2022 年第 5 期

（总第 152 期）

主办：政协连云港市委员会

编委会

名誉主任：邸占山

主　　任：董作村

副 主 任：朱向阳　明　磊

委　　员：刘宝萍　章　磊　杨保东　张晓红
马冬梅　孙银能　卢伟军

编辑部

主　　编：明　磊

副 主 编：尹　侠

责任编辑：陈志超

邮　　箱：lygzx1306@163.com

电　　话：0518--85816159

印　　数：850 份

印刷日期：2022 年 11 月 10 日

印　　刷：连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象：全市各级政协组织，政协参加单位，
市政协委员，部分城市政协

目　次

本期特稿

3　市委书记马士光督办市政协重点提案

领导讲话

4　在市政协党组（扩大）会议上的讲话
/ 王加培

工作研究

6　国家治理现代化视域下加强委员履职能力建设的路径探析
/ 王加培

10　关于新任委员提高调研能力的三点思考
/ 吴明忠

聚焦二十大

14　以党为师　同心共进
以实际行动贯彻中共二十大精神
/ 徐善明

15　凝聚民企智慧力量　共圆伟大复兴梦想
/ 孙振东

17　同心跟党走　奋进新征程
/ 朱振亚

18　以“四个聚焦”落实“真学实干”
/ 高　健

20　聚焦“一带一路”打造特色智库
为实现中国式现代化贡献民盟力量
/ 谢陈祥

协商议政

22 关于统筹海陆资源,聚力发展海洋经济的调研报告

/ 市政协社法民宗委

26 关于建设富有海滨特色风貌的美丽宜居公园城市的调研报告

/ 市政协人资环委

建言重点

29 关于尽快科学制定围孕期妇女叶酸补充剂方案,有效降低我国先天性心脏病等出生缺陷发生率的建议

/ 成永之　姜　玲

32 关于进一步落实“特殊‘事实无人抚养’儿童”关爱与救助工作的建议

/ 灌云县政协社会事业委

特别关注

33 “有事好商量”激发基层治理新效能

/ 尹　侠　刘　媛

走近委员

35 奋力书写采供血工作高质量发展优异答卷

——记市政协委员,市红十字中心血站站长王波

/ 赵小娟　张春晓

37 市政协委员孙洪香:《新时代新征程》系列剪纸作品献礼党的二十大

/ 灌南县政协办公室

连线县区

38 灌云县政协党组召开党的二十大精神专题学习会

/ 灌云县政协办公室

39 灌南县政协围绕乡村振兴召开专题协商议政会

/ 灌南县政协办公室

40 筑牢粮食安全防线！海州区政协开展专题调研

/ 海州区政协办公室

40 连云区委书记督办民生重点提案

/ 连云区政协办公室

党史园地

41 解放新海连

/ 市委党史办

42 全民大支前

/ 市委党史办

养生保健

44 少盐——给自己定个实操健康小目标

封　面: 市政协委员、市红十字中心血站站长王波

封　二: 图片新闻　/ 王　振　乔路军等　摄

封　三: 图片新闻　/ 樊晓姝　杨　辉等　摄

封　底: 柿柿如意　/ 王统库　摄

本期插图:　/ 王统库　摄

市委书记马士光督办市政协重点提案

10月21日，市委书记领办督办重点提案协商座谈会在东海召开。市委书记马士光专题调研并督办市政协《关于加快壮大县域经济的提案》办理情况，强调要认真学习贯彻党的二十大精神，深入践行习近平总书记关于人民政协协商民主建设的重要思想，全面落实省市党代会精神和工作部署，以更加务实的思路举措加快推动县域经济高质量发展，以更高质效的政协提案办理促进市委中心工作落实、助推经济社会发展取得更大突破。

座谈会上，提案主办和协办单位以及提案人、部分市政协委员代表先后作了发言。马士光边听边记，不时就具体问题与大家深入探讨交流，充分肯定提案办理取得的阶段性成效。他指出，党的二十大报告强调“要构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”，我们要深刻认识到，县域经济是国民经济的基本单元，加快县域经济高质量发展是学习贯彻党的二十大精神的重要举措，也是践行习近平总书记殷殷嘱托的重要抓手。当前，我市县域经济不强的短板较为突出，各县区务必进一步增强责任感紧迫感，知责担责、知重负重，全面提升推动县域经济发展的行动力、执行力和创造力，以县域经济的稳和进支撑全市大局的稳中有进。

马士光指出，要理清思路、务实举措，突出重点、攻坚突破，努力走出一条具有连云港特色的县域经济高质量发展路子。要重抓产业发展，抬高目标追求，壮大主导产业，打造特色产业，做好产业承接，加快提升县域经济综合实力。要重抓项目投入，加快推动重点项目建设，更大力度招商引资，积极向上对接争取，以持续扩大的有效投入为县域经济发展夯实基础支撑。要重抓城乡融合，统筹做好经济布局、基础设施、公共服务、生态保护等工作，做强县城乡镇节点，加快乡村全面振兴，着力促进城乡协调发展。要重抓营商环境，强化政策供给，注重资源统筹，密切感情链接，健全完善市场主体困难动态排查帮扶等机制，助力企业提信心、解难题、增后劲，以市场化法治化国际化的一流环境营造县域经济高质量发展的良好生态。

马士光指出，开展提案督办工作，就是要通过解决具体问题，推动各项任务有形落地，实现全局工作更大突破。要以高质量的提案办理推动高效率的工作落实，全面强化提案办理保障，相关单位部门主动履责、担当作为，确保提案办理工作落到实处、取得实效。各级政协组织和广大政协委员要进一步强化大局意识，充分发挥独特优势，聚焦经济社会发展的重点难点、人民群众关注的热点焦点，扎实开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，多建睿智之言、多献务实之策，全面提升参政议政水平，在加快实现“后发先至”、建设人民期待的现代化新港城中展现政协担当、贡献政协力量。

在市政协党组(扩大)会议上的讲话

(2022 年 10 月 25 日)

王 加 培

同志们：

今天下午，我们召开市政协党组（扩大)会议，专题传达学习党的二十大精神，研究部署贯彻落实举措，团结引导全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员坚定拥护党的领导、广泛凝聚思想共识，以强烈的历史主动精神奋进新征程、建功新时代。今天的学习只是一个开始，请大家会后严格按照中央和省市委部署要求，持续、深入的开展学思践悟，确保取得实实在在的成效。下面，就做好党的二十大精神学习宣传贯彻工作，我强调三个方面要求：

一、深刻领会党的二十大召开的重大意义和丰富内涵。党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次承前启后、继往开来、彪炳史册的历史性盛会。习近平总书记所作的工作报告，高屋建瓴、思想深邃、气势磅礴、鼓舞人心，是一篇极富政治性、思想性、理论性、实践性、创新性的马克思主义纲领性文献，是我们党奋进新征程、续写新篇章的政治宣言，是激励全党继往开来、砥砺奋进、勇毅前行的进军号角。这次大会的最大成果，就是习近平总书记继续掌舵领航中华民族伟大复兴的巍巍巨轮，再次宣示“两个确立”的决定性意义。我们要认真学习领会、全面准确把握会议精神，自觉深刻领悟过去 5 年工作和新时代 10 年伟大变革，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，深刻领悟以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，深刻领悟以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，深刻领悟团结奋斗的时代要求，踔厉奋发、勇毅前行，坚定信心、守正创新，充分发挥人民政协制度优势，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二、迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。全市各级政协组织和政协各参加单位要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，聚焦党的二十大报告和习近平总书记重要讲话精神，认真学习贯彻新通过的党章和中央纪委工作报告，打好学习、宣传、贯彻组合拳，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。政协党组理论学习中心组要把党的二十大精神纳入专题学习计划、作出具体安排；政协各级党组织要通过固定学习日、“三会一课”、主题党日、读书分享等多种形式，组织好党员干部、党员委员的学习；要通过领导干部专题学、党员干部示范学、线上线下全员学，在全市政协系统营造浓厚学习氛围，

确保各级政协委员、党员干部学习率达到100%。要聚焦重点、有的放矢，既要铺天盖地，也要形成声势，认真组织筹备好学习贯彻党的二十大精神读书分享会、宣讲报告会，积极引导各民主党派、工商联、无党派人士和各界别委员深入学习贯彻二十大精神，统一思想认识，坚定政治立场，矢志不渝跟党走，携手奋进新时代。要注重宣传实效，充分发挥各级政协宣传平台的主渠道作用，及时跟进上级最近精神，认真做好研究阐释和宣传普及；对学习贯彻中涌现出的好做法和先进典型，要进行全面准确、深入浅出、生动活泼的宣传报道，让“身边人”影响身边人，示范引领广大委员、各界群众学习贯彻好二十大精神。要认真做好二十大精神宣讲工作，充分发挥“有事好商量”协商议事室、委员工作室等各类平台载体作用，组织开展党的二十大精神基层宣讲活动，领导带头、市县联动、深入基层，全力推动党的二十大精神进民主党派、进界别群众、进基层社区，真正把广大委员、各界人士的思想和认识统一到党中央决策部署上来，智慧和力量凝聚到奋进港城现代化建设新征程上来。

三、以更加昂扬的姿态奋力做好新时代人民政协工作。要把学习贯彻党的二十大精神，同持续深入学习习近平总书记重要讲话重要论述重要指示精神结合起来，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神武装头脑、指导实践，推动做好新时代新征程人民政协各项工作。要凝聚共识固团结。二十大报告指出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。学习宣传贯彻党的二十大精神，要紧紧围绕新时代党的中心任务，充分发挥人民政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，坚决扛起为实现新时代党的历史使命凝心聚力的重大政治责任，这也是我们学习宣传贯彻党的二十大精神的出发点和落脚点。要围绕中心促发展。党的二十大对未来一个时期党和国家事业发展的战略部署，是我们做好各项工作的根本遵循。上周五，马书记在参加提案督办活动时强调“全市各级政协组织和广大政协委员要进一步强化大局意识，充分发挥独特优势，聚焦经济社会发展的重点难点、人民群众关注的热点焦点，多建睿智之言、多献务实之策，全面提升参政议政水平”。我们要立足政协职能，发挥政协优势，认真做好党政各项决策部署的助推落实工作，要把二十大报告明确的重要观点、重要任务、重大举措，作为谋划推进政协事业的根本遵循，作为报告撰写、议题确定、提案选立等各项工作根本性指导依据。当前，要坚决落实总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，深刻领会抓关键、补短板、防风险的战略考量，聚焦全年各项目标任务，针对性落实工作举措，奋力实现全年工作圆满收官、新一届政协“开局首胜”。要深化改革提质效。回顾过去五年工作和新时代十年伟大变革，人民政协制度“更加成熟更加定型”，政协工作更加制度化、规范化、程序化，根本原因在于习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论指引，在于习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的举旗定向。对于人民政协事业未来方向，总书记在报告中指出了“要全面发展协商民主，推进协商民主广泛多层制度化发展”。我们要认真贯彻落实总书记对政协工作做出的最新部署要求，在《政治协商工作条例》《加强和改进新时代市县政协工作的意见》框架下，深化理念创新、制度创新、实践创新，自觉把协商民主贯穿履行职能全过程，规范政协协商议政活动，完善民主监督制度机制，深化委员联系服务界别群众，不断提升工作水平和履职成效，在加快实现“后发先至”、建设人民期待的现代化新港城中展现政协担当、贡献政协力量。

国家治理现代化视域下加强委员履职能力建设的路径探析

王加培

实现国家治理现代化是中国共产党基于中国特色社会主义的历史发展和现代国家治理的时代特征而作出的正确判断。在中国的政治框架下，人民政协作为具有中国特色的制度安排、社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，在推进国家治理体系和治理能力现代化建设进程中具有不可替代的重要作用，必须按照习近平总书记的要求，把自身建设融入国家治理整体格局之中，不断提高政协委员的履职能力，以积极适应国家治理现代化的发展要求。

一、深刻领悟习近平总书记关于新时代委员履职能力建设的重要论述精神

党的十八大以来，习近平总书记站在推进国家治理现代化的战略高度，对政协委员履职能力建设提出了许多新思想新观点新论断，科学回答了在新时代“建设什么样的政协委员队伍、怎么建设政协委员队伍”这个基本问题，为新时代加强政协委员队伍建设指明了努力方向、提供了根本遵循。

（一）提升委员履职能力的价值尺度：为国履职、为民尽责。在庆祝人民政协成立70周年大会上，习近平总书记指出：“广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责”。这是总书记对人民政协强化委员责任担当提出的明确要求，也对广大政协委员履职尽责寄予的殷切期望。政协工作是党的特殊群众工作，在“为了谁”的问题上，必然同党的性质、宗旨相一致、相适应。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责，必须把“国之大者”作为“责之重者”，把“民之关切”作为“行之所向”，真正把人民利益至上作为履行职能的价值取向，努力当好人民政协制度参与者、实践者、推动者，在新时代新征程上展现政协委员的使命担当。

（二）提升委员履职能力的内在维度：政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，“两个大局”交织、“两个百年”交汇，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有。为应对新形势新任务，总书记对政协委员提出了增强四种能力的要求。政治把握能力体现了人民政协的政治性，是对政协委员政治立场、政治方向、政治态度、政治原则的要求；调查研究能力体现了人民政协的

科学性，是对政协委员掌握实情、找准症结、集合众智、精准建言的要求；联系群众能力体现了人民政协的人民性，是对政协委员深入基层、深入群众、协商于民、协商为民的要求；合作共事能力体现了人民政协的统战性，是对政协委员思想引领、凝聚共识、寻求最大公约数、画好最大同心圆的要求。这四种能力有机融合，充分彰显了人民政协的性质定位、工作原则、目标任务、职责使命，凝结着总书记对政协工作规律的深刻把握。

（三）提升委员履职能力的实践向度：懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行。在加强政协队伍建设方面，习近平总书记在多次会议、多个场合提出“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的明确要求。“懂政协、会协商、善议政”是“硬功夫”，强调的是政协委员的履职尽责能力，体现了政协委员履职的政治根基、实践载体和努力方向，需要外练勤练；“守纪律、讲规矩、重品行”是“软实力”，强调的是政协委员的修身正己水平，体现了政协委员的行为准则、职业操守和思想境界，需要内修常修。两个方面彼此联系、相互促进、内外融通，共同构成政协队伍建设的总体要求，形成了一个严密的逻辑体系，为政协委员高质量履职提供了明确的行动指南和实践范式。

