



2021年第1期 (总第142期)

主办：政协连云港市委员会
编委会

名誉主任：邸占山

主任：陈佑龙

副主任：张孝昌 明 磊

委员：钱 梅 李建平 杨向东 刘宝萍
王丙模 李建良 孙银能 章 磊

编辑部

主 编：明 磊

责任编辑：尹 侠

邮 箱：lygzx1306@163.com

电 话：0518—85816159

印 刷：连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象：全市各级政协组织，政协参加单位，
市政协委员，部分城市政协

目 次

全委会议

- 3 大力弘扬新时代“连云港精神”
奋力开创“高质发展 后发先至”新境界
——在政协连云港市第十三届委员会第五次会议上的讲话
/ 项雪龙
- 7 中国人民政治协商会议连云港市第十三届委员会
常务委员会工作报告
——2021年1月18日在政协连云港市第十三届委员会第五次会议上
/ 王加培
- 14 在市政协十三届五次次会议闭幕会上的讲话
/ 王加培
- 16 中国人民政治协商会议连云港市第十三届委员会
常务委员会关于四次会议以来提案工作情况的报告
——2021年1月18日在政协连云港市第十三届委员会第五次会议上
/ 方 韬
- 20 中国人民政治协商会议连云港市第十三届委员会
选举常务委员名单
- 20 中国人民政治协商会议连云港市第十三届委员会
第五次会议决议

特别关注

- 22 2020年度“有事好商量”金牌协商议事室名单
- 22 2020年度市政协优秀委员名单
- 23 2020年度市政协优秀提案名单

- 24 2020 年度市政协提案承办先进单位名单
- 24 2020 年度市政协优秀社情民意信息名单
- 25 2020 年度市政协界别优秀召集人名单
- 25 2020 年度市政协提案办理先进个人名单
- 25 2020 年度市政协社情民意信息工作先进个人名单
- 26 2020 年度全市政协工作十大创新案例名单
- 26 2020 年度市政协优秀调研成果

大会发言

- 27 加强我市养老服务体系建设 推动养老事业和养老
产业协同发展
/ 民革连云港市委员会
- 28 关于加快我市海洋经济发展的建议
/ 民盟连云港市委员会
- 30 加快石化产业基地建设 助推港城经济腾飞
/ 民建连云港市委员会
- 32 聚力特色融合 强化产业支撑
奋力开创旅游经济高质发展新局面
/ 民进连云港市委员会
- 34 构建公共服务平台 助力中华药港腾飞
/ 农工党连云港市委员会
- 36 大力发展现代服务业 做强自贸试验区服务支撑
/ 致公党连云港市委员会
- 37 强化创新主体培育 筑实高质发展基础
/ 九三学社连云港市委员会

- 39 把握 RCEP 落地机遇 提升我市开放能级
/ 连云港市工商业联合会
- 41 关于加快建设市域快速交通体系的建议
/ 市政协无党派代表人士界 人口资源环境委员会

建言重点

- 43 2021 年连云港市 50 件民生实事

调查研究

- 46 关于借鉴良渚经验推进藤花落国家考古遗址公园
建设的调研报告
/ 市政协学习文史委

养生保健

- 52 常态化疫情防控:11 种情况必须用水洗手

- 封面: 市政协十三届五次会议会场 / 王统庠 摄
- 封二: 全会剪影 / 王统庠 摄
- 封三: 全会剪影 / 王统庠 摄
- 封底: 紫气东来 / 王统庠 摄
- 本期插图: / 王统庠等 摄



大力弘扬新时代“连云港精神” 奋力开创“高质发展 后发先至”新境界

——在政协连云港市第十三届委员会第五次会议上的讲话
(2021年1月18日)
项雪龙



各位委员、同志们：

今天，政协连云港市第十三届委员会第五次会议隆重开幕了，这是全市人民政治生活中的一件大事。在此，我代表中共连云港市委，向大会的召开，表示热烈祝贺！向全体政协委员和与会同志，致以诚挚问候！

刚刚过去的2020年，是“十三五”收官之年，也是我们发展史上极不平凡的一年。这一年，我们守望相助、共克时艰，面对突如其来的新冠疫

情，完善联防联控机制，构筑群防群治屏障，积极驰援湖北，本土确诊病例一个月“清零”，确诊患者“零”病亡、院内疫情“零”传播、医护人员“零”感染，取得了抗疫斗争阶段性胜利。这一年，我们逆势奋进、干劲如火，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，暖企惠民，纾困解难，全力推进复工复产、复学复市，人民生活秩序全面恢复，主要经济指标实现增长，工业用电量、工业应税销售收入增长9.1%、5.8%，新增规上企业843



家,增幅均位居全省前列,经济发展稳中有进稳中向好。这一年,我们咬定目标、砥砺前行,坚定实施“工业立市、产业强市、以港兴市”核心战略,持续攻坚项目投入,强势推动“四个一批”,世界一流石化产业基地加快建设,“中华药港”迅速崛起,完成产业投资1450亿元,三年3500亿元产业投资任务圆满完成,为“十四五”经济发展打下坚实基础。这一年,我们牢记嘱托、矢志拼搏,“标杆示范项目”建设成效显著,“两基地、一班列”业务量质齐升,30万吨级航道即将全面竣工,连淮扬镇、连沪高铁全线开通,连徐高铁开通在即,新机场基建基本完成,自贸试验区等开放载体加快推进,“一带一路”强支点城市崭露雄姿。这一年,我们上下同心、众志成城,秉持“三创”理念,实施“六大行动”,举全市之力,汇万众之心,奋力攻坚克难,全面加速突破,城市基础设施不断完善,治理水平大幅提升,市民素质普遍提高,文明之风吹遍港城,全国文明城市首创首成、高质创成。这一年,我们奋力冲刺、决战决胜,十大领域专项行动加快推进,50件民生实事高质量完成;经济社会发展迈上新的台阶,“三年行动计划”顺利收官;脱贫攻坚巩固提升,高水平全面小康社会胜利在望;各项工作齐头并进,“八大决战决胜”取得扎实成效。

