



2022 年第 6 期 (总第 153 期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2022 年 1 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

领导讲话

- 3 在“学习贯彻中共二十大精神
全面加强政协党的建设”工作座谈会上的讲话

/ 王加培

聚焦二十大

- 9 政协连云港市第十四届委员会常务委员会关于学习贯彻
中国共产党第二十次全国代表大会精神的决议

协商议政

- 11 关于“稳固提升粮食产能,切实保障粮食安全”的调研报告
/ 市政协农业和农村委
- 15 关于“打造世界一流石化基地,推动石化产业高质量发展”
的调研报告

/ 市政协经科委

建言重点

- 20 加快发展我市冷链物流产业 打造国际冷链物流枢纽
/ 谷江林 朱巧玲 成 晔
- 22 厚植传统文化底蕴 打造美丽宜居海滨新港城
/ 马 强 高云玲

- 24 充分发挥制度创新优势 促进港航服务业大发展
/ 张昭华 陈福高
- 26 大力发展海洋生物医药产业 打造区域新一轮
经济增长新引擎
/ 王 琪
- 28 建设城市环线路网 推进城市融合发展
/ 蔺宁君

工作研究

- 30 加快推进政协委员有序参与基层协商 充分发挥
政协在基层治理中的重要作用
/ 廖朝兵
- 33 新时代政协委员政治责任与协商能力探析
/ 孙传先

走近委员

- 38 铿锵玫瑰战疫线 白衣如雪映芳华
——记市政协委员、市第一人民医院健康管理中心主任李慧
/ 苏 彪

连线县区

- 40 灌南县委常委会专题研究“有事好商量”协商议事
工作
/ 灌南县政协办公室
- 41 赣榆区区长领衔督办重点提案
/ 赣榆区政协办公室

党史园地

- 42 黄安舰、伞兵三团起义
/ 市委党史办
- 43 剿匪肃特扫残敌
/ 市委党史办

养生保健

- 44 冬季养生正当时
/ 代金刚

- 封 面： 市政协委员、市第一人民医院健康管理中心主任李慧
- 封 二： 图片新闻 / 卢同昇 乔路军等 摄
- 封 三： 图片新闻 / 卢同昇 杨 辉等 摄
- 封 底： 百年好合 / 王统庠 摄
- 本期插图： / 王统庠 摄



在“学习贯彻中共二十大精神 全面加强政协党的建设”工作座谈会上的讲话

(2022年11月10日)

王 加 培

同志们：

今天，我们在这里召开全市政协系统党的建设工作会议，主要任务是深入学习贯彻党的二十大精神，围绕中央、省委关于加强和改进新时代市县政协工作的意见精神，以及全国政协、省政协党的建设工作会议的相关部署要求，交流工作经验，谋划思路举措，进一步统一认识、凝聚智慧、激发活力，推进全市政协党的建设和履职工作不断开创新局面。

刚才，6个县区政协、1个专委会、1个乡镇政协工委作了交流发言，其他专委会及部分乡镇（街道）政协工委作了书面交流。年初换届以来，全市各级政协组织坚持把迎接党的二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为首要政治任务，准确把握新时代新方向新要求，聚精会神抓党建，守正创新促履职，凝心聚力助发展，政治站位高，思路举措实，工作亮点多，展现了全市政协组织和广大委员的履职成效和积极作为。当前，全党全国上下正在持续兴起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮，在这样的重要时刻重要背景下，我们召开座谈会，交流谋划如何加强政协党的建设，如何高质量推进政协工作，具有特殊而重大的意义。下面，结合对二十大精神的学习和做好政协工作的思考，谈几点认识和体会，与大家做一个交流。

一、深入学习贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航人民政协事业发展

党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，吹响了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的前进号角。习近平总书记所作的报告既格局宏大又思想深邃、既理性精辟又饱含真情，振聋发聩，催人奋进，具有很强的思想性、前瞻性、战略性、指导性，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献。会议审议通过了《中国共产党章程（修正案）》，对于统一全党意志、集中全党力量，深入推进全面从严治党、推进党的事业和党的建设，必将产生巨大的规范和指导作用。

学习贯彻党的二十大精神，摆在第一位的就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿政协工作全过程各方面。要牢牢把握过去五年工作和新时代十年伟大变革的重大意义，牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代



要求。党的二十大报告,作出了关于发展全过程人民民主的一系列重要论述,关于推进协商民主的一系列重要部署,关于做好人民政协工作的一系列重要要求,对于把新时代人民政协事业不断推向前进,具有决定性的意义,必将产生深远的影响。具体地讲,有这样几个方面:

一是丰富了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。党的二十大报告,将包含政协协商民主在内的全过程人民民主嵌入中国式现代化的战略部署,纳入未来五年和今后一个时期的重点工作,对全面发展协商民主提出新要求、作出新部署,既有工作方向和抓手,又有具体内容和标准,是对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的丰富和发展,为我们更好坚持人民政协制度、更好发展人民政协事业提供了根本遵循。

二是党确立的奋斗目标明确了今后人民政协工作的努力方向。人民政协事业是党的事业的重要组成部分,是为实现党的总目标总任务服务的。党的二十大报告,作出了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的重大战略部署,在经济、政治、文化、社会、生态文明等方面的一系列论述,确立了今后一段时期党和国家的工作重心、政策举措,开辟了政协工作新的广阔空间,是广大政协委员、政协各参加单位今后一个时期发挥作用、干事创业的主要平台,是协商议政、建言献策的重要内容,为人民政协更好围绕中心服务大局、履职尽责彰显作为指明了前进方向。

三是深刻阐明了协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。党的二十大报告,从推进协商民主等四个方面,对发展全过程人民民主作出部署,充分表明了协商民主是全过程人民民主的重要组成部分,充分体现了政协协商作为协商民主重要渠道、两种政治协商形式之一,在实现全过程人民民主中应该而且能够发挥重要作用。发展全过程人民民主,推进协商民主广泛多层制度化发展,为

人民政协参与中国特色社会主义民主政治建设、参与国家和社会治理提供了广阔舞台。

四是全面论述了新时代如何巩固和发展最广泛的爱国统一战线。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,统战属性是人民政协最基本的属性。发挥好团结统战功能,凝聚起全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的强大合力,是党赋予政协的重要职责,是时代赋予政协的重大使命。党的二十大报告指出,要“坚持党的领导、统一战线和协商民主有机结合”,人民政协是实现三者有机结合的制度设计和有效载体,要切实发挥作为党领导的统一战线组织平台作用,通过政协协商的制度实践,把党的主张转化为社会各界共识和行动,不断厚植党执政的群众基础,团结一切可以团结的力量,同心共圆中国梦。

五是明确提出了人民政协事业发展的政治原则和重点任务。人民政协是党领导的政治组织,始终以党的旗帜为旗帜、党的方向为方向。坚持党对政协工作的全面领导,是我们必须恪守的根本政治原则。党的二十大报告,从推进中国式现代化的宏阔视野和发展全过程人民民主的必然要求两个维度,再次明确了这一根本政治原则。报告对做好政协工作作出具体部署,强调要“坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,发挥人民政协作为专门协商机构作用”“加强制度化、规范化、程序化等功能建设”“提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”等。这些重要部署,既基于人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的性质定位,又源于人民政协来自人民、履职为民的价值属性,对政协工作需要把握的重点提出了明确要求。

学习宣传贯彻党的二十大精神是一个不断深化的过程,要在全面学习、全面把握、全面落实



上下功夫,学深悟透党的二十大报告提出的新思想新论断、作出的新部署新要求。全市各级政协党组织要提高政治站位,按照中央和省市委部署,结合政协实际,作出专题部署,提出具体要求,着力抓好落实,持续兴起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。要在党委统一领导下,创新形式载体,丰富方法手段,拓展广度深度,使学习宣传既有章法、见力度,更重质量、强效果,引导广大委员和机关干部切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来,学出政治坚定、学出历史自信、学出使命担当、学出能力水平。

二、深刻理解政协党的建设重要意义,从中国特色社会主义伟大事业的高度把握和推进政协党的建设

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。习近平总书记在党的二十大报告中强调,要深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。坚持党的领导是人民政协成立时的初心和共识,是人民政协事业发展进步的根本政治保证。全市各级政协党组织要以党的二十大精神为指引,毫不动摇坚持和加强党对政协工作的全面领导,引导广大政协委员和界别群众在党的旗帜下团结一致、凝心聚力,共同奋进社会主义现代化建设新征程。

(一)充分认识加强政协党的建设的必要性和紧迫性。人民政协是在中国共产党领导下建立和发展的,是具有中国特色的制度安排。历史和现实证明,党兴则政协兴,党强则政协强,坚持党的领导、加强党的建设,关系我国政治制度整体效能的发挥,关系坚持和发展中国特色社会主义这一根本问题。我们必须从这样的高度充分认识加强政协党的建设的重大意义。加强党的建设是新时代坚持和发展人民政协制度的政治保障。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是各民主党派、各族各界人士的共同选择。党派之间政治关系

的明确,使人民政协成为多党合作的工作平台。在多党合作中,党的“主心骨”地位要靠党的建设来巩固,党对民主党派和党外人士的感召力、向心力,要靠党的建设来保障。加强政协党的建设,是坚定政治信念、坚守政治底线的具体体现,守住这条底线,人民政协开展多党合作和政治协商才能方向正确、步伐坚定。加强党的建设是新时代人民政协履职尽责发挥作用的必然要求。政协由各党派、各团体、各民族、各阶层的代表人士组成,具有广泛代表性、巨大包容性、党派合作性和民主协商性。政协委员中60%以上是非中共人士,中共党员委员是相对少数,也是“关键少数”。加强党的建设,提升政协党组织的政治引领力和贯彻执行力,才能从根本上解决好谁影响谁的问题,才能及时准确地把党的指导思想和政策主张转化为参加政协的各党派团体和各族各界人士的思想共识和自觉行动,才能真正发挥好团结统战功能。加强党的建设是人民政协落实全面从严治党要求的集中体现。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央总揽全局、协调各方,以上率下、层层推进,全面加强党的领导,深入推进党的建设新的伟大工程,党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力显著增强。党内没有特殊党员和特殊组织,全面从严治党没有“空白”和“飞地”。人民政协事业是党领导人民进行伟大社会革命的重要组成部分,政协党的建设是全党进行伟大自我革命的重要组成部分,加强政协党的建设是全面从严治党的应有之义,也是把党的全面领导贯穿政协工作各领域、全过程的根本途径。

(二)客观总结全市政协党的建设成绩。近年来,在全国政协、省政协的引领下,在市委的领导下,市政协高度重视党的建设,着力抓好党建工作,不断巩固基层基础,完善制度机制,积极探索,取得了显著成效。坚持以政治建设为统领,第一时间跟进学习习近平总书记重要讲话精神,第一时间传达贯彻中央、省市委决策部署,发挥



政协党组把方向、管大局、保落实的作用,严格执行重大事项请示报告制度,自觉将政协全部工作置于党的坚强领导之下。坚持用新思想统一思想武装头脑,开展为期3个月的“习近平总书记在中央政协工作会议上重要讲话”专题学习研讨活动,建立“主席接待委员日”制度,深入推进“书香政协·凝心聚力”委员读书活动,始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识摆在突出位置。坚持大力推进组织和制度建设,构建形成政协党组、机关党组、机关党委、机关党支部、专委会委员履职临时党支部“五位一体”的组织架构,接续开展“制度建设年”“制度建设提升年”活动,制定修订“政协党组工作规则”“机关‘三重一大’议事规则”等40多项规章制度,基本建立了系统配套、严谨规范、衔接顺畅的制度体系。坚持党建和业务工作深度融合,突出协商主责主业,立足全市发展大局,着眼大事要事和民生实事,精心选题,深入调研,充分协商,打好“组合拳”,唱好“连续剧”,提出了许多高质量的意见建议,助推了一批重点工作落实,得到市委市政府的肯定、广大委员的认可和各界人士的点赞。坚持不断扩大协商开放度,组建政协智库,开展远程协商、网络议政,对社会关注度高的重点协商活动进行网络直播,组织线上线下互动协商,委员参与面、社会参与面显著提升。坚持抓队伍强基础增活力,出台加强委员工作的意见,健全履职考核评价体系,强化委员责任担当,提升委员履职活跃度;调动机关各层级干部积极性,提升精气神,增强战斗力。各县区政协也涌现了一批抓党建促履职的好经验好做法,如东海县政协“构建多元党建阵地”,灌云县政协“打造四位一体履职平台”,灌南县政协“红色阅读促履职”,赣榆县政协建立“双联系双报到”机制,海州区政协“三联三优”赋能履职,连云区政协开展“协商+调解”协商议事等,都取得了可圈可点的成效,大家可以相互学习借鉴、共同提高。同时,也要清醒地看到,我们的工

作同新时代新使命新要求还不完全适应,还存在党建工作不平衡、政协特点不突出、党员委员作用发挥不充分等问题,对此,我们必须高度重视,从实际出发切实加以解决,确保政协党建工作思路清、方向明、措施实、成效好,激发推动人民政协事业发展的内生动力。

(三)扎实推进全市政协系统党的建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真落实新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,聚焦思想武装、聚力组织建设,打造政治素质强、履职本领强的政协工作队伍,坚决扛起新征程新使命,为新时代人民政协事业高质量发展提供坚强保障。

一是突出政治引领,夯实党对政协工作全面领导。总书记强调“政治方向是党生存发展第一位的问题,事关党的前途命运和事业兴衰成败。”我们要更加自觉地把习近平新时代中国特色社会主义思想作为政协工作的总纲,引领广大政协委员自觉担负起自身政治责任,坚决捍卫“两个确立”,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要严守政治纪律和政治规矩,严格执行重大事项和重要情况请示报告制度,确保党中央决策部署和省市委工作安排在政协组织得到不折不扣贯彻落实。

二是强化理论武装,筑牢团结奋斗的思想根基。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务,把握核心要义、精神实质、实践要求,持续在学懂弄通做实上下功夫,做到学思用贯通、知信行统一。要充分发挥政协党组理论学习中心组的带动作用,发挥党员领导干部的示范引领作用,建好用好委员讲堂、政协书房、读书驿站、线下分享会、线上读书群等学习阵地,持续扎实开展委员读书活动,完善政协机关党员固定学习日制度,坚持不懈用党的创新理论武装头脑、凝聚共识、推动工作。

三是聚力组织建设,构建系统完备的党建格



局。要推动政协各级党组织全面进步、全面过硬,完善政协党组领导、机关党组统筹、专委会委员履职党支部落实、党员委员联系党外委员的组织和工作体系,不断增强政协党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。要着力健全专委会委员履职党支部运行机制,压实书记职责,发挥党员委员先锋模范作用,以政治引领为根本,以履职活动为纽带,推动“两个全覆盖”从“有形”到“有效”转变。

四是加强纪律和作风建设,打造素质过硬队伍。严格贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、官僚主义,持之以恒纠“四风”树新风。要以政协党的作风建设带动政协工作作风建设,大力弘扬团结奋斗之风、读书学习之风、调查研究之风、开拓进取之风、真抓实干之风。要全面落实从严治党主体责任,严明政治纪律,强化组织纪律,严格廉洁纪律,带动广大委员自觉遵守宪法法律和政协章程,形成守纪律、讲规矩、重品行的好风尚。