二、贯彻落实习近平总书记重要论述精神的连云港实践

近年来，连云港市政协深入贯彻落实总书记重要讲话指示精神，以助推“后发先至”为主线，以建设“书香政协、智慧政协、活力政协、品质政协”为抓手，以政治过硬、本领高强为目标，着力打造高素质的政协委员队伍，走出了一条具有鲜明连云港辨识度的委员队伍建设之路。

（一）把牢方向，夯实履职根基。加强系统设计和整体谋划，统筹政协党的工作和委员履职工作，形成以《市政协党组工作要点》为统领，以年度协商计划、年度学习计划、年度经常性工作为支撑的“1+3”工作布局，切实把党的领导贯穿委员履职各方面全过程。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，严格落实“第一议题”“第一课程”制度，建立“专题学习+理论研讨+辅导报告+委员讲堂+读书分享”五位一体学习制度体系。通过集中开展“习近平总书记在中央政

协工作会议上重要讲话”专题研讨，组织“七一讲话·主席来宣讲”、“连心聚力跟党走、携手喜迎二十大”读书分享等，引领委员深刻领会“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持读书履职相互融合、线上线下协同推进，着力打造“书香政协·连心聚力”委员读书品牌，运用名家讲堂、委员工作室、政协书房、读书驿站等平台加强理论和业务学习，弥补委员的知识弱项、能力短板、经验盲区。举办新任委员培训班，主席会议成员走上讲台作专题辅导讲座，帮助委员更好“懂政协、会协商、善议政”，提高委员履职专业化水平。

（二）搭建平台，历练履职本领。拓展人民政协发挥专门协商机构作用新的实现方式和实践载体，在坚持和完善专题议政性常委会议、专题协商会、提案办理协商会、界别协商会、对口协商会的同时，创设政企协商会、远程协商会、“有事好商量”协商议事会等载体，为委员履职创造更多机会、提供更多平台。聚焦“优化营商环境，不断激发民营经济发展活力”“打造国际枢纽海港，做强‘一带一路’标杆示范”等重大议题专题协商议政，邀请外地专家进行视频连线、远程协商，并通过互联网进行现场直播，形成台上台下、线上线下、场内场外多方互动的协商格局。组建政协智库，以协商议题为纽带，搭建智库专家与政协委员联合调研、联动协商平台，邀请智库专家进行专题辅导并对委员履职成果进行科学论证，做到高水平把脉、高品位建言、高站位履职。

（三）完善制度，重塑履职体系。实施“制度建设年”“巩固提升年”行动，将工作中成熟的实践经验予以固化，提炼上升为政策规定和具体制度，着力构建以政协章程为基础，以协商制度为主干，程序合理、环节完整、运行有效的协商民主制度体系，进一步推动委员履职制度化、规范化、程序化。强化质量意识，注重过程控制，细化操作环节，规范运作程序，对年度重点协商议题实施“模块化”运行，形成“商前学习—调查研究—协商议政—成果报送—转化落实—质量评价”全链条协商流程，实现组织流程规范化、任务落实清单化、工作推进节点化、履职全程闭环化，以高质量搭台促进委员高质量履职。坚持把学习作为协商的第一环节，议题破题之前，议题组成员集中学习习近平总书记重要论述精神，学习党中央和省市委相关决策部署，“不学习不调研”“不调研不协商”理念在政协委员中蔚然成风。

（四）凝聚共识，形成履职合力。践行“建言资政是履职成果，凝聚共识也是履职成果，甚至是更重要的成果”的理念，制定加强和改进凝聚共识工作的实施意见，把凝聚共识融入委员履职管理全过程，一体谋划、一体设计、一体落实。创新设立“主席接待委员日”制度，深入开展“政协主席走访委员聚共识助发展”专题活动，健全主席会议成员联系党派界别、走访看望委员制度，完善党外委员专题视察、谈心谈话、重点关切问题情况通报等制度，阐释政策、解疑释惑、引导预期。制定出台《关于支持民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用的意见》，对党派团体在政协发表意见、提出建议作出制度性安排，联合调研视察、联动民主监督、共同协商议政，努力寻求最大公约数，画出最大同心圆，最大限度凝聚人心汇聚力量。

（五）科学考评，激发履职动力。坚持激励约束并重、服务管理并行原则，建立科学规范的履职考评体系，将委员履职中的各项工作和活动进行量化，让委员履职有方、尽职有力。建立委员履职档案，对委员参加各类会议、调研视察、为民服务、学习培训、撰写提案、反映社情民意信息等情况纳入履职考核范畴，委员履职活跃度显著提升，实现从“跟着走”到“抢着干”、从“要我履职”到“我要履好职”的深度转变。强化正向激励，开展优秀政协委员、优秀提案、优秀社情民意信息、优秀调研报告等评选活动，通过融媒体平台对委

员先进事迹和履职成果进行全方位立体化宣传，在委员中形成了“我履职我光荣”的浓厚氛围。

三、国家治理现代化时代背景下加强委员履职能力建设的深刻启示

推进国家治理体系和治理能力现代化对委员履职能力建设提出了新的更高要求。在推进委员履职能力建设的实践中，主要有以下几点深刻启示：

*启示一：提升委员履职能力要把好“方向舵”、稳住“定盘星”。*人民政协是政治组织，在政协委员的各种履职能力中，政治把握能力是第一位的。习近平总书记深刻指出：“理论上清醒，政治上才能坚定。掌握马克思主义理论的深度，决定着政治敏感的程度、思维视野的广度、思想境界的高度。”要强化思想政治建设，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心筑魂，引领广大委员深刻领会新思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，掌握贯穿其中的立场、观点、方法，提高战略思维、创新思维、辩证思维、底线思维能力，使之真正成为广大委员政治上的主心骨、思想上的定盘星、行动上的指南针。

*启示二：提升委员履职能力要学好“必修课”、练好“基本功”。*重视学习和调研是人民政协的优良传统，也是提升委员履职能力的内在要求、必由之路和关键所在。要持之以恒打造“书香政协”，推动“读书+履职”深度融合、相互赋能，把委员读书学习融入政协调研、视察、提案、社情民意信息等各项履职工作中，努力使读书所得转化为做好工作的过硬本领。要敦实调查研究的基本功，加强顶层设计，优化议题流程，把调查研究作为建言资政的基本环节和必备程序，引导委员秉持围绕中心、服务大局的基本定位，拜人民为师、向人民学习的基本立场，实事求是、唯实求真的基本原则，发现问题、解决问题的基本导向，做到不调研不协商、先调研后协商、边调研边协商，提高建言深度和履职精度。

*启示三：提升委员履职能力要提高“参与度”、扩大“覆盖面”。*让每位委员都有发挥作用的领域、展示能力的平台，在履职实践中经受教育和锤炼，是尊重委员主体地位和民主权利的基本保障。要加强制度设计，发挥考核“指挥棒”作用，把委员参与率纳入政协协商议政质量评价、专委会年度考核范畴，明确考核评价维度、明晰考核评价方法、确立考核评价体系，让委员在履职上有更多的“出勤数”、更高的“出产量”、更好的“出彩率”。要运用数字技术赋能政协履职，把互联网的开放性、交互性特点和政协联系面广、代表性强的优势结合起来，通过“面对面”“端对端”“屏对屏”打破委员履职的时空限制。要涵育协商文化，弘扬“团结—批评—团结”的优良传统，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，最大限度激发委员履职的内生动力。

*启示四：提升委员履职能力要同下“一盘棋”、奏响“大合唱”。*委员履职能力建设是人民政协的一项重要基础工程，需要全系统联动、全方位发力，深化系统性、整体性、协同性。政协党组要把方向、管大局、保落实，专委会和界别要搭平台、建机制、优服务，更加灵活地组织各类履职活动，践行全过程人民民主，倡导集体学习、集体调研、集体协商、集体建言，把委员个人想法融汇为集体智慧，以集体力量提升履职质量。要发挥政协智库参谋作用，依托智库专家的创新思维、专业优势和学术专长为委员提供专业指导，在合力攻坚中不断提高履职能力和水平。要发挥政协理论研究会作用，通过对人民政协理论、实践和制度等创新成果的梳理总结，不断深化政协工作的规律性认识，把委员履职能力提升上去、履职潜能释放出来。

关于新任委员提高调研能力的三点思考

吴明忠

参政议政、建言献策是各级政协委员的重要职责。没有调查,就没有发言权。不做正确的调查,同样没有发言权。对新任政协委员来说,如何根据履职需要不断提高调查研究能力,写出好的提案建议和调研报告,是一个值得思考和探索的重要课题。

一、选题如找靶,找好方向、领域和落点

题好文一半,说的不仅是写作中的标题拟写,用在调研选题上也是非常合适的。在实际工作中,我们不难看到,有的新任政协委员工作积极性很高,提案数量不少,但是立案数、有效办理数并不成比例。究其原因,可能与我们的选题不够精准有很大关系。干活不随东,到头一场空。和高等院校、科研院所专家学者进行的纯学术性调查研究不同,我们政协委员所开展的调研活动,应当紧紧围绕本级党委和政府的中心工作和工作重点进行,具有很强的现实针对性。

(一)抬头看路,看准方向。方向比努力更重要。政协工作首先是政治工作。无论在哪个领域做调查研究,都要把握方向,确保政治方向正确,所以,必须要联系实际深入学习习近平总书记关于这一领域工作的重要论述和最新批示指示精神。前段时间,本人和市医疗保障局同志一起交流调研的心得体会,在和大家共同学习 2022 年第 8 期《求是》杂志上习近平总书记关于社会保障问题的重要论述后,提出“总书记的牵挂,就是我们搞好调查研究的方向”,得到与会同志的一致认同。大家认为,总书记高瞻远瞩,看问题看得精准、看得深邃,医保系统就应该按照总书记要求,结合本地实际,在努力破解七个方面的问题上下功夫。

(二)靠船下篙,应对自如。保证方向不出偏差,还只是我们做好调查研究的基本要求。具体在哪个领域、行业选择调研课题,也值得我们认真考虑。社会公众关心的热点和焦点问题不少,有必要调研的题目也有许多,但是闻道有先后,术业有专攻。我们政协委员来自各行各业,都是某一方面的代表性人物。本人的体会是,搞调查研究应当立足本行业特别是本人从事的职业进行,因为自己对本行业情况相对熟悉、政策比较了解。今年初,本人在海州区政协十届一次会议上首次提交提案《关于在学校晨练时段开展经典诵读的建议》,被立案受理。前不久,向市科协申请软科学课题,经过和市有关方面多次沟通,先后考虑了全民阅读、科学素养等多个选题,最后决定开展青年科技人才发展环境和优化路径调研,被立为 2022 年市软科学 1 号重点课题。这两件事情给我最大的启示,就是教育系统的政协委

员给党委政府提建议出主意，最好围绕文化、教育、科技和人才方面的重点、难点和热点问题开展调研，不要跨界太大。

（三）小题大做，易出精品。尽管我们这些新任委员可以凭借自己的人脉关系、通过一定途径调配调查研究所需要的相关资源，但和政府大规模的人口普查、经济普查相比，毕竟资源有限，个人的时间精力也有限。因此，新任政协委员开展调查研究切口一定要小，善于“小题大做”。要做到切口小，可以在调研空间、事件时间跨度和调研对象上适度缩小聚焦。做好一个具有代表性的乡村，摸清楚一段时间、一类群体的历史和现实变化，解剖一个麻雀，也能说明问题。例如要了解新型农村合作医疗保险参保情况，选择早在上世纪 50 年代农业合作化就走在全国前列的连云区朝阳镇，就是一个很好的典型。要了解我市全国历史文化名镇建设情况，我们海州区的板浦镇，就是一个很好的样板。在这方面，著名社会学家费孝通先生已经通过他的《江村经济》为我们作出了很好的示范。

二、方法似桥船，用好手段、工具和策略

早在上个世纪三十年代，毛泽东同志就在《关心群众生活 注意工作方法》中说过，“我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿。”调查研究也是做群众工作，不掌握科学的方法，就了解不到真实的情况，很容易做出错误的判断。在学习调查研究方法方面，我们新任委员既要继承优良传统，也要学习最新知识，不断提高调研结论的科学性和建议的说服力。

（一）甘当小学生，开好座谈会。深入基层，走到群众中去，召开座谈会，向了解情况的同志调查现状，听取各方面的意见和建议，是以毛泽东同志为代表的老一辈无产阶级革命家留给我们的调查研究“传家宝”。他们的丰富经验来自实践、弥足珍贵。开好座谈会，不是简单找几个人，随便聊聊，了解面上的情况，而是应该像毛泽东同志在《寻乌调查》中给我们示范的那样，把各色人等都请来。开好座谈会，是一门大学问。我们需要特别注意的，除了参加座谈会的人具有代表性外，还要注意座谈会不是对话会、宣讲会，应当不带任何陈见和偏见，听取基层不同声音和意见。“群众是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的。”现在我们需要防止的一种现象是，有的同志到基层开座谈会，摆不正位置，让调查对象谈论的问题少，而是自己讲得多，“推销”“游说”个人观点。另外，对一些不容易发现真实情况的问题，或者调查过程中存在一些风险的时候，还得有“不入虎穴，焉得虎子”的胆识和勇气，克服困难，直抵一线，微服私访，看实情，听真话。

（二）分析大数据，掌握云计算。毛泽东同志在《党委会工作方法》中强调，各级干部一定要做到胸中有“数”。我们新任政协委员同样应该做到这一条。现在是大数据和云计算的时代。我们搞调查研究，应当与时俱进，面对各种海量数据资源，要知其源流和本末，为我所用。有专家已经提出，大数据时代调查研究面临“四个转变”，我们也可以称之为“四个转向”：一是从人工调研为主转向基于互联网的数据调研。二是从样本采集分析转向云数据、全覆盖数据调研。三是从因果分析、逻辑推理调研转向关联、非关联等相关因素呈现式调研。四是从已经发生的历史静态调研转向不断变化的动态追踪调研。过去，我们强调调查研究乃谋事之基、成事之道，现在善于获取数据、分析数据、运用数据，应当成为提升调研水平、增强履职能力的新本领和硬功夫。