夺取大战大考的“双胜利”,实现物质精神的“双丰收”,这是中共江苏省委、省政府坚强领导的结果,是全市广大干群团结一心、拼搏奋进的结果,也凝聚着各级政协组织和广大政协委员的智慧与力量。一年来,人民政协坚持围绕中心、服务大局,主动谋事、倾情干事、协力成事,有效发挥重要平台、重要阵地、重要渠道的作用。建言资政可圈可点。以高质量建言,共谋打造产业发展

新高地,以高水平协商,共助全国文明城市创建成功,为推动“高质发展、后发先至”贡献了积极力量。民主协商有声有色。发挥“有事好商量”协商平台作用,不断提升社会治理效能,“民生专题协商议事月”“制度建设年”等活动产生积极影响。凝聚共识用力用心。广大政协委员立足本职、发挥优势,勇于担当、积极作为,在应对风险挑战中,与全市人民同呼吸、共命运,以履职尽责展现了有力的责任担当,以务实作为展示了炙热的家国情怀。在此,我代表中共连云港市委,向全市各级政协组织和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,向关心支持连云港发展的各界朋友,致以崇高敬意和衷心感谢!

各位委员、同志们!党的十九届五中全会闭幕不久,习近平总书记到江苏视察,要求江苏“着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”,对江苏发展精准把脉、科学定向。省委全会深入贯彻总书记重要讲话指示精神,将“争当表率、争做示范、走在前列”作为江苏现代化建设的总纲领、总命题、总要求,为我们明确了战略指引和行动遵循。我们牢记总书记殷殷嘱托,坚决贯彻中央和省委决策部署,召开市委十二届十一次全会,制定出台落实省委《决定》“20条意见”,号召广大干群奋进“两争一前列”新征程,开创“高质发展、后发先至”新境界,明确要在产业投入、转型升级、科技创新、三次产业协调发展上争当表率,在更高水平建设“标杆示范项目”、推进全面开放、建设自贸试验区、构建“双循环”战略链接上争做示范,在提高发展速度和效率、全面协调可持续发展、提升城市功能和品质、推进精神文明建设上走在前



列,这是我们今后一个时期的主要目标、主攻方向和重点工作,全市上下都要为此而不懈奋斗。

今年是中国共产党成立 100 周年,我们面前是开启全面建设社会主义现代化的历史新坐标,脚下是“十四五”发展的新征程,做好今年的工作具有特殊重要的意义。全市各级政协组织和广大政协委员,要紧紧围绕市委决策部署,担当使命、履职尽责,奋发有为、积极作为,凝心聚力谋发展、创新实干争先至,为“开新局、夺首胜”贡献政协力量。

开新局、夺首胜,政协组织和政协委员必须旗帜鲜明讲政治,以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是统揽新时代政协各项工作的总纲。各级政协组织和政协委员必须始终高举这一伟大旗帜,以新思想指引新实践,以新思想引领新奋斗。要筑牢政治信仰。深刻领悟新思想蕴含的科学性真理性,做到知其然、知其所以然、知其所以必然,切实增强政治认同、思想认同、情感认同,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要站稳政治立场。毫不动摇坚持党的领导,将党的领导贯穿到政协工作全过程、各方面,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上,始终做到统一思想、统一意志、统一步调,始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。要坚定政治方向。学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想,按照“一个专门”“三个重要”要求,坚决贯彻执行党的路线方针政策和省、市委决策部署,使之成为各党派团体、各族各界人士的自觉行动,确保党的各项主张不折不扣落地落实。

开新局、夺首胜,政协组织和政协委员必须牢记嘱托履职尽责,书写厚重精彩的新时代连云港答卷。总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命,寄语连云港要实现后发先至,完成新时代的“西游记”。这是全市上下共同肩负的历史使命,也为政协发挥作用、政协委员施展才华提供了广阔舞台。全市各级政协组织和广大政协委员,要与党委政府同心同德,紧紧围绕党委政府中心工作,深入落实“工业立市、产业强市、以港兴市”核心战略,聚焦“七个主”工作方略和“六个大”发展目标,心往一处想、劲往一处使,做到党委政府工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里,努力发挥政协优势、写好政协篇章、彰显政协作为。要围绕中心建言献策,充分发挥“智囊团”“人才库”“连心桥”作用,聚焦崛起产业发展高地、打造标杆示范项目、提升城市功能品质、推动市域治理现代化等重点工作,广泛开展调查研究、吸纳各方真知灼见,谋划“金点子”、开出“良药方”,为党委政府献策出力。要民主监督推进落实,紧紧围绕年度任务,认真开展参政议政和民主监督,及时发现反映问题,大胆给出批评建议,有力促进“开新局、夺首胜”各项目标落地落实,自觉做港城发展的坚定支持者、积极参与者和有力推动者。

开新局、夺首胜,政协组织和政协委员必须发挥优势一心为民,共同创造更加幸福美好的新生活。人民政协为人民,是情怀更是责任。要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,作为政协工作的出发点和落脚点,将“关键小事”作为履职大事,切实发挥党委政府联系服务群众的桥梁纽带作用。要在倾听民声上下功夫。经常深入基层、深入一线,坚持问智于民、问计于民,用脚



