



2023 年第 5 期 (总第 158 期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主任:董作村

副主任:朱向阳 明 磊

委员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2023 年 11 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

本期特稿

- 3 市委书记马士光督办市政协重点提案
- 4 市长邢正军出席市政协十四届九次主席会议

领导讲话

- 5 在市政协十四届八次常委会议的主持讲话
/ 王加培
- 8 在市政协十四届九次主席会议上的主持讲话
/ 王加培
- 10 在全市政协“充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用”理论研讨暨经验交流会上的讲话
/ 王加培

特别关注

- 14 聚动能 助通畅
——江苏连云港市政协持续关注中欧班列高质量发展见实效
/ 江 迪 尹 侠 刘 沛
- 16 建言资政 凝聚共识
以“政协之为”汇聚“一带一路”建设强大合力
/ 刘 沛 尹 侠

调查研究

- 18 关于“释放消费潜力,提升我市文旅消费水平”的
调研报告
/ 市政协学习文史委

- 22 关于推动我市实体经济高质量发展的调研报告
/ 市政协经科委
- 28 关于“发展壮大海洋产业,打造现代化海洋强市”
的调研报告
/ 市政协社法民宗委

建言重点

- 32 关于提升徐圩港区船舶进出港效率的建议
/ 市政协人资环委
- 34 关于发挥职业教育在培养“数商兴农”
直播电商人才方面作用的建议
/ 市政协教文医卫体委
- 36 关于我市积极应对加拿大一枝黄花等外来物种
入侵的建议
/ 灌南县政协

理论研究

- 38 人民政协制度:以“两个结合”回应“人民之问”
/ 贾 雯

界别建设

- 42 创新助农服务方式 培育和美丽乡村新动能
/ 市政协农业和农村界别

走近委员

- 44 平凡岗位上走出来的“守艺人”
——记政协委员、江苏康健餐饮管理有限公司董事长侍军
/ 徐园园

连线县区

- 46 东海县政协围绕全县重点交通项目建设
开展集体视察
/ 东海县政协办公室
- 47 灌云县政协召开提案与公益诉讼检察建议
衔接转化工作座谈会
/ 灌云县政协办公室
- 48 灌南县政协“三力”并举助推提高县域治理
法治化水平
/ 灌南县政协办公室
- 49 赣榆区政协召开二届十二次主席会议
/ 赣榆区政协办公室
- 50 海州区政协召开十届十次常委会议
/ 海州区政协办公室
- 51 连云区委书记领衔督办重点提案
/ 连云区政协办公室

养生保健

- 52 秋季饮食调养要注重“养阴防燥”

- 封 面: 市政协委员,江苏康健餐饮管理有限公司董事长 侍 军
/ 李小平 摄
- 封 二: 图片新闻
/ 王统庠等 摄
- 封 三: 图片新闻
/ 王统庠等 摄
- 封 底: 人间烟火气
/ 王统庠 摄
- 本期插图:
/ 王统庠等 摄



市委书记马士光督办市政协重点提案

近日，市委书记马士光专题督办市政协42001号“关于加快推进港产城一体化发展的提案”，他强调，要认真学习贯彻党的二十大和习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神，深入落实总书记关于协商民主的重要思想，按照省委对连云港“兴港口、强产业、抓安全、惠民生”的要求，高质量推动港产城一体化发展，为建设“一带一路”重要支点、东西双向开放门户、现代化沿海产业高地奠定坚实基础。市政协主席王加培主持会议。市领导黄远征、陈中、韦怀余、钱梅参加。

在听取重点提案办理情况汇报和提案人的意见建议后，马士光指出，港产城三者的关系是连云港建设发展过程中最基础、最重要的关系，加快推动港产城一体化发展是落实总书记重要指示、承担国家战略的必然要求，是沿海城市在发展实践中遵循的普遍规律，是解决制约港产城高质量发展问题的迫切任务。各地各部门要坚决扛起党和国家赋予连云港的光荣使命，以强烈的政治责任感、历史使命感，高质量做好港产城一体化发展的大文章，不断增创新的发展空间、动能和优势。

马士光强调，新的阶段推动港产城一体化发展，要正确处理好“统与分”“聚与散”“融与离”的关系，加快形成空间有序、功能互补、联结紧密、融合开放的一体化发展新格局。要明确功能定位，深入实施组团式开发，实现错位发展、协同发展，全面推动港航升级、产业集聚、城市提质。要畅通有机联结，提升枢纽功能，完善集疏运体系，

均衡配置公共资源，更好促进组团高效互联，推动资源要素充分积聚、顺畅流动。要加快融合发展，在服务支撑万亿级石化产业集群建设、构建和谐港城关系、推动产业港贸易港建设发展等方面，加快实施一系列具有基础性、牵引性的举措，有力形成“产城因港而兴，港城因产而强，港产因城而进”的生动局面。要完善协同机制，强化组织领导、规划引领，推动重要资源统筹使用、重大项目全局推进、重要政策合力争取，汇聚港产城一体化发展的强大力量。

马士光指出，人民政协是具有中国特色的制度安排，提案是群众意愿的“晴雨表”和“风向标”，办理提案是推动工作落实、解决实际问题的重要抓手。市委将一如既往的关心支持政协工作，加强政协工作和党委政府工作的有效衔接，密切同政协委员的联系沟通，扎实做好提案办理工作，有效解决问题、持续改进工作，充分把人民政协制度优势转化为治理效能。各级党委政府要强化责任担当，进一步提高提案办理工作质效，更好推动改进工作。各级政协组织和广大政协委员要充分发挥政协智力密集、人才荟萃的优势，围绕中心、服务大局，以提案办理工作为重要抓手，深化调查研究，更高水平建言献策，在政治协商、民主监督、参政议政方面不断提升履职成效，为推动中国式现代化连云港新实践、加快实现高质量发展“后发先至”凝聚更加广泛的共识和力量。

(来源：连云港发布)



市长邢正军出席市政协十四届九次主席会议

近日,市政协召开十四届九次主席会议,围绕“锚定‘十四五’目标任务,助力实现八大攻坚突破”开展专题协商。市长邢正军出席会议并讲话。

邢正军对市政协及各位委员一直以来对市政府工作的监督和支持表示感谢。他说,“十四五”以来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以新发展理念引领高质量发展,统筹发展和安全,全市经济运行保持总体平稳、稳中向好,“强富美高”新港城现代化建设迈出坚实步伐。这些成绩的取得,是全市上下同心同德、奋力拼搏的结果,也离不开各级政协组织、广大政协委员的大力支持和积极参与。

邢正军指出,站在新的起点,我们要更加坚决贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神,全面落实党中央国务院决策部署和省委省政府工作要求,注重前瞻谋划、战略布局,突出核心关键、创新突破,持续巩固高质量发展态势,确保《纲要》主要目标任务圆满完成。认真贯彻落实习近平总书记打造“‘一带一路’标杆和示范项目”重要指示和中欧班列国际合作论坛贺信的重要精神,不断提升对外合作质效,切实扩大对外开放水平。大力

推进“工业立市、产业强市”,全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。进一步强化创新驱动发展,深入推进科技强市、人才强市战略,开展创新赋能攻坚行动,打造产业科技创新高地。深入践行“两山”理念,坚决守住生态环保红线,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设人与自然和谐共生的美丽连云港。扎实办好民生实事,确保一桩桩、一件件落到实处,高质量兑现为民承诺,大家携手一道为谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

今年以来,市政协坚决贯彻市委、市政府关于“攻坚突破年”的各项决策部署,把“助推‘十四五’规划实施”作为年度重点议题,整合力量、统筹调度、协同推进专题民主监督。市政协党组多次专题研究,主席会议专门进行部署安排,围绕“提高社会文明程度”“共建共治共享幸福港城”“建设美丽连云港”“推动服务业高质量发展”4个监督议题,成立副主席任组长的4个工作组,市政协10个委室、29个界别整体联动,在参与中监督、在监督中服务,共同助推“十四五”规划落地落实。

(来源:连云港发布)



在市政协十四届八次常委会议的主持讲话

(2023 年 10 月 12 日)

王 加 培

各位常委、同志们：

实体经济是社会生产力的直接体现，是现代经济运行的根基，也是实现中国式现代化的关键支撑。根据市政协年度协商计划安排，今天我们召开十四届八次常委会议，主要任务是围绕“推动实体经济高质量发展”进行专题协商，为夯实产业基础高级化、产业链现代化根基，加快构建以实体经济为支撑、具有连云港特色现代化产业体系，建设“强富美高”现代化新港城贡献智慧和力量。市政府对这次协商议政会高度重视，在工作非常繁忙的情况下，朱兴波副市长专门安排时间出席会议，并代表市政府通报全市实体经济高质量发展情况，市发改委、科技局、工信局、商务局、人民银行等部门和单位负责同志应邀参加会议。

习近平总书记在党的二十大报告中指出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。今年 7 月，总书记在考察江苏时进一步强调“要把坚守实体经济，构建现代化产业体系作为强省之要”，希望江苏“在科技创新上取得新突破，在强链补链延链上展现新作为”。本次常委会议以“推动实体经济高质量发展”为主题协商议政，是落实总书记重要指示精神的具体行动。为提升协商

议政质效，市政协成立了由方韬副主席为组长的调研组，围绕总书记系列指示精神和相关政策文件认真开展商前学习，组织市各民主党派、工商联、各县区政协以及经济、科技等十余个界别、百余名委员和智库专家开展实地调研，召开调研会、专题协商会、座谈会 10 余场，形成 50 多篇有价值、有分量的调研报告。经精心筛选，31 篇材料参加会议交流，其中 8 篇作大会发言、23 篇作书面交流，其他材料将以提案或社情民意信息等形式建言。

关于实体经济高质量发展，委员们思考很多、见解也很深。对委员们的问题，相关职能部门不仅积极回应，还介绍了将要采取的措施，这种互动和交流有助于疑问在沟通中化解，共识在互动中提升。会后，请经科委尽快梳理汇总专家、委员们提出的意见建议和会议协商成果，形成综合报告报送市委、市政府。下面，就贯彻落实总书记关于发展实体经济的重要要求，更好发挥人民政协优势，助力港城实体经济高质量发展，我简要强调三点意见：

一、牢记嘱托、感恩奋进，持续增强服务实体经济高质量发展的责任感和使命感。党的十八大



以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视实体经济发展,多次强调要推动资源要素向实体经济聚集。总书记每逢重要会议必讲实体经济,每到地方考察调研必讲实体经济,形成的系统重要论述,为我们高质量发展实体经济提供了根本遵循。特别是今年7月,总书记在江苏考察时强调,“要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要,巩固传统产业领先地位,加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合,全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”,这是总书记洞察江苏产业发展实际,给予我们的科学指引。对于连云港实现新时代的“后发先至”,总书记寄予殷切期望,5次见证连云港“一带一路”国际合作项目,作出了“打造标杆示范项目”的重要指示,去年出访中亚期间署名文章再次提到连云港,今年又对中欧班列国际合作论坛作出重要批示。我们要深刻认识到总书记对江苏、对连云港期望之高、嘱托之重,真正感受到推动实体经济高质量发展责任之重大、使命之艰巨,结合主题教育开展,聚焦实体经济发展,深入调查研究、积极建言献策,全力推动短板产业补链、优势产业延链,传统产业升链、新兴产业建链,助力港城实体经济不断增创新优势、奋进新赛道、干出新成效,不负总书记殷切期望。

二、聚焦重点、发挥优势,在助力港城实体经济高质量发展中展现政协担当。高质量发展走在前列,实体经济是基础;推动港城“走在前、做示范”,政协大有可为。今年以来,市政协把助力实体经济高质量发展作为履职的重点,紧扣“助力民营经济健康发展、高质量发展”开展深度走访,聚焦“加快新型工业化,构建现代化产业体系”“放大‘双向开放’高地优势、加快建设‘一带一路’交汇点支点城市”等进行专题协商,围绕“港

产城一体化”“南北共建园区”“发展壮大海洋经济”等进行深入调研,提出了一系列针对性的意见建议,取得了较好的成效。然而,推动实体经济高质量发展是一个重大课题、长久性课题,也是一个不断出现新情况、新变化的课题,政协协商建言不能止于一次调研、一次会议,各级政协组织和广大政协委员要持之以恒、持续关注,唱好“连续剧”、打好“组合拳”。

要聚焦先进制造业这个核心重点。制造业是国民经济的基础,在实体经济中占据着核心地位。市委十三届六次全会明确提出要“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”,我们要紧跟新型工业化大潮,加强调查研究、积极建言献策,助力抓实招商引资、加快项目投资,推动生产要素向制造业尤其是先进制造业聚集,奋力崛起优势产业集群,助力我市实体经济更好融入科技链、创新链、产业链融合发展、有序衔接和高效运转的国家科技创新和制造业体系。要特别关注新业态、新技术的发展,助力党委、政府提前布局、抢抓“风口”,超前培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。

要更好发挥服务业的融合效应。2022年,连云港市第三产业增加值占比44.1%,不但低于全省的50.5%,更是低于全国平均52.8%的平均水平。随着今年全市工业经济蓬勃增长,房地产等持续低迷,此消彼长下,服务业在全市经济中的占比将进一步被稀释、迫切需要引起高度重视。广大政协委员要高度关注服务业发展,不仅是关注社消、旅游、运输、金融等具体的领域,更要推动制造业和服务业融合发展,发挥放大服务业对制造业的融合拉动效应。当前,随着商业模式创新和科技进步,三次产业之间的界限已经日益模糊、跨界融合日益普遍,我们要着力推动服务业和制造业、农业高效融合,提升生产流通的效率,降低生产、储存和物流成本,改善整个生产端的生产



效率,从而推动整个生产和供给曲线向更高水平的均衡移动。

要抢抓数字技术这一关键增量。当前,数字技术已然成为人类社会生产生活方式变革的主导力量,基于数字技术的数字经济在国民经济中的占比持续攀升。《中国数字经济发展指数报告(2022)》统计,2013—2021年,中国数字经济发展指数8年间增长了4.61倍。为抢抓数字产业发展契机,市委、市政府专门成立了市数字经济发展工作领导小组及7个专项工作组,制定出台了《关于全面提升连云港数字经济发展水平的实施意见》《市制造业智能化改造和数字化转型实施方案》等系列文件,强势推进全市数字经济目标任务实施。我们要积极融入全球数字经济发展大潮,高度关注数字经济发展,特别是数字经济对我市主导产业的影响,把数字经济发展作为港城转型发展的关键增量,推动构建以数字经济为支撑的现代产业体系,不断提升数字产业化、产业数字化和数字化治理水平,提升港城实体经济的生存力、竞争力、发展力、持续力。

要助推支持实体经济发展政策落实。今年以来,国家和省市推动经济持续向好的政策接续推出,减税降费、财政支持、金融服务等政策“组合拳”协同发力,特别是我市《关于推动经济运行率先整体好转若干政策措施》,12个方面、80条政策,契合地方实际,形成政策集成,最大限度惠及市场主体。我们要充分发挥人民政协联系广泛、位置超脱的优势,深入企业一线开展走访调研,把政策宣传、解疑释惑作为重要任务,把发现问题、反映问题作为主要途径,把凝聚共识、推动发展作为根本目的,认真倾听企业家心声,主动帮助企业排忧解难,真正把党和政府惠企利民的好政策宣传好、落实好。

三、立足岗位、担当奉献,在推动中国式现代化连云港新实践中“走在前、做示范”。推动实体

经济高质量发展,建设“强富美高”现代化新港城,需要全市上下戮力同心、拼搏奋斗、锲而不舍、久久为功。政协委员是社会各界、各阶层的代表人物,是各方面的专家、学者和知名人士,是业务骨干和行家里手,理应在全市经济社会发展大局中勇挑大梁、“走在前、做示范”。希望广大委员立足本职、发挥特长、开阔思路,创造性开展工作;在政府部门工作的委员,要强化服务意识,优化政务服务,落实惠企政策,争当产业和企业发展的服务员、勤务兵;科技战线上的委员,要致力科技自立自强,埋头苦干、刻苦钻研,坚持“十年磨一剑”,助力港城科技水平更高发展;职业教育战线的委员,要坚守讲台、传道授业,深入推进“产教融合”,培养造就有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业人才。特别是为数众多的企业家委员,身处经济建设一线,是实体经济高质量发展的排头兵、先行者,大家要坚定发展信心,强化创新意识,向着新的更高的目标不断奋进。希望我们的委员企业里能涌现出更多的“专精特新”小巨人、行业隐形冠军、单打冠军型企业,进而发展成为行业骨干型企业,甚至是链主企业,为助力港城实体经济高质量发展作出更大贡献。





在市政协十四届九次主席会议上的主持讲话

(2023年10月25日)

王加培

同志们：

今年是贯彻党的二十大精神开局之年，也是我市实现“十四五”发展目标的攻坚突破之年。根据市政协年度协商计划安排，今天我们召开十四届九次主席会议，围绕“锚定‘十四五’目标任务，助力实现八大攻坚突破”开展专题协商，助推全市“十四五”规划实施，为建设“强富美高”现代化新港城贡献智慧和力量。

市政府对本次会议精神高度重视，邢正军市长在工作非常繁忙的情况下专门安排时间出席会议，听取各民主监督组汇报监督成果，并与委员作了深入互动交流。邢市长在讲话中对市政协此次民主监督活动和专题协商给予了高度评价，并就发挥政协作用、更好履职作为提出了殷切期望和明确要求。我们要深刻学习领会，结合工作实际，认真贯彻落实。邢市长对政协工作高度重视，多次对政协报送的调研报告、民主监督专报、社情民意信息等作出批示指示，亲自领办督办政协提