（三）选用好软件，掌握好工具。海量数据分析已经远非人工手动所能完成，必须借助先进的统计分析软件。我们新任委员不仅要知道通过哪

些途径和渠道获得权威的大数据，而且必须在了解掌握现代统计知识的基础上，学会运用多种统计分析软件，对各种数据背后隐藏的事件关系做出较为精准的分析。目前社会调查较为常用的统计软件是SPSS。SPSS英文全称为Statistical Product and Service Solutions，意为“统计产品与服务解决方案”。SPSS采用类似EXCEL表格的方式输入与管理数据，能十分便捷地从其他数据库中读入数据，提供包括数据采集、数据管理、统计分析、图形绘制和结果报告在内完整的全过程数据服务，尤其适合设计调查项目。其统计过程包括了常用的、较为成熟的统计过程，完全可以满足非统计专业人士工作需要。一个新手学习SPSS，如果掌握统计基础知识，通过阅读基本教程，一个月内即可进行基本操作。

如果我们的调查研究关乎未来某一地区经济政策效果的预测，还应当适当学习一些计量经济学理论和方法。计量经济学是用数学和统计学方法对经济活动中若干变量关系进行定量分析的一门学科，可以为制定经济规划和确定经济政策提供较为科学的依据。掌握了这一学科理论和方法，我们在为地方党委政府调控经济发展、引导企业生产等提供决策参考时，可以拿出更具说服力的观点。

三、表达像答辩，写好成绩、问题和对策

习近平总书记2018年1月5日在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上指出，时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。调查研究的结果要落实在研究报告的写作上。政协委员不仅在选题上做到“文章合为时而著”，而且要在撰写调查报告时，经常思考并努力回答时代之问、人民之问和世界之问，把握好肯定成绩、找出问题和提准对策三者之间的平衡。

（一）肯定成绩，写出信心。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，不是在野党和反对党。各级政协委员是新时代中国特色社会主义伟大事业的建设者和推动者，不是旁观者和阻碍者。所以，我们无论开展什么性质的调查研究，都必须首先看到并高度评价各级党委政府带领干部群众为实现中华民族伟大复兴而做出的巨大努力、取得的辉煌成就。当前，连云港正在处于后发先至的关键时刻，肯定成绩，既要从纵向上同自己过去比，看到我们所发生的历史性变化，也要从横向上同周边城市比，看到我们在有些工作方面所迈出的坚实步伐。在连云港看发展，必须跳出“以GDP论英雄”简单片面的政绩观，从卓有成效推进生态文明建设、成功控制新冠肺炎疫情蔓延等方面，看到我们在推进地方治理体系和治理能力现代化上的显著进步。

（二）找出问题，注意策略。充分肯定成绩，并不代表可以回避问题。政协委员搞调查研究，主要不是为了唱赞歌，最为难能可贵之处，就在于正视问题，协助党委和政府分析问题、解决问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央治国理政，一个十分鲜明的特点就是始终坚持问题导向，不断强化问题意识。我们新任政协委员在撰写调查报告、反映问题时应当把握好三个关系。一是把握好公开曝光的问题和潜在问题隐患的关系，既要能够着眼于对本地区本系统已经暴露出来的问题的分析，更要努力发现并指出处于萌芽状态、暂时没有发生的潜在问题。像最近发生的河南村镇银行事件，如果当地金融业政协委员早调研、早反映其中存在的金融风险隐患，就很有可能未雨绸缪、防患于未然，避免发生这一事件的出现。二是处理好历史遗留问题和发展中出现的新问题之间的关系。既要积极面对历史遗留问题，防止新官不理旧账，更要面向未来谋发展，善于发现和指出本地区本系统高质量发展过程出现的人才、资金和政策问题，为发展添砖加瓦、献计献策。三是处理好全行业大系统存在的

共性问题和本地区本系统存在的个性问题。既要着眼全局,深入思考分析整个行业系统共性问题的历史和现实原因，提出具有广泛性的真知灼见,更要立足本地区本系统,善于发现和指出本地区本系统基于特定的原因存在的特殊问题,拿出独特的偏方丹药。在处理好上述三对关系的同时，表述问题应从建设性角度提出不足和困难,不宜用批判性角度做出否定性判断。

(三)提准对策,能够落地。马克思在《关于费尔巴哈的提纲》一文中曾经说过:“哲学家们只是用不同的方式解释世界,问题在于改变世界。”我们应当认识到,发现一个真问题、新问题不容易,提出一个能有效解决问题的对策建议更不容易。事实上,一份好的调查报告,有没有价值,最后能否被党政采纳,很大程度上取决于调查者的对策建议有没有创造性、操作性和可行性。为此,应当努力做到三点。一是勇于打破常规思维,提高对策建议的创新性。有些问题久拖不决、成为顽症,一个很重要的原因,是我们解决问题的习惯性思维作怪。190 年前,晚清重臣、两江总督陶澍在淮北盐场盐积课衰的情况下，打破盐商的垄断,只要民贩先纳税后领票,皆可参与销盐,一举打破僵局、再造淮北。所以,面对现实难题,要努力发扬“不唯上、不唯书、只唯实”的精神,敢为天下先。二是善于化虚为实,提高对策建议的操作性。虽然对策建议也属于纸上谈兵,但必须考虑如何落地的问题。一项重大改革必然是系统的复杂过程,绝非几句口号就能改变现实世界。改革措施涉及哪些环节,供给和需求如何平衡、投入和产出怎么核算、收益和风险如何评估,都需要具体设计、缜密思维、滴水不漏。三是勤于数据推演和实践小试,提高对策建议的可行性。一些可以定量分析的问题,应当通过数学建模,加强模拟运算,找到最大的边界值,科学评估现实的承受能力。对一些可能是牵一发而动全身的改革设想,应当先在一定范围内先行先试,密切跟踪实施效果,实事求是予以分析,然后再建议在更大范围内推广实施。

(作者系海州区政协常委,江苏海洋大学文法学院院长)

以党为师 同心共进
以实际行动贯彻中共二十大精神

徐善明

深入学习贯彻中共二十大精神，是民进界别当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要把学习贯彻中共二十大精神与坚守政治方向、积极履职尽责、加强自身建设结合起来，高度重视、精心部署、抓好落实。

一、凝聚思想共识，把思想和行动统一到中共二十大精神上来

中共十八大以来，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化的最新成果，为奋进新征程、开展新实践提供了重要理论依据和思想指导。站在新的历史起点上，我们要把思想和行动统一到中共二十大精神上来，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和核心要义，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚持中国共产党的领导，坚定不移走中国特色社会主义道路，不断夯实多党合作的共同思想政治基础。

二、紧密围绕新时代新征程的目标任务，切实履行参政党职能

中共二十大庄严宣告了新时代新征程中国共产党的使命任务，深刻阐述了中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题，确立了全面建成社会主义现代化强国分两步走的战略安排，周密部署了未来五年的主要目标任务。

新时代新征程赋予中国特色社会主义参政党新的光荣使命和重大责任。作为民进会员、政协委员，我们将贯彻落实中共二十大决策部署，坚持围绕中心、服务大局，坚持立会为公、参政为民，发挥界别资源优势，深入学习思考报告中提出的“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”等重要阐释，把服务高质量发展作为履职尽责的第一要务。

“人民”一词在报告中共出现了 105 次，作为政协委员，我们更深切感受到“履职为民”的意义与责任。报告提出“全面发展协商民主，推进协商民主广泛多层制度化发展，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。”我们将继续用好民进界别“有事好商量”协商议事室这一平台，深入群众、深入基层，紧紧抓住群众最关心最直接最现实的利益问题进行协商议事，同时发挥资源优势，更加有针对性地聚焦教育、文化等领域，结合民进教育专家团、江海书画会、经济界会员联谊会等平台，组织委员开展社会服务活动，发挥自身在协调社会关系、化解社会矛盾、维护社会稳定中的积极作用，多做凝心聚力的工作，多为群众办实事，更好地担负起中国共

凝聚民企智慧力量 共圆伟大复兴梦想

孙振东

金秋十月，亿万人民期待、全球目光汇聚的中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开，习近平总书记代表十九届中央委员会向大会作了主题鲜明、气势磅礴的报告，给人以信仰的感召、方向的指引、前进的力量，是守正创新的理论巨作、继往开来的时代答卷、求真务实的行动纲领和自我革命的伟大宣言。

报告明确了新时代新征程中国共产党的使命任务，阐明了中国式现代化的本质要求，决定了推进中华民族伟大复兴的重要途径。报告强调，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进民营经济发展壮大。工商联既是党领导下的人民团体和商会组织，又是统一战线的重要组织，更是民营经济人士之家。把民营经济人士的智慧和力量凝聚到实现中华民族伟大复兴的目标任务上来，是工商联的光荣使命。我们将围绕党的二十大绘制的宏伟蓝图、确立的奋斗目标和作出的战略部署，认真履行职责使命，全方位、全过程、全要素促进“两个健康”。

一是以更强烈的政治意识深刻领悟大会精神实质。要以高度的政治责任感和历史使命感，

产党好参谋、好帮手、好同事的光荣使命。

三、坚持思想政治引领，持续深化政治交接，全面加强参政党自身建设

我们将认真贯彻落实加强中国特色社会主义参政党建设一系列部署和要求，按照“四新”“三好”的目标要求，不断深入推进“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”主题教育，持续深化政治交接，突出政治性、传承性、针对性、实效性，传承与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的多党合作优良传统，切实加强思想政治引领，全面推进组织建设、履职能力建设、作风建设和制度建设，展现参政党新面貌，体现多党合作新气象。

使命引领未来，时代呼唤担当。民进界别委员一致认为，报告充分展现了党和国家事业取得的历史性成就和伟大变革，也为我们把握大局、推进各项工作、建设中国特色社会主义参政党创造了更好机遇。未来，民进界别将牢记民进创始人马叙伦“跟着党走，在正道上行”的政治嘱托，以党为师，不负韶华，秉承爱国、民主、团结、求实的优良传统，在参政议政、协商民主的广阔舞台上奋发有为，为加快建设人民期待的现代化新港城、努力实现新时代的“后发先至”贡献智慧和力量。

（作者系市政协副主席，民进市委会主委）

把学习宣传贯彻落实党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务和重要政治责任，坚持原原本本学、深入系统学、联系实际学、反复持久学。深化理想信念教育，开展二十大精神进商会、进企业活动，把党的二十大精神宣传好、解读好，教育引导广大民营经济人士深刻领会其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移感党恩、听党话、跟党走。

二是以更强合力开创民营经济统战工作新局面。要准确把握当前民营经济统战工作面临的新形势、新挑战，探索建立民营经济人士思想研判机制，积极主动回应思想关切，及时打消思想疑虑。不断增强党对民营经济的领导力，进一步加强商会和民企党建工作，把更多民营经济代表人士、优秀分子及时吸收到党组织中。促进构建大统战工作格局，不断完善民营经济统战协调机制，坚持大团结大联合，既坚定求同，在旗帜、道路、制度等重大问题上统一思想、统一行动；又辩证存异，对“异”的声音取精华、去糟粕，真正团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，不断凝聚民营经济发展合力。

三是以更有效的履职服务民营经济高质量发展。要突出敢为善为、勇挑大梁，持续发挥工商联桥梁纽带作用，大力宣传中央和省、市委关于“两个毫不动摇”“三个没有变”的大政方针，引导民营经济人士切实正视困难挑战，提振发展信心，肩负起稳定经济大盘、解决更多就业、助力乡村振兴、促进共同富裕等方面的厚重责任。坚持围绕中心、服务大局，积极探索更多贴合民营经济发展需要的服务方式和手段，推动民营经济高质量发展。贯彻新发展理念，服务引导民营企业加强自主创新，助推“数改智转”，实现绿色低碳发展。持续优化营商环境，不断凝聚商会和民营企业合力，在助力地方经济社会发展中埋头苦干、奋勇前进。引领商会组织和民营经济代表人士不仅“要议政”，更要“善议政”，围绕党委政府中心工作和民营企业最现实最迫切的热点难点问题，深入开展调查研究，既会发现问题，又会献良策。

四是以更积极的创新精神深化工商联改革。要充分发挥工商联“统战性、经济性、民间性”三性统一的特征优势，在解放思想、深化改革方面大胆闯、勇敢试。健全完善商会党组织制度体系、工作规则、议事规则和规范标准，推进商会党建会建融合创新发展。大力培育和发展中国特色一流商会组织，进一步选树先进基层组织，推动标杆示范工商联(商会)建设，促进商会活力不断提升。优化会员结构，重点加强青年企业家队伍的教育和培养，最大限度地把广大民营经济人士吸收到各级工商联组织中来，集聚到党和人民事业中来。全面加强工商联系统自身建设，扎实推进基层党建“五聚焦五落实”三年行动计划，推动各级工商联党组织和党员在加快新时代“后发先至”中充分发挥战斗堡垒、先锋模范作用。

(作者系市政协副秘书长，市委统战部副部长，市工商联党组书记)

同心跟党走　奋进新征程

朱振亚

中共二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告，主题鲜明、思想深邃，大气磅礴、穿透时空，具有极强的政治性、思想性、理论性、实践性，通篇闪耀着马克思主义真理光辉，充分反映了全党意志、人民心声，充分彰显了强烈的历史担当、深厚的人民情怀和伟大的自我革命精神，是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宣言书、动员令和行动指南，是指引全党全国各族人民高举中国特色社会主义伟大旗帜、谱写新时代中国特色社会主义新篇章的纲领性文献，必将极大推动中华民族伟大复兴，深刻影响世界历史发展进程，成为载入人类文明史册的光辉文献。

习近平总书记在报告中强调，发挥我国社会主义新型政党制度优势，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，支持民主党派加强自身建设、更好履行职能。我们深受鼓舞，也倍感责任重大。民建界别将把学习宣传贯彻中共二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务抓紧抓实，迅速掀起学习宣传的热潮和贯彻落实的高潮，着重把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，把思想和行动统一到中共二十大的决策部署上来、把智慧和力量凝聚到中共二十大提出的目标任务上来。

一、认真学习深刻领会中共二十大报告的精神实质。及时组织界别委员学习贯彻中共二十大精神，深入开展学习交流活动，教育引导全体委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。

二、进一步深化政治交接。突出政治性、传承性、针对性、实效性，传承与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的多党合作优良传统，深入开展“矢志不渝跟党走，勇担使命向未来”主题活动。在连云港民建公众号开辟专栏，陆续刊登民建界别政协委员学习贯彻中共二十大精神的心得体会，共同汲取奋进力量。

三、持之以恒加强自身建设。以习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为指导，按照“讲政治、识大局、严要求、善履职”的工作要求，统筹推进参政党“五大建设”，更

