全国政协以来,全国政协领导同志和办公厅、各专门委员会、所属社团等积极开展对外交往,精心组织“走出去”“请进来”各项工作,派代表出席第十届亚太可持续发展论坛有关视频会、亚洲宗教和平会议有关会议等,还将继续用好既有平台渠道,积极搭建新的国际交流平台。

(七)积极反映社情民意,主动履职为民。反映社情民意信息工作始于八届全国政协时期。30年来,各级政协委员经常性报送大量社情民意信息,为中共中央和有关部门了解情况、解决问题、民主决策、增进共识提供重要参考。中共十八大以来,政协信息工作坚持服务决策、突出统战特色,进一步优化刊型、明确定位,更好发挥作用。十四届全国政协高度重视反映社情民意信息工作,办公厅坚持拓宽信息来源、注重时效、健全机制,对全国政协委员反映的动向性动态性情况和苗头性倾向性问题、关于当前工作较系统的意见建议和可推广的经验做法等,通



过多种形式及时报送。

(八)坚持以史为鉴,发挥文史资料独特优势。文史资料工作是1959年时任全国政协主席的周恩来同志倡导开展起来的。中共十八大以来,文史资料工作不断健全工作机制,积极鼓励和引导政协委员撰写“三亲”史料,圆满完成改革开放40周年纪事音像史料的录制工作,出版《辛亥革命卷》《人民政协成立70周年纪事》等专题图书。十四届全国政协目前正在研究制定政协文史资料选题协作规划及征编工作方案,需要多方面积极参与到文史资料的撰写、录制工作中来,努力留下一批宝贵资料。

(九)认真做好新闻宣传工作,有效聚集正能量。长期以来,政协新闻宣传工作始终服务党和国家工作大局,突出政协特色,积极讲好协商民主故事、委员履职故事,为人民政协事业发展作出了重要贡献。进入新时代,政协新闻宣传工作渠道形式更为丰富,为展现人民政协新气象新面貌发挥了积极作用。十四届全国政协以来,进一步加强和改进新闻宣传工作,制定了全国政协新闻发布办法、机关公众开放日办法等,在人民政协报开设专栏,即:贯彻落实党的二十大精神·政协奋进新征程,主要登载地方政协的典型做法和经验。

(十)扎实做好大会发言,广泛传递信心和力量。政协大会发言是政协各参加单位和政协委员在全体会议和常委会会议期间履行职能的一种重要形式。近年来,全国政协切实加强和改进相关工作,积极宣传党和国家的大政方针和决策部署,凝聚共识,增进团结,传播正能量。比如,在全国政协十四届一次会议上,大会发言聚焦“国之大者”和民之关切,26位委员围绕中国新型政党制度、提升国有企业产业引导和创新能力、长江生态环境保护民主监督、文化润疆工作等作大会发言,取得良好效果。

四、坚持高标准、高质量推进政协履职实践,切实把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好

高质量发展是中国式现代化的本质要求,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记在中央政协工作会议上强调,要“提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识”。我们要自觉把高质量发展要求贯彻到各项履职工作之中,进一步把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好。

(一)坚持党的全面领导,始终坚定正确政治方向。习近平总书记强调:“中国共产党的领导是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证”。人民政协是中国共产党领导的政治组织和民主形式,各项履职工作政治性、政策性都很强。十四届全国政协以来,政协党组切实发挥在政协工作中把方向、管大局、保落实的领导作用,完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制,确保习近平总书记对政协工作的重要指示批示和中共中央决策部署落实到政协全部工作之中。我们要进一步提高政治站位、强化政治担当,深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性,深刻理解政协委员肩负的重大政治责任,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(二)深化重大问题研究,增强建言献策实效。习近平总书记强调,要“准确把握政协履职方式方法,深入调查研究,积极建言献策”,“调查研究是正确决策的基本功,也是参政议政的基本功”。人民政协如何以高质量协商、高水平建言服务中国式现代化,是新时代新使命赋予人民政协的重大课题。十四届全国政协认真贯彻落实习



近平总书记重要指示要求,着眼丰富和发展习近平新时代中国特色社会主义思想、推进人民政协事业长远发展,将围绕党和国家事业发展实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题等开展研究,为推动新时代人民政协事业发展提供理论和实践支撑,为助推党和国家重大决策部署贯彻落实提供重要参考。

(三)聚焦党和国家中心任务,为实现中共二十大确定的目标任务建言献策、凝心聚力。习近平总书记强调:“从现在起到本世纪中叶,全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴,是全党全国人民的中心任务”。政协履职要围绕党和国家中心工作来谋划和开展,做到同党和国家方向一致、目标一致、工作一致。全国政协今年开展的重要协商议政活动、专家协商会、视察考察调研活动以及各专门委员会的对口协商、界别协商、提案办理协商等工作,都是落实中共二十大精神、推动高质量发展等的具体体现。希望大家切实提高协商能力,熟悉协商规则程序,商以求同、协以成事,不断提高协商工作效率和水平。要用好提案、大会发言、调研报告、政协信息等渠道报送调研和协商成果,更好服务党和国家科学民主决策。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿各项履职活动,努力把更多的人团结在党的周围。

(四)建立健全政协工作制度,努力提高工作质量和效率。习近平总书记强调:“制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题”。长期以来特别是中共十八大以来,全国政协扎实推进制度建设,基本形成了以政协章程

为基础,以协商制度为主干,覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度体系。十四届全国政协在过去的基础上,制定修订了专家协商会工作规则、加强和改进调查研究工作的意见等,对过去行之有效的制度认真执行,现存制度有不适应的按程序及时修订完善,没有制度的抓紧建章立制。

(五)坚持严格要求管理,努力建设模范机关。习近平总书记强调,中央和国家机关要“在深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上作表率,在始终同党中央保持高度一致上作表率,在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”。全国政协机关将认真贯彻落实以习近平同志为核心的中共中央部署要求,不断提高政治能力,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,建设政治机关;切实强化党的创新理论武装,认真学习党的重大方针政策,建设学习型机关;提高机关干部办文办会办事能力,提高机关政务性、事务性服务水平,建设服务机关;严明党的纪律规矩,锲而不舍纠治“四风”,认真落实中央八项规定及其实施细则精神,建设廉洁机关;按要求扎实开展干部队伍教育整顿,坚持严管和厚爱相结合,大力营造干事创业良好氛围,切实打造忠诚干净担当实干的干部队伍,努力做到“三化”(制度化、规范化、程序化)、“六性”(计划性、超前性、系统性、创新性、针对性、实效性)、“两提高”(提高质量、提高效率),更好发挥服务保障作用,为强国建设和民族复兴共同团结奋斗,努力作出新贡献。

(来源:人民政协报)



在市政协党组(扩大)会议的讲话

(2023年7月31日)

王 加 培

同志们:

刚才,我们传达了省委十四届四次全会、市委十三届六次全会精神。下面就抓好学习贯彻,我再强调几点意见。

一要深入学习贯彻总书记对江苏工作重要讲话精神,牢记嘱托,感恩奋进。党的十八大以来,习近平总书记高度关注关心江苏发展,四次亲临江苏考察,多次作出重要指示批示。2013年,总书记在全国两会期间参加江苏代表团审议,强调要“深化产业结构调整,积极稳妥推进城镇化,扎实推进生态文明建设”。2014年,总书记视察江苏,指出要努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏,协调推进“四个全面”,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。2017年,总书记在十九大后首次到地方调研就来到江苏(徐州),强调了坚守实体经济、推动创新发展等六个方面重大要求。2020年,总书记再次视察江苏,强调要贯彻新发展理念构建新发展格局、推动经济社会高质量发展可持续发展,赋予江苏“争当表率,争做示范,走在前列”的光荣使命。今年伊始,总书记在江苏全票当选全国人大代表,3月5日全国两会期间参加江苏代表

团审议并发表重要讲话,要求江苏在高质量发展上继续走在前列,提出“四个必须”的明确要求和“四个走在前”的重大任务。7月5日至7日总书记亲临江苏考察,明确指出江苏有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范,提出了“四个新”重大任务。总书记对连云港的发展也寄予厚望和期许,从2009年视察寄语我们实现“后发先至”,到作出打造“一带一路”标杆和示范项目重要指示;从先后5次亲自见证我市的中外合作项目,到专门对王继才同志先进事迹作出重要批示。2022年9月,总书记出访中亚期间,在《哈萨克斯坦真理报》上发表署名文章,再次指出“中哈连云港物流合作基地为哈萨克斯坦产品提供了从太平洋扬帆起航的出海口”。总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示,贯穿历史、当下和未来,给我们以极大的思想指引、精神鼓舞、奋斗感召。全市各级政协组织要把学习贯彻总书记重要讲话精神作为重大政治任务,引导广大委员和各界人士坚定自觉用总书记重要讲话精神统一思想、统一意志、统一行动,不断汇聚起牢记嘱托、感恩奋进、走在前列的磅礴力量。要把总书记历次对江苏工作、对连云港工作的重要讲



话重要指示精神一体学习领悟、融会贯通理解,认真学习贯彻省委《决定》,完整准确全面领会总书记重要讲话的重大政治意义、理论意义、实践意义,在追根溯源中厘清脉络,在深刻领会中把握要义,在贯彻落实中务求实效,以实际行动和过硬成绩不负关怀、不负信任、不负重托。

二要认真传达落实省市全会精神,统一思想,凝聚共识。省委十四届四次全会和市委十三届六次全会,是在全省全市上下深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和党的二十大精神、昂首阔步奋进现代化建设新征程的关键时刻召开的重要会议,对于及时学习贯彻中央政治局会议对当前经济形势的精准判断、对下半年经济工作的科学部署,对于我市奋战全年目标任务、奋力实现攻坚克难,具有重要意义。全市各级政协组织要深入学习领会省市全会精神,深刻认识当前形势,准确把握目标任务,积极宣传政策、引导方向、形成共识,把省市的重大决策部署转化为全市各民主党派、人民团体和各族各界人士的共同追求和自觉行动,用共同的目标凝聚广大委员和各界人士的智慧力量,夯实凝心聚力、团结奋斗的思想政治基础。

三要在党的领导下紧紧围绕中心工作履职尽责,抬高标杆,担当作为。全市各级政协组织、广大委员,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻总书记重要讲话精神,在市委的坚强领导下,牢牢把握推进中国式现代化连云港新实践的使命要求,围绕高质量发展这个首要任务,立足人民政协性质定位,担当新时代赋予的职责使命,为推动各项工作取得新进展、新突破集众智、聚合力,为解决经济社会发展中的各种矛盾和问题出实招、谋良策,为防范化解重大风险建诤言、计长远,充分展现新征程上人民政协的新作为。这次省委全会提

出了“定3年,谋8年,展望13年”的发展思路,部署了“十个聚焦”重点工作任务;市委全会上,马书记从坚守实体经济,统筹城乡融合发展,实施创新驱动发展战略,践行“两山”理念,担负起新的文化使命,扎实办好民生实事,提高社会治理现代化水平,统筹发展和安全等八个方面对下一步工作作了部署安排。我们要坚决贯彻落实省市决策部署,按照“攻坚克难”目标要求,扎实推进年度重点协商议题,组织好“十四五”规划实施情况专题民主监督活动,围绕推动实体经济高质量发展开展专题协商,统筹实施好发展壮大海洋产业、南北共建园区等重点调研课题,以高水平协商建言助推高质量发展。要以开展主题教育为契机,在以学铸魂中夯实思想根基,在以学增智中提升履职能力,在以学正风中优化政治生态,在以学促干中彰显担当作为,进一步提高政治站位,拉高工作标杆,创新工作思路,加大工作力度,提升工作水准,展现新作为、干出新样子。





在市政协十四届八次主席会议上的讲话

(2023年8月3日)

王加培

同志们：

根据市政协2023年协商计划和主席会议议题安排，今天召开市政协十四届八次主席会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真贯彻落实省委、市委全会精神，听取关于全市经济形势及经济运行、招商引资情况的通报，对市政协“‘十四五’规划实施”专题民主监督进行动员部署，发挥专门协商机构作用，助推我市“十四五”规划各项措施落地落实。

刚才，我领学习了习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，传达省、市委全会精神；听取高美峰副市长关于全市经济形势及经济运行情况、招商引资情况的通报。现在进行会议的第三项议程，动员部署“‘十四五’规划实施”专题民主监督活动。2023年是“十四五”规划实施承上启下的关键之年，对规划中期实施情况开展专题民主监督是市政协一项年度重点工作。年初，在市委召开务虚会和制定年度协商计划时，我先后两次向市委作了汇报，经市委同意纳入今年重点议题；2月份，市政协印发了《“十四五”规划实施专题民主

监督实施方案》，对监督活动的流程和安排进行了细化。前期，邸主席也带领相关委室对各监督组的活动方案进行了多次研究讨论，明确了“时间表”、画好了“路线图”，前期准备工作做得很充分。今天，专门在主席会议上对专题民主监督进行动员部署，体现了市政协党组对这项工作的高度重视。下面，我就开展好此项工作，提三点要求：