案，今天又专程参会与委员面对面协商，体现了对政协工作的思想重视、政治关心和工作支持，让我们备受鼓舞和激励！

下面，我就贯彻落实邢市长讲话要求和本次会议会议精神，简要强调三点意见：

一、聚焦中心大局，持续推动监督成果落实。刚刚，邢市长的讲话和发改委的情况通报，让我们对“十四五”规划实施推进情况有了更深入的了解，对未来全市发展方向和政协工作发力重点有了更深刻的把握。四位副主席、也是四个监督组的组长作了民主监督情况汇报，从不同角度、不同侧面就我市“十四五”规划实施提出了意见建议。会后，请办公室会后及时汇总梳理会上提出的意见建议，形成综合报告，报送市委、市政府。全市各级政协组织和广大政协委员，要认真贯彻落实习近平总书记关于“十四五”经济社会发展的重要论述，坚定不移把思想和行动统一到总书记对江苏、对连云港工作的

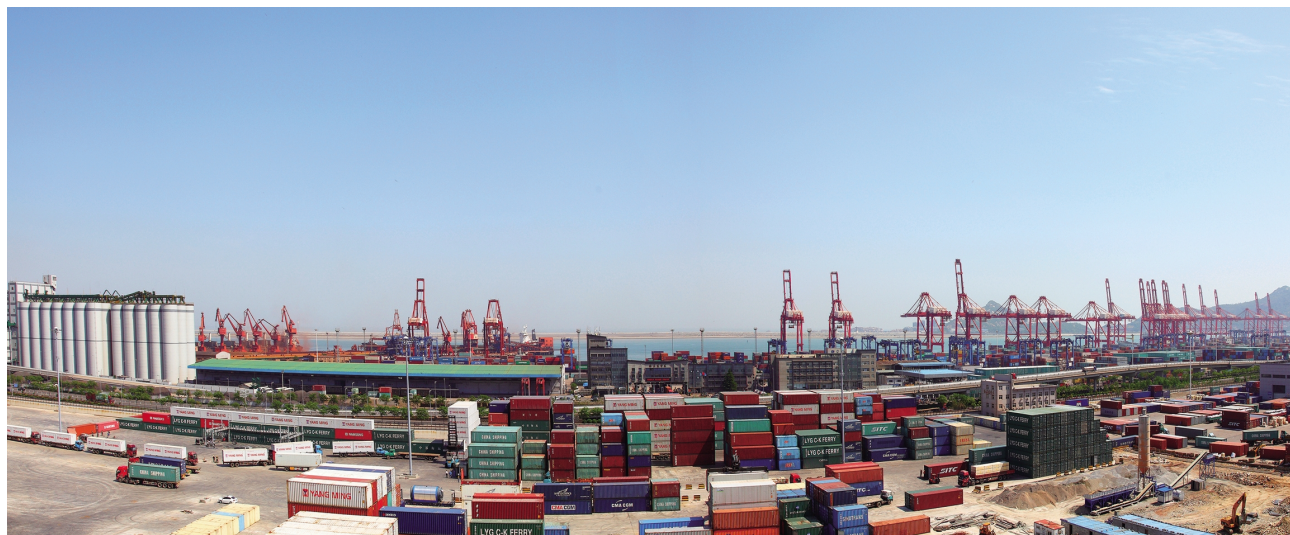


系列重要指示要求上来,紧紧围绕市委、市政府工作重点,持续聚焦“十四五”规划实施,充分发挥专门协商机构作用,深入协商议政、积极建言献策,在监督中为推动各项工作取得新进展、新突破集众智、聚合力,为破解发展难题出实招、谋良策,为防范化解重大风险建诤言、计长远,着力助推“十四五”规划落地落实,充分展现新征程上人民政协的新作为。

二、坚持守正创新,不断提升民主监督质效。民主监督是人民政协的三大职能之一,是中国特色社会主义监督体系的重要组成部分。本次民主监督与以往有较大的不同,内容涉及面广、委员参与率高、社会影响力大,在专题民主监督过程中,各监督组发扬改革创新精神,积极探索实施民主监督的有效载体,灵活运用视察调研、会议协商、社会调查等多种监督形式,立体式、全方位开展民主监督,取得了良好的成效。希望大家系统总结经验做法,突出精选议题、学习调研、实施

监督、成果转化和效果评议等关键环节,坚持用“闭环理念”促“机制养成”,做到参与中监督、在监督中服务,不断提升专项民主监督质效水平。

三、广泛凝聚共识,发挥协商式监督独特作用。政协民主监督不同于党内监督、人大监督、行政监督、司法监督等其他监督形式,是以提出意见、批评、建议等方式进行的“协商式监督”。开展“十四五”规划实施情况民主监督,根本目的在于凝聚起推动港城加快发展的共识与合力。全市各级政协组织、广大政协委员要深刻理解开展民主监督的根本目的,从政治上把握好协商式监督的方向和原则,做到开展监督与宣传贯彻党委政府决策部署相结合,与倾听群众呼声、回应群众关切、反映群众诉求相结合,既要了解情况、发现问题、提出建议,更要形成共识、凝聚合力、助推发展。要注重加强同党政相关方面沟通协商,真正推动政协民主监督务实求实、有序有效实施,以高质量的监督成果服务我市高质量发展。





在全市政协“充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用”理论研讨暨经验交流会上的讲话

(2023年10月27日)

王加培

同志们：

党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义全局的战略高度，原创性提出了全过程人民民主的重大理念，成为新时代我国民主政治领域具有重大创新意义的标志性成果，为建设社会主义政治文明提供了科学指引和根本遵循。在全党上下广泛深入开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要时间节点，我们组织召开全市政协“充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用”理论研讨暨经验交流会，这是市政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体体现，也是市政协开展主题教育的一个重要举措。

刚才，8位同志围绕主题，从多个方面、不同视角作了交流发言。大家的发言既有理论高度，又有思想维度，更有实践深度，讲得都很好。会上还印发了30多篇高质量的论文和经验交流材料，既有对全过程人民民主的理论分析，也有对工作实践的理性思考，集中展示了全市政协理论研究的丰硕成果，希望大家相互学习、相互借鉴、共同提高。下面，我就充分发挥人民政协在发展

全过程人民民主中的作用和做好政协理论研究工作，再讲几点意见。

一、提高政治站位，深刻领悟发展全过程人民民主对于中国式现代化建设的重要意义

习近平总书记指出：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。”全面建设社会主义现代化国家，必须“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”。

（一）发展全过程人民民主是中国式现代化的内涵特征。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求和重要目标。从1964年周恩来同志提出“把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”，到党的十二大在“四个现代化”的基础上增加了“高度文明、高度民主”，从党的十三大提出的“富强民主文明”，到党的十七大拓展为“富强民主文明和谐”，党的十九大进一步提出“富强民主文明和谐美丽”，再到党的二十大提出中国式现代化，我国社会主义现代化的目标内涵不断变化、不断丰富、不断完善，但发展人民民主的主题



始终不变,发展全过程人民民主的方向始终不变,实现人民当家作主的内涵特征始终不变。

(二)发展全过程人民民主是中国式现代化的制度保障。全面建成社会主义现代化强国,发展全过程人民民主既是目标任务,又是重要制度保障。只有把全过程人民民主贯彻到党治国理政的战略布局中,落实到党的二十大确定的战略部署和重要措施上,才能为推进中国式现代化提供坚实的政治基础和政治保障。完善发展全过程人民民主制度体系,是发挥广大人民群众投身并推动实现中国式现代化的积极性、主动性和创造性的制度激励。要通过全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖实施,确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能代表人民的利益,体现人民的意志,反映人民的诉求,听取人民的意见,最大限度调动人民群众参与现代化建设的创造活力,不断推进中国式现代化事业的全面发展。

(三)发展全过程人民民主是中国式现代化的精神支撑。人类政治文明发展史有个特定的规律:政治制度的建构、发展道路的确立,只有立足本国文化传统和民族精神才能取得成功,只有不断改革创新才能持续发展。全过程人民民主与中国式现代化,既具有人类民主政治和现代化的一般特征,更具有中国特色,是中国土壤中生长出来的既传承中华优秀传统文化又符合当代中国国情的重要制度创新和全新文明形态。坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,就能增强在全过程人民民主与中国式现代化的伟大实践中保持战略定力、增强信心和决心。发挥好全过程人民民主价值理念的实效性创造性优势,就能持续、切实回应人民群众不断提升的美好生活期待,发挥人民群众的主体精神,增强人民群众的历史主动,形成中国式现代化团结奋斗的磅礴力量。

二、坚持学思践悟,充分认识人民政协在发展全过程人民民主中的重要地位

人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排,在全过程人民民主中占有重要地位,是发展全过程人民民主的重要制度安排。

(一)人民政协是实践全过程人民民主的重要形式。习近平总书记指出:“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。”他强调:“社会主义协商民主,应该是实实在在的、而不是做样子的,应该是全方位的、而不是局限在某个方面的,应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的。”人民政协作为社会主义协商民主的专门协商机构,有着丰富的协商形式、成熟的协商制度、浓厚的协商氛围,能够有效组织各方面人士通过商量出办法、共识、感情、团结,从而实现最广泛、最真实、最管用的人民民主,生动彰显了全过程人民民主的价值理念和实践要求。

(二)人民政协是实践全过程人民民主的重要渠道。习近平总书记指出:“中国共产党的一切执政活动,中华人民共和国的一切治理活动,都要尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,拜人民为师,把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中,使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政。”人民政协作为国家治理体系的重要组成部分,是我国政治体制架构中唯一以界别为单位组成的政治组织,能够精准而不是泛泛地、全方位而不是某一领域地了解社情民意、掌握各界诉求,并通过广泛多层制度化的渠道进行反映,进入到决策体系之中,从而为国家治理最大程度汇聚智慧力量。

(三)人民政协是实践全过程人民民主的重要保障。习近平总书记多次强调:必须用制度体



系保障人民当家作主。人民政协经过 70 多年的发展,政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识的职能不断完善,全体会议、常委会会议、主席会议、专题协商会、远程协商会等协商形式不断丰富,提案、视察、专题调研、反映社情民意信息等工作制度机制日益成熟。党的二十大进一步作出新部署,强调“发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设”“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。人民政协制度不断健全和完善,进一步拓展了实践全过程人民民主的制度保障,进一步丰富了人民当家作主的实现路径。

三、发挥政协作用,切实担负起发展全过程人民民主的时代重任

全过程人民民主理论的提出,为新时代加强和改进人民政协工作提出了新的目标要求。我们要根据全过程人民民主在当前实践中的新情况新特点,努力找到最大限度发挥政协在全过程人民民主中作用的着力点。

(一)坚持党的全面领导。中国共产党的领导是人民当家作主的根本保证,只有在党的领导下,人民当家作主才能充分实现,政协制度优势才能充分彰显。我们要把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,毫不动摇坚持党的全面领导,把党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、目标任务等,落实到人民政协工作各环节,落实到人民群众参与国家和社会治理的具体实践中。政协党组要切实担负起党的建设重大政治责任,牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念,把党建工作和履行职能有机结合起来,形成党建带队伍、促工作的好局面,确保人民政协在践行全过程人民民主中始终坚持正确政治方向。

(二)尊重人民主体地位。全过程人民民主,归根到底是人民的民主。要坚持人民政协为人

民,深入践行以人民为中心的发展思想,想人民之所想、行人民之所嘱,把“民之关切”作为“行之所向”,跟踪关注“一老一幼”、就业医疗、乡村振兴、共同富裕、社会治理等群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事,唱好“连续剧”、打好“组合拳”,推动一件件“揪心事”变成“舒心事”,让群众看到可喜的变化、收获可感的幸福。我们要把调查研究作为履职尽责的基本功,多扎根基层、常深入一线,真情倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦、准确了解群众诉求,形成更多“粘泥土”“带露珠”“冒热气”的履职成果,更好彰显“人民政协为人民”的本色担当。要坚持协商于民、协商为民,通过邀请各界群众线下座谈、线上互动、远程协商等多种形式,拓展便捷有序的政治参与渠道,更好保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。

(三)提高专门协商能力。践行全过程人民民主,迫切需要人民政协提高专门协商能力。要坚持专门协商机构定位,强化协商功能,落实协商工作规则,推动完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,切实做到有事好商量、协商真管用。要完善协商体系,注重协商形式和协商内容相匹配、协商程序和协商效率相统一,加强省市县政协联动,推动协商民主广泛多层制度化发展,努力让各族各界人士和广大人民群众都能有序参与。要持续加强制度化、规范化、程序化等功能建设,坚持以宪法、政治协商工作条例和相关政策为依据,以政协章程为基础,健全以协商制度为主干,覆盖专门协商机构党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的工作制度,切实把人民政协制度优势转化为治理效能。

(四)增强凝聚共识实效。凝聚共识既是巩固团结的前提,也是发扬民主的目标。发展全过程人民民主,要坚持一致性和多样性统一,坚持求同存异、聚同化异,把凝聚共识贯穿发挥专门协商机构作用全过程各方面,在视察考察、调查研



究、协商议政、民主监督等工作中,充分发挥委员主体作用,引导委员紧扣“国之大者”、民之关切,深入了解情况、分析问题,汇集民意、反映诉求,广集良策促进决策优化,广聚共识推动决策实施。要强化团结合作理念,通过主席接待委员日、走访看望委员、协商履职、界别联谊、情况通报、谈心谈话等,阐释党和国家大政方针,传播政协协商形成的共识,耐心细致地做好凝聚人心和力量的工作,画出推进中国式现代化连云港新实践的最大同心圆。

四、深化理论研究,为推动新时代政协事业发展提供坚实理论支撑

习近平总书记指出,“推进实践基础上的理论创新,首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法”。政协理论研究政治性、政策性都很强,必须深化对“六个必须坚持”的理解认识,深耕细作、守正出新,把握科学的思想方法和工作方法。

(一)注重理论研究的实践性。实践的观点是马克思主义辩证唯物论的认识论的基本观点,也是政协理论研究的根本方法。我们要把理论研究的出发点和落脚点放在解决问题、推进工作上,一方面,要立足实践,从充分发挥人民政协这一具有中国特色制度安排的独特优势出发,以我们正在做的事情为中心,到实践中去总结新鲜经验,做好概括提炼,使之上升到理论高度,形成制度规范;另一方面,要服务实践,聚焦实践中遇到的新问题、制约政协履职质效的深层次问题进行深入研究,解答实践中遇到的新情况新问题,更好地指导实践。

(二)注重理论研究的系统性。政协理论研究不能孤立地就政协论政协,任何一个局部问题的探讨,都要坚持用整体的、关联的、系统的观点,以更宽广的视角来思考和把握,不断拓展研究阐

释的内涵外延。例如协商民主问题既要关注中华优秀传统文化中的协商基因和元素,像和而不同、天下为公、求同存异等,又要立足新的形势任务,从现代民主政治的制度和实践当中,把握方向、拓展思路、找准切口;又如人民政协是具有中国特色的政治设计和制度安排,要从性质定位、特点优势、职能作用入手,对以人民政协制度供给推进“中国之治”的有效路径进行深入阐发,努力实现理论的新提升。

(三)注重理论研究的协同性。要坚持上下联动,统筹全市各级政协组织、政协理论研究会的力量,推动形成政协工作者与理论工作者资源整合、聚力攻关的良好局面。要坚持“开门搞研究”,在充分发挥政协理论与实践研究力量作用的同时,注意加强与党政调研机构、统战部门、党校、高等院校等各方面热心于人民政协理论研究人员的联系与协作,做到优势互补、形成合力,将研究活动不断引向深入。要以重大课题研究为纽带,进一步健全重大课题引领机制,优化课题发布、立项、评比等环节,努力推出一批高水平、高质量的人民政协理论研究成果。要抓好政协理论研究会建设,搭建理论研讨交流平台,特别要注意发挥有理论专长的政协委员作用,培育有潜力的青年学术骨干,着力打造一支政治素质高、理论功底扎实、富有工作活力的研究队伍。

同志们,新征程上人民政协的地位越来越凸显、责任越来越重大,以政协理论创新推动工作创新、制度创新的空间也越来越广阔。我们要在学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想中,不断加强对全过程人民民主的历史必然、本质内涵、时代特色、实践要求的阐释宣介,以理论清醒保持政治坚定,以理论之思回应实践之问,为更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用提供强有力的智力支撑。



聚动能 助通畅

——江苏连云港市政协持续关注中欧班列高质量发展见实效

江迪 尹侠 刘沛

“将连云港——霍尔果斯串联起的新亚欧大陆海联运通道打造为‘一带一路’倡议的合作标杆和示范项目。”2017年6月8日,在中哈亚欧跨境运输视频连线仪式上,习近平主席擘画了这一美好愿景。

牢记嘱托,砥砺前行,连云港积极参与共建全球物流黄金大通道。如今,连云港中欧班列已布局阿拉山口、霍尔果斯、喀什、二连浩特、满洲里5个出境口岸,实现对中亚地区主要站点的全覆盖,开行至中亚五国以及中吉乌、中蒙、中俄、中欧、中土(跨里海)共6条精品铁路班列线路……