步丈量民情民意,履行好上情下达、下情上传职责,让政协工作更接地气、更聚人气。要在化解民忧上勇作为。聚焦十大领域专项行动和50件民生实事,紧紧围绕“八个更”要求,加强民主监督,强化跟踪问效,共伸双手、出策出力,协助党委政府把矛盾纠纷化解好、把民生实事办扎实,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。要在回馈社会上做表率。广大政协委员是各行各业的佼佼者,要珍惜社会荣誉,履行社会责任,立足界别特点和自身专长,积极参与社会公益事业,在脱贫攻坚、乡村振兴、社会救助、疫情防控等方面发挥更大作用、作出更大贡献,让正能量更强劲、主旋律更高昂、真善美充满人间。

开新局、夺首胜,政协组织和政协委员必须带头弘扬新时代“连云港精神”,凝聚起阔步新征程的磅礴力量。“崇德向善、坚韧奋斗、务实创新、勇立潮头”的新时代“连云港精神”,是扎根港城大地、历经实践淬炼的精神财富,是我们奋进新征程、夺取新胜利的动力源泉。广大政协委员、在座的每一个人,都要带头弘扬新时代“连云港精神”,将530万港城人民紧密团结在这面旗帜下,找到最大公约数、画出最大同心圆,万众一心加油干、接续奋斗再向前,无惧风浪、勇立潮头,阔步迈向社会主义现代化的壮丽征程。要只争朝夕、不负韶华。面对新时代、新使命,人民政协要充分发挥智力密集、人才荟萃的优势,始终保持“等不起”的紧迫感和“慢不得”的危机感,争分夺秒抢先机,雷厉风行干事业,创造无愧于时代和人民、经得起历史和实践检验的实绩。要勇担使命、创新实干。直面风险挑战,勇于攻坚克难,在岗位上担负使命,在实践中践行使命,以不达目

的誓不罢休的坚韧执着,战胜前进道路上的一切艰难险阻,谱写新时代的奋斗华章。要昂扬斗志、一往无前。坚定必胜信心,激发顽强斗志,勇立时代之潮头、开放之潮头、发展之潮头,敢于向高的攀、与强的比、和快的赛,有先必争、逢旗必扛、勇争一流,在新的起点、新的征程上跑出“加速度”、迈向“新高度”。

人民政协事业是中国特色社会主义的有机组成部分,政协工作是中国共产党全局工作的重要组成部分。全市各级党委要高度重视人民政协在国家治理体系和治理能力现代化建设中的地位和作用,切实加强对人民政协的领导,把政协工作纳入全局一体谋划、一体推进,支持人民政协依照宪法法律和政协章程独立负责、协调一致开展工作。积极采纳政协提出的真知灼见,认真办理政协委员的意见建议,及时解决政协工作中的重大问题,为政协组织和政协委员履职尽责提供有力保障。我们坚信,在共同理想引领下,在共同目标激励下,依靠政协组织、政协委员和各方面的共同努力,人民政协一定会在新时代的人民事业中,焕发出更加蓬勃的生机和活力。

各位委员、同志们,新时代是奋斗者的时代,新征程是追梦人的征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,牢记总书记殷殷嘱托,沿着总书记指引方向,充分发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,团结一心,奋发进取,为践行“两争一前列”新使命、开创“高质发展、后发先至”新境界、开启全面建设社会主义现代化新征程作出新的更大贡献!



中国人民政治协商会议 连云港市第十三届委员会常务委员会 工作报告

——2021年1月18日在政协连云港市
第十三届委员会第五次会议上
王加培



各位委员：

我代表政协连云港市第十三届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2020年：非常之年担当非常之责

2020年是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，是大战大考、决战决胜的特殊之年，是连云港发展历程中极不平凡的一年。面对错综

复杂的宏观形势、艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，政协连云港市委员会及其常务委员会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持中国共产党对政协工作的全面领导，准确把握新时代人民政协性质定位和总体要求，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，切实担负起把党中央和省市委决策部署落实下去，把全市各族各界人士智慧力量凝聚起来的政治责任，



为高水平全面建成小康社会、奋力夺取“高质量发展、后发先至”新胜利作出了积极贡献。

一年来,市委高度重视政协工作,大力支持政协依法依章履职,专题听取市政协党组工作汇报,研究解决政协工作中遇到的重大问题。市委、市政府主要领导带头参加政协重要会议、重要活动,亲自领办督办重点提案,20多次对政协提案、调研报告、社情民意信息、民主监督专报等作出批示,推进议政成果转化落实。在市委坚强领导下,全市政协事业呈现团结和谐、务实进取、蓬勃向上的生动局面,全年共召开常委会议4次,主席会议6次,开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商97次,组织调研视察136次,形成调研报告245篇,人民日报、学习强国平台、人民政协报等主流媒体300多次报道我市经验做法,政协工作亮点纷呈、活力迸发、影响力显著提升。

——我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽政协工作全局,用新思想定向领航,以新思想凝聚共识,筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。在全市政协系统深入开展“习近平总书记中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上重要讲话”专题学习研讨活动,举办《习近平谈治国理政》第三卷学习座谈会,认真学习党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,持续兴起学习贯彻新思想热潮。完善以党组中心组理论学习为引领的学习制度体系,推进理论学习常态化、制度化。把学习新思想同学习中共党史、新中国史、统一战线史、人民政协史结合起来,同发挥视察调研、协商议政等活动的思想政治引领贯通起来,一体学习领会,统筹贯彻落实。主席会议成员带头学习研讨,发挥“头雁效应”;各县区政协、各界别举办理论研讨会、学习交流会、读书分享会80余场,2000多名各级委员全员参与,形成优秀理论文章160余篇。通过理论大学习、思想大武装,深化了广大委员对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和把握,增进了对中国共产党和中国特

色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉维护核心、坚决拥戴核心,始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