一、要提高政治站位，深刻认识活动的重大意义

首先，开展“十四五”规划实施专题民主监督，是贯彻习近平总书记对江苏工作要求的具体行动。当前，全市上下正深入学习贯彻总书记对江苏工作重要讲话精神，按照省委十四届四次全会和市委十三届六次全会部署要求，牢记嘱托、感恩奋进。“走在前、做示范”，重在实践，关键在干。我们要把开展专题民主监督活动与牢牢把握“四个必须”的明确要求结合起来、与全面落实“四个走在前”“四个新”的重大任务结合起来，聚焦省市委最新部署要求，发挥人民政协制度优势，通过开展专题民主监督，助力党委政府查找问题、理清思路、落实举措，在江苏走在前、做示



范中展现连云港担当、作出连云港贡献。

其次,开展“十四五”规划实施专题民主监督,是助力中国式现代化连云港新实践的有力举措。“十四五”规划实施事关连云港的长远发展。刚刚结束的市委十三届六中全会发出了“牢记殷殷嘱托,全力攻坚突破,奋力谱写‘强富美高’新港城现代化建设新篇章”的号召。此次民主监督的四个监督议题:“推动服务业高质量发展”“共建共治共享幸福港城”“建设美丽连云港”“提高社会文明程度”,高度契合了“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的要求,是经过深思熟虑的。我们要坚决贯彻市委部署要求,围绕高质量发展这个首要任务,在民主监督中为推动各项工作取得新进展、新突破集众智、聚合力,为破解发展难题出实招、谋良策,为防范化解重大风险建诤言、计长远,充分展现新征程上人民政协的新作为。

第三,开展“十四五”规划实施专题民主监督,是提升政协协商式监督成效的积极探索。这次民主监督活动与以往有较大的不同:首先,内容涉及面广。“十四五”规划涉及经济社会发展方方面面,与以往针对某一事项、某一方面的专项督查有着本质的区别,对政协履职能力水平有着更高的要求。其次,委员参与率高。专题监督及后续的专题协商,市政协10个委室、29个界别全员参与,这是既往政协民主监督活动所不曾有过的。还有,社会影响力大。不同于以往单纯的监督报告,我们还将召开九次主席会议听取监督组监督情况汇报,组织委员和部门现场互动交流,形成1+N个民主监督报告呈送市委、市政府,同时将实时全程图文网络直播并邀请各方代表列席会议,提升政协工作开放度和影响力。可以说,此次民主监督活动是创新民主监督形式、提升民主

监督实效的创新之举。

二、把握重点环节,有序推进民主监督活动

(一)要抓好学习。坚持把学习作为开展民主监督的首要环节,通过专家辅导、情况通报、资料汇编、群组讨论等线上线下方式,有针对性地组织监督组成员认真学习习近平总书记相关重要讲话精神、学习市“十四五”发展规划及相关专项规划,学习相关领域专业知识、学习党委政府政策法规,为破题储备知识、统一思想。要与时俱进,吃透中央最新政策精神,掌握最新要求和形势变化,因为规划的目标和条件不是一成不变的,同规划制定时相比,现在很多方面情况和要求都发生了较大变化,我们不能就规划而谈规划,不是简单的对照规划目标看看有没有过半就叫监督。

(二)要深入调研。把“不调研不监督、先调研后建言”作为开展民主监督的基本要求,着力抓好调研论证,综合运用会议监督、视察监督、提案监督、座谈交流、问卷调查、网络议政等多种方式,走实际、看现场、听建议,确保政协监督能够“监”到点子上、“督”到关键处。要认真贯彻落实中央关于大兴调查研究的工作要求,反对形式主义,杜绝走马观花、做表面文章,真调研,真研究问题,提出务实管用的对策建议。

(三)要注重方法。政协民主监督不同于党内监督、人大监督、行政监督、司法监督等其他监督形式,是以提出意见、批评、建议等方式进行的“协商式监督”。协商是方式和原则,监督是手段和途径,协助党和政府解决问题、改进工作、凝心聚力是目的。各监督组要做到情况真实,坚持实事求是、客观公正,既回避问题,更不要夸大其词,不浮表面、不落虚套;要做到态度真诚,弘扬团结民主,无论是对界别委员还是党政部门,都



要坚持平等协商、坦诚相见,鼓励畅所欲言,尊重不同意见。

三、落实工作举措,着力提升民主监督质效

(一)要加强组织领导。市政协党组将进一步加强民主监督活动的组织领导,坚持民主监督工作正确的方向和原则,把握好监督节奏和力度,定期听取重点工作汇报,及时研究解决民主监督过程中遇到的突出问题。各牵头副主席发挥“第一责任人”职责,整合力量、协同推进,组织相关专委会和界别实施好民主监督活动;办公室负责对接市委、市政府和有关部门,形成并报送主席专题议政会综合民主监督报告;研究室负责对民主监督落实情况及时跟踪了解、督促检查,适时开展质量评价。

(二)要坚持质量导向。开展民主监督的根本目的是助推工作落实,关键在于问题找的准、建议提的实、跟踪盯的紧,要把质量评价贯穿民主监督全过程,正确监督、有效监督、依法监督,客观评价“十四五”规划实施取得的进展和成效,通

过建议书、提案、监督报告、专题意见建议等,持续跟踪问效,确保民主监督有因有果、取得实效。预计10月份,市有关部门将开展“十四五”规划实施中期评估,我们要力争于9月上旬梳理出成绩清单、问题清单、建议清单,形成民主监督报告,并加强与市委办、市政府办的沟通对接,推动民主监督成果的反馈和落实。

(三)要践行严实作风。严格遵守中央八项规定及其细则精神和省市有关要求,坚持轻车简从、务实有效,不增加基层负担。工作作风要扎实,任务在肩、责任靠身,统筹推进、具体落实,决不允许把任务甩给部门、甚至直接由部门操刀代笔。要密切联系群众,广泛听取委员和社会各界的声音,特别是基层和一线的声音,真正把方方面面的意见收集起来、反馈上去。要发挥协商式监督优势,在参与中监督、在监督中服务,坚持双向发力,既了解情况、发现问题、提出建议,更要通过协商形成共识、凝聚合力、助推发展。





在全市政协文史工作座谈会上的讲话

(2023年7月14日)

王加培

同志们：

今天，我们召开全市政协文史工作座谈会，主要任务是深入学习贯彻中共二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，传达学习全省政协文史工作座谈会精神，总结经验、研讨思路、提出举措，推动全市政协文史工作提高质量、多出精品，为全面推进中国式现代化连云港新实践贡献智慧力量。

省政协座谈会后，市政协迅速行动，谋划、落实工作举措：研究制定了加强政协文史资料工作的实施意见和政协文史工作五年规划；加快推进政协文史馆建设，已经完成项目立项即将开展实质建设；《连云港政协志》编撰已形成初稿，正在紧锣密鼓的修改完善；成立政协文史研究员队伍，人员力量得到了有力加强。今天会议，既是对前段时间工作的总结交流会，也是对下一步工作的部署推进会，就做好全市政协文史工作，我再讲三点意见：

一、充分肯定全市政协系统文史工作取得的重要成绩

以史为鉴，可以知兴替。政协文史工作是周恩来总理亲自倡导和培育的一项富有统一战线、政协特点的重要工作，是政协委员及其所联系的各方面人士对重要历史事件和历史人物的记述，

是历史当事人、见证人和知情人亲历、亲见、亲闻的第一手资料，具有“存史、资政、团结、育人”的重要作用。全市政协系统历来高度重视文史工作，特别是十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全市各级政协组织坚持从实际出发，认真做好文史资料的征集、研究和出版工作，取得了显著的成效。一是始终坚持思想政治引领。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想武装头脑、指导实践、推动工作，准确把握正确的工作方向与原则，毫不动摇坚持党对文化文史工作的全面领导，聚焦社会主义文化文史事业履职尽责，助力更好发挥专门协商机构作用，凸显了政治上的清醒和坚定。二是始终做到围绕中心服务大局。聚焦党政中心工作、历史重要节点、发展阶段特征，谋划找准政协文史工作服务全局、服务发展的结合点和着力点，寓凝聚共识和建言资政于文史资料的整理研究、征编出版之中，宣传成绩聚人心，鉴往知来促发展。三是始终致力汇聚各方智慧。坚持“开门办文史”，加强与史志、档案、文化、宣传及大专院校、相关社团等联系合作，充分发挥政协委员、文史专家等各方面人才作用，注重借智借力，建立文史联盟，组建专业的高素质文史工作队伍，文史工作的广度、深度得到了进一步拓展。四是始终



抓好文史资料征集编研。各县区政协立足自身实际,开展了一系列卓有成效的工作:东海县政协编辑出版了《刘少奇在东海》。灌云县政协编辑出版了《灌云名人录》,收录了289名灌云历史上的杰出先贤和建国初期参加工作的灌云知名人士。灌南县政协征集出版《灌南红故事》《灌南红色印记》等反映灌南革命斗争史实的专题化、系列化党史教育书籍,赓续红色血脉,传承红色基因。赣榆区政协征编了《儒将风范——纪念陈迺昌文集》《今古名人与赣榆》等文史资料,产生了良好社会效果;海州区政协编辑了《百年海州》,讲好古海州故事,教育后人传承先贤、励志争光。连云区政协围绕“深挖名人资源”这篇大文章,选择苏东坡、陶澍等历史名人作为研究对象,编版了《平安钟声》《足迹》等多部特色图书。五是始终推进工作成效聚合。深入拓展文史工作领域,组织开展“历史文化遗产保护利用”专题调研、“弘扬市域优秀文化”专题协商,打造文史委“源头活水工程”专委会工作品牌,持续开展“延续历史文脉委员行”活动,多渠道为文史工作赋能,不断提升工作质量和成效。充分发挥文史委委员和政协工作者的专长,在市主流媒体和政协刊物、网站等开辟专栏,说文讲史,春风化雨,不断提升文史工作的社会影响力。

这些成绩的取得,是全市各级政协组织和广大文史工作者辛勤劳动的结果。在此,我代表市政协向全市各级政协组织和所有关心、支持、参与政协文史工作的各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

二、深刻认识做好新时代政协文史工作的重大意义

政协文史工作是党和国家文化工作的重要组成部分,是发挥专门协商机构特色优势的基础支撑,是加强思想政治引领广泛凝聚共识的有力抓手。全市政协系统要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为做好政协文史工作的首要政治任务,站稳政治立场、把牢正确

方向,切实增强做好政协文史工作的责任感、使命感。

首先,要准确把握总书记关于传承历史文化重要论述的丰富内涵。党的十八大以来,总书记多次召开中央政治局会议,集体学习研究历史,反复强调“历史是最好的教科书,也是最好的清醒剂”“学史可以看成败、鉴得失、知兴替”“学习历史是坚持和发展中国特色社会主义,把党和国家各项事业继续推向前进的必修课”“要做好历史资料的收集整理工作,重视对历史经验的总结与运用”。总书记“七一”重要讲话和《党中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中,面向全党全社会发出了以史为鉴、开创未来的伟大号召。总书记的重要论述,处处蕴含着深远的历史眼光、深厚的历史智慧和深邃的历史思维,内涵丰富、意蕴深远,为我们认真做好政协文史工作提供了强大思想武器和根本遵循,必将指引我们以更加昂扬的姿态投身新时代党和国家伟大事业。全市政协系统要认真贯彻落实总书记重要讲话指示精神,持续增强做好政协文史工作的政治自觉、行动自觉,不断坚定历史自信、文化自信,从历史大势中深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以扎实的履职成效,践行总书记重要指示要求。

其次,要准确把握新时代政协文史工作“两个转变”的思路要求。迈上全面建设社会主义现代化国家的新征程,赋予了政协文史工作新的时代特征。政协文史工作要关注时代、紧跟时代,工作思路要从过去的以抢救挖掘为主向抢救挖掘与做好经常性文史工作并重转变,从重视史料征集向更加重视史料研究利用转变。同时,要更多地聚焦新时代的重大题材,紧密追踪和反映自己所处时代的生动实践,做到当代人写当代事,一代人写一代事,充分彰显政协文史资料工作的“三亲”特色和统战性、民主性,这也是政协文史工作必须担负起的时代责任。