“一列列钢铁驼队驰骋于亚欧大陆之上,见证着新丝路的复兴繁荣,也倾注着我们政协人的情怀。”在今年4月召开的连云港市政协十四届七次主席会议上,市政协委员林备战深有感触地说。会议上,他以“推进中欧班列高质量发展,打造‘一带一路’双向开放新高地”为题进行了现场发言,提出了“拓展中欧班列产品,加大中吉乌通道开发力度”“创新货运物流模式,推进‘一带一

路’国家进出口货物集散分拨中心建设”“创构双向开放供应链,提升连云港大陆桥通道话语权”等对策建议。

在今年初的连云港市政协十四届二次会议上,多名委员围绕中欧班列建设提交提案。省政协委员、市政协常委、致公党连云港市委主委高健建议:积极探索“班列+园区”模式,推动中欧班列同自由贸易试验区、物流园区、产业园区合作,构建中欧班列融入本地贸易、投资等发展新模式。市政协委员李松建议:推进在班列重要节点建设海外仓,构建“东部出口基地+中西部集结中心”运输格局,打造中欧班列“江苏号”连云港标杆。目前这些建议正在持续转化为中欧班列高质量发展的动能。

建诤言、献良策,助力中欧班列做大做强,市政协持续贡献智慧力量。多年来,市政协综合运用专题协商、提案、建议案、调研报告、大会发言、反映社情民意信息等多种方式靶向建言,形成了《关于国际班列运行提效增量的建议》《关于加快建设亚欧国际综合交通枢纽的建议》等一系列具



有战略性、前瞻性、可操作性的履职成果。同时,充分彰显人民政协联系广泛、渠道畅通的独特优势,通过全国“两会”、省“两会”、省政协专题议政性常委会会议、省政协专题调研等平台载体,积极争取国家和省级层面对连云港中欧班列运行的关注支持,助力中欧班列跑出“加速度”。

早在2017年,市政协致公党界别提出了《关于推动中欧班列健康有序发展的建议》。致公党江苏省委进一步开展深入调研,由此形成的提案在2018年3月,由十三届全国政协委员麻建国带到了全国政协十三届一次会议上,并被列为重点提案。之后,连续两年由全国政协外事委员会重点跟踪调研督办,许多建议都被有关部门采纳形成政策,有的问题现场就得到解决。中欧班列市场秩序日益规范、双边贸易不断做大做强、信息化平台建设加快推进、国际信用体系建设逐步完善……一项项建议逐渐变为现实,让当时的课题组负责人周立岩感到无比欣慰。

从2019年10月到2020年2月,十三届全国政协委员、时任市政协副主席徐大勇聚焦中欧班列的健康运行进行了为期4个月的深入调研,他围绕这个主题向全国政协十三届三次会议提交了提案,得到了国家相关部委的高度重视和积极办理,很多建议转化为现实的政策举措。该提案撰写的过程中,市政协多次召开专题座谈会,广泛听取相关部门和专家学者的意见建议,为提



案撰写提供了强有力的智力支撑。

“向东依托上海港海运世界,向西通过上合组织(连云港)国际物流园体系建设巩固中亚底盘,拓展更宽的合作半径。同时,依托自贸试验区,围绕中欧班列创新业态,让其深植连云港,为中欧班列高质量、高频次、高效益地运行,提供高层次的服务。9月15日,中欧班列国际合作论坛在连云港举行。希望借助此次中欧班列国际合作论坛,连云港能够实施更高能级的双向开放。”多年来一直关注中欧班列健康有序发展,周立岩有了更多的想法。

“中欧班列成为我市打造‘一带一路’标杆和示范项目的闪亮名片。市政协将充分发挥人民政协的优势,始终坚持建言资政和凝聚共识双向发力,绵绵用力,久久为功,努力以高水平履职助推中欧班列稳定通畅、高质量发展。”市政协主席王加培说。

(本文在2023年09月16日《人民政协报》刊发)



建言资政 凝聚共识 以“政协之为”汇聚“一带一路”建设强大合力

刘 沛 尹 侠

一面连接陆桥,一面临眺海洋。作为“一带一路”交汇点支点城市,连云港拥有优越的区位优势禀赋、良好的先行先试基础。

今年是习近平总书记提出共建“一带一路”重大倡议十周年。在我市高质量推进“一带一路”强支点建设、拓展东西双向开放空间、服务构建新发展格局的奋进路上,全市政协组织、广大政协委员积极谋发展之计、建睿智之言、献务实之策,为推动共建“一带一路”高质量发展凝共识、集众智、聚合力。

“紧抓‘一带一路’标杆和示范项目建设,加快推进‘两基地、一班列’提档升级,推动实现沿江、沿海、沿陆桥贯穿链接,全面畅通新亚欧陆海联运大通道。”“围绕‘千万标箱、东方大港’,加快港口基础设施改造升级,融入长三角见实效,做足沿陇海线快发力,实现港口扩量增效。”“持续深化东西双向开放,高标准办好重大国际性活动。”……今年4月,市政协召开十四届七次主席会议,委员们围绕“放大‘双向开放’高地优势,加快建设‘一带一路’交汇点支点城市”积极资政建言。会后,课题组对委员们的意见建议进行了梳理,形成高质量的建议案报送市委,得到市委书

记马士光的重视和批示。

这也是市政协连续第十年把“一带一路”建设作为年度重点议题。自“一带一路”倡议提出以来,市政协综合运用专题协商、调研视察、民主监督、大会发言、提案、反映社情民意信息等多种履职方式献计出力。

早在2014年,市政协年度第一场专题议政性常委会议,就是聚焦我市融入“一带一路”建设展开的。委员们深入调查研究,找准关键问题,科学分析论证,在会上提出了完善顶层设计、强化政策对接、构建区域合作平台、培育集聚优势产业等8个方面30余条意见建议,专题报送市委市政府,为党政科学决策提供参考。同年,在政协委员中开展“一带一路”建设大调研活动,时任市政协委员古龙高撰写的《如何把连云港打造成为新丝绸之路桥头堡研究》获省委主要领导批示,《连云港新“丝绸之路”桥头堡的构架、载体与对策措施》等在专供省四套班子领导参阅的《决策咨询专报》上刊发。

从“提升港口功能,促进区域合作”“紧抓自贸试验区建设契机,打造‘一带一路’强支点”到“打造国际枢纽海港,做强‘一带一路’标杆示范”,市



政协助力“一带一路”建设的脚步从未停歇。

2016年,市政协“一带一路”建设系列研究报告获评“江苏省第十四届哲学社会科学优秀成果”,受到省政府表彰。

2021年,市政协组成6个课题组赴“一带一路”沿线城市实地调研,梳理报送150多条对策建议,为市委、市政府研究制定“一带一路”建设三年行动计划提供决策参考。

2022年,市政协围绕“打造国际枢纽海港,做强‘一带一路’标杆示范”议题开展专题协商,100多位政协常委、委员、专家畅所欲言、建言献策。与“一带一路”倡议的开放包容相呼应,“开放式协商”成为此场协商议政会的鲜明特征。会议期间,来自省发改委及西安、霍尔果斯等地的专家通过视频连线的方式进行远程协商,就“一带一路”沿线重要节点城市共建共用共享连云港港的实现路径提出真知灼见。为提高社会各界的参与度,会议还通过连云港发布融媒体平台进行现场直播,7.3万名网友线上观看,2000多名网友点赞、评论、建言,形成了线上线下、台上台下、场内

场外多方参与的协商新模式,显著提升了协商建言的质效。

十年来,全市各级政协委员还充分发挥联系广泛、渠道畅通的优势,通过全国两会、省两会、省政协专题议政性常委会议、省政协专题调研等平台,积极争取国家和省级层面对连云港的关注支持。《关于推动中欧班列健康有序发展的建议》等数十件提案提交全国政协、省政协,得到国家部委和省相关部门的有效办理,为助力“一带一路”建设持续释放政协动能。

“党的十八大以来,习近平总书记先后5次亲自见证连云港‘一带一路’国际合作项目,对连云港提出了打造‘一带一路’标杆示范的殷切期望。我们要始终牢记总书记嘱托,胸怀‘两个大局’、牢记‘国之大者’,持续唱好‘连续剧’、打好‘组合拳’,为书写好新时代的‘西游记’作出积极贡献。”市政协主席王加培说。

(本文在2023年10月16日《连云港日报》头版头条刊发)





关于“释放消费潜力,提升我市文旅消费水平”的调研报告

市政协学习文史委

国务院办公厅《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》(国办发〔2022〕9号)提出,持续拓展文化和旅游消费,深入推进文化和旅游消费试点示范。《连云港市“十四五”文化和旅游发展规划》提出,消费提振行动是文旅工作的重要任务。马士光书记在市委十三届五次全会报告中指出,建设国家文化和旅游消费试点城市,提前做好迎接旅游消费高峰期准备。《政府工作报告》提出,要进一步恢复和扩大消费,推进国家文旅消费试点城市建设。2021年10月连云港获批国家文化和旅游消费试点城市以来,持续发力推动市场繁荣,激发文旅消费潜力,取得了一定成效。但面临新形势新要求新情况,我市文旅消费还存在一些问题和不足,需要深入思考分析,切实加以解决。

一、我市文旅消费现状

我市依山傍海、历史悠久、古迹众多,因面向连岛、背倚云台山、环抱港口得名,东西最大横距约129km,土地总面积7499.9km²,海域面积6677km²。作为新亚欧大陆桥东桥头堡、国家首批沿海开放城市、全国十大海港城市、中国优秀旅游城市,西游、山海、丝路、淮盐等独特区域文化绽放着绚丽的人文风采,花果神山、连云碧海、剔

透水晶、泽润温泉等特色文旅资源名扬四海,享有“神奇浪漫之都”“东海第一胜境”之美誉。近年来,我市坚持把文旅产业作为重要的战略性支柱产业和人民群众满意的服务业进行培育打造,坚持“大文旅、大产业、大发展”理念,发挥资源禀赋优势,优化空间布局,突出项目带动量质并升。今年1—8月份,全市接待游客4276.17万人次,实现旅游总收入509.72亿元,比2022年同期分别增长188.62%、201.52%,按可比口径比2019年同期分别增长46.44%、23.25%;全市银联文旅消费总额达198.23亿元,占全省5.74%,文旅消费复苏发展按下了“快进键”、跑出了“加速度”。

二、我市文旅消费面临的问题

消费对经济循环具有牵引带动作用,是经济增长的主要动力。我市文旅消费作为畅通“双循环”的关键环节,对拉动地方经济恢复发展的作用还未能有效发挥。主要存在以下问题:

(一)文旅消费潜力挖掘不够

一是过夜游消费贡献率低。连云港景区消费配套不足,消费中心与景区便利性不够,影响了过夜消费。二是非基本消费占比低。来连游客旅游消费大多在餐饮、住宿、景区门票等基本消费方面,购买文创产品、土特产等其他消费的人数



较少。三是旅游二次消费不足。大部分旅游景区,仍以门票经济和二次交通经济为主,二次消费整体较差。

(二)文旅消费基础设施不足

文旅消费基础设施基本都是平台性、公共性设施,需要以政府为主体投资建设,尤其旅游景区外围基础设施建设推进情况并不理想。一些消费基础设施建设受到相关政策制约,客观上加大了投资建设的难度。消费基础设施投资短期内难以形成有效供给,难以明显缓解基础设施不足问题。

(三)消费者体验感难满足

文旅消费产品和服务供给未能有效匹配游客消费升级需求,消费者体验感难以满足,消费潜力难以激发。存在着休闲娱乐项目不足,文旅消费产品缺乏原创性和地方特色、创新不足等问题,抑制了个性化文旅消费品的有效供给,抑制了有较强增长空间的个性消费潜力释放。

(四)新模式和新业态起步迟

互联网技术广泛应用于文旅消费领域起步较迟,各类展览、艺术节、音乐节、创意市集、国潮旅拍等新业态,还没有实现与我市景区生活场景深度融合,各大景区亟需通过打造活动 IP、形象 IP、文创 IP、动漫 IP 等,丰富新消费供给。兼具文化特色、年轻化、沉浸感、互动强的文旅新业态还处于起步阶段。

(五)宣传营销策划不到位

面对文旅消费新变化,重视与应对明显不足,宣传营销方式创新不够,缺乏有影响力的自媒体宣传,如何把“流量”变成文旅消费的销量是当前我市促进文旅消费需要解决的一个重要问题。像淄博烧烤这种铺天盖地的自媒体宣传、各地文旅局长代言等与当前流行趋势相契合的宣传方式运用不足。

(六)传统消费习俗不合拍

我市整体发展水平处于全国三线城市发展

状态,地方居民的生活状态和文化消费习惯变化不大。大多居民习惯于早睡早起的生活方式,缺少夜间消费的意愿和偏好,城市老龄化趋势发展迅速,大多来连云港的游客停留时间较短,以 1 日游、2 日游为主,文旅产品的供给侧结构性不合理。

(七)公共文化消费滞后

市、县区有各类文化场馆近 40 家,社区、街道、乡村文化体育中心大约有 2000 家,大多营业时间和营业范围都未能形成有效的全域旅游产业产品,场馆设施建设投缺少一定的经费支撑和人手开支费用的保障,未能形成集约化、规模化的文旅消费空间和区域,消费氛围还未形成,降低了文旅消费项目的娱乐性和休闲性。

三、对策建议

全市文旅消费要以“文旅+”融合发展为路径,结合自贸区建设,发展线上线下融合消费模式,推进国家文旅消费试点城市建设,建设面向“一带一路”的国际性文旅消费中心城市。

(一)微改造精提升,让文旅消费更具特色

改造是产业发展的根本,要紧盯时代发展大势,纵览全域发展大局,逐步培育出文旅融合的新产品,实现文旅融合与全域旅游城市发展的完美结合。要进一步提升旅游产品的文化内涵,打造淡旺季差异化的文旅产品。比如非遗中的淮海戏、海州五大宫调等保护项目,可以开发“夏季纳凉地方戏曲文艺演出灯光秀”和“冬季室内评鉴云雾茶戏曲文艺演出”全覆盖文旅项目,达到全年覆盖、全域覆盖、全日覆盖的产品功效。设立“微改造”资金,支持各县区以游客新需求、消费新热点为导向,通过小改造引入新业态,实现新玩法,盘活现有旅游资源,鼓励跨界合作,形成多业态集合体,实现更多“一站式”服务。以景区餐饮、住宿、文创商品等为重点,实施旅游服务“精提升”工程。推动老字号饮食与景区、街区联合开发“舌尖上的文创”打造布局合理、特色鲜明的旅



游民宿群。打造布局合理、特色鲜明的旅游民宿群,以优良体验感集聚人气。以发展周边居民来连的高频复游、深度游为重点,通过推出“周末游港城”系列活动、打造“深度游”路线、推出全域“身份证”“一卡通”等方式,让我市成为省内外游客微旅行、短途游和周末放松的首选地。

(二)新技术强人才,让文旅基础更为坚实

全面施行“人才强旅”战略,实施“行业领军人才”和“青年创新人才工程”,加强非遗传承、文旅行业、文化创意等人才队伍建设。充分利用“名导大讲堂”、“名师工作室”、“农村乡土三带人才”,以及网络、基地、赛事和活动等分类开展岗位培训、专题培训,举办饭店服务技能、餐饮、导游服务、演艺专业业务技能大赛,选拔优秀人才,为全市文化旅游产业消费高质量发展铺垫人才基础。一方面,着力补齐文旅消费基础设施建设短板,加大交通基础设施投资建设力度。优化交通服务,打通乡村与城区之间的快车道,畅通全域旅游。另一方面,着力补齐文旅消费新业态的基础设施建设短板,加快智慧改造升级,借力5G、人工智能等数字技术进一步加强信息化的改造,通过新的传播和营销平台(直播短视频)、新的物流平台(购物外卖配送)、新的线上线下结合方式(预订预约)、新的虚拟现实技术(展示陈列)等不断为文旅消费增添新动能。

(三)新产品优服务,让文旅消费人气更旺

以搭建文化和旅游交流合作平台为立足点,高质量策划举办连云港之夏旅游节、丝路音乐节、西游记文化节、文化产品博览会等节庆活动。集中力量培育一批在全省、全国范围内具有强劲竞争力的文旅企业,搭建便捷化、常态化、机制健全的市级银企合作平台。一是实现文旅产品既有“回味”也有“趣味”。进一步深化文化和旅游的融合发展,引导企业以旅游消费需求为导向,提供有元素性、故事性、传承性、艺术性、知识性、实用性、时尚性等要素的年轻化产

品。围绕磷矿、徐圩、港口集团、核电等推出“工业文化游”,围绕县区特色食品、酒等推出“饮食文化游”。打造“四季”文旅产品,如“情满佳节,欢享民俗”“情满山海,欢享海洋”“情满冬夜,欢享汤泉”“情满古今,欢享遗珍”等四季文旅新产品。深入挖掘连云港文旅资源,突出节庆特色,如祭海节、庙会、盐文化节等节庆民俗活动,把全市各县区节庆特色活动整合提档升级。二是聚焦优化吃住行游购“六个环境”,实力“圈粉”。聚焦食品安全,开展“食遍港城”活动;聚焦住宿旺季难,打造特色优质民宿集群;聚焦交通便利化,实施景点商圈一条龙服务;聚焦顺畅畅游,打造智慧旅游平台提供更加个性化服务;聚焦网络消费安全,开展净网活动;聚焦游客需求,打造沉浸式体验式景区娱乐项目。

