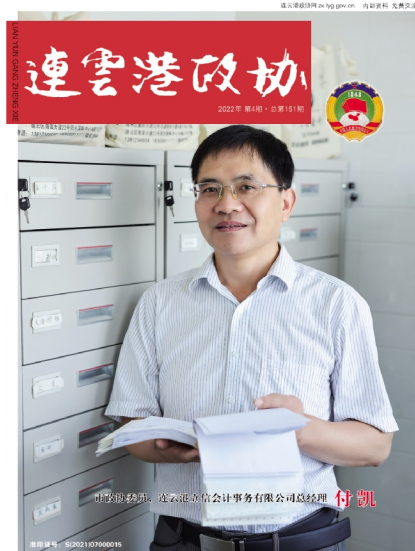




2022 年第 4 期 (总第 151 期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 张晓红

马冬梅 孙银能 卢伟军

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzh1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2022 年 9 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

领导讲话

3 在市政协党组(扩大)会议上的讲话

/ 王加培

7 在全市政协系统“强化委员责任担当和协商能力建设” 理论研讨暨经验交流会上的讲话

/ 王加培

协商议政

11 关于打造国际枢纽海港,做强“一带一路”标杆示范 的调研报告

/ 市政协经科委

14 关于弘扬市域优秀文化,建设文化强市的调研报告

/ 市政协学习文史委

特别关注

18 山海之间聚力量

——江苏省连云港市政协助力“一带一路”建设记事

/ 江 迪 刘 沛 尹 侠

工作研究

21 关于推进政协协商与基层协商有效衔接的探索与思考

/ 马 强

24 新时代人民政协发挥委员主体作用的分析及建议

/ 顾建华

建言重点

- 28 关于有序开展中小微企业认定服务工作的建议
/ 致公党连云港市委会
- 29 关于大力培育专业大市场,配套赋能国际枢纽港的建议
/ 王 波
- 31 关于优化港航金融生态链,助力国际枢纽海港建设的建议
/ 市政协经科委

委员读书

- 32 历史和人民选择了中国共产党
/ 卢 辰
- 34 学习新思想 建功新时代
/ 黄 昆
- 35 “读书”与“圆梦”
/ 杨 威

走近委员

- 37 在追梦路上永不停歇
——记市政协委员,连云港立信会计事务有限公司总经理付凯
/ 刘 媛

连线县区

- 39 灌云县政协:坚守初心使命 铭记为民宗旨
/ 灌云县政协办
- 40 委员发声,成果发力! 灌南县政协履职尽责惠民生
/ 灌南县政协办

党史园地

- 41 钢的担架队
/ 市委党史办
- 42 国统区的地下斗争
/ 市委党史办

养生保健

- 44 当心! 秋凉心血管易“闹事”

- 封面: 市政协委员,连云港立信会计事务有限公司总经理付凯
- 封二: 图片新闻 / 王 震 张泽瑞等 摄
- 封三: 图片新闻 / 王统庠等 摄
- 封底: 繁忙的海港 / 王统庠 摄
- 本期插图: / 王统庠 摄



在市政协党组(扩大)会议上的讲话

(2022年8月2日)

王加培

同志们:

今天上午,市委书记马士光同志在履新伊始就专门抽出时间到政协走访调研,看望大家,了解政协工作情况,听取意见建议,体现了马书记对政协和政协各界委员的信任、信赖和关心、关怀。我们利用下午时间,召开市政协党组(扩大)会议,专题传达马书记来市政协走访调研时的讲话精神,并就抓好贯彻落实进行部署。

马书记在讲话中对全市政协工作予以充分肯定,他讲这几年政协的工作开展得扎实有力、有声有色、成效显著,主要表现在四个方面:一是把牢方向有站位。牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命,坚持党的领导不动摇,始终与市委保持思想上同心、目标上同向、行动上同行。二是服务发展有作为。以推动全市改革发展稳定为己任,深入调查研究、积极建言献策,全力推动市委决策落地落实,积极支持政府开展工作,为经济社会高质量发展作出了重要贡献。三是履职为民有温度。坚持人民政协为人民,聚焦民生热点难点问题深入协商议政、民主监督、参政议政,在破解民生难题、落实惠民政策、参与疫情防控等方

面发挥了积极作用。四是创新实践有特色。注重创新思路、创新方法、创新机制,创新构建线上线下融合互补协商议事新格局,持续加强政协机关和政协委员队伍建设,新时代人民政协的新形象更加鲜亮。在讲的过程中,马书记穿插着讲了许多具体事例,比如:在陪同省政协主要领导来连调研时,亲自听到和感受到我市政协工作的成效;看到政协关于医药产业发展的报告,多次审阅,反复思考和研究,报告放在包里有两个月时间;看到政协关于构建城市组团间快速交通体系的报告,认为建议务实,高度重视相关工作,对照他走过的城市进行了对比和思考;看到政协关于优化营商环境的报告,认为政协有担当、责任意识强,提出的问题和建议详细具体、针对性很强;还讲了他来连云港工作后,接触了许多委员,听到很多正面积极的评价,因为有了政协和政协所作的一些工作,使得委员和一些企业家想反映问题有地方去,想提建议有平台,提了问题和建议后,还有反馈和回应。

马书记指出:连云港已经踏上全面建设社会主义现代化新征程,正处于加快实现新时代“后



发先至”关键时期,完成好总书记赋予的光荣使命和殷切嘱托,离不开全市每一个人的共同努力,也需要政协组织和政协委员发挥更大的作用。希望市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面贯彻落实中央、省委政协工作会议精神,胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”,以务实行动和履职实效,为谱写好“强富美高”新港城现代化建设新篇章画出最大同心圆、凝聚强大正能量。

一要旗帜鲜明讲政治, 坚定正确政治方向。坚持党对政协工作的全面领导,是必须恪守的根本政治原则,是人民政协成立时的共识和初心。要提高政治站位。深入学习贯彻中共十九届六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神,深刻领悟其中蕴含的真理伟力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义和实践要求,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要强化理论武装。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,把学习贯彻总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,同总书记对江苏、对连云港工作的重要指示精神结合起来,更好地用以武装头脑、指导实践、推动工作,真正把学习的过程变成凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量的过程,推动新时代人民政协事业不断实现新进步。要坚持党的领导。始终把党的领导贯穿政协工作全过程、各方面,坚决贯彻执行党的路线方针政策和党中央、省市委决策部署,自觉把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上,始终做到统一思想、统一意志、统一步调,始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。

二要围绕中心促发展, 彰显政协过硬担当。把服务市委中心工作的成效,作为检验政协工作的标准,做到市委工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里、工作成效就展现在哪里。要积极建言献策。按照总书记“参政参到点子上,议政议到关键处”的要求,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,多建睿智之言,多献管用之策。当前,特别要围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求精准选题、务实调研,形成建议、推动落地,在新时代“后发先至”征程中充分展现政协作为、贡献政协力量。要广聚智慧力量。人民政协人才荟萃、智力密集、交友广泛,要发挥好政协优势和委员专长,充分挖掘人脉资源,主动做好牵线搭桥、联络衔接、推介服务等工作,深化与各地政协组织的交往沟通,加强与知名企业、高校院所、专家智库、高端人才的联系走动,为港城高质量发展吸引更多人才、招引更多客商、汇聚更多项目、营造良好环境。要强化民主监督。始终突出监督重点,紧扣中央和省市委决策部署,紧盯重大事项推进、重点改革落实、重要政策落地、群众关注焦点等领域开展监督,真正“督”到关键处,“帮”到点子上。不断提升监督实效,坚持问题导向、反映群众心声,综合运用会议监督、提案监督、评议监督等形式,有效形成掌握实情、提出意见、反馈办理、跟踪问效的工作闭环。

三要凝聚共识固团结, 积极发挥独特优势。要切实发展好全过程人民民主。充分发挥专门协商机构作用,不断畅通协商民主渠道,坚持“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”,有效保障各党派、团体、阶层和各界人士参政议政、建言资政,在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主。要进一步总结提炼经验做法,不断完善协商机制、增强协商实效、浓厚团结氛围。要全



面加强思想引领凝聚共识。更好发挥桥梁纽带优势,进一步密切党委政府、政协委员、界别群众之间的沟通联结,广泛宣传党的路线、方针和政策,做好解疑释惑、统一思想、凝聚人心工作,增进委员、群众对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,团结引领各党派团体和各界人士与中国共产党同心同德、接续奋斗。要落实好迎接学习宣传贯彻党的二十大这一重大政治任务,打牢思想政治根基,掀起学习宣传热潮,守护社会安定和谐,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,意气风发,勇毅前行。要巩固发展最广泛的爱国统一战线。深入贯彻中央统战工作会议精神,完整准确全面理解习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,牢牢把握新时代爱国统一战线的历史方位、重要使命和基本任务,充分履行好人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的职责,围绕促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,找准重点、建好平台,完善机制、解决问题,调动一切可以调动的积极因素,最大限度凝聚起共同奋斗的力量。

四要党建引领提效能,始终保持生机活力。按照新时代党的建设总要求,不断提高政协党建质量和水平,努力把人民政协建设成为“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”。要锻造建强战斗堡垒。政协党组负责同志要坚决担负起抓党建第一职责,严格执行政协党组向党委常委会定期报告工作、重大事项请示报告等制度,常态化、规范化开展理论学习,着力增强政协党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。树立“一切工作到支部”的鲜明导向,规范化建好机关、专委会等不同类型党支部,有效担负起教育、管理、监督党员职责;充分发挥党员作用,完善党

员委员联系党外委员制度,切实做好组织、宣传、凝聚和服务各界委员工作。要打造过硬委员队伍。按照总书记提出的“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”18个字的要求,引导政协委员全面提升能力素养,认真履行委员职责,自觉树立良好形象,更好担负起新的使命。在政协委员安排上,要坚持关口前移,把政治素质摆在首位,把好公认关、能力关、品行关。要与时俱进加强和改进政协委员服务管理,充分调动委员履职积极性,不断增强政协工作的生机活力。要深入推进政协机关建设。牢固树立“政治组织、政治机关”意识,强化政治引领,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。主动适应新时代政协工作要求,完善工作制度、工作规范,加强工作创新和特色品牌打造,努力建设高素质政协干部队伍,持之以恒锤炼过硬作风,坚决守好党风廉政建设底线,为推动新时代人民政协事业高质量发展提供有力保证。

马书记讲,市委将一如既往地重视和支持政协工作,积极为政协依法依章履行职能、发挥作用、开展工作创造良好条件、提供有力保障,加强政协领导班子建设,形成加强和改进人民政协工作的强大合力。

以上就是马书记来走访调研时的讲话精神。今天下午召开这次会议,就是要第一时间传达贯彻马书记讲话指示精神。下面,我就抓好贯彻落实,强调三点意见:

一、要提高政治站位,自觉把政协各项工作置于市委的坚强领导之下。坚持中国共产党的领导,这是人民政协必须恪守的根本政治原则,集中体现在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。以马士光同志为班长的市委领导班子,作为全市各级党组织的领导中心,坚决贯



彻总书记系列批示指示精神,扛起新使命、奋进新征程,发挥表率示范作用,将团结带领全市干群共同谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章。全市政协系统要自觉把思想和行动统一到市委各项决策部署上来,做到一切重要工作在党的领导下展开,一切重要活动围绕市委市政府中心任务进行,一切重要安排在广泛征求意见基础上报党委审批后实施,充分发挥人民政协制度优势,通过扎实有效的工作,把党的主张通过民主程序转化为政协组织的履职举措,转化为广大委员和各界人士的自觉行动。

二、要坚持对标对表,在服务中心大局上展现人民政协的担当作为。“对标”,就是对照标杆、标准找差距;“对表”,就是围绕目标、计划狠抓贯彻落实。习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为我们做好新时代人民政协工作指明了方向,马书记今天从4个方面、12项任务对全市政协工作提出明确要求,这都是我们推进工作的目标和方向。全市政协系统要对标对标总书记重要讲话指示精神,按照市委的部署要求,紧紧围绕年度政协履职“1+3”工作体系明确的重点任务,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,充分发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用,把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、服务市委中心工作的成效,作为检验政协工作的标准,当前和今后一段时期,要突出围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求务实调研、协商建言、开展监督,推动相关政策和落地落实,以扎实的履职成效,彰显人民政协过硬担当。

三、要加强自身建设,以过硬本领担负起党和人民赋予的职责使命。打铁还需自身硬,建言先得

自心明。新时代政协事业发展,关键在党,关键在人。马书记在上午的走访调研中,还对加强政协党组织建设、委员队伍建设和政协机关建设提出了明确要求。全市各级政协党组织要自觉向市委看齐,永葆忠诚之心、奋斗之心、为民之心、进取之心、敬畏之心,始终做到旗帜鲜明讲政治、担当实干促发展、牢记宗旨不忘本、本领过硬担使命、清正廉洁作表率,打造坚强“战斗堡垒”,发挥党员先锋模范作用,团结引领广大委员和各界别人士,紧密团结在市委领导之下,凝心聚力,砥砺前行,不懈奋斗。要聚焦履职能力提升,通过加强培训学习、优化履职管理、密切联络服务,激发委员履职活力,常态化开展彰显界别特色优势的活动,不断增强政协工作的活跃度和影响力。要加强政协机关建设,转作风、强素质、提效能,擦亮专委会履职品牌,持续推进“模范机关”建设,打造过硬干部队伍,为政协履职提供强有力保障。





在全市政协系统“强化委员责任担当和协商能力建设”理论研讨暨经验交流会上的讲话

(2022年8月26日)

王加培

同志们：

今年是党的二十大召开之年，也是十四届市政协站在新的历史起点上全面履职的开局之年。在这样一个重要时间节点，提出和研究“强化委员责任担当和协商能力建设”问题，正当其时，正应其势，抓住了委员队伍建设的关键。党的十八大以来，习近平总书记从推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，对政协委员履职能力建设提出了许多新思想新论断，科学回答了新时代“建设什么样的委员队伍、怎样建设委员队伍”这个基本问题。今天，我们在这里召开“强化委员责任担当和协商能力建设”理论研讨暨经验交流会，就是要认真学习贯彻总书记重要指示重要论述精神，深刻总结实践经验，理性探讨方向路径，努力走出一条科学的、具有连云港特色的政协队伍建设之路。

这次理论研讨活动自今年4月启动以来，各专委会、各县区政协、政协各参加单位和各界别委员积极参加、踊跃投稿，提交了70多篇理论成果。刚才，8位同志结合自身工作实践和专业领域、从不同研究视角作了很好的发言，还有39篇

论文作为书面交流。会前，我认真阅读了大家提交的材料，很有感触、很有收获，文章质量普遍较高。有的从打造新时代政协委员队伍进行综合分析，有的从增强委员协商能力角度进行专题探讨，有的抓住界别履职特色亮点进行个案分析，有的从赋能基层社会治理创新进行研究思考。既有过去经验的总结、也有今后工作的谋划，既有基础理论的思考、也有实践层面的探索，既有短板不足的剖析、也有积极改进的对策。大家分析问题很深入，提出了许多真知灼见，体现了对政协事业高度负责的态度和较高的理论研究水平。