第三,要准确把握新形势下做好政协文史工作面临的机遇挑战。党的十八大以来,党中央团结带领全党全军全国各族人民砥砺前行,全面建成小康社会目标如期实现,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,这伟大征程的背后是无数值得记录、讴歌的实践和感人事迹,是政协文史工作必须要关注的重点。与此同时,当前国内国际两个大局相互激荡,意识形态领域的斗争复杂尖锐,政协文史工作是助力党和国家掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权的重要力量,是反对虚无主义、驳斥谎言、正本清源的重要阵地,是增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同重要手段。无论从哪个方面讲,新时代政协文史工作都大有可为,也必须作为。在看到机遇的同时,我们也要清醒认识到面临的挑战:在新时代新形势下,我们能否真正扛起使命担当,服务“国之大者”,更好发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用,承担起加强思想政治引领、广泛凝聚现代化建设正能量这一光荣神圣的使命?在现代信息传播中,政协文史工作能否更好地适应时代要求,主动拥抱互联网,用好信息化,加快实现工作理念、工作方式、工作流程的与时俱进?对于这些,我们必须认真研究,积极应对,充分发挥主动性创造性,努力推动工作创新发展,不断开创文史事业新局面。

三、不断提高全市政协文史工作的科学化规范化水平

做好新时代政协文史工作,要突出重点,抓住关键,大力推进文史工作理论创新、实践创新、制度创新,确保各项任务要求落到实处、取得实效。

(一)要强化组织领导,完善工作机制。全市各级政协组织首先要在思想上更加重视政协文史工作,切实加强组织领导,纳入重要议事日程,研究制定工作计划,定期听取情况汇报,积极协调解决工作中遇到的突出矛盾和问题,持续强化文史工作的履职保障。市政协机关要加强工作筹

划和组织协调,将文史工作纳入目标责任考核,健全考核机制,推动文史工作常态化、高质量发展。政协学习文史委要切实履行职能,抓好各项工作的具体组织实施,政协其他委室要把开展文史资料征集工作与其他履职工作一体谋划、部署、推进和落实。要加快制定完善我市文史资料征编、保管、送审、出版工作制度,推动文史资料征编出版工作创新开展。要健全完善文史工作交流研讨机制,不断总结经验、研究问题、指导实践。

(二)要突出政治属性,把牢正确方向。政协文史工作产生于统一战线,服务于现实政治,政策性和方向性都很强,必须始终把政治属性作为政协文史工作的第一属性,切实把政治性、统战性贯穿于文史工作全过程,确保政协文史工作主题突出、导向鲜明、方向正确。全市政协系统要严把文史工作的政治关,自觉用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想指导工作实践,坚决维护中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,深刻把握人民政协历史发展的主流和本质,坚决反对任何歪曲、丑化社会主义协商民主制度和统一战线政策等错误倾向。要始终服从和服务于党和国家工作大局,严守政治纪律和政治规矩,严守国家法律法规,正确处理人民性与科学性、政治与学术、历史与现实的关系,确保文史工作始终置于爱国主义、社会主义和统一战线旗帜之下。

(三)要彰显地方特色,讲好连云港故事。连云港有着光荣的革命历史和红色基因,弘扬传统文化、讲好连云港故事,是政协文史工作者义不容辞的职责。要秉承严谨细致的态度,做到艺术性、专业性、代表性、严肃性相统一,实事求是、去伪存真、去粗取精,真正把最有历史价值、最具政协特色、最能为现实需要服务的文史资料挖掘出来,确保政协文史工作经得起当下和历史的推敲验证。要做到深入体系的谋划,政协文史工作是一项长期性任务,近期做什么、远期做什么要有计划。今天会上我们印发了实施意见和五年的文



史工作规划,就是要搭好框架,一年接着一年干,一届接着一届干,积少成多、形成体系,不能东一榔头西一棒槌。要坚持精益求精,政协文史资料工作贵于精而不在于多,要以十年磨一剑的韧劲,精心提炼优秀文化内涵,推出高质量的、具有地方特色的文史书籍,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求,为地域文化弘扬和文化强市建设提供有力支撑。

(四)要把握时代特征,提升服务水平。突出时代特征,按照“三亲”原则,继续加强对改革开放40多年来重要领域、重大事件和重要代表人物文史资料征集工作。特别是要聚焦十八大以来,全市上下牢记总书记嘱托,沿着总书记指引的方向勇毅前行,不断开辟发展新境界进程中形成资料的征集研究,并在此基础上强化归纳总结,放大运用其中好的做法,为党委政府科学民主决策提供服务。要充分发挥团结育人作用,深入宣传各党派团体和各族各界人士同中国共产党肝胆相照、荣辱与共、团结合作、携手奋斗的历程,不断扩大社会影响,增进政治认同。

(五)要加强自身建设,增进工作合力。首先,要抓好阵地建设。继续做好文史资料编研出版,加快推进政协文史馆建设,按照全国政协和省政协部署要求,高质量、高标准建设政协文史馆。要加强与报刊、电台,特别是新媒体的合作,打造文史工作新媒体品牌,积极宣传展示政协文史资料研究新成果,不断提升文史资料的传播力、辐射力和影响力,努力将互联网的“变量”,转化为政协文史工作的“增量”。其次,要抓好协作联动。争取全国政协、省政协对我市政协文史工作的指导,密切市县政协联动、加强重大文史题材研究的协作,强化与高校、社科、党史、档案、文博、方志等机构的联系,努力构建更优化高效的大文史工作格局,真正形成“1+1>2”的整体效应。最重要的是,要抓好队伍建设。事业发展,关键在人。做好政协文史工作,组建一支政治过硬、文笔扎实、热爱文史工作的骨干队伍非常需要。要强化政协

机关文史队伍建设,学习文史委要发挥好牵头作用、各委室都要参与,加强工作谋划,思路要清、举措要实;要发挥政协委员的主体作用,组织委员围绕文史专题撰写“三亲”史料,并将其纳入履职考核评价体系;要建好、用好政协文史研究员队伍这支重要力量,这是加强文史队伍建设的重要内容,也是推动新时代政协文史工作高质量发展的重要举措。各位研究员都是对港城历史文化研究有较大知名度和影响力的专家学者,作用重要、地位突出、责任重大、使命光荣,希望大家充分发挥各自特长优势,在市政协文史工作中挑大梁、当主角,既做参谋长、也当战斗员,努力在文史资料收集、采访、撰写等方面创新思路举措,强化担当作为,多出文史精品佳作,助力全市政协文史工作高质量发展。

同志们,新时代人民政协文史工作大有可为、大有作为,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,解放思想、开拓创新,加强协作、奋发进取,共同推动全市政协文史工作再上新台阶,为新时代人民政协事业高质量发展,建设人民期待的现代化新港城、实现新时代的“后发先至”贡献力量!





在全过程人民民主中 发挥人民政协的专门协商机构作用

李君如

党的二十大在部署和阐述“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”这一重大任务的时候,强调要全面发展协商民主,发挥人民政协作为专门协商机构作用,并提出了一系列具体要求。这就告诉我们,做好新时代的人民政协工作,必须在思想上充分认识人民政协在全过程人民民主中的地位和作用,在发展全过程人民民主的实践中充分发挥人民政协的专门协商机构作用。

从中美两国元首巴厘岛会晤谈起

2022年11月14日,中国国家主席习近平在印度尼西亚巴厘岛同美国总统拜登举行会晤时,以鲜明的语言指出,自由、民主、人权是人类的共同追求,也是中国共产党的一贯追求。美国有美国式民主,中国有中国式民主,都符合各自的国情。中国全过程人民民主基于中国国情和历史文化,体现人民意愿,我们同样感到自豪。

习近平主席向美国总统提出和阐述这一问题,有一个具体背景。这就是2021年12月9日、10日,美国发起的所谓“民主峰会”以视频形式举

行,拜登政府在全世界近200个国家中邀请了110个国家和地区参会。这种打着“民主”旗号,以意识形态划线分裂世界的行为,遭到世界各国人民的强烈不满。国际舆论普遍认为,这场所谓的“民主峰会”并不成功,只是一场闹剧。2022年1月,全球最大公关咨询公司爱德曼发布一份“全球信任度晴雨表”报告指出,2021年中国民众对政府信任度高达91%,蝉联全球第一,达到10年来的新高。美国哈佛大学也曾连续多年得出类似民调。这些民调都是第三方民调,从中完全可以看出中国人民是不是享有真实民主、对自己的政府是不是信任的。

全过程人民民主是社会主义

民主政治的本质属性

正如国家主席习近平在中美两国元首巴厘岛会晤时所说的:“中国全过程人民民主基于中国国情和历史文化,体现人民意愿,我们同样感到自豪。”

“全过程人民民主”这一重大理念,是习近平



总书记 2019 年 11 月 2 日在上海长宁区考察虹桥街道古北小区市民中心时第一次提出的。在党的二十大,“全过程人民民主”第一次被作为“中国式现代化”的本质要求和新时代新征程政治建设的重大战略部署,写进了党代会报告。

如果要问“全过程人民民主”有什么特点?第一,它既有完整的制度程序,又有完整的参与实践,而不是那种仅有制度程序而人民群众不能广泛参与实践的民主。第二,它既有全面、广泛、有机衔接的人民当家作主的制度体系,又有多样、畅通、有序的民主渠道,而不是那种仅有这个制度那个制度而没有人民群众可以直接参与渠道的民主。第三,它既有民主选举,又有民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,而不是那种人民在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,选举时受宠、选举后被冷落的民主。第四,它既有人民管理国家事务的各种途径和形式,又有人民管理经济和文化事务、管理社会事务的各种途径和形式,而不是那种大多数人无缘参与国家事务和经济文化以及社会事务的“民主”。第五,它是过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一的民主,又是人民民主和国家意志相统一的民主,而不是仅仅强调一个方面而忽视另一个方面、仅仅强调国家意志而忽视人民意志的民主。

正是在这样的意义上,我们说“全过程人民民主”是最广泛、最真实、最管用的民主,是社会主义民主政治的本质属性。

协商民主深深嵌入了 中国社会主义民主政治全过程

“全过程人民民主”这一中国式民主的最大

亮点,是通过人民群众的“广泛参与、广泛商量”来实现人民当家作主的权力。正如习近平总书记指出的:“协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程。”

中国的民主是十四亿多中国人民的民主。要保障十四亿多中国人民当家作主的权力以及各方面的权利,谈何容易?让我们高兴的是,中国已经掌握了实现十四亿多中国人民当家作主的秘诀。这个“秘诀”是什么?就是涉及全国各族人民利益的事情,就在全体人民和全社会广泛商量;涉及一个地方人民群众利益的事情,就在这个地方的人民群众中广泛商量;涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情,就在这部分群众中广泛商量;涉及基层群众利益的事情,就在基层群众中广泛商量。这种由人民群众“广泛参与、广泛商量”的民主形式,就是实现十四亿多中国人民当家作主的“秘诀”。

习近平总书记多次说过:“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利,人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,这样的民主是形式主义的。”正如他指出的:“在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”

充分认识人民政协 在全过程人民民主中的地位和作用

“全过程人民民主”这一中国式民主的形成和提出,破解了世界民主政治实践中维护人民民主权利的许多难题。人民政协在破题中作出了极其重要的贡献。

在民主理念上,民主之“民”,应该是“人民”,



或“全体人民”。但人民或全体人民的意志及其背后的利益多种多样,要在国家治理中让人民或全体人民达成共识并形成决策谈何容易。于是,聪明的民主先驱者设计了“少数服从多数”的票决制,通过投票由得票多的人即“多数人”的“代表”来治理国家,并由此创造了选举民主。但这样一来又产生了新的问题:“多数人”是人民,“少数人”难道不是人民?在“多数人”掌权后如何使得“少数人”的利益也能够得到保障,以避免民主面的削弱或民主成色不足,是民主政治在实践中遇到的一个难题。此外,还有经过票决选出的“代表”如何代表他的选民,以及如何防范和阻止贿选等完全背离民主原则的政治腐败,也是特别需要解决的问题。

中国是怎么解决诸如此类民主难题的呢?中国在民主制度设计中,通过“人大”+“政协”的制度设计,破解了如何使广大人民而不仅仅是“多数人”享有民主权利这个民主难题。人民代表的选举,实行的是“无记名投票”和“少数服从多数”的票决制原则,总有一些优秀的治国人才会落选。早在1954年新中国第一届全国人民代表大会第一次会议召开时,中国共产党就已经发现这个问题,因此决定在实行人民代表大会制度的同时继续发挥人民政协的作用,让各个党派和界别产生的政协委员可以通过政治协商、民主监督、参政议政来行使民主权利。中国每年都要召开的“两会”,其意义就是民主原则能够在中国全面得到实现,使公民能够普遍享有政治权利。

为了充分发挥人民政协在中国民主政治中的作用,自新中国成立以来,特别是改革开放以来,党中央不断给人民政协赋能。我们只要回顾一下人民政协性质和职能的定位过程即赋能过程,就可以注意到,从最初“统一战线的组织机

构”定位到现在的定位,增加了多少内容、多少任务?尤其是习近平总书记把人民政协定位为“专门协商机构”,人民政协在全过程人民民主中的地位 and 作用就更明确了。因此,作为新时代的政协委员要认识到自己的政治责任,按照党的二十大精神,发挥好人民政协作为专门协商机构的作用,加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制,完成我们肩负的历史使命。