(四)新场景新业态,让文旅资源更加丰富

发挥旅游业涉及面广、带动力强、开放度高等引导优势,推动现代农业、现代工业、趣味体育、生态康养等行业与旅游产业融合发展,拉长产业链,促进文学创作、舞台艺术、数字动漫、网络文化、创意设计向文旅产业领域延伸,活化利用地方特色文化遗产,形成多产业融合发展新格局。一是科技赋能,开创文旅新场景。发展数字经济、平台经济,促进数实融合,推动文旅产业转型升级、寻找新增长点。率先布局“元宇宙+文旅”“云旅游2.0”。以港城传统文化为底座,利用VR、AR等现代科技,丰富博物馆、图书馆等公共文化场馆的文旅消费体验,打造连博之夜、沉浸式读书会、西游乐园等文旅融合新场景。二是顺应形势,培育文旅新业态。发展主题街区、潮玩之地、时尚消费、数字消费、夜游经济、夜间体育、后备箱集市、房车旅游、露营经济等业态。引导万达广场、苏宁广场、吾悦广场、中央国际、嘉瑞宝广场等现代文旅商综合体业态升级,发展成为特点突出的商业街区。延长图书馆、“非遗”博物馆、民俗博物馆等场馆开放时间,合理嵌入消费项目。大



力发展自行车、摩托车自驾游以及房车营地等文旅新业态。

(五)新宣传新营销,让文旅消费更火爆

顺应新型消费方式,不断创新宣传营销手段,扩大省外境外客源招徕,加强周边客源引入。一是激发文旅消费潜力。顺应游客“囤旅游”等新型消费方式,推出更多“过期退、免费退、随时退”的旅游产品。如,升级“全域旅游年卡”服务条款,消费者购买后未使用可免费退、随时退、过期自动退。二是满足文旅消费需求导向。解构重组山海特色、港口流通、西游文化、温泉康养等文化内涵,进一步挖掘提升古城、摩崖石刻、五大宫调、庙会、自贸港口、盐文化等IP对外形象,打造平价海鲜、自贸购物、文化浸润、康养放松等独特消费特点,形成宜体验、宜留影、宜短居的宣传导向。三是创新宣传营销手段。构建“云端”传播矩阵,培养旅游大V、旅游达人、金牌导游,利用新媒体、融媒体创新方法手段,创新推广方式,拓展宣传渠道。通过视频号、抖音号和网红旅游达人自媒体资源,利用沉浸式直播、短视频剪辑发布等方式进行二次传播,打响我市文旅品牌。开通官方号、直播间和“云上文旅馆”,通过分享旅行、美食、人文、建筑,一期一个主题,用大众喜闻乐见的形式,多维度更立体地解读展示我市的方方面面,唤醒城市记忆,焕发城市活力。开通连云港文化旅游360全景和视频宣传平台,加强特色旅游精品线路上推广力度,推出一批网红打卡地,全力打造“网红城市”。

(六)新融合新监管,让文旅消费更具活力

发展山海港城一体化旅游是促进旅游产业快速发展的重要抓手,要逐步建立政府主导、部门联动的工作机制,高度重视山海港城一体化旅游发展,切实加强组织领导和协调推进,积极引导社会广泛参与,形成发展我市山海港城一体化旅游的合力。指导山海港城一体化旅游区设计产品,重点加强国内旅游市场的促销,逐步推向国

内外旅游市场。要坚持以市场需求为导向,以游客为中心的发展理念,主动推进山海港城一体化融合,打造高质量旅游目的地发展战略,坚持培育和监管并重,发挥文化和旅游业在社会经济发展中支撑、引领作用,不断完善开放、稳定竞争有序的现代文化和旅游市场体系。要优化文旅市场监管服务,纵深推进“放管服”改革。进一步创新投资管理服务方式,加快推动文旅产业投资审批“一张清单”、审批数据“一体共享”,优化申请流程。要构建新型市场监管机制,完善全市旅游服务质量评价机制,建立“旅游警察”机构,依法依规开展失信惩戒。要建立旅行社动态管理机制,健全旅游住宿业标准的监督实施机制,定期开展文旅行业安全生产专项整治行动,将安全生产纳入文旅发展考核指标。要创新“1+3+N”旅游综合执法模式,完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,实现精准、智慧治理,健全文化和旅游场所治安防控体系。

调研组成员:

方 韬 章 磊 朱其远 徐洪绕 程 健
孔 灏 薛继坤 梁姝玮

执 笔 人:

徐洪绕 薛继坤 章 磊





关于推动我市实体经济高质量发展的 调研报告

市政协经科委

党的二十大报告提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国”,习近平总书记考察江苏时强调指出“要把坚守实体经济,构建现代化产业体系作为强省之要”,最近,总书记又就推进新型工业化作出重要指示强调“把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,为中国式现代化构筑强大物质技术基础”。为我市全力推动实体经济高质量发展,谱写“强富美高”现代化新港城建设新篇章指明了前进方向、提供了根本遵循。

根据市政协年度工作计划和经市委批准的“推动实体经济高质量发展”协商议题,市政协成立专题调研组,组织市各民主党派、工商联、经济、科技等十余个界别组、百余名委员以及各县区政协、政协智库和高校、部门专家,围绕议题认真开展商前学习、调查研究,先后赴相关部门、园区、企业深入了解情况、收集资料,听取各方面意见建议,形成专题调研报告。

今年以来,我市经济运行快速恢复好转,经济基本面回升向好。上半年,全市实现地区生产总值 1956 亿元,增长 12.9%,工业经济保持高位运行,实现规上工业总产值 2459.4 亿元,增长 22.4%,工业用电量 102.7 亿千瓦时,增长 50.9%,增速均居全省第一,农林牧渔、建筑、商贸、交通

运输、信息技术服务业等亦均稳中有升。发展过程中,全力推动重大项目加快建设,不断加大政策支持力度,促进民营经济健康发展,持续增强发展后劲,全市居民收入稳步增长,社会有效需求明显提升,实体经济呈现出高质高速的良好发展态势。

但是,我们也要清醒地看到发展中存在的不少短板、弱项,需要在今后的发展中大力改进、补齐。

1. 产业规模质效有待提升

一是临港产业整体规模偏小。2022 年我市工业总量占全省比重仅 2%,规上工业总产值增长幅度不及盐城等周边城市;现代石化等主导产业尚处于发展初期,整体实力及辐射带动力尚不强。二是战略性新兴产业发育滞后。新医药前沿领域布局较少,且外溢风险加大,目前正在开展的Ⅲ期临床试验创新药共 41 个,其中市外子公司申报药物 27 个,占比高达 65.9%;装备制造业高精密加工、智能制造等关键环节水平不高;新能源产业相对集中于新能源发电领域,与其他高端产业技术结合度不够;新一代信息技术等战略性新兴产业基础薄弱,发展所需的人才、平台匮乏,数字经济发展起步低,对实体经济赋能不足。三是现代海洋经济产业体系尚未形成。经略海洋



意识有待强化,海洋渔业等传统海洋产业仍停留在产业链初级阶段,高附加值产品较少,海洋新兴产业发展较慢,特色海洋产业集群培育不足。

2. 科技创新能力仍然不强

一是企业自主创新能力不足。“十四五”以来高新技术企业数量增长较快,但总量仍居全省末位,仅占全省总数 1.3%,规上工业企业中高新技术企业占比 25.7%,研发投入等科技指标依靠龙头企业产出,大部分中小企业缺乏高质量研发活动。二是创新平台支撑能力有待提升。公共研发机构、科技服务机构以及科技资源共享服务平台不多,科技企业孵化器、众创空间等运营效果不理想,新型研发机构数量少。三是人才队伍亟需充实。科技型人才偏少,信息、海洋科技人才短缺,现有政策对尖端人才吸引力不足,人才流失较多,“十四五”以来医药、石化等重点产业领域新引进人才流失率高达 30%。

3. 现代服务业融合发展成效不显著

一是现代物流业发展需进一步加快。现代物流运输体系、物流园区、大宗商品交易中心等尚不完备,对临港产业、实体经济的带动、牵引力不足。二是“文旅+多产业”深层次融合发展不够,新型消费模式、业态、空间尚需有效拓展。三是服务业数字化水平不高,以数字化、信息化为依托的电商经济尚有很大发展空间。四是金融服务水平有待进一步提升,金融服务体系不够完善,对实体经济支持效果不显著。

4. 民营经济发展不充分不均衡

一是民营经济发展环境不够优化。支持民营经济健康高质量发展的政策体系尚不健全,企业负担重、不公平竞争等问题有待进一步解决。二是产业结构有待优化。大多数中小民营制造业企业从事传统产业、产品制造,市场竞争优势不明显,应对困难挑战、抗风险能力偏低。三是组织保障不充分。民营经济发展主管部门不明确,存在多头管理,统筹发展的力度不足;中小企业融资

难融资贵现象仍未根本缓解等。

实体兴则经济兴,实体强则经济强。

全力推动实体经济高质量发展,构建特色鲜明的现代化产业体系,建设“强富美高”现代化新港城是全市人民的共同愿景和奋斗目标,也是历史赋予当代港城人的神圣使命和责任担当。为此提出建议如下:

一、巩固提升主导产业核心竞争力,夯实实体经济根基

培育壮大现代石化产业集群。加快石化基地拓展区建设,推动石化产业基地“1+N”一体化发展,强化区域间协同耦合,错位发展,建设世界一流石化产业基地。坚持“减油增化”原则,大力推进石化产业向高端化延伸发展,培育发展高性能纤维、高端聚烯烃、特种聚氨酯树脂、特种工程塑料和电子化学品、碳纳米材料等石化下游产业。抢占新能源赛道,开发新能源装备制造、氢能产业等领域,推动石化产业向新能源产业拓展、转型,打造万亿级石化产业集群。

打造连云港新医药地标产业。恒瑞、豪森、正大天晴等新医药领军型企业应充分发挥现有海内外科技研发平台作用,开展基础性、前瞻性研究,努力实现更多“从 0 到 1”的重大原创突破,研发生产更多适合中国人生命基因传承和身体素质特点的“中国药”。推动生物制药、现代中药、小分子药物、先进医疗设备及医用耗材、生物技术及产品、海洋生物医药、保健养生产品、健康服务业等细分产业发展。提升中华药港公共分析测试平台、环评安评第三方服务等配套能力,强化孵化企业的知识产权保护、融资贷款、租金减免等服务功能,聚力建设国际一流医药产业园和国家级原料药生产基地,打造千亿级新医药产业集群。

打造国际知名新材料之都。围绕高性能纤维及复合材料、东海硅材料等优势产业及中复神鹰、太平洋石英等链主企业和重大项目,开展精



准招商,推动新材料产业链关键环节的整合、延长和优化,带动上下游企业协同融合发展。强化主体培育,快速壮大产业链创新企业梯队,发挥联瑞新材、华海诚科、奥神新材等领军型企业优势,通过并购、参股等方式集聚高端、优质资源,配置各类创新要素,培育一批特色鲜明、技术含量高、配套能力强、市场前景好的“单项冠军”“隐形冠军”专精特新企业,推进产业规模化、集聚化。加大产品应用研究和推广力度,促进军民融合发展,大力拓展新材料应用领域和市场,力争在较短时间内建成千亿新材料产业集群。

打造“长三角”重要新能源基地。加快推进中核田湾7、8号机组工程、200万千瓦滩涂光伏示范项目、蒸汽供能项目等重大工程建设,积极推进核能综合利用,打造全球最大的核电基地。依托丰富可再生能源资源优势,统筹沿海农场、盐场、滩涂、海上风电等资源,带动光伏制造、风电全产业链规模化发展,加强远海风电核心技术研发带动千亿级新能源装备制造产业发展。

培优培强现代农业特色产业。扩大东海大米、岭地花生、灌云芦蒿、连云港紫菜等区域优质产品种养规模和老淮猪、徐海鸡等特色畜禽品种养殖规模,推进灌南、灌云、东海食用菌菇工厂化规模化生产栽培,提升花果山云雾茶、黄川草莓、双店鲜切花、谢湖大樱桃等特色花果茶培育水平。加快紫菜、菌菇、花生、云雾茶等特色优势海产品、农产品由粗加工向精深加工转型,大力发展海淡水产、特色畜禽、传统酒业等绿色食品、休闲食品。打造线上线下相结合的产销对接平台,拓展特色农产品销售渠道,扩大销售规模,提高连云港特色农产品市场占有率。培优“连天下”公用品牌,推进企业品牌与产品品牌“双牌共建”,开展绿色食品、有机和地标产品登记认证,扩大特色品牌效应和市场影响力。大力发展“特色产业+旅游”、“特色产业+文化”现代农业新业态,孵化衍生“传统耕作+观光体验”、“现代农业+民俗

文化”新模式,打造农村康养、田园综合体、特色小镇、农业跨界产业园,推动一二三产融合发展。发挥农商控股、江苏裕冠等龙头企业引领作用,大力招引产业链关联企业,培育壮大现代农业特色产业规模,高标准建设国家级、省级农业高新技术产业示范区和绿色食品产业园区,推动现代农业产业集群式发展。

二、培育壮大新兴产业竞争新优势,打造实体经济新引擎

培育现代海洋特色产业集群。加快海洋渔业由初加工向深加工、精加工转变,发展深远海养殖,建设生态型、智能化海洋牧场,打造海州湾“蓝色粮仓”。大力发展海洋生物医药产业,推进降血糖、抗菌、抗病毒等海洋创新药物、海洋现代中药、海洋功能保健品、海洋化妆品等研发和产业化,打造“蓝色药仓”。大力发展海洋风电、岸基智能装卸、海洋油气、海水淡化、现代渔业、海洋休闲等装备制造产业,打造“海洋智造”产业基地。深挖海洋文旅资源,提升连岛、秦山岛、海上云台等海旅精品工程,开发海上垂钓、邮轮游艇、帆船基地等近远海旅游新业态,带动山水生态旅游、都市休闲旅游和温泉养生旅游发展,打造“蓝湾百里”。

发展壮大高端装备制造业规模。加快推进新型工业化,将高端装备制造业作为推动全市工业制造技术跃升的有力抓手,聚焦大型智能工程机械、智能矿山机械、自动化港航装备、风电核电装备、石油化工成套设备、纺织机械后整理设备、碳纤维成套装备、农业机械等重点领域,鼓励支持鹰游集团、天明机械、中复连众等骨干企业对标国际先进水平,实施高端装备研制赶超工程,组织开展高端重大装备、短板装备、关键核心零部件等攻关和研制,推动工业互联网、智能制造、共享制造等新模式应用,做大做强工业机器人、工业自动化系统等智能装备产业,加快推进“港城制造”向“港城智造”转变。



加快发展数字经济。招引具有核心数据技术与专业化服务能力的“数商”龙头企业在连设立区域性数字经济功能型总部、研发中心、开放式创新平台,培育壮大杰瑞信息科技、金鸽网络科技、天马网络、同德信息等本地软件和信息技术服务类企业,推动数字新产业加快形成和发展,大力培育数字领航企业。加快建设高新区大数据中心、“一带一路”大数据产业园、工业互联网平台等数字新基础设施,加强传统基础设施数字化改造和升级,构建互联互通高速智能立体化网络,推进5G网络全覆盖和提速扩容。“一链一策”推进重点产业数字化转型,打造生物医药数字化发展高地、智能医疗装备聚集地、智慧海洋渔业发展示范地、数字乡村振兴先导实践区、智慧物流创新示范区、数字创意产业先行区等;加快推动工业互联网赋能产业园区发展,以信息化、数字化、智能化驱动产业转型升级,建设一批智能车间、智能制造示范工厂,打造“互联网+先进制造业”智能制造示范区;加快发展数字贸易,建设专业化国际化数字化贸易平台,全方位催生发展数字贸易新模式新业态。

超前布局未来产业,加快培育新质生产力。把握新一轮科技革命与产业变革趋势,聚焦未来健康、未来智能、未来能源、未来材料等前沿性、战略性行业,瞄准具有颠覆性、突破性、爆发性发展前景的细分领域,开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。由市政府领导牵头挂帅,成立未来产业工作专班,尽快出台关于未来产业发展的指导意见,超前谋划、编制未来产业发展规划,制订实施行动方案,加快推进前期工作,统筹谋划长远发展,为实体经济发展和竞争赢得战略主动。

三、坚持自立自强,打造实体经济创新发展高地

打造科技创新平台。聚焦实体经济发展需求,充分发挥高效低碳燃气轮机试验装置、江苏

省海洋资源开发技术创新中心、江苏省东海硅材料科技产业园等创新平台作用,加快推进深海技术科学太湖实验室连云港中心建设,加快建设花果山大道科创走廊,打造科创资源集中承载区和创新经济发展引领区。加快推进大中型工业企业研发机构基本全覆盖,链主企业努力创造条件,推动设立海外研发机构、海外联合实验室、离岸孵化器,与国家重点实验室、大院大所、知名高校创建联合研究中心、创新平台等,承接高端技术转移。加快建设“创业苗圃+孵化器+加速器”孵化链、众创社区(研发社区)和科技服务业集聚区。加快创建省级以上双创示范基地、小微企业创业创新示范基地。