五是积极探索创新,不断提升政协党建工作质效。政协党建工作既有党建工作的一般规律要求,又有自身的内在特性。要深入研究政协党建工作规律,创新工作理念、载体和机制,更好探索富有时代特征、政协特点、地方特色的政协党建工作路径。要结合实际情况和履职需要,在创建特色品牌上下功夫,比如打造“一委一品”,跨界别联动履职、开展网络“微协商”“微建言”等,让广大委员在知情明政上实现互通、在服务中心上积极互联、在完成委员作业上有效互促,激发委员履职效能。

三、以高质量党建引领政协事业高质量发展,奋力推动新时代全市政协工作干出新样子展现新作为

深入学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻执行《中国共产党政治协商工作条例》、中办《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》和省市

委相关实施意见,准确把握新时代新征程人民政协的新方位新使命,不断推进政协工作提质增效,用履职水平与成效检验党建质量效果,以高质量履职服务高质量发展。

(一)聚焦中心大局建言资政,发挥专门协商机构作用。政协的主业是协商,主要工作方式是搭台。要心系“国之大者”,强化责任担当,高质高效组织实施好人民政协政治协商工作。要坚持以党委的中心为中心,以政府的重点为重点,精选题,深调研,广泛协商,务实建言,强化监督助推落实。特别是当前,疫情形势复杂,经济复苏乏力,风险和挑战明显增多,要深刻领会总书记“疫情要防住,经济要稳住,发展要安全”的重大要求,围绕优化营商环境、扩大项目投入、壮大县域经济、加强社会治理等问题,发挥政协优势,集众智、聚合力,调动一切积极因素,助力连云港高质量发展。要坚持不学习不调研,不调研不协商,把学习总书记相关重要讲话重要论述作为组织重点议题协商的首要环节,通过学习提高认识、凝聚共识,吃透上情、了解政情,找准找对组织调研、开展协商的方向和切入点,以学习调研高质量保障协商建言高质量。要推进协商的制度化、规范化、程序化,不断提高政协协商的组织化和科学化程度,增强政协工作的活跃度,提升政协制度的影响力。近年来,市政协逐步构建了“商前学习、调研论证、专题协商、成果转化”和“质量评价”“4+1”的协商议政模式,实现了全流程闭环,推动了协商建言质量的提升,也受到了党政主要领导以及社会的好评。各县区政协要不断总结协商议政的经验和规律,持续探索和完善好的做法,使之固化为政协协商工作制度,从而不断提高建言资政、服务发展的水平。

(二)发挥职能优势凝聚共识,促进各界人士大团结大联合。总书记在党的二十大报告中指出:“团结就是力量,团结才能胜利。”政协是最广泛的爱国统一战线组织,要牢固树立“建言资政



是履职成果,凝聚共识也是履职成果,甚至是更大的履职成果”的观念,把凝聚共识贯穿到政协履职全过程各方面,发挥“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,坚决扛起把中央及省、市委决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把社会各界人士智慧和力量凝聚起来的政治责任。要加强思想政治引领,及时跟进学习总书记重要讲话精神,及时宣传贯彻党中央的决策部署,通过民主程序和协商,把党的主张转化为政协的决定、决议和各界别共识;要把握好固守圆心与扩大共识的关系,坚持党的领导,坚守政治立场,正确处理一致性和多样性的关系。正如总书记指出的“只要我们把政治底线这个圆心固守住,包容的多样性半径越长,画出的同心圆就越大”。要完善凝聚共识的制度机制,坚持“主席接待委员日”制度,优化专委会联系界别委员、委员联系界别群众工作机制,构建政协组织委员、委员联系服务界别群众的工作格局;推进“有事好商量”协商议事常态长效,深化委员读书活动,发挥委员工作室、社情民意信息联系点作用,坚持不懈地增进共识、凝聚共识。要坚持建言资政和凝聚共识双向发力,把凝聚共识落实到协商议政的每一个环节,以协商聚共识、以共识促团结、以团结增合力,使政协的每一次协商都成为团结的载体,每一个界别都成为团结的纽带,每一位委员都成为团结的因子,让各界人士在党的领导下团结成“一块坚硬的钢铁”,共同为实现党的二十大确定的目标任务而奋斗。

(三)坚持守正创新激发活力,彰显人民政协制度优势。把学习贯彻党的二十大关于政协工作的新部署新要求,与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想紧密结合起来,与贯彻落实中央政协工作会议精神紧密结合起来,把推动人民政协制度更加成熟更加定型、更好发挥专门协商机构作用,作为新时代的新方位新使命,积极探索方法、把握规律,加强理

论研究,完善制度机制,推动实践发展。要践行全过程人民民主。协商民主是全过程人民民主的重要形式。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。市县政协贴近基层,处在联系服务群众一线,要大力推进协商民主广泛多层制度化发展,通过丰富的政协实践,认真践行全过程人民民主,不断发展全过程人民民主。要发挥好界别和委员作用。界别是组成政协的基本单位,是联系委员和界别群众的重要纽带,是政协履职的基本依托。要根据界别组成特点和人才智力优势,选择党政关心、群众关注、社会关切的问题,组织委员开展形式多样的界别活动,着力将界别活动建设成为政协委员参政议政的平台、履行职责的阵地、联系群众的纽带,强化委员界别意识,激发委员履职热情,发挥委员主体作用,提升政协整体履职成效。要着力解决“两个薄弱”问题。中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》和省委办公厅的实施意见,为解决市县政协“两个薄弱”问题提供了指导和依据。市政协在深入调研的基础上,代市委起草了相关实施意见,目前已提请市委常委会研究,近期将印发。各县区政协要主动向党委政府汇报对接,争取更大支持。“两个薄弱”不仅是人员力量薄弱的问题,还有工作薄弱的问题,市县区政协要在挖潜力、增活力上下功夫,整合各方资源,依托委员和各界人士,固底板、补短板,集众智、谋良策,着力推动政协工作提质效、上水平。

同志们,党的二十大吹响了奋进新征程的号角,人民政协重任在肩、使命光荣。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,踔厉奋发,笃行不怠,推动新时代政协党的建设和各项履职工作再上新台阶,为建设人民期待的现代化新港城、实现新时代的“后发先至”贡献政协力量。



政协连云港市第十四届委员会常务委员会 关于学习贯彻中国共产党第二十次全国代表 大会精神的决议

(2022年12月26日政协连云港市第十四届委员会
常务委员会第四次会议通过)

政协连云港市第十四届委员会常务委员会第四次会议,深入学习贯彻中国共产党第二十次全国代表大会精神,坚决拥护习近平总书记代表中共十九届中央委员会所作的报告和大会通过的各项决议,衷心拥戴以习近平同志为核心的党中央领导集体。会议强调,全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员要把学习宣传贯彻中共二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,持续兴起学习宣传贯彻中共二十大精神热潮,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、凝聚共识,把中共中央重大决策部署转化为实际行动和履职成果,推动连云港政协事业高质量发展,为加快“后发先至”、建设人民期待的现代化新港城贡献政协智慧和力量。

会议认为,中共二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一

次十分重要的大会,在党和国家发展进程中具有极其重大的历史意义。习近平总书记所作的报告,举旗定向、主题鲜明、思想深邃、内涵丰富,是夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,深刻把握大会的鲜明主题、精神实质和战略部署,切实把思想和行动统一到中共二十大决策部署上来。

会议认为,“两个确立”是新时代十年发生伟大变革、取得历史性成就的决定性因素,是中国共产党在新时代取得的最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论,是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。要坚决捍卫“两个确立”,矢志不渝拥戴核心、信赖核心、维护核心、忠诚核心,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议认为,中共十九大以来的五年和新时代



十年极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,审时度势、守正创新,敢于斗争、善于斗争,团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际国内形势和接踵而至的巨大风险挑战,以奋发有为的精神状态把新时代中国特色社会主义不断推向前进,如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,紧跟习近平总书记奋进新征程、建功新时代。

会议认为,中国式现代化是对我国社会主义现代化建设长期探索和科学的总结,是对世界现代化理论的重大丰富和发展,是人类社会迈向现代化的崭新道路,是中国人自己的路、正确的路、宽广的路。在这条道路上坚定不移走下去,必将谱写中国未来发展新篇章、夺取中国特色社会主义新胜利。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,既是中国共产党的中心任务,也是人民政协的历史使命。要把实现中共二十大擘画的宏伟蓝图、确立的奋斗目标和作出的战略部署作为政协工作的总纲,与贯彻落实习近平总书记对江苏和连云港工作重要讲话重要指示精神结合起来,自觉把政协工作放到现代化大局中去谋划和推进,聚焦市委市政府中心工作,深入协商集中议政,强化监督助推落实,在助力谱写中国式现代化连云港精彩篇章上展现新担当、作出新贡献。

会议强调,协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构,要把深入学习贯彻中共二十大

精神与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,完善政协民主监督和委员联系界别群众制度机制,以协商聚共识、以共识固团结,为新时代新征程连云港高质量发展强信心、聚人心、筑同心,形成携手共圆中国梦的强大合力。

会议号召,全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在中共连云港市委领导下,坚定信心、同心同德,踔厉奋发、勇毅前行,不断开创政协事业新局面,在新征程上全面推进中国式现代化连云港新实践,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。





关于“稳固提升粮食产能,切实保障粮食安全”的调研报告

市政协农业和农村委

仓廪实、天下安。粮食安全是国家经济社会稳定和发展的基础。保障粮食安全,关键是要保障粮食生产能力,确保需要时产得出、供得上。连云港市作为我国重要的商品粮生产基地,近年来深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,提升了粮食及整体农业的综合生产能力,为保障国家粮食安全夯实了生产根基,为进一步推进农业供给侧结构性改革和促进绿色高效的农业发展奠定了坚实基础。为深入贯彻落实中央和省、市委关于保障国家粮食安全工作部署和要求,全面提升我市粮食生产能力,连云港市政协农业和农村委、民革连云港市委、九三学社连云港市委联合成立“加强保障我市粮食安全”专题调研组,深入田间地头、生产企业、有关职能部门,围绕“藏粮于地、藏粮于技”战略实施开展调查研究,形成以下专题调研报告。

一、主要做法与成效

(一)高标准农田建设加快推进。为保障粮食生产安全,高标准农田建设项目亩均财政投入标准逐年提升,以“灌排设施配套、耕地质量优良、田间道路畅通、农田生态良好、生产方式先进”为建设标准,完善农田基础设施,改善农业生产条件,增强防灾减灾能力,促进耕地集中连片。据统计,我市耕地面积 587.5 万亩,到 2021 年底,已累

计建成高标准农田 401 万亩,高标准农田占耕地面积比重 68.3%。“藏粮于地”战略的实施对于保障粮食和重要农产品供给、促进农业增效提质和农民增收致富的基础支撑作用强力显现。

(二)农作物新品种选育工作成效显著。自 2021 年起,开展农业种质资源普查工作,全面摸清我市种质资源家底,坚持普查和保护利用两手抓、同推进,努力将资源优势转化为种业优势,让“死”资源变成育种创新的“活”材料。强化种质资源保护,依托现代农业科技综合示范基地和省级现代农业产业技术体系推广示范基地,展示水稻、小麦品种 60 个。“十三五”以来,选育出水稻新品种 19 个、小麦新品种 4 个、玉米新品种 7 个、大麦新品种 6 个、花生新品种 2 个。特别是利用优质种质资源,选育出拥有自主知识产权的淮北首个中抗赤霉病小麦新品种 1 个、耐盐碱水稻新品系 7 个,为保障我市粮食安全提供了品种支撑。

(三)农技农艺相结合推动生产能力有效提高。强化农业科技服务,依托省级现代农业产业技术体系展示新技术 20 余项,申报现代农业省级体系推广示范储备基地 21 个。推进耕地地力提升行动,落实酸性土壤改良示范,推广应用退化耕地治理功能性新型肥料、新模式,建成酸性



土壤改良核心示范区 2 个,基本实现主要经济作物全覆盖。实施绿色高质高效建设行动,突出良种良法配套、集成推广水稻智能集中育秧、机插缓混侧深施肥、稻秸秆全量还田小麦机械匀播等先进适用技术综合配套技术,及推广稻田综合种养、水稻+N 等绿色高效种植模式。加快农业数字化发展,举办全省农机跨区作业出征仪式,连云港市农业卫星遥感监测项目入选全国数字农业农村优秀案例。推动农业生产“全程全面”农机化和农机智能化信息化发展,全市粮食生产全程机械化水平达 84%,特色农机化水平达 59%,东海、赣榆入选全省农业生产全程全面机械化示范县,全市整建制在全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化。

(四)产业化发展和品牌化经营水平不断提升。新型农业经营主体得到充分发展,家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业大量涌现,推动了粮食作物规模化种植,提升粮食产业化水平。抓好农业品牌创建,培育“连天下”区域稻米品牌,并积极扶持引导新型农业经营主体、农产品行业协会、大米生产加工龙头企业,提高品牌化发展意识,东海大米获国家地理标志产品保护,秀收牌大米、天谷牌大米等品牌有一定的市场。通过规模化生产和品牌化经营,我市粮食安全从粗放型生产,向精细化经营转变,粮食生产的经济效益不断提升。

二、存在问题与成因

虽然连云港市在保障粮食安全工作中取得了一定成效,但是面对当前粮食禁运等严峻的国际形势,与国内新冠肺炎疫情常态化及早涝自然灾害局部爆发影响,作为省内、国内重要的产粮大市,保障粮食安全仍面临一些挑战和困境。

(一)农业基础设施建设有待加强。地方财政投入不足,高标准农田建设情况在全省排位不高,在农田建设相关考核评价中连续两年未进入

全省第一序列。高标准农田建后管护工作不到位,存在工程设施年久失修、带病运行等情况,同时受地方土地征收成片开发等非农建设影响,少部分已建成高标准农田被占用的情形客观存在,降低了高标准基本农田建设在推动粮食增产中的作用发挥。

(二)农业优良新品种研发面临困境。农作物种质资源保护利用仍然是种业创新的突出短板。目前,我市尚无设施完备的中、长期种质资源保存库,地方特色种质资源的挖掘保存与开发利用不够等问题都较为突出;研发投入少,育种创新能力有待突破,优质食味稻米、抗赤霉病的中强筋小麦品种研发、推广存在不足,农业新品种选育周期一般至少长达 5—7 年,研发费用高,我市生产经营主体自主研发能力弱,农业科研部门科研经费相对不足,且不能得到稳定支持,2017—2021 年,我市连续五年没有市级科技项目,宿迁、泰州、盐城等农科院每年所在市稳定支持经费 400 余万元,虽然 2022 年我市级科技项目逐步恢复,但是仍然没有设立农业科研专项;从事种业相关研究人员相对较少,博士等高层次人才引进困难,市农科院作为全市唯一一所农业科研事业单位,现有科技人员 81 人(研究员 12 名、副研究员 24 名,博士 9 名、硕士 45 名),而省内同级别农科院,如淮安市农科院现有科技人员 151 名(研究员 15 名、副研究员 41 名,博士 14 名、硕士 85 名),徐州市农科院现有科技人员 170 人(研究员 17 名、副研究员 39 名,博士 34 人、硕士 86 人),均远高于我市。2020—2021 年,相较于周边淮安市农科院、盐城市农科院、徐州市农科院新引进硕士以上人才均在 20 人以上,因编制、待遇等问题,连云港市农科院高层次人才(尤其是博士以上人才)引进存在困难,农业科技创新人才不足,缺少领军人物。