(作者李君如系中共中央党校原副校长。本文来源:山东政协微信公众号)





完善政协委员联系界别群众的制度机制

刘佳义

政协委员联系界别群众,是这些年来党中央多次强调的一项十分重要的工作。党的十八届三中全会、党的十九大以及中央政协工作会议,都要求完善委员联络制度,加强政协委员与界别群众的联系。党的二十大报告立足新时代新征程,作出了发展全过程人民民主的重要部署。报告强调,“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。”发展协商民主,要“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。这些重要论述,既阐明了这项工作的重要意义,也为我们加强和改进新时代人民政协工作指明了方向,提供了遵循。

研究“委员联系界别群众”问题,首先要对“界别群众”作出界定,这也是回答关于“界别群众是谁”“界别群众在哪儿”“怎样联系界别群众”等热点问题的关键。

界别群众是一个群体概念。界别群众是指政协委员所联系、所代表的那部分群众,以及能够团结、带动和影响的其他群众。早在1950年,周恩来同志就指出:统战工作是以有代表性的人物为对象的,但应该知道,我们所以承认这些人物,是因为他们有群众。我们所以要做他们的工作,

也是要经过这些人物去教育其群众。这里的“其群众”,是和“界别群众”类似的表述。毛泽东同志关于“一根头发”和“一把头发”的比喻,生动阐明了代表人士和其所代表的群众的关系。在做这部分群众的工作时,统战成员和政协委员具有不可替代的优势。

界别群众还是一个动态概念。每位政协委员都兼具多重身份,在政协是委员,在界别群众中是代表,不少在单位是领导或骨干,在本领域是专家。成为委员后,应当围绕更好发挥委员的代表性作用,去巩固其与特定群众的联系,在做好这部分群众工作的同时,影响带动更多的群众,紧密团结在党的周围。这是一个动态的过程、发展的过程。值得注意的是,成为委员后,尽管在政协有了“界别”的身份,但不能失去与原来所联系群众的联系,加强同现在“所在界别的群众”的联系也不能代替原来所联系的那部分群众。界别群众是一个总体概念,而不仅仅是依照界别对其进行简单划分或取舍。

完善委员联系界别群众的制度机制,要明确委员联系界别群众的职责任务,主要是:一要深入宣传党和国家方针政策,发挥委员对界别



群众的影响力;二要及时反映群众意见和建议,针对不同情形,还要做好耐心说服、解疑释惑工作;三要了解分析界别群众的思想状况,为政协更有针对性地加强思想政治引领提供重要参考和依据;四要协助党和政府,立足本职岗位为群众办实事。

完善委员联系界别群众的制度机制,要认真总结各地经验,不断推进理论和实践创新。近年来,各地政协认真贯彻党中央决策部署,把委员联系服务界别群众工作同发挥专门协商机构作用、服务社会治理结合起来,在倾听民生、汇聚民智、阐释政策、传播共识中发挥了积极作用。据初步统计,有 1/3 的省级政协制定了联系服务界别群众或联系群众工作的专项制度文件,明确相关要求。全国政协领导同志说,本届全国政协高度重视这项工作,采取了一些措施,也取得了一定的成效。但从整个政协作来看,委员联系界别群众仍是短板,主要问题是缺乏相应的机制和平台抓手。学习党的二十大精神,总结各地的实践经验,要在以下几个方面加大工作力度:

一是政协委员运用定期走访、结对联系、召开座谈会、调查研究、委员接待日和委员民情互动等经常性工作机制,了解界别群众思想状态,反映诉求,排忧解难,团结界别群众跟党走。

二是通过委员讲堂等宣讲活动,推动广大政协委员深入阐释党和国家重大决策部署,协助党和政府协调关系、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾。

三是坚持走好网上群众路线,发挥好互联网新媒体的舆论阵地作用,实现思想引领和凝聚共识常态化、在线化、移动化,支持政协委员在履职工作和关键时刻亮明身份、主动发声,传播共识、凝聚人心。

四是不断深化委员读书活动,扩大外溢效

应。继续办好全国政协创建的委员平台,办好“政协书院”这所大学校,带动和影响更多界别群众一起读书,以“书香政协”助力“书香社会”建设。

五是依托基层协商平台,在协商中联系服务界别群众。各级政协委员下沉到一线,走进乡村、走进社区,直接与群众面对面,通过发挥会协商、善议政的引领作用,推动政协协商和基层民主决策、村务协商、“一事一议”等有机融合。

委员联系界别群众,是责任,更需要担当。我们要始终牢记习近平总书记嘱托,坚持为国履职、为民尽责,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行职责,在新时代新征程上展示委员新的风采。

(作者刘佳义系全国政协原副秘书长、中国人民政协理论研究会副会长。本文来源:山东政协微信公众号)





凝心聚力助力“十四五”攻坚突破

——市政协部署开展专题民主监督活动

刘 沛

在市政协十四届八次主席会议上,市政协主席王加培对“十四五”规划实施专题民主监督活动进行动员部署,明确了“任务书”“时间表”“路线图”。王加培强调,“要围绕高质量发展这个首要任务,在民主监督中为推动各项工作取得新突破集众智、聚合力,为破解发展难题出实招、谋良策,为防范化解重大风险建诤言、计长远,充分展现新征程上人民政协的新作为。”

此次专题民主监督活动是市政协今年一项重点工作,经市委同意,作为年度重点议题纳入政协“1+3”工作体系。为高质量组织实施这次民主监督工作,市政协党组高度重视,多次专题研究,进行了一系列部署安排。

着眼全局 精心谋划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的五年,实现“十四五”高质量发展,具有承前启后、继往开来的战略意义。

围绕中心、服务大局是政协履职的主题主线

和重要原则。2020年8月31日,市政协召开了十三届十八次常委会议,围绕连云港“十四五”规划编制开展专题协商。彼时,市委、市政府正在紧锣密鼓开展“十四五”规划编制调研工作,广泛征求各方面意见建议,市政协的专题议政性常委会议,和市委、市政府中心工作“同频共振”,踩在了鼓点上。市委主要领导出席会议,面对面听取意见,与委员共商发展大计,并对市政协会后报送的建议案作出批示:政协的建议案很有价值,规划编制部门要参考借鉴、充分吸纳,切实将研究成果最大程度地利用好。

今年,将对“十四五”规划实施进行中期评估。市委明确提出,要锚定“十四五”目标任务,全力实现“攻坚突破”。市政协党组坚决贯彻市委决策部署,年初研究提出围绕“十四五”规划实施开展民主监督,助力党委政府查找问题、理清思路、落实举措、推进发展,并两次向市委汇报,提请市委常委会会议研究,自觉把市政协工作置于市委领导之下,更好担当起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任。

在今年2月份市委办公室、市政府办公室、市政协办公室联合印发的《政协连云港市委员会



2023年协商计划》中，共明确15项重点协商议题，“助推‘十四五’规划实施”一题占据其二，既是专题民主监督议题，也作为主席专题协商会议题，分量颇重。随后，市政协研究制定年度主席会议常委会议安排，决定十四届八次主席会议专题部署，十四届九次主席会议专题协商，进一步明确了思路和举措，务必要把这项民主监督活动谋划好、组织好，为推进“十四五”规划实施凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

找准切口 做优方案

只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，政协履职才能始终保持正确方向。建设“强富美高”新江苏，是习近平总书记亲自为我们擘画的贯穿“两个一百年”奋斗目标的宏伟蓝图，是管根本、管全局、管长远的。市政协党组深入学习领会习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，注重在具体工作实践中抓好贯彻落实。《“十四五”规划实施专题民主监督工作方案》明确四个监督议题：“推动服务业高质量发展”“共建共治共享幸福港城”“建设美丽连云港”“提高社会文明程度”，高度契合“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的要求，是经过深思熟虑的，找准了此次民主监督的切入点和着力点。

“十四五”时期，连云港农业生产平稳提质、势头良好，工业发展实现大投入、大产出，对经济形成强劲支撑，但服务业受疫情冲击较大，今年上半年全市服务业增加值降幅明显。在助力“经济强”方面，市政协此次民主监督选择以服务业为切口，将重点围绕发展现代物流业、培育壮大电商产业、做大做强旅游业、推动现代金融业改革发展等内容开展调研，摸清情况，分析问题，提

出对策建议，助力构建现代服务业体系、推动我市服务业高质量发展。

百姓富，要体现在物质富足、精神富有，享有高品质生活。以“共建共治共享幸福港城”为题开展民主监督，将重点关注促进更充分更高质量就业、持续提高居民收入、健全多层次社会保障体系、加强和创新社会治理、提高政府效能等方面，听取各界别群众意见，实事求是反映情况，务实提出建议，推动发展成果更多地惠及于民，激发全社会创造动能和发展活力。

市委十三届五次全会提出，要“坚定不移优化城市规划建设管理，在建好美丽宜居家园上全力攻坚突破”。从具体问题入手，此次将重点对城市滨海特色空间塑造、空气质量达标工程和河道治理工程、省级海绵城市试点区建设、基础设施数字化改造工程、完善农村基础设施、滨海美丽宜居小城镇建设等开展民主监督，助力实现“山海港城空间美、蓝绿交织生态美、幸福宜居城市美、田园风光乡村美、魅力名郡人文美”的“美丽连云港”发展总体目标。

城市之美，既美在都市风光、自然风情，更美在内涵品质、艺术人文。按照市委十三届六次全会提出的新要求，着力在弘扬文明风尚、坚持以文赋能、提升城市品质等方面广泛征求意见，务实监督建言，助力文化强市建设，深化精神文明创建、培育壮大文化产业、加强文化传承创新和文化传播交流、完善公共文化服务体系，推动提升功能品质，持续刷新文明高度。

坚持“围绕一个议题、成立一个监督组、制定一个具体方案”，四个民主监督组的工作方案均经过多次修改完善。各组监督工作既注重协调统一、科学有序，也强调实事求是、避免刻板雷同，坚持“不学习不监督，不调研不监督”成为共识，



形成“一报告三清单”成为标准动作;在监督方式方法上,走实地、看现场、听建议等不可或缺,而发放调查问卷、开展网络调查、征集界别委员微建言等灵活多样的措施,也出现在不同监督组的方案中。

顶格推进 确保成效

围绕“十四五”规划实施开展专题民主监督,事关发展全局,内容涉及面广,社会影响比较大。为确保监督活动取得良好成效,市政协坚持“顶格战法”。市政协党组加强对民主监督活动的领导,定期听取重点工作汇报,及时研究解决遇到的突出问题。市政协主席王加培亲自牵头谋划工作思路,研究制定总体方案,多次召开党组会议、主席办公会议听取各监督组工作方案汇报,谋细谋实具体举措。四个民主监督组各由一名副主席牵头负责,整合力量、统筹调度、协同推进,组织相关专委会和界别实施好民主监督活动。

民主监督及后续的专题协商,市政协 10 个委室、29 个界别全员参与,这是既往政协民主监督活动所不曾有过的。各监督组人员构成中,还充分吸纳了政协智库、科研院所的专家以及相关党政部门业务负责人参与,“利用好专业的机构和社会力量”也出现在具体工作方案中。各方面的参与和力量的充分整合,体现了人民政协人才荟萃、联系广泛的优势,为高质量开展民主监督奠定了基础。

“政协民主监督是以提出意见、批评、建议等方式进行的协商式监督,要在参与中监督、在监督中服务,坚持双向发力,既了解情况、发现问题、提出建议,更要通过协商形成共识、凝聚合力、助推发展。”王加培在动员部署时指出,并强调“要认真贯彻落实中央关于大兴调查研究的工作要求,反对形式主义,杜绝走马观花、做表面文章,真正发现问题、研究问题,提出务实管用的对策建议,确保‘监’到点子上、‘督’到关键处。”





办实事 惠民生 暖民心

——江苏连云港市政协持续开展“民生提案督办月”见实效

江 迪 刘宝萍 尹 侠 汪昌国

社区里建了食堂,干净又便宜,不仅老人们爱去,不少年轻人也成了常客。

过去不愿开车出门,断头路多、停车位少,如今,断头路打通了,停车位增加了,出行方便了。

……

近年来,江苏省连云港市的居民感到,当地的民生工程日趋完善,居民幸福感日益增强。在这份幸福感的背后,蕴藏着政协委员浓厚的民生情怀。

连云港市政协长期关注如何在政协经常性工作领域创新发展、提高质效。从2020年起,市政协持续开展“民生提案督办月”活动,不断创新民生提案办理协商模式、助力社会矛盾问题化解。

“当时,我们梳理提案发现,民生提案历来在市政协所有提案占比较高,涵盖就业、养老、教育、医卫、城建等方面。民生提案反映的问题热点多、难点多,办理落实的成效人民群众感受最直接最具体。”市政协提案委员会负责人表示。