提升企业自主创新能力。强化企业创新主体地位,积极探索企业协同创新体制机制和路径方式,恒瑞医药、正大天晴等创新领军企业应充分发挥海外研发平台作用,大力开展国际科技合作与交流,推动产业创新与国际前沿科技接轨。康缘药业、豪森药业、日出东方、鹰游集团、联瑞新材等骨干企业应建好用好国家重点实验室、国家企业技术中心、博士后科研工作站、行业技术创新中心等科研平台,加强与国内科研院所、高校及大型企业之间的科技合作,推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合,积极参与国家、省级科技计划和重大工程项目,促进重大技术成果工程化、产业化,推进重点产业技术创新,突破一批制约产业转型升级的关键核心技术、关键基础材料、关键成套设备等“卡脖子”瓶颈,锻造一批“杀手锏”技术,推动自主创新实现实质性突破。

集聚创新创业人才。制订与实体经济高质量发展相适应的人才中长期发展规划,优化人才政策,构建上下贯通、有序衔接的高层次人才引育体系,选择优质地段建设人才公寓,在子女教育、家属就业、疗养休养等方面制订优惠条件,真正落实政策、待遇、感情延揽人才。推动产业与人才深度融合发展,建立海外高层次人才工作站,实



施人才招引工程,全方位多层次引进国际国内、各级各类人才,壮大领军型创新创业人才队伍。强化人才服务,优化人才生态,营造尊重知识、尊重人才、尊重企业家的良好社会氛围,设立专项资金,加大对领军型企业家、成长型企业家和企业经营管理人员开展系统化、高端化、精准化培训,着力培养一批具备国际视野、战略思维、资本运营、产业升级、管理创新能力的标杆性、代表性企业家。积极推动“产教融合”发展,高职院校加强与企业双向对接,坚持产业需求导向,合理设置学科,培养建设高素质劳动大军,造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍。顺应新经济发展,大力挖掘、培养电商直播人才,下大力气打造一批千万粉丝顶流网红。

四、推动现代服务业融合发展,构建实体经济双循环新格局

加快发展现代物流业。推进“东方大港”专业化、智能化、集约化、绿色化建设与发展,升级港口基础设施,完善集疏运体系,推动“深水大港、远洋干线、中欧班列、物流场站”无缝对接。建设港口自贸试验区港航中心、超大型智能化集装箱中心、国际粮食集散中心、绿色专业化大宗商品集散中心、液体散货中心等“五大中心”,建设空港产业园、空港保税物流中心和冷链物流基地以及中西部地区进口资源加工基地、出口产品生产加工基地,建立区域性国际农产品贸易中心和日韩中转物流基地等贸易平台,积极招引 RCEP 成员国在海滨新城区设立商务服务机构、地区总部、功能总部、研发机构和采购中心等,高标准建设现代服务业集聚区,打造区域性国际贸易中心,主动融入“丝路贸易”,深度参与“一带一路”沿线国家和地区合作,全面深化与 RCEP 区域贸易合作,推动更高水平对外开放,带动沿海腹地产业联动发展。

大力发展电商经济。认真总结推广东海水晶、赣榆农产品电商平台建设成功经验,借助淘

宝、抖音、快手、拼多多、阿里巴巴、天猫以及 Facebook(脸书)、shopee(虾皮)、TikTok(国际版抖音)、亚马逊等国际国内电商平台渠道,建设连云港电商、跨境电商平台,打造连云港国家电子商务示范基地。充分发挥网络传播带动效应,通过举办中国·连云港电商发展大会、518 网络购物季、“优品对接会”“网红进企业”等活动,实现“市县区、政银企、内外贸、线上下”联动,有效打通国际国内大市场,将连云港及周边区域乃至全国产品远销全球,辐射带动区域产业发展。坚持将产品质量和品牌作为电商发展的生命线,建设产品质量标准、质量认证和质量溯源三位一体追溯体系,严格质量监管,规范经营管理。通过扩大经营规模,加大宣传力度,将连云港打造成为直播网红的打卡地和集聚地,大力提升连云港电商品牌的国际影响力。加快建设物流仓储中心和“设备现代化、分拣自动化、过程可视化”为一体的专业物流快递分拣中心、分层级网络节点布局,完善物流配送体系,提升物流效率,提高消费者满意度,促进电商平台经济健康发展。

打造新型消费商圈。优化市域商业布局,加快商业街提档升级,持续推动步行街改造提升和转型经营,着力打造盐河巷、盐河街、民主路、连云港老街等一批具有影响力的新型消费商圈,激活夜间经济。加大国内外品牌首店、旗舰店的引进力度,将国际元素、中国文化、山海特色、港城特点融入商圈建设,实现名品名店名街联动,推动商旅文体、游购娱融合发展。拓展各类生活型服务业发展空间,促进社区服务发展,加快发展便利店、社区连锁超市等民生网点,努力打造“一刻钟便民生活圈”。通过线上线下双向发力,推动消费升级,大力促进国际国内双循环,激发实体经济内生发展动力。

五、优化发展环境和要素保障,增强民营经济活力

大力优化发展环境。学习借鉴浙江省“藏富



于民”发展理念和成功经验,突出民营经济在发展全局中的重要地位和作用,视民营经济为最宝贵资源和最宝贵财富,悉心呵护,大力扶持。出台支持民营经济健康发展法规条例,推进诚信体系建设,大力改进政务服务,优化执法监督管理,落实惠企暖企政策,建立公平法制保障,维护企业合法权益,建立亲清政商关系,积极创造更加适合创业者生存、发展的条件和“有求必应、无事不扰”的精准支持环境,大力倡导、引导大众创新创业,有效扩大社会就业,增加居民收入,加快藏富于民,推动经济社会和谐健康发展。

推动传统民营企业转型发展。加快推进广大中小型民营企业产业转型、提档升级,培育中小企业特色产业集群,扩大“专精特新”型企业规模,支持民营资本参与重大项目建设,着力提升企业经营管理水平,引导建立现代企业管理制度,促进民营经济发展壮大、提质增效。

强化组织推动和要素保障。全面落实《中共

中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,尽快组建成立市民营经济发展局,加强对民营经济发展的组织推动和统筹协调,制订实施促进民营经济发展政策措施,协调解决民营经济发展重大问题。在能耗指标、用地用海等关键发展要素上向民营企业倾斜,在水电气运等企业日常运行要素上提供全方位服务和优先保障,将最好的资源、最优的空间留给创新创业。强化金融创新,优化金融服务,推动金融与实体经济深度融合,增强金融资源归集、配置和全方位服务能力,高效、精准对接产业发展需求,为民营经济高质量发展提供强有力的金融支持。

调研组成员:

方 韬 杨保东 张昭华 顾建华 包 振
王志坚 陈晓平 段慧娟





关于“发展壮大海洋产业， 打造现代化海洋强市”的调研报告

市政协社法民宗委

连云港市因海而生、向海而兴。市政协围绕贯彻落实习近平总书记提出的“海洋强国”战略，持续从不同角度关注、助推我市海洋经济发展。今年又将“发展壮大海洋产业，打造现代化海洋强市”列为重点调研课题，组建由分管主席任组长的专题调研组，认真学习领会习近平总书记关于海洋战略和海洋经济重要论述，以及上级有关文件精神；举办专题学习会、调研座谈会、研讨论证会，走访涉海单位，实地考察涉海县区、相关企业、科创平台等，并赴省内外海洋经济强市学习调研。现将调研情况报告如下：

一、我市海洋产业发展基本情况

近年来，我市持续坚持向海发展，大力发展海洋经济，加快“海洋资源大市”向“海洋经济强市”转型。今年2月，市委、市政府召开全市海洋经济高质量发展大会，制定下发《关于加快推进海洋经济高质量发展的实施意见》《连云港市海洋经济高质量发展三年行动方案（2023—2025年）》《连云港市支持海洋经济高质量发展政策》，全面吹响经略海洋、挺进“深蓝”的冲锋号。海洋经济“蓝色引擎”作用日益显现，并成为全市经济发展的重要增长极。海洋生产总值（GOP）从2015年的682.8亿元增长到2022年的1042.8亿元，

年均增速达6%，占全市GDP比重达28%，行业占比全省最高。主要表现为：

高标准的世界级生态型临港石化基地基本建成，已形成盛虹石化、卫星化学、中化国际等三大龙头产业集群，规模投资平均超500亿元/年，2022年实现工业产值837.4亿元；海工装备制造业亮点纷呈，形成以中船七一六所、中复连众等科研院所和企业为代表的涉海产业集群，其中江苏杰瑞在LNG油气储运高端装备领域进入全国前三，世界首套智能船用装卸臂投入使用，123米风电叶片成功下线，全国最大功率纯电动拖轮开工建造；海洋新能源产业多点发力，国内首个旋转流潮汐海域风电项目——华能灌云海上风电实现并网发电，田湾200万千瓦滩涂光伏等项目积极推进，110万千瓦海上风电和430万千瓦海上光伏资源纳入省级规划和实施意见；海水淡化利用起步，全省最大的海水淡化项目——设计日产淡水能力4.56万吨的田湾核电蒸汽供能项目海水淡化子项目于8月初开工建设；海洋旅游业由单一的观光旅游型向综合观光旅游、休闲度假、海洋文化转变，旅游人次和综合收入年均增长率呈两位数；海洋交通运输业，连云港港被确定为全国11个“国际枢纽海港”之一，也是“十四



五”首批港口型国家物流枢纽,今年又被布局为国家级粮食物流枢纽,成为全省唯一拥有30万吨级航道、30万吨级矿石码头、30万吨级原油码头、10万吨级以上集装箱泊位的世界深水大港,拥有集装箱、铁矿石、粮食、煤炭等万吨级以上生产泊位85个;海洋渔业发展总体呈现“育苗领、养殖升、捕捞降、总量稳、结构调”的态势,加快向海产品精深加工及冷链物流设施体系化、联动化、加工化迈进;海洋科技创新积极融入江苏沿海科技创新走廊建设布局,拥有涉海创新平台35个。

二、存在的主要问题

1. 海洋产业规模总量不大。虽然目前我国统计的15个海洋产业中,我市覆盖了除海洋油气业、海洋矿业外的13个产业,但相对于优越的海洋资源禀赋条件,我市海洋产业规模总量不大,2022年全市海洋生产总值(GOP)1042.8亿元,仅为全省(GOP)的11%,南通的44%,盐城的73%。

2. 海洋产业结构调整较慢。海洋渔业、海洋交通运输业和海洋旅游业仍是我市海洋经济三大支柱产业。而且海洋渔业总体发展水平仍停留在产业链初级阶段;海洋交通运输业方面,连云港年设计通过能力2.2亿吨,与邻近的港口相比,差距较大;海洋文化旅游业缺少支撑性强、带动力大的重大滨海旅游项目。

3. 海洋新兴产业发展有待加快。海洋高端装备、海洋生物医药、海洋现代服务业等新兴产业发展未实现较大突破。海洋装备制造产业配套不足,很多精密配件需到外地加工。海洋生物医药仅康缘药业、澳新生物涉及研发生产,其他药企则因海洋生物医药开发周期更长、成本更高、风险更大导致动力不足。

4. 海洋科创能力有待提升。虽然我市不断深化实施科技兴海战略,但海洋重大创新平台建设起步较晚,海洋科技产业化尚处于起步阶段,海洋科研与产业未能形成有效合作机制,制约科技

创新向产业化转化,特别是国内已迅猛发展的海洋新能源、海洋生物医药等新兴产业科技支撑能力不足,高附加值涉海产品整体不多。海洋科技人才比较缺乏,高学历、高职称的人才数量不足,海洋科技中介服务机构欠缺,海洋产业数字化程度不深。

5. 港产城融合度有待提高。我市港、产、城、海融合发展不联动、不平衡、不协调的问题仍较为突出。产业对港口的支撑力不足,港口对产业的拉动力不强,两者没有形成较好的正向反馈。产城融合度不高,城市对产业的承载功能不强,各城市组团间缺乏联动互补,优质公共资源配置不均衡。城与海结合不紧密,城市环境、城市形象彰显海洋特色不明显,支撑海洋城市发展的各类资源要素不集聚,城市“海味”不浓,没有形成与地域相匹配的现代海洋城市风貌。

三、对策建议

1. 坚持陆海统筹协同发展

坚持陆海统筹,突出港、产、城、海、人融合发展首位度,做好“向东发展,拥抱大海”国家现代海洋城市篇章;打好国家海洋经济发展示范区的金字招牌,完善涉海基础设施建设,建设涉海数字化公共服务平台,统筹近海与远海梯度开发,做好海洋经济功能区协调互补,高标准打造海洋产业集聚带、滨海特色城镇带、沿海生态风光带,聚力建设环海州湾蓝色经济腾飞带;加强临港工业统筹规划与布局,重点建设连云、徐圩、赣榆和灌河四个临港产业圈,实现错位联动发展;建设东陇海线海洋经济辐射拓展轴,培育连淮宁海洋经济辐射拓展轴,构建“一带贯穿、四圈聚力、两轴辐射”海洋经济发展格局。同时,在生态优先的前提下加强海域海岛资源开发利用管理,积极向上争取用海政策严把项目用海审查关,提高用海生态门槛和产业准入门槛,引导海洋产业结构与区域布局调整,开展海域资源配置、收储和评估机制研究,灵活规范海域使用权转让、出租、抵押



行为,增强政府事前服务海域市场能力。加快编制和出台《上合组织国际物流园体系重构与战略转型行动方案》,打造国际范的与中亚国家链接的中亚向海,我市向西的落地方案,推动中欧班列的双向互济。

2. 激发科技创新澎湃动力

充分发挥涉海科技创新平台作用,进一步提升省海洋资源开发技术创新中心运行质效,推进太湖实验室连云港中心作为太湖实验室核心组成部分一体创建国家实验室,加快蓝碳实验室、海洋高端装备制造平台建设,推动深远海绿色智能技术试验船及母港创建海上试验大科学装置,依托702研究所、716研究所等院所平台,加快涉海重大科创平台布局;加大关键核心技术突破,着眼海洋主导产业布局 and 前瞻发展,部署研究海工装备、海洋环境安全保障、海洋资源开发利用、深海极地新领域拓展和海洋可持续发展等重大科学问题和前沿技术,健全优化基础与应用基础研究支持体系;实施重点领域研发计划,以重大项目为引领,面向海洋渔业、海洋生物医药、海洋装备、海洋新材料、海洋信息、绿色海洋等重点技术方向组织实施重大科技专项,力争突破一批“卡脖子”技术难题。创新项目形成机制,组织骨干企业、大院大所大平台凝练关键核心技术研发项目;加强政产学研金合作对接,用好江苏省涉海产学研合作联盟,整合省内涉海资源,及时发布企业技术需求和高校科研成果,实施资源共享,共创涉海重大成果。支持江苏海洋大学博士点创建和海滨校区建设,结合海洋优势学科,建设海洋产业创新研究院,创新实验室共享模式,完善信息共享机制。

3. 做大做强临港产业

提高临港产业厚度带动全市海洋经济规模的快速扩张,全力打造万亿级石化产业集群,加快布局化工新材料、精细化工项目,实现炼化一体化、多元化原料加工齐头并进,建设世界一流

的绿色石化和新材料基地;加快完成市综合性海洋经济产业园、市海洋装备产业园等园区规划,立足海洋风电装备、油气流体储运装卸设备等产业基础和市场优势,做大做强中复连众、远洋流体、杰瑞自动化等骨干企业;以高技术高附加值船舶制造为发展方向,实施船用设备配套能力提升工程,重点推进主力船型超大型化智能化绿色化,提升运输船、特种工程船等新型船舶研发设计建造能力;强化国际枢纽海港建设对全市海洋经济发展的战略性支柱作用,推进东西双向开放,加强融入上海港的步伐、交控集团按照国家的要求加快成立淮河入海水运联盟,加快建设水路航运网络货运平台新模式,按照三枢纽、三节点的模式加强与中西部内河港口的合作,以“打造标杆和示范项目”为主线,在“一带一路”强支点以及自贸试验区建设带动下,使深水大港、远洋干线、中欧班列、物流场站等成为推动我市海洋交通运输来快速发展的重要引擎。加快推进宿连航道二期、徐圩港区疏港航道及相关支线航道规划建设,完善海河联运内河码头布局,构建与国际枢纽海港相匹配的海河联运枢纽体系。

4. 加速推进海洋新兴产业

积极打造国内领先的新能源基地,探索海上风电和海上光伏融合发展,加快编制《连云港市氢能产业发展规划》和实施方案,推动“核风光储”多能互补综合能源供给体系建设;发挥中华药港集聚医药创新资源优势,深入实施“蓝色药库”计划,推动与沈阳药科大学等重点医药高校科研院所合作,加快海洋生物医药研发创新,加大海洋药物和生物制品研发、成果转化力度,按照自贸试验区建设的要求推动连云港由中华药港向中华健康港升级,探索在上合园建设国际中草药交易新平台;加快出台《连云港市海洋新材料产业发展三年行动计划》,依托已有产业基础和徐圩石化基地,大力发展海洋风电材料、海工装备材料、海洋防护材料、高性能分离膜等功能



性材料,积极开展海底通讯材料、轻质高强深海探测材料等前瞻性方向的培育与引进。

5. 努力提振海洋传统产业

加快落实全域渔港经济区规划,充分发挥海产品电商特色优势,加快海洋渔业向精深加工转型,做大做强紫菜、鱿鱼、梭子蟹、对虾等优质品牌,围绕国家级海洋牧场示范区建设,积极发展深水抗风浪网箱、海上生态大围网和大型智能渔场,建设南极磷虾产业集聚区,推动我市海洋育种产业的发展,进一步整合我市海洋资源科研开发利用平台,形成规模效应争创国家级良种繁育场,打造国内一流的“蓝色粮仓”;串联全市文旅资源,推动滨海旅游向纵深拓展,提升旅游接待服务能力,培育“海洋+”“渔业+”“科普+”“体育+”等文旅休闲新业态,彰显现代海洋城市缤纷魅力。