——我们坚决执行中央和省市委决策部署,全面助推疫情防控和经济社会发展双胜利,在大战大考中充分彰显人民政协的制度优势。面对突如其来的新冠肺炎疫情,市政协闻令而动,第一时间召开党组会议进行研究部署,第一时间发出《众志成城、同心抗疫倡议书》,号召全市各级政协组织和广大委员积极投身疫情防控阻击战。委员们自觉把个人冷暖、集体荣辱、国家安危融为一体,以实际行动展现了为国履职、为民尽责的家国情怀。医卫界委员白衣执甲、舍己为患,以生命护佑生命;企业家委员慷慨解囊、复工复产,带头稳产保供;基层委员日夜坚守、联防联控,以卡点作为阵地;文艺界委员潜心创作、以艺抗疫,鼓舞昂扬士气。委员们或建言献策、或科研攻关、或线上教学、或志愿服务,汇聚起共克时艰的强大合力。全市各级政协组织参与一线抗疫的委员900多人,累计捐款捐物超1亿元。编印抗疫实录《山河无恙》,创作《中国有你》《等你归来》等抗疫歌曲,传递温暖和力量。一幅幅动人场景、一个个感人事迹,凝铸成政协抗疫全景图。深入开展“聚力‘六稳’‘六保’,持续助推双胜利”系列调研活动,实地了解企业复工复产、重点项目开工建设情况,梳理报送意见建议380多条,为市政府《支持企业渡难关谋发展若干政策》等暖企政策出台提供重要参考,助力我市经济社会平稳发展。

——我们积极贯彻习近平总书记“加强顶层设计和坚持问计于民统一起来”的重要指示,把建言“十四五”作为协商议政的重中之重,齐心协力描绘连云港美好发展蓝图。科学编制“十四五”发展规划,事关未来五年建设什么样的连云港、怎样建设连云港这个重大课题。我们在全市政协系统深入开展“我为‘十四五’发展建一言献一策”活动,广大委员深入调研、踊跃建言,从不同角度、不同层面、不同领域提出1000多条有针对性的意见建议。召开“十四五”规划编制专题议



政性常委会会议,审议通过《关于连云港“十四五”规划编制若干问题的建议案》。市委主要领导出席会议,与委员们面对面交流、零距离互动,并对《建议案》给予高度评价,批示“政协的建议案很有价值,望相关部门阅研并吸收到规划编制之中”。关于“全力打造高端石化产业集群”“推进经济社会数字化转型”“高标准建设国家海洋经济发展示范区”等多条建议,在市委、市政府制定的“十四五”规划建议中得到充分体现,委员们的思想火花汇聚成为擘画连云港“十四五”发展的智慧火炬。

——我们主动顺应国家治理体系和治理能力现代化的时代要求,强力推进“有事好商量”协商议事工作,促进政协协商与基层协商有效衔接、相互赋能、相得益彰。建好用好“有事好商量”协商议事平台,是全市政协系统上下联动、合力攻坚的重点工作。我们认真贯彻落实市委《关于建好用好“有事好商量”协商议事平台的实施意见》,成立工作专班,制定指导细则,举办专题培训班,主席会议成员蹲点指导,各专委会跟踪推进。召开“家家到”现场观摩会,评选“十大金牌协商议事室”“30个典型协商案例”,“高公岛渔港海水保护”“防范外派劳务就业风险”“电动车安全充电”等7个协商议事案例入选省政协典型案例,处于全省第一方阵。精心组织“有事好商量·民生专题协商议事月”活动,市县区政协和各界别累计开展协商议事活动3699场,推动解决了一大批让群众“有感”的民生实事、关键小事,人民政协的制度优势有效转化为参与基层治理的效能,“有事好商量”协商议事平台成为党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。

一年来,市政协常委会践行新思想、携手新时代、聚焦高质量、画好同心圆,重谋划、抓重点、搭平台、强队伍,主要开展了以下六项重点工作:

一、牢牢把握党对政协工作全面领导这一根本政治原则,以更高站位推进政协系统党的建设

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是人民政协最本质的特征。市政协

党组把加强政协党的建设作为第一位的任务,切实扛起实现党对政协全面领导的重大政治责任,全年召开党组会议12次、中心组理论学习会15次,及时传达学习党中央和省市委重要会议、重要文件精神,确保党的决策部署不折不扣贯彻落实到政协全部工作中。严肃党的政治纪律政治规矩,重大事项及时向市委请示报告,重要议题报市委审批后实施,自觉把政协工作置于市委坚强领导之下。完善政协党组织设置,加强对机关党组和专委会功能型党支部的领导,注重发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员委员示范带动作用,形成上下贯通的组织体系。健全市政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、政协委员联系界别群众制度,实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。旗帜鲜明抓好意识形态工作,压紧压实责任制,严把各项履职活动政治关,加强对所属意识形态阵地的监督管理,营造既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

二、牢牢把握围绕中心、服务大局这一工作主线,以更大作为助推“高质发展、后发先至”

人民政协只有在大局下思考、在大局下行动,才能明确工作方向、把握着力重点、彰显意义价值。常委会着眼大格局、融入大战略,聚焦“八大决战决胜”总体部署,选准议题、超前学习,深入调研、充分协商,努力以“言值”体现政协价值。紧紧围绕“决战决胜1600亿重大投入,推进产业强市”“补短板、强弱项,高水平全面建成小康社会”“紧抓自贸试验区建设契机,打造‘一带一路’强支点”“优化营商环境,促进民营经济高质量发展”等事关连云港发展的重大议题,主席会议成员牵头调研,走访企业100多家,召开座谈会60余场,在掌握大量第一手资料基础上,通过专题协商,提出一系列针对性的对策建议,为市委、市政府科学决策、有效施策提供了重要参考。聚焦安全生产专项整治和决战决胜全国文明城市创建,市县区政协联动开展专项民主监督,组建监督工作组48个,开展监督活动130多批次,提出