为此,连云港市政协将每年6月确定为“民生提案督办月”,着重围绕社会关切、群众关注的

焦点,从当年立案提案中遴选出一批重点民生提案,加大督办力度,促进高质量办理落实。

为切实开展民生提案督办活动,市政协制定专门制度,明确要求,办理关口靠前移,要认真学习相关理论、业务知识,明晰提案缘由,打牢督办基础;办理过程多沟通,既要文来文往,也要人来人往,切实推动提、办双方“办前、办中、办后”三沟通;办理结果重质效,促进提办双方在化解民生难题中增进理解,在务实建言献策中深化共识。

2022年,连云港市政协主席王加培督办《关于建设社区日间照料中心的提案》。在主办单位前期与提案人当面沟通的基础上,现场再度进行协商讨论,促进共识达成。截至2022年底,全市已建成城市街道综合性养老服务中心25个,将在2023年底前实现所有城市街道建有符合标准的综合性养老服务中心。居家社区养老服务中心服务内容原先简单的保洁、助餐服务拓展到现在的助医、助餐、助浴、维修、关爱等20余项服务。今年,细化去年提案督办的内容。王



加培选择对推进社区食堂建设、医养融合等提案进行督办。

市政协主席会成员及各专委会把重点民生提案督办作为重要工作事项,统筹安排、协调组织、着力推动,促进民生提案督办工作落地落实。今年,在总结历年工作经验的基础上,连云港市政协精选部分政协常委,探索政协常委带领政协委员和界别群众共同督办提案。

日前,连云港市政协常委马强带领民革界别部分委员和界别群众,对《关于加快打通断头路畅通微循环提案》进行督办。大家与项目负责同志进行深入交流,询问项目推进存在的困难,并从加快工程进度、保证工程质量及处理好断头路周边群众、商户关系等方面提出建议。

“我们不仅是来督办,更是通过督办这种方式,亲身参与、共同谋划、汇聚共识,一同推动问题解决。”马强表示。

“参加督办活动,我深刻体会到‘人民政协为人民’。委员认真履职,关注民生,反映民意,通过提案办理,让人民的期盼转化为现实。打通‘断头路’,不仅疏通了城市交通堵点,更拉近了群众与党委、政府的距离。”界别群众代表陈信文说。

在连云港市政协引领下,全市各县区政协积极跟进。近年来,每年度市县区政协共计督办近200件民生提案,有效推动一批民生事项高质量办理落实,助推优质公共服务供给更加充分。

(本文在2023年8月21日《人民政协报》刊发)





关于“构建‘一老一小’多层服务体系持续强化基本公共服务”的调研报告

市政协提案委

老有所养、幼有所育,事关千家万户,关乎民生福祉。习近平总书记在今年两会期间参加江苏代表团审议时强调,要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题,采取更多惠民生、暖民心举措,健全基本公共服务体系,着力强化“一老一幼”服务等工作。市委市政府高度重视我市养老托育服务体系建设,不断推进完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系 and 以家庭为基础、社区为依托、机构为补充、人才为支撑、社会兴办、托幼一体的多元化婴幼儿照护服务体系,服务质量持续提升,服务能力不断增强,为全市养老托育服务高质量发展奠定了良好基础。

“构建‘一老一小’多层服务体系,持续强化基本公共服务”是市政协今年专题协商座谈会课题之一。市政协主席王加培高度重视,明确要求:对‘一老一小’多层服务体系建设的建言献策,要放到“以人口高质量发展支撑中国式现代化”的高度来认识、要摆到社会公共服务体系建设的全局去思考,并通过重点提案督办等方式开展现场调研。市政协专题调研组在认真学习国家及省市相关文件精神的基础上,组织相关委员开展集中或分散的点位调研、个别访谈,考察学习南京、常

州、徐州等地实践经验,多次与相关部门及专家沟通交流、座谈讨论等,深入了解情况、广泛听取意见、充分汇聚众智。参与或部分参与调研活动的市及县区政协委员 30 余名,提交入编交流材料 13 篇。在 6 月 30 日市政协召开的专题协商座谈会上,有 7 名委员及 2 个县区政协、3 名部门负责人进行了会议交流或互动交流发言。

委员们表示,完善“一老一小”服务是保障和改善民生的重要内容。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,要坚持“以人民为中心”的发展思想,强化“一老一小”服务,不断织牢织密民生保障网,托起更多老人和孩子稳稳的幸福。委员们认为,市委、市政府在贯彻落实总书记重要指示精神和中央、省委决策部署中,注重不断完善“一老一小”服务保障体系、持续扩大“一老一小”服务资源供给,养老托育工作取得了积极成效。在充分肯定成绩的同时,委员们认为,结合高质量发展的新要求和人民群众的新期待来看,我市“一老一小”多层服务体系建设还存在一定的差距,主要是:

一、服务质量仍偏低。表现在:(一)医养医育结合服务供给总体存在不足,县区、城乡之间发展不平衡,社区、居家医养医育结合服务发展滞



后,机构、社区医养医育结合服务的能力较为薄弱。(二)乡街、社区养老服务中心建设量质未同步,相关基础设施建设覆盖面虽在不断提高,但实际利用率总体还不高。据相关部门测算,养老机构入住率平均不足50%。(三)专业人才严重缺乏。以养老服务为例,目前全市获得养老护理员职业能力等级认定证书的共计1974人,而在养老机构供职的仅有460人。根据民政部颁布的《养老机构岗位设置及人员配备规范》以及第七次全国人口普查我市分年龄段人口数测算,我市养老护理员缺口约1万人。

二、服务体系待完善。表现在:(一)协调机制作用发挥有待进一步释放,特别是在优惠政策落实、管理职能分工明确、社会资源有效整合等方面,亟待加大推动力度。(二)事业与产业同步推进有待进一步加强。老龄产业发展仍然处于起步阶段,为老服务产品供给不足,特别是对市场发展的规划、社会资本的进入等还缺乏明晰的导向。(三)基础设施建设布局有待进一步细化。针对我市老龄化不断加深、托育需求日益突显的社会现实,将家庭、社会及机构统筹考虑、综合谋划还不够。

三、服务供需矛盾还突出。(一)供给相对过剩与需求相对不足并存。以托育为例,目前我市3岁以下婴幼儿约为9.5万人,托育机构提供的托位为1.37万个,收托人数约6200人,入托率仅为6.5%,约占提供托位数的45.3%。(二)优惠政策制度供给与市场主体有效获得不匹配,特别是在机构审核备案、支持性政策配套落实等事项上存在困难。仍以托育机构为例,目前全市212家托育机构中只有40家备案,约占托育机构的21%,总量和比例明显低于省内其他城市。

委员们建议,要结合连云港经济社会发展实际,从全龄人口和全生命周期的视域,聚焦“一老一小”重点需求,多措并举、多式联动、多维融合、多元助力、多腿走路,着力构建居家社区机构相

协调、医养康养相结合的养老服务体系,积极构建主体多元、依托社区、优质普惠的托育服务体系,不断提升我市基本公共服务质量。具体建议如下:

一、持续强化统筹协调,多措并举保障养老托育服务业稳步发展

1. 充分发挥协调机制作用。要进一步发挥市“一老一小”工作领导小组及相关协调机制作用,协同推进规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策落地落实,真正形成整体解决“一老一小”问题的合力。积极整合社会资源,充分依托便民利民的城市15分钟公共服务圈开展养老托育服务,让老人和婴幼儿照护“享受美好生活不出圈”。

2. 着力优化空间布局。要按照“科学设定服务半径和服务人口”以及“公共服务设施建设坚持功能优先、经济适用的原则”要求,有效保障养老托育服务机构和设施建设用地供给。要紧密结合城市更新行动,实行老旧小区养老托育服务用房新建、调剂、追缴,落实新建小区与配套养老托育服务设施规划、建设、验收、使用“四个同步”。

3. 切实提升服务质量。积极依托国家及省级服务业标准化试点示范项目建设,加强管理规范、品牌建设、信用管理等标准实施或制定,树立一批我市的标准化工作标杆和应用典范。引导、鼓励实施养老托育服务的主体,因地制宜探索推行规范化、标准化服务,并以此为基础,由相关主管部门牵头推动形成符合我市居民收入水平的普惠养老托育地方服务标准和服务价格。

二、不断加强体系建设,多式联动提升养老托育服务质效

4. 提高养老托育机构服务效能。发挥公办养老机构保基本作用,积极实施乡镇(街道)综合养老服务机构面向特困人员供养服务设施和服务质量的达标工程,提升托底保障能力;发挥市级婴幼儿照护服务中心和实训基地作用,引领、带



动全市婴幼儿照护服务规范化、标准化模式形成,提升整体服务水平。以优化养老托育机构登记和备案程序为突破,引导社会力量兴办养老托育机构,促进连锁化、品牌化建设。借鉴省市已有的相关实践经验,支持推动用人单位以单独或联合或与机构共同举办等方式,就近就便为职工提供福利性婴幼儿照护服务。

5. 强化社区家庭养老托育服务功能。要以“完整社区”建设标准为导向,以充分发挥社区家庭养老托育“主阵地”作用为目标,集日间照料、康复护理、养老托育、育幼指导、兴趣爱好培训等综合型功能于一体,全力打造社区老幼融合服务中心。特别要注重协调调动街道社区的积极性、主动性,千方百计利用现有(闲置)资源,改造设置老幼融合空间。鼓励引导社会专业养老托育机构入驻,促进嵌入式社区护理型日间照料和家庭托育点试点有效开展。

6. 促进农村邻里互助中心建设。在鼓励推动业已形成的集中居住式养老“赣榆模式”同时,探索实践“低龄服务高龄、健康服务失能”的村级互助养老服务。按照“四个一点”的资金筹措模式,在老年人较多的建制村或较大自然村建立村级邻里养老互助点,组织低龄老人或留守家庭妇女针对独居或困难群体开展互助服务;在有条件的自然村以选取互助养老中心户、“一对一结对子”等方式,设立“爱心助老小饭桌”“互助养老幸福小院”,开展助餐、探访、照护等养老服务。积极探索邻里互助养老模式延伸推广至农村托育服务。

三、坚持推进创新发展,多维融合构建养老托育服务格局

7. 注重医养医育融合发展。以厘清社区家庭、医疗机构、第三方服务机构应尽的责任义务及享受的优惠政策为基础,推进在街道社区居家养老综合服务中心(日间照料中心)开设卫生室(所)和护理站,为居家老年人提供“嵌入式”医疗卫生服务,逐步健全健康指导、治疗康复、长期护

理服务链。突出“医育融合”,学习借鉴南京等地实践经验,探索推进“家长养育照护能力提升项目”、创新推进我市“‘蓝丝带’关爱儿童心理健康公益行动”等;以市妇幼保健院、市儿童医院为统领,以各县区妇幼保健机构、各社区卫生服务中心儿保专业医护人员队伍为骨干,打造全市养育照护服务网络,推动我市托育机构整体服务水平不断提高。

8. 注重养老托育与公共服务融合发展。以国家发改委等十部门推动的“家政进社区”专项行动为依托,鼓励家政企业与养老托育服务机构合作,统筹融合发展社区服务网点,探索开展针对不同类型家庭的养老托育服务。支持具备条件的家政企业承接老年人居家适老化改造项目,鼓励有条件的家政企业参与家庭养老床位建设;鼓励家政企业依法开办社区长者饭堂,积极参与养老助餐服务规范等标准制定;支持取得餐饮配送服务资质的家政企业,为居家老年人提供有针对性、多样化的上门送餐服务;鼓励家政企业与社区托育机构合作,联合开展母婴照护人员培训,健全相关标准规范,大力发展符合社区家庭需求的上门居家婴幼儿照护服务。

9. 注重养老托育事业与产业融合发展。进一步明晰基本养老服务与非基本养老服务的项目清单,一方面将政府购买服务与直接提供服务相结合,优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求;另一方面积极引导高品质、多样化的非基本养老服务发展,充分利用我市东海温泉、海滨疗养、云台山自然风光等自然特色条件,为特定人群提供养生保健、健身休闲、文化娱乐、旅居养老等品质服务,努力把我市打造成为长三角知名养老基地。鼓励支持现有养老托育机构规模化、连锁化、品牌化运营,鼓励各类经营主体跨界开发“养老+”“托育+”模式,促进培育壮大养老服务产业集群,推动养老托育用品制造破土发展、提质升级,让“养老托育”经济成为



地方经济发展新亮点。

四、积极整合动能要素,多元助力完善养老托育服务机制

10. 大力实施智慧监管。探索推动智慧养老托育基础设施、应用场景标准化建设,促进“一老一小”智能化服务全方位“上线”、智能监管全天候“在线”。依托正在建设的市级养老服务综合信息平台,联动“110”、“120”、社区医疗卫生机构、社会组织、超市等社区服务网,全力打造为老年人提供健康护理、医疗保健、送医送药、家政、精神慰藉等多样化的“智慧养老综合管理服务平台”,并以此为基础,推进老年人健康管理大数据平台建设,努力开启港城“智享养老”新时代。