受大家研究成果的启发，我再谈几点认识和体会，和大家共同学习交流。

一、认清形势任务，提高政治站位，准确把握强化委员责任担当和协商能力建设的重要意义

中国特色社会主义进入新时代，人民政协也踏上新的征程，肩负起新的历史使命。政协工作的内涵和重点、理念和方式、对象和结构等也发生了很大变化。委员是政协工作的主体。人民政协要适应新变化，更好地担负新使命，强化委员责任担当和履职能力建设至关重要。



(一)强化委员责任担当和协商能力建设是习近平总书记对委员工作提出的明确要求

党的十八大以来,习近平总书记对加强委员队伍建设作出一系列重要论述和要求,对政协委员彰显担当作为、涵养家国情怀、锤炼履职本领等提出了殷切期望。在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上,总书记指出:“广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行委员职责。”“要以改革创新精神推进履职能力建设,着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。”在多次会议、多个场合,习近平总书记反复强调政协委员要“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”。这一系列重要论述,凝结了总书记对政协工作规律的深刻把握,为我们顺应时代要求,在新的更高起点上把人民政协制度坚持好、把政协事业发展好、把委员队伍建设好,提供了方向指引和根本遵循。广大政协委员要深刻领会,按照总书记的重要指示要求,切实加强自身建设,不断提升履职能力和水平。

(二)强化委员责任担当和协商能力建设是发挥人民政协专门协商机构作用的内在要求

人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构,肩负着巩固团结奋斗的共同思想政治基础、推进国家治理体系和治理能力现代化、助力全面建设社会主义现代化新征程的重大使命。70多年来的政协协商民主实践,为人民政协事业发展提供了宝贵经验。协商民主广泛多层制度化发展,为人民政协发挥作用开辟了广阔前景。大批有情怀、有能力的各方人才汇聚政协,为我们做好政协工作凝聚起了强大合力。当今世界正在经历百年未有之大变局,实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。立足于新时代、新征程,人

民政协要自觉肩负、全面履行历史赋予的崇高使命,迫切需要广大政协委员树立更强的担当意识和责任意识,迫切需要广大政协委员具备较高的协商能力和履职水平,强化实践锻炼、培育协商精神、增强履职本领,不断丰富协商民主的制度程序和参与实践,充分发挥人民政协专门协商机构作用。

(三)强化委员责任担当和协商能力建设是适应当前经济社会发展形势的迫切要求

党的二十大召开在即。营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,是全党全国各族各界人士共同的重大政治责任。前不久召开的市委十三届四次全会,对做好迎接二十大相关工作和全市下一阶段经济社会发展作出了部署要求。市委书记马士光同志和代市长邢正军同志履新伊始,先后到市政协调研指导工作。调研中,两位领导充分肯定了政协工作成绩,并紧扣中央和省委对连云港的战略定位,对全市政协系统强化使命担当、主动履职尽责、服务全市高质量发展提出了殷切期望。面对新形势、新部署、新要求,以什么样的姿态服务党的中心工作、服务经济社会发展、服务百姓民生,是对全市各级政协组织和广大委员能力水平的重大考验。今年,市政协确定了19个重点协商议题,这些议题集中了委员的意见和智慧,经过市委研究和批准,确保了政协履职始终契合中心任务,顺应发展需要。广大政协委员只有坚持在全局中思考、在大局下行动,更加科学前瞻地调研协商、建言献策,更加主动地担当服务改革和发展重任,才能更好“扛起新使命、谱写新篇章”,协助党委政府团结各界人士把总书记对连云港“后发先至”和“打造标杆示范”的殷殷嘱托变成美好现实。

二、把握实践路径,找准着力点,全面提升委员责任担当意识和协商能力建设水平



强化委员责任担当,是发挥政协制度优势作用的关键所在;提升委员协商能力,是夯实新时代政协委员队伍根基的迫切任务。我们要牢牢把握委员履职能力建设的实践路径和价值取向,在奋进新征程中展现新作为新担当,努力当好人民政协制度参与者、实践者、推动者。

(一)强化政治引领把好“方向舵”

习近平总书记指出:“政治能力就是把握方向、把握大势、把握全局的能力,就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。”人民政协是中国共产党领导的重要政治组织,政治把握能力是政协委员的首要能力。政协委员来自方方面面,对一些问题的看法和认识不一定相同,但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。要自觉坚持党对政协工作的全面领导,让讲政治成为各级政协组织、广大委员共同恪守的根本原则和言行准则。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,把推动政协工作同贯彻党的重大决策部署紧密结合起来,把委员政治荣誉和社会责任统一起来,强化家国情怀,增强政治认同,始终确保履职正确政治方向。

(二)坚持笃行不怠练好“基本功”

重视读书学习和调查研究是人民政协的优良传统,也是委员提高协商能力的内在要求和必经之路。要坚持“不学习不调研”,时刻保持知识恐慌、能力恐慌、本领恐慌,以开展“书香政协·凝心聚力”委员读书活动为契机,自觉把读书与履职深度融合、相互赋能,通过读书学习增长知识、增加智慧、增强本领,在读书中明方向、在交流中增理解、在思辨中聚共识,着力在勤学习、强素质上见行见效。要坚持“不调研不协商”,把调查研究作为建言资政的基本环节和必备程序,秉持围绕中心、服务大局的基本原则,拜人民为师、向人民学习的基本立场,实事求是、唯实求真的基本

要求,发现问题、解决问题的基本导向,既能吃透上情,又能摸透下情,既要找准问题症结,还要提出精准对策,着力在强本领、重实干上见行见效。

(三)深耕主责主业迈向“高质量”

汪洋主席指出,市县政协的主要工作是协商,主要工作方式是搭台,工作主旨是双向发力。我们要紧扣协商主责主业,注重优化协商链条,完善“商前学习—调查研究—协商议政—成果报送—转化落实—质量评价”全链条履职闭环,推动“全过程、全方位”的协商,深入推进政协协商民主有方、有序、有效开展。要提高委员履职参与度,拓宽委员履职渠道、搭建议政建言平台、完善履职考评体系,让委员在人民政协政治协商中有更高的“出勤率”、更多的“发言”机会和“出彩”机会。要注重完善协商机制,推动政协协商与基层协商有效衔接,让委员在参与社会治理中见精神、见担当;探索协商议政与互联网深度融合机制,运用数字技术赋能委员履职;完善协商成果采纳落实和跟踪反馈机制,实现协商议政质效和委员履职能力共同提升。

三、紧盯时代之问,立足实践所需,着力提高新时代人民政协理论研究工作质量

近年来,全市政协系统持续深化理论研究工作,以我市政协丰富生动的履职实践为基本研究对象,以新形势下人民政协事业发展面临的新情况新问题为研究切入点,相继开展了一系列课题研究,取得了丰硕的理论成果。进入新的发展阶段,人民政协制度的重要地位和优势作用日益凸显,为政协事业发展拓展了新的空间,也提出了新的课题,亟待进行理论上的新探索。全市各级政协组织和广大委员,要高度重视、深入开展理论研究工作,为加强和改进政协工作提供有力的理论支撑。

(一)坚持理论联系实际,把准研究方向



要坚持把党的创新理论领悟好,深化对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的学习研讨,真正把新思想学懂弄通、悟深悟透,引领理论研究的政治方向和研究重点;要坚持把关乎人民政协事业发展全局的重大问题解答好,在人民政协制度基础理论研究、特色优势研究、新的使命担当研究上下功夫,加快形成一批有价值、有见地的研究成果;要坚持把我市政协工作实践中遇到的难题解决好,紧扣双向发力的新要求、参与社会治理的新实践、服务改革发展的新问题、凝聚共识的新部署以及市县政协工作的新困惑等,善于把经验总结和理论阐释贯通起来,把实地调查和数据分析结合起来,把个案研究和宏观视角统一起来,以理论研究破题开路,努力让思想理论火炬照亮政协事业前行之路。

(二)弘扬务实求实之风,推动理论创新

随着人民政协事业的不断发展,推进理论创新和实践创新的要求越来越高。全市各级政协委员身在基层、干在一线,对政协工作的体会最深,对政协工作的重点难点也最为熟悉。大家要用发展的眼光和创新的思维,及时关注并认真研究新情况、新问题,勇于探索并不断拓展新领域、新视角,善于掌握规律、讲究科学方法,不断总结实践经验,努力推动实践上升为理论。要突出研究成果的实践指导性和理论前瞻性,加强对人民政协工作薄弱环节和不足之处的深入研究,提出解决问题的科学思路 and 有效办法,使我们对客观事物和实践活动的认识不断深化,使理论研究在实践中接受检验并不断发展,努力通过理论创新推动工作创新。

(三)不断聚合研究资源,形成工作合力

人民政协理论研究是一项系统工程,需要整合各方研究力量,鼓励不同研究观点的相互争

鸣、相互切磋和共同提高。要充分发挥政协委员人才荟萃、智力密集的优势,特别要注意发挥有理论专长的委员作用,通过内容丰富、形式多样的理论研讨和交流活动,推动政协理论研究工作持续活跃。要充分发挥理论研究会作用,吸收政协智库专家的研究力量,深入开展一批重大课题研究、推出一批理论研究成果,着力打造人民政协理论研究高地。要坚持“开门搞研究”,主动加强与统战部门、党校、高等院校以及省内外理论研究机构的协作联系,实现优势互补、成效叠加,推动形成共同支持、共同参与人民政协理论研究的良好氛围。

同志们,实践发展永无止境,理论创新永无止境。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,发时代先声,答实践考题,努力在全市政协形成勇于探索和创新的良好氛围,不断以新的理论研究成果促进政协事业与时俱进发展,更好服务全市现代化建设大局!





关于打造国际枢纽海港 做强“一带一路”标杆示范的调研报告

市政协经科委

近年来,市委市政府深入贯彻落实习近平总书记关于“打造‘一带一路’标杆示范”重要指示精神和党中央、国务院关于“国际枢纽海港”决策部署,加快推进现代化港口建设和发展,连云港区 30 万吨级航道实现联通,炼化一体化产业配套 30 万吨级原油码头建成投用,获批纳入全国沿海 40 万吨矿石码头布局规划。“一体两翼”口岸全部开放,“两基地、一班列”品牌叫响亚欧,互联互通体系更加畅达,“一带一路”标杆示范项目有序推进,“东方大港”建设开启新征程。

对标国际枢纽海港和“一带一路”标杆示范项目建设新目标新要求,目前我市尚存在一些短板与不足。主要表现为:1、对“东方大港”、国际枢纽海港缺乏总体谋划和深度思考,特别是现代港口规划亟待修编。2、中欧班列运行质效不高,近远洋航线竞争力不强,大型化专业化智能化泊位不足,集疏运体系与枢纽功能急需优化提升。3、航运、货代、物流、金融等港航服务业发展严重滞后,“大港小航”矛盾非常突出。4、一关两检服务监管平台信息化数字化程度有待提升,通关时间、物流成本等环节均有较大压缩、下降空间,口岸物流通关便利化程度、口岸营商环境有待进一步改善。5、临港产业布局缺乏统筹与协调,物流枢纽建设水平亟待提高,大宗商品交易中心、跨境电商等服务平台缺乏,现代港口“港口+物流+经贸”一体化“生态圈”建设滞后,产业链供应链

融合度不够等。为此建议:

一、加快推进港产城发展规划修编,强化国际枢纽海港战略引领

认真落实习近平总书记关于“连云港在新的世纪后发先至,构建新亚欧大陆桥,完成我们新时代的‘西游记’”重要指示,全力抢抓党中央、国务院支持连云港发展的自贸试验区、国际枢纽海港等重大战略叠加机遇期。

1. 认真研究国家、省规划建设国际枢纽海港相关战略及政策的核心要义,加大与国家部委、省厅局高位对接力度,加强与专业规划设计单位合作,加快推进港产城发展规划和国际枢纽海港发展规划修编及报批工作,凸显“东方大港”在串联连霍新亚欧陆海联运通道中的龙头地位作用。

2. 不断优化港产城空间总体布局,为港口发展留足空间,实施岸线留白、生态留白;超前规划自贸港,研究设置港城分界缓冲带;加快连云新城规划建设,为国际枢纽海港预留产业和生活、生产空间;加快制定推动港产城协调、融合发展的时间表、路线图。

3. 进一步完善“一体两翼”港区相关规划布局 and 岸线预控,为区域协调发展提供规划空间;尽快明确拦海大堤区域功能定位;充分发挥两翼港在推动临港产业要素集聚、打造国际枢纽海港中的支撑、互补作用,加强连云港区、徐圩港区、赣榆港区以及灌河港区的协同联动,强化港区建



设叠加效应与联动效应,努力构建“一体两翼”国际枢纽海港协同发展新格局。

二、加快推进现代化港口高质量建设,夯实国际枢纽海港基础

坚持打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务等“四个一流”标准,加快建设安全便捷、智慧绿色、经济高效、支撑有力的国际一流港口。

4. 全面提升现代港口港航设施承载能力。实施 15 万吨级集装箱泊位和 20 万吨级智能化集装箱泊位码头建设、改造,加快旗台作业区 40 万吨矿石码头升级改造、20 万吨级矿石装船泊位、旗台作业区混配矿堆场以及配套铁路专用线建设,推进徐圩港区 30 万吨级原油码头以及 30 万吨级航道延伸工程,推进赣榆港区 LNG 泊位、粮油码头及 10 万吨级航道延伸工程等。

5. 加快构筑国际物流枢纽集疏运体系。强化铁路集疏运网络,完善干线铁路建设,推动铁路专支线建设;优化公路网络体系,实现公路与港口“无缝对接”;谋划城市环线建设,引导过境交通的有效分流和危化品运输外围绕行,实现疏港交通与城市交通“客货分离”;加快推进花果山国际机场二期工程建设,打造区域性国际空港枢纽;加快完善干线河道网,推动内河港口集约化发展,打通内河与海洋运输通道,畅通海河联运体系;强化陆海通道建设,积极推进沿海地区与长三角、环渤海等周边地区交通基础设施互联互通。

6. 大力推进科技对港口基础设施赋能升级。加快港口绿色、智慧、数字化转型步伐,建设港口数据信息枢纽、港口云数据中心,推广港口全媒体客服系统应用;推进集疏运体系智慧平台建设与运行,促进铁路、港口、航运、第三方物流等各方深度融合;建设智慧物流协同平台,推行电子运单、网上结算等互联网服务;建设智慧港口信息管理平台、港口智能化码头,提高港口商务智能化水平;加大港口信息集成力度。新改扩建基础设施工程同步设计、建设岸电设施,建立健全岸电使用制度,增加绿色环保设施比例,提高港