具体建议 340 多条,推动党政重要决策部署贯彻落实,为我市打赢安全生产专项整治硬仗、高位创成全国文明城市贡献了政协智慧和力量。

三、牢牢把握以人民为中心这一发展思想,以更实举措增进群众获得感幸福感安全感

人民政协来自于人民、植根于人民,具有鲜明的人民性。常委会主动顺应人民群众对美好生活的新期盼,通过专题调研、民主监督、提案督办等形式扎实履职,助推民生政策落到实处、实际问题得到解决。把“完善公共卫生服务体系”“发展养老事业养老产业”“市域治理体系和治理能力现代化”作为重点民生议题,携手专家合力攻关,形成一批高质量的调研报告。围绕“巩固脱贫成果,推进乡村振兴”开展调研、视察、民主监督 22 次,提出建立健全返贫监测预警机制、防贫政策保障机制、扶贫项目利益联结机制等对策建议。围绕推进“美丽连云港建设”,开展生态环境整治集中视察 8 次,涉及重点问题、重点工程、重要事项 37 个,向市政府报送 4 大类 15 项对策建议。分管市长多次召开会议,专题研究委员意见建议,推动协商成果有效转化运用。发挥提案履职为民优势,对失独家庭帮扶、农业农村水污染治理、饮用水源地保护、老旧小区改造、小区配套幼儿园建设等 108 件民生提案进行跟踪督办,实现从议题提出、协商建言到党政专题研究、领办督办再到成果转化、跟踪问效的闭环管理,委员的真知灼见转化为人民群众可观可感的民生成果。

四、牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节,以更强担当画出最大同心圆

政协因团结而生,依团结而存。常委会充分发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式作用,着力做好凝心聚力大文章。尊重和保障市各党派团体在政协发表主张的权利,对党派团体在政协发表意见、提出建议作出制度性安排。加强合作共事,通过联合调研、共同举办协商活动等方式,为党派团体在政协更好发挥作用创造条件。市政协相关专委会与民革市

委就养老服务体系构建等课题开展联合调研,与农工党市委联合组织“送医下乡”公益活动,通过合作共事出感情、出共识、出团结。市各党派团体主动作为,多方争取省级和国家层面对连云港的关注和支持。全国政协委员、九三学社市委主委徐大勇提出的《加强新亚欧陆海联运通道建设》等提案,得到国家发改委、交通运输部等部委积极办理;民盟市委“‘一带一路’专家行”、致公党市委“汇智论坛”、市工商联“商会连商、以商引商”等活动有效提升了连云港的知名度,扩大了连云港的朋友圈。密切与港澳台侨界委员的联系,调研台资侨资企业疫情防控和复工复产情况,推动惠台惠侨政策落到实处。助推民族村实现全部脱贫,联系走访宗教界代表人士,促进民族团结、宗教和睦。面向社会各界发出“厉行节俭,反对浪费”倡议书,营造“浪费可耻、节约光荣”浓厚氛围。积极参与“新时代连云港精神”大讨论活动,召开座谈会 40 余场,统一思想、凝聚共识,提振精神、鼓舞士气,进一步激发广大委员和社会各界建设连云港、奋进新时代的内生动力,为开创“高质发展、后发先至”新境界汇聚磅礴力量。

五、牢牢把握提质增效这一工作目标,以更严标准做好提案和社情民意信息工作

提案和社情民意信息是人民政协履行职能的重要方式、发挥专门协商机构作用的有效载体。常委会以提高提案质量为突破口、以提高办理质量为落脚点、以提高服务质量为保障,整体推进提案工作。牢固树立精品意识,注重培训引导,细化立案要求,严把提案入口关,力求立案提案有共识、立得住、能办理、做得到。全年共提交提案 470 件,经审查立案 369 件,立案率 78.5%。市委书记、市长、副市长、政协主席会议成员领办督办重点提案成为制度化安排,有效发挥了重点提案示范引领作用。制定《关于提高提案质量的意见》《提案质量和提案办理质量评价办法》等工作制度,以制度体系的定型完善倒逼提案工作质量的持续提升。加强管理服务,搭建协商平台,实



施督查考核,评选表彰优秀提案、提案先进承办单位,多形式做好提案宣传工作。坚持服务发展与服务民生相统一、体察民情与研判民意相衔接、资政建言与凝聚共识相结合,切实提升社情民意信息工作水平。加强选题策划和重点打造,完善专题调研机制,形成一大批高质量社情民意信息。农工党界别《将实验动物废弃物处置纳入〈实验动物管理条例〉的建议》、民建界别《建立江苏省应急医疗物资储备配送中心的建议》等被全国政协、省政协采用,民进界别《关于稳住农业生产、保障农产品供给,起好压舱石作用的建议》得到省委、省政府领导批示。

六、牢牢把握固本强基这一根本保障,以更优作风推进政协自身建设

履职能力建设,事关人民政协事业长远发展。常委会把2020年确定为“制度建设年”,把加强队伍建设和制度建设作为基础环节,多措并举、务实高效加以推进。按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,制定出台加强新时代委员工作的意见,修订履职工作规则,健全履职评价体系,建立履职档案,完善激励机制,委员履职活跃度明显提升。开展“书香政协·同心筑梦”委员读书活动,通过读书增长知识、增加智慧、增强本领。建成并启用集门户网站、微信公众号、提案办理系统、社情民意管理系统、政协履职通APP于一体的智慧政协平台,为委员履职提供一站式掌上服务。召开专委会工作会议、界别召集人座谈会,不断提升专委会和界别工作组织力、凝聚力。出台《关于加强改进专委会工作和制度建设的意见》《关于推进建言资政和凝聚共识双向发力的意见》等20多个规范性文件,构建系统配套、严谨规范、衔接顺畅的制度体系。健全政协理论研究制度,整合研究力量,积极开展理论研究活动,形成一批高质量的理论研究成果,4篇文章在省政协理论研讨会上交流发言,2项成果获评省社科学术大会优秀论文二等奖,3项课题纳入市社科基金项目。牢牢把握政协机关政治属性,大兴学习调研之风、敬业奉献之风、担当作