(三)农业科技水平有待提高。农业科技的应



用推广水平不高,由于管理体制不协调、工资待遇低、人才流失率高等原因,基层农技人员和乡村本土实用技能人才严重缺乏。基层农技人员缺少系统性继续教育培训,专业知识有待进一步扩充,信息化资源整合和共享程度不足,土壤改良、设施装备、产品保鲜运输、人工智能应用等方面仍存在短板,很多地方农业科技推广应用仍面临着“最后一公里”的瓶颈问题。

(四)农业产业发展后继乏力。部分新型农业生产经营主体融资困难,扩大经营规模、提升经营质量存在较大压力。土地流转价格高、期限短加之部分流转履约不到位,影响了规模化种植。企业所需的晒场、仓库、烘干以及管理等配套设施建设用地指标不足,增加了生产经营难度。个别地方主管部门主动作为意识不强,对新型粮食生产经营主体在农业竞争性项目上扶持力度不够,政策激励作用发挥不到位。

三、对策与建议

粮稳天下安。今年3月6日全国政协十三届五次会议习近平总书记在看望农业界、福利和社会保障界委员联组会时指出,“粮食安全是‘国之大者’”“耕地是粮食生产的命根子”“中国人要把饭碗端在自己手里,而且要装自己的粮食”。为此,提出“稳固提升粮食生产能力,切实保障国家粮食安全”建议如下。

(一)加强政策扶持,筑牢粮食生产硬件基础

建立健全粮食生产基础要素,完善粮食生产扶持政策。一是优化基本农田质量。加大农田保护力度,建立健全农田建设投入稳定增长机制,落实和完善耕地占补平衡政策,建立补充耕地立项、实施、验收、管护全程监管机制,确保补充可长期稳定利用的耕地。构建多元的农田建设投入机制,鼓励采取投资补助、以奖代补、先建后补、财政贴息等方式,有序引导金融、社会资本和新型农业经营主体投入高标准农田建设。建立长效

管护机制,建立健全“县负总责、乡镇落实、村为主体、所有者管护、受益者参与”的工程管护机制,确保建成的工程设施正常运行。二是优化生产服务体系。不断强化农业基础设施建设、农技体系建设,采取上门服务,“一对一”服务方式,扩大对粮食生产企业和农户的帮扶力度,为生产主体解决后顾之忧,为粮食生产提供必要的软硬件条件。三是优化激励政策。对县区农业生产部门、粮食生产企业采取奖补政策,在完成既定生产指标情况下,在税收、融资等方面给与政策倾斜,激发县区、企业生产积极性。重点做好粮价适时调整,保护重点农业企业和农户经济利益。发改委等部门根据市场动态及时发布粮食收购建议价,确保粮食市场信息透明,保护粮食生产、存储、销售等主体的合法权益,特别是在粮价波动异常情况下,避免粮价过低给生产主体带来风险。

(二)强化科技支撑,推动粮食生产科学增产

推动先进农业科技的研发、推广、应用,是保障粮食安全的重要举措,藏粮于技是保障粮食长远发展的根本。一是加大种业振兴的扶持力度。加强粮食作物种质资源库建设,充分挖掘优质、抗逆基因优势,为选育新品种奠定基础。加大对新品种培育支持力度,充分调动科研院所、种子企业育种创新的积极性,在项目、经费上适当倾斜,提升育种创新能力。突出优良食味稻米、优质中强筋专用小麦、保健型特用杂粮,加大高产、优质、绿色新品种引进、试验、示范、推广力度,推动主体品种、单品种规模化连片种植。发挥市域五大农场20万亩良繁基地、东辛农场国家区域性良种(常规稻、小麦)繁育基地的辐射带动作用,打造江苏优质稻麦良种繁育基地。加强种子市场监管,推进市场监管方式转变,探索品种权保护新路径,构建良好的种业发展生态圈。健全自上而下的种业管理体系,强化基层人员机构建设,确保种业管理体系运行顺畅。二是健全基层农技



人员队伍。确保乡镇有充足的乡镇农技人员数量和质量,在项目申报、职称评定等向乡镇倾斜。重点做好镇街农技推广人员的培训和再教育工作,力争做到每名农技人员每两年至少接受一次集中培训,推动农技人员知识更新,促进经验交流和推广。三是完善农技成果转化服务体系。加强科研成果与基层的对接,通过镇街农技推广人员对农业科研项目的参与提高自身业务水平。同时采取结对方式,推动农技人员与当地粮食生产重点企业、种粮大户等进行“一对一”或者“一对多”结对,形成粮食生产“顾问制”,充分发挥农技人员的作用,将先进的农业生产技术、经验推广到生产主体中,推动科学化生产。四是加大高素质农民培育力度。大力开展教育培训、规范管理和政策支持“三位一体”的高素质农民全程培育,充分发挥其在保障粮食安全中的核心作用,实现粮食增产增收。

(三)加强产业扶持,扩大粮食生产规模效应

保障粮食安全,采取规模化发展、标准化生产、品牌化经营等方式推动粮食生产主体经济效益提升,推动粮食生产主体的多元化,是保障粮

食安全的重要途径。一是加大对新型农业经营主体的支持力度,稳妥推进土地确权登记颁证成果巩固运用,巩固农民家庭承包经营。发挥市场资源配置作用,促进土地等生产要素的有序有效流转,完善管理服务、抵押担保和风险防控等措施。坚持分类指导推进规范化建设,引导优质要素集聚集中,促进新型农业经营主体发展壮大。二是构建新型农业经营主体政策扶持体系。整合农业项目,优先扶持农村专业大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体,设立发展专项资金,优先安排用地指标,支持生产服务设施建设、技术改造、品牌建设和农产品仓储、加工、包装等设施建设。三是积极推进农产品品牌化战略。扶持引导新型农业经营主体、农产品行业协会、生产加工龙头企业,提高品牌化发展意识,发挥我市大米、小麦等粮食产品优势,创建有一定市场、口碑的自主化粮食品牌,并积极发挥东海大米获国家地理标志产品保护优势,推动农业主体走出去,参与农业评鉴推介会,宣传我市农业品牌,提升市场知名度和占有率。





关于“打造世界一流石化基地,推动石化产业高质量发展”的调研报告

市政协经科委

根据市委批准的市政协年度重点调研课题安排,市政协经科委组织成立专题调研组,围绕“打造世界一流石化基地,推动石化产业高质量发展”开展专题调研。调研组认真学习国家、省、市石化产业发展政策、规划等文件,先后赴徐圩石化基地、赣榆、灌云、灌南临港产业园区等地考察调研,多次召开市相关部门、园区、企业、专家参加的座谈会,听取各方意见建议,并学习借鉴惠州大亚湾、大连长兴岛、山东日照、甘肃兰州、浙江宁波、广东茂名等石化产业基地先进经验,现将有关情况报告如下。

一、主要现状与成效

在省、市委的高度重视和强力推动下,连云港石化产业基地快速崛起。截至今年11月,累计投入5300余亿元,预计2022年全市石化总产值1300亿元,已发展成为江苏沿海经济发展重要增长极和连云港市“后发先至”的重要支撑。去年,我市对《连云港石化产业基地总体发展规划》进行修编并成功获批。预计至2030年全产业链累计投资规模将达8000亿元,基本建成万亿级产业集群。

石化产业基地建设加速推进。徐圩石化基地累计完成固定资产投资2130亿元,重大基础设施、功能平台以及绿色安全发展支撑保障体系日

臻完善,港口已具备10万吨级船舶通航条件,30万吨级航道基本建成,公路交通已形成“六纵六横”网络框架,水电气等重大公用配套工程均基本完备,公用工程岛、达标尾水排海工程、应急备用水源、重型化工消防站、再生水控制中心、环境质​​量​​管​​控​​中​​心​​、​​国​​家​​危​​化​​品​​应​​急​​救​​援​​基​​地​​和​​实​​训​​基​​地​​、​​地​​下​​综​​合​​管​​廊​​一​​期​​、​​大​​型​​地​​下​​人​​防​​工​​程​​以​​及​​石​​化​​基​​地​​封​​闭​​管​​理​​工​​程​​等​​一​​大​​批​​具​​有​​长​​远​​引​​领​​示​​范​​效​​应​​的​​重​​大​​安​​全​​环​​保​​示​​范​​工​​程​​建​​成​​投​​用​​或​​部​​分​​建​​成​​投​​用​​。​​园​​区​​产​​业​​数​​字​​化​​转​​型​​步​​伐​​加​​快​​,​​获​​批​​国​​家​​智​​慧​​化​​工​​园​​。​​制​​定​​实​​施​​建​​设​​世​​界​​一​​流​​石​​化​​产​​业​​基​​地​​安​​全​​环​​保​​标​​准​​体​​系​​和​​三​​年​​行​​动​​方​​案​​,​​构​​建​​以​​事​​前​​监​​测​​管​​控​​为​​核​​心​​保​​障​​的​​管​​理​​机​​制​​,​​实​​现​​对​​石​​化​​基​​地​​全​​生​​命​​周​​期​​、​​全​​产​​业​​链​​条​​的​​安​​全​​环​​保​​智​​能​​化​​管​​控​​,​​打​​造​​国​​内​​化​​工​​园​​区​​安​​全​​环​​保​​示​​范​​标​​杆​​,​​2020年​​获​​批​​全​​国​​七​​大​​石​​化​​产​​业​​基​​地​​之​​一​​。

石化产业布局基本完成。按照国家和省有关规划要求,以及产业链上下游一体化发展原则,徐圩石化产业基地成功引进东方盛虹、卫星石化、中化循环经济产业园等3个大型上游石化产业和佳化化学、韩国SK新材料、美国奥升德等10余个下游产业链项目,各种基础原料在基地内部得到充分延伸利用,烯烃等基础原材



料就地转化率达70%以上,16个投资主体共32项产业项目累计总投资超3200亿元,初步形成三大特色产业集群。其中,斯尔邦石化、卫星烯烃综合利用一期、中化循环经济产业园碳三及盛虹炼化一体化等项目已建成投产,卫星绿色新材料产业园等多项重点产业项目加速推进,基地经济呈现高质高速增长态势,正在迎来发展的加速期和收获期。

柘汪、两灌化工园区产业优化调整成效显著。近年来,柘汪、两灌化工园区严格按照国家、省、市有关环保、安全要求和统一部署,自我加压,稳步推进产业布局的深度优化调整,大力开展园区整治提升工程,共关闭退出不达标化工企业260余家,推进10家保留企业整改提升、复核验收和复工复产,回收、修复、盘活厂房拆除后土地500余公顷,不断推进新海石化等重点石化企业产业升级、强基固本等。三区分别于2020年获省级化工集中区认定,为园区向产业高端化发展开辟了更为广阔的空间和前景。

二、主要问题与不足

我市石化产业和产业基地建设发展尚处于起步、成长阶段,产业基础、技术贮备等均相对薄弱,较先进地区和世界一流水平尚存在较大差距。主要表现为:1、产业布局需进一步优化和拓展。随着国际国内石化行业发展形势变化,我市石化产业结构和功能定位已产生较大调整,同时随着产业发展,基地内部空间已显不足,产业布局和发展空间等需及时谋划调整、优化拓展。2、产业发展层级亟待提高。目前,我市石化产业仍处于产业链前端,产业链条不长,产品仍以基础化工原料、通用合成材料为主,化工新材料及高端专用化学品占比较少,配套的下游新材料和精细化工产业缺“精”少“新”,滞后于现代石化产业高端化发展步伐。3、要素保障对产业发展形成制约。目前,项目用地、用海,环境容量、能耗指标等要素不足,已逐渐对项目招引、落地产生制约与

影响,需要加大统筹、协调、争取力度。4、创新内生动力须进一步激发。石化基地部分企业中端大宗产品大部分来自外购工艺包,部分产业尚未发展至中下游便已“断链”,核心工艺技术自主可控程度低,技术安全风险高。石化工业研发机构、平台、专业院校缺失,自主研发能力不足,产业领军人才、高层次人才严重短缺,产业技术工人队伍不稳定等。5、园区建设水平需持续提升。基地环保、安全建设需持续加强,安全生产主体责任需进一步强化,园区信息化、智能化、数字化建设步伐需进一步加快,现代化园区管理水平有待进一步提升。6、产城发展融合度有待加强。基地内现有商务核心区的商务配套功能与服务产业快速发展需求不匹配,对外交通体系不畅达,港产城空间布局需更加科学合理谋划。

三、工作对策与建议

深入学习贯彻党的二十大精神,践行习近平经济思想,全面贯彻落实新发展理念,加快建设国内领先、全球一流的一体化、基地化、高端化、绿色化、安全化的现代化石化产业体系,构建特色产业链,实现产品高端化发展,打造较强的经济贡献力、产业带动力和国际竞争力。为此建议如下:

(一)必须坚持产业规划引领,加快推进石化全产业链集群式发展

以全球视野、战略高度谋篇布局,加快编制《连云港万亿级产业集群发展规划》,优化产业结构,集聚发展动能,构建高质量发展产业体系。

1. 优化产业结构,壮大产业规模。加强对全球石化行业发展规律和趋势的研判,坚持“少油多化,减油增化”基本原则,充分利用有限的原油资源,提高原油加工深度,最大化生产国内严重短缺的烯烃原料和芳烃产品,合理控制成品油产量和柴/汽比,优化产品结构,提升产业竞争力,发展多元化原料加工产业,加快形成以大型炼化一体化和多元化原料加工产业为支撑、以化工新



材料和精细化工高端产业集群为特色的产业结构,进一步壮大产业规模。发挥连云港自贸区制度创新优势,积极争取创建“油气”自贸区,设立以“油气”为主导的大宗石化产品交易中心。

2. 强化应用引领,延伸产业链条。围绕高端装备制造、新材料、新医药、新能源等先进制造业和战略性新兴产业的应用,结合上中下游产品特点,延伸中下游石化产业链条,促进化工产品精深加工,发展高端通用合成材料、高端化工新材料、高端专用化学品、关键原料和中间体及化学药品原料等高端精细化学品和化工新材料,提升高端精细化工产品和化工新材料占比,加强对氢能产业的前期研究和规划,大力延伸产业链条,积极探索绿色化工产业发展路径。

3. 坚持“项目为王”,实施精准招商。根据“世界一流”战略定位、产业规划和产业链向高端发展的战略要求,研究提高企业准入门槛,重点聚焦好项目、大项目,实施精准招商、优质招商、产业链招商,强化签约项目抓落地,在建项目抓进度,投产项目抓服务。大力推进基础化工、高端化工、特色化工,以及化工新材料、化工生产设备等优质产业链集群化发展。