以“四个聚焦”落实“真学实干”

高　健

中共二十大胜利召开，为中国未来五年乃至更长时期的发展指明了方向。一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，充分体现了亿万人民共同心愿，为我们奋进新征程、赢得新胜利提供了根本保证。致公党连云港市委会衷心拥护以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，坚信在党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全党全国各族人民一定会团结成“一块坚硬的钢铁”，各民主党派一定会画好同心圆、共筑同心梦。

一、聚焦思想洗礼当“好委员”

认真学习中共二十大精神，深刻领会中共十八大以来，国家建设取得的令世界瞩目的巨大成就和彪炳史册的历史性胜利；深刻领会重大成就的取得，最根本就在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。学习过程中我们将抓住根本、把握大纲，对照“五个牢牢把握”重要要求，原原本本学习研读党的二十大报告、决议，认真领悟新思想新论断、新部署新要求。把二十大的部署和要求贯穿到事业发展各领域各方面，确保思想认识到位、工作开展落实到位；组织开展内容丰富、形式多样的宣传教育活动，切实增强感召力、凝聚力、影响力，积极营造奋进新征程的良好氛围；立足岗位、联系实际，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，想清楚、弄明白“学什么、如何学、怎么做”，坚持学用结合、知行合一，找准委员工作的结合点切入点，做到结合工作紧、思路举措实、学习实效强。

二、聚焦“中国式现代化”当“好参谋”

二十大报告提出了要“以中国式现代化全

好履行好参政党职责，做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

四、发挥界别特色，积极履职尽责。充分发挥界别联系经济经济界的特色，组织界别政协委员开展“稳经济、谋发展、促提升”会员企业走访调研活动，支持和帮助民建会员企业健康发展。围绕《培育专精特新企业，打造先进制造业集群》《高水平建设乡镇工业集中区，强力推动县域经济发展》等议题，深入开展调研，形成高质量调研成果，为我市经济发展积极献言献策，贡献智慧力量。

（作者系市政协常委，民建市委会主委）

面推进中华民族伟大复兴”。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。它不仅指出了中国在新阶段的发展目标，更进一步向外界明确了在中国这样一个人口规模巨大的国家，实现现代化、实现“伟大复兴”所要走的道路。走好“中国式现代化”之路需要集聚更广泛的智慧和力量。

我们将一以贯之坚持服务中心大局，彰显侨海报国特色。通过建立和完善致公产业发展智库、合作协同、知情明政三大体系，以闭环管理推动政治协商、民主监督、参政议政三项职能全面提质见效。打造“汇智工程”参政议政品牌，聚焦“十四五”规划新任务、后疫情时代新环境、“双循环”新格局、社会主义现代化建设新目标，着重围绕“一带一路”强支点建设、自贸试验区建设、构建新发展格局等重点课题深入调研，多建有用之言，多献务实之策，在践行全过程人民民主中找准定位、发挥作用，彰显致公作为、亮出高分“答卷”。

三、聚焦侨海特色当“好帮手”

二十大报告指出，我们所处的是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。中国人民愿同世界人民携手开创人类更加美好的未来。我们将紧紧围绕凝心聚力同圆共享中国梦这一主题，立足致公党的侨海特色优势，通过“引凤工程”、“海内外留学人员讲述会”、“致福·侨海情缘”社会服务品牌、“丝路东方·留学连云港”在连高校外国留学生才艺作品大赛等平台载体及活动，服务凝聚共识，画好最大同心圆；服务侨海创新，做实引才引智；服务来华学生，精准服务友人。把广大海外侨胞、归侨侨眷和留学人员团结起来，做好“侨海”大文章，共同致力于实现中华民族伟大复兴的磅礴伟业。

四、聚焦自身建设当“好同事”

如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。党的二十大提出，经过不懈的努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，确保党永远不变质、不变色、不变味。致公党连云港市委会要以党为师，从严从实强化思想政治建设、履职能力建设、作风建设、制度建设和组织建设，着力打造一支高质量的致公党党员队伍、一批有活力的基层组织、一个有凝聚力战斗力的领导班子。着力提高变革重塑能力，以内部监督为牵引，以履职能力建设为抓手推进各项工作整体智治，以清单化、闭环式管理抓落实，提升履职效能，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标汇聚力量。

（作者系市政协常委，致公党市委会主委，连云港中医药高等职业技术学校校长）

聚焦“一带一路” 打造特色智库 为实现中国式现代化贡献民盟力量

谢陈祥

习近平总书记在中共二十大上所作的报告深刻阐释了中国式现代化的丰富内涵，擘画了中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，是开启新征程、续写新辉煌的政治宣言和行动指南。报告回顾了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，其中指出“共建‘一带一路’成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台”。并在“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”中强调要推动共建“一带一路”高质量发展。对此，我们有着深切的感受和体会。

一、把握时代脉搏，聚焦“一带一路”

早在2009年，习近平同志视察连云港时指出：“孙悟空的故事如果说有现实版的写照，应该就是我们连云港在新的世纪后发先至，构建新亚欧大陆桥，完成我们新时代的‘西游记’。”2014年12月，习近平总书记视察江苏时明确指出：“江苏处于丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的交汇点上，要按照统一规划和部署，主动参与‘一带一路’建设，放大向东开放优势，做好向西开放文章，拓展对内对外开放新空间。”

为更好地贯彻落实习近平总书记重要指示精神，2017年9月，民盟市委会成立江苏“一带一路”研究院连云港分院，旨在为盟内外专家学者和广大盟员搭建一个参政议政、服务地方中心工作的平台，积极开展“一带一路”和连云港地方经济发展相关调研，并对调研成果进行认真梳理吸纳，组织专家进行深入研讨和科学论证，为我市和全省的“一带一路”建设和经济社会发展贡献力量。

2016年，江苏民盟“一带一路”专家行走进连云港，时任国土资源部副部长曹卫星等领导参加调研活动，形成建议信《关于大力支持连云港“一带一路”交汇点建设的建议》，得到时任省委书记李强的批示。2020年，“一带一路”专家行再度走进连云港，就自贸区连云港片区建设与“一带一路”强支点建设进行实地调研，形成建议信《关于苏北“金三角全域自贸”强强合作的政策建议》，得到时任省长吴政隆的批示。此外，盟员专家还积极参与市政协举办的建设“一带一路”强支点座谈会等活动，在充分调研的基础上形成了《关于建立连云港市冷链物流中心的建议》等5篇调研报告，这些建议被吸纳在市政协报送市委的《关于提升港口功能，促进区域合作，服务“一带一路”支点建设的建议》中，并在市委下发的《连

云港市建设“一带一路”三年行动计划》中得到采纳，为推动我市“一带一路”强支点建设发挥了积极作用。

二、打造特色智库，履职展现担当

连云港民盟汇聚了国内比较活跃、研究成果突出的大陆桥理论研究专家，为民盟组织参政议政、建言献策发挥了重要作用。近年来提交的政党协商会发言材料、政协大会发言、优秀提案以及调研报告等，都凝聚着“一带一路”研究院智库成员的智慧和贡献。

民盟市委会将发扬开放合作、互联互通的精神，积极整合盟内外资源，共同开展“一带一路”相关研究，努力推出有分量的理论成果和政策主张，切实把“一带一路”研究院连云港分院打造成为服务国家战略、服务地方政府中心工作、彰显民盟特色的智库，使其成为具有较高水准的参政议政工作的重要支撑，为党委和政府决策提供更多有价值的意见和建议。

二十大报告指出，要发挥我国社会主义新型政党制度优势，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，支持民主党派加强自身建设、更好履行职能。这既是对民主党派的充分信任，也对民主党派履职提出了更高要求。当前和今后一个时期，我们要把认真学习贯彻中共二十大精神作为首要政治任务，聚焦二十大报告战略部署，围绕党委政府重视、社会普遍关注、基层群众关切的重点难点问题，发挥好人才和资源优势，深入调查研究，积极建言资政，借助“有事好商量”协商议事平台助推中心工作大事、改革发展要事、民生幸福实事、社会治理难事，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中展现民盟新气象、实现新作为。

（作者系市政协副秘书长、民盟市委会副主委）

关于统筹海陆资源 聚力发展海洋经济的调研报告

市政协社法民宗委

“十三五”以来，我市深入贯彻落实“海洋强国”战略，海洋经济呈现总量提升、质量攀高、结构趋优的稳健成长态势。全市海洋生产总值(GOP)2021年迈上千亿元台阶，达到1047.7亿元，占地区生产总值的28.1%，占全省海洋生产总值的11.33%，多年在全省各市中保持首位。2018年获批国家级海洋经济发展示范区，“推动国际海陆物流一体化模式创新、开展蓝色海湾综合整治”两项示范任务受到国家发改委、自然资源部表扬和推广。连云港港被国家确立为国际枢纽海港，“中国紫菜之都”以及国内领先的极地捕捞船成为海洋渔业的金字招牌。海洋装备制造和海洋可再生能源利用等新兴产业实现了重大突破，研发生产制造了全球最长的“中复连众”海上风电巨型叶片、全球首台具备自动对接功能的LNG“中国大臂”和全省最大的海水淡化项目“田湾核电蒸汽供能海水淡化”等。

但对标江苏沿海地区发展规划的新要求，对照实现新时代“后发先至”的新任务，对比其他沿海先进城市，我市海洋经济发展差距明显，短板突出。1. 海洋经济发展规模不大，资源禀赋未得到充分利用。虽然我市GOP占GDP比重全省最高，但壮而不强，总量仅为全省1/10左右，与全省最佳水质的海域、最多类型的海岸、最多数量的海岛、最好条件的海港等得天独厚的海洋资源条件不匹配。2. 传统产业占主导地位，海洋新兴产业占比不高。海洋渔业、海洋交通运输业、海洋旅游业三大传统海洋产业占据主导地位(约占全市GOP的50%)，且层次不高，增速放缓。海洋生物医药、海洋新材料、海洋风电等新兴产业规模较小，尚未形成完整的产业链条。3. 海洋科技基础薄弱，科技引领作用有待加强。海洋科技创新平台建设起步较晚、数量偏少，科技攻关、成果转化能力弱，资源集聚和人才招引作用不够。已建成的30余家涉海重点实验室、科技公共服务平台等科研机构作用发挥还不充分。4. 高端要素虹吸效应明显，人才发展生态环境有待改善。以上海、深圳、青岛、厦门等主要海洋城市为引领的城市群虹吸海洋高端要素与资源，随着高铁、花果山机场的运营发展，我市高端产业、人才、资本同时面临发展机遇和虹吸风险。5. 海洋管理统筹力度不够，公共服务能力急需提升。目前海洋管理职能拆分到若干部门，无法形成管理合力。海洋公共服务体系尚未建立，涉海科技成果转化率较低，涉海金融产品较少，专业孵化载体缺乏，促进海洋科技型企业成长的措施还不多。

“十四五”时期我市海洋经济发展面临着新的机遇。海洋强国战略不断取得新成就，海洋经济呈现强大扩张力，成为拉动全国经济增长的重要引擎；落实“双碳”目标，必将推动海洋绿色低

碳循环发展不断升级;江苏发力沿海地区高质量发展,“蓝色经济”成为重要增长极;“一带一路”强支点、江苏沿海新一轮开发、长三角区域一体化、自贸试验区、国家东中西区域合作示范区、淮河生态经济带等多重战略叠加交融,为我市海洋产业提质增效,涉海项目集聚发展,海洋新兴产业后来居上提供了有力战略支撑。全市上下应“知重负重”、“攻坚克难”,统筹海陆资源,做好“产业”“创新”“人才”“统筹”四篇文章,聚力发展海洋经济,争当江苏海洋经济高质量发展排头兵。为此,提出如下建议:

一、以产业为基石,高质量发展现代海洋产业体系

全面推动海洋传统产业与新兴产业互动并进,加快海洋产业向价值链高端攀升、海洋经济向新兴领域迈进。

1. 发挥禀赋优势,巩固提升传统海洋产业。海洋渔业方面,以深蓝产业为重点,按照“调近岸、谋深海、优养殖、扶加工、兴休闲”发展思路,培育优势主导品种,发展生态高效养殖;推进海洋牧场建设,优化海洋牧场产业结构,打造“一核、三带、三区”空间布局,建成生态型、智能化海洋牧场;提升研发创新水平,推动海洋渔业由初加工向深加工、精加工转变,开发海洋功能材料、高分子材料等,推动渔业向附加值高端产业链发展;建设海洋电商产业园,打造集水产品加工、冷藏仓储、冷链物流、电商营销、直播带货等功能为一体的水产品产业园。海洋交通运输方面,以港口为龙头,立足陆海联运、海河联运,加快完善国际性港口基础设施和集疏运体系,推动航运与铁路、公路、水路、管道、航空协同发展,构建“大枢纽、大路网、大运输”发展格局;建立联动发展机制和共建共享平台,强化主港区、徐圩港区、赣榆港区以及灌河港区的协同联动,推动港口管理互通融合和发展共享;加快港口硬联通和软联通建设,强化多式联运,加密航班航线,加速智港建设,提高通关效率,降低港口费用,让通道更“通”更“畅”更“廉”。滨海旅游方面,突出海洋品牌,深入推进旅游向海发展,以魅力海岸为引领,以海岛旅游、文化休闲体验和国际商务旅游为主要功能,带动山水生态旅游、都市休闲旅游、温泉养生旅游发展,构建起“海陆空”“白+黑”全域全时的海洋旅游休闲产品体系;提升旅游服务,设立旅游会客厅,利用“两微一端”等新媒体,加大旅游产品推介力度。

2. 集聚要素资源,壮大海洋新兴产业。海洋高端装备方面,加强与央企、外企合作,盘活做强存量企业,依托中复神鹰、中复联众、716 所、702 所、江苏海洋大学等船舶与海工装备科研优势,推动向海洋船舶与临港装备等高端产品以及海上生产(生活)平台、海上风电、深海探测、大洋钻探、海底资源开发等海洋工程装备方向发展;依托中科院国家重大科技基础设施项目,推进燃气轮机核心部件制造和总装集成产业入驻,打造国内一流的 IGCC 成果产业化基地。海洋新能源方面,依托省级新能源装备制造基地等载体,重点引进和推进一批海上风电项目,以风电开发和配套产业链建设为重点,以海上风电产业园为核心,培育特色鲜明、布局合理、立足黄海、面向东北亚的海上风电产业;加快推进实施田湾核电绿色供能项目,探索实施核能供热新项目,开展海水淡化综合利用;加快海上光伏产业发展,积极开展海上光伏综合能源岛项目论证引进工作,支持核电温排水区海上光伏利用,推进渔业光伏互补试点建设。海洋生物医药与生物制品方面,充分发挥“泰连锡生物医药集群”优势,依托“中华药港”等平台载体,联合复旦大学张江研究院、江苏海洋大学药物创新研究院等药物开发和服务平台,集聚医药创新资源,引培骨干企业,加快海洋药物筛选、药靶蛋白和海洋药物合成技术攻关,推动海洋创新药物及海洋现代中药的研发及其产业化,建成全国重要的海洋生物医药产业聚