为之风、团结协作之风,努力打造政治过硬、作风过硬、能力过硬、服务过硬的模范机关。加强对县区政协的联系指导,召开全市政协工作经验交流会,组织外出视察调研,开展创新案例评选活动,推动互学互鉴、互促互进、比学赶超。

一年来,市政协各项工作都取得了新进展新成效。这些成绩的取得,是中共连云港市委坚强领导的结果,是市人大、市政府大力支持的结果,是历届市政协领导班子接续奋斗的结果,是全体委员、政协各参加单位共同努力的结果,是各县区、各部门、社会各界人士鼎力相助的结果。在此,我代表市政协常委会,向大家表示衷心的感谢,致以崇高的敬意!

肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,工作中还存在一些不足,主要是:凝聚共识的方式有待进一步拓展,履职成果的运用有待进一步深化,委员履职的活力有待进一步激发,政协工作的影响力有待进一步提升等。对此,我们要高度重视,在今后工作中切实加以改进。

2021年:奋发作为助力开局首胜

2021年是“十四五”开局之年,是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年,我们将迎来中国共产党百年华诞。新的一年,市政协常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,按照中共连云港市委十二届十一次全会的部署要求,把握新发展阶段人民政协工作的新特征,践行“两争一前列”新使命,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,助推发展和服务民生双轨并进,提质增效和固本强基双轮驱动,着力建设“品质政协、书香政协、智慧政协、活力政协”,积极投身我市现代化建设新征程,奋战“十四五”,奋进新时代。

一、深学笃用新思想,始终确保政协事业正确前进方向



习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想,是做好新时代人民政协工作的行动指南和根本遵循。要继续坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,把学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神作为首要政治任务,丰富学习载体,健全制度体系,在学习中统一思想,在交流中凝聚共识,增进对中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义制度优势的理解和把握,始终做到头脑清醒、态度鲜明、立场坚定。开展庆祝建党100周年系列活动,组织学习中共党史、新中国史、统一战线史、人民政协史研讨交流,引导社会各界从党的光辉历程、中国革命胜利的道路和新中国的伟大成就中,汲取奋进力量,做到知史爱党、知史爱国,始终听党话、跟党走,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围。发扬人民政协重视学习、崇尚学习的优良传统,以巩固共同思想政治基础为主轴,用好线上线下学习平台,组织广大委员多读书、读好书、善读书,学出政协组织的政治过硬,学出政协委员的责任担当,学出增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉和行动自觉。

二、建言资政促发展,倾力助推“十四五”开新局夺首胜

围绕中心、服务大局是人民政协的使命所系、职责所在。全市政协系统要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,着眼新发展格局,扛起协商主责主业,精心选题、精准建言,全力助推港城“高质发展、后发先至”。服务科学决策。坚持立足“双循环”、融入新格局,重点围绕建设“一带一路”强支点、提升科技创新能力、构建立体化市域综合交通体系等影响深远的大事要事,组织重点协商,广纳真挚良言,汇聚真知灼见;围绕打造全域自贸试验区、构筑世界级医药产业高地、建设空港经济区、5G智能化建设和工业互联网应用、推动文旅产业融合发展等事关全局的议题,深入调查研究,提出有分量、有价值的对策建议。助推工作落实。聚焦巩固脱贫攻坚成果、美丽宜居连云

港建设、文明城市常态长效管理、“六稳”“六保”政策落实等中心任务、重大事项,组织委员开展专项民主监督,在监督中融入,在融入中助力,通过协商式监督形成强大的推进合力。增进民生福祉。坚持履职为民价值导向,围绕疫情常态化防控、养老服务体系完善、公共文化基础设施建设、农村人居环境整治、职教人才培养等重点民生课题开展调研视察,紧扣老旧小区加装电梯、规范中小学校外辅导、外卖餐饮食品安全等群众高度关注的热点难点,发挥提案督办和社情民意“直通车”作用,持续助推民生实事、惠民举措落地落实,让发展成果更多惠及人民群众。

三、凝聚共识担使命,共同谱写港城人民团结奋进乐章

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。开局首胜之年,面临百年未有之大变局和新冠肺炎疫情叠加冲击,国内外风险交叉传递,发展目标不容退让。越是形势复杂,越是任务艰巨,越需要凝聚人心、众志成城。加强思想政治引领。完善主席会议成员、专委会联系界别委员工作机制,落实谈心谈话制度和走访看望委员制度,综合运用情况通报会、专题视察、委员讲堂、学习培训等多种方式,传达党政决策部署,宣传高质发展成果,推动广大委员在服务新发展格局上聚焦聚力。促进大团结大联合。尊重和保障市各民主党派、工商联、无党派人士民主权利,加强与少数民族、宗教和港澳台侨界代表人士的团结联谊,密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络,邀请界别代表人士参加重要协商活动,正确处理一致性和多样性关系,求同存异、聚同化异,促进社会各界与市委、市政府同向同行、同心奋进。大力弘扬时代精神。发挥人民政协包容各界、联系广泛的优势,宣传好、阐释好新时代连云港精神,让“崇德向善、坚韧奋斗、务实创新、勇立潮头”成为港城人共同的价值追求。持续弘扬伟大抗疫精神,大力倡导企业家精神,厚植爱国情怀,彰显社会责任,引导广大委员和各界人士积极投身港城发展新征程。