口绿色化水平,推动港口绿色可持续发展。

7. 全面构建现代企业管理制度体系。学习借鉴上海港等一流港口经营管理模式,激发内生动力,不断提升管理效能。牢固树立本质安全意识,大力推进安全生产信息化,建设完善应急管控平台和应急救援基地,全面提升港口重点区域消防安全环保管控水平,筑牢本质安全屏障。加快港口功能结构调整与优化,协调理顺一体两翼各港区利益关系,努力形成协同发展新格局。

8. 着力优化现代航运服务体系。一关两检要依托数字化信息化技术支撑,聚焦服务环境改善和服务水平提升,畅通物流“大通道”,持续压缩通关时间,促进港口贸易便利化。东部城区要大力推动港产城融合发展,加大国际航运服务集聚区建设力度,着力打造国际商贸中心、航运服务中心和区域性金融服务中心,推动建设航运龙头企业区域分部集聚中心,大力培育航运服务生态圈,提升参与区域竞争乃至国际竞争的核心功能,努力实现航运业高水平对外开放。加快出台港航服务业高质量发展的举措,在大力支持船货代理、货源组织等基础港航服务业同时,要以更大力度扶持港航信息、商贸、金融保险等现代航运服务业快速发展,促进港口经济做大做强。

9. 建立健全现代港口人才保障体系。要面向国际招引具有全球视野的国际化、复合型现代企业管理人才和领军人才;要通过与航运类院校合作、本地院校增设港航服务业学科、建立实践培训基地、引才专业服务机构等方式,引培现代港口建设发展急需的海洋工程、港航、物流、商贸、金融、城市管理、临港产业、海洋经济等高端专业队伍;高职院校要定向培养现代港口、临港产业发展所需的产业技术工人等。要制订落实“引进留住用好”人才的各项政策,为国际枢纽海港提供强有力的人才支撑。

三、加快推进打造万亿级临港产业集群,推动区域经济协同高效发展

重点建设徐圩世界级石化基地,加快推进万



亿级产业集群建设,以国际枢纽海港为平台,推动跨境产业链供应链价值链深度融合。

10. 强力推进项目建设,加快产业集群集聚。加快基础石化产业布局,发展高端石化产品;强化区域产业协同,构建循环发展优势,承接优质项目转移,围绕市重点产业链加大化工新材料、钢铁合金等产业链项目招引,促进产业延链强链,做大做强临港特色产业;推行绿色智能制造,打造现代化智慧园区。推动海洋产业结构迭代升级,重点发展高端海洋装备制造、海洋新材料、海洋清洁能源、海洋药物与生物制品、海水利用等新兴产业,打造特色海洋战略性新兴产业带。

11. 强化科技创新驱动,推动产业转型升级。建立健全“产学研用”创新体系,引导大中小企业融通发展,培育一批科技领军型龙头企业和专精特新型企业,着力培育、打造连云港制造业品牌。加快发展数字经济,围绕临港支柱产业,大力推动智改数转,加快制造业数字化转型和中小企业数字赋能,不断增强产业链供应链韧性和弹性,激发发展新动能,构筑竞争新优势。

12. 构建现代物流体系,打造区域物流中心。推动海港、陆港、空港三港联动共建,大力发展公、铁、水、空等多式联运,全力推动港口、物流、经贸一体化融合发展,构建信息畅通、功能配套、运输高效、管理规范现代化国际物流枢纽体系。用好用足自贸试验区相关政策,积极推进粮食交易市场、化工品交易市场、汽车交易专业市场等大宗商品交易中心建设;大力发展冷链物流产业,加快建设冷链物流园区,打造国际陆海联运冷链物流门户;用好“跨境电子商务综合试验区”政策,做大做强自贸片区跨境电商进出口业务,打造自贸区、综保区、上合园区跨境电商基地。重点培育一批具有市场影响力和竞争力的现代物流企业,着力打造世界一流的区域物流枢纽中心。推动临港产业、物流产业与国际海空枢纽良性互动、深度融合,进而推动区域经济全面高质量发展。

四、加快推进陆海联运通道建设,打造“一带一路”合作倡议标杆示范

树立全球眼光和国际视野,强化系统观念和战略思维,整体谋划、构建开放协作、高度协调、互惠互利的现代港口新型生态圈,加大国内国际合作力度,加快打造开放型国际性“东方大港”。

13. 加强与“一带一路”沿线国家的经贸合作。建好用好中哈、上合物流园、“一带一路”国际商贸中心等重点平台载体,强化中哈物流基地与上合物流园联动发展,加快上合物流园专业化物流仓储设施建设,做强上合组织出海基地,力争国家层面批复中欧班列海港集结中心资质,加密连霍通道沿线班列站点,提高货物中转效率,推动中欧班列高效率高效益运行,推动“一带一路”合作倡议标杆示范项目高水平发展。

14. 强化与陆海通道沿线省份的共建共享。探索与沿线各大省份在连合作建港的实现路径,根据各地禀赋特色和产业需要建设专用码头,更好满足中西部地区出海需求,真正把“东方大港”建成中西部地区的港口,形成“东部出口基地+中西部集结中心”枢纽双向运输格局。积极探索与中西部省份合作建立注册在连远洋船队、航物流企业等,深化合作,经略海洋。

15. 深化与东南沿海地区城市的全面合作。进一步深化与上海港等长三角港口的对接与联动,开展全方位、多模式合作,辐射福建等东南沿海地区与城市,建立安全通畅高效的海上运输、物流、商贸大通道,促进资金、技术、人才等生产要素合理流动。对接长三角城市群、粤港澳大湾区乃至国际产业发展趋势和供应链需求,主动融入长三角、粤港澳和东南亚、日韩市场,努力提升国际枢纽海港的国际竞争力。

调研组成员:方 韬 杨保东 朱向阳 王万军
王 波 严道连 张继武 李非非
陈晓平 段慧娟



关于弘扬市域优秀文化 建设文化强市的调研报告

市政协学习文史委

习近平总书记指出：“中华优秀传统文化是我们最深厚的文化软实力，也是中国特色社会主义植根的文化沃土”。十九大报告指出，“没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族的伟大复兴。”文化是一个地方的“根”与“魂”。市委十三届四次全会提出，要厚植文化底蕴，深入挖掘西游文化、山海丝路文化、淮盐文化等历史文化资源。弘扬市域优秀文化是厚植文化底蕴的必然要求，要充分发挥市域优秀文化赋能文化强市建设的作用，持续打造地域特色文化品牌，不断提升城市知名度和美誉度、影响力和竞争力，为实现我市新时代的“后发先至”提供强大的文化支撑力。

一、我市在弘扬市域优秀文化方面存在的问题

(一)文化建设方向不明。我市拥有丰富的文化资源，如山海文化、西游文化、淮盐文化、水晶文化、石刻文化、红色文化等，难以找到一个足以涵盖连云港市域优秀文化的代表性文化，一直以来争议不断、难有定论，导致文化资源开发利用多头并进，制约了文化强市步伐。对于市域优秀文化中哪些是提升文化软实力的坚实基础，哪些可以转化为推动经济发展的动力，哪些是提高民众文化素质的重要依托，缺乏清晰认知和把握，更谈不上如何充分发挥市域优秀文化作用。

(二)文化发展推进机制缺失。弘扬市域优秀文化还较多地停留在规划层面，在落地落实方面差强人意，究其根本，在于推进机制缺失。2018年以来，我市推出了文化发展相关规划，但就文化强市具体项目一直没有具体支持措施出台，文化发展的优质成果一直没有实现很好转化。一些有影响的文化论坛没有持续推进，出现断届现象。文化产业发展缺乏持续推动，导致文化产业发展速度逐渐减缓，个别县区甚至出现倒退。文化强市建设离不开协同推进，需要文化、新闻出版、建设、工商、旅游、宗教等多个部门协同合作，形成相互配合、齐抓共管的工作机制，才能具有强大的推动合力和持续力。

(三)文化产业水平有待提高。文化产业发展水平与文化强市新要求还不匹配，具体表现在：一是文化产业总量较少。2021年全市文化产业增加值占GDP比重4.17%，全省排第9位，近两年的增速在全省排名有所下滑，文化产业增加值占比的压力逐渐加大。二是规上文化企业规模较小。现有规上文化企业311个，位居全省第12位，中、小、微规模企业数占比达98.6%，没有年营收超10亿元的文化企业。三是文化产业发展后劲不足。文化产业项目质量和数量相对较差，全市只有6个项目入选省“十四五”时期重点文



化产业项目,总投资约100亿元,项目数量和投资额在全省最少,仅占全省总投资额的2.7%。四是市场配置文化资源的作用发挥不充分。大量优秀文化资源没有得到有效利用,没有转化为品牌产品。

(四)优秀文化品牌薄弱。文化品牌的数量和质量与丰富的文化资源优势极不相称。市域内文化资源丰富,但这些资源分散,缺乏有效整合,缺少积极的横向联系和纵向统筹,无序竞争及低水平重复建设现象并存,综合效益不高。文化品牌的文化内涵没有得到充分挖掘,一些品牌仍停留在浅表层面,仅仅依靠资源本身有形的物质形态进行产品开发,缺乏深度提炼与艺术化展示,文化内容空洞、形式雷同,缺乏文化主旨和精神内涵。模仿手法和公式化套路催生的低层次文化产品,不仅把文化消费引向庸俗化,而且引发恶性竞争,挤压优秀文化产品的品牌塑造。

(五)文化发展支持有待加强。与文化发展息息相关的财税、金融、人才等政策支撑不足。全市文化支出占财政支出的比例有待提高,文化发展资金不足。周边同类城市中,淮安、盐城文化建设的资金投入量是我市的4-5倍,大型文化活动也少于省内其他城市。金融产业与文化产业对接有待加强,金融支持形式单一,文化企业融资困难。文化专业人才欠缺,文化产业人才储备不足,主要缺乏复合型人才和新兴行业专业人才,缺少既有宽广人文视野、又有精深产业理念的复合型高素质文化经营管理人才,还存在着引才难、留才难现象。

(六)动员引导社会力量参与不足。政府包办文化活动的现象仍然存在,一定程度上存在着政府和民间在弘扬优秀文化上“各自为政”、“两张皮”的现象。社会力量参与的渠道不畅通、意愿不强烈,难以形成全社会参与合力。同时,缺乏有效手段吸纳和推广民间优秀的经验和做法,不能充

分发挥家庭、科研院所、社区、社会组织、企业等社会力量的积极作用。

二、弘扬市域优秀文化建设文化强市的对策建议

(一)理清文化谱系,推动文化强市落实落细。弘扬市域优秀文化,建设文化强市首先应做到“方向明”。要深入贯彻习近平总书记对连云港实现“后发先至”和打造“一带一路”标杆和示范项目的重要指示精神,围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务,溯清源流,理性认识和探寻我市优秀市域优秀文化的本源和本质,挖掘整理地方文献资源,组织专家学者研究论证,理清连云港文化谱系。将连云港文化基因谱系图中的优秀文化基因梳理归类提出主体基因、附着基因、混合基因等基因类型,深入阐发文化基因理念,彰显“山海丝路”文化特色,推动西游文化、山海丝路文化、淮盐文化的时代价值充分展现,打造一批高辨识度的连云港文化标识。此外还要做到“知己知彼”。“知己”就是要进入各种“文化现场”,调研感受、梳理家底,深入挖掘历史文化资源,推进历史文化街区保护修缮和当代复兴。深入剖析人才、资金、政策各方面的优势和劣势,扬长避短、扬优展长。“知彼”就是广泛了解当前国际国内文化发展趋势,学习借鉴省内外文化建设标杆城市的经验做法,借他山之石琢己身之玉,形成弘扬我市优秀文化建设文化强市的对策举措。

(二)健全工作机制,提高决策执行能力水平。以制度力量推动文化强市,通过顶层设计,强势推进,让弘扬市域优秀文化建设文化强市不再是空喊口号,规划不再是高高挂起的“壁画”,而是政策落实、项目落地、措施有效。一是完善科学决策机制。加强对文化强市工作的领导,推动市、县(区)、乡(镇)三级党委成立文化强市领导小组,并将弘扬市域优秀文化建设文化强市纳入党



委、政府重要议事日程,提高弘扬市域优秀文化建设文化强市在全市发展中的战略地位,深入研究新形势下文化建设的新情况新特点,及时研究解决文化改革发展中的重大问题,让文化拉动经济的作用不断凸显。听取和吸纳社会各界意见建议,深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力,确保决策科学、实际可行。综合运用政府力量、社会力量、资本力量、技术力量,自上而下逐级联动,撬动连云港文化强市支点,串珠成链、落地见效。二是构建合力推进机制。参照省及其他先进地区做法,建立党委分管部门牵头的弘扬市域优秀文化建设文化强市的联席会议制度,畅通沟通协调机制,明确路线图时间表,形成合力推进发展机制。三是完善文化强市工作责任制。把弘扬市域优秀文化建设文化强市成效作为市县区目标考核的重要内容,提高考核权重,加大奖惩力度。

(三)壮大文化产业,提高文化发展水平。着力构建具有连云港特色的现代文化产业体系。一要做强文化市场主体。培优培强文化市场主体,打造一批文化领军企业、文化龙头企业、头部企业,大力培育规模以上文化企业。鼓励各类优质市场主体参与,不限制“身份”,只要是合格的市场主体,符合相关制度法规,都能参与连云港文化市场建设。二要加快推进重大项目平台建设。加快建设一批文化产业园区、特色园区,提升文化产业园区发展能级。如进一步推进东海水晶文化创意产业园、灌南海西文化科技产业园、连云港老街、老新浦风情街、东海水晶城等市级园区建设,形成连云港优秀文化产业园集群。三要推动跨界融合发展。按照文化物质化、物质文化化的要求,着力做好“无中生有”和“有中生新”文章,推动文化产业与其他业态融合发展。推进文化与新型工业融合发展,重点抓好工业设计和产品创意创新,用新技术、新工艺、新创意提升工业产品

的个性化、时尚化和舒适度,提高其品牌价值和附加值;推进文化与科技融合发展,加快文化新技术、新业态、新模式、新服务的研发和应用,以科技成果加快文化产品生产、传播、消费的数字化、网络化进程,培育数字经济、物联网经济等新业态;推进文化与旅游融合发展,打造精品旅游线路,推动文化旅游做大做强。

(四)活化文化基因,打造市域优秀文化品牌。推动优秀传统文化创造性转化和创新化发展,激活优秀文化发展的内在动力和生机活力,集中推出一批连云港特色文化产品和宣传品牌,提升对外文化辨识度。一是打造彰显文化特色的城乡建设品牌。将优秀文化的含义与环境有机结合,呈现连云港城乡建设风格。推进海州古城、南城古街、猴嘴老街、板浦古镇等一批古镇、古街建设,促进古镇、古街传统生态与现代生活的融合;建设一批地标景观,推进盐河风光带、园博园、盐坨水街等一批重点项目建设;打造“淮盐文化博物馆”、“淮盐文化小镇”、沿海特色小镇、沿海渔村等,传承连云港特色人文印记。二是打造有影响力的文化活动品牌。积极培育引进具有国际、国内影响力的重大文化活动品牌,推动现有的国家级和市级文化活动品牌提质升级。积极开展西游文化嘉年华、西游记音乐节、“画说美猴王”西游文创大赛等以西游文化为主题的系列活动,推动中国·连云港文化产业博览会、“连云港之夏”旅游节等展会、文旅节庆活动更具品牌效应。三是打造“一带一路”特色文旅品牌。《西游记》取经之路与“一带一路”有很多契合之处,要加强与“一带一路”沿线城市合作,以西游文化为底色,打造特色风情文旅品牌。继续办好中国(连云港)丝绸之路国际物流博览会,全面融入“一带一路”建设。在全国范围征集文创产品“伴手礼”。