4. 深化开放交流,加强国际合作。保持国际视野,发挥我市石化基地区位和资源优势,统筹利用好两种资源、两个市场,聚焦强链补链延链,加强与沿江及周边地区的产业、科技、人才资源等优势的有机结合,积极承接沿江石化产业转移,推动区域协作、联动发展。进一步加大“引进来”步伐,重点关注与自身战略发展方向和目标一致的大型跨国石化企业,积极探索合作模式,提升国际合作的水平和层次,不断增强企业国际竞争力。

(二)必须坚持一体化发展观念,大力推动“1+N”园区协同发展

顺应现代石化产业集聚化、一体化发展趋势和我市石化产业高质量发展内在要求,加快全市

临港石化产业资源整合集聚,拓展发展空间,优化产业布局,全力推进全市石化产业一体化协同发展。

5. 构建一体化发展格局。全力推进石化产业基地与灌云临港产业区、连云港化工园区、柘汪临港产业区等拓展区的统筹、协同、联动发展,加快《连云港石化基地拓展区一体化发展规划》的编制、报批工作,积极争取将板桥工业园区石化产业片区和灌云临港产业区24平方公里储备区尽快纳入石化产业基地拓展区,构建“1+N”园区分工明确、链条紧密衔接、产业联动支撑、区域协同共进的石化产业一体化发展新格局。

6. 强化组织协调。健全全市石化产业发展领导小组统筹协调机制,进一步加大工作力度,统筹谋划全市绿色石化产业发展的重大政策、重大工程专项和重要工作安排,研究解决发展过程中的重大问题。设立连云港石化产业基地管理委员会,在市石化产业发展领导小组领导下开展工作,内设专职部门,统一制定全市石化产业规划、园区建设及准入标准、招商政策等,并分片组织实施,有力推动“1+N”园区规划一体化、管理一体化、产业一体化。统筹协调综合能耗、煤炭、污染物排放指标等要素保障以及港口、集疏运体系等基础设施升级和调整优化规划布局等方面的支持政策争取。出台、落实扶持石化产业创新发展相关政策,联合市发改委、科技局、工信局、财政局等相关职能部门,建立联动工作机制,协调、指导石化产业基地和石化企业开展创新活动等,形成优势互补的强大发展合力。

7. 加快拓展区建设。按照“世界一流”标准,多渠道筹集建设资金,加快启动拓展区(包括储备区)与石化基地的互联互通工程和基础设施、配套项目提升工程,在交通体系、生态体系、安全体系、智慧赋能等方面与石化产业基地实现无缝接轨、同步提升,为承接产业转移、精准招商创造条件、夯实基础。



8. 推动产业项目落地。加快推进碱厂搬迁项目建设,推动盛邦新材产业园(盛虹芳纶)、丰海丙烷综合利用等重点项目前期工作,力争早日开工建设。抢抓全省石化产业调整有利机遇,积极承接沿江石化产业转移,延伸拓展区石化产业链,大力推进化工新材料、化工生产设备及其他相关配套产业布局,突出产业特色,瞄准特色企业和项目,重点引进“专精特新”专用化学品和小品种、高附加值化工新材料项目,打造规模大、品种全、科技水平高的化工新材料产业集群。

(三)必须坚持创新发展理念,着力打造石化产业创新高地

积极实施创新驱动发展战略,构建完善绿色石化产业创新服务体系,实施产业创新能力提升工程、质量品牌 and 标准提升工程等,着力提升产业综合实力和核心竞争力。

9. 完善创新发展体系。完善以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的产业技术创新体系,促进产业、人才、科研、金融资本、科技服务等创新要素有效集聚和优化配置,大力实施产业创新能力提升工程,以项目为龙头,加强关键核心技术攻关,努力摆脱对国外先进生产工艺、技术的过度依赖,逐步实现工艺设备的国产乃至本地替代和超越。实施质量品牌 and 标准提升工程,组织实施质量技术攻关,打造一批品牌响、质量优、效益高的石化产品和企业,全面塑造连云港石化产业新优势。

10. 充分激发主体作用。鼓励大型石化企业加大创新投入,加快培育石化企业技术中心、制造业创新中心、工程(技术)研究中心、重点实验室等一批重大创新平台,提升研发基础设施水平。加强与国内外石油、化工类高校、科研院所等合作,联合开展基础化学、生产工艺、生产设备、核心技术等研究和攻关,促进国际先进技术成果转移转化。支持骨干企业和研发机构申报、承接重点研发计划、测试评价平台、生产应用示范平

台等国家重大项目。发挥骨干石化企业引领支撑作用,支持创新型中小石化企业深耕细分行业,推动产业链上中下游、大中小企业融通发展,培育一批“专精特新”型小巨人企业、行业隐型冠军、单打冠军型企业。

11. 建设创新服务平台。由政府主导成立连云港绿色化工产业研究院,加强研判国际石油、石化产业发展形势、趋势,跟踪国际国内石化基地和石化企业发展动态,研究探索现代化工园区管理体制机制与管理模式创新,建立与大型跨国石化企业的联络机制等,为连云港石化产业发展和全球招商提供决策咨询和专业服务,为石化企业创新活动提供专业指导和服务。

12. 完善人才引培体系。坚持产业发展需求导向,加强与国内一流化工高校合作,采取订单式委培等方式,培养“高精尖缺”专业人才。鼓励在连高校增设石化产业关联学科,推动校地、校企融合发展,培养、培训大批量、本地化、适用型的技术人才和产业工人,为石化产业高质量发展提供稳定可靠的人才支撑。石化产业基地加快建设实体、仿真、一体化的现代石化培训中心,加强对企业员工的专业技能、安全技能培训。市人才中心成立石化产业人才服务专班,大力引进、用好具有国际视野、创新意识和现代企业管理能力的领军型、高层次人才,构建引领石化基地迈向世界一流目标的高层次人才队伍和管理团队,搭建石化人才梯次培育和交流平台,促进人才交流与合作,大力提升石化产业创新动能。

(四)必须坚持严守生态安全底线,全力打造绿色安全智慧园区

贯彻落实绿色发展理念,坚持环保安全优先原则,推动产业化、生态化同步发展,构建绿色安全体系,实现本质安全根本提升,加快园区智改数转,提高信息化管理水平。

13. 推动绿色循环发展。贯彻国家发展循环经济、建设节约型社会的政策导向,坚持“减量



化、再利用、再循环”,充分吸收引进国内外石化产业发展循环经济的先进经验,建设资源节约型、环境友好型石化产业,推动上下游企业产品“隔墙供应”就地转换,节约大量的仓储和运输成本,实现资源利用最大化和环境污染最小化。通过“资源综合利用+工艺技术改进+节能降耗+产业转型+绿色供应链+清洁能源替代+二氧化碳捕集与利用”等多措并举,实现石化基地全产业链节能、降耗、减排,打造石化行业双碳战略先行示范区。健全区域环境风险防范体系、建立应急响应联动机制,提升石化基地环境风险防控和应急响应能力,保障区域环境安全,确保基地环境质量持续改善,推动石化产业绿色可持续发展。

14. 筑牢安全生产屏障。强化企业的安全生产主体责任,进一步夯实本质安全根基,不断完善石化基地安全责任体系、监管联防体系、科技监控体系、风险管理和应急救援体系,全面构建安全生产分级管控和隐患排查双重预防工作机制。优化安全生产措施,在产业准入方面加强源头安全管理,进一步加强基地封闭化建设,持续提升安全环保管控能力,确保企业安全环保投入不低于项目总投资的16%左右的控制线,资金真正投入到位,重点加强安全环保基础设施建设,推动安全生产治理手段现代化。通过采取严明的政策、严格的管理、严厉的执行,坚决遏制重特大事故发生,为建设世界一流石化产业基地提供坚实的安全保障。

15. 建设智慧石化基地。锚定高质量建设世界级绿色石化产业基地的发展目标,推进基地智慧园区规划建设。运用大数据、物联网、人工智能、云计算、5G网络等新一代信息、数字技术,按照“一张网”全覆盖监测、“一张图”可视化监控、“一体化”精准化管理的标准,加快建设智能化基础设施、计算中心、大数据应用平台、应用支撑平台等载体平台,提升园区管理信息化水平。引导企业建设智能车间、智慧工厂及产品追溯数据

库,提升园区智能制造水平。大力推动石化企业“两化融合”、智改数转,建设工业互联网。

(五)必须坚持推动区域协调发展,致力推动港产城融合发展

随着产业集聚、项目相继建成投产,未来几年,石化产业基地包括拓展区在内人口预计达到10余万人规模,加快谋划、推进石化产业基地港产城融合发展,已是当务之急,刻不容缓。

16. 优化空间布局。学习研究国际国内主要城市产业与城市空间规划、布局成功经验,坚持全市“一盘棋”的发展理念,协调处理好基地与城市、核心区与拓展区之间的关系,不断优化港、产、城空间布局,实现空间资源、土地资源、公共资源等优化配置、高效利用、共建共享,打好石化产业基地港产城融合发展“组合拳”。

17. 建设组合大港。徐圩港是徐圩石化产业基地的前沿阵地,是确保石化产业高质高速发展的物流大动脉。必须始终锚定“建设世界一流石化产业基地,打造万亿级产业集群”这一核心目标,持续完善、优化提升港口航道、码头、配套商储、集疏运体系等基础设施建设和服务配套产业发展,高标准打造组合大港,畅通石化产业基地大动脉。

18. 推动产城融合。加强国土空间规划研究,科学分析、确定产业与城市之间的合理半径,立足核心区与拓展区的长远发展,在连云区、东辛农场等合适区域,科学选定、规划建设产业基地配套的生活区,举全市之力优先配置优质教育、医疗等公共资源,大力发展金融、商贸等现代服务业,加快提升城市功能和承载力,打造宜居宜业、安居乐业、功能齐全的石化特色城区或城镇,为石化产业高质量发展提供坚强保障。进一步优化、构建基地与外部、特别是主城区之间的交通体系,有效推动产业基地与主城区深度融合发展。



加快发展我市冷链物流产业 打造国际冷链物流枢纽

谷江林 朱巧玲 成 晔

冷链物流作为现代物流的重要组成部分,对拓展国际贸易发展、推动国际枢纽海港建设具有重要影响。目前我市冷链物流总额近 300 亿元,全市大中型冷库 16 家,库容量超过 100 万立方米;各县区板块 5000 吨以下小型冷库突破 300 座;全市冷链物流经营企业 200 余家,拥有冷链物流车辆 500 余辆。连云港港区共有 2 处冷藏集装箱堆场,总面积约 2.6 万 m^2 ,总箱位数约 620TEU,年吞吐量约 6 万 TEU,连云港口岸是目前全国 60 多个肉类产品、水产品进口指定口岸之一。对标国际枢纽海港的资源配套要求,我市冷链物流行业存在规模偏小、自动化水平不高、监管能力不足等问题,有巨大的发展潜力和空间。

为此建议:

1、加强战略谋划,统筹优化冷链物流基础设施建设布局。按照国务院办公厅印发的《“十四五”冷链物流发展规划》确立的主要目标和具体任务,结合我市国际枢纽海港建设的实际要求,统筹制定我市冷链物流发展规划,并尽早出台发展规划,强化对我市冷链行业发展的引领性。抓住建设国际枢纽海港、全国邮政中心等契机,依托冷链产品在本地形成的国内国际流向流量数

据,构建服务国内优质产品外销、国际进出口的两大冷链物流体系。办好省发改委、新华日报联合举办的首届江苏冷链物流峰会暨国家、省冷链政策发布会,在该峰会上进一步推介连云港冷链高地的优势,引进更多的高层次冷链企业入驻连云港。

2、发挥区位优势,打造国际海陆联运冷链物流门户。依托中东西双向物流通道的区位优势和连云港港陆海联运前沿优势,串接西部城市群、“一带一路”沿线国家,打造形成“口岸+海铁联运+冷链运输”叠加的冷链物流大通道。主动积极为综保区内冷链企业争取查验资质,推动实施“综保区+口岸”模式,在连云港综保区内发展保税冷链产品加工、保鲜食品分级拣选、进口产品展示展销平台等功能,链接进口冷链产品的需求市场,打造进口冷链产业集聚的高地。

3、突出特色布局,构建产业集聚的冷链产业生态圈。围绕“冷链园区”形成集加工、配送、仓储、交易为一体的生鲜冷链产业链,有效聚集产业规模,创新业态模式,形成“冷链+”产业集聚新格局。构建高效衔接的冷链物流节点体系。依托肉类、优势特色水产品、优势蔬菜水果等,在东海布局建设



以肉类+果蔬为主的冷链集配中心,在赣榆布局建设特色水产品+果蔬为主的冷链集配中心,在灌云布局建设果蔬+海产品为主的冷链集配中心,在灌南布局以食用菌+淡水产品为主的冷链集配中心,在连云区和开发区布局以进口产品为主的冷链集配中心,在海州区布局以服务本地生活为主+集散功能的综合性的冷链集配中心,打造“一带一路”水产品和肉类交易集散枢纽。

4、发挥自贸区“中华药港”优势,助力医药板块冷链物流发展。依托生物医药产业集群和尽用首次进口药品和生物制品口岸政策。在全市完善医药冷库网络化布局,放大康缘商业苏北唯一的国家区域型医疗物资储备调拨中心的功能和引领作用,进一步发挥医药优势,打造医药强产业链,建设国家医药冷链物流配送、调拨中心(基地);完善医药保税库、高标准医药冷库、药品检验检测等设施,提升血液、疫苗、药物、低温冷链服务能力。

5、建立国际水准质量标准,发展智慧冷链物流体系。积极参与国家冷链物流标准化建设,坚

持与国际一流冷链标准接轨,构建符合我市实际的冷链物流“全链条”技术标准和温度控制标准体系。推进数字技术和智能装备应用,加快冷链基础设施智能化改造升级,完善冷链专业信息平台。发展一体化冷链物流,建立以大数据为支撑的监督和管理平台,实现“全链条”可追溯。健全检验检测检疫体系,筑牢冷链进口疫情防线。

6、加强龙头带动,培育具备高水平应急保障能力的骨干物流企业。积极撬动社会资本,以发展第三方冷链物流服务为重点,由国资出资控股,推动培育形成一批产业链多方共同参与、专业团队市场化运作的冷链物流骨干企业。推进农产品储备、应急保供设施与冷链物流基地建设,提高储备物资集中管理、冷链运力调用投放效率,有效提高企业冷链物流应急保障能力。

(作者谷江林系市政协委员、市农业发展集团有限公司党委副书记;朱巧玲系市政协委员、市社会科学院副院长;成晔系市政协委员、市贸促会四级调研员)





厚植传统文化底蕴 打造美丽宜居海滨新港城

马 强 高云玲

近年来,我市立足连云港深厚文化底蕴,从文化资源挖掘、文旅产业发展、城市形象推广等多方面出发,采取多种举措,传承和打造凸显城市个性的文化,进一步彰显了我市独特的文化魅力和吸引力。围绕“建设海滨特色风貌的美丽宜居公园城市”目标,如何将优秀的历史文化转换城市文化符号,推进城市有机更新,进一步彰显城市内在文化魅力,将成为高质量打造海滨特色美丽宜居公园城市的重要着力点。为此提出以下几点建议:

一、加强文化保护传承力度,打造山海文化名城

一是全面启动国家历史文化名城申报工作,统筹推进《连云港历史文化名城保护规划》《连云港市历史文化名城保护办法》、历史建筑及建筑类文物保护单位测绘等重点任务的落实。实施地域文明探源工程,推进藤花落考古遗址公园建设前期工作,推动保护规划通过国家文物局审批。二是深入实施文物平安工程和文物保护工程,落实《江苏省文物安全责任制实施办法》,组织地下文物埋藏区划定、县(区)级文物保护单位“两线”划定、一般不可移动文物核查、核定、公布等基础工作;完善考古勘探前置工作机制,加大文物资源区域评估及建设用地考古调查勘探工作力度;以特色历史文化街区

为重点,编制文保建筑保护方案,实施文保单位修缮工程。三是推动非遗创新发展,组织评定新一批市级非遗名录、代表性传承人和市级非遗旅游体验基地;推荐民主路老街、连岛景区、连云港老街、二郎神文化遗迹公园参评省级“无限定空间非遗进景区”试点单位申报。

二、加强城市宣传推介,塑造鲜明城市形象

一是在持续抓好“连云港·花果山号”高铁冠名宣传和“连云港号”航空西游文化城市宣传同时,设计连云港市文化旅游形象标识,并在花果山机场、市域动车沿线车站、文化旅游消费综合体以及城市重点路段推广使用,塑造西游文化城市形象。二是利用网络新媒体,加强旅游线上营销,推出一批网红打卡地,不断增加连云港网络热度。进一步加大上海、杭州、南京、武汉、西安、郑州、苏州、青岛等长三角、环渤海、“一带一路”沿线和高铁沿线重要客源市场开拓力度和广度。三是推出休闲游、红色游、海滨游、乡村游、康养游、研学游、工业游等系列旅游产品,持续打造文旅节庆品牌,创新举办连云港之夏旅游节、西游记文化节、文化产品博览会、丝路音乐节、全域旅游嘉年华。

三、开发文化旅游体验项目,提升产城发展融合度

一是继续以“西游文化”为核心要素,通过



举办连云港西游记文化节、积极推动花果山景区等举办西游相关赛事活动,积极打造西游记文化品牌,延伸西游记文创产业链,深度包装西游文化产品项目。二是加快推进藤花落国家考古遗址公园建设,构建藤花落考古遗址公园与全市文化、艺术、民俗、娱乐、影视等业态相融合的文旅产业体系,重现华夏“东方第一城”文明风采。三是梳理淮盐文化资源,建设淮盐文化博物馆,保护展示深厚的淮盐文化、古老的淮盐民俗以及传统淮盐工艺,促进非遗和旅游深度融合,延承城市发展历史文脉,传承乡土优秀文化。四是结合艺术创作生产和精品舞台工程的实施,深入创作大型旅游演艺、淮海戏、舞台剧、儿童剧等一批反映连云港地区人文历史特色作品,并探索市场化运作。

四、加大复合型人才培养,增强城市有机更新后劲

促进文旅融合,必须依托我市的传统文化资

源,这既需要传统文化资源传承人,也需要大量的专业性人才和科研工作者。一是立足文化遗产保护,大力培养本土传统文化继承人,鼓励和扶持群众中涌现出来的各类文化人才和文化活跃分子。二是组织文化、旅游行业重点企业组团赴国内重点高校引进优秀人才,组织参加省、市开展的各项高端人才洽谈会,吸引文化旅游产业各类人才智力要素加速向我市集聚。三是与高校合作,根据我市文化旅游行业实际情况,培养旅游资源规划与开发、电子商务、创意营销、经营管理、旅游商品设计与开发等高端人才,同时加强行业内人才交流,努力打造连云港文旅产业复合型人才队伍。

(作者马强系市政协常委、民革市委主委;
高云玲系市政协副秘书长、民革市委副主委、
市住房公积金管理中心副主任)





充分发挥制度创新优势 促进港航服务业大发展

张昭华 陈福高

建设“千万标箱、东方大港”，基础设施是支撑，货源组织是核心，港航服务是关键。但作为国家确定的国际枢纽海港，连云港港“大港小航”问题突出，与现代化国际港口地位不相匹配，一定程度上影响了国际港口的建设发展。一是服务体系不健全。港航服务业的生态圈尚未形成，集聚航运企业数量、规模、服务功能不足，船货代理、船舶供应等航运基础服务业比较薄弱，金融保险、海事法务、航运交易等高端增值型服务大部分尚未起步。二是服务效能不高。服务港口的港航服务大企业、大集团缺乏，标准化、品牌化水平较低，在港口装卸效率、国际集装箱航线、集装箱班轮密度、海事增值服务、海关监管便利度、港口信息化水平、集疏运服务水平等方面缺乏优势。三是资源配置与整合优化能力有限。缺乏有影响的大宗商品交易中心、汽车整车进口口岸等服务平台，限制了港航资源系统集成能力，不利于传统港航服务的层次拓展、特色港航服务的潜力挖掘。

根据当前港口发展现状与瓶颈，建议主动策应建设世界一流港口相关要素，精准定位、抬高站位，高水平发展现代港航服务业，以制度创新

为策源点探索先行先试经验，以谋取港口经济潜在利益最大化为目标，建议以“五位一体”模式服务“千万标箱、东方大港”建设，努力促进港航服务业在港口经济的增值构成中三足鼎立有其一。

一是强化提升船货代理等基础港航服务业，以货源组织为核心强基固本。探索连云港港与国内重点枢纽港口共同发展的红利分享机制或利益补偿机制，深化与实力雄厚的航运公司和港口集团合作，发挥其航线、市场与箱源的优势，联合港口、铁路与物流等企业，不断完善集装箱铁水联运网络布局。抢抓 RCEP 机遇，拓展西行过境货源，重点加强对日韩澳新市场、东南亚市场及南亚腹地市场的开发，提升连云港过境货源在陆桥比重。做大回程班列规模，着力拓展中亚、西亚回程货源，做强铁合金、粮食与化肥等特色专列，集聚拓展土耳其、波兰、德国等地整车、电子产品与机械设备等高附加值货源。探索与中西部地区港口基础设施合作共建机制，推进港口共建共用，积极争取陆路“启运港退税”试点、外贸集装箱沿海捎带试点，拓展境内外物流网络。

二是探索建设有实力头部航运公司区域分部集聚中心，以航线拓展为杠杆撬动东中西货物



运输一体化集聚。积极争取保税燃油供应业务试点政策,大力开展国际航行船舶保税燃料油加注业务,打造东北亚地区船舶燃油供应服务中心,吸引国际船舶挂靠,提升国际航运枢纽地位。探索建立“港口+船货代理”利益共享机制,深化与知名船代、货代公司合作,吸引更多航线与航班挂靠。提升开放平台服务能力,完善中哈物流基地、上合组织国际物流园、“一带一路”供应链基地等开放平台基础配套,强化国际化开放合作,吸引大型航运企业布局。探索集装箱“陆改水”“集改散”等运输新模式,加快建设内贸中转中心。持续优化航线网络,着力填补远洋干线、加密近洋航线、增开沿海直达航线、优化国际班列线路,增开合肥等城市海铁专线,全面做强国际物流通道功能。

三是培育高端港航服务业赋能集疏运体系,以建设区域集聚中心为抓手促进港航经济形成自我增强的良好生态。通过优惠政策供给,大力发展船舶服务,重点发展航运经纪、物料供应、船员培训、航运人才中介、船舶交易、船舶维修等业务。大力发展海运金融保险,开发海洋金融产品,拓展海运融资、航运保险、海损理赔结算、航运交易费用支付等业务。大力培育专业金融机构,引进港航产业投资基金、海洋发展银行、港航投资公司及国内外航运、船舶等涉海专业金融机构,构建港口金融战略合作机制。大力发展港航法律服务,全面推进法制建设,发展仲裁制度,引进专业型职业型律师机构,构建良好的港航服务生态圈。

四是加快从运输中转港向“贸易港+产业港”转型,以衍生增值服务创新助推临港经济做大做强。结合港口资源优势,加快探索以贸易便利化

为主要内容的制度创新,充分释放综合保税区和保税仓库等各类保税平台的政策红利,大力开展保税物流、保税加工、保税维修、保税展示等业务,做大进口与出口的叠加效应。加快探索油气全产业链开放创新,建设油气交易中心综合平台,推进涵盖生产、贸易、储运与结算的油气闭环改革。大力发展现代商贸物流和临港工业,加快布局大宗商品专业化现货市场和期货交割市场,打造国际化航运、商贸和物流枢纽;努力构建前港后仓、前港后市、前港后厂的发展格局,服务推进石油化工、智能制造、高端装备、食品加工、新材料等先进制造产业发展。

五是努力搭建为港航服务业提供专业服务的服务平台,以优质供给的源生性服务促进专业性港航服务。大力建设港航人才基地,通过与航运类院校合作、本地院校增设港航服务业特色学科、建立实践培训基地、引进人才专业服务机构等方式,加大港航服务业领域高端人才、国际化人才以及复合型人才的引进和培养力度。全力举办港航高端论坛、港航专业会展,聚集政府、学界、企业等领域专业人士,探究港航发展趋势,展示港航合作成果,全面提升港口国际影响力。组织举办高层次专业化港航创新创业大赛,为国内外高端航运人才交流及与本地航运企业对接做好服务。建立专业化信息平台,定期整理发布航运指数、造船指数、船舶运行数据以及贸易数据,统计分析市场供需关系,准确预测发展趋势,为政府决策和企业运营提供参考。

(作者张昭华系市政协委员、市商务局副局长;陈福高系连云港自贸区工作处处长)



大力发展海洋生物医药产业 打造区域新一轮经济增长新引擎

王 琪

2021年8月,江苏省发布《江苏沿海地区发展规划(2021—2025年)》,明确支持连云港海洋生物制药创新基地等载体建设,打造海洋生物医药产业化示范基地。医药产业作为连云港的支柱产业之一,虽然中华药港建设等已取得了明显成效,但企业产品主要以化学药和现代中药为主,对海洋医药的研发重视程度不足,海洋药物、海洋保健食品等产业基础非常薄弱。究其原因,主要表现在:

(一)产业研发人才短缺,产学研融合发展不够。海洋药物研究涉及养殖技术、捕捞技术、生物技术及制药技术等多种学科,需要专业人才和各个领域的密切合作。可以说,高层次海洋药物研发人才是海洋生物医药产业创新发展的关键,也是海洋生物医药产业发展的重要因素,而区域目前此类人才较为欠缺。此外,现有大学、科研机构在相关科研成果转化方面,信息交流不畅、产学研结合不够,科研成果转化率较低,还缺乏连接科研院校与医药企业的合作研究平台。

(二)海洋药物开发难度大,企业研发积极性不高。海洋生物活性物质结构比较复杂,转化为海洋药物的研发过程漫长,在研发中,除了需要确定海洋活性物质的有效性和安全计量外,还需要克服活性物质提取、集成等一系列技术瓶颈,通过大规模的生物采集不经济且不可取,限制了对其结构的优化研究,影响了企业的积极性。

(三)产业规模较小,规模化发展受限。当前,海洋生物医药产业发展基础差,占比低,海洋生物医药和制品产业产值与青岛等城市相比,产业规模较小。此外,沿海城市间同质化竞争加剧,与青岛、烟台比较,海洋生物医药科研力量较弱,机构数量、整体规模、高水平研究人才队伍等方面都缺乏优势,还不能满足海洋生物医药和制品产业的快速发展要求。

(四)产业重视程度不够,资源投入不足。连云港是江苏省为数不多的三大海洋城市(南通、盐城、连云港)之一,海域面积7516km²,有着丰富的海洋生物资源。但无论是在重视程度上,还是在产业规划、具体引导投入上,和青岛、烟台等地相比差距甚大。此外,连云港医药产业资金投入多注重于化学药等现有优势产业,对海洋药物前期研究投入严重不足。

为加快我市海洋生物医药和制品产业发展,着力提升产业创新能力,大力推动创新成果转化,积极布局产业应用基础平台,实现产业、园区协同发展,形成上下游完备的产业链,建成具有全国影响力的海洋生物医药产业聚集地,提出以下建议:

(一)坚持规划引领,做好产业发展顶层设计。从市级层面,制定海洋药物产业发展规划,进一步明确产业发展目标和重点任务,加强产业系统布局。重点突破海洋药物产品,以海洋生物活



性物质为基础,利用组织工程、基因工程、细胞工程等新型生物技术,重点开发抗肿瘤、抗感染、防治心脑血管疾病等海洋药物产品,提升海洋药物产业竞争力。大力发展海洋生物制品,以海洋功能食品、海洋酶、海藻肥、海洋化妆品等海洋生物制品为重点,打造海洋健康食品与生物制品产业链。强化政府引导,市级层面每年拿出专项资金对海洋医药产业进行引导扶持。在扩大政府公共投入的基础上,可吸引社会风险投资,支持企业产品研发,从而推动整个产业的发展。

(二)坚持平台推动,发挥研发平台带动作用。依托中华药港等平台载体,充分发挥复旦大学张江研究院、江苏海洋大学药物创新研究院等药物开发和服务平台功能,建设全国重要的海洋生物医药产业聚集区。一方面,坚持产业融合发展,通过密切与长三角等区域产业科技合作,打造产业发展和创新共同体,全面提升海洋生物医药和制品产业发展能力。特别是要加大产业项目和优质人才招引培育力度,重点聚焦产业龙头企业,切实做好海洋生物医药建链、补链、延链、强链文章。另一方面,依托恒瑞旗下的苏州恒瑞健康科技,鼓励其与我市海洋生物资源相结合,全力打造海洋功能性食品产业板块,推动特医食品产业化基地落地回流。引导康缘药业等中药龙头企业,着重发展海洋中成药和海洋保健食品,依托现有优势,对经中医临床实践或民间传统用药证明的海洋生物,利用现代分离技术,分离鉴定其活性物质,开发海洋中成药和海洋保健食品。与江苏海洋大学等科研院所合作,加速建设科技引领、主导行业标准能力突出的海洋生物医药产



业链条,推动海洋生物医药和制品领域新旧动能转换重大课题项目攻关。

(三)坚持研产融合,着力提升自主创新能力。科研单位和高校在海洋药物的研究方面,拥有雄厚的科技研发实力和大量的人才,在海洋生物资源的挖掘、海洋生物活性物质的分离鉴定、海洋药物的临床前研究等方面具有独特的优势。要加大与高校科研院所的合作力度,建立企业与高校“产学研”一体化研发平台,使高校的研究成果获得及时转化,加快海洋药物的研发。

(四)坚持制度创新,构建产业支撑服务体系。进一步建立健全全市海洋生物医药和制品产业发展财政专项资金、政府引导基金、税收优惠、要素保障、政府采购等产业支持措施,支持海洋生物医药和制品企业市场化融资及上市,保障海洋生物医药和制品产业项目建设用地。进一步加大对海洋生物医药和制品中小企业申报创新基金的扶持力度,建立和完善技术成果转化和产业化项目的支持机制,激励企业自主创新。