11. 深化“时间银行”互助服务。充分利用我市基层社会治理中探索推进的“时间银行”志愿服务项目载体,整合建立涵盖市、县(区)、街道(乡镇)、社区等不同层级的“时间银行”服务网络体系,完善计量兑换、质量评价监督等服务规范,建立“时间银行”管理系统平台,推动形成市级层面统一的养老托育服务“时间银行”建设,制定实施方案,提高行政参与度,增强制度公信力。探索“时间银行”与社保卡信息联动管理。

12. 提高风险保障能力。针对我市即将实施的长期护理保险制度,在稳步有序推进制度实施的同时,支持基层医疗卫生机构积极探索长期护理的需求认定、缴费、参保范围以及护理人员资格认定和服务质量评价、待遇支付等;支持与政府合作开展医养结合服务的养老机构纳入医保定点单位;支持和推动商业保险公司发挥服务网络、人才队伍、专业能力和信息技术等方面的优势。通过多方努力、探索,促进我市长期护理保险制度不断深化发展,为港城百姓建立起长期可及

的医养护理保障。

五、突出实现育才稳岗,多腿走路建立健全养老托育人才队伍

13. 明确行业基本运管机制。以建立完善养老托育专业资格证书制度和职业技能等级认定标准为要求,将养老托育服务技能培训纳入城乡就业培训范围,定期开展养老托育从业人员岗前培训和技能提升培训。推进科学有效管理,逐步健全从业人员聘用、考核、退出等机制,构建以信用为基础的新型监管机制。

14. 加强从业人员专业化培养。立足建设“学制教育+职业培训+继续教育+实习实训”四位一体的养老托育服务人才培养体系,鼓励支持市内大中专院校增设养老托育服务相关专业,依托连云港师专、连云港中医药学校、康达学院、连云港职技院、连云港工贸学校等,实施订单式人才培养,提高专业吸引力。加快培育产教融合型养老托育企业,建设一批养老托育产教融合实训基地。

15. 完善人才激励保障政策。制定实施养老托育从业人员薪酬等级体系,探索实施特岗津贴、公益岗位扶持、社会保险补贴等制度。适当放宽居家养老服务人员岗位技能培训发证年龄限制。借鉴上海等地经验,对符合条件的养老护理员等从业人员,由福利彩票公益金给予按月补贴。

调研组人员:

钱梅、刘宝萍、廖朝兵、李冰、顾建华、马强、陈军、陈志、孙京海、王丛中、王振意、冯龙、闫冬梅、林文曲、李慧、夏春丽、张建民、汪昌国、王浩、王至祺



关于在高铁上设立母婴室 作为推进高品质服务“标配”的建议

崔怀璧 徐瑶瑶

据国家铁路局消息,从2012年到2022年间,我国“四纵四横”高速铁路主骨架全面建成,高铁从0.9万公里增长到4.2万公里,建成世界最大的高速铁路网;2022年国家铁路旅客发送量完成16.10亿人,超七成旅客选择乘坐动车组出行。中国高铁作为中国骄傲,不仅在国内圈粉无数,也让国外小伙伴们羡慕不已。

然而,在大众享受高铁服务市场化、舒适化、信息化带来的快捷与便利时,一些“不和谐”的现象也时有发生,其中因婴儿吵闹发生争执问题屡见不鲜。比如今年4月23日,高铁上两名女子发生激烈的争吵,引发网友热议。视频中,前排女子正在对着后座的“宝妈”怒吼,因为本想睡觉的她被一直哭闹的婴儿干扰得心烦意乱。“宝妈”也和这名女子互骂,声音响彻整个车厢。

经笔者调查,解决“婴儿闹”问题的有效办法是设立“母婴室”,而目前我国高铁普遍没有专门设立“母婴室”,“高铁母婴室”缺位成为高铁服务一项“短板”:

一是与国际惯例不相接轨。欧美国家称母婴室为Baby Care Room(婴儿护理室)或Parents

Room(父母房),是体现现代文明与人文关怀的重要标志性公共设施。法国高铁每两节车厢之间均设有母婴室;瑞典高铁上设立专门的儿童车厢;日本则将设立母婴室写进法律,明确规定有婴儿逗留的大型公共场所必须提供母婴室。

二是与母婴需求不相适应。日常生活中,携婴出行的父母最头疼的事是需要不间断对婴儿进行护理、哺乳、集乳、喂食、备餐,宝妈们面对婴儿哭闹还需要安抚,不时需要更换尿布和卫生清洁,这些工作往往需要在安静和私密的场所内完成。高铁作为宝妈宝爸携婴出行的重要交通工具,专门设立母婴室显然应成为高品质服务“标配”。

三是与相关政策不相配套。近年来,国家大力倡导医疗机构、商业综合体、文体游乐场馆专门设立母婴室。自2013年以来,联合国儿童基金会和中国疾病预防控制中心共同发起了“母爱10平方”活动,目的就是倡导在公共场所普遍建立母乳喂养室。随着一对夫妻可以生育三个子女政策的实施,新一波“婴儿潮”即将掀起,全社会对育龄妇女和婴幼儿应给予更多的关注与关爱,高铁母婴室更不应“缺位”。



国家卫健委在第34个世界人口日到来之际,确定中国宣传主题为“促进性别平等,护佑妇幼健康”。为此,笔者针对“高铁母婴室”建设提出如下建议:

一是迅速启动“高铁母婴室”项目建设。建议国家铁路局会同高铁运营单位开展调研论证,抓紧制定并实施“高铁母婴室”项目建设规划。我国高铁列车根据路程的远近分为两种:近程一般8节车厢、远程16节车厢;一般商务座车厢可乘8人、一等座车厢可乘50人、二等座车厢可乘100人。建议在每两节车厢之间或每3-4节车厢设立不小于10平方米的“母婴室”,并配备相关便民设施。

二是深入开展“高铁关爱母婴”专项行动。建议高铁运营单位根据自身工作实际和大众出行需求,有组织、有计划开展“高铁关爱母婴”专项行动,专门为母婴提供应急用品和助医、助餐服

务;通过高铁广播和视频系统,宣传和普及母婴健康知识,引导广大旅客积极参与母婴关爱行动,充分体现社会主义国家的人文关怀,塑造文明社会良好形象,助力婴幼儿健康快乐成长。

三是大力提升高铁母婴服务品质。在设立“高铁母婴室”的同时,高铁运营单位应健全相关服务规范和管理制度,强化日常监管,提升服务质量。场所工作人员开展定期培训,提供人性化、项目化、专业化服务;注重优化设施配置,改善环境卫生,增强服务便捷性;开展创优和评比、表彰活动,推进“母婴室”示范点建设,让高铁母婴室真正成为服务标配和文明窗口。

(作者崔怀璧系灌南县政协常委,提案委主任;徐瑶瑶系灌南县政协办公室四级主任科员)





关于推动国家级石化产业基地 高质量发展的建议

马 强

徐圩石化基地的发展建设,不仅是我市产业发展的强劲动力,更是江苏省经济发展的新增长极。作为全国七大石化产业基地之一,高标准、高要求的打造国际化石化产业基地,是国家和历史赋予的使命。面对复杂多变的国际形势和高质发展的时代要求,如何建设好世界一流的石化产业基地,面临更多挑战:

一是产业基础服务支撑力度不足。由于徐圩港区部分资产确权不清,造成港口建设推进乏力,港航服务支撑力度不足。与此同时,原有规划的能源基础设施服务,难以满足竞相上马的大型石化产业项目需求,能源供给服务能力捉襟见肘。

二是产业拓展空间不足。随着盛虹、卫星等大型石化项目的落地建成,越来越多的国际石油精细化工项目纷至沓来。目前基地规划区域,既要承担现有项目的发展预期,又要腾出产业链项目拓展空间,有限的空间资源愈发呈现出捉襟见肘之势。

三是支撑产业发展的政策资源不足。据可靠估算,“十四五”中后期,石化基地总体所需综

合能耗指标,除盛虹炼化一体化项目由国家层面单列外,仍有1000余万吨指标需求缺口。能耗指标不足,将极大程度限制我市石化产业链的发展布局。

为进一步应对各种挑战和不足,高质量推动国家级石化基地建设,特提出以下建议:

一、完善基础服务功能,做强石化产业服务支撑。一是加快设立徐圩港区运载主体,建议引入政府审计力量,彻底梳理徐圩港区资产产权归属不明晰的历史遗留问题,按照投资比例,合资成立港口资产管理及运营企业,全力聚焦徐圩港区港航服务,做强石化基地港口物流服务支撑。二是着力解决供热问题,一方面加大同田湾核电站的协调对接力度,引入核电资源,尽快解决目前产业遇到的供热瓶颈;另一方面要加快推动洪洋热电二期、公用工程岛热电联产项目的建设实施进度,依照石化基地的规划设计要求,合理提高项目建设标准,着力于远期解决基地供热不足的能源问题。三是高标准规划石化基地综合运输体系建设,依照石化基地的发展规划需求,提前谋划石化基地管廊、道路、运河及铁路等综合交



通运输体系,确保基础设施建设同重大项目发展的步骤相一致,不断优化产业发展环境,促进新项目建设投资的积极性。

二、合理优化产业布局,提升土地空间使用能效。一是开展顶层规划设计,高标准推进《连云港临港石化产业布局方案》,科学设置徐圩及两灌地区产业分工布局,形成石化产业联动发展区。将整体石化产业链的节点,分工平铺到两灌拓展区域,通过产业链的“互联、互补、互动”方式,加大区域产业协同发展,进而疏解石化基地空间资源紧缺的问题。二是有效盘活土地指标,一方面深入开展对我市工矿废弃地的资源排查,加大工况废弃地良田复垦力度;另一方面,市级相关部门要加大全市僵尸企业的清理推进力度,有效盘活我市低效用地,通过低效用地再开发的方式,提高土地使用效能。通过“现有土地指标的政策倾斜+盘活部分土地指标”的方式,解决石化基地拓展土地指标不足的问题。

三、强化技术创新应用,构建绿色石化产业基地。一是构建绿色石化产业体系,推动石化基地循环经济发展,构建循环经济产业链,提高产业关联度和循环化程度。鼓励并引导项目企业全流程推动工艺、技术和装备不断升级进步,加强企业精益管理,从源头上节约控制碳排放量。二是构建绿色产业研发体系。建议石化基地积极对接我国先进科研团队,组建石化基地绿色发展研究中心,围绕炼化一体化、新材料关键技术领域的应用需求,开展技术创新,突破关键工艺流程,实现绿色石化绿色制造,带动上下产业转型升级。三是加大政策对接力度,加大同省级层面对接力度,积极争取指标分配向徐圩石化基地倾斜;争取省级关停的化工企业或节约的能耗向徐圩石化基地进行调剂。

(作者马强系市政协常委、民革市委主委)

(上接第 37 页)

商议破题方法,切实提高金融服务乡村振兴实效。农业农村部门要及时发布最新农业农村重大项目名单,与相关部门适时组织银企对接活动,摸清各行业各主体的融资需求,引导银行机构加大对农村重点领域的金融资源倾斜。人行、银保监等金融主管部门要结合连云港农业产业特点和农业产业发展规划制定地方性的考核指标体系,适时督察相关金融产品的价格,要保障农业发展用得上,也用得起。金融机构要围绕东海水晶、赣榆海产品等连云港重点农业产业开发高效低价的金融产品;优化整合现有交叉及概念模糊金融产品,围绕核心企业核心产业开发供应链金融产品,为其上下游企业提供融资服务;积极开

展“保险+”的产品设计,提高保险业务与信贷业务耦合性,满足农业产业风险多样性需求,让金融产品更接地气;同时,要注重宣传引导,推动部分地区从根本上改变对农业和发展的认识,要牢固树立绿色发展的理念。通过优化农业产业布局,推进一二三产融合发展,达到农业发展和财税贡献两手硬的局面。但与此同时,由于金融资本天然的逐利性,也要保持一定的警惕,坚守红线底线,设立必要的“防火墙”,防止跑马圈地、把农民挤出去,防止侵犯农民利益。

(作者系市政协委员,江苏省农业融资担保有限责任公司连云港分公司总经理)



关于成立连云港市产业技术研究院的建议

赣榆区政协

2023年连云港市规上工业总产值目标将突破5000亿元,计划新招引落地过百亿元项目10个以上、过十亿元项目100个以上、过亿元项目1000个以上。随着重点产业加速崛起,一系列重大战略部署都需要科技创新作支撑,而产业技术研究院作为科技创新的一支生力军,发挥着对产业转型升级的重要支撑作用。

一、建立产业技术研究院的重要意义

产业技术研究院,是面向产业发展需求,整合科技创新资源,开展关键技术研发、科技成果转化、产业技术服务等活动的公共服务平台。2013年江苏省人民政府批准成立省产业技术研究院,苏州、无锡、常州、南通等省内其他城市也相继建成,目前仅镇江、盐城、连云港市没有建立。