(五)加快政策配套,完善文化建设保障。一是加大财政资金支持力度。从政策上逐步提高文



化支出占财政支出的比例。拓宽文化建设资金投入来源,逐年增加文化发展专项资金和基金,重点支持文化产业园建设和社会效益高、市场前景好的文化产业项目。加大各级政府购买力度,建立优秀新创剧目市、县区、乡镇巡演补贴机制。完善“宣传文化发展专项资金”“优秀剧(节)目创作演出专项资金”“群众性文化发展专项资金”和“出版发行专项资金”等专项资金,为弘扬市域优秀文化提供资金支持。二是实行税



费优惠的扶持政策。根据形势发展不断调整和完善文化建设中促进科技进步和自主创新、促进科技成果转化方面税收政策。完善文化产业科技税收政策,扩大税收优惠的范围,支持新兴文化产业的发展。进一步完善非营利性文化组织的税收政策,减轻其税收负担,促进公益性文化产业发展。三是创新金融政策支持。以风险分担为原则,制定差异扶持金融政策,对不同类企业、不同类业务实行差异扶持。探索建立金融支持文化产业的多层次贷款风险分担和补偿机制,增加文化产业类企业信贷规模。四是做好文化人才政策支持。结合“花果山英才”“紫金文化”“333”“521”等高层次人才培养工程和农村乡土人才“三带”评选和培养工程等,进一步完善文化人才引进、使用、培养和激励机制,做好文化人才的“引、留、用”。逐步建立健全全市宣传文化人才数字化管理系统,提升宣传文化人才的社会化管理水平,为文化强市提供充足的人才智力支撑。

(六)激发社会动力,提升大众参与度。培育弘扬市域优秀文化的参与意识,打破弘扬优秀文化中政府唱独角戏的局面,畅通社会力量参与弘

扬市域优秀文化实践活动的渠道,运用有效的手段吸纳和推广民间优秀的经验和做法,充分发挥家庭、科研院所、社区、社会组织、企业等社会力量的积极作用,形成全社会参与的合力。政府通过开展文化项目推介会活动,向全社会推介公益文化和经营性文化项目,企业通过推介会认购文化活动举办权、买断文化活动和文化项目的冠名权、合资合作开发文化资源,形成“政府协调、社会参与、市场运作、群众受益”的运行模式,推动文化产业发展。充分调动社会力量参与文化强市建设,培育公益性文化类社会组织,发挥其在提高公共文化服务水平、繁荣艺术创作、拓展文化交流渠道等方面的积极作用,加强行业协会建设,提高行业自治水平;发挥公民个人参与文化创造的积极性和创造性,提供条件使基层群众自我管理、自我教育,激发蕴藏在人民群众中的巨大的文化生产力,从而推动文化治理能力现代化。组建文化强市理事会,推动政府与相关部门、企业、社会组织、民众的沟通与互动,让人民群众真正感受到市域内优秀文化的魅力,激发民众自发地去学习、去传承、去创新。



山海之间聚力量

——江苏省连云港市政协助力“一带一路”建设记事

江 迪 刘 沛 尹 侠

连云港,“一带一路”建设的战略支点城市。2013年以来,中国国家主席习近平与哈萨克斯坦国家领导人四次见证中哈(连云港)物流合作项目签约及启用仪式,与俄罗斯总统普京共同见证田湾核电站7、8号机组开工建设。

从“一带一路”倡议提出以来,江苏连云港政协人牢记嘱托见行动,在山海之间,为“一带一路”建设贡献政协智慧,凝聚各界力量。

全程献良策

今年8月17日下午,油轮“大明湖”号经30万吨级航道缓缓驶离连云港港徐圩港区。连云港港30万吨级航道二期工程徐圩航道顺利通过交工验收。至此,连云港港30万吨级航道全面建成。这是我国乃至世界上在开敞海岸淤泥质浅滩建设的等级最高的人工深水航道。

“连云港也因此成为江苏唯一一个具备30万吨级航道深水海港、国家级铁路枢纽及高速公路网、4D级空港、覆盖苏鲁豫皖内河网络等海陆空兼备的全国性综合交通枢纽。这对于促进沿海

产业的集聚发展、服务中西部地区和促进江苏‘一带一路’交汇点建设具有至关重要的意义。近年来,看着我们当年依托政协平台,就30万吨级航道、中欧班列、连徐客专、自贸区等提出的建议均已实现。我感到非常欣慰。”连云港市政协原主席仲琨说。

“一带一路”倡议刚提出,连云港市政协就组织政协委员进行研究。自2014年起,连云港市政协连续9年把“一带一路”建设作为年度重点议题。多次受到上级领导称赞和表彰。

近年来,连云港市政协从“提升港口功能,促进区域合作”“加快综合保税区发展”“紧抓自贸试验区建设契机,打造‘一带一路’强支点”等不同切口进行专题协商,先后召开专题协商会100余场次,800多条建议被市委、市政府采纳。

今年7月19日,连云港市政协围绕“打造国际枢纽海港,做强‘一带一路’标杆示范”议题召开专题议政性常委会会议。

“建设东方大港是习近平总书记对连云港的殷切嘱托,也是港城人民的百年夙愿。本次议政会的议题涵盖了‘一带一路’和‘国际枢纽海港’



两个核心元素,旨在深入贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神,为加快连云港新时代的‘后发先至’聚合力添助力。”连云港市政协主席王加培说。

8月5日,连云港市委书记马士光对市政协报送的专题协商情况报告批示肯定,要求全力以赴抓好贯彻落实。

全员共参与

连云港广大政协委员也关注着“一带一路”建设,他们带动着更多的政协委员和各界人士一起,为“一带一路”建设贡献智慧和力量。

早在2017年,市十三届政协致公党界别委员周立岩提出了《关于推动中欧班列健康有序发展的建议》。致公党江苏省委进一步开展深入调研。由此形成的提案在2018年初,由全国

政协委员,时任致公党江苏省委主委麻建国带到了全国政协十三届一次会议上,并被列为重点提案。

“后来全国政协连续两年由外事委重点跟踪调研督办这件重点提案。两年的调研督办我都参加了。许多建议都被有关部门采纳形成政策。有的问题现场就得到解决。”麻建国说。

连云港市政协人资环委和民盟界别联合提出的《关于建设连临城际铁路的建议》,得到了全国政协委员,连云港市农科院院长徐大勇的注意。经进一步调研后,提交全国政协。后该铁路被列入江苏省、山东省中长期综合交通规划。

连云港港是连云港参与“一带一路”建设的前沿和重要平台。市政协委员、连云港港口控股集团战略投资部副总经理吴治明一直在思考如何在政协的平台上促进港口更好服务“一带一路”建设。



“我在 2021 年的市政协全会上作了《关于加快建设连云港港口型国家物流枢纽》的大会发言。提出的连云港港口型国家物流枢纽选址方案、功能安排和运营模式等建议在连云港市申报方案中得以体现,并最终获批国家‘十四五’首批国家物流枢纽。”吴治明说。

凭借国家物流枢纽地位和中哈物流基地建设,港口班列已经布局阿拉山口、霍尔果斯、二连浩特、喀什 4 个过境口岸,实现对中亚地区主要站点的全覆盖,至土耳其、波兰、德国和日中蒙、中吉乌等班列线路稳定运营,班列满载率基本达到 100%。

看到建议落实,也进一步激发了吴治明的履职热情。他在省政协发展·民生专题协商座谈会上提出了“推进 5G 技术应用,助力智慧港口建设”建议。目前连云港港智慧码头建设事项纳入省常委会 2022 年工作要点和省市重点工作。

全城同发力

在连云港市政协带动下,连云港全市政协积极投身“一带一路”建设。连云区政协发起倡议设立有事好商量服务“一带一路”强支点建设协商议事室。议事室围绕重点园区和重大项目,以服务“一带一路”园区建设,服务“一带一路”重大项目建设,服务“一带一路”企业发展为主要工作。

议事室实行“3+3+X”服务矩阵,即重点服务上合物流园、中哈物流园、连云港自贸区 3 个重点园区和连云港港口集团、江苏核电公司、连云港亚欧“一带一路”供应链基地有限公司 3 家龙头企业和辖域内若干家外贸物流企业。

今年 2 月,议事室围绕服务“一带一路”强支

点建设开展调研,组织上合物流园等企业(园区)议事成员,赴江苏雅仕一带一路供应链基地有限公司调研,听取企业发展规划。上合物流园和雅仕供应链基地达成合作共识,出资参股雅仕供应链海外仓项目,双方共建共享哈萨克斯坦阿克套海外仓,实现双方优势互补利益共享,扩大中国企业海外业务,推动连云港企业走出去投身“一带一路”建设。

2021 年 12 月连云港花果山机场通航。这座国家一类航空口岸、苏北地区国际航运中心位于灌云县小伊镇境内。近年来,灌云县政协围绕加快构建“一带一路”空中快速通道、加快空港产业园规划建设、发展特色产业等议题,多次组织委员开展专题视察、专题调研,还邀请部分全国和省市县政协委员走进灌云,由省政协副主席阎立、王荣平分别带队开展“四级委员看灌云”活动,在深入调研空港产业园建设发展情况的基础上,形成建议案报送县委县政府。

围绕加快空港产业园建设,县政协多次召开座谈会、协商会、会办会,力促保障重大项目建设和周边群众民生改善双赢。在县政协建议下,县委县政府着力做好“新城、产业、民生”三篇文章,围绕加强组织协调和规划指导、建立多种合作开发方式、融入自贸区建设、加快连云港保税物流园建设等方面积极加强空港产业园建设,推动全县高质量发展。

“习近平总书记要求连云港打造‘一带一路’合作倡议的标杆和示范项目,这是从国家对连云港的发展定位出发,赋予连云港的重大历史使命。我们要牢记习近平总书记嘱托,唱好连续剧、打好组合拳,持续助力‘一带一路’建设,携手书写好新时代的西游记。”王加培表示。



关于推进政协协商与基层协商 有效衔接的探索与思考

马 强

涉及人民群众切身利益的决策和工作主要发生在基层。基层协商按照“协商于民”“协商为民”的要求,重点在基层群众中开展协商。人民政协作为新时代新形势下的专门协商机构,必须着力推动协商议事工作提质增效,切实把政协制度优势转化为参与基层社会治理的效能。面对基层协商存在的如协商主体协商意识薄弱、协商成果落实不佳等问题,人民政协以适当方式介入基层协商,通过搭建协商平台、构建协商机制、明确协商内容,促进政协协商与基层协商的相互衔接和多元互动,提升基层社会治理效能。

一、人民政协介入基层协商的逻辑分析

(一) 政协协商与基层协商是协商民主体系构建的重要组成部分。政协协商和基层协商是中国特色社会主义协商系统中的两种重要形式。党的十九届四中全会提出:“坚持社会主义协商民主的独特优势,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,完善协商与决策之前和决策实施之中的落实机制,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。”政协协商和基层协商分别是政党层面和社会层面的协商民主,推进两者之间的互融互促,有利于充分发挥两者的优势,实现互补,从而构建更加合理完善的协商民主体

系。同时,人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,为社会各界人士提供了集协商、监督、参与、合作于一体的平台,应当充分探索如何在基层协商中发挥作用,通过与基层协商的衔接,密切与人民群众的经常性联系,更好地发挥政协特殊的渠道优势,共同利用协商民主推进基层社会治理。

(二) 人民政协介入基层协商是促进双方协同发展的实践要求。基层的大量决策和工作都直接关系到人民群众的切身利益,政协协商需要借助基层协商“下沉”到基层,才能紧贴群众需求,通过凝聚共识和建言资政打通民主协商“最后一公里”,找到“最大公约数”。基层协商同样需要借助政协协商“上浮”来实现下情上达,升华协商成果,提高决策质量。一方面,人民政协在参与基层协商的“下沉”过程中,真正实现了深入一线、深入基层、深入群众。“下沉”能够帮助政协委员找准基层群众的急难愁盼,从而既能够通过撰写“接地气”的提案、社情民意信息来反映民生关切,得到基层群众的认可,又能向群众传达党和政府有关政策,针对群众反映突出的问题,专门答疑解惑,化解社会矛盾,在凝聚共识和建言资政方面双向发力。另一方面,对于基层协商来说,人民政协的介入能够有效的推动基层协商成果的转化和落实。基层协商的成果只有被融入到党



政决策中,才能够转化为推进基层社会治理现代化的力量,而这种转化需要政协协商从中引导。“上级”政协参与基层协商,可以有效避免基层协商可能存在的重形式、轻落实等各种问题,利用人民政协的制度优势、渠道优势、界别优势,帮助基层协商广泛汇民智、聚共识,使决策更加科学的同时也更释放“人间烟火气”。

(三)人民政协介入基层协商是推进国家治理现代化的现实要求。推进国家治理体系现代化要求充分发挥我国民主政治的优势,改变在公共事务治理中由政府作为单一管理主体的局面,培育理性、多元的治理主体,形成多元合作共治的治理机制。基层治理作为国家治理的基石,基层治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的具体体现,直接影响我国新发展格局的构建。基层社会集中体现了人民群众的利益诉求和矛盾冲突。习近平总书记强调:“涉及人民群众利益的大量决策和工作主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。”基层协商架起了基层政府与群众之间沟通的桥梁,帮助基层决策更加科学化和民主化。基层协商作为基层民主的一种重要实现形式,其根本目的就是维护好广大人民群众的根本利益,因而推进基层协商是我国基层民主政治建设的重要途径,也是加强国家治理体系现代化建设的题中应有之意。

二、人民政协协商与基层协商有效衔接面临的困境

随着经济社会快速发展,基层利益关系复杂化,基层治理面临着更大的压力和挑战,基层协商也暴露出如协商主体素质不高、民主意识缺失等问题。这就更加需要将政协协商介入至基层中发挥有力作用。为有效解决基层协商存在的问题,人民政协应为基层协调利益关系、解决群众矛盾纠纷提供有效载体,将涉及人民群众利益的冲突和矛盾化解在基层,从而推进党政科学、民主决策的实现。而在政协协商介入基层协商过程

中,仍然面临着以下困境。

(一)协商民主意识薄弱。从协商民主实践来看,各主体对协商民主的认识呈现出“上重下轻”的特点,政协、市级机关等上级单位对协商民主重视程度较高,而一些基层单位、部门负责人对协商民主的意义和作用较为陌生,认识不足、重视程度不够、参与积极性不高。在参与政协协商时,基层单位、部门负责人缺少与政协委员及基层群众的交流,主动参与、配合推进协商民主的积极性不高,对指出的问题轻描淡写,对政协提出的协商意见不理睬、不采纳,从而使协商提出的改进建议束之高阁,挫伤了政协委员和群众参与协商的积极性。