(作者系市政协常委,连云港经济技术开发区管委会副主任,市无党派知识分子联谊会副会长)



建设城市环线路网 推进城市融合发展

蔺宁君

连云港是新亚欧大陆桥国际经济合作走廊的东方起点,在“一带一路”建设中具有东西双向开放的交通区位优势,是全国性综合交通枢纽之一,并在中国(江苏)自由贸易试验区中被赋予了亚欧重要国际交通枢纽的更高定位。与新的发展定位和发展形势要求相比,我市综合交通发展还存在不足,主要表现在:海州组群与连云组群、徐圩组群之间交通拥堵现象严重;沿海干线公路通道 228 国道穿越东部城区,交通量大、货车和过境占比高,城市交通与过境交通叠加,服务水平低;大港路段 S242、G228 共线路段,交通量大,疏港交通、过境交通加大了对城市交通的干扰;东部城区及主港区北向集疏运通道受限,高速公路保护环尚未形成。因此,当前连云港城市发展需要进一步着眼于营造更加“快速、畅达、有序”的出行环境,形成“对内快速畅达、对外有序分离、内外有效衔接”的交通路网格局,有效促进港产城融合发展、协调发展。

一是建议加快城市内部“环+联+射”的快速道路建设。为解决城市核心区交通拥堵和组团快联不畅等问题,建议结合我市“一环五联七射”的城市快速路规划布局,加快推进临洪大道、港城

大道、徐新公路、秦东门大街东延(含 G25 互通)等一批城市组团快联通道建设,提高市区内部出行时效;加快推进瀛洲路南延及快速化改造等一批与城市周边高速互通衔接的对外出行射线建设,实现城市对外交通快速便捷;结合海州主城区发展需要,同步推进城市内环快速路建设,分流屏蔽穿越城市核心区的通过性交通,缓解城市内部交通拥堵,特别是组团快联通道建成后对中心城区带来的冲击。

二是建议加快城市外部干线公路环线建设。为实现对穿越中心城区长距离过境交通的穿越截流分流功能,保护城市发展空间,一是建议加快推进 311 国道连云港东段项目建设,打通徐圩新区西向缺失货运通道,加快构建中心城区干线公路外环线,分流东部城区 228 国道等过境交通及危化品运输,缓解城市内部交通压力。二是建议加快城市周边高速公路环线项目建设。为解决东部城区城市交通与疏港交通、过境交通客货混行问题,支撑服务东部城区发展,强化港口与自贸区的区港联动发展,建议加快推进北疏港高速公路二期工程(大港路高架)建设,与周边其他高速衔接形成保护中心城区



的高速公路环线，避免过境交通从城市中心穿越，实现疏港交通与城市交通的“客货分离”。同时，加快推进连宿高速公路建设，与沈海高速形成市区外部更大范围的绕城高速公路环线，进一步分流过境交通和疏港交通。

三是建议加快推进城市轨道交通规划建设。从国内各大城市建设发展的经验看，仅靠不断建设道路交通设施难以解决城市交通日趋拥堵问题。城市轨道交通作为现代城市交通系统的重要组成部分，也是解决带状组团城市长距离出行需求的重要手段，对提升城市公共交通供给效率、缓解城市交通拥堵、优化城市空间布局、改善城市环境都具有重要意义。但在目前政策及形势下，我市短期内启动轻轨建设难度较大。而有轨电车作为低运量轨道交通系统，在项目立项审批、投资规模、建设工期等方面均比起轻轨建设相对容易。因此，建议参照淮安模式，近期加快推进连云港市有轨电车项目建设。一

是合力推进，加快推进轨道交通规划审批。据了解，目前我市已完成轨道交通线网规划编制工作，建议市级层面协调省级部门尽快出具审查意见，以便市政府尽快正式印发我市轨道交通线网规划，为后续建设工作提供规划支撑。二是明确主体，统筹有轨电车建设前期工作。建议由市政府明确责任主体，统筹推进后续的轨道交通建设规划、工可报告、初步设计及工程勘察设计等编制及报批工作，力争尽快完成前期工作，具备开工建设条件。同时建议先期在市区至连云、花果山机场等客流量较大、需求迫切且相对成熟路段推进有轨电车建设。三是多措并举，提前谋划项目建设融资方案。轨道交通建设资金是轨道交通正常建设和运营的重要保障，建议市级层面研究制定轨道交通建设资金筹措方案，保障轨道交通建设顺利推进。

(作者系市政协委员、市交通运输局副局长)



加快推进政协委员有序参与基层协商 充分发挥政协在基层治理中的重要作用

廖朝兵

人民政协是国家治理体系的重要组成部分。习近平总书记多次强调：“涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层，要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。”汪洋主席要求“要推动政协协商与基层协商有效衔接，拓展基层群众参与政协协商渠道，努力把人民政协的制度优势转化为在国家治理体系中参与基层治理的效能。”党的十九届四中全会对充分发挥人民政协在国家治理体系中的重要作用，进一步提出了明确要求、赋予了重大使命、搭建了广阔舞台。近年来，灌南县大力推进“有事好商量”协商议事工作，建立镇、村“有事好商量”协商议事室，成立基层政协工委，组建委员履职小组，广大政协委员全员入组，参与基层协商议事室的活动，为推进基层社会治理工作发挥了积极的作用。

一、提高思想认识，切实增强做好委员参与基层协商工作的责任感使命感

一是推动委员有序参与基层协商，是实现政协协商与基层协商有效衔接的重要抓手。政协协商与基层协商作为协商民主的两种重要形式，在目标追求、价值取向上高度契合，在功能

优势、平台载体上互为补充。特别是县级政协，直面基层和群众，与基层协商有着天然的紧密联系。推动委员参与基层协商，就是要充分发挥政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，为基层提供高质量的协商资源，并带动基层协商制度化规范化开展；就是要让政协委员与群众面对面、让政协协商与民意零距离，在接地气、惠民生中拓展政协履职空间、增强政协履职实效，从而实现政协协商与基层协商的有效衔接、相互赋能、相得益彰。

二是推动委员有序参与基层协商，是将人民政协制度优势转化为国家治理效能的重要渠道。乡镇、街道处于国家治理的第一线、防范风险化解矛盾的第一线，治理难度大、矛盾分歧多的问题十分突出，更加需要发挥政协特别是县级政协在基层社会治理体系中的独特政治功能和组织作用。推动委员有序参与基层协商，能够有效发挥政协委员的专业特长，助力解决社会治理中存在的种种难题，能够有效依托政协委员“自带的流量”影响人、引领人、团结人，更好实现整合社



会关系、赋能善政良治、实现共建共治共享、促进社会和谐稳定的治理目的。

三是推动委员有序参与基层协商,是组织引导委员更好联系服务界别群众的重要途径。政协委员由各方面协商产生,代表各界群众参与国是、履行职责,必须把联系服务界别群众作为履职的出发点和落脚点。推动委员有序参与基层协商,不仅为委员下沉基层、联系群众提供了新载体,而且为群众有序政治参与、表达利益诉求拓展了新渠道,能够有力推动委员通过相关界别领域的议题联系界别群众更为经常、更加深入、更有实效,准确掌握界别群众的意愿诉求,协助解决关系群众切身利益的现实问题,更好维护界别群众知情权、参与权、表达权、监督权,更好彰显人民政协为人民的初心使命、协助党委政府增进人民福祉。

二、突出关键举措,切实推动委员参与基层协商工作落到实处

一是建立健全平台机制。进一步建好用好“有事好商量”协商议事室,努力打造党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。健全联络机制。在镇、园区建立基层政协工作委员会,由党(工)委副书记兼任政协工作委员会主任,组织并主持协商议事活动,推进政协委员深入行政村、社区、企事业单位联系群众机制建设,推动协商议事活动向有条件的行政村、社区、企事业单位延伸。坚持共享共建。在不增加基层负担的基础上,坚持“一室多用”,依托党群服务中心、社区服务中心等现有资源,建好用好“有事好商量”协商议事室,融政协委员工作室、政协委员活动之家、社情民意信息联系点、委员读书活动室等功能于一体,把涉及群众切身利益的协商送到农村、社区、企事业单位,助推发展、惠及民生、促进和谐。明确职能责任。协商议事室主责主业是协商议事、凝聚共识,要发

挥政协专门协商机构协商经验丰富、渠道畅通、智力密集的优势,通过组织开展协商讨论,宣传党委政府决策部署,加强思想沟通,反映群众呼声,汇聚民智、凝聚人心,助推党政科学决策有效施策,助推群众关心关注的实际问题的解决,助推基层社会治理效能提升。协商议事活动可与政协开展的协商议政、视察调研、提案办理、委员界别活动等相结合。

二是完善协商议事规则。精准选题。立足党政所需、群众所盼、政协所能,聚焦当地党政关注的要事、民生改善的实事、社会治理的难事,注重选择切口小、与群众切身利益密切相关的议题开展协商议事,让协商更加贴近群众、更接地气。深入调研。坚持“不调研不协商”,围绕协商议题,组织委员及相关人员深入一线查实情、深入群众听民声、深入研讨出真知,对协商议题中敏感的问题、多年积累的难题等,主动向党委政府报告相关情况,提前与相关部门研究切实可行的解决方案。务实协商。通过多种方式向参与协商的各类人员提前通报协商内容和相关信息,通过“请进来、走出去、联起来”等方式,灵活运用会议协商、网络协商等多种形式,实现面对面沟通协商、线上线下互动协商、场内场外联动协商。根据不同协商议题,邀请政协委员、利益相关方代表、与协商议题有关的其他人员共同协商议、凝聚共识、形成合力;协商中坚持有事好商量、众人的事情由众人商量,促进不同思想观点的充分表达和深入交流,做到相互尊重、平等协商而不强加于人,遵循规则、有序协商而不各说各话,体谅包容、真诚协商而不偏激偏执,形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。转化成果。建立健全协商议事成果采纳、落实、反馈机制,推动协商议事成果转化为党委政府决策、民生实事项目、改进社会治理和广泛凝聚共识等方面的内容。对协



商建议中的重点、难点问题,可通过组织政协委员开展民主监督、调研视察、民主评议等形式跟踪办理情况,推动协商成果落到实处。

三是强化委员责任担当。政协委员是政协在基层社会治理中发挥重要作用的优势和活力所在。强化党建引领。按照政协党的建设“两个全覆盖”要求,建立健全政协党组织建设,一方面充分发挥政协党组在政协工作中的领导核心作用,始终确保政协委员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;另一方面,创新设立功能型党支部,将党员委员全部纳入各功能型党支部,建立健全党员委员联系党外委员制度、谈心谈话制度,着力强政治、优作风、严纪律、讲担当,确保政治可靠、方向正确、工作高效。强化履职责任。按照政协性质定位和全员额参与、全方位服务、全区域覆盖的目标,经常性组织委员俯下身子、放下架子、迈开步子,深入基层一线开展协商,用脚步丈量民情、用双眼发现问题、用行动联系群众,当好政策法规宣传员、协商民主引导员、文明建设示范员、公益事业促进员、困难群体帮扶员和民意反映信息员。强化制度保障。一方面,建立健全“有事好商量”协商议事工作制度、基层政协工作考核办法、反映社情民意信息等工作制度,以及联系指导基层政协工作制度,系统指导委员积极参与基层协商;另一方面,完善委员履职量化考核办法,明确委员参与基层协商过程中的读书学习、调研视察、民主协商、信息报送等具体内容,将委员参与基层协商纳入年度“委员作业”,形成常态化、规范化推进机制。

三、把准具体要求,确保委员参与基层协商工作有序开展

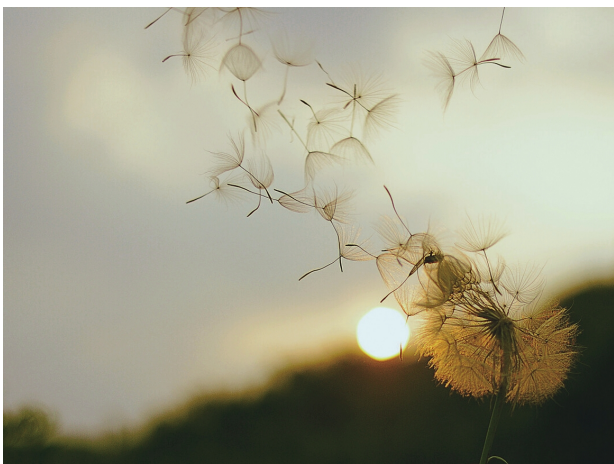
一是坚持党的领导,把牢正确方向。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实作用,对委员参与基层协商工作的重大问题、关键环节认真研

究谋划,周密部署安排,持续加强统筹协调,定期分析研判,把好政治方向、发展方向。深化落实政协班子成员挂钩联系、定期调度、跟踪反馈等制度,压实责任,优化考核激励机制,做好委员参与基层协商工作的考核,以考评促落实,以绩效促实效。

二是加强能力建设,提高工作水平。通过举办专题培训班、开展现场观摩、定期通报工作情况等形式,着力提升委员联系群众、宣传群众、服务群众、引导群众的能力,着力提升委员深入群众深入基层,科学调查研究、精准建言献策、广泛凝聚共识的能力,着力提升召集人的统筹谋划、组织协调、规则把握等能力。

三是要大力宣传推介,营造良好氛围。精心策划选题,组织媒体记者深入基层现场,捕捉新闻线索,进行采访报道,引导社会各界关注支持委员参与基层协商工作。通过召开工作经验交流会、汇编创新案例等形式,宣介推广创新做法。依托微信公众号、政协网站等政协媒体,全方位、多角度、深层次宣传报道委员参与基层协商的进展成效、典型经验,大力营造各方关心、支持、参与协商议事工作的浓厚氛围。

(作者系灌南县政协主席、党组书记)





新时代政协委员政治责任与协商能力探析

孙传先

政协委员是荣誉,更是责任。参与国是、履行职责、担当作为,是政协委员的政治使命。“广大政协委员要有坚持为国履职、为民尽责的情怀,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行委员职责。”习近平总书记的殷切期望为政协委员履职尽责、为谱写人民政协事业发展新篇章引航定向。政协委员“责任担当”是政治站位要求,“协商能力”是素养修为淬炼。强化责任担当与协商能力建设,是政协委员的“必修课”。学好功课、交好作业,需要解决的理论问题和现实难题繁杂而艰巨。

一、政治制度与价值根基

审视人民政协地位的历史跃迁,首先应当理解其政治内涵与价值根基,深刻认识人民政协工作的新时代意涵,不断增强解释力与传承力,科学诠释人民政协使命宗旨,研究解决发展中的现实问题,进而强化政治认同感与使命责任感。

一是坚持政治性和价值性品质。中国人民政治协商会议第一届全体会议,为新中国诞生作了全面准备,同时标志着人民政协制度正式确立。新中国成立后,人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出积极贡献。党的十一届三中全会召开,人民政协事业

发展进入新时期。人民政协性质和作用载入宪法,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度。人民政协为推进改革开放和社会主义现代化建设作出重要贡献。党的十八大以来,人民政协发挥专门协商机构作用,广泛凝聚人心和力量,聚焦党和国家中心任务履职尽责,坚持人民政协为人民,以改革创新精神推进履职能力建设。