集区。海洋新材料方面，依托现有产业基础和徐圩石化基地，大力发展海洋风电材料、海工装备材料、海洋防护材料、高性能分离膜等功能性材料；积极开展海底通讯材料、轻质高强深海探测材料等前瞻性方向的培育与引进，构筑新材料产业发展的新动能。

二、以创新为引擎，高水平推动海洋科技赋能

超前谋划、战略布局，梯次建设海洋科技创新体系，全面提升海洋科技支撑能力。

1. 建设用好“深蓝”科技平台，站稳先发优势。抢抓新一轮江苏沿海开发战略机遇，充分发挥全省首个海洋领域技术创新中心、太湖实验室唯一沿海分支机构等支撑作用，集聚省内外创新资源，提升两个中心建设运行质效，全力打造从基础研究、技术攻关、公共服务到产业孵化的全链条海洋产业创新生态。特别是省海洋资源开发技术创新中心，建议尽快明确管理体制机制，从市级层面建立组织架构，加强组织领导和统筹推进力度；出台具体的实施意见，明确相关县区及职能部门具体职责；加快调研谋划，制订推进计划，强化绩效考核，加强督查管理；组建专家咨询委员会，引进专业人才团队，指导开展平台建设、科研立项，促进项目进驻，成果转化。对其它已建成的 30 余家科研平台，建议从市级层面出台管理、考核办法，明确激励机制，充分发挥其作用。

2. 深度挖掘向海发展潜力，强化海洋科技攻关。探索实施海洋科技攻关专项，前瞻布局实施一批战略性、储备性技术研发项目，突出对海洋产业关键领域、关键环节的保障能力；依托省海洋资源开发技术创新中心，积极开展海洋生物、海洋电子信息、海洋装备等领域技术研发；依托太湖实验室连云港中心、智能技术实验船及母港建设，联合争创深海前沿领域国家实验室，创建国家海上试验大科学装置，着力打造国际一流的智能海洋装备创新研发、试验验证与示范能力。

3. 积极完善海洋科创体系，前瞻布局海洋产业孵化载体。支持江苏海洋大学涉海专业和博士学位授予单位建设，发展海洋前沿学科，建设高水平实验室，开展海洋科技创新基础研究；支持海洋龙头企业牵头组建创新联合体，增强企业自主创新能力，建立以产业为导向、以企业为主体、以高校院所为支撑的海洋科技创新体系；支持各级开发园区加快建设海洋产业孵化基地，布局专业化、开放式海洋众创空间、孵化器，承接重大平台科研成果、孵育科技型中小企业，壮大涉海企业集群。

三、以人才为支撑，高标准补足人才短板

集聚具有创新能力的海洋人才，激发海洋事业发展的内生动力。

1. 编制人才发展战略规划，加大人才培引力度。编制《连云港市海洋人才中长期发展规划》，聚焦海洋高端装备、海洋医药与生物制品、海洋清洁能源、海洋新材料等新兴产业，引进一批顶尖型、领军型人才和应用型人才；发挥政府政策性引导作用，与江苏海洋大学等相关高校对接，有针对性地搭建海洋装备制造、海洋生物医药、海洋电力、海洋化学等高校学科体系，形成海洋产业发展的人才支撑；锚定一批已落地的海洋战略需求，打造海洋特色人才港，持续放大人才链与创新链、产业链深度融合的耦合效应；坚持“塔尖”和“塔基”两端发力，既引进领军人才和创新团队，又储备青年人才，通过“外引”快速改善现有人才结构，通过“内育”大力培育产业适需人才；健全完善有竞争力的人才引进政策和激励机制，注重政策的连续性、公平公正性及执行情况，保证人才“引得进、用得上、留得住”。

2. 加强海洋人才合作交流，建立完善共享机制。依托江苏海洋大学整合省内涉海资源，共享优质资源、共引高端人才、共创重大成果、共织交流网络，构建创新人才共享机制；加强与上海、南京、青岛等合作，主动承接上海、南京、青岛等海洋创新要素，谋划建设人才合作先锋区，建立人

才飞地，联合引进和培养海洋创新科研团队和领军人才。

3. 推进中介服务机构建设，搭建科学家与企业家桥梁。围绕现代海洋产业体系重点领域，积极发展海洋科技中介服务机构，鼓励拥有海洋经济、科学技术、经济管理、法律法规、知识产权等方面知识的复合型人才进入海洋科技中介机构，完善高层次人才的培养、考核、激励制度，激发高层次人才的服务热情。通过高科技人才与商业机制对接创造海洋经济新的发展空间，为更多普通涉海人才创造更大的市场空间。

四、以统筹为纽带，高站位助推海洋经济发展

按照“全市都是沿海、沿海更要向海”思路，高站位服务海洋经济发展。

1. 强化政府引导作用，合力推进产业发展。建议市级层面成立海洋经济工作领导小组及办公室，加强对发展海洋经济的指导和组织协调，围绕港口建设、海域管理等难点痛点，创新管理体制机制；以《连云港市“十四五”海洋经济发展规划》为引领，梳理现有产业基础，编制海洋产业发展图谱，明确海洋产业发展重点，制订海洋经济发展专项行动计划，建立规划引领、职责清晰、分工明确的海洋经济发展目标任务体系，引导各部门按图索骥，合力推进海洋产业加快发展；各县区、板块在区域规划及专项中，科学统筹海洋产业发展需求，进一步明确公共服务平台、专业园区、专业孵化器建设任务，并纳入各级政府资金予以重点扶持；立足海洋产业布局，加大招商力度，突出产业链招商，做好建链、补链、延链、强链文章，争取更多高质量项目向海洋产业集聚。

2. 探索市场化运行机制，提升公共服务效能。借鉴青岛、厦门等城市综合性海洋产业公共服务平台建设经验，研究制定我市公共服务平台建设指导意见；鼓励各类市场主体参与平台建设，支持省海洋资源开发技术创新中心、太湖实验室连云港中心联合江苏海洋大学、716所、702所等单位，牵头试点开发海洋领域公共服务开放平台，为涉海科研院校、企业提供信息咨询、成果转化、科技金融、创业孵化等一站式服务，打造特色鲜明、系统高效、布局合理的海洋产业公共服务体系；建立“政产学研用金”深度融合机制，支持江苏海洋大学牵头组建江苏省涉海产学研联盟，主动参与长三角一体化海洋科技分工协作、融入“一带一路”海洋科技合作、深化南北结对帮扶共建等，逐步构建海洋科技开放合作的新空间，系统提升海洋产业公共服务效能。

3. 强化服务保障能力，助推高质量发展。推动数字经济与海洋经济融合发展，鼓励龙头企业将5G、工业物联网、大数据、人工智能、机器人等软硬件技术融入到生产项目中，生产线由“流水现代化”向“智造现代化”转变；推动海洋信息制度化共享，加快海洋信息平台建设，加强海洋经济数据收集、统计分析，提升海洋信息服务便利度；定期举办区域性海洋经济和科技论坛，促进业内交流合作；加快省技术产权交易中心连云港分中心对海洋产权交易的探索；加大资金支持力度，鼓励银行、保险等金融机构打造服务海洋新兴产业快速发展的特色金融产品；推动建立海洋产业发展基金或贷款风险补偿资金，发挥政策性金融的主导作用，缓释涉海企业贷款风险，加大对重点海洋产业企业的信贷支持。

调研组成员：邸占山、张晓红、张宏远、刘　昕、马　强、朱振亚、李　筠、孙　军、王丽杰、李富田、宣昌勇、李　明、王玉娟

关于建设富有海滨特色风貌的美丽宜居公园城市的调研报告

市政协人资环委

自2018年我市启动公园城市建设以来，市委市政府高度重视，成立了由市政府分管市长担任组长的公园城市建设协调推进工作领导小组，制定了《建设行动方案》及《专项行动细则》，完成《公园城市示范区近期建设规划》，开展《连云港特色风貌塑造总体设计》以及《连云新城总体空间概念规划和重点地区城市设计》等规划设计。

截至2021年底，市区建成区绿地面积8601.11公顷，建成区绿化覆盖面积9486.42公顷，建成区绿地率达38.57%，绿化覆盖率达到42.54%，人均公园绿地面积15.4平方米/人，公园绿地十分钟服务圈覆盖率达90.1%。市区公园绿地总面积1630公顷，建成综合公园24处、社区公园70处、专类公园48处，建设口袋公园167个。利用河堤海岸、山地景区、交通干线等空间，实施滨水、环山、沿路等绿道建设，市区累计建成绿道66条、全长325公里，万人拥有绿道长度3.08公里。实施公园绿地+，让市民在享受绿色生态的同时，满足休憩娱乐、文化健身等需求，实现公园绿地从共享到乐享的理念提升。通过有力有效地推动公园城市建设，开启了港城之美由“多处美”向“处处美”、“环境美”向“生活美”、“外在美”向“人文美”精彩蝶变，城园合一、人城和谐、充满活力。

对标公园城市新发展理念的新目标新要求，结合我市资源禀赋和区位特点，目前我市尚存在一些短板和不足。主要表现在：1、生态本底还需进一步夯实。公共绿地、生态廊道之间尚缺少系统性衔接。公园绿地10分钟服务圈覆盖率等指标，距离“300米见绿、500米见园”的目标还存在一定差距。2、海滨特色风貌彰显不够。问卷调查中，68.8%的受访者认为海滨风貌特色模糊和不足，94%的受访者认为提升海滨特色节点景观、旅游景观是近期最迫切需要解决的问题。3、公共设施和服务供给不足。城市组团间缺少快速路联通，规划中的轨道交通尚未建设；过境交通和城市交通混行，造成“想快快不起来、想分分不出来、想慢慢不下来”的状况。公共资源特别是优质高中教育资源严重分布不均衡，形成城市虹吸效应，相当部分市民上班在东部、下班在西部成为常态。4、建设资金缺乏有效保障。在苏北五市中，我市每年城建投入最低，如2018-2021年，我市城区园林绿化年度投资均未超过1.6亿元。5、城市核心集聚能力不强。我市城市布局是带状组团结构，城市大，但不是大城市。海州主城区、连云新城区、城市几何中心等多靶点碎片化开发，互

相牵扯，资源内耗，摊大饼式粗放发展，致使中心城市的集聚效应和辐射能力相对较弱，国际海滨城市尚停留在规划蓝图里。

为此建议：

一、践行“两山”理念，厚植生态底色

1. 构建绿色生态体系。以打造山海相拥公园城市为意境，依托山海林田河湖湿地交融环抱的自然生态基底，以“可进入、可参与、景观化、景区化”的规划理念，以滨海型、郊野型、环山型、新城型、产业型等5类8个公园城市示范区为引领，构建“一湾、两脉、三核、四组团”空间结构，将“生态肌理”植入“城市基因”，形成多层次城市生态绿色体系。

2. 强化生态环境整治。持续深入打好污染防治攻坚战，精准科学依法系统治污，推进大气、水、土壤污染治理和废弃物资源化利用，打造“水清、天蓝、土净、无废”的美丽港城。实施破损山体、采石宕口、采矿塌陷地等整治行动，加快凤凰山、西小山等山体公园建设，开展碱厂碱渣治理，推进开山岛、竹岛等海岛岸线修复，加强临洪口、埒子口湿地保护，聚焦和谐生态打造“城市之肺”、呵护“城市之肾”。

3. 创新生态产品价值实现机制。推进自然资源统一确权登记，健全生态产品价值评价与保护补偿体系，探索绿色金融，培育新业态，构建消费新场景，引入市场主体发展生态产品精深加工、生态旅游开发，突出解决“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题，建立健全政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。

二、塑造海滨特色风貌，绘制江苏最美海岸线

4. 优化空间布局。对标国内外知名沿海城市，深入挖掘我市“山海岛港城”沿海风貌和璀璨历史文化，管控规划，统一设计，属地建设，加快构建“1条历史文化线路+1条蓝绿景观线路+7个特色风貌区+N个特色资源点”沿海特色风貌空间新格局。

5. 精雕细琢百里蓝湾。以海滨大道为主轴，以云台山风景区为绿心，聚焦连岛、连云新城，精心串联沿线特色景观资源，全面彰显“金沙碧海，港岛相拥”的滨海特色。实施海滨大道景观提升工程，提供多元观海、赏海体验。大力保护好基岩和沙滩，创成5A景区，把连岛建设成为百里蓝湾上的一颗璀璨明珠。融入西游元素，加快云台山景区北大门建设，实现云台山景区与连岛景区的快速链接。加快推进海头、琴岛天籁、高公岛等海滨风情小镇建设，强化大竹园、留云村、韩口村等传统村落的保护，彰显“石头墙，红瓦房，左码头，右街巷”的特色。

6. 百年大计建设连云新城。将公园城市理念融入连云新城的规划建设之中，围绕城市新中心、江苏外滩发展定位，着力打造一带一路强支点建设先导区、港产城融合发展的核心区、海滨旅游度假示范区以及国家东中西区域合作示范区的特色功能区。连云新城建设既急不得也停不得。围绕“确定的规划抓招商、商定的项目抓开工、未定的规划抓优化”，把连云区作为发展海洋经济的主战场。

三、增进民生福祉，打造宜居示范之城

7. 优化道路交通系统。按照“一环、五联、七射”快速路网体系，打通快速通道，完善主次干道布局，提高路网密度，消除断头路、瓶颈路。尤其要集中力量推进秦东门大街东延、临洪大道快速路工程等13个重点项目，逐步实现城市交通“组团快联”“有序分离”“节点畅达”以及景区“快达慢游”目标。

8. 建设品质宜居社区。坚持人本化、低碳化、智慧化绿色生态为基，便捷交通为先，职住平衡为要，以满足社区居民基本生活需求和品质消费需求为目标，品质化推动社区内涵建设，让生活