(二)基层协商形式固化。基层协商实践活动多是在党委政府主导下组织开展的,不论是选题、参与者还是发言对象,大多是由协商组织单位确定,这样的协商无法使群众真正意识到协商民主的意义。目前,协商民主在基层实践中多以“座谈会”形式开展,各方代表从自身利益出发依次发表意见,并没有就协商的问题展开充分有效的沟通和互动,缺乏协商氛围,协商议事变成了情况通报会,这种官方化的协商形式也无法调动群众积极参与协商的积极性,危及了协商的真实性,背离了协商的目的。

(三)协商成果落实不佳。不论是政协协商还是基层协商,最终目的是为了解决问题,协商成果能否解决现实问题是检验协商成效的重要指标。而在民主协商中,一方面,各方主体大多关心协商过程,在协商会上完成发言讨论后就意味着协商的结束,对于事后协商共识和成果如何转化落地却不甚关心。另一方面,在协商成果经政协转交相关党委政府后,存在着重答复轻落实的问题,相关协商成果最终只停留在答复的纸面上、计划中,难以成为具体工作得到落实。协商过程与协商成果的脱节是对群众支持和信任的挫伤,削弱群众参与协商的动力,更会影响到协商民主的效力。



三、多措并举推动政协工作向基层延伸

在推进政协协商与基层协商有效衔接方面,不少地方进行了有益的探索,积累了值得学习的经验,如江苏的“有事好商量”、云南的“协商在基层”、浙江的“请你来协商”等。这些新尝试、新举措有效地拓展了基层群众参与协商的渠道,营造了浓厚的协商氛围,开辟了人民政协履职的新空间,也为推进政协协商与基层协商有效衔接提供了蓝图和范本。

(一)搭好政协协商与基层协商有效衔接的平台

一方面要坚持党对协商民主建设工作的领导地位不动摇。《关于加强社会主义协商民主建设的意见》中指出:“加强协商民主建设,必须坚持党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把握正确方向,形成强大合力,确保有序高效开展。”在推进政协协商向基层延伸的过程中,必须要充分发挥中国共产党在国家治理和社会治理中的引领和指导作用,激发基层的活力和创造力,才能推进协商民主顺利推进。“有事好商量”协商议事活动作为江苏推动政协协商与基层协商有效衔接的重要抓手,始终坚持“党委领导、政府支持、政协搭台、多方参与、服务群众”的总体思路,促进了政协协商与基层协商的有效衔接。实践证明,只有将推进政协协商与基层协商有效衔接纳入党委的中心工作,并将党的领导贯穿协商过程的每一个环节,通过一系列制度落实到实践中加以保障,才能充分调动一切积极因素,形成强大合力。

另一方面,明确政协协商在基层协商中的定位,利用政协协商推动基层协商开展,切不可“越俎代庖”。推进政协协商向基层延伸,并非是用政协协商取代基层协商,而是对基层协商进行指导、帮助,用政协协商的丰富经验帮助基层协商完善协商制度和规范,从而推动基层协商更好的开展。在实践中需要明确基层协商的主导地位,政协协商在基层协商中要当好人民群众的配角,

在参与协商的各主体中“穿针引线”,推动基层协商调动更多社会资源解决基层群众困难。推进政协协商向基层延伸,也是让政协组织和委员下沉到基层的过程,一方面指导基层干部和群众如何充分利用协商解决问题,一方面指导基层组织根据存在的问题和不足,及时完善方式方法,推动基层协商提质增效。

(二)构建好政协协商与基层协商有效衔接的机制

一方面要形成“请上来”“走下去”的参与机制,实现“下情上传”“上情下达”。加强政协协商与基层协商平台的融合,坚持把协商议事的实体阵地向下延伸,将协商场所设立到社区、村居,搬到田间地头,让政协协商的延伸在基层群众中可知、可感、可见,就关系群众切身利益的实际问题地开展协商。坚持“开门协商”,主动邀请群众参加政协协商,扩大群众覆盖面,强化群众的话语权。将群众请上来不仅仅是参与协商环节,更是要参与到决策、执行和监督等全过程中,广泛征求群众的意见和建议,形成协商过程和群众参与过程的良性互动。另一方面,要建立政协协商和基层协商共商机制。以“协商于民”“协商为民”作为共同目标,充分发挥政协协商示范引领作用,支持、引导基层群众和组织广泛参与到民主协商中,更有效地促进基层协商向高质发展,通过政协协商和基层协商双向发力,完善基层协商的薄弱环节。政协协商应指导和帮助基层制定年度协商计划、规范工作制度,统筹安排好各种活动。最后,要形成共商成果反馈机制。基层协商一直存在重协商、轻落实的问题,通过政协协商的有效参与,建立完善的协商成果采纳、落实和反馈机制,在对协商成果进行总结的过程中,充分融入政协委员意见和建议,将最终形成的协商成果以调研报告、社情民意等多种形式报送有关部门。后续,还应将协商过程和协商成果向参与协商的各方反馈,确保事事有回应,增强协商民主的影响力和共识度。



新时代人民政协发挥委员主体作用的分析及建议

顾建华

习近平总书记在关于政协委员履职能力建设的重要论述中,突出强调要发挥政协委员在政协工作中的主体作用,提出要着力提高政协委员能力素质、加强委员队伍建设等要求,为推进人民政协履职能力建设指明了方向,提供了根本遵循。面对新时代政协工作的新任务和新要求,如何有效发挥政协委员的主体作用,推动人民政协事业不断向前发展,是各级政协组织面临的一项重大课题。

一、海州区政协委员主体作用发挥情况

近年来,海州区政协坚持以履职为民为根本

宗旨,以发挥委员主体作用为主导,认真贯彻落实《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》,创新并搭建“三位一体”平台、提案“五级督办”工作机制及委员履职“积分制”考核机制,提升了海州区政协工作的程序化、制度化、规范化水平,有效促进了委员主体作用发挥。

(一)搭建“三位一体”平台,为委员更好履职提供保障。“三位一体”是指:集“有事好商量”协商议事室、委员工作室、社情民意信息联系点为一体的综合平台。一是阵地建设因地制宜,嵌入式构筑“三位一体”平台。坚持不另起炉灶、不加

(三)明确好政协协商与基层协商有效衔接的内容

以人民群众的利益为根本出发点,围绕人民群众的“急难愁盼”选题、破题、解题。一是明确协商议题。协商议题的确定是协商议事的关键环节。在议题的产生和筛选上,必须从大处着眼,从小处入手,既可以由政协委员通过基层调研得出,也可以通过面对面座谈向基层群众征集,或者从基层党政的工作要点中选取。二是明确协商人员。充分发挥基层协商的固有优势,积极吸纳基层党委政府、有关部门负责人和基层群众代表等多方利益代表参与,同时也要积极推动政协委员参与协商过程,忧民所忧,想民所想,发挥示范

带动作用,引导群众表达合理诉求,为群众提出合理主张。三是明确协商成果。推进政协协商与基层协商有效衔接,既是推动政协委员下基层深入调研,也是为了让政协委员将基层的问题向上反映,从而为一些群众关心的问题提出建设性、可操作的建议。政协委员要立足政协参政议政的重要职能,将协商的成果进行提炼,通过撰写调研报告、社情民意,并上报政协系统,利用政协渠道强化提案办理,充分发挥政协提案的积极作用,在市县层面推动相关政策的出台,满足群众期待。

(作者系市政协常委,民革市委主委)



大投入的原则,依托“有事好商量”协商议事室,因地制宜,在原有的基础上加挂委员工作室、社情民意信息联系点两块牌子,进一步拓宽委员联系群众、服务群众、社情民意反映渠道,推进政协工作向社区延伸、向基层拓展。二是队伍建设统筹兼顾,引入式整合“三位一体”资源。建立专委会联系界别、界别联系镇街、委员联系社区的“三联”工作机制,把19个界别(联组)以“属地+界别”形式分入片区,分别联系1个镇街。界别委员全员编入所联系镇街政协工委,“入驻”镇街级“三位一体”平台。同时,按照委员的优势和特长,安排委员分别联系1-2个村(社),“常驻”村(社)级“有事好商量”协商议事室,把委员身份亮出来,把专业知识带到社区来,为社区提供服务,展示委员的技能和风采。三是工作开展讲究实效,融入式落实“三位一体”成果。政协委员不做旁观者、不做点评者,只做解决问题的推动者、参与者。充分发挥界别和专业优势,帮助社区建立“四点半课堂”解决家长“放学接娃”难题,安装100多盏太阳能路灯助力解决新坝镇陈户村、墙框村村民出行难题等。同时,充分利用“三位一体”综合平台收集社情民意信息140余条,其中5篇被省政协采用,多篇被市领导批示,一些民生问题通过社情民意信息得到较好解决。

(二)提案“五级督办”机制,推动提案快速高效办理。“五级督办”机制是指:区委、区政府主要领导带头督办,主席会议商办,区政府领导领办,政协班子成员促办,专委会和界别(联组)带案视察。一是区委、区政府主要领导带头督办机制。区委、区政府主要领导每人每年至少带头督办1件重点提案。二是主席会议商办机制。每年主席会议筛选1-2件提案,通过协商议政会、调研视察等形式进行督办。三是

区政府领导领办机制。区政府领导根据分工领办提案。四是政协领导班子促办机制。由区政协领导班子成员领衔、常委参与,提案者与承办单位面对面协商办理。五是专委会、界别(联组)带案视察机制。同时,开展提案办理“回头看”,连续三年关注板浦百姓吃水难问题,提高办理质效。开发并不断完善提案网上办理系统,实现提案提交、审查立案、交办和答复全程网络化管理,进一步提高提案办理效率。

(三)实施“积分制”考核机制,为委员主动履职提供动力。“积分制”考核机制,就是对委员履职进行量化考评,构建起对委员激励为主、约束为辅相结合的考核管理机制。制定并印发《政协连云港市海州区委员会委员考核办法》,每年12月下旬按照委员自评打分、各界别(联组)根据委员自评和平时记录情况进行鉴定、委员所在专委会依据委员履职情况和鉴定意见进行审核、委员履职考核领导小组评审、政协党组召开专题会议对委员评分情况逐一审定、政协常委会协商通过的“六步评分法”,对委员履职进行客观公正的评分,并作为政协委员评先表彰和劝退辞退及换届时推荐留任的重要依据。委员们的纪律意识、责





任意识、履职主动性显著增强。

二、政协委员在发挥主体作用中存在的突出问题

近年来,随着政治、经济、文化、社会各项事业取得了长足进步,人民政协事业也得到了进一步发展。但是,新时代政协工作还存在着不少需要加强和改进的地方,其中,政协委员主体作用发挥方面,归纳起来,主要存在着以下三个方面的问题:

1. 委员身份具有双重性,履职管理有难度。大部分政协委员身份都具有双重性,在担任政协委员的同时又是本单位的负责人或业务骨干,工作大部分时间均在本单位,政协活动中除参加全体会议和委员培训会议外,主要是以专委会或界别(联组)为单位开展活动,日常联系较少。虽然搭建了“三位一体”综合平台,对委员年度工作也实施了“积分制”考评,但具体落实差强人意。部分政协委员履职意识不强,把政协委员当成一种荣誉、一种政治安排,缺乏主人翁意识,不写大会发言、不提提案、不反映社情民意信息,个别委员甚至把参加政协会议和相关活动当成一种负担,存在“年度委员”“开会委员”或“名誉委员”的现象。

2. 委员履职能力参差不齐,履职质效有待提高。政协委员是协商产生的,每个委员都代表维护所联系群众和本界别的利益,但仍存在“不会代表、不敢代表、不愿代表”等现象。有的“不会代表”,受思想认识、能力或工作岗位所限,调查研究不够深入,提案的深度和广度不够,对一些深层次的、政策性的难点问题提出解决的办法不多,难以“参政参到点子上”。有的“不敢代表”,不敢以界别代表的身份提出代表界别利益、反映本界别问题的提案,担心代表不好,引起本应代表的群体不满。近年来,提案存在内容重复、无新意等问题,围绕“交通、绿化、教育、养老”等问题的提案较多,新的社会现象问题提案较少,提案与

提案人的身份、界别关联性小。有的委员“不愿代表”,仅当“会议委员”,闭会期间很少参加甚至从不参加委员活动,不调查民情,不关心民意,对于反映社情民意信息、开展调查研究等“自选动作”选择忽略,很少用精力去把老百姓盼望解决的难点热点问题反映出来。加上一些承办单位领导不重视、经办人员不负责任,挫伤了委员提提案和反映社情民意信息等方面的积极性,从而导致“不愿代表”。

3. 体制机制不够完善,委员主体作用发挥受制约。政协组织发挥作用的水平和成效如何,很大程度上取决于政协委员作用的发挥,但是当前保障政协委员发挥作用的各种机制还有待创新。政协的组织机构到县级为止,虽设立了镇街政协工作委员会,并明确由镇街党委副书记兼任政协工委主任,但镇街工委主任的职级和待遇无变化,镇街编制、工作经费未增加。各镇街政协工委的工作人员大多是由镇街工作人员兼职或编外人员担任,这些人员由于身兼数职,没有更多的精力集中做好政协工作,或没有编制缺乏工作热情,导致对政协工作主动性、积极性不足,无法最大限度激发镇街驻地委员履行政协职能。

三、充分发挥政协委员主体作用的建议

新时代呼唤人民政协更大作为。政协委员是人民政协履职主体,其主体作用的充分发挥是政协工作的重要基础。

1. 把好委员准入关,确保委员整体素质。要注重把好政协委员准入关,提升政协委员质量。一是严把委员准入关。突出政治标准,推荐各党派、各界别、各团体中政治素质和专业素质好,并热心政协事业、有较强的参政意识和议政能力的优秀人士,作为委员推荐人选,做到统筹考虑,为发挥好政协委员主体作用奠定坚实的基础。二是严格委员增补程序。增补委员提名人选应按照标准条件进行推荐,政协机关提前介入,在广泛酝酿协商的基础上,进行综合评价,并听取相关执



纪执法部门意见,由政协常委会议集体研究决定,按政协章程办理。三是完善委员退出机制。严格要求委员履职尽责,完善并严格执行委员履职考核机制,对不遵守政协章程和相关规定、不参加政协会议和委员活动、不撰写提案信息的委员,按政协章程和相关程序,劝其辞去政协委员,确保政协组织始终充满生机与活力。