成立产业技术研究院,一是可以进一步加强全市产业发展的战略规划、业态研究和市场分析,为决策咨询和产业发展提供智力支持,指导促进主导产业形成和发展,优化科技投入结构。二是可以建立起普惠共享的技术供给体系,帮助中小企业科技创新,促进我市产业加快转型升级。三是可以发挥聚才纳智引商作用,助力连云港市引进项目、引进资金、引进人才,对招商引资重大项目的可行性、前景性、投入产出效益等方面,开展更专业更深入评估。

二、关于建立产业技术研究院的建议

一是发挥政府主导作用。建议市委、市政府

加强产业技术研究院顶层设计,由市政府牵头研究和起草发展规划和政策,统筹协调解决产业技术研究院发展过程中遇到的重大问题。参照省研究院和苏州、南通等先进地区的做法,实行企业化管理、市场化运营、全员聘用制的管理制度。设立产业技术创新专项资金、融资服务等政策专门支持,鼓励高校院所教师、科研人员等到研究院兼职,各类人才享受市相关人才政策。

二是突出对重点产业研究。借鉴宿迁模式,与专业院所合作产业发展规划和企业技术研发。研究院既可依托江苏海洋大学优势学科的科技资源,也可放眼全国,与高等院校开展产业研究、技术研发等合作,重点围绕石化、医药、生物、海洋、新材料等本市主导产业及拟发展的重点产业开展专题研究,为市委、市政府科学决策提供参考。

三是发挥服务招商、服务企业作用。深入研究市内外重大产业规划布局、重大企业布点及产业、企业转移趋势,为项目招商、扶持产业提供依据。与全市广大企业深度合作,为企业转型、产品迭代升级提供平台。围绕政策研究咨询、主导产业发展运营、项目孵化培育、关键技术研发和成果应用、高端人才引进与培养等方面服务企业,助力全市科技创新发展与产业转型升级。



关于构建金融支持农业发展 服务乡村振兴体系的建议

伍家兵

近年来,金融投入已慢慢成为农业发展的投入主体,构建金融支持农业发展服务体系十分必要。但是由于农业产业自身属性、抵质押物不足、涉农数据难获取难应用、政策性担保体系不健全、金融产品不接地气、金融考核指标缺乏灵活性、个别地方对金融环境和农业发展重视程度不够等因素影响了金融服务“三农”工作效果。为进一步提高金融为农服务水平,促进金融供需精准对接,引导农村金融有效支持农业产业发展,推动更多金融配置到乡村振兴重点领域,提出如下政策建议:

一、坚持资源共享,进一步完善农村金融基础设施建设。就当下来看,信息不对称是农村金融支持农业产业发展亟须解决的难题。各地要继续整合共享农村土地确权、土地流转、农业补贴、税收、保险、乡村建设项目等涉农有效数据。积极开展信用户、信用村、信用行业、信用乡(镇)创建,开展符合地方实际的农村信用体系建设行动,深入推进农村信用体系建设。按照“先急后缓、先易后难”的原则,在信用环境优、产业基础好的地域和行业率先开展,以点带面完善各行业各区域涉农信息的统计、整合、利用体系。协调相关部门在农业农村金融业务抵押登记、资产评估、不良贷款清收等方面,提供良好的社会服务

环境。要向重视营商环境一样重视地方金融生态建设,将“要金融机构放贷”的局面转变成“金融机构敢放贷要放贷”的局面。从长远来讲,更要积极学习其他的先进地区经验,破除体制机制障碍,积极推进集体建设用地入市,全面推开“两权”抵质押试点,建立符合市场经济要求的农村集体经济运行机制。

二、坚持务实创新,推动中央、省各项金融政策落地见效。认真落实《省政府关于全面推进农村金融创新发展的意见》(苏政规〔2023〕5号),利用人民银行乡村振兴考核评估、支农支小再贷款等手段,引导各类型金融单位机构下乡、业务下乡、人员下乡,加大涉农贷款投放力度,在乡村形成充分竞争的市场环境。运用信贷尽职免责机制,优化涉农信贷人员考核体系,弱化当期利润贡献,提高信贷人员从事农业信贷积极性。充分发挥省再担保和省农业融资担保公司优势,进一步扩大涉农政策性担保覆盖面,解决农业经营主体因无抵押物无担保导致的融资难、融资贵难题。

三、坚持协同配合,打造金融支持农业产业发展新样板。充分发挥连云港金融支农联盟的平台作用,推进支农联盟成员加强沟通配合,坚持问题导向,围绕重难点问题, (下转第 35 页)



履行专门职能 彰显政协担当 在提高社会文明程度实践中走在前做示范

廖朝兵

在建设中华民族现代文明上探索新经验,是习近平总书记赋予江苏“四个新”的重大任务之一。近年来,灌南县政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥专门协商机构作用,主动聚焦社会文明建设,积极建言献策、广泛凝心聚力,多措并举深入助推社会文明再上新台阶。

一是以高质量的协商议政助力社会文明程度提高。灌南县政协始终将社会文明建设作为履职的重点,纳入年度协商计划,积极组织协商议政活动。革命战争年代,我县上马台地区被誉为“小莫斯科”和“苏北小延安”,涌现众多革命先驱者和动人的革命故事,围绕上马台革命遗址的修复和重建,县政协召开专题常委议政会,提出了《关于打造上马台红色教育基地的建议案》,得到县委县政府肯定,上马台革命传统教育基地在建党百年之际实现了“原址复活”、建成开放,并于今年6月上榜连云港市首批党史教育基地名录。一段时期以来,苏北地区农村为少年儿童大操大办生日宴的现象十分普遍,由此产生铺张浪费加剧、不良风气蔓延等一系列社会问题。结合委员

提议,我们利用“有事好商量”平台,在全县大力开展“抵制大操大办生日宴 树立朴素节俭新风尚”协商议事活动,积极引导移风易俗,赢得社会广泛赞誉,相关做法入选省政协典型案例汇编。

二是以高效率的提案办理推动社会文明程度提高。聚焦社会文明程度提高,积极引导委员围绕文明建设建言献策。今年,共立案涉及社会文明建设方面的提案51件,占全部提案的近20%。《关于实施专项提升行动,推进全国文明城市创建的建议》《关于提升服务效能,不断完善全县基层公共文化服务网络的建议》等提案被列为书记、县长和主席重点督办提案,有力推动了群众文明素养和文明程度的提高;《关于宣传好人好事先进典型,发挥榜样带动作用的建议》《关于让“志愿红”成为发展与进步最美风景的建议》等提案得到县委宣传部等有关部门的高度重视,相继开展了形式多样的评选表彰活动,涌现出“江苏最美退役军人”朱言春、省“最美高校毕业生”马敏粉等一大批先进典型。此外,我们还创新开展“提案溯源·与委员面对面”等系列活动,灵活运用简化版图文、微视频等方式,助力社会文明



程度再上新台阶。

三是以高水平的社情民意加速社会文明程度提高。把反映社情民意信息工作作为助力社会文明建设的重要途径,组织、教育、引领委员深入基层开展联系界别群众活动,多方位收集意见建议。向上级政协及县委、县政府上报《整治网络直播乱象,营造风清气正的“打赏生态”》《张家界跳崖事件重大警示》《整治农村地区演出乱象,净化农村文化环境》等社情民意信息及“主席接待委员日”收集的《委员微建议》,借鉴淄博等地经验做法,倡导在全县开展“热爱灌南、奉献家乡”主题活动,营造良好创文氛围;建议加强对农村低俗文化进行整治,净化农村文化环境;特别是我县政协委员崔怀璧同志撰写的《关于在高铁上设立母婴室的建议》被全国政协采用。

四是以高频率的读书活动赋能社会文明程度提高。以“书香政协·慧心悦泽”读书活动品牌为引领,倡导委员通过读书学习增长知识、增加智慧、增强本领,今年来,各界别累计组织开展读书活动 30 余场次,委员们在共读共学中增进思想共识,深化研讨交流,转化形成提案、调研报告等履职成果 32 份,真正做到“建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处”,以读书活动的丰硕成果引领崇德向善的良好社会风尚。如共青团、妇联等界别联合开展《习近平走进百姓家》委员读书活动,重温习近平总书记考察调研期间推开一扇扇百姓家门,问生计冷暖、察民情民愿、讲惠民政策的感人故事,深刻感悟习近平总书记的深厚人民情怀,引导委员带头参与社区志愿服务工作,助力文明和谐社会建设。

五是以高标准的历史工作促进社会文明程度提高。灌南历史悠久,境内历史文化资源丰富,拥有二郎神传说、汤沟酒传承等文化资源。灌南

政协立足地方特色,着眼传承优秀传统文化,深入发掘特色文化资源,用政协文史资料不断塑造、提升、擦亮灌南文化品牌,先后编辑出版《风华》《灌南味道》《印记》等书籍;参与编辑出版《硕项湖》《灌河地区传说》《海西诗镜》等专题书籍,让众多珍贵史料重回大众视野。今年以来,我们深化落实《文史工作五年规划》,《灌南县非物质文化遗产保护项目辑录》将于 11 月份正式出版,《灌南戏曲书画荟集》《妙趣横生的海西乡音俚语》等文史资料丛书也将在本届政协任期内陆续出版,继续为繁荣地方文化发挥积极作用。

(作者系灌南市政协主席、党组书记)





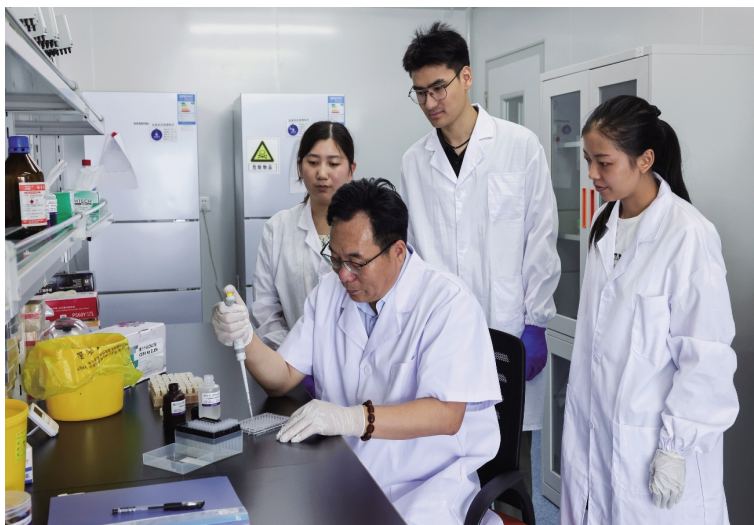
畜牧兽医站里的“民”星

——记市政协委员、市畜牧兽医站高级兽医师朱志刚

张雪君

他爱岗敬业、心系群众,以严谨的工作态度感染着身边的同事,以无私的奉献精神赢得了广泛的赞誉。一个又一个成绩的背后是他对事业的热爱,一份又一份调研报告的背后是他对民生的关切。他千方百计推动畜禽遗传资源保护利用,在良种繁育体系建设、畜禽遗传资源普查、种质资源保护利用等领域做出了积极贡献,他就是市政协委员、市畜牧兽医站高级兽医师朱志刚。

练就火眼金睛 建功平凡岗位



农业种质资源是保障国家粮食安全和重要农副产品有效供给的战略性资源,是农业科技原始创新与现代种业发展的物质基础。2021年6月,农业农村部部署开展了第三次全国畜禽遗传资源普查工作。作为我市普查工作的重要一员,朱志刚积极投入到此项工作中去,并凭借出色的工作表现获省农业农村厅通报表扬,为保护畜禽遗传资源贡献了“港城力量”。

朱志刚深知,地方畜禽品种是宝贵的基因库,是不可多得的遗传资源,必须做好保种与开发工作,防止品种资源灭绝。普查之初,正值夏季高温,他不顾天气炎热,带领团队成员挨家挨户摸底排查。在朱志刚的努力下,经国家畜禽遗传资

源委员会鉴定,东海老淮猪、苏北毛驴均被列入国家级畜禽遗传资源保护名录,东海老淮猪产业发展有限公司被认定为国家级淮猪保种单位、永昌苏北毛驴养殖有限公司被认定为省级保种单位。此后,他还组织专家对《苏北毛驴抢救性保种方案》进行了修订,有效地保护了这一珍贵的毛驴品种。在统计猪的品种时,朱志刚发现灌南黑猪疑似一类新的品种,他第一时间将情况向上级反映,并邀请南农大教授和省农科院研究员等专家到灌南,对全县范围内的黑猪现有状况进行了多次核查。经过科学缜密核查,专家组一致认为灌南黑猪是在特有的自然条件下,经过长期的自然选择和人工选择而形成的一个品种,可以通过