二是增强方向性和发展性品位。“中国共产党的领导是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证。”人民政协要坚持性质定位,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。把握履职方向,以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点,紧紧围绕大局,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题,深入协商集中议政,强化监督助推落实。

三是强化时代性和创新性品格。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。人民政协发挥好专门协商机构作用,把协商民主贯穿履行职能全过程,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。坚持改革创新,增强责任担当,着力提升政治把握能力、调



查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,继续做好争取人心、凝聚人心、稳固人心的工作,不断增进政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。

二、实践难题与时代命题

(一)现实制约

《中国人民政治协商会议章程》专门增设“委员”一章,充分体现新时代对政协委员的高标准和新要求。每一名政协委员,应充分认识新时代赋予人民政协的新使命,增强履职本领,努力做到“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”,走在时代的前沿,不负重托,担当作为。

愿望与现实之间总是存在一定的差距。法治语境下,一是规则意识较弱,缺位与越位同在;二是关系调适较难,本职与履职冲突。缓和当下的矛盾应注重规范化,敬畏话语权,妥善调整、平衡相互关系,激发高昂热情,积极履行职责。在实际工作中,不同程度呈现沟通“失语”、调研“失踪”、建言“失声”。委员履职的沃土在田间地头,在街道社区,在工厂车间。接触的一切问题都来自现实,又立足现实、扎根现实,当然需要掷地有声地回应现实。

事实上,正如许多人认为,政协委员扮演着一个相对边缘化的角色。一是主观性因素,委员认识过“宽”,工作太“虚”,力度显“软”,锦上添花欠缺,雪中送炭更少,往往不利于解决问题或难以推动问题解决;二是客观性因素,政治制度优越性与现实困难制约性并存,因时间、经费等实际困难所限,各种矛盾交织冲突,政协委员难以承托起被期待发挥的功能,贡献度也难以被合理认定;三是规范性因素,呼唤辅以法治规范与制度保障,让委员“实质性参与”,化“误读”为“正解”。

(二)时代担当

“民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民矢志不渝坚持的重要理念。”党的十

九届六中全会将“发展全过程人民民主,保证人民当家作主”郑重写入《决议》。讲民主,中国有自信、有底气。习近平总书记强调,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题。

“协商民主”是中国共产党民主观的“专利”。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计。“在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”协商应遵循制度框架内的原则要求,即“遵循规则、有序协商”,“理性有度、合法依章”,体谅包容、真诚协商而不偏激偏执,但只要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,即使“刺耳、尖锐一些”,也应敢于直言。由此可见,人民政协强化责任担当与协商能力建设,参与改革发展实践,推进协商民主,任重而道远。一是以提质为要,依法协商、有序协商,做到协商选题更准,始终和党委作出的部署安排、民众期盼保持一致;二是以提效为本,科学协商、有效协商,催化协商实效更强,推动支持和监督有机融合;三是以提级为先,持续协商、跟踪协商,力求协商方式更优,综合运用各种协商方式,提升能力水平。

三、能动与成效:连云港市政协工作的探索效应

“国之大者”即责之重者。多年来,连云港市政协遵循“通过同心同向的真诚协商,推动形成自内而外、由知到行的工作格局”等新观点、新要求,协商健康发展,成果丰硕,走出一条探索创新之路。

第一,注重培育协商文化。最是书香能致远。政协读书既要有浓浓的书香味,也要有鲜明的“政协味”。全国政协主席汪洋指出,“委员读书活动不是纯学术意义的研究探讨,而是具有鲜明政治属性的政治活动,是提高履职能力、做好建言



资政工作的重要基础,是自内向外、推己及人的增进共识途径。”市政协以开展“书香政协·凝心聚力”委员读书活动为先导,搭建学习交流平台,切实强化政治引领,读书履职有效融合,把读书热度转化为建言深度和履职精度。读“丛书”,吃“套餐”,认真上好政治课、历史课和专业课,用“心”读出“新”意。学好“思想之书”“政治之书”,感悟蕴含其中的真理力量、思想力量和实践力量,努力成为饱学之士。拓展外溢效应,把读书成果体现在有形的协商议政上。

第二,科学拟定协商议题。协商议题的确定,至关重要。坚持聚焦中心,超前思考党委政府正在谋划的重大问题、正在实施的重大战略,重点从党代会、政府工作报告中选议题,从提案、社情民意信息中找议题。如2022年协商议题涉及多重领域,全年重点协商议题近20个。其中,涵盖打造国际枢纽海港、做强“一带一路”标杆示范等专题议政性常委会议议题;进一步优化营商环境、不断激发民营经济发展活力,统筹海陆资源、聚力发展海洋经济等主席专题协商会议议题;推

动职业教育高质量发展,弘扬市域优秀文化、建设文化强市等专题协商座谈会议题等。

第三,创新协商机制建设。形成党政点题、政协选题、党派领题、委员荐题、社会征题的工作机制。突破时空局限,大兴调研之风。坚持不调研不协商、先调研后协商,集中力量抓好调查研究,吃透情况,找准问题,提出建议。矢志服务发展,基础工作抓重点,常规工作重民生,专项工作创品牌,特色工作显亮点,努力做到建言资政更加有用、凝聚共识更加有效,助推实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

第四,着力提升协商效能。其一,胸怀“大局观”,如协商“土壤污染”“粮食安全”;其二,释放“民生情”,在社区开展“助力疫情防控”、教育“双减”“既有住宅增设电梯”专题协商;其三,充满“烟火气”,以夜间经济、乡村文旅为议题多次协商;其四,飘溢“海鲜味”,在码头、连岛、渔村,深度协商“海洋生态”“临海产业发展”等课题。注重成果转化,通过建议书、调研报告、大会发言、提案、社情民意等形式,及时报送意见和建议,实现



履职闭环管理,建构崭新工作体系,助力宏伟蓝图转化为美好现实。

连云港市推进协商能力建设措施有力、成效显著,制度机制不断优化、协商平台持续强化、调查研究能动深化、建言资政精准细化。如在制订和实施年度协商计划时,聚焦全市中心工作,以“大格局”把牢主方向,以“小切口”提高精准度,力求在协商民主中建诤言求实效,不断彰显连云港特色。

四、保驾与激励:党政、政协聚焦四个维度敦促

强化委员责任担当与协商能力建设,不可或缺的是考虑与设计规则“全不全”的问题,健全与完善以政治协商、参政议政、民主监督为主要履职内容的规范性制度和激励性机制。

从党委、政府和政协的组织行为角度来看,应聚焦制度完善、机制创新、角色配置和队伍建设等四个维度推动完善。

一是完善工作制度。党委、政府层面,“各级党委要把人民政协工作纳入重要议事日程,坚持定期听取政协工作情况汇报制度。为政协组织开展工作创造有利条件,选优配强政协领导班子,重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。党委主要负责同志带头参加政协重要活动,带头广交深交党外朋友。各级纪检监察机关和组织、宣传、统战等部门,政府及其有关部门,加强同政协组织的联系配合,形成加强和改进人民政协工作的合力。”如中共连云港市委出台《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》等一系列规范性文件。人民政协层面,加强政协系统党的建设,以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设,以党的建设为引领推进政协机关建设。如,连云港市政协健全《委员履职量化考核办法》等规章制度,完善《关于加强和完善委员联系群众制度的实施意见》等工作制度,

逐步建立起以政协章程为基础、涵盖各项履职工作、具有连云港政协特色的制度体系。

二是健全工作机制。首先,固化议事规则。坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度,对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。其次,建立联合调研机制。政协应争取党委政府专业研究机构的支持,形成常态化联合调研。政协组织及其广大委员不是原材料的“搬运工”,应突出自身的独立“智库”主体地位,借助专业研究机构和丰厚社会资源,成为智力产品的“创造者”。第三,完善协商民主激励机制。政协系统应建立有效的奖惩激励机制,可借鉴全国政协主席为委员亲自颁发“优秀履职奖”,表彰为政治协商、提案和社情民意信息等工作作出积极贡献的政协委员,同时向获奖委员所在单位通报,激发工作热情。第四,增强协商民主实效性机制。不断拓宽协商成果运用的渠道,将协商民主与提案、视察、社情民意等工作相结合,积极探索领导批示落实情况通报机制和委员意见建议采纳情况反馈机制,促进协商成果的转化。

三是让参政党在政协舞台演好“主角”。发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用,对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排。2022年6月,市政协出台《关于支持民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用的意见》,营造好环境,搭建好平台,为民主党派履职创造条件。市政协各专委会与七个民主党派分别建立结对合作,围绕政协年度工作,联合开展重点课题的调查研究,联手准备政协各类议政会议的发言材料等。

四是打造协商平台。拓展协商民主的广泛性,创新履职形式,努力打造全方位、多层面的协商平台。积极开展对口协商,探索界别协商新机制,形成行业性、领域性的决策参考意见。此外,



在疫情常态化防控特殊时期,特别应维护好网络议政互动平台,吸引普通百姓广泛参与“有事好商量”协商议事,指导市县(区)政协和民主党派、界别打造升级版“委员之家”,集智聚力为经济社会发展协商建言。

五、自为与超逸:政协委员把握四个维度履职

话语权是一种与政治定力、专业实力相对应的软实力。强化委员责任担当与协商能力建设,主旨是考量与解决履职“好不好”的难题,要求委员敬畏政协话语权,用心交好履职作业。

从政协委员自身行为角度来说,应聚焦政治意识、问题意识、责任意识和成果意识等四个维度切实履职。

首先,强化政治意识,思想上“站好位”。政协委员强化政治意识,就是要增强政治把握能力,旗帜鲜明讲政治,坚持中国共产党的领导,坚定正确的政治方向,经受任何大风大浪的考验。“政协委员政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。”进一步提升政治站位,把握“国之大者”,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,汲取人民政协实践创新、理论创新、制度创新成果,广泛凝聚正能量、弘扬正能量、传播正能量,始终保持昂扬的精神状态,发挥优势专长,在勤勉履职中展现政协委员的责任担当。

其次,强化问题意识,目标上“办好事”。政协委员强化问题意识,就是要增强调查研究能力,坚持实事求是的思想路线,提高建言资政水平。聚焦全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题,找准选题、摸清实情,找到制约问题的主要原因,拿出解决问题的有效对策。与党政有关部门沟通,与基层群众交流,事先应认真“备课”,做到“说得准”。如开展脱贫攻坚专项民主监督时,坚持深度调研发现问题,集智聚力研究问

题,共同协商解决问题,力求精准及时有效。

第三,强化责任意识,行动上“建好言”。政协委员强化责任意识,就是要增强联系群众能力,坚持以人民为中心的理念,有效引导和服务群众。善于把人民群众诉求及时传递给党委政府,把在基层社会治理实践中探索出的好经验好做法总结提升推介好,全心全意为人民服务。政协委员履职不是泛泛参与,而是要深度融入,体现较高的觉悟与境界,适“度”把握分寸,厘清履职边界,选好履职事项。委员履职应有政策、路径的调整、衔接,在各领域中得到特别保护,确保在制度体系下发挥好作用。同时,相互竞争,考核激励,持续创新。

第四,强化成果意识,效能上“支好招”。政协委员强化成果意识,就是要增强合作共事能力,坚持大团结大联合,正确对待不同意见,追求成果落地。善于兼容并蓄、取长补短,做到工作配合、力量聚合、情感融合,汇聚起共襄伟业的磅礴力量。围绕建言资政的课题,从不同视角调研发声;平等协商,委员与委员之间、委员与群众之间、委员与领导之间,民主平等、互动协商;尊重包容,对于不同的意见乃至相反的意见要彼此尊重、相互包容。

作为新时代政协委员应主动担当作为,书写不负伟大时代的奋斗故事。强化责任肯担当,提高能力善担当,模范带头真担当,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线,成为民族复兴的正能量。关键时刻靠得住、站得出、敢发声,以立场坚定、模范履职的实际行动践行责任委员的要求。

(作者系市政协副秘书长(不驻会),民进市委委会驻会副主委)



铿锵玫瑰战疫线 白衣如雪映芳华

——记市政协委员、市第一人民医院健康管理中心主任李慧

苏 彪



SARS 疫情来临时，她是豪情满怀的热血青年，义无反顾走向战场；新冠疫情肆虐时，知天命的她已成为抗疫战线的骨干专家。作为医生，她敬佑生命、救死扶伤，以英勇无畏的精神战斗在疫情防控第一线，用专业和敬业，诠释着责任和担当。她就是市政协委员、市民建社会服务委员会副主任、市第一人民医院健康管理中心主任李慧。

“慧”战 SARS 勇斗新冠

2003 年 4 月，在神经内科工作 11 年年头的李慧小有成就。SARS 突然爆发，她毅然决然第一时间报名，成为首批奋战 SARS 发热门诊的战士，彼时她 35 岁。

“直到现在，我一直都为自己曾经奋战在 SARS 一线而感到自豪。”回想 19 年前的战“疫”，

李慧激动地说。“那时候连续一个多月都没回过家，每天在发热门诊里穿着厚重的隔离衣，戴着棉纱布口罩，走几步路都喘息不止。家里老人考虑到疫情凶险，好多次想让我撤出来，但我没有放弃。”从决定报名的那天起，李慧就做好了时刻冲锋陷阵的准备，她深知自己与可能随时出现的 SARS 病人的这种“零距离”接触会有怎样的危险，但她没有半点犹豫和退缩，全身心投入战斗最终全胜归来。

2020 年，突如其来的疫情席卷全国，港城启动了突发公共卫生事件一级响应。面对新冠病毒肆虐，作为参加 2003 年抗击非典发热门诊的老兵，李慧第一时间报名参加发热门诊。1 月 27 日正月初三，开始第一天发热门诊的工作。这天上午，来了一位 22 岁的小徐。他长期居于武汉，22 号返连，出现发热、咳嗽症状 2 天。考虑到此人有可能抓不到病毒攻击肺部的影像，医院暂时又不具备新冠病毒核酸检测的条件，如果因此放回家，感染他人的风险和后果将不可控制。CT 检查应该精准有价值！多年练就的临床思维让李慧非常的坚定果断，检查结果确诊为新冠。当天接诊 50 人次，同样快速接诊处理 2 位患者收治住院，经核酸检测确诊为新冠肺炎。

发热门诊第二批次医师报名时，医院只在副高及以下职称医师中选择。虽然年龄、职称已超出范围，但 52 岁的李慧又主动请战继续值守发热门诊。她在申请中写到：“国家有难处，医院很多年富力强的同事都工作在隔离病房最一线，还



有同事驰援湖北,正是医院缺人的时候,作为科主任,我有经验,我也有义务。”

其他科室同事问过她,你为什么这么积极,你不怕吗?她说:“怕!谁不怕呀?怕就有用吗?你害怕病毒就会自己走开吗?我从医28年,有着抗击非典的经验,更要冲锋在前,打赢这场没有硝烟的战争!”为了避免人群聚集带来的风险,她带领健康管理中心全体人员投入疫情防控,全科人员分别在发热门诊、儿童发热门诊、门急诊预检分检处、预防保健科等处工作,协助院内圆满完成了阶段性疫情防控工作。