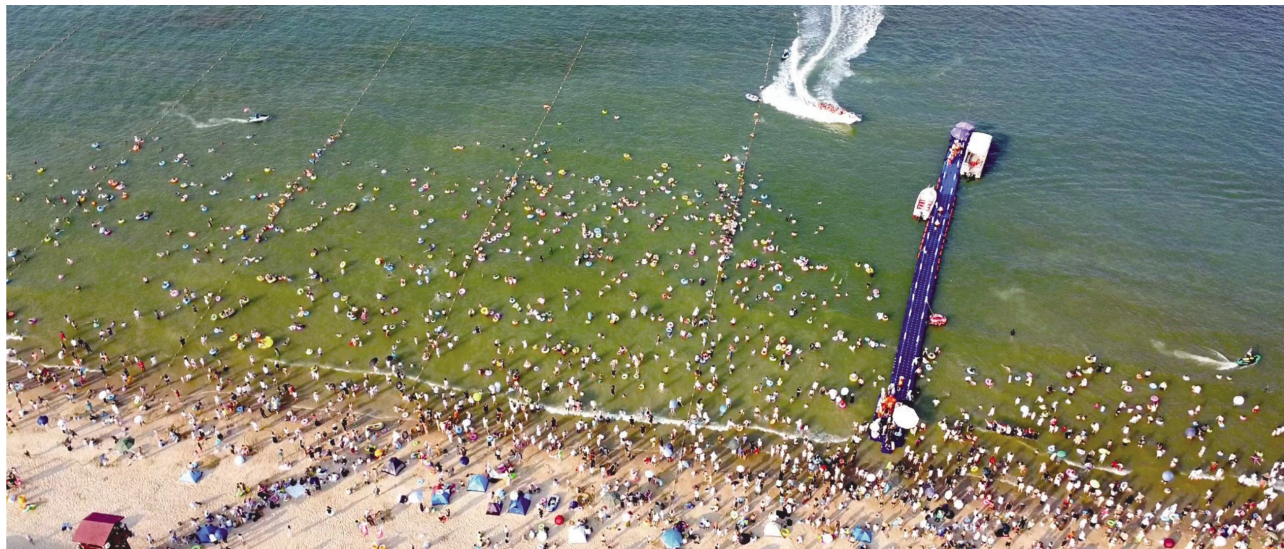
6. 加大海洋产业扶持力度

加大招商引资力度,深耕沿海地区海洋产业重点区域,全面梳理市内重点企业上下游,绘制产业图谱,构建目标企业数据库和建设项目数据库,科学合理分解项目招引任务,落实责任传递压力,精准招商、驻点招商,补齐补强产业链;加大资金扶持力度,尤其要加大向上争取力度,充分利用国家鼓励海洋经济发展的政策,建立海洋

项目库长制,按照国家政策的节点及时调度项目的各项进度。鼓励银行、保险等金融机构根据海洋新兴产业特点与资金需求,打造服务海洋新兴产业快速发展的特色金融产品和资金支持;加强海洋经济与数字经济融合度,推动海洋产业数字化和数字海洋产业化,支持 716 所、江苏海洋大学等涉海单位在海洋信息感知获取、传输汇聚、处理分析等领域持续开展项目研究和技术攻关,提高涉海制造业的信息化、数字化、平台化和智能化水平,构建智慧渔业水产品电商与服务平台;加大海洋创新管理人才引育力度,增加高校面向海洋新兴产业的专业设置,加大海洋职业技能培训、创新创业培训和产业高端技能人才培养。加大海洋人才开放合作交流,加强与上海、青岛等地合作,建立人才飞地,全力打造人才“孵化器”、成果“转化器”、发展“助推器”。加快海洋科技中介服务机构建设,搭建科学家和企业家之间“桥梁”,积极打造海洋特色人才港,持续放大人才链与创新链、产业链深度融合的耦合效应。

调研组成员:

殷占山 张晓红 明 磊 张宏远 王玉娟
周立岩 尹 侠 霍效新





关于提升徐圩港区船舶进出港效率的建议

市政协人资环委

徐圩港区紧紧围绕服务临港产业发展,坚持高水平规划、高标准建设、高质量发展,开发建设14年以来已取得阶段性丰硕成果。现已建成万吨级以上大中型泊位25个,其中散杂货8个,液体散货17个(含江苏省首个30万吨级原油码头),已形成通过能力约8500万吨。徐圩港区30万吨级深水航道已于2022年8月建成通航,主航道外段满足30万吨级船舶乘潮单向通航,主航道内段满足10万吨级船舶乘潮单向通航。根据市委、市政府出台的《关于加快连云港港口发展全力推进徐圩片区开发的意见》(连发〔2009〕9号)和《连云港石化产业基地高质量发展条例》,市级港口行政审批及事中事后权限已全部赋权徐圩新区。

目前,徐圩港区船舶进出港计划申报主要有2种模式,一是徐圩港控集团,由企业联合船方自行申报至海事、引航等相关部门排定船舶靠离泊计划,船舶进出港约需2小时;二是其他码头运营企业,通过连云港港口集团业务处统筹申报至海事、引航等相关部门统一编排港区船舶进出港计划,原油船舶进出港约需4小时,其他船舶进出港约需2小时。

经调研,为提高多经营主体港区航道资源利

用率,珠海市交通局统一负责珠海港船舶进出港统一调度工作;唐山港曹妃甸港区、宁波港穿山港区等通过组建地方行政主管部门主导的港区公共调度管理中心方式,提高与各码头运营主体的沟通衔接效率,实现了航道、锚地资源的合理配置和科学调度。

为进一步提升徐圩港区船舶进出港效率,提出如下建议:

(一)关于徐圩港区船舶进出港事宜

当前,徐圩港区进出港化学品船舶调度均由市港口控股集团统一负责,随着后方产业和实华码头、国家煤炭储备基地项目的快速推进,港区进出船舶和货物吞吐量将继续保持高速增长,合理统筹航道资源和船舶调度,保障港口企业正常经营和产业项目安全发展的需求日益突出。

为进一步优化营商环境,切实提升通航质效,统筹做好港区管理,建议组建交通部门主导的线上链通海事、海关、引航、主港区、徐圩港区等的公共调度服务平台,用数字运作的方式提高与各码头运营主体的沟通衔接效率,实现航道、锚地资源的最佳配置和科学调度,切实为新区产业单位降本纾困,提供更安全、高效的港口服务保障。



(二)关于徐圩港区船舶双向通航及夜航事宜

随着新区产业项目的持续建设和陆续投产,徐圩港区进出船舶和货物吞吐量保持高速增长,但由于徐港区航道暂未实现双向通航和化学品船夜航,尚不能充分发挥 30 万吨级深水航道通航能力,限制船舶通航效率的提升。2022 年因船舶滞期给企业增加成本约 6000 万元,各企业反应较大。

2021 年,交通运输部安委办印发《液化天然气船舶夜间靠泊码头安全作业操作手册》,明确了液化气船靠离泊安全作业条件。国家管网深圳 LNG 接收站码头已于 2022 年实现 17.4 万方液化天然气船夜航靠泊,天津、河北、山东、福建、广东、广西等省份部分海港已经实现液体化工船夜航常态化。

为进一步提升港口服务产业的能力和水平,降低企业运营成本,建议加快推进徐圩港区双向通航和危化品船舶夜航,一是由新区、海事、交通、引航等相关部门组成调研组实地调研其他先

进港区双向通航及夜航经验;二是针对船舶双向通航和夜航展开专题论证;三是由交通部门牵头组织海事、引航、主港区、徐圩港区、主要服务需求企业等相关部门组成调研组实地调研其他先进港区双向通航及夜航经验,有针对性的对船舶双向通航和夜航展开专题论证,形成可行性意见,政府根据可行性意见拿出实施方案,推进该工作的进展和实质性突破。

(三)关于船舶进出港拖轮使用事宜

2022 年 9 月 30 日,市局发布《关于全面规范港口经营市场秩序的通知》(连交〔2022〕225 号),要求加强港口拖轮经营管理,促进港口拖轮市场公平竞争。拖轮经营人需通过平台公开拖轮配备情况和实时使用状态,供服务对象自主选择,不得排除、限制市场竞争。从事港口装卸的经营人不得限制或妨碍拖轮经营人提供拖轮服务,不得与拖轮经营人签订或变相签订服务协议,指定拖轮经营人服务。建议按照相关规定加强管理,稳定拖轮使用市场秩序。





关于发挥职业教育在培养“数商兴农” 直播电商人才方面作用的建议

市政协教文医卫体委

目前,我市农村直播电商发展迅猛,面临巨大的人才缺口。职业教育在培养农村直播电商技术技能型人才方面有着鲜明的类型优势。2019年《国家职业教育改革实施方案》明确指出,职业教育要服务乡村振兴战略,要求职业教育多渠道、多层次和全方位助推乡村振兴战略实施。2021年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》,指明要加快发展面向农村的职业教育,特别是面向农村电商的“新农人”培养。2023年中央一号文件提出深入实施“数商兴农”和“互联网+”,建设农副产品直播电商基地。从我市职业教育和“数商兴农”乡村振兴战略融合发展现状看,应充分把握职业教育新发展服务方向,围绕我市农村新电商产业发展新特点,及时调整职业教育布局和办学定位。但我市职业教育在培养“数商兴农”电商直播人才培养方面还缺乏主动抢抓新机遇的行动,需要引起重视。

一方面,职业教育区域内源性供给力低、人才培养规格与“数商兴农”直播电商人才需求匹配度低。我市现有与直播电商直接相关的网络营销与电商直播、网络直播与运营、直播电商服务

专业在全市15所高中职院校中仅有1所高职院校、2所中职院校招生,在校生总规模仅为334人;开设农村电子商务专业的只有1所中职院校,且为2023年新招生专业;其他相近的电子商务、跨境电子商务专业布点在3所高职、5所中职、7所技师学校;职业教育产教融合人才培养优势没有凸显,现有产业学院和职教集团在提升直播电商人才培养规格质量方面作用发挥不明显。

另一方面,职业教育区域外延性服务力弱、社会培训链条与“数商兴农”直播电商产业链吻合度低。我市农村直播电商已经从初期依靠网红主播粗放型增长转入专业产业链协同发展阶段。现有职业院校开展的各类直播助农社会培训仍然以主播技能、流量转化、选品等运营环节碎片化赋能为主,很少做到从农户(经营主体)、MCN机构、主播、消费者、到平台、供应商、各类服务商的直播电商全产业链系统培训;直播助农社会培训多是面向农村创业青年、妇女、农特产品生产加工人员、电商物流等从业者等,鲜有规模企业品牌自播的升级赋能活动;对我市以港口国际物流、东海水晶、灌云主题服饰等为主跨境电商产业的双语直播物流人才的输出和支撑力不足;特



别是办学处在县域的中职、技工学校本应承担直播助农更多的社会服务责任,但相比城市职业院校明显存在办学规格、办学质量、生源质量、师资水平、社会资源整合能力等方面的差距。

建议:

一、搭建职业教育服务“数商兴农”新场域。成立市政府牵头、教育部门主导,职业院校为主体,农业局、商业局、科技局、人社局等单位部门共同参与的矩阵组织,推动职业教育服务乡村振兴项目系统

化设计与推进。加大对电商直播专业的政策扶持,设立职业教育服务“数商兴农”的专项资金。教育部门主导设计职业院校服务乡村振兴服务考核标准,放宽县、乡镇两级政府向职业院校购买乡村振兴服务的权责。强化职业院校服务“数商兴农”过程监督,保障服务成果和绩效。

二、贯通职业教育电商直播专业调整新机制。由教育主管部门牵头,政府、企业、职业院校等多主体展开区域乡村电商产业发展现状及趋势调研,细化直播电商人才培养类型与层次以满足“数商兴农”全产业链人才培养周期要求。构建从中职、高职、到高职本科一体化专业目录设计,厘定直播电商相关专业最佳数量、类型比例及招生规模。提升跨境电商直播相关专业设置层次,从中职院校向高职院校转移,提高人才胜任力。

三、创新职业教育多元办学主体人才培养体系。职业院校要充分发挥产教融合办学的优势,将多元办学主体全面落实到人才培养全过程。完善职业院校或社会培训机构为主体、多元主体共同参与的“数商兴农”直播电商人才职业教育培训体系。教育和信息部门牵头成立“乡村电商直播数字化学习联盟”打造教育资源共享体系,为



培养“新农人”提供交流学习和信息技术支持。强化从农业生产、加工、物流、营销、服务等全产业链和产业融合的角度实施专业人才培养方案修订和课程体系优化、升级和数字化改造。

四、把握职业教育电商直播人才培养的新要求。职业院校专业要立足于连云港“一带一路”重要节点城市特点,大力发展数商、兴农电商,特别注重依托中欧班列发展跨境电商的内容。对接农村电商所涉产业,课堂教学要对接农村电商直播的生产经营,实训基地与新型农村集体经济组织共建共享。以农村电商的运营逻辑来进行“新农人”培养,打破“就直播培养主播”的碎片化孤立的人才培养理念,注重对电商直播人才“职前职后一体化”培养。在对跨境电商直播人才电商直播技能、外语能力、商务礼仪培养基础上,强化爱国主义和国际主义教育,在直播中维护好中国形象和树立中国产品自信。要尊重每个国家民族宗教信仰,熟悉不同国家法律法规和行为规范。突出我省我市现有产业优势特色,在全国职业教育中树立起国际化电商直播人才培养的新标杆。争取三五年后,连云港市在江苏省、江苏省在全国跨境电商爆发性发展中拔得头筹,走在前列。



关于我市积极应对加拿大一枝黄花等外来物种入侵的建议

灌南县政协

外来入侵物种是指从境外传入定殖并对本土生活环境、生长条件、物种繁衍带来威胁或者危害,影响我国生态环境系统,损害农林牧渔业可持续发展和生物多样性的外来物种。随着我国对外商品贸易和人员往来日益频繁,外来入侵物种扩散途径更加多样化、隐蔽化,多数入侵物种可在我国找到适宜生存环境,一旦定殖,彻底根除难度大,对经济、生态与社会造成的危害极为巨大。

2022年6月,农业农村部、自然资源部、生态环境部、海关总署联合发布《外来入侵物种管理办法》,自2022年8月1日起施行;2022年12月,农业农村部、自然资源部、生态环境部、住房和城乡建设部、海关总署、国家林草局组织制定并发布了《重点管理外来入侵物种名录》,自2023年1月1日起施行。

笔者近期在调查走访中发现,我市部分区域已出现加拿大一枝黄花等外来物种入侵现象,存在较大风险,亟需引起高度重视,迅速启动相关防控治理工作。

一、基本情况

(一)隐蔽入侵,长远危害大。据了解,在我市

境内的铁路、公路沿线,以及待开发的空地和路边荒地,多处发现加拿大一枝黄花呈现大面积生长趋势,一旦形成单一种群,将造成“我花开后百花杀”的严重后果。近期还有居民反映,在部分水域发现了福寿螺的踪迹,还有一些地方捕获了鳄雀鳝、鳄龟等外来物种。

(二)宣传不够,辨识难度大。由于外来入侵物种不易见、不常见,加之日常宣传普及相关知识不够,群众很难辨识和及时上报。据农业专家介绍,加拿大一枝黄花是来自北美的菊科植物,它繁殖力极强、传播速度快、生态适应性强,目前在我国没有天敌制约,其入侵已经造成上海30多种本土物种消失。一位居民捕获了鳄雀鳝后准备烹饪时,幸被朋友告知有毒,最终做了掩埋处理,否则后果不堪设想。

(三)渠道不畅,防控漏洞大。目前涉及外来物种入侵的防治采取属地管理,不同类型的外来物种处置归属于农业农村、自然资源、生态环境、住建等较多单位负责;缺乏专门举报渠道,群众不清楚如何举报,导致发现不够及时或发现后报告不够及时;缺少专门队伍和专项经费,处置难以到位,存在着较大的防控漏洞。



二、有关建议

(一)抓机制、明责任,切实完善制度保障体系。建议市级层面加强制度设计,从组织领导、目标任务、责任分工、政策保障等方面入手,建立和完善科学治理与责任分工体系。根据《外来入侵物种管理办法》要求,明确牵头部门及相关责任单位,农业农村局、自然资源、生态环境、住建、海关等部门按照工作职能与分工,制定明晰的责任清单,确保每一个外来入侵物种都有对应单位负责,织密坚实的防控网络。充分发挥属地政府及网格员作用,及时发现、及时报告、及时组织消灭,将危害消除在萌芽状态。加强相关经费预算和财力保障,确保外来物种防控处置工作有力有序。

(二)抓普查、明底数,切实完善早期预警体系。紧盯重点区域、关注重点时段,突出重点物种,迅速在全市农田、林地、湿地、水域及路边、荒地等区域启动外来入侵物种普查,摸清我市外来入侵物种的种类数量、分布范围、危害程度,建立“外来入侵物种数据库”“潜在入侵物种风险地图”,加强我市外来入侵物种生态环境影响、社会经济影响、群众生产生活影响的长期监测,确保对外来入侵物种“早发现、早预警、早应对”,并加以控制和及时清除。坚决杜绝发现、处置不及时导致的外来入侵物种大量繁殖的势头以及耗费大量人力物力、甚至给本土动植物带来灭顶之灾的情况发生。