6—8年的时间培育出性能更好、商品价值更高的优良品种,最终能够推动灌南黑猪真正走向可持续发展之路。

徐海鸡是苏北地区唯一的优质地方鸡遗传资源,具有抗逆性强、适应性、觅食力佳,耐粗饲等特点,还具有外貌特征独一无二、鸡蛋个小味美、饲养历史悠久等特点。徐海鸡一直散落在民间饲养,饲养量越来越少,濒临灭绝边缘。通过朱志刚的多方奔走,2015年1月,徐海鸡被列入江苏省畜禽遗传资源保护名录,并作为全省重点抢救性保护对象。2018年8月,赣榆区农业农村局、江苏省家禽科学所、江苏省畜牧总站三方签订“徐海鸡遗传资源保护合作框架协议”,明确赣榆区为徐海鸡唯一保护地。2021年,全面完成畜禽遗传资源普查,朱志刚将徐海鸡申报了国家遗传资源名录。2023年6月,徐海鸡通过第四届国家畜禽遗传资源委员会第一次全体会议审定、鉴定,成为国家畜禽遗传资源保护名录一员,标志着我市濒危遗传资源—徐海鸡抢救保护工作获得圆满成功。

促进稳产保供 助企纾难解困

猪肉的消费占我国肉类消费的60%。2018年8月发生非洲猪瘟后,全国生猪产量下降60%以上,猪肉的价格一路飙升。面对居高不下的猪肉价格,面对非洲猪瘟无苗可防、无药可治的现状,恢复我市生猪生产,迫在眉睫。朱志刚和兽医站全体同仁群策群力、多措并举,促进生猪稳产保供。新冠疫情发生后,他反复与市自然资源和规划局会商生猪养殖用地,积极促成大型企业投资新规划的生猪养殖用地,为全市恢复生猪生产贡献了力量。我市生猪稳产保供工作连续两年在全省位列第三,2022年被评为优秀等次。朱志刚也于2020—2022年连续三年被评为全市恢复生猪生产先进个人。

疫情期间,他深入多家养殖企业了解疫情对畜禽产业的影响情况,多方呼吁,为养殖场协调

解决生产、销售难题。在东海桂柳家禽有限公司调研时,他了解到,受苏鲁两省防控政策的影响,公司的鸭苗无法运送到山东市场进行销售,刚孵出的鸭苗只能被迫作无害化处理。他心急如焚,立即将企业面临的困难书面报告领导,请求协调开放山东活禽市场,畅通东海县到山东境内的运输通道。在连云港温氏畜牧有限公司调研时,他发现因肉鸡屠宰场停工停产,导致该公司大量肉鸡被积压,企业面临重大损失。他积极向上反映,为企业及时止损建言献策。在他的倾力帮助下,企业顺利走出困境。

践行初心使命 彰显委员担当

朱志刚时刻谨记政协委员既是政治荣誉,更是责任担当。自担任市政协委员以来,他坚持把参政议政作为大事来抓,紧跟党委、政府中心工作,把准履职建言方向。

近年来,他带着调研课题走进企业、农村进行实地调研,先后围绕乡村振兴战略实施、畜禽种质资源保护利用、地理标志产品推广、农村饮用水源保护、旅游行业发展等议题,提交省级课题调研报告9篇,市级课题调研报告24篇,反映社情民意信息20篇,切实为党政分忧、为企业解难。2022年,朱志刚提出的《关于提升我市大学生创业能力的提案》被市政协确定为重点民生提案,得到市政府的高度重视和有关部门的积极办理,多条建议被采纳、转化、落实。此外,他参与撰写的《关于加强江苏沿海水产养殖尾水排放管理,推动渔业绿色发展的调研报告》《关于提升生态环境领域行政执法与行政诉讼质效的调研报告》,分别获评致公党江苏省委“汇智论坛”2020年度一等奖、2022年度二等奖。

在建言资政的同时,朱志刚还热心公益事业,累计组织开展助农帮困、生态环境保护、慈善捐助、捐赠助学等活动60余次,受益群众近2000人。朱志刚本人多次获评“致公党中央优秀党员”“致公党中央社会服务先进个人”等称号。



东海县政协多措并举助力民营经济 健康发展高质量发展

东海县政协办公室

今年以来,东海县政协紧扣县委、县政府中心工作,将助力民营经济高质量发展列为年度履职“一号工程”,先后组织开展“助力民营经济健康发展、高质量发展走访调研”“优化营商环境企业家座谈会”“主席集体视察乡镇工业集中区经济运行情况”等活动,为助力民营经济高质量发展献计出力。

以新思想武装头脑、指导实践。年初,东海县政协先后通过党组会、主席会、常委会、委员读书活动等方式,传达学习习近平总书记中央经济工作会议、全国两会和视察江苏时的重要讲话精神,引导委员和机关干部把思想和行动统一到党中央的决策部署和县委的中心工作上。

以大调研宣传政策、提振信心。今年以来,东海县政协组建6个课题组,由主席会议成员带队,先后实地走访了100余家企业,详细了解企业的生产经营现状、发展瓶颈困难,认真倾听企业意见和建议,共收集问题清单

262条、建议清单136条。同时向企业宣传讲解省、市出台的“42条”“80条”等惠企政策,多措并举提振民营企业发展信心。

以大协商建言献策、服务发展。组织召开“优化营商环境企业家座谈会”,邀请12位委员企业家代表结合自身实际,直面问题、直奔主题,共同交流探讨企业发展中的难点、痛点、堵点。依托协商议事室、委员工作室等载体广泛开展协商议政,为民营经济高质量发展建言献策。





灌云县政协开展 “主席接待委员日”活动

灌云县政协办公室

“未来中医的发展方向要求体现特色专科、打破地域限制,我们县中医院要想办法让地方名中医愿意到县中医院来坐诊,合力建设灌云中医特色品牌。”

“农村家庭医生签约主要是为‘一老一小’这个特殊群体提供服务,及时为留守老人、留守儿童提供医疗服务。”

……

近日,灌云县政协首次举办“主席接待委员日”活动,县政协主席包振和来自医卫界别的王必生、徐杰、田维祝、李妍妍、骆蓉5名政协委员共同

商讨全县医疗卫生工作,现场气氛活跃热烈。

为进一步加强县政协与界别委员之间的联系,突出界别特色,更好发挥界别优势作用,提高活动实效,灌云县政协专门印发《关于做好县政协“主席接待委员日”有关工作的通知》,创新开展政协界别工作。每一次“主席接待委员日”活动专题研究一个界别的特色工作、存在问题及意见建议,通过面对面沟通交流,现场协商重点事项并跟踪督办,最终形成调研报告或者建议书报县委县政府,为助力中国式现代化灌云新实践建言献策。





灌南县政协 助力全县木材加工产业提档升级

灌南县政协办公室

近日,灌南县政协召开“有事好商量·灌南无难事”暨“促进灌南县木材加工产业提档升级”协商议事会,县政府领导、县政协委员、企业家代表和有关单位面对面协商、零距离交流,共促全县木材加工产业高质量发展。中国木材保护工业协会会长刘能文、华南农业大学教授欧荣贤等专家学者应邀参加会议。

灌南县素有“杨木之乡”美誉,人均木材蓄积量和加工规模位列江苏省第三,单板层积材产量和出口量居全国首位,木材加工产业正逐步成为灌南县绿色产业、特色产业和富民产业。会上,刘能文会长、欧荣贤教授等高度评价了灌南县“有事好商量·灌南无难事”协商议事工作品牌,认为政企常态长效对话解难题、全县上下齐心协力促发展让灌南县充满活力,希望灌南以“做中国人自己的人造板”为目标,联合行业协会、企业、高校等各方力量,发挥优势,集聚产业,大力推动单

板层积材产业绿色高质量发展。

会议指出,要充分发挥“有事好商量”协商议事平台优势,全面听取各方的意见和建议,持续强化服务意识,不断完善服务体系,切实提升服务效能,全力打造一流营商环境,以绿色化、标准化、品牌化建设为引领,促进全县加速形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠绿色人造板产业链,推动灌南县木材产业集群进一步做优做大做强。

会议介绍了灌南单板层积材产业绿色发展大会情况;通报了上一次协商议事会企业反映问题的整改落实结果;县内外木材加工企业及相关院所负责人和部分政协委员立足自身实际和企业的发展情况,围绕木材产业规划、企业服务、转型发展、产业链打造等方面提出意见和建议,各与会单位进行了现场回应。



赣榆区政协赴东南大学举办履职能力提升专题培训班

赣榆区政协办公室

为深入学习贯彻党的二十大精神,提高委员履职能力,近日,赣榆区政协组织 50 名政协委员,赴东南大学继续教育学院举办政协委员履职能力提升专题培训班。

本次培训采用现场教学、情景教学和专题讲座相结合的方式,在课堂上,委员们全神贯注聆听了《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论》《社情民意信息交流》《提高政协提案质量》等专题讲座,积极参加研讨交流。

立足政治学习,进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;立足履职尽责,进一步增强撰写社情民意和提案的方法技巧,全面提升履职能力;立足革命精神,进一步增强委员的爱国主义观念,凝聚发展共识与合力。

委员们一致认为,这次培训形式多

样、内容丰富,通过培训获益匪浅,是履职能力的一次大提升,进一步增强了政治协商、民主监督、参政议政能力。下一步,将始终保持踔厉奋发的精神风貌,切实担负起人民政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任,努力建真言、献良策,在新时代发挥委员力量、彰显政协担当。





海州区政协召开“打造消费新场景， 拓展消费新空间”专题协商议事会

海州区政协办公室

近日,海州区政协召开“打造消费新场景,拓展消费新空间”协商议事会,旨在通过委员与相关职能部门“面对面”协商交流,共同为消费场景打造、消费空间拓展把脉问诊、建言献策。

会上,6名政协委员分别从推动商旅文体联动创新、加强街区设计和规划、完善公共配套设施、适量增加夜间公交线路、创新宣传方式等方面提出意见和建议。区商务局、区文体旅局、区商业街区发展中心、文旅集团等部门分管领导与委员进行了交流互动。

会议指出,要大力发展新型业态,丰富营销促销活动,将“单门独院”“自娱自乐”的旅游项目串联起来,做成“文化旅游大观园”,培育独具地方文化印记的文旅消费项目。要着重发展夜间经济,盘活闲置资源,打造承载文化底蕴的特色小巷,畅通街区内部微循环。要不断加强消费领域执法监督和消费者权益保护力度,大力开展放心消费创建活动。区政协要进一步收集整理促进消费的好意见好声音,形成相关调研成果报党委政府,为推动经济发展贡献政协智慧和力量。



连云区政协“提案监督+检察建议” 整治违规用海有成效

连云区政协办公室

近日，连云区政协会同连云区检察院召开“政协提案与检察建议衔接转化协商会”，就违规用海问题征求意见、深入协商。会上，区检察院通报了有关提案的调查情况，各提案承办单位负责人与区政协委员、渔民代表，就如何办理好涉海提案进行协商交流，助推海洋生态公益保护取得良好成效。

近年来，区政协、区检察院不断加强互动交流，研究探索民主监督与法律监督的结合途径，从损害海洋生态公益的社会热点问题入手，以公益保护为契合点，创建“提案监督+检察建议”公

益保护互融互促机制。区检察院依托互融互促机制，结合行政检察工作实际，从政协提案中发掘案件线索，通过案件办理，转化为行政检察建议，充分发挥双向监督的“靶向”效应，有效推进公益保护共建共享共治。

连云区政协主席胡传宏指出，“提案监督+检察建议”公益保护互融互促机制，是人民政协民主监督与人民检察院法律监督深度融合的思路创新，既体现提案监督的实效性，增进人民政协为人民的亲和力，又体现检察建议的磋商性，增强人民检察院勤政为民的公信力。





全脂、低脂、脱脂奶哪种好？

市面上销售的牛奶有全脂、低脂、脱脂之分。顾名思义,这三类牛奶的差别主要在脂肪含量上,其他的营养成分差别不大。

以市售某品牌全脂、低脂、脱脂牛奶为例,将全脂、低脂、脱脂牛奶的能量及产能营养素含量进行对比,发现4点:

1、三种牛奶的蛋白质、碳水化合物含量相近。

2、三种牛奶中脂肪含量差别较大。全脂牛奶的脂肪含量约为低脂牛奶的两倍,而脱脂牛奶中几乎不含脂肪。

3、脱脂牛奶在脱脂过程中,除降低了牛奶中的脂肪含量,溶解在脂肪里对健康有益的脂溶性维生素,如维生素A、D、E等,也被一并脱去了。

4、全脂奶及其制品摄入与乳腺癌发病风险无关,但增加摄入低脂奶及其制品可降低乳腺癌发病风险。

如何选择牛奶?应该根据自己的身体情况,选择合适的牛奶。

1、乳糖不耐受症:选择酸奶或舒化奶。

2、体重超重或肥胖:选择低脂牛奶或脱脂牛奶。

3、没有乳糖不耐受症,体重也没有超标:选择全脂牛奶。

(来源:北京青年报)