服务群众 责无旁贷

2022年3月5日疫情突袭港城。按照医院统一部署,健康管理中心暂时停检,部分工作人员也因各种原因隔离;暂停键虽已按下,然而54岁的李慧,态度更加坚决,她主动请缨到战“疫”第一线。虽因年龄原因,医院没有批准,但李慧抗疫的脚步一刻没有停歇,她步履匆匆、明眸如星,依然沉静有力,依然专业过硬,心坚志强、勇毅逆行。

3月8日,李慧联合院宣传统战处于线上开通科普直播《健康管理那些事儿》,从心理、饮食、运动、睡眠等方面指导疫情期间如何做好居家健康管理,就疫情期间的门诊就诊、取药、核酸检测等问题进行答疑,同时安排医护在线协助解答市民提问,受益市民6000多人次,受到广泛好评。

突发的疫情,致使中心200多份体检报告因疫情未能审核发布。李慧迅速进行远程办公,经过连续两天的紧张工作,审核完成266份报告,同时安排主检医师通过互联网医院进行报告解读、答疑。在审核报告中,李慧发现55岁的杨先生AFP值异常,李慧多次联系再三告知危害性,又无缝对接好肝胆外科专家,使他及时来院诊治。82岁的张女士于3月3日前来体检,李慧在审核报告时发现其多个指标异常,经请血液科专家会诊,考虑多发性骨髓瘤可能性大,打了20多个电话无人接听,后通过公安部门联系到其女儿,并指导其女儿通过互联网医院血液科就诊,挽救了张女士的生命。

为有效切断新型冠状病毒感染的传播途径,住户的信息排查尤为重要。李慧所住小区封控,社区急缺志愿者完成入户排查、核酸采样等工作。李慧得知消息后主动报名,在第一时间对1466户、4338人完成了三轮入户地毯式排查行动,摸清了现有住户人员信息。同时按社区预留电话逐一联系比对空置房屋人员信息,将入户排查表整理清楚,实时掌握核酸检测精确数据,保证不漏一人。得知盐医居民区的社区力量相对薄弱,李慧立即会同另外3名志愿者奔赴盐医社区,昼夜奋战完善人员信息。

大规模人群核酸筛查检测信息预登记,不少居民填写的信息字迹潦草、难以辨认,特别是每天需对收集的数千份字条按楼号逐一比对,数据繁杂,工作量大。李慧联想到工作中运用身份证读卡器能快速准确地读取人员信息,经与医院信息部工程师联系,远程安装软件测试成功,随即协调来4台身份证读卡器,在社区核酸检测入口处快速准确读取人员信息、实时比对。原来每天10余人8小时完成的工作,仅需2人半小时即可完成,大大提高了社区防疫工作效率,为社区疫情防治有序运行奠定了坚实的基础。

复工后,因疫情防控任务紧,社会上能上门采集核酸的人员短缺。接到有关单位的求助电话,李慧向医院报备同意后,火速带领健康管理中心医护人员,先后到工商银行、农业银行等单位进行核酸采集,有力保障了社会面清零、复工复产的顺利进行。每当被问及是否后悔自己当初的抉择,李慧总是平静中透着坚定地说:“作为一名医生,我理应出现在救治第一线,做健康防线的坚守者,对此,我无怨无悔!”

在抗击疫情的日子里,李慧选择白衣执甲奋战一线,抗疫阵地昼夜拼搏,定格了一个个感人瞬间,用仁爱济世的至诚之心,生动诠释了医者之美。2022年12月,民建中央授予其“抗击新冠肺炎疫情先进个人”称号;市卫生健康委员会、市妇女联合会授予其“市卫健系统三八红旗手”称号。



灌南县委常委 专题研究“有事好商量”协商议事工作

灌南县政协办公室

近日,灌南县委常委召开扩大会议,研究部署全县“有事好商量”协商议事巩固提升工作。

会议强调,要提高政治站位,充分认识推进“有事好商量”协商议事工作的重要意义,不断把“有事好商量”协商议事工作向纵深推进;要坚持“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众”的要求,不断完善协商规则、扩大协商参与面、提高协商质量,认真组织好基层协商,努力做到“小事不出村(社)、大事不出镇”,助推现代社会治理体系建设。

会议要求,要完善制度机制,建立健全领导机制、考评机制和保障机制,不断提高协商的制度化、规范化、程序化水平,确保基层协商民主活动规范有序、务实高效开展。县政协要加大指导推进力度,落实好领导班子、专委会挂联指导基层政协工委工作制度,加强召集人能力培训,确

保协商议事工作取得实效;县考核办要将“有事好商量”协商议事工作纳入综合考核范围,加强考核督促力度;各镇、园区要坚持把推进基层协商民主建设纳入工作大局,党(工)委书记要亲自关心、过问、参加协商议事工作。各有关部门要积极参与协商议事活动,主动回应群众关切,帮助解决实际问题。各级党员领导干部要带头参加基层协商议事活动,把方针政策宣传好、社情民意了解好、群众困难解决好、矛盾纠纷化解好。

今年以来,灌南县政协坚持以“巩固、提升、拓展”为方向,通过强化组织领导,夯实协商议事工作基础;创新协商载体,加强协商议事阵地建设;丰富协商内容,提升协商议事工作质效;积极总结经验,扩大协商议事工作影响等工作,全力巩固提升“有事好商量”协商议事成果,不断推进政协协商民主向基层延伸。





赣榆区区长领衔督办重点提案

赣榆区政协办公室

“要认真学习贯彻党的二十大精神，积极抢抓新一轮江苏沿海开发重大战略机遇，充分发挥赣榆港差异化竞争优势，发展低排放低耗能高产出、抗风险稳增长型绿色生态产业，努力把黄海粮油科技产业园打造成为绿色生态产业高地！”赣榆区区长李莉在领衔督办区政协重点提案时强调。

近日，李莉对《关于加快黄海粮油科技产业园建设的提案》进行现场督办，实地调研了黄海粮油科技产业园项目招引、基础设施建设、搬迁安置等情况。在听取提案者、承办单位和企业代表发言后，李莉指出，要提高政治站位，充分认识

黄海粮油科技产业园项目建设的重要性和紧迫性，聚焦粮油主导产业，精准开展招商引资，深化产业链上下游布局。针对正在洽谈的项目，要及时跟踪进度，精准调度，统筹推进项目早签约、早落地。针对重点工程项目，要明确时间节点，细化工作举措，定期召开难题会办会，研究解决项目建设中存在的各种问题。相关部门要主动靠前服务，强化全要素保障，加快推动立项、选址、用地、环评等手续办理，切实提高项目建设速度和质量水平，奋力实现“三年上规模、五年破三百亿”的目标任务。



黄安舰、伞兵三团起义

黄安舰原为日军的一艘驱逐舰。日本投降后,被国民党接收,于1947年命名为黄安舰,编入海军服役,全舰官兵约为120人。为争取黄安舰投入人民的怀抱,中共中央华东局统战部指示胶东军区、渤海军区和东海军分区的敌工部门,通过青岛地下党对黄安舰官兵做了争取起义的工作。经过中共青岛市委、华东局统战部一年的努力,争取了舰上的副枪炮官王子良、教官刘建胜、舰务官鞠庆珍、轮机官刘增厚、枪炮官孙露山及其他关键人员,使他们成了起义的组织者、联络者和骨干力量。

辽沈、平津、淮海三大战役的胜利,使青岛成为一座孤城。青岛地下党认为黄安舰起义的条件已经成熟,决定成立领导起义的海军工作组,同时成立以刘建胜为组长的秘密行动小组,并决定于1949年2月12日晚上举行起义。他们首先将舰长支开,把有碍起义的官兵控制起来,然后召开全舰官兵会议,宣布起义。得到广大官兵一致赞同后,于当晚9时,拔锚起航,巧妙地穿插在美舰的夹缝中驶出了青岛港,于13日凌晨4时,安全抵达连云港东西连岛附近。经过联系,连云港市政府和驻军领导迎接了起义官兵。

2月13日上午10时,中共新海连特委社会部部长苏羽、公安局长朱礼泉代表特委到码头欢迎。14日,新海连特区警备司令部司令员王晓和政委谷牧在新浦主持召开黄安舰起义成功庆祝大会,并向中共中央主席毛泽东、中国人民解放军总司令朱德致电报喜,得到中共中央、中央军委的通令嘉奖。不久,黄安舰被编入中国人民解

放军海军服役。

国民党军队的伞兵是蒋介石的嫡系部队之一,其军官都是中、高级军事院校的毕业生,配有美式装备,是一支具有快速瓜能力的机械化部队。1949年初,蒋介石将这支部队调防上海,并制订了继续南撤去台湾的行动方案。

然而,驻防在上海安亭、三林塘一带的伞兵第3团团长江农口是中共特别党员,他及时将南撤的行动方案向他的单线联系人作了汇报。中共中央上海局当即决定,利用南撤之机,团结伞兵第3团下层军官和士兵,在海上举行起义,调转船头北上连云港。

刘农口在中共中央上海局的支持下,排除了重重干扰,最后决定在4月13日举行起义,并成立了领导起义的党支部,由共产党员和积极分子组成纠察队,宣布由中共党员、团副李贵田任航行指挥官。

下午2时,中字102号坦克登陆舰载着伞兵第3团和伞兵司令部部分直属连队共2500余名官兵离开上海黄浦码头。晚上7时半,登陆舰行驶在花鸟山岛以东海面上,这里是南下北上的转折点。按照起义的预定计划,在登陆舰到达这个转变点时,立即开始执行下一步行动。起义官兵首先制服了舰长,令其服从指挥。然后伪造了国防部命令第3团北上增援青岛的急电。经过激烈的斗争,又制服了反动副团长。14日下午4时,经过26小时的海上航行,已到达比较安全的地带,刘农口根据党支部的决定,立即召开连以上军官会议,向全团宣布起义。



剿匪肃特扫残敌

在新海连地区全境解放时,一部分有计划潜伏下来的国民党军警匪特与未及逃走的残存匪特混迹一起,形成了一股危害社会稳定和敌对势力。新海连军管会及嗣后成立的由中共新海连特委领导的新海公安大队和东海县独立团密切配合,在云台山地区展开了剿匪斗争。至1948年12月底,共擒敌183名,缴获各种武器201件,子弹3200余发,电话机、油印机各1部。

1949年4月底,中共新海连特委作出了《关于云台山区清剿工作的指示》,并与灌云县联合成立统一的清剿指挥部,配备一个连武装和一个工作组具体实施清剿计划。同时在匪特活动频繁的区、乡、镇成立了清剿委员会,制定了具体的清剿计划。清剿指挥部从新海市机关、云台办事处、灌云县公安局抽调30多名经验丰富的侦破人员和两名区长,采取隐蔽斗争方法,加大侦破力度。侦察人员紧紧依靠人民群众,用约一年时间,成功破获了“抢编委员会”“淮海联络站”“游击38支队”等数起重大特务案件,抓获匪特、盗贼、杀人犯96名,缴获了电台和一批枪支弹药。特委还从驻军第16团和第1团各抽调一部分指战员,从公安大队抽调两个中队,并联系盐警部队组成

一支强大的武装清剿队伍,兵分4路,切段围剿,先后擒获匪特130余名,击毙一些罪大恶极的土匪头子和顽抗分子。

7、8月份,剿匪肃特斗争在灌云、东海两县普遍展开。在各级党委的宣传发动下,广大人民群众情绪高涨,积极投入清剿斗争,揭发和提供匪特线索,使匪特无处藏身。东海县在8月底至9月底1个月内,即捕获匪特186名,缴获步枪30余枝及一批弹药、刺刀、大刀等。

与此同时,中共新海连特委还向匪特和国民党潜伏人员发动强大的宣传攻势,敦促其立即停止活动,弃暗投明,立功赎罪,争取宽大处理。一些散匪和潜伏分子慑于人民政权的威力,在党的政策感召下陆续到政府登记自首、缴械投降,表示洗手不干。

经过一年多的努力,新海连特区和赣榆、东海、灌云三县的匪患基本肃清,稳定了社会治安秩序,保护了人民生命财产的安全,为顺利开展生产救灾、医治战争创伤、支援前线等各项工作提供了强有力的保证。

(市委党史办)

4月15日晨6时,登陆舰抵达连云港。新海连特委社会部长苏羽赶来迎接起义官兵。为避免国民党空军轰炸起义部队,特委派火车将起义官兵接到新浦休息。党支部书记周其昌、组织委员陈家懋向特委书记谷牧汇报了起义经过。18日,新海连特委召开欢迎伞兵第3团起义大会,起义部队向毛主席、朱总司令发了致敬电。5月18日,毛主席、朱总司令复电慰勉。不久,伞兵第3团改

编为中国人民解放军华东伞兵训练总队,开始了新的生活。后来又编人民空军伞兵第1旅,旋又改为第伞兵第1师。刘农口担任师参谋长、副师长等职,其他同志也分别在解放军空降兵部队担任重要职务,为建设人民伞兵作出了贡献。

(市委党史办)



冬季养生正当时

传统医学认为,自然界有“春生、夏长、秋收、冬藏”的规律,人与自然相应,在养生时也应该顺应四时气候冷暖变化的规律和特点。冬天是一年四季中保养、积蓄的最佳时机,我国自古就有冬令进补的习俗。在冬季,人们的消化吸收功能相对增强,适当进补不但能够提高机体的抗病能力,还可以养精蓄锐,为来年的健康打下基础。

冬季饮食进补,既要考虑地区间的差异,更要清楚自身的体质。北方冬季寒冷,进补宜选温热之品,如牛肉、羊肉等;南方气温相对较高,应以平补为主,摄入鸡、鸭、鱼等;高原地区雨量较小且气候偏燥,人们应该适当多吃甘润生津的食品;如果天气持续干燥,还要在滋补时增加冰糖、百合等,以防身体上火。根据个人体质不同,饮食调养也要有所区分,阴虚体质的人可适当多吃豆浆、鸡蛋、鱼肉、蜂蜜、山药、萝卜、牛奶等柔和甘润的食物;阳虚体质的人,可适当多吃南瓜、韭菜、大枣等温热熟软的食物。

进入冬季,北方开始室内供暖,外面寒

冷,屋里暖和,温差较大,要注意增加室内的湿度,同时多吃新鲜蔬菜和水果。这个时候也是心脑血管疾病的高发时节,适宜多吃保护心脑血管的食品,如丹参、山楂、黑木耳、西红柿、芹菜、红心萝卜等。此外,还宜多吃降血脂的食品,如苦瓜、玉米、荞麦、胡萝卜等。

到了冬至这天,各地都有丰富的美食文化。在北方,有冬至吃饺子、涮羊肉等习俗,而在江南地区,冬至吃汤圆最为流行,民间也有“吃了汤圆大一岁”的说法。此外,南方地区还有冬至吃馄饨、麻糍、赤豆糯米饭、擂圆等习俗,这些食物大多富含蛋白质、碳水化合物和脂肪,有补气活血、温中暖下的功效,适当摄入,能为人们冬季御寒提供更多能量。饮食进补之外,还可以适当进行锻炼,伸展筋骨,疏通气血,从而增强免疫力。

(作者系中国中医科学院研究员、博士生导师代金刚)