更加安全便捷舒适。打造“一刻钟便民生活圈”，推动社区综合服务设施全覆盖，加快构建“基础便民型+品质提升型”社区商业体系。

9. 打造智慧城市。以5G网络、光纤、超宽带网络为重点，加大新一代信息基础设施的投入力度，优化升级城市大脑，构建智慧城市运作管理平台，建设数字化城管中心、网格化社会治理大数据中心，延伸应急、交通等领域应用。大力发展数字+，建设数字港城。

四、建立投资收益匹配建投管运机制，强化城市建设资金有效保障

10. 创新城市投资运营模式。按照港产城一体、功能复合、综合运营原则，推行以公共交通优先为导向的TOD开发模式，坚持先配套后开发、先生态后业态的原则，加强片区综合开发，提高收支平衡水平，促进土地增值收益。夯实企业投资主体地位，拓宽多元化融资渠道。发挥政府投资引导作用，推动政府投资等资金重点投向市政公用等公共领域项目。

11. 探索城市更新发展基金+项目公司制模式，着力解决重大基础设施融资难问题。突出城市更新主题，以政府出资为引导，以公益性项目与经营性项目组合开发的合理收益为预期，多元引进社会资本，成立市场化基金，在此基础上组建项目股份制公司，负责城市更新改造和向金融机构市场化融资等工作。

12. 盘活优质资产，扩大有效投资。一是盘活存量规模较大、收益较好或增长潜力较大的基础设施项目资产，包括水电气热等。二是统筹盘活存量和改扩建有机结合的项目资产，包括综合交通枢纽改造等。三是有序盘活长期闲置但具有较大开发利用价值的项目资产，包括老旧厂房等。因类施策，优化完善盘活方式。

五、强化高位统筹，系统推进城市建设集约高质量发展

13. 突出规划龙头引领。要把握这一轮的国土空间总体规划编制有利时机，优化空间布局，强化功能分区相互支撑错位发展。旅游方面：管控园博园片区规划，与云台山景区联动开发，动静结合，相得益彰；市场化建设西游主题乐园和海洋主题乐园，凸显城市文化特色；主打西游IP，套票串联各景区，一体化营销推介。港产城融合方面：退港还城，退港便游，散杂货分流两翼港区。把连云新城定位为涉港涉海涉外涉游涉养等三产的腹地。交通方面：论证机场二期扩建；优化沿海高铁走向，尽可能带动东部城区发展；撤销渔湾收费站；启动BRT建设，实现连云至徐圩半小时直达。

14. 加强组织协调领导。构建对上沟通、要素政策保障、关键信息互通、重大事项共商、领导牵头攻坚、跟踪督办问效等工作机制，形成工作闭环，合力推进各项建设。用足用好自贸区和东中西合作示范区政策，在片区综合开发、科技创新等领域开展先行先试，通过改革创新破解新城建设难题。

关于尽快科学制定围孕期妇女叶酸补充剂方案，有效降低我国先天性心脏病等出生缺陷发生率的建议

成永之　姜　玲

2021年6月26日，中共中央、国务院发布了“关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定”，明确指出：“人口发展是关系中华民族发展的大事情。提高优生优育服务水平，综合防治出生缺陷”，是国家重大的人口战略方针，而出生缺陷是影响人口质量的严重问题。鉴于此，根据相关研究，针对我国目前先天性心脏病发生率等出生缺陷现状、发生规律、影响因素进行全面分析，并提出解决方案供有关部门决策，以尽快降低我国出生缺陷，提高人口素质，惠及千家万户。

一、现状

（一）我国出生缺陷率呈上升趋势，且先天性心脏病发病率占比较高

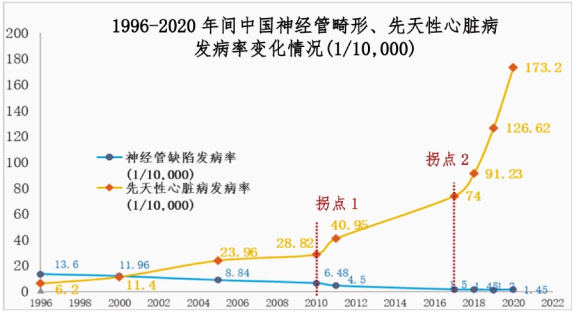
统计数据显示，全球高收入国家的出生缺陷发生率为4.72%，中等收入国家为5.57%，低收入国家为6.42%，而我国目前出生缺陷发生率约为5.6%，与中等收入国家的平均水平接近。近年来中国人民物质生活及医疗卫生水平大幅提高，但出生缺陷发生率呈上升趋势，到2020年出生缺陷率高达万分之236.96人，其中先天性心脏病发病率达到万分之173.2人，占总出生缺陷率73.1%，不得不引起高度重视。

（20种主要出生缺陷：神经管缺陷、脑积水、腭裂、总唇裂、小耳、食道闭锁/狭窄、直肠肛门闭锁/狭窄、尿道下裂、膀胱外翻 、马蹄内翻、多指/趾、并指/趾、肢体短缩、膈疝、脐膨出、腹裂、联体双胎、唐氏综合征、先天性心脏病）

（二）我国的神经管畸形和先天性心脏病发生率相向而行，先天性心脏病发生率不降反升，并且有两个明显上升拐点

近20年有许多国家的神经管畸形发生率显著下降，包括美国、加拿大、巴西、韩国等，而先天性心脏病的总发生率并未下降反而上升。《中国出生缺陷防治报告（2012）》数据也显示，我国的神经管畸形和先天性心脏病发生率相向而行，且先天性心脏病的发生率有两个明显上升的拐点，

分别为 2010 年(万分之 28.82 人)和 2017 年(万分之 74 人),七年间发生率增长 1.57 倍。而这两个时间点也正好是神经管畸形加速下降的拐点,尤其在 2010 年更加明显,由 2000 年的万分之 11.4 人降到 2010 年万分之 6.48 人。



(三)先天性心脏病发生率具有明显的规律性,发达地区发生率较高

四川大学华西第二医院 1996 年到 2000 年 5 年间的跟踪统计结果显示,全国 460 余家医院胎儿先心病发生率呈现明显的规律:南方高于北方、东部高于中西部、城市高于农村、经济发达地区高于经济落后地区,其中上海、浙江发病率分别为万分之 42.68 人和 42.15 人,位居全国第一、第二,而青海最低,为万分之 0.77 人,其次是西藏为万分之 0.91 人。

二、影响因素分析

(一)受时代和科学的局限性,先天性心脏病发病率早起未被列入调查研究对象

为孕妇增补叶酸是被世界上大多数国家执行的公共卫生政策,已经有长达 30 年的历史。而我国在 20 世纪 80 年代,由美国政府出资,中美科学家合作的启动了中美预防神经管畸形合作项目,在中国北部四省对 25 万围孕期妇女投放叶酸进行干预。结果表明,使用 0.4 毫克叶酸可以降低 85%神经管畸形发生率,随之在全国推广,并成为了全世界普遍采纳的公共卫生政策,这是一项大规模的循证医学科学实验。但是由于条件限制,试验列入观察的出生缺陷被限制在体表可见的出生缺陷,而先天性心脏病的诊断需要超声等当时中国不具备的条件,所以没有被列入观察项目,错失了被发现的机会。

(二)目前我国叶酸补充方案存在一定的安全风险

目前孕妇叶酸补充剂以合成叶酸为主要叶酸来源,合成叶酸需要经过人体代谢为甲基四氢叶酸等才能够被吸收利用,这个代谢过程是一个逐渐脱毒的过程,未代谢叶酸将会保留原有毒性,对胚胎发育存在的风险。有研究表明,正常情况下,普通人每天能够代谢的叶酸量为 0.2 毫克,超过这个量就会出现未代谢叶酸暴露。

中美联合试验项目结论在新英格兰医学杂志发表以后,给围孕期妇女增补叶酸是覆盖全世界的公共卫生政策,但是欧美和我国等亚洲国家补充方案不同,我国围孕期妇女增补叶酸方案为每天补充 0.4 毫克,特别是经济发达地区的人们对叶酸的接受水平和获得能力相对较强,大部分逐渐变为 0.8 毫克,叶酸补充期内始终处于未代谢叶酸暴露,有导致胎盘代谢和基因表达发生变化,引起妊娠终止、先天性心脏病(CHD) 等疾病发生的风险。而欧美等发达国家则通过立法的形式,把叶酸添加到面粉中,设计每天摄入量为 0.1-0.2 毫克,可以实现叶酸补充常态化,避免非计划怀孕面临的孕初期叶酸不足,同时大部分人群可以把摄入的叶酸全部代谢为活性叶酸,避免未代谢叶酸的风险。

(三)围孕期妇女叶酸补充方案与先天性心脏病(CHD)发病率存在一定关联性

我国从 2009 年开始免费发放叶酸,神经管畸形发生率大幅下降。2016 年,我国围孕期妇女增补叶酸提升到 0.8 毫克的方案开始发力并且已经成为主流,与 2010 年、2017 年先天性心脏病发病率出现两个剧增的时间拐点相吻合。

三、建议

（一）重新审核制定叶酸生殖安全评估方案，对于二氢叶酸还原酶依赖的叶酸来源重新进行安全性评价。最新研究表明，未代谢叶酸是叶酸安全问题的主要来源，而未代谢叶酸浓度主要取决于二氢叶酸还原酶的活性。目前国标使用的大鼠肝脏二氢叶酸还原酶活性是人类的 56 倍，不适合用于评估叶酸对于人类的生育安全性。建议国家卫健委食品安全部门尽快组织专家重新审核 GB15193.25–2014《食品安全国家标准生殖发育毒性实验》，制定科学评估方案，用以评估对于依赖二氢叶酸还原酶的叶酸产品生殖发育安全性和适应性，为孕妇补充叶酸提供科学依据。

（二）广泛调查先心病、自闭症等主要出生缺陷的父母，以及不正常妊娠终止患者的叶酸增补史，重新评估 0.8 毫克合成叶酸的生殖安全性问题。一是请国家卫健委尽快组织专家队伍在全国范围内广泛调查先心病、先心病、自闭症等主要出生缺陷的父母，以及不正常妊娠终止患者的叶酸增补史，研究他们出现的问题与服用叶酸种类、剂量、起止时间点的关系。二是尽快开展 0.8 毫克合成叶酸的生殖安全性问题调查评估。国家批准的是世界通用的 0.4 毫克方案剂量，而目前市场上推荐的 0.8 毫克超标一倍，是否经过恰当的生殖安全性评估。

（三）尽快跟踪调查甲基四氢叶酸钙用户出生缺陷变化情况，制定实施孕妇叶酸补充剂迭代升级方案。目前我们国家的新型叶酸补充剂甲基四氢叶酸钙以孕婴群体为服务对象，在西方现有技术的基础上进行了安全方面的升级，形成了行业最大的发明专利群，实现了新型叶酸的弯道超车。2016 年通过了美国 FDA 的 GRAS,NDI 认证，2017 年被国家卫健委批准为新的食品添加剂，2021 年 2 月批准该添加剂用于孕妇及乳母特膳，执行 GB31601 国家标准，相关产品已经上市。建议科技部组织相关部门专家审核鉴定我们的科研成果，立项跟踪调查甲基四氢叶酸钙用户出生缺陷变化情况，作为孕妇叶酸补充剂迭代升级的决策依据，以弥补人类叶酸代谢障碍造成的代谢能力不足引起的问题，造福人类。

（作者成永之系市政协委员、连云港金康和信药业有限公司董事长；姜玲系市政协委员、江苏省连云港环境监测中心科长）

关于进一步落实“特殊‘事实无人抚养’儿童”关爱与救助工作的建议

灌云县政协社会事业委

儿童是家庭的希望，是国家和民族的未来。对儿童特别是生活困难的儿童，全社会都要有仁爱之心、关爱之情，共同努力使他们能够健康成长，感受到社会主义新时代的暖阳。以灌云县为例，县政协调研组经与县民政局核实，全县4024名困境儿童合法权益得到有效保障，生活、学习环境进一步改善，但是截至2022年6月，全县尚有140余名儿童徘徊在“事实无人抚养”儿童政策边缘，面临生活极度困顿、就学形势严峻、心理障碍凸显等困境，不利于社会稳定和谐和国家长治久安。为此建议：

一要建立动态信息数据库。建议围绕精准定位到村、精准识别到户、精准建档到人的目标，民政局、公安局、法院、司法局、教育局、地方政府等部门单位加强信息对接，对“特殊‘事实无人抚养’儿童”全面摸排认定，制定此类儿童动态信息数据库，实时监控、动态管理，做到底子清、情况明，便于形成“一门受理、协同处置”帮扶模式，发现后，联动相关部门，尽快帮扶解决。

二要探索专项救助制度。建议由未成年人保护部门统筹，各相关部门会商破解政策难题，让“特殊‘事实无人抚养’儿童”享受到政策的红利。应坚持“应保尽保、应救尽救”原则，利用儿童福利、特困供养、城乡低保、慈善关爱等综合性保障措施，建立完善此类儿童各项社会保障制度，并形成长效救助机制。妇联、共青团、工会等群团组织充分发挥作用，引导支持社会力量广泛开展关爱救助活动，让这类儿童在心理情感上充分得到关心关爱。

三要构建完善监管体系。首先，要强化父母第一监护人责任。用好“法、理、情”，引导和督促其父母履行好监护责任。公安部门及时受理报警、求助，依法追究失职父母的法律责任，法院根据实际情况及时受理诉讼监护权变更、撤销监护人资格的案件。其次，要强化政府的监督责任。充分发挥好镇(街)儿童督导员和村(居)儿童主任一线作用，及时发现、及时报告，各相关部门要按照职能职责和工作分工，加强协作、密切配合，认真抓好承担任务的落实。第三，要强化社会关爱救助责任。社会各方包括群团组织和爱心人士要主动作为、加强监督，进一步织密对这类儿童的保护网。

“有事好商量”激发基层治理新效能

尹 侠 刘 媛

畅通政企沟通渠道，助推优化营商环境；

擦亮全国红色村品牌，带动富民兴村；

关注群众急难愁盼，解决停车难、老人康复护理难、创业难等一系列民生实事……

近年来，市政协坚持协以求真、商以求同、议有声音、事有结果，把“协商议事会”开在田间地头、企业车间、居民小区里，持续擦亮“有事好商量”协商议事品牌，激发基层社会治理新效能，走出了一条具有时代特征和地方特色的协商议事工作之路。