四、务实创新提质效,充分发挥政协专门协商机构作用

新阶段新形势对人民政协工作提出了新任务新要求。要坚持求真务实、守正创新,着力提升政协工作品质。不断拓展协商平台。进一步健全以全体会议为龙头,以专题议政性常委会会议和主席专题协商会议为重点,以界别协商、对口协商、提案办理协商等为常态的协商议政格局。坚持互联网和信息化赋能,一体化推进智慧履职系统建设,开展网络议政、远程协商,打造主题议政群,把协商从会场延伸到网上,搭建“不落幕”的协商平台。巩固提升“有事好商量”协商议事工作成果,做好常态长效、双向发力“两篇文章”,擦亮“有事好商量”协商议事品牌。持续完善制度体系。以“制度建设深化年”为抓手,制定政协协商工作规则,完善协商质量和成效评价办法,建立协商成果转化落实情况通报反馈机制,出台加强和改进凝聚共识工作等意见,构建以协商制度为主干的政协制度体系。强化制度集成,抓好制度执行,更好体现制度优势、发挥制度效能。切实改进经常性工作。以提高提案质量为基础,以加强提案办理协商为主线,重视集体提案,培育精品提案,完善重点提案领办督办机制,强化提案办理追踪,改进提案质量和办理质量双向评估,推进提案工作再上新台阶。切实做好反映社情民意信息工作,健全信息收集、报送、跟踪、反馈和激励机制,务求选题精准、报送及时、严谨规范、富有实效。加强文史工作谋篇布局,规划脉络,做优篇章,整故出新,启动政协文史馆筹建。强化理论研究,充分发挥政协理论研究会作用,加强与社会研究机构合作,建立参政议政人才库,推进政协理论和实践创新。加大政协宣传工作力度,做优宣传阵地,健全宣传网络,整合宣传力量,调动积极性、激发创造力、扩大影响力。

五、勤练内功强基础,努力展现新时代人民政协新气象

加强自身建设,是人民政协强基固本的重要

工作,是提高履职水平的重要基础。要切实加强专门协商机构建设,保持政协工作生机与活力。始终把政协工作置于市委坚强领导之下。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,发挥好政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,坚持以市委工作中心为中心,政府工作重点为重点,把服务党政工作实效作为检验政协工作的标准,做到党政工作推进到哪里、政协工作就跟进到哪里。强化委员责任担当。重视委员学习培训和服务管理,制定加强委员学习的意见,完善委员履职量化考核办法,搭建履职管理智慧平台,注重发挥界别召集人关键作用,抓亮点、立标杆、树典型,激发委员履职活力。政协委员是界别群众的代表、政协工作的主体,要始终把事业放在心上,把责任扛在肩上,展现新时代“责任委员”风采。发挥专委会基础性作用。以“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平为导向,建立专委会履职清单制度,推进“一委一品”打造,提高协商建言品质;加强专委会功能型党支部建设,强化专委会组织协调功能,把委员组织起来、团结起来,使专委会工作更富活力、更具成效。加强政协机关建设。压实机关党组职责,以党的政治建设为统领,不断推进思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,打造学习型机关,倡导研究型工作,优化老干部服务,关爱干部职工,全面提升服务保障水平,树立文明和谐、团结向上、优质高效、清正廉洁的政协机关形象。

各位委员!“十四五”美好画卷正徐徐展开,第二个百年梦想已扬帆起航。征途漫漫,惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共连云港市委的坚强领导下,凝心聚力,和衷共济,努力推动人民政协事业不断向前发展,助力开创“高质发展、后发先至”新境界,共同书写“争当表率、争做示范、走在前列”的连云港篇章!



在市政协十三届五次会议 闭幕会上的讲话

(2021年1月21日)

王加培

各位委员、同志们：

政协连云港市第十三届委员会第五次会议，在中共连云港市委的领导下，经过全体委员共同努力，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。

会议期间，委员们以高度的政治自觉和饱满的参政热情，通过大会发言、分组讨论、提交提案和反映社情民意等多种形式，深入协商议政，踊跃建言献策，生动践行了社会主义协商民主，充分展示了新时代政协委员为国履职、为民尽责的炽热情怀和胸怀大局、奋发有为的精神风貌。

这次大会得到了中共连云港市委、市政府的高度重视。市委书记项雪龙同志、市长方伟同志出席大会，认真听取委员们的意见和建议，与委员共商改革发展大计，充分体现了对政协事业的重视、对政协履职的认可，也充分体现了尊重委员、广纳群言的协商精神和民主作风，委员们深受鼓舞、倍感振奋。开幕会上，市委项书记作了重要讲话，高度肯定了政协工作成绩和委员履职成效，对做好新一年政协工作提出了殷切希望和新的更高要求。我们一定要认真学习领会、抓好贯彻落实。

各位委员、同志们，党的十九届五中全会擘画了“十四五”经济社会发展的宏伟蓝图和 2035

年远景目标，市委十二届十一次全会发出了“坚决践行‘两争一前列’新使命，奋力开创‘高质发展后发先至’新境界”的动员令。全市各级政协组织和广大政协委员要闻令而动，凝心聚力，创新实干，为连云港新一轮发展贡献智慧和力量。

一、要强化职责，担当新使命。发展时不我待，政协重任在肩。站在“两个一百年”历史交汇点的新坐标，踏上全面建设社会主义现代化新征程，全市各级政协组织和广大委员要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不断强化党对政协工作的全面领导，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在实际行动上、贯彻到政协全部工作中。要紧紧围绕市委、市政府重大决策部署履行职能，充分发挥专门协商机构作用，以协商凝聚智慧，以协商推动发展，始终保持政协工作与党政中心工作同频共振。要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，着眼新发展格局，践行“两争一前列”新使命，聚焦改革发展重大问题和群众关切民生问题，深入调查研究，积极建言献策，推动履职尽责取得新成效，协商民主谱写新篇章。