2. 提升委员履职能力,夯实政协工作基础。坚持问题导向,积极落实习近平总书记“懂政协、会协商、善议政”的要求,大力实施委员能力素质提升工程,为提高政协履职水平奠定坚实基础。一是让委员“懂政协”。要学懂习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,学懂政协基本理论和业务知识。全面实施覆盖全体委员的“订单式”培训,举办委员履职培训班、委员大讲堂,有针对性地开展培训引导。近年来,海州区政协除开展常规的全体委员、常务委员集体学习和界别(联组)学习以外,围绕“提高提案撰写质量、社情民意工作务实、人民政协工作的若干理论和实践问题”等开展委员履职培训3期,赴延安、井冈山、遵义等教育培训基地开展“订单式”培训3期,举办委员大讲堂4次,真正促进委员“懂政协”。二是让委员“会协商”。“会协商”是政协委员履职必备的素质能力。通过集中学习,引导广大委员认识到政协主要是通过多种形式的政协协商来发挥作用,懂得协商议题如何提出、如何知情明政、怎样开展协商、协商成果如何落实和反馈。熟知政协协商的基本形式,学会根据不同协商议题运用好协商方式,切实增强协商本领。同时还要通过常委会议、主席会议、界别(联组)活动等形式组织委员主动到基层了解实情,掌握第一手资料,为“会协商”奠定基础。三是让委员“善议政”。委员素质能力的提升,集中体现在委员的“善议政”上。汪洋主席指出,政协发挥作用,不是靠说了算,而是靠说得对。要做到“说得对”就必须提高议政建言质量。站位要“高”,引导委员在

提案、调研、视察、反映社情民意信息等履职活动中,坚持围绕中心、服务大局。议政要“专”,提高政协建言资政的专业化水平,根据不同议题组织各界别、各行业的委员发挥专业特长,会说“政协话”,让意见建议切合发展实际、合乎群众意愿。建言要“实”,引导委员在议政建言时,坚持为民情怀、求真务实,道实情、建良言,真正做到“建言建在需要时,议政议到点子上,监督监在关键处”。

3. 健全工作机制,督促委员履职尽责。当前人民政协在推进我国民主政治建设中发挥着越来越大的作用,社会各界对于政协组织充分履行职能,发挥积极作用也寄予厚望。一是完善委员履职考核和退出机制。进一步完善积分考核办法,建立委员履职档案,把委员参加会议、活动,撰写提案、反映社情民意新信息等履职情况记录进履职档案,作为年度评先评优的重要依据。同时,对不能履行委员职责、不能较好地发挥作用的委员,建立退出机制。二是建立工作协调机制。要建立委员本职工作与兼职工作的协调机制,建议由各级统战部门或组织部门出面,加强与委员所在单位的沟通联系,提高所在单位主要领导对于政协工作的理解和支持。年底,及时向委员所在单位通报委员发挥作用的情况,增进委员参与政协活动的积极性。三是完善委员联络制度。建立健全覆盖全体委员的联系网络和联络机构,坚持走访、约谈委员,加强委员的经常性联系,认真倾听委员的心声,努力帮助委员解决一些实际困难和问题,让委员产生归属感。对于表现突出的委员加大宣传力度并及时给予肯定和适当的奖励,提升委员的成就感,进而激发委员参政议政的积极性。

(作者系市政协委员,海州区政协主席、党组书记)



关于有序开展中小微型企业 认定服务工作的建议

致公党连云港市委会

市政府于2022年3月28日印发了《关于进一步帮助市场主体纾困解难推动实体经济加快恢复着力稳定经济增长若干政策措施的通知》，要求：“2022年被列为疫情中高风险地区所在的县(区)的服务业小微企业和个体工商户，对承租国有企业(包括全资、控股和实际控制企业)和行政事业单位国有房屋的，减免6个月租金，其他地区减免3个月。”并规定小微企业按照《中小企业划型标准》(工信部联企业〔2011〕300号)文件认定。市工信局于2022年4月25日发布《关于做好连云港市中小微型企业认定服务工作的通知》，帮助我市中小微企业申报纾困解难相关政策，指定办理机构优先由企业注册地所在县区工信部门办理，或由市工信局委托市中小企业发展中心办理。但在企业实际申请中小微型企业认定的过程中，仍然存在一些问题，影响了惠企政策的落地、推广，亟待解决。

1.存在企业对减免具体政策不知悉、对申报手续流程不清楚的情况。目前申请认定的企业均表示，获知减费降税等惠企政策的信息渠道仅来源于业主，且接收的政策信息错误率较高，并表示不清楚如何通过政府官方渠道获知正确的惠企政策，这导致企业很难一次性办结中小微型企业认定申请，甚至错过政策的申报时间。

2.存在企业难以一次性提供准确、完整的经

营信息和合规的申请认定材料的情况。中小微型企业认定须企业提供上一年度的资产负债表、纳税申报表和社会保险费征缴通知单，而小微企业大多缺少健全的财务制度，没有专职的财务人员和专业的财务报表，甚至没有纳税和社保缴费证明，这导致企业多次补充提交材料，严重影响了申报效率。

因此，建议如下：

1.建议各县区政府(功能板块)及市促进中小企业发展工作领导小组各成员单位在服务月活动结束后依然继续向企业发放政策汇编，并在本单位官网、公众号滚动播放政策汇编下载信息，方便企业点击进入查看。市工信局作为今年我市“中小企业服务月”的承办单位，已经选编近期各项国家、省、市级惠企政策，并形成《惠企政策一本通》和《政策速递》，方便企业及时把控申报重点。

2.建议政府相关部门开发、推广我市中小微型企业规模类型线上认定程序，广大中小微企业可线上开展自测并保留结果，以供企业申报政策、中标政府工程等用途。企业可线上填写中小微企业划型指标数据并提交承诺书、营业执照、财务报表等扫描件以证明材料的真实性，企业相关的纳税、社保缴纳数据由系统自动导入，让企业足不出户便可成功办理中小微型企业认定。



关于大力培育专业大市场 配套赋能国际枢纽港的建议

王 波

专业市场对市域经济发展影响巨大,具有显著辐射效应,可以实现商品流、信息流以及资金流快速扩张,进而拉动相关产业的快速发展,对工业、农业、服务业、物流业等产业兴旺有着巨大的推动作用。据统计,2020年全国3891个亿元以上商品交易市场成交额累计10.6万亿元。与外地蓬勃发展的专业市场相比,连云港的136家商品交易市场中,除东海水晶城外,存在专业市场实力不强,市场总体规模偏小,普遍存在业态单一形式固化、产品低端吸引力弱、线上线下融合不够、转型发展能力低下等问题,并没有发挥专业大市场促进产业集聚,带动区域经济发展的作用。

加快规划建设与国际枢纽海港相配套的专业大市场,这既是国内国际经济双循环发展的大势所趋,更是我市抢抓《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》政策红利重大机遇。为此,建议如下:

一、推动港口货源集聚与专业市场建设融合发展

建设大宗商品交易中心,投入少、回收期短,污染少、能耗低,能够直接拉动港口吞吐量和财政收入增长,促进城市经济繁荣。早在2011年,港口集团旗下的公司已与大连商品交易所开展焦炭期货交割业务,此后又相继开展铁矿石、动

力煤等大宗商品的交割库建设和业务拓展,加之保税政策、集疏运网络等优势,我市已经具备建设大宗商品交易中心的基础条件。为集聚分散货源将其转化为产业竞争优势,市金融办牵头申报大宗商品交易中心资质,成立以港口集团等国企为主,金融机构、相关产品加工企业参股的股份制公司,将铁矿石、胶合板等作为先期开展现货交易的品种,积极开发中远期产品交易、期货交易。力争将中心建设成为立足连云港市、涵盖淮海经济区、辐射新亚欧大陆桥国际经济走廊、面向全球的区域性大宗商品综合交易、结算乃至定价中心。

二、推动自贸试验区创新与专业市场建设融合发展

进一步完善自贸试验区先行先试的容错纠错机制,用好用足自贸试验区相关政策,放大国际枢纽海港交通便捷的虹吸效应。一是建设进口水果市场。进一步完善港口冷链物流建设,加快推动建设具备高低温功能、拥有查验平台的冷链物流中心,补齐国际枢纽海港的物流短板。利用进境水果指定口岸(水运)物流成本较低等优势,与徐州的航空口岸水果监管场地形成互补,建立辐射淮海经济区的进口水果交易市场。二是建设粮食交易市场。市发改委组织申报建设国家粮食物流枢纽



承载建设城市,以港口为中心,联合中哈合作物流基地、上合组织国际物流园、益海(连云港)粮油公司,共同打造粮食市场交易平台,延长粮食产业链,提升产业附加值。三是建设化工产品交易市场。依托新海石化、盛虹炼化、连云港石化等重点石油化工企业,推进大宗油气和化工品交易中心建设,推动油气全产业链开放发展,提升我市化工产业影响力,形成正向集聚效应,促进化工产业招商。四是建设汽车交易专业市场。海关、商务等部门向上争取支持,加快推进我市申报整车进口口岸资质,开展整车进口业务,建设汽车交易市场。发挥港口优势,吸引汽车出口商从我市出口汽车。依托中欧班列,承揽日韩二手汽车过境出口中亚国家,培育二手企业车出口企业,为我市申报二手汽车出口资质创造条件。

三、推动电子商务与专业市场建设融合发展

电子商务的发展,打破传统交易市场的时间与空间限制,实现线上线下融合发展,所以专业市场必须要与电商实现深度融合发展。一是探索电子商务运行新模式。利用连云港综保区政策优势,

推广跨境电商 1210 模式(网购保税备货模式),打造自贸试验区连云港片区买卖全球的示范标杆。聘请专业团队负责市场规划、管理,搭建市场集约化的物流配送信息平台、商品监管信息平台、金融支付信息平台等电商化支撑体系,探索“专业市场+电商平台+产业基地+电商服务商”的联合发展模式,激发电子商务的利益“驱动效应”。二是培育经济发展新动力。加快推进省部共建国家级农产品产地市场建设,结合快手、抖音、淘宝等电商平台,完善仓储、物流、电商园区等产业配套,将苏鲁海产品综合批发市场建成全国性大型农产品专业批发市场。三是激发转型升级新动能。借鉴郑州中大门模式,在东海水晶城打造融合“线上+线下”(O2O)、B2B、B2C 等多种交易模式为一体的跨境电子商务综合集成服务平台。争取南京海关政策支持,解决东海水晶进口原料定性以及进口适用税率问题,破除产业发展瓶颈。

(作者系市政协常委,市市场监督管理局局长)





关于优化港航金融生态链 助力国际枢纽海港建设的建议

市政协经科委

近年来,全市金融系统积极服务我市现代海港建设,全力抢抓国际枢纽海港、自由贸易试验区、国家级海洋经济发展示范区、跨境电子商务综合试验区获批的重大战略机遇,研究制定系列金融改革服务方案,形成了“政府增信”银行开户模式、“外汇服务费用减免优惠”等一批具有“连云港特色”的金融开放创新实践成果。但金融服务对连云港国际枢纽海港建设的支持成效仍不够明显,存在一些问题与不足,主要表现为:

1.供应链平台的支撑作用有待加强,航运金融特色不突出。连云港作为新亚欧大陆桥东方桥头堡,已成为重要的大宗商品集散地,是我国进口氧化铝、有色矿第一港,出口焦炭第二港,徐圩石化产业基地,蕴含着巨大的油气交易潜力。但目前由于大宗商品交易中心、国际航运服务特色产业平台建设滞后,尚未能有效形成物流、信息流、单证流、商流及资金流等完整的供应链结构,航运金融服务难以有效跟进。

2.基层治理尚需完善,多部门协同创新不足。金融监管部门、金融机构与发改、商务、工信等经济主管部门间尚未建立有效的常态化协作机制。如连云港自贸试验区跨越多个行政区划,涉及部门较多,横向联合和统筹协调偏弱,难以满足市

场主体综合性、多元化的制度创新需求。

3.工作推进质效有待提高,营商环境需进一步优化。目前,我市营商环境存在“上热下冷”,惠企政策契合度不高、有效性不足,招商目标定位与激励政策偏差导致大多数企业仅注册并无实际经营等现象。

4.专业化服务机构稀缺,主体培育力度有待加强。目前我市专业化的私募基金及各类财富管理、创投机构、资产管理机构较少或缺位,业态不丰富,难以吸引市场主体特别是总部经济和头部管理机构落户,导致“政策难找载体”等。

提升金融服务国际枢纽海港建设水平,从供给和需求两侧共同发力,因此建议:

1.加强供应链平台的打造,有效发挥航运金融的支持作用。积极推进自贸区金融创新,强化特色枢纽海港建设。以上合组织(连云港)国际物流园建设国际大宗商品集散中心和中阿(阿联酋)产能合作示范园综合国际金融服务平台建设为载体,积极打造“物流、信息流、单证流、商流及资金流”五流合一的资源配置供应链平台,实现信息在企业、机构、平台间及时传送和反馈。发挥供应链平台的资源集中优势,支持航运金融发展。



历史和人民选择了中国共产党

卢 辰

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中指出:“历史和人民选择了中国共产党。”就这一论断,我想结合“四史”学习谈谈个人的体会:

一、先进的理论指导

习总书记指出:“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行!”马克思主义以政治经济学、唯物主义和科学社会主义为基础理论,剥开历史上所有制度的道德光环,客观分析各种制度、各个阶级的经济基础和社会效果,深刻揭示了人类社会发展的客观规律。一代代中国共产党人,将马克思主义

理论与中国社会和革命实践相结合,不断进行创新,指导中华民族伟大复兴。而习近平新时代中国特色社会主义思想,就是马克思主义中国化的最新理论成果。

二、崇高的革命宗旨

习总书记指出:“中国共产党始终代表最广大人民根本利益,与人民休戚与共、生死相依。”全心全意为人民服务,始终是中国共产党的根本宗旨。中国共产党人,靠着共同崇高的革命理想,而不是简单庸俗的“兄弟情谊”,才能把广大人民群众牢牢地团结起来,去争取一个又一个的胜利。

2.加强基层治理,促进部门协调下的创新业务发展。加强顶层设计,构建边界清晰、分工合理、权责一致的基层管理制度,实行工作近身、责任靠身、奖惩上身。落实好牵头单位和协办单位的协调机制,打造创新联合体,促进创新链、产业链、供应链、资金链、服务链融通融合,构建政银企共建、共治、共享的良好发展生态。

3.提升工作质效,进一步优化营商环境。建立企业发展软环境第三方评估制度,健全考核激励机制,提升工作推进质效。以“优化营商环境攻坚年”专项行动为契机,聚焦市场主体关注的问题,不断深化“放管服”改革,用更好的服务、更具含

金量的政策,引导更多优质资源要素向连云港集聚,实现“招龙引凤”。

4.加快建设和引进专业化服务机构,加强市场主体培育。充分依托连云港国际枢纽海港功能定位优势,及新医药、石化基地等产业优势,引进和设立私募基金及各类财富管理、创投机构、资产管理机构,建立完善的产业培育和发展激励机制,形成制度研究、项目规划、风险评估、示范引领等各个环节“几家抬”的合力,带动更多社会资本投入项目建设领域,为金融创新提供需求载体。