截至目前，全市1700多个协商议事室，累计开展各类协商议事活动1.28万场次，推动解决9400多件让群众“有感”的民生实事、关键小事，让大大小小的镇街村社感受到了协商民主的强劲脉动，促进矛盾化解在基层、力量凝聚在基层。

矩阵式架构

打造委员履职“新平台”

“……请谁来规划图纸？100多名网红入驻，产业园的规模应该多大？”日前，在赣榆区海头镇海脐村的“有事好商量”协商议事室里，基层干部促膝交谈，共商民生课题——筹建“海脐村电商产业园”。如今，该电商产业园已经启动建设。

海脐村的协商议事活动，只是市政协在全市范围开展“有事好商量”协商议事活动的一个普通场景。

从老百姓最关心的“关键小事”，到党委政府十分重视的“民生大事”，全市各级政协坚持有事好商量、众人的事情由众人商量，为民真协商。借助活动平台和载体，全市各县区政协不断完善机制、创新方式方法，切实做好常态长效、双向发力“两篇文章”。全市6个县区中的90个乡镇（街道），12个省级及以上园区，1706个行政村（社区），29个界别实现“有事好商量”平台建设覆盖100%。这样的委员履职“新平台”在港城遍地开花，成为一道道亮丽的风景线。

闭环式管理

当好党委政府“好帮手”

日前，在连云区高公岛一艘渔船甲板上，一场围绕“解决海水污染源问题”的“有事好商量”如期开展。现场14位周边行政村负责人，还有政协委员、党员、渔民代表，会同环保所、渔业办、码头管理站的负责人围坐一圈，通过近2小时协商达成共识——渔船生产生活垃圾带上岸，让家乡的海更蓝。

无论是甲板上、田头巷尾，只要是老百姓的操心事、烦心事、揪心事，就是商量的方向。市政协积极推进“有事好商量”协商议事工作落到基层，把协商送到群众家门口，引导形成我市“有事好商量”特色，当好党委政府“好帮手”。

市政协制定出台指导细则，明确议题确定、商前调研、研学法规、充分协商、成果转化、跟踪问效6大环节，确保协商议事依章而行、规范有序。

协商议事活动开展以来，一大批协商成果得到转化。市政协中共界别“高层次人才一站式服务”、灌南县“农房改善工作”、灌云县非公经济组织“企业有困难可以找‘娘家’”、海州区“文明城市创建”、赣榆区“人居环境整治”等一大批意见建议为党政决策提供了民意参考，并得到积极办理落实。

协同式格局

架起干群“连心桥”

去年 10 月 29 日，市政协创新举办一场“情系民生实事、弘扬协商文化”——“有事好商量”协商议事故事会。

《服务不打烊，助餐暖人心》《楼道风波》《协商议事圆了“悬空老人”的电梯梦》……一个个来自基层、源自生活的故事，让听故事的人或开心地笑，或感动地落泪。一个地方，商量事越多，共识越大，合力越强，人心也越齐。这次故事会获评“全省政协系统 2021 年度创新工作典型案例”。解决老百姓的“急难愁盼”问题，市政协架起了“真协商”“真推动”“真为民”的“连心桥”，用乡音诠释的协商民主的中国智慧。

“多亏了食堂，让我们老两口吃饱吃好，解决了我们的‘吃饭难’问题。”连云区连云街道砚航社区老杨说起“有乐小厨房”赞不绝口。连云区板桥街道张艨村的村民整体征收搬迁至安置小区，连云区政协在开展安全生产专项民主监督活动中发现，小区居民还没用上管道燃气。通过协商，达成共识，实现了鸿桥花园安置小区燃气到户。

“件件有回音，事事见成效”，是“有事好商量”协商议事的终极目标。全市协商议事共形成意见建议上万条，陆续转交基层党委、政府或有关部门办理。连云区高公岛街道“绘就海岛民生幸福底色”、海州区星海街道“百姓家门口的公益食堂”等一大批建议为党政决策提供了民意参考，并得到积极办理落实。

把好事办实，把实事办好。今年以来，市政协持续打造一批亮点和示范样板，不断发挥典型示范带动作用，让“有事好商量”呈现出“以点串线、以点带面”的蓬勃发展态势，真正把人民政协制度优势转化为基层社会治理效能。

“市政协将继续努力推动协商议事工作常态长效，不断唱出协商民主‘好声音’。”市政协主席、党组书记王加培表示。

奋力书写采供血工作高质量发展优异答卷

——记市政协委员，市红十字中心血站站长王波

赵小娟　张春晓

2021年全市无偿献血采集人次、采血量，同比增长18.2%、21.10%；2022年1–9月，克服本土新冠病毒不利影响，无偿献血继续保持15.51%增长率；成分血采集量同比增长45.26%，连续三年增幅超过30%；我省最新采供血机构综合实力排名中位列第五名，首次跨入第一方阵……近年来，在他和他的团队共同努力下，我市采供血工作不断实现了“成长”与“跨越”，交出这份令人自豪的优异成绩单！他就是市政协委员、连云港市红十字中心血站站长王波。

坚持守正创新
打造智慧献血港城模式

随着“互联网+”时代的飞速发展，各行各业都在顺势而变，无偿献血服务也不例外。王波坚持与时俱进，以信息化、智慧化建设为引领，着力构建现代采供血管理体系，快速实现“互联网+智慧献血”数字化转型，积极推动“互联网+智慧献血”建设。无偿献血者在“连云港献血公众号”实名注册登记后，可进行线上预约、在线地图导航、在线征询、自助填表打印、服务评价、献血提醒，血液检查报告、献血记录、血液去向查询等线上操作。结合常态疫情防控工作，积极开展“精准预约、错峰献血”服务。2021年“连云港献血公众号”注册用户量为84358人，新增注册用户量34250人，新增公众号粉丝24602人。当年，全市合计献血49,645人次，其中通过微信全血预约的人数为23,719人次，使用率52.4%，位列全省第一，全国第三。

他助推了血液管理信息系统提档升级，首批启动十三家医院“血液系统联网应用”的安装以及调试工作，为我市采供血机构与医疗机构间实现血液资源的有效调配，更好应对突发公共卫生应急事件提供保障平台。搭建血液成分制备信息化平台，对成分制备过程中的“人、机、料、法、环”进行实时监控分析，实现血液制备的全过程可追溯，为血液安全提供保障。全面提升数据安全性，将血液安全信息管理系统迁移至“连云港市医疗便民服务平台”，实现了采供血系统血液安全标准化建设在移动互联网领域运用的重大突破。

坚持人民至上
完善服务网络提升质效

王波始终坚持以献血者和用血者为中心，用心用情满足献血者和用血者需求，努力为其提供全方位、全过程的优质服务。他常说：“提供优质的服务和舒适的献血环境，是对献血者起码的尊重。”在这一理念支持下，中心血站大力推进爱心献血屋建设。2021 年 12 月连云港市首座爱心献血屋落户万达广场，2022 年 6 月、8 月，东部城区第 149 医院献血屋、朝阳中路献血屋陆续开放，年内将继续在市区繁华街区新增两座智慧化爱心献血屋，为献血者提供更高水平、更加优质、更有温度和人文情怀的无偿献血服务。如今的港城大地上，一座座爱心献血屋如同一道道风景，成为展示城市文明的窗口。

在努力提升无偿献血服务硬件条件的同时，他用心用情提升无偿献血服务能力。献血者预约献血成功后会接收到温馨短信，提示献血前饮食睡眠等注意事项、献血当天天气状况，对于首次献血者还发送血站位置定位，方便前来献血。对于献血者他们逐一进行电话回访，体现全程服务理念。同时积极利用网站、微信公众号、献血宣传册等平台加强对无偿献血和“三免”政策的宣传，对符合“三免”政策的无偿献血者落实相关待遇，让更多献血者、用血者享受便利服务。

坚持为民服务办实事，加强与临床协调，通过定期走访用血医疗机构，召开临床用血座谈会，及时了解医疗机构用血需求，积极探索新形势下采供计划的制定，准确把控采供平衡，有力保证了全市临床用血需求。2021 年全市无偿献血采集人次、采血量，同比增长 18.2%、21.10%；2022 年 1–9 月，克服本土新冠病毒不利影响，无偿献血继续保持 15.51%的增长率；成分血采集量同比增长 45.26%，连续三年增幅超过 30%。

在保证血液足量供应的同时，王波始终抓紧血液质量安全这一“生命线”不放松，实行全过程质量监测管理，从流程和制度上全面筑牢血液安全主动防护网，降低经血传播疾病的发生。足量、安全的血液供应，有效缓解了我市医疗临床用血压力，实现真正意义的无偿献血百分之百满足临床需要，用血服务满意度全面提升。

牢记初心使命
打造善作善成工作铁军

面对采供血事业发展的新形势新要求，他以身作则，带领全站广大党员干部群众坚决扛起政治使命，动员血站干部群众争当“倡导者先行”示范者，凝聚起全站上下勠力同心、共谋发展的磅礴伟力。他常说：“要用换位思考方式使工作团队对无偿献血者的奉献精神由衷感谢，常怀感恩之心，常存敬意之情，从根本上端正工作态度。”

为提升能力水平，王波提出要打造省内一流、国内有影响的现代化血站的奋斗目标。他主动对标全国一流血站，积极对接上海血液中心、江苏省血液中心，将血站全面融入长三角一体化建设，开展学科建设、人才培养、科技创新等工作，在分工协作、优势互补中实现协同发展。拓宽人才培养途径，以培养一批在采供血行业有影响力的业务标兵和学科带头人为目标，形成了“血站帮助人才成长，人才帮助血站发展”的良性循环，为全市采供血事业高质量发展提供科技和人才支撑。面对制约血站发展的基础设施落后问题，王波争取政策支持，血站异地搬迁被列为连云港 2022 民生实事工程，建成后将极大改善基础设施落后的现状，补齐我市公共卫生服务短板。

作为一名政协委员，王波时刻牢记政协委员是荣誉，更是责任。他结合自身工作和连云港市采供血工作特点，积极履行参政议政职责。在充分调研的基础上，形成了《关于完善采供血体系建设的提案》等履职成果，提出了“构建政府主导、部门协作、社会广泛参与无偿献血格局”、“建立保障与激励相结合的采供血机构运行机制”等意见建议，得到了相关部门的高度重视、积极办理。

凡是过往，皆为序章。王波表示，将踔厉奋发、笃行不怠，以实际行动践行为民初心，在采供血事业发展的新征程中，持续书写高质量发展优异答卷。

市政协委员孙洪香：《新时代新征程》系列剪纸作品献礼党的二十大

灌南县政协办公室

在党的二十大胜利召开之际，省“孙洪香乡土人才大师示范工作室”领办人、市非物质文化遗产剪纸项目代表性传承人、市政协委员孙洪香历时十年创作的《新时代新征程》系列剪纸作品终于全面完成，以一幅幅主题鲜明、富含寓意的剪纸佳作向党的二十大献礼。

“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。”“党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。”……听了二十大报告，孙洪香心情特别激动，拿起手中的剪刀，即兴用这两个金句创作了剪纸作品。

“党的十八大以后，我一直想创作一部《新时代新征程》的系列作品，以百姓喜闻乐见的形式，来反映中国共产党领导中国人民所取得的伟大成就，讴歌党的丰功伟绩、民族团结进步，赞美祖国大好河山。”孙洪香介绍说。

一把剪刀、一沓红纸、十年艰辛！十年来，孙洪香一边查阅资料，选取题材，一边认真构思，精心创作，不断丰富剪纸作品内涵。《新时代新征程》系列剪纸以时间为线索，共计60幅，通过《践行社会主义核心价值观》《我们都是追梦人》《共同富裕》《为人民幸福而奋斗》等内容表现了党的十八大以来，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，我国在政治、经济、文化、科技、生态、民生等方面取得的辉煌成就，生动展示了中国人民扛起新使命、阔步新时代，为实现中华民族的伟大复兴而不懈奋斗的壮志豪情。

“作为一名政协委员、一名剪纸非遗传承人，我将始终坚持以人民为中心的创作导向，践行社会主义核心价值观，注重社会效益，为群众提供更多的精神食粮，继承、创新发展剪纸这一民间工艺，推广、弘扬剪纸这一优秀传统文化，用手中的剪刀创作反映新时代、反映中国特色现代化的文艺作品，为增强中华文明传播力影响力添一份力量！”孙洪香郑重表示。

多年来，孙洪香用剪纸作品记录生活、反映时代、传递温度，创作了《中国梦·复兴之路》《西游记》等系列剪纸，作品多次获得国家、国际大奖。作品《中国梦》随江苏代表团抵京，献礼十九大，被国家有关部门收藏。《剪纸西游记》和《林郑月娥特首肖像》被香港江苏社团总会永久会址收藏。她还多次举办个人剪纸作品展，其多幅作品被捷克、英国、马来西亚等国艺术馆收藏。

灌云县政协党组召开党的二十大精神专题学习会

灌云县政协办公室

近日，灌云县政协党组召开党的二十大精神专题学习会。县政协主席、党组书记包振主持会议并讲话。

会上，包振领学了《二十大报告要点速览》《二十大报告里这些提法值得关注》《未来怎么干？看懂二十大报告中的这些关键词》等文章，传达了党的二十大代表、省委书记吴政隆在江苏代表团学习讨论时的讲话和省政协主席张义珍在接受《人民政协报》专访时的讲话。

会议指出，党的二十大报告把握时代大势，着眼长远发展，反映全党意志，体现人民意愿，是一个高举旗帜、引领航向，高瞻远瞩、彰显担当，继往开来、催人奋进的好报告。

会议要求，县政协要迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。要原原本本学，通过集中学习、宣传宣讲等多种形式，学原文、悟原理，做到入脑入心、学深学透、融会贯通。要联系实际学，着力在学用结合、学用相长、知行合一上下功夫，把党的二十大精神转化为做好政协工作的科学思路和务实举措。要强化组织学，精心谋划系列活动，推动与“委员读书”活动相结合、与机关自身建设相结合，使广大政协委员、政协机关干部以更加饱满的政治热情、更加奋发有为的精神状态、更加求真务实的工作作风，推动政协机关各项工作再上新台阶。