(三)抓群防、明法规,切实完善依法治理体系。深化外来入侵物种专业知识宣传普及和法律法规教育培训,将《中华人民共和国生物安全法》《外来入侵物种管理办法》《重点管理外来入侵物种名录》列入干部培训、学校教育、社会宣传重点课程,完善方案,广泛宣讲;市内各大媒体组织开

展针对性、专题性和系统性集中宣传,大力宣传外来物种的危害性、举报渠道以及发现后处置方式,动员全社会共同参与、群防共治;相关主管部门对境外引进农作物及林草种子苗木和水产苗种、宠物饲养者通过网络购买的外来物种、经营户销售来历不明的盆栽植物和外来观赏性水产品等行为要加强监管执法,堵塞防控漏洞。

科普小链接

加拿大一枝黄花隶属于菊科一枝黄花属,又名黄莺、麒麟草。加拿大一枝黄花起源于北美洲,目前在欧洲、亚洲、美洲的20多个国家有分布。最早于20世纪30年代作为观赏花卉引入我国华东,逃逸后形成入侵。目前上海、浙江、江苏、安徽、湖北、湖南、四川、贵州、河南等省份有分布。加拿大一枝黄花具有生长速度快、适应性广、繁殖能力强等特性,入侵后可迅速挤占入侵地区本土植物生存空间,对农业生产、生物多样性和生态景观等构成重大威胁。加拿大一枝黄花已被列入2023年1月1日正式实施的《重点管理外来入侵物种名录》之中,是我国重点管理的重大农林入侵物种。





人民政协制度：以“两个结合”回应“人民之问”

贾 雯

蔡和森在《吾党产生的背景及其历史使命》中“中国共产党的历史——政治的责任”和“中国共产党的历史使命”中对“中国共产党”这个全新政治力量的责任、使命等做了具体阐释，从本质上已然揭示了中国共产党与众不同之处就在于代表了国家绝大多数的人，尤其是广大劳动人民的利益，是要为人民谋求幸福。这篇文章深刻的时代烙印也证明了，中国共产党在不同历史时期都深刻剖析了客观环境的现实要求，有针对性的回应中国民众的希望，并制定切实可行的措施，保障“人民之问”的合理解决。因此，真诚回答好“人民之问”体现了中国共产党的政党特点、阶级属性，也是党在一个多世纪时间里一以贯之的根本立场和优良传统。党在事业发展过程中，建立并发展了人民政协制度，把“以人民为中心”贯彻于自己的全部行动中，在充分尊重人民群众创造伟力的同时，积极回应人民在新的时代生成的新的需求。新时代，以习近平同志为核心的党中央更加坚定以“人民至上”作为自己根本的价值导向，积极推动人民政协制度的完善和发展，在人民政协服务人民的实践中有力保证了党和国家事业在克服诸多困难中顺利前行。

一、如何正确理解新时代的“人民之问”

准确且充分理解“人民之问”，首先必须从学理层把握中国共产党执政思维和价值追求中的“人民”概念，这是进一步理解建立在“人民”基础上的其他概念的基石。只有从历史逻辑和实践逻辑明晰中国共产党确定的“人民”概念所具有的特殊性，才能从主体角度正确理解“人民之问”要解决什么问题以及实现什么目标。“人民”在中国的社会主义语境中有着与西方政治语境中不一样的内涵。虽然从词语产生的角度看，“人民”源于西方，但从一开始这一词汇很大程度上具有特定指向性，并体现很强的政治色彩。尤其伴随西方进入近代社会，“人民”的概念日益抽象，随之而来的就是群体的权利弱化，这与马克思主义的“人民”概念完全不一致。马克思主义语境下的“人”是现实的，是可以通过“实践活动使自身成为生命活动的主宰”，“使人的存在超越了自然物种所具有的单一的、封闭的、狭隘的性质”。因此，马克思主义关注的“人民”是具有实践能力，创造人类历史的绝大多数的人。中国共产党继承并发展了马克思主义的“人民”概念，在中国革命、建设和改革的不同时期赋予“人民”不同的内涵，但



从根本上都将“人民”视为构成国家和民族的最大部分,是促进发展和进步的根本动力,也是中国共产党的力量源泉和执政基础。

中国共产党也在继承马克思主义人民思想的基础上,结合本国文化和现实实际厘清“人民性”的内涵。马克思主义和中华优秀传统文化两者都关注人类社会的进步和人民的幸福,都强调人类的自由和平等,以及对于社会公正的追求,两者在“人民立场”方面有着内在的联系和共同点。但概念和内涵的确定并非是党的工作的全部归宿,而是为了更好地服务于实践,使党全部工作的指向都集中于人民,回应人民关切,满足人民需要,在为人民服务的全过程中充分履行党的使命,进而实现人与社会全面发展的历史重任。尤其是进入新时代,“以人民为中心的发展思想”成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,并在指导中国特色社会主义建设过程中展现出极其重要的理论和现实意义。习近平总书记始终强调,中国共产党人所有的,并且是永远的价值追求就是要以人民为中心,要始终坚持“人民至上”,这既是对“全心全意为人民服务”思想的继承,同时也是新时代结合中国发展新的变化和要求,对党的人民思想的创新发展,更加鲜明地体现一切发展都是为了最广大的人民这一根本立场。也正是基于这一立场,习近平总书记以问题为导向,提出“人民之问”这一重大命题,以发现问题、回应问题和解决问题的路径实现人民对幸福生活的期盼,进一步推动现代化强国的建设,并在满足人民需求、提升执政能力的过程中持续推动党的理论和实践的创新发

展。回应“人民之问”必须坚持理论与实践相结合,要把理论创新与现实发展紧密联系,牢固树立理论创新是推动中国特色社会主义发展强大支撑的正确意识,以“两个结合”推动马克思主义中国化时代化,以习近平新时代中国特色社会主义思想

作为解答“人民之问”的根本指导思想;必须坚持党的全面领导,在推进中国新时代伟大实践中加强党的建设,不断提升党的执政本领,充分发挥党在中国特色社会主义事业发展中的领导力量,在“两个结合”中回答好中国共产党为什么能,向什么方向发展等一系列问题;必须立足国情,建立系统观念,推动人民政协制度进一步发展,以科学的态度、积极的作风和扎实的举措作为人民政协履职尽责的行动依据,确保人民政协始终密切联系群众,关心人民所需,切实提高“人民之问”变“人民之幸”的实效性;必须在人民政协工作中将“马克思主义信仰、社会主义信念与中华民族千年理想有机结合”,把马克思主义人民观同中华民族传统民本思想相结合,坚守以统一性筑牢中华民族共同体的思维,通过人民政协工作推动各民族共同繁荣进步,在不断回答好“人民之问”的过程中推动民族复兴的实现。

二、以“两个结合”扩大人民民主、推动政协建设

“民主”是一个历史悠久的词汇。在中国古代,“民主”一词虽早已有之,但完全不具备公共性的价值意蕴,而是特指民之主,即“君主”或“官吏”。也就是说从单纯的词汇角度,中国古代的“民主”一词代表的既非社会思维也非政治模式,而是具有特定的群体指向。但这并不代表中华优秀传统文化中空缺“民主”意识,恰恰相反,中国古代思想家在其著书立说中不乏对于“民主”思想的阐释,尤其体现出强调稳固民心以维持社会稳定的治世伦理。“民主”在西方语境中也是一个颇受关注并具有强烈褒义色彩的词汇,虽然欧美社会总是要把自己的“民主”传统追溯到古希腊城邦时代,以此来彰显自己在这问题上的源头性和正统性,并标榜自己所谓的人民主权的政治先进性。但实际上古希腊时期“民主”的政治功能和社会价值早已伴随城邦时代的消亡而湮灭,并



且即使是古希腊雅典城邦存在过的“民主”，也绝非是具有绝对普惠性的社会形态和价值要求，而“仅仅是极少数‘公民’享有的民主，是排斥绝大多数人的民主”。西方今天所讲的民主自其近代发展而来，不仅与古希腊时期的“民主”有巨大差异，究其与财富因素紧密相连的本质，也严重背离人民民主的真正含义，只是资产阶级用以掩盖其本质属性，用以管理国家和社会的重要手段，绝非是广大人民享有的民主。

绝不能用西方模式来定义真正的人民民主。只有始终坚信国家权力来源于广大人民，让人民群众成为国家的主人，并且自觉接受人民群众的监督，在此基础上实现社会意愿的最大公约数，才是实现真正的人民民主。中国共产党人充分吸收马克思主义和中华优秀传统文化中的民主观，在结合国家、民族发展实际的基础上，建立起富有中国特色的人民民主专政，建立起人民政协制度，不断把人民民主“从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式”，真正实现了人民当家做主。进入新时代，习近平总书记立足“两个结合”，在系统总结党的民主政治建设历史经验的基础上，从理念、制度和实践等全方位推进人民政协建设，取得了一系列标志性成果，协商民主从理论和实践两个层面不断创新发展，推动中国特色社会主义民主制度体系不断完善、民主道路越走越开阔。并且习近平总书记还明确指出，“发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来”，这就进一步指明了协商民主的发展方向和发展目标，确保“中国人民享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主”。

新时代，习近平总书记创造性地提出“两个结合”，不断推动马克思主义和中华优秀传统文化在相互成就中的继续发展，这一特点也体现在人民政协制度建设的全过程。习近平总书记提出

的“全过程人民民主”，从思想源头考察正是马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，立足中国特色社会主义发展新阶段提出的新思想、新理念。在“全过程人民民主”重大理念的指导下，我们党系统回答了新时代究竟应该坚持什么样的人民政协制度以及怎样建设人民政协制度这一关键性问题，并在系统回答上述问题的过程中实现了对两大思想渊源的创造性转换，体现出中国共产党人对民主政治建设规律的把握达到历史新高，也彰显了与西方民主本质不同的社会主义民主价值和理念优势。习近平总书记还指出，“人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义”，揭示了“社会主义以确立和实现人民民主为根本价值追求”的本质，从而给予新时代人民政协制度建设以更加有力的理论支持和政治支撑。

三、以“两个结合”不断激发人民政协的建设力量

习近平总书记在考察江苏时指出，要把中国式现代化从理想变为现实需要下大功夫，是需要鼓足干事创业的精气神，形成干的合力。这其实从哲学层面揭示了马克思关于人的本质问题以及人的价值问题，“人”是物质的而非抽象的，个人价值只有与社会价值相统一才能得以真正实现。创造历史的主体是人民，必须“尊重人民群众的首创精神和历史主体地位，充分发挥人民群众的主观能动性和伟大创造精神”，才能推动人类历史向前发展。习近平总书记考察江苏时做出的重要指示也反映出中国传统文化蕴含的强调民众价值的基因。中国古代诸多思想家都认为，作为个体的人具有能够改变世界的主观能动性，因此作为集体性的民众的力量是巨大的，可以影响君主的统治，甚至决定国运兴衰，民众之力才是国家发展的核心。由此可见，马克思主义和中华优秀传统文化在尊重人民主体地位以及创造精



神等方面具有一致性。中国共产党人以“两个结合”为基石,在百年奋斗征程中准确把握住了依靠谁建立一个新中国,依靠谁建设社会主义,依靠谁实现民族复兴等根本性问题,始终牢牢将广大人民群众作为推动中国社会主义事业发展的力量源泉,依靠人民创造一个又一个历史奇迹,这也对新时代人民政协制度建设提出了新的要求,必须团结起最广大的人民之力,有力保障社会主义中国不断迈入发展的新台阶。

“两个结合”也是新时代推进科学和高质量参政议政的根本路径。马克思主义社会历史唯物主义和阶级斗争理论为我们党正确揭示了参政议政的本质和规律,而中华优秀传统文化蕴含的“仁爱”“义利”“礼法”等价值观念为提高新时代参政议政水平提供了道德基础和文化支撑。习近平总书记强调“两个结合”,高度尊重人民群众是参政议政的主体,将高水平参政议政作为实现人民民主的必要条件,也作为推动社会主义社会进步的关键手段,在坚持公平公正、尊重民意的基础上有效健全各种制度化协商平台,推进协商民主广泛多层制度化发展。新时代,我们党进一步完善了参政议政的组织、实施与监督工作,提高人民群众参政议政制度化水平;进一步提升了人民参政议政的综合能力,尤其是增强议政内容的科学性和实效性,从而提高新时代人民群众参政议政的质量;进一步扩大了参政议政的群众基础,有利保证“人民群众有序政治参与,保证人民广泛参加国家治理和社会治理”。通过诸多行之有效的路径和措施,我们党团结了一切可以团结的力量,共同投身于中国式现代化的崭新实践中。

以人民为中心,切实贯彻好全过程人民民主,还必须充分调动和发展人民群众的监督能

力。新时代立足“两个结合”,以习近平同志为核心的党中央高度重视群众监督的作用,强调“人民是无所不在的监督力量”,将群众监督作为实现人民主体地位的重要手段之一,并且在宣传教育工作中不断融入中华优秀传统文化中“水舟之喻”的价值逻辑和“群策群力”的思想理念,加强对人民群众的民主教育,提升广大人民群众的监督能力。经过长时间的努力,目前中国已逐步建立全面覆盖并且公平公正的监督体系,广大人民群众通过多种方式加强对国家机关、公共机构及其工作人员的监督力度,有力促进各项工作安排更加公开透明,各项决策部署更加健全务实,各项程序平台更加便捷高效,有力保障了人民群众的合理诉求在正确行使监督权力的过程中一一得到实现,为新时代建设中国特色社会主义营造了积极稳妥的政治局面。同时,通过充分调动人民群众的监督之力,我们党“自我革命”的伟大实践也越来越深入,群众监督和党的自我革命相得益彰,共同维护党和国家的长治久安。

四、结语

马克思主义认为,“全部社会生活在本质上是实践的”,科学理论来源于实践并且必须在实践中得到检验,才能真正成为正确的行动指南。新时代的人民政协建设以马克思主义为指导,以中华传统知行观为根基,结合中国改革建设发展的实际情况开展,在党的坚强领导下构建起更加畅通有效的人民民主制度体系,不断推动国家治理体系和治理能力现代化发展。

(作者系市政协委员、连云港师范高等专科学校马克思主义学院副院长)



创新助农服务方式 培育和美乡村新动能

市政协农业和农村界别

农业兴则国家兴,全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。连云港市政协农业和农村界别不断创新履职载体,延伸履职触角,拓展履职渠道,以界别建设年为重要契机,以服务“三农”推动乡村全面振兴为宗旨,充分发挥界别委员的专业优势,探索建设乡村振兴委员工作站,将市县两级农业和农村界别政协委员全员入站、串珠成链,精心打造委员履职阵地体系,努力将委员乡村振兴工作站打造成为联系基层群众的纽带、促进农民增收的智囊、服务乡村振兴的平台、了解社情民意的窗口。

一、打造履职尽责新阵地。一线建站。在灌云县南岗镇农业智慧中心成立界别委员乡村振兴工作站,将所有界别委员纳入智慧中心专家信息库,并将委员姓名、电话、微信二维码、专业特长等信息上墙公示。明确工作站的内容、要求、职责和功能定位,为家庭农场、合作社、大户、企业等新型经营主体提供技术指导、政策咨询、金融信贷、市场信息等惠农服务,全力打造界别委员履职尽责新阵地。调研协商。今年以来,农业和农村



界别以“推进乡村振兴,实现共同富裕”为主题,开展系列座谈调研活动。市政协主要领导、分管领导多次亲自带队赴相关县区调研指导,主持召开座谈会,协商推进乡村振兴工作。建言资政。界别委员撰写《关于学习借鉴浙江“千万工程”经验提升苏北农村人居环境的建议》得到省政府夏心旻副省长批示;参与撰写的《全市农村人居环境整治提升情况督查报告》,得到市委、市政府主要领导批示。市政协十四届七次常委会专题协商议政会以推进乡村振兴,实现共同富裕为主题,进行座谈协商,市政协主要领导、分管领导、市政府



分管领导出席会议，相关部门和委员围绕具体问题进行深入互动交流，助力做好乡村振兴“大文章”。

二、激发助农增收新动能。政策宣讲。举办以“学习贯彻党的二十大精神·推进乡村全面振兴”专题报告会，邀请相关专家授课，开展理论宣讲、政策解读，帮助界别委员进一步解放思想、开拓思路、增强发展信心。通过政协履

职 APP、微信群等，系统学习中央及省市有关会议精神，界别委员们结合自身发展，做到边学习、边思考、边指导工作。产业对接。组织委员赴市农商控股集团等企业进行深度调研，为乡村振兴产业园与农业企业搭建对接平台，帮助产业项目牵线搭桥、寻找商机、挖掘信息，推动相关企业建立更加紧密的联农带农机制，拓宽村户增收渠道。技术指导。组织委员赴市农科院耐盐作物基地调研，选派专家在乡村振兴工作站为南岗镇种植大户提供蔬菜种植、金融助农等方面的专业辅导，帮助农户解决蔬菜种植技术问题、融资难题等。