三、坚强的意志品质

无论是革命战争时期,还是社会主义现代化建设时期,中国共产党人都表现出无比坚强的意志品质。红军主力长征之后,陈毅元帅在南方坚持游击战争最艰苦的时候,还写下了“此去泉台招旧部,旌旗十万斩阎罗”的革命乐观主义诗篇;在三年自然灾害最严重的时候,河南安阳林州县委领导全县人民,肩挑人抗,历时近10年,硬是削平了1000多个山头,在悬崖峭壁上修建了被称为“人工天河”的红旗渠,解决了困扰当地数百年的灌溉问题。

四、完善的组织机制

在中国两千多年的封建社会历史中,素有“皇权不下乡”的说法,政府无法掌控基层。而近代中国,无论是北洋政府还是蒋记民国,同样只能将基层治理拱手让给当地地主。国民党更是在“4.12”反革命政变后,将国民党内部的先进分子一扫而空,彻底蜕变为买办资产阶级和封建地主阶级的代言人,以军代政、派系林立,在政治、经济、军事、民生上一事无成。

而中国共产党则完全不同,在先进理论的指导下,建立了史无前例的完善组织机制,能够将中央的决策部署贯彻到最基层的党员,有效确保了各项事业顺利进行。这种体制制度优势,在抗击新冠肺炎疫情中发挥了重大作用。

五、强大的执行能力

与完善的组织机制直接关联的,就是中国共产党的强大执行能力。在革命战争时期,中国共产党可以最大限度地调动各级资源。比如淮海战役的胜利,被粟裕大将称为“离不开山东人民的小推车和大连生产的炮弹”。但是要从方圆上千里的农业社会中抽出10%的劳动力,千里调粮参与几个月的远征,还不能影响当地农业生产,这是一门巨大精深的组织科学。当时的华东局建立了完善的三级民工动员体系,发行了九种票证,颁布了六七本相关条例,事无巨细地制订了各种标准,同步下发了公历日历与秤砣、标尺等标准

弘扬“红船精神” 走在时代前列

开天辟地、敢为人先的首创精神

坚定理想、百折不挠的奋斗精神

立党为公、忠诚为民的奉献精神

中/国/革/命/精/神/之/源

一条小船,诞生一个大党,“红船精神”同井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等一起共同构成党在前进道路上战胜各种困难和风险、不断夺取新胜利的强大精神力量和宝贵精神财富

度量衡工具,最终保证了淮海战役胜利。

在社会主义建设时期,中国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,更是离不开中国共产党的强大执行能力。

最后,我还是想用习总书记“七一”讲话中的一段来结束我的发言:“我们要用历史映照现实、远观未来,从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。”

(作者系市政协委员,江苏海洋大学海洋资源开发研究院副教授)



学习新思想 建功新时代

黄 昆

习近平总书记曾经讲过“两个大局”：一个是当今世界处于百年未有之大变局，一个是中华民族实现伟大复兴战略全局。如何应对世界百年未有之大变局，实现中华民族的伟大复兴，最根本的因素还是在人。

教育是培养人的事业，总书记就事关我国教育发展的方向性、根本性、战略性问题，作出一系列重要讲话和指示，创造性地提出并回答了教育的根本问题：培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人。总书记反复强调，教育的根本任务就是立德树人，思想政治教育作为“铸魂工程”，在建设有中国特色的社会主义的伟大事业中居于重要地位。

一个国家要有魂，一支军队要有魂，一个集体要有魂，一个人要有魂。这个魂，来自中华民族五千年的灿烂文明；这个魂，来自鸦片战争后帝国主义给我们带来的百年屈辱；这个魂，来自中国共产党带领全国人民前赴后继，从站起来、富起来到强起来的伟大实践。就如何在高校开展铸魂工程，总书记强调高校“要用好课堂教学这个主渠道，其他各门课都要守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思想政治理论课同向同行，形成协同效应”。总书记这些高屋建瓴的论述，为高校全面开展课程思政教学改革指明了方向，将课程思政建设提升到落实立德树人根本任务的战略高度。

大学是人生的黄金时期，也是形成世界观、

人生观和价值观的关键阶段。作为高校的专业课教师，我们必须坚持以“立德树人”为导向，通过价值引领、知识探究、能力建设、人格塑造来培养具有“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的新时代医学人才。特别是目前新冠疫情常态化防控的背景下，更加需要将育德和育才结合起来，培养具有医者担当和奉献精神的医学人才。

在具体的教学实践中，我们将思政内涵与专业知识深度融合，构建了基于“三全育人”的课程思政体系建设，坚持“全员、全程、全方位”育人。重组教学内容，形成一系列思政主题，如“厚植家国情怀，强化使命担当”“讲好康达故事，进行价值引领”等，思政元素与教学内容融为一体，做到润物无声。这些在课程思政中的探索，使我们在教学过程中播撒家国情怀和职业信仰，让单一的知识点、技能变得丰富多彩，极大地提高了育人效果。

作为一名政协委员和高校教师，我将继续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实落实立德树人根本任务，牢记“为党育人”“为国育才”使命，为党和国家培养更多的有专业、有情怀、有担当、有温度的医学人才而贡献自己的全部力量！

（作者系市政协委员，南京医科大学康达学院护理基础与实训学系主任）



“读书”与“圆梦”

杨 威

“读一本好书,洗涤一次心灵,做一件好事”,灌云政协从这样一个小角度深化了书香政协读书的意义。没有空洞的语言,没有高大尚的口号,有的是委员们踏踏实实把读书与本职工作联系起来,发自内心的开始了行动。“关爱学子·同心圆梦”就是在这样浓浓的读书氛围的背景下拉开了帷幕,没有停留在仅仅让各界捐款、捐物的层次上,而是让委员、政协机关和社会各界结合读书得到了一次人生的教育与启迪。

灌云政协认为,委员们不能为读书而读书,只有结合工作实际的读书是活读书,通过读书推动经济发展是真读书,能够得到灵魂的升华是善读书。这次长效的助学活动,就是这个理念的实践。政协打破常规,先把委员们组织起来,划片分成五个组,主席会议成员分别带队,村村到,户户进,人人访,通过这样的走家访户,既核清了底数,更是让参加的委员读到了书里读不到的知识,当他们亲眼目睹了困境学生的生活状态,内心受到了很大震撼。

走访中,委员们发现这些学生有一个共同现象,或许是生活的磨练,与同龄人相比,他们显得特别的懂事,且读书成绩都很不错,有些是班级前三名,有些是年级段前五名,正应了穷人的孩子早当家的谚语。张同学的父母因病双双离世,

留下兄弟俩,还有年迈多病的爷爷、奶奶。除了政府救助外,靠长他一岁的哥哥外出打工供他读高中。为了照顾爷爷、奶奶去医院就医,张同学无奈时常上课请假迟到,成绩从班级的尖子生开始下滑。类似这样的许多事例犹如一本本活生生的书,让委员们读懂他们的艰辛和渴盼。在座谈会、专题研讨会上,一些企业家委员直露心声,现在我们的生活好了,也麻木了,大手大脚乱花钱,有时候一顿饭够一个孩子一个学期的费用,还总是在抱怨这个不好,那个不对,与这些孩子们一比,感到惭愧。更多的委员发言说,这样的读书有意义,我们一定要想办法帮助这些孩子们完成学业。在全县召开的“关爱学子·同心圆梦”大会现场,出现了让大家意想不到的一幕,县政协推出的首批 207 名助学学生名额,被大家抢夺一空,委员企业万达广场泰达置业公司捷足先登,一口气抢过来 107 名,科伦多、港利、维密小镇等 8 家委员企业对余下的 100 个名额更是你争我夺,有些委员在外面得知现场情况后赶紧打电话过来要求分几个名额,埋怨“分配不公”。直到政协领导出面解释等第二批、第三批名单推出来再给大家,这才作罢。现场好多委员主动要求捐款,场面让人感动。县慈善总会会长感叹说,这样场面没见到过。



政协委员和社会各界的助学热情被激发出来后,灌云政协注意到必须建立一套制度来保证读书与圆梦紧相连。首先保护受赠学生的尊严,让他们有尊严领到助学金,不采取张榜公布信息,不集中开会举办捐赠仪式,让孩子们没有任何心理负担。其次,设立“三个一”的制度,保护捐赠者的积极性。一是健全一个机制。以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点,健全体制机制,强化政策落实。在县政府建立的灌云县学生资助工作联席会议制度基础上,整合现有政府部门、群团组织、慈善机构以及其他社会组织的资助资源,进一步推动联席会议制度常态化、长效化、规范化运转,共同研究解决存在的问题,保障学生资助帮扶工作顺利实施。二是统一一份名单。发挥镇村和学校作用,定期开展摸底排查、分类立档、动态跟踪,应纳入未纳入的及时纳入保障体系,加强学生资助信息对接和数据共享,不漏掉每一个需要帮助的学生。每年除了教育部门的政策性资助外,其他所有群团组织、慈善机构、爱心企业等社会各种渠道资助资源,统

一从这份名单中选择学生资助,这就既可以避免重复资助,又可以精准资助到最需要关心的学生。为了让所有捐赠资金按时足额发放到位,纪委监委部门全过程介入,掌控资金、物资运行动态,彻底杜绝了善款挪用。三是建立一个模式。面对复杂多元的资助资金,改变以往“锦上添花”的做法,采取“雪中送炭”的模式,对资助内容进行分割,形成“资助包”,以此实现项目化运作,有效实现资助金的精准分配。通过项目化的手段资助这份名单里的学生,还可以根据学生实际需求,把助学金分割成伙食费或者延时补课费等等费用的资助包。

灌云政协坚持“活读书、真读书、善读书”,走出了书香政协建设的一条新路。政协委员和社会各界通过开门读书,结合助学等系列活动,重新认知爱的涵义,也圆了各自爱心的梦,心灵得到了升华。

(作者系灌云县政协委员)





在追梦路上永不停歇

——记市政协委员,连云港立信会计事务有限公司总经理付凯

刘 媛



立足本职

为助力港城民营经济发展贡献力量

2004年,正好赶上国家开始鼓励支持民营经济发展的机遇,付凯创办了立信会计公司。自那时起,付凯就带领立信会计人秉承“受人之托、忠人之事”的服务理念,“专业高效、收费合理”的服务原则,“运用我的专业、创造您的财富”的服务宗旨,服务好每一位客户、每一家企业,为每一个客户建立一企一档,严格保护每位客户的商业秘密,让每个客户放心满意。

2014年起,适逢国地税征管体制改革、个人所得税改革、营改增、税收信息化全面提速,特别是新冠肺炎疫情发生后,国家频繁出台了各种税收优惠政策,付凯带领他的团队,与时俱进、认真学习,把国家的各项税收优惠政策学深悟透,全力为三百多家中小企业做好服务,应享尽享,助力港城民营经济发展。

多年来,他和他的团队为中小企业提供工商注册、变更、税务登记、代理记账、纳税申报、税务筹划、税务注销、工商注销等“一站式”全天候财税服务。同时向纳税人义务宣传国家各项财税法规与政策,倡导纳税人守法经营、诚信纳税、财务

他是一位职业会计人,亲自见证了中国会计改革从计划经济转向市场经济会计模式的转变,从激情澎湃、青春年少到成熟稳重、两鬓斑白,在平凡的岗位上默默耕耘三十载。他就是市第十三、十四届政协委员,农工党连云港市经济支部主委、连云港立信会计事务有限公司总经理、连云港市会计服务业协会会长、高级会计师付凯。

作为市政协委员和农工党党员,他将自己的专业特长和参政议政工作有机结合起来,紧扣社会热点,关注经济发展和基层民生,积极建言献策,上百条社情民意信息被省委统战部、农工党江苏省委和中共连云港市委、市政府采用,连续多年被评为农工党省委、市委先进个人。



合规,受到市财政局、税务局和广大客户的肯定与信赖。

在做好本职工作之余,他还积极参与经济方面的理论研究,在国家、省、市级媒体发表文章近百篇,经常受邀参加江苏海洋大学等单位会计理论研讨会,多次应邀参加市财政局、市税务局业务研讨座谈会。2016年被推选为连云港市会计服务业协会会长,2017年被推选为江苏省代理记账行业协会常务副会长,2022年入围连云港市“全国先进会计工作者”候选人。

履职尽责

为优化港城营商环境建言献策

“政协委员既是荣誉,更是责任,要把民之所盼、企之所需反映给党委政府!”这是付凯经常挂在嘴边的一句话。嘴上是怎么说的,实际上也是这么做的。

作为农工党连云港市委经济支部主委的付凯,他一直努力发挥其长期在银行、会计事务所工作等经济方面的专业优势,用满腔的政治热情,勇担委员的使命与责任,撰写了大量的资政建言成果。多年来,累计撰写社情民意信息120余篇,其中被江苏省委统战部、农工党江苏省委、中共连云港市委、市政府采用近百篇。尤其是在优化营商环境方面提出了很多好的建议,多次在市政协全会和专题协商座谈会上作交流发言。由于在优化营商环境方面建议突出,连续两年被聘为连云港市营商环境特邀监督员,也被聘为连云港市第一届人民建议人。在省政协副主席周健民、市政协主席王加培、市政协副主席方韬参加的“主席接待委员日”活动中,他所提的关于优化营商环境等方面的建议,得到省市领导的高度肯定。

付凯撰写的《关于整合优化市区服务中心,打造良好营商环境的建议》,受到时任市委常委、常务副市长,现任市政协主席王加培同志的批

示,市政务办高度重视,部分建议被采纳,该建议被评为连云港市2019年度优秀人民建议。他撰写的《后发先至必须从提高公务人员的服务质量抓起》被市级机关工委采纳;在市政协十四届一次会议上提交的《关于优化营商应解决“七重七轻”的提案》引起市纪委监委的重视。

在全市政协系统学习习近平总书记“七一”重要讲话精神交流座谈会上,付凯在发言中讲到“不做荣誉委员,要做责任委员”,受到了与会领导的肯定。在今年7月《政风热线——民之所盼政之所向》节目里,主持人现场连线采访了付凯,市政协副主席、市发改委主任韦怀余同志对他反映的问题和提出的建议给予高度评价,说他“问题提的准、药方开得好,聘他做监督员聘对了!”