灌南县政协围绕乡村振兴召开专题协商议政会

灌南县政协办公室

近日，灌南县政协主席廖朝兵主持召开专题协商议政会，围绕“提升农产品深加工产业链价值链水平，助力乡村振兴战略”进行专题协商。

会上，5名委员分别从不同角度作了交流发言。灌南县委副书记、省委驻灌南县乡村振兴帮促工作队队长徐建代表县委到会听取委员意见建议，对政协协商成果给予充分肯定并就抓好落实工作作出部署安排。

会议指出，要强化载体建设，促进产业集聚，加快产业集聚集群发展，推动食用菌产业、豆制品加工、预制菜生产等七大产业集群发展。要开展产品品牌、企业品牌、区域公用品牌梯级培育，打造农产品品牌矩阵，实现农产品价值提升和以产品为媒宣传灌南的双重目标。要整合各方资源和优势，开发建设本地农产品电商综合服务平台，利用“互联网+短视频+直播”等方式，积极推介本地名优农特产品，全方位打通本地农产品销售渠道，实现以销带产、以贸促农，推动实现农产品深加工产销两旺。

今年以来，灌南县政协聚焦全县经济社会发展中的热点问题，围绕农产品深加工产业发展进行了历时两个月的深入调研。调研组通过召开座谈会、访谈企业代表、开展民众问卷调查等形式，收集了大量信息和建议，实地走访了多个重点镇、园区、部门和企业，并外出考察学习优秀经验，反复调研与征求意见，掌握了大量一手数据。

筑牢粮食安全防线！海州区政协开展专题调研

海州区政协办公室

近日，海州区政协十届五次主席会议围绕“提升粮食安全保障能力，筑牢粮食安全防线”开展专题调研。

调研组先后参观了普安粮库扩建二期工程、粮食高效生产仓储基地等项目，听取了相关单位关于粮食安全工作的情况汇报，现场查看了粮食库点仓储设施、消防设施及用电设备等，详细了解粮食安全工作取得的成效和存在的困难。委员们围绕整合收购库点、建设数字化智慧农场、提高农业产业化水平等方面，提出了切实可行的意见建议，为筑牢全区粮食安全防线建言献策。

调研组建议，粮食安全是国家安全的重要基石，要深入贯彻落实党中央关于“三农”工作的大政方针和决策部署，强化粮食安全保障，稳住农业基本盘。要进一步压实责任，加强基础设施建设，探索产业发展新路径，全力以赴抓好粮食生产和粮食安全工作。要持续提高粮食应急储运、加工、配送、供应等粮食应急供应保障能力，不断完善粮食应急预案体系，健全粮油应急保供机制，确保在重大突发紧急事件中有效保障粮油供应。

连云区委书记督办民生重点提案

连云区政协办公室

近日，连云区委书记华宏铭对《健全文明城市长效管理机制的提案》办理成果进行视察。区政协党组成员、参与督办的政协常委、提案人、提案主办单位负责人参加。

华宏铭一行先后来到海州湾街道棠梨市场、墟沟街道桃园社区及港务局生活区，听取相关部门的情况介绍，提办双方就提案提出背景、办理举措及建议落实等进行了面对面交流，提案人对办理情况表示满意。

华宏铭强调，“全国文明城市”这个称号并非“终身制”，需建立健全长效管理机制，保持并不断提升城市文明水平。党委政府的各项重点工作离不开政协委员的建言献策和民主监督。希望广大政协委员继续围绕区委、区政府重点工作、民生问题和当前群众关心关注的热点问题，发挥政协优势、积极建言献策，为奋力推动现代化国际海滨城区建设贡献政协智慧和力量。

解放新海连

1948年秋季，战争已经临近最后决战的关头。中共中央迅速把秋季攻势推向战略大决战，被称为“南线战略大决战”的淮海战役即将打响。

地处淮海战役前沿的连云港地区各级党组织和地方武装为了迎接战略决战的到来，着手进行各方面的准备。11月初，鲁中南第六军分区调集了日照等县的公安部队和滨海爆炸队等地方武装向新浦、海州地区进发，以监视敌人的动向。与此同时，中共新海工委于11月1日派出白塔埠车站地下党支部书记王佃传、支委张永堂、党员王正航潜入连云港机务段，联络工友，组织工人武装护段队，保护机车和器材。新浦市区的地下党组织“东山一支”负责人南树昌通知水厂的共产党员刘启俊，在解放军包围新浦时设法停水，组织员工和附近群众保护好水厂。共产党员刘应扬、刘步真等人根据上级通知，在国民党部队撤逃时，带领刘顶群众缴了矿警10余支枪，保护锦屏磷矿办公大院。活动在新海连地区的地下党组织在迎接解放，保护国家资财方面作出了贡献。

1948年11月2日，中共中央军委命令华东野战军和中原野战军以徐州为中心，在东起海州，西迄商丘，北起临城（今薛城），南达淮河的广大地区，对国民党军队发起一次大规模的战略进攻。

6日，苏北军区第六军分区部队火速挥师北上，策应淮海战役，当日占领灌云县城板浦，次日成立临时军事管制委员会。7日上午，苏北第六军分区部队直取海州、新浦及盐场地区各乡镇，当晚进抵墟沟以南的马山、汪店、平山一带，直逼连云港。在北面，鲁中南第六军分区部队向新浦、海州进发，继而向连云港追击。这时，退至港口的国民党税警部队已溃不成军，只是一个劲地争船逃命。

国民党军队仓惶撤逃时，新海连地区呈现无政府状态。一些被国民党遗弃的国民党镇、保组织“自卫队”持枪抢劫，少数敌特分子和其他坏分子暗中煽动破坏，一些长期受压榨摧残的贫苦群众爆发了报复情绪，从而刮起了一股哄抢风。从开始抢国民党军政机关、公共仓库发展到抢私人商店、商行、货栈、工厂，参加抢掠的由数十人、数百人扩大到上千人，抢掠范围由几个点蔓延到各处。新浦、连云港地区损失百余万斤小麦和大宗布匹等物资，敌军政机关驻地楼房、门窗、用具以及文件等均遭到抢劫并受到严重破坏，造成社会

全民大支前

淮海战役打响后，全力支援前线成了解放区人民的头等大事。遵照中央军委和华东局的指示，各地都建立了支前组织。新海连特区成立了生产支前委员会，由专员李云鹤任主任。特区所辖各市、区、乡（镇）分别成立了生产支前委员会。路北东海县成立了支前指挥部，竹庭县早在1946年就成立了支前指挥部，灌云县和东海县（路南）都成立了支前总队。各区都相应成立了支前机构。

竹庭县支前指挥部组织了担架团（共500副担架，2976人）、子弟兵团1个营（300多人）、挑夫大队及由4500辆木轮小车、近万民工组成的万人小车纵队，奔赴淮海前线。万人小车纵队在淮海战役支前中，历时99天，往返数千里，运送粮食1000万公斤。东海县（路北）民工组建了3个运输团（共900辆大车、2700余人）和1个担架团（400副担架、1600人）；接着又出动小车750辆，民工1530人，临时动用小车330辆，担架2040副，民船200只，民工14540人，挑夫1000人，在县、区干部带领下奔赴前线。

灌云县共抽调长、短勤民工17628人、担架934副、小车5890辆 、挑子5121副，计运粮1200多万公斤；其中有3501名妇女参加运输，运粮15万多公斤；县贸易公司专门在淮海前线设立了供应站；陈楼、王集、陈集、董集等区群众还自发募集肥猪37头、鸡324只、牛肉78公斤、鸡蛋1366

极度混乱。

7日上午8时许，新海武工队在中共新海工委书记梁如仁率领下开进海州、新浦，受到徐敬甫、张晋阶、王友芝等工商界人士带领的六七百名群众的热烈欢迎。新浦商会会长徐敬甫作了欢迎讲话，并向新海工委提出了维持社会秩序、原货币流通使用及帮助解决通水通电等三点要求。梁如仁立即向市民和工商界发表演说，宣讲形势和党的城市政策，希望大家早日恢复生产和营业，安居乐业。入城部队随即在各街道布岗放哨，维持秩序。

8日中午，苏北第六军分区第1团和灌云独立团占领了墟沟、孙家山，与北路鲁中南第六军分区第1团、第2团及东海独立团会合，共同追歼向连云港逃窜的敌人。同日，鲁中南第六军分区政委谷牧带领军分区机关进驻新浦、海州。

9日，南北两路部队合击连云港逃敌，歼其两千余人，解放了连云港。10日深夜，渔民张志福等十多人摸到连岛庙前湾，缴了躲在岛上的国民党盐警一个中队百余人的枪支，次日迎接解放军上岛。至此，连云港地区全境解放。

（市委党史办）

个、华中币 12220 元，派 400 多名代表送往前线，慰劳指战员。路南东海县和潼阳县组织了 600 名常备民工、2000 名临时民工队伍，参加支前工作。

新海连特区出动 135 辆平车、43 辆汽车共运送粮食近 30 万公斤。两次组织支前运盐队，共出动 17 辆大平车、832 辆小平车、13 辆马车、225 辆独轮车，计 1635 人，运出食盐 37.09 万公斤。

支前民工在运送粮食和弹药给养的同时，还承担修路、抢救、运送、护理伤员、押解俘虏等任务。竹庭县子弟兵团在碾庄战斗中还随军参战，缴获机枪两挺、冲锋枪两枝、卡宾枪两枝、手枪 1 枝，押解俘虏 500 余人。在支前中，后方妇女挑起了生产、支前两副重担。除了部分人直接上前线外，绝大部分妇女都参加了碾米磨面、做军鞋、收集铁、铜、苘秆等军工原料的工作，同样作出了很大贡献。仅在 1949 年 2 月，路北东海县妇女就为南下部队赶做军鞋 1.5 万双。

在淮海战役支前的新海连特区和四县民工中，涌现出了大批英雄模范人物和可歌可泣的事迹。荣获“担架英雄”称号的竹庭县支前女模范董力生，推着独轮车，运弹药，送给养，从未落在男队员的后面。敌机的狂轰滥炸，她毫不畏惧，冰天雪地，顶着寒风擦着汗，从不叫苦。在她的影响下，队员们在枪林弹雨中你追我赶，勇往直前，车轮滚滚，日夜不停，把军需物资送往前线。灌云县运粮民工经沭阳、宿迁、睢宁、灵璧到达宿县时，自己带的干粮已吃光，但从未动过车上的一两米面，坚持着把粮食送到前线。当时正值隆冬，大雪纷飞，天寒地冻，道路泥泞，民工们的鞋子磨破了，谁都没有怨言。有人编了顺口溜说：“前方出血我出汗，天寒人不寒。汗珠都有豆粒大，坚决渡过这一关！”在战火纷飞的战场上，新海连特区的支前汽车驾驶员冯连贵、灌云县新安区（今属灌南县）延平乡党支部书记王国清英勇牺牲在支前路上。

在淮海战役评功中，特区和各县都涌现出了大批支前功臣。竹庭县担架团荣立集体功，被授予“钢的担架队”称号，每人荣获银质奖章一枚。万人小车纵队的芦阳区民工有 40%以上立功受奖，86 人光荣入党。董力生被评为支前模范，她使用的支前小车被中国革命历史博物馆收藏、陈列，她还先后受到了毛泽东、斯大林、金日成等中外党和国家领导人的接见。东海县民工支前队被评为模范支前队，领队的县委宣传部长蒋景楼和一大批民工荣获支前功臣银质奖章。灌云县的杨玉波、陈玉斌、孙桂之被评为特等功臣，有 11 人被评为一等功臣，17 人被评为二等功臣，24 人被评为三等功臣。

淮海战役胜利后，新海连特区和各县党委又组织了渡江战役的支前工作，同样作出了积极的贡献。路北东海县在淮海战役结束后，立即将担架队、运输队四五百人合并组建为支前民兵团，随大军南下。竹庭县参加鲁中南滨海子弟兵团第 3 营的 641 名基干民兵在集训后，一直跟随第三野战军参加渡江战役。4 月 23 日晚渡过长江后，又随部队南下福建同安、角委、厦门，直到 1950 年 1 月才奉命复员。在庆功授奖大会上，子弟兵团第 3 营被评为模范营，全营有 49 人立一等功，100 多人立二等功，200 多人立三等功，有 40 多人被评为模范共产党员。

渡江战役后，新海连特区、竹庭县、灌云县又奉命组织船队，支援解放舟山群岛战役。竹庭县抽调了 18 只大船、145 名船工，组成 1 个中队，在秦山岛集中，由海防第 1 团进行了一个半月的海上作战训练，后随华东野战军第 83 团开赴舟山前线，随 1 营攻克定海县城。中队长祁洪湘荣立了二等功，11 位船老大荣立了三等功。

（市委党史办）

少盐——给自己定个实操健康小目标

人的淡口味是可以逐步养成的，婴幼儿期是口味偏好形成的关键时期，建议家长以身作则，让孩子从小喜欢清淡饮食，有助于其形成终生健康的饮食习惯。

1.巧用限盐工具。烹调菜肴时加糖会掩盖咸味，品尝不能判断食盐是否过量。建议最好使用有刻度的限盐勺、盐罐等工具，有效且精准地控制每天食盐摄入量。

2.少放高盐调味品。建议炒菜时少放酱油、酱、味精、鸡精等含盐多的调味品，利用天然食物本身浓郁的风味提味增香，推荐使用如葱、姜、蒜、花椒、香菇等香料和自身香味比较大的食物。

3.选用低钠盐、碘盐。除高水碘地区外，所有地区都应推荐食用碘盐，尤其有儿童少年、孕妇、乳母的家庭，更应食用碘盐，预防碘缺乏。

4.出锅前再放盐。在菜肴出锅前或关火时再放盐，这样的方法能够在保持同样咸度情况下，减少食盐用量，吃起来口味也不会损失。

5.阅读营养标签。钠是预包装食品营养标签中强制标示的项目，购买时应注意食品钠的含量。

6.注意隐形盐，控制好总量。有些食物如饼干、面包、果脯、冰激凌等，吃起来不咸，甚至还有点甜，其实加了很多盐。在家烹饪时不应按照每人每天 5 克计算，应考虑成人、孩子、老人的差别；除了烹饪用盐之外，还应包括零食、即食食品等食物和在外就餐的含盐量。减少在外就餐，在外就餐时应要求餐馆少放盐。

7.冲洗高盐食物，多选新鲜食材。用凉白开水冲洗咸菜、罐头里的鱼等，可以减少盐含量。大部分食品在加工过程中添加了食盐，尽量选购新鲜食材，少选加工食品。

（作者系中国疾病预防控制中心营养与健康所副研究员宫伟彦）