三、探索乡村振兴新路径。农业和农村界别提出的“一区示范、两园互动、三村联建”新模式，成为该市实施乡村振兴战略的经验典范。“一区示范”即依托中央彩票公益金项目、省级重点帮促片区、省级财政督查激励等扶持政策，推动灌云西部岗岭地区、石梁河水库片区、赣榆黑林丘陵山区等乡村振兴示范区引领发展；“两园互动”即依托镇域资源禀赋，以乡村振兴振兴产业园、现代农业产业示范园创建为抓手，集聚资源要素、完善联农机制、强化招商引资，不同



园区在基础设施、公共服务、就业创业、信息技术等方面实现共建共享，上下游产业链互补配套，推动园区互动发展；“三村联建”即乡村振兴重点帮促村、生态宜居美丽示范村、乡村振兴样板村联动发展。

四、展现委员担当新作为。转变工作作风。乡村振兴工作站为界别委员发挥专业优势搭建了平台，转变了委员的履职作风，激发了委员的履职热情。委员们纷纷走出办公室，来到田间地头，深入到基层农户中坐一坐、看一看，听到真话、摸到实情，对群众需要什么做到心中有数、尽己所能。推动助农项目顺利落地、惠农政策有效落实、新技术快速普及。促进村企共建。推动市相关企业协会与部分镇村开展结对共建活动，通过产业带村、项目兴村、招工帮村、资金扶村等不同形式的结对帮扶，实现“互利多赢”发展目标。关注民生实事。深入开展为民和民生专题协商议事月活动，全年农业和农村界别共为基层群众解难题、办难事 50 余件，界别工作成效得到市政协的充分肯定，相关工作入选 2023 年连云港市政协工作创新创优典型案例。



平凡岗位上走出来的“守艺人”

——记市政协委员、江苏康健餐饮管理有限公司董事长侍军

徐园园

他始终恪守餐饮职业道德，三十年如一日，坚持做良心菜、做放心餐。他致力于菜品研发、技能攻关、技艺传承，在保留港城本地特色饮食文化基础上，助力淮扬菜在餐饮行业的高质量发展。他曾担任江苏食品药品职业技术学校淮扬菜烹饪学院名誉讲师，多次获得“中国烹饪大师”“江苏优秀烹饪工匠”“淮扬菜烹饪大师”“江苏食品行业十大影响力人物”等荣誉称号。他就是市政协委员、农工党卫生监督所副主任、江苏康健餐饮管理有限公司董事长侍军。

1994年，侍军就职于云台宾馆，担任后厨一名普通的厨师。面对条件艰苦的工作环境，极高标准的工作标准，他勇于正视困难、迎接挑战，从小处着手，从难处落。为提高烹饪技术，上班期间，他向老师傅及经验丰富的师兄弟请教炒菜技巧，向顾客问询菜品味道；下班后，他更是自掏腰包潜心研究各种菜肴制作方法及食品雕刻技巧。在他夜以继日精雕细琢之下，烹饪技术突飞猛进，很快便成长为行业佼佼者。参与市政府接待期间，他提供的菜品可口、搭配合理，高标准完成各类接待任务。因表现突出，侍军多次被市政府接待处评为“先进工作者”。

2009年，侍军瞄准市场需求，成立江苏康健餐饮管理有限公司。公司成立之初，他业务管理两手抓，抓业务他以身作则、事事亲为，抓管理他

以人为本、以情待人。天道酬勤，在他的带领下，康健餐饮蒸蒸日上，经过十几年的发展，已成长为一个拥有600多名员工的公司。从食材的选购、加工到烹饪的完成再到出售，侍军制定了一套操作性强、安全性高的标准流程，最大限度地减少成本支出，尽可能的降低价格，使消费者实实在在受益。正是他这种诚实可靠、精业敬业的品格，取得了合作者的巨大信任，使得他在连云港的餐饮行业占有一席之地。

生命不息，学习不止。2023年2月，侍军大师工作室成立，以“产、学、研”一体化模式开展专项研发。工作室里的侍军总是专心致志、一丝不苟，忘我地投入到药膳食疗、学生营养餐及老年营养餐的研发，并对烹饪过程中存在的重点、难点、关键点进行立项攻克。在他的不断探索中，工作室推出的月子餐、低脂低钠餐、糖尿病营养餐等食谱在市一院、二院的餐厅得到广泛的应用，他参与制定的餐饮行业连云港地方标准及集中用餐单位食品安全管理规范正在编制审核当中。他在“明厨亮灶”工程建设中不断思考，逐渐完善，带领企业探索出一套智能监管体系，真正实现了食安监管从“人防”到“人防+技防”的转变，利用数字化智能技术对经营点位实时监控统一监管，有效避免了现场管理的缺陷，确保信息实时共享、无缝对接，提升了现场督查和精准监管的效率，



摸索出一条餐饮管理一体化创新监管模式之路。

侍军认为商人一定要有家国情怀。2009年创业伊始,他就投身公益事业,用实际行动诠释生命的意义。多年来,他的公益足迹遍布各行各业,从困境学生到独孤老人,从学校教育到乡村振兴,哪里有需要,哪里就有他忙碌的身影。他每年都会为学校教育事业捐款捐物,企业所经营的每一个学校食堂都设有贫困学生勤工俭学岗位,为在校贫困生提供住校补助。同时企业合作的每一所高校都设置温暖爱心餐,为困境学生提供就餐保障。他帮助东海县黄川镇草莓种植户、农户解决果蔬滞销问题,与海州区浦南镇困难农户签订帮扶协议,扶持水产养殖基地、农产品种植基地,用资金资助、技术指导、产品收购的实际行动,带动农户增收致富。这种订单式的生产和销售,将特色农产品引入餐饮企业购销产业链,助推了农产品提质升级,为餐饮企业精准帮扶探索出了有效路径。

新冠肺炎疫情爆发初期,康健餐饮是全市保供单位。侍军亲自坐镇统筹调度整体餐饮保障,紧急储备米面油等食材及防护消毒等物资,全力做好应急准备,并第一时间与市一院、二院对接,制定现场应急配餐方案,调动全公司员工的力量,为一线医护人员提供送餐到岗安心服务。在防疫物资极其紧缺的情况下,他排除万难,从各个渠道筹集防疫物资数十万元,捐赠抗疫一线。同时在餐饮业严重冲击之下,他首先考虑的是如何保障抗疫前线人员吃得健康、吃得放心。坚持不涨价不以次充好,积极储备货物、协调配送。从原材料的采购、运输、验收、加工到做出色香味俱全的成品菜肴,他都亲自监管,带领公司员工为一院、二院每天提供早、中、晚餐 5000 余份,以实际行动彰显了餐饮企业家的责任与担当。



2020年,侍军成立江苏康健餐饮管理有限公司团餐配送中心,与郁洲街道签订“连云港市海州区郁洲街道社区便民用餐服务共建协议”,设立的康知味-海连新天河滨社区便民服务餐点,专门为老年人精心烹饪低盐低油、口味清淡的饭菜,以此服务“一老一小”民生工程。另外,团餐配送中心还为“空巢老人”和各类失能、半失能人群等特殊群体提供送餐上门服务,让辖区内的老年人在家门口就能体验到以“互联网+”、“嵌入社区”的新型综合性养老配餐服务。

侍军深知“政协委员既是一项荣誉,更是一份责任”。自担任政协委员以来,他坚持一线调研,实地走访,体验民情,倾听群众的心声和诉求,围绕民生工程的焦点、热点特别是“一老一小”问题认真履职尽责。每到丰收的季节,他都会拉上满车的物资走访慰问敬老院,与老人促膝长谈,倾听老人们的心声诉求,为老人们送去温暖。在深入调研的基础上,侍军先后提交了《关于在海州东部城区建设社区食堂的建议》等 7 件提案,在构建“一老一小”多层服务体系,解决失能、失智、高龄老年人用餐需求等方面提出针对性、可操作性很强的意见建议,得到市相关部门的采纳和办理。



东海县政协围绕全县重点交通项目建设 开展集体视察

东海县政协办公室

为助力全县重大交通项目建设,构建内外畅通的县域交通网络,助推县域经济高质量发展。近日,东海县政协组织部分市、县政协委员,对全县重点道路交通项目建设情况开展集体视察。

委员们先后实地察看了 310 国道大中修工程、245 省道安全隐患整治工程、“四好农村路”等施工现场,每到一处,都认真听取项目情况介绍,详细了解全县重点道路交通项目建设情况。

视察组表示,交通是发展的命脉,是经济社会发展的重要基础,是完善城市功能、增强民生

福祉的重要保障。要继续树牢“经济发展、交通先行”理念,紧抓发展机遇,聚焦打造综合交通枢纽的目标,抢抓政策机遇,积极向上争取项目,构建完善便捷的交通路网。要强化要素保障,注重协调配合,在保证安全和质量的前提下,加快项目建设进度,共同推动项目建设提速提效。要充分利用好自身优势,综合运用调研、反映社情民意信息、提交提案等多种方式,积极建言献策,为推动全县交通事业发展贡献智慧和力量。



灌云县政协召开提案与公益诉讼检察建议 衔接转化工作座谈会

灌云县政协办公室

近日,灌云县政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作座谈会在县检察院召开。15位政协委员与检察干警面对面共同探讨提案与公益诉讼检察建议衔接转化这一新机制。

座谈会上,灌云县政协提案委就《政协委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制实施细则》的出台做了详细说明;灌云县检察院第五检察部对《细则》进行了解读。杨善巧、高宏伟、汤茂杰、冯建庆等委员结合本职岗位,就提案创

新工作交流了经验。

会议指出,党的二十大提出“完善人民政协民主监督制度机制”,《政协委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制实施细则》的出台,将有效促进人民政协民主监督同检察机关法律监督相互贯通协调。与会同志纷纷表示将致力于信息共享,实现优势互补;凝聚共识,形成监督合力;坚持创新,提升提案工作质效。





灌南政协“三力”并举 助推提高县域治理法治化水平

灌南政协办公室

近年来,灌南县政协围绕中心,服务大局,全力助推依法治县工作。

凝聚合力营造浓厚氛围。充分发挥政协智力密集、联系广泛的独特优势,号召和组织全县政协委员带头支持、积极参与法治灌南、法治政府、法治社会一体化建设,系统调研全县法治建设情况,踊跃参与省市法治满意度调查,定期召开网格化社会治理等工作情况通报会,推动形成党委政府主导、人大政协监督、社会各界参与的全面依法治县格局,今年成为全市唯一的行政诉讼案件零败诉县份。

积极助力普法规划实施。依托全县机关干部“惠泽大讲堂”和政协“委员大讲堂”等学习平台,结合“书香政协·慧心悦泽”委员读书活动,专题学习《宪法》《民法典》等法律知识,持续开展以“增强法治思维、提升履职能力”为主题的《习近平法治思想学习纲要》主题读书分享会;

发挥好委员联系界别群众作用,深度调研“八五”普法及构建纠纷多元化解机制工作情况,集中开展“民法典宣传月”、“强国复兴有我,法治与你同行”、“送法进校园”等活动,推动尊法学法守法用法制度化、常态化、规范化,不断增强政协机关干部、政协委员和广大青年学生的法治意识和法治自觉。

持续发力法治社会建设。以遍布城乡的“有事好商量”协商平台为阵地,与“援法议事”室有效融合,树立“有事好商量·援法能解决”理念,合力打造名仕佳园等具有灌南特色的“法治社区”“法治小区”,推动群众形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维;对照职责清单,履行监督职能,全面参与第三批全国法治政府示范县创建,为中国式现代化灌南新实践贡献政协智慧。



赣榆区政协召开二届十二次主席会议

赣榆区政协办公室

近日,赣榆区政协召开二届十二次主席会议暨“推动传统产业转型升级,大力培育新兴产业”专题协商会议,谋良策、出实招,赋能传统产业转型升级,壮大经济发展新引擎。

会上,区政协经科委首先汇报了关于“推动传统产业转型升级,大力培育新兴产业”的调研情况,围绕发展现状、存在问题,提出了“增强链式发展韧性、提升创新能力、汇聚创新人才、搭建创新平台、营造创新环境”等对策。4位政协委员提出了意见和建议,3家单位相关负责同志作出了积极回应,与会人员针对当前产业发展存在的问题和解决方案进行了充分协商并形成广泛共识。

会议指出,广大政协委员要多调研、建真言、谋良策,既要掌握本地实情,找准问题所在,也要对标先进地区,找准差距所在,通过“独创性思考+外地经验”,找出破解问题的办法、路径。要紧扣主题和委员提议开展协商,实事求是、言简意赅、直击问题,让每一次协商更加精准、更加高效、更有意义。要多跟进、多督促,通过“回头看”的方式,形成协商成果转化“闭环”,切实把群众关心的事办好。

会议还审议通过了《政协赣榆区委员会协商工作规则(修订稿)》《政协赣榆区委员会提案工作办法(试行)》《政协赣榆区委员会重点提案办理质量综合评价办法(试行)》。





海州区政协召开十届十次常委会议

海州区政协办公室

近日，海州区政协召开十届十次常委会议，围绕“强化招商引资，做强实体经济”开展专题协商议政。

会议集中学习了习近平总书记关于发展实体经济的重要论述，听取区商务局、发改局关于全区招商引资和实体经济高质量发展情况通报，5位区政协委员作大会发言，6个界别（联组）作书面交流。

会议强调，要提高认识抓落实，认真梳理委员们的意见建议，研究任务方案、细化工作举措，推动委员们的调研成果转化为助力海州区招商引资和实体经济高质量发展的实际成效。要聚焦重点快推进，瞄准“新赛道”、建强产业链，深化运

用“1+5+8+21”联合招商体系，推动一批大项目、好项目尽快落地。要推动转型促发展，大力推动传统产业技术改造转型升级，加快主导产业延链补链强链，重点培育高端制造、新医药、新材料等产业集群化发展。要强化保障提质效，树立亲商安商的工作导向，加强组织推进、强化政策支撑、注重跟踪问效，着力营造良好的投资兴业环境。

会议要求，全体委员要把思想和行动统一到区委区政府的决策部署上来，把智慧和力量汇聚到区委区政府的中心工作上来，致广大而尽精微，谋长远而务当前，推动新时代海州区政协工作亮点频现、成果丰硕。



连云区委书记领衔督办重点提案

连云区政协办公室

近日,连云区委书记华宏铭围绕“优化连云区营商环境”重点提案开展调研督办。部分区政协常委、提案人、提案主办单位负责同志参加。

华宏铭一行来到连云港市国际航运物流协会,听取相关部门的情况介绍,实地调研了解企业运转情况以及营商环境优化效果,提办双方就提案提出背景、办理举措及建议落实等进行了充分交流。

华宏铭强调,要以此次重点提案督办为契机,进一步突出问题导向、实效导向,找准优化营商环境的薄弱点、抓住关键点,结合当前主题教

育的开展,进一步助推全区优化营商环境工作再上新台阶。

华宏铭指出,提案承办单位要把提案办理工作抓在手上、办在实处,以解决实际问题为出发点和落脚点,加强办前沟通,深化办中协商,改进办后反馈,持续跟踪问效,提高办理实效。同时希望广大政协委员继续围绕区委、区政府重点工作、民生问题和当前群众关心关注的热点问题,发挥政协优势、积极建言献策,为奋力推动现代化国际海滨城区建设贡献政协智慧和力量。





秋季饮食调养要注重“养阴防燥”

秋季饮食调养应遵循“养阴防燥”的原则,饮食宜养阴,滋润多汁。

秋季养肺为要

秋气内应肺。肺是人体重要的呼吸器官,是人体真气之源,肺气的盛衰关系到寿命的长短。秋季气候干燥,很容易伤及肺阴,使人患鼻干喉痛、咳嗽胸痛等呼吸疾病,所以饮食应注意养肺。要多吃些滋阴润燥的食物,如银耳、甘蔗、燕窝、梨、芝麻、藕、菠菜、鳖肉、乌骨鸡、猪肺、豆浆、饴糖、鸭蛋、蜂蜜、龟肉、橄榄。多食芝麻、核桃、糯米、蜂蜜、甘蔗等,可以起到滋阴润肺养血的作用。此外还可适当食用一些药膳,如:参麦团鱼、蜂蜜蒸百合、橄榄酸梅汤等。

少辛增酸

秋季,肺的功能偏旺,而辛味食品吃的过多,会使肺气更加旺盛,进而还会伤及肝气,所以秋天饮食要少食辛味食物,如:葱、姜、蒜、韭菜、辣椒等。在此基础上多吃些酸味食物,以补肝气,如:苹果、石

榴、葡萄、芒果、樱桃、柚子、柠檬、山楂、番茄、荸荠等。

宜多吃粥

初秋时节,天气仍较热,空气潮湿,闷热蒸人,且秋季瓜果成熟,难保人们不贪食过度,这些均会伤损脾胃,所以秋天早晨多吃些粥,既可健脾养胃,又可带来一日清爽。秋天常食的粥有:山楂粳米粥、鸭梨粳米粥、兔肉粳米粥、白萝卜粳米粥、杏仁粳米粥、橘皮粳米粥、柿饼粳米粥等。

宜补充健身汤

秋季饮食以滋阴润燥为原则,在此基础上,每日中、晚餐喝些健身汤,一方面可以渗湿健脾、滋阴防燥,另一方面还可以进补营养、强身健体。秋季常食的汤有:百合冬瓜汤、猪皮番茄汤、山楂排骨汤、鲤鱼山楂汤、鲢鱼头汤、鳝鱼汤、赤豆鲫鱼汤、鸭架豆腐汤、枸杞叶豆腐汤、平菇豆腐汤、平菇鸡蛋汤、冬菇紫菜汤等。

(来源:北京青年报)