服务社会

为培养应用型人才添砖加瓦

作为一名深耕在会计一线的资深会计人和行业领头人,他发挥其在会计实操技能和基础理论方面的优势,经常免费为港城各大专院校的学子们授课。

近年来,付凯受江苏海洋大学、江苏师范大学连云港校区、江苏财会职业学院、连云港职业技术学院等大专院校邀请,给他们会计专业的大学生举办《会计职业生涯规划》《民营企业青睐什么类型的人才》《减税降费政策解读》等专题公益讲座,受到广大师生的一致好评。

为更好地帮助学生们掌握专业技能,付凯积极和学校对接,安排公司作为学校会计专业的实习实训基地,为学生们提供累计毕业实习岗位近300个,并亲自为他们讲课、辅导。经过付凯及其团队的精心指导,这些学生实习后留用和帮助推荐工作的有近百人,为社会义务培训和输出了一批优秀会计人才。他本人也被多所大专院校聘为校外辅导专家,江苏海洋大学、江苏师范大学



灌云县政协：坚守初心使命 铭记为民宗旨

灌云县政协办



今年以来,灌云县政协立足民生实事、关键小事,持续为增进民生福祉积极作为,充分体现了新时代人民政协的为民情怀。围绕企业复工复产、核酸点位优化配置、城区停车难、老旧小区改造、充电桩进小区等开展协商议事活动 132 场,推动一大批协商成果高质量转化、精细化落实,

进一步提升灌云“有事好商量”协商议事品牌效应。围绕农村特殊“事实无人抚养”儿童救助开展专题调研,召开“困境儿童关爱与救助”专题协商会,形成高质量、可操作性的建议案,推动全县 140 名“事实无人抚养”儿童救助得到落实。整合现有资源,推进统一的困难学子救助“三个一”机制建立,即一份名单、一个平台、一套体系,促进救助工作的精准化、协同化、项目化。联合省驻灌乡村振兴帮促工作队开展“关爱学子·同心圆梦”活动,通过补贴教辅用书费用、奖学、结对帮扶等形式,使全县 207 名在校高中低保困难学子感受到更多社会关爱。面对 3 月初突如其来的新冠肺炎疫情,县政协党组第一时间发出《致全县政协委员的倡议书》,引导广大政协委员积极投身抗疫一线,举行“众志成城,同心抗疫”捐赠活动,累计捐款捐物 200 余万元。

连云港校区、江苏财会职业学院等大中专院校经常邀请他作为校外专家参加会计人才培养方案评审。他根据会计实践提出有效科学的合理化建议,为高校培养更多优秀的应用型会计人才贡献自己的智慧力量。

“我出生在 60 年代末的偏僻农村,能从那个生活条件艰苦的时候一路走到如今的全面小康社

会,真的要感谢党和国家,感恩这个美好时代,为我们搭建了实现梦想的舞台。虽然我已不再年轻,但我的初心仍在,为了爱与责任仍会将梦想坚持,坚持虽然辛苦,但以梦为马的幸福,努力奋斗的人最能体会到。只管耕耘,不问收获,在逐梦的路上我会永不停歇!”付凯深有感慨地对笔者说。



委员发声,成果发力! 灌南县政协履职尽责惠民生

灌南县政协办

灌南县政协围绕党政所需、群众所盼、政协所能,把满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为工作的出发点、着力点和落脚点,履职尽责担使命,凝心聚力有作为。

一线调研,问计于民

发挥社情民意信息“直通车”作用,制定出台《关于进一步加强反映社情民意信息工作的意见》等制度文件,推动政协委员深入基层,掌握实情。前三季度,30余篇社情民意信息、调研报告、建议案被上级政协采用或得到县委、县政府主要领导批示。

一线协商,服务于民

县经济开发区公交1号、2号专线正式开通,区内中小产业园、光电产业园职工上下班出行难问题得到有效解决,正是县政协委员、连云港富煜新能源有限公司董事长李兴军在优化营商环

境协商议事会上的建言,得到参会的县领导高度关注,推动了公交专线的快速开通。

一线监督,取信于民

8月上旬,县政协督办《关于加强我县农贸市场规划与建设的建议》办理情况时,有商户反映个别农贸市场存在违规私搭乱建现象,影响市容市貌,存在安全隐患。县政协主席廖朝兵对这一问题进行了现场交办,当天下午,县有关部门依法对违建进行了拆除,解决了群众的急难愁盼问题。

一线倡导,惠泽于民

在委员大走访活动中,县政协委员江蕾蕾发现,部分乡村的满月宴、升学宴花样百出,群众不堪重负。在有关部门的支持下,通过镇政协工委组织召开协商议事会,倡导移风易俗、文明新风,各种大操大办在全镇、全县范围内受到了抵制。





钢的担架队

1947年2月,山东莱芜战役开始,竹庭县支前指挥部奉命组织近万名队员的担架总队,跟随陈粟大军在沂蒙山区阻击南路援敌。

当时,解放军为了用少量兵力,拖住大量敌人,往往一个连的防线就长达五六里路,这给担架队带来了很多困难。为了抢救一个伤员,要翻好几个山头,跑好几里路,才能完成任务。队员们除了抬担架抢救伤员,还学会了基本军事常识和简单的护理知识,人人都会给伤员包扎伤口,喂水喂饭,处理大小便等。

莱芜大捷后,著名的孟良崮战役打响。竹庭担架队稍作休整,即奉命向孟良崮地区集结。队员们冒着枪林弹雨,爬山坡、下山涧、攀陡崖、钻石缝,不顾伤痛,拼着性命,抢救受伤战士。孟良崮战役结束后,他们又把伤员全部送到滨海军区后方医院,出色地完成了支前任务。担架总队受到华东野战军某部的通令嘉奖,被命名为“钢的担架队”,女担架队员董力生被滨海参支前司令部评为“特等功”。

1947年7月,这支“钢的担架队”又组织4000余人,500副担架重返前线。时值雨季,几乎天天下雨。7月19日,担架总队接受华东兵站部的支前任务,夜宿马站、东里庄一带,20日拂晓即冒雨过大关、小关、穆陵关,直奔前线。队伍在过河时,被3架敌机发现轮番扫射。接着,敌机从3架增加到6架,最后增加到32架,像一群乌鸦,把太阳都遮住了。敌机一直低空飞行,扫射、投

弹,直至日落。地面虽被炸得弹坑密布,可担架队员却无一伤亡。敌机一走,队伍立即跑步到五井,没来得及吃饭,又星夜赶到前线抢救伤员。3昼夜行程400里,把伤员全部转移到安全地带。8月6日到达博兴县田镇准备抢渡黄河时,又接到华野司令部紧急任务,8日通过敌人重重封锁,到临朐县境内抢运弹药6.5万斤,10日赶到黄河边交给部队。20日按照命令抢渡黄河。此时,敌机白天不断扫射、轰炸,夜里则投放照明弹,继续轰炸。在这极其险恶的环境中,英雄的担架队员不畏艰险,互相鼓励,奋勇抢渡。22日太阳刚露头,担架队的最后一只船还艰难地行驶在河心急流中。两架敌机从南边飞过来,一阵扫射,当场就牺牲了12位同志。两架敌机再返回来各投两枚炸弹,船被炸沉了,又有28位担架队员和12位船工壮烈牺牲。总队长战冶山、政委温其彬闻讯赶到黄河边,失声痛哭。第二天,他们把烈士的遗体全部打捞上来,安葬在牛王店东南的黄河岸边,并召开了隆重的追悼大会。

这次抢渡黄河,使“钢的担架队”经受了严峻的考验,一大批英雄模范人物脱颖而出。如特等功臣张洪秀,一人掌舵强渡50余次,把三分之二的队员安全送到对岸。立大功的沈长友、胡秀伦等,五进五出敌人的封锁线,把伤员送到安全地带。这个英雄集体再次受到华东野战军总部的表彰。

渡河以后,担架队又随华东野战军奔赴新的



国统区的地下斗争

国民党抢占新浦、海州、连云港地区后,山东滨海区和苏北淮海区分别成立的海州、连云港市政府便撤销了,但城市工作没有放弃,仍然保存了中共海州市委并下辖新海(新浦)工委,继续贯彻党对国民党统治区的工作方针,即“长期隐蔽,积蓄力量,里应外合,迎接解放”。中共新海(新浦)工委驻竹庭县墩尚镇,下辖3个特别支部。青口特支主要做国民党军警的工作,墩尚特支主要做新浦城区的工作,临洪特支主要做下层群众的工作。此外还成立了中上层工作组,并确定了秘密与公开相结合,实行外线领导内线的特殊工作方法来开展城市地下工作。各特别支部先后在新浦及其周边地区发展了一批共产党员,在新浦成立了“东山一支部”,又称“新浦地下工作组支部”,在新浦郊外半滩村建立了“半滩支部”。此外,新海工委中上层工作组负责人周子虹,经常通过关

系秘密地将解放区《大众哲学》《解放区对民族工商业的政策》《土改政策》《世界知识》等进步书籍带进市区,向新闻记者、工程师等人士进行宣传教育,并组织了读书会,并通过读书会开展地下工作。

与此同时,华中第六地委城工部第四分处(对外称“新海商人办事处”)和东海、灌云两县城工部也在连云港城郊开展地下工作。地委城工部第四分处以商会的身份对来往于解放区的新海连地区商贩、苦力做工作。凡到解放区经商的人员,都须到商会登记。四分处即向这些商贩宣传中国共产党的方针政策,对他们进行引导、培养,有时还请他们带点宣传品回去散发。经过一段时间考察,秘密发展了40多名由四分处单线联系的共产党员,并在新海连城区建立了若干支部和小组。

战场,从惠民出发,经商河、临邑,从禹城越津浦路,过高唐、茌平、筑先、阳谷,在台前再次强渡黄河,直插郛城,抢救参加沙土集歼灭战的伤员。完成任务后,重返筑先县待命。

时至中秋,正逢农村大忙。支前总队号召全体队员学习解放军,帮助驻地群众干活。各大队立即行动起来,队员们帮助群众拾棉花、打枣子、割谷子、耕地、锄草,什么活都干,驻地群众普遍反映,竹庭担架队是不穿军装的人民子弟兵。天气冷了,当地群众见队员们还穿着单衣,便自动

送来棉衣。筑先县六区蒋观园村群众一次送来棉衣2286件,60多位村干部在六区开会,当场把棉衣脱下送给队员。高唐县石榴村群众不仅纷纷送棉衣,村宿舍还给担架队送来一面锦旗,上面写着“向竹庭民工学习”。驻地政府和群众共送给队员棉衣12254件,还有鞋、袜、帽和各类蔬菜食品等。10月上旬,担架队根据上级命令,告别驻地群众,踏上归途。

(市委党史办)



中共灌云县委城工部成立了“新海连地区旅外同乡会”，后又建立了中共云台工委，主要做云台山区的工作。由于党在云台山区有较好的群众基础，很快发展了18名党员，于1947年底正式成立云台山支部和黄岭党小组。

国民党反动派为扩大内战，加紧对人民进行残酷的压榨和掠夺，到处抓丁、逼粮，使经济受到极大破坏。工人失业，农民破产，市场萧条，通货膨胀，物价飞涨，苛捐杂税五花八门，弄得民不聊生。新海连地区中共地下党组织的建立和发展，大大加强了对国统区人民开展斗争的领导。地下党组织抓住一切有利时机，利用多种形式，揭露国民党反动派的罪行，帮助饥寒交迫的群众渡过难关。东山一支根据中共海州市委的指示，秘密引导群众以做小买卖为名，到白塔埠、临洪、墩尚、青口等解放区领取了约10万斤救济粮。海州市委还与东海县委联系，妥善安排城区人民到解放区拾麦度荒。

1946年5月16日，救济总署从青岛运来一大批救灾面粉。谁知国民党东海县政府救济的都是从解放区跑到新浦的地主、乡保长，政府官员还中饱私囊，真正的灾民却望粮兴叹。新浦地区中共地下组织随即发动饥民进行斗争，组织上千饥民聚集到救济组驻地陇海公寓门前，任凭救济组人员持枪威胁、警察镇压，饥民们毫不示弱。直到警察局出面调停，承诺由他们向救济组交涉，向真正

的灾民放粮，才暂时平息了风波，索粮斗争取得了胜利。中共云台山支部在1947年下半年大力发动群众，开展了大规模的“借粮”斗争，共向地主借了几万斤粮食，帮助群众渡过了灾荒。

1946年，国民党在新海连地区改选保长。中共东山一支和云台山支部根据上级指示，决定抓住这一机会，通过发动群众，揭发部分原任保长的恶行，推选地下党员或接近地下党的人士挤进基层政权，从而掌握了部分基层权力，为进一步做好党的工作创造了有利条件。

新海连地区的地下党组织还千方百计地为解放区送去战略物资。由于国民党反动当局对解放区实行严密封锁，使解放区的战略物资严重短缺。华中第六地委城工部第四分处就通过他们发展的地下党员，团结贫苦商贩，利用一切合法和秘密的形式，向解放区输送了大批布匹、西药、纸张、机油等，甚至还有枪械子弹等。1947年，华中第六军分区要换军装，急需大批布匹。几名党员通过关系，用40两黄金购买了100多匹布，其后又以1块大洋1匹的代价，疏通国民党水警大队，在夜间把布送出新浦，转运解放区。此外，新海连地区的地下党还通过各种关系搜集了大量情报送往解放区，为解放战争的胜利作出了贡献。

(市委党史办)





当心！秋凉心血管易“闹事”

一般而言,秋冬季节是心脑血管疾病的高发季节,在天气由热朝冷过渡的秋季,人体新陈代谢缓慢,由于皮肤和皮下组织血管收缩,周围血管阻力增大,就容易导致血压升高。心脑血管病人身体受冷空气刺激,血管骤然收缩,易导致血管阻塞,血流供应中断,血液流通受阻,使血管内的毒性物质不易排出,从而诱发心脑血管疾病的发作和复发。

在我国,心脑血管疾病具有“发病率高、致残率高、死亡率高、复发率高、并发症多”的特点,目前我国心脑血管疾病患者已经超过 2.7 亿人,每年死于心脑血管疾病近 300 万人,占每年总死亡病因的 51%。随着生活水平的提高和生活节奏的改变,被称为“富贵病”的“三高症”(即高血压、高血糖和高血脂),患病率逐年增高,而且呈低龄化方向发展的趋势,因“三高症”导致的心脑血管病发病率和死亡率也逐年上升。

科学的生活方式对于预防心脑血管疾病来说很重要,因为有些心脑血管疾病患者往往存在吸烟、酗酒、熬夜、久坐不运动等不良生活方式。预防心脑血管疾病在日常生活中应注意以下几个方面:

合理饮食: 饮食一定要营养搭配合理,吃饭定时、定量,不暴饮暴食。避免高盐、高脂饮食。秋冬进补要根据个人的体质,最好在中医医师的指导下辨证进补。

戒烟限酒: 烟对心血管系统影响较大,应当戒烟;适当饮酒对心血管系统有一定帮助,但一定要限量,切不可过量。

适当运动: 适当运动能让心脏保持相对平稳的运行状态,建议通过“心跳次数达到 170 减掉年龄”公式把握合适的运动量。心脑血管疾病患者可选择散步、慢跑、骑自行车、打太极拳等运动。心脑血管疾病患者当运动过快或运动突然停止以及一些其它的疾病或因素的影响时,会造成心肌缺血,轻者会心跳突然加快、面色苍白、浑身无力、四肢发冷、出现房颤;重者会在短时间内造成猝死。

心理平衡: 焦虑、过度疲劳或紧张状态能引起血管痉挛,导致心血管疾病发生,如心肌梗死、脑梗死。情绪激动更是心脑血管病的大忌。因此应心平气和,保持良好的情绪和愉快的心情,让身体的免疫机能处在最佳状态。

(来源:北京青年报)