二、要凝聚共识，奋斗新征程。共襄发展伟业，必须众志成城。围绕实现“十四五”开局首胜、



推进“高质发展、后发先至”，全市各级政协组织和广大委员要坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节，充分发挥政协大团结、大联合的突出优势，把方方面面的思想和行动凝聚到市委的决策部署上来，智慧和力量凝聚到新阶段发展目标任务上来。要深刻领会、深入践行人民民主的真谛，有事好商量，众人的事情由众人商量，不断丰富协商平台、完善协商机制，充分听取和反映各党派团体、社会各界人士的意见和建议，推动政协协商向基层延伸、与基层社会治理相互衔接相互赋能，为改革发展寻求最大公约数、画出最大同心圆。要大力弘扬新时代连云港精神，让这一精神财富扎根港城大地，引领港城 530 人民紧密团结在市委、市政府周围，“崇德向善”汇聚正能量，“坚韧奋斗”成就新梦想，“务实创新”推动大发展，“勇立潮头”阔步新征程。

三、要奋发作为，书写新答卷。梦想激荡人心，惟有砥砺前行。委员是政协工作的主体，是社会各个方面、各个领域的代表人士，一言一行很有影响力和示范性，要坚持把事业放在心上、把

责任扛在肩上，牢记初心和使命，勇做新时代的奋斗者和追梦人。要始终把“懂政协、会协商、善议政”作为一名政协委员的价值追求，切实加强学习，增强履职本领，进一步把握政协工作规律和履职方式方法，不断提高协商建言的针对性、科学性和有效性。要始终把“守纪律、讲规矩、重品行”作为一名政协委员的行为准则，知敬畏、存戒惧、守底线，锤炼道德品行，严格廉洁自律，以模范行为展现新时代政协委员的风采。今年是本届政协任期的最后一年。希望广大委员倍加珍惜荣誉，倍加珍惜时光，不驰于空想，不骛于虚声，保持慎终如始的履职热情，保持锐意进取的奋斗韧劲，书写无愧于组织、无愧于时代、无愧于人民的“政协人生”完美答卷！

各位委员，同志们！破浪扬帆正当时，策马扬鞭踏征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共连云港市委的坚强领导下，万众一心，携手奋进，以优异的履职成果献礼中国共产党百年华诞，为奋力开启全面建设社会主义现代化新征程贡献政协力量！





中国人民政治协商会议 连云港市第十三届委员会常务委员会 关于四次会议以来提案工作情况的报告

——2021年1月18日在政协连云港市
第十三届委员会第五次会议上
方 韬



各位委员：

我受政协连云港市第十三届委员会常务委员会委托，向大会报告十三届四次会议以来提案工作情况，请予审议。

提案办理及成效

市政协十三届四次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作等系列重要讲话精神，积极落实中

央和省市委决策部署，通过提案履行职能，全年共提交提案470件，经审查立案369件，其中集体提案75件，委员提案294件。未立案的101件已全部转为社情民意或委员来信。立案提案都送交承办单位办理，实现办结率100%，委员满意率100%。许多提案建议得到采纳落实，为打赢疫情防控阻击战、广泛凝聚共识、服务经济社会高质量发展作出了人民政协应有的贡献。

一、围绕中心任务建言，助推重大战略实施。委员们紧扣市委“八大决战决胜”工作部署，提出有关自贸试验区、中华药港、石化产业基地等提案76件。民革界别关于呼应长三角一体化、深化



区域产业合作、打造“一带一路”强支点等提案建议,市发改委等部门在编制“十四五”规划中充分吸纳。民进界别《关于加快推进我市战略性新兴产业发展的提案》,市科技局在加大培育高新企业和创新型中小企业、搭建国际领先的工业创新平台等举措中体现。张浩委员《关于促进金融要素向自贸试验区集聚的提案》,自贸试验区在推广知识产权质押贷款、推进投资结算便利化等创新举措中充分体现。顾亮委员《关于运用大数据规划引领发展的提案》,市工信局等部门认真吸纳相关建议,推进共建共享,不断提升数据全链条服务能力。农工党界别关于加快高铁项目建设、提升高铁站服务水平等建议,为连淮扬镇、连徐等高铁项目如期建成营运提供了参考。

二、聚焦疫情防控献策,助推经济社会奋进。面对突如其来的新冠肺炎疫情,委员们结合专业领域和防控一线经验,提出完善公共卫生体系、运用大数据排查疫情、加快复工复产复学、加大中小微企业扶持力度等提案 36 件。市政协及时启动提案工作应急机制,按照特事特办、急事急办原则,将提案迅速交办相关部门,确保所提意见建议发挥作用。高健、王志坚等委员关于加快完善公共卫生安全体系、构建应急防疫机制、补齐农村卫生短板等建议,市卫健委在建设市级发热患者集中留观点、应急病房、核酸检测实验室,以及推进基层卫生机构标准化等举措中体现。张家炯、顾红梅等委员关于支持疫情防控、尽快恢复市级科技计划项目的建议,市科技局、财政局等部门紧急开通了防疫科技专项绿色通道,推荐申报防疫科技攻关项目 132 项,新增经费投入 16 亿元,为抗疫工作提供了有力支撑。段中宁、林文曲等委员关于疫情防控期间优化申报流程、服务企业等提案,市市场监管局等部门充分吸纳相关建议,加快企业审批进度,提前释放投资项目,加大临时纾困基金帮扶。钟瑞、张四银等委员关于疫情期间加快农产品电商发展等建议,市商务局等部门在举办全市电商发展大会、打造农村电商载体、加强网络食品监管等举措中体现,积

极推动电商经济发展。

三、突出文明创建汇智,助推城市品质提升。委员们围绕提升城市文明程度、改善城市环境卫生、整治交通治安秩序、优化城市管理等提出提案 98 件。曹伟平、庄海宁等委员《关于全民动员创建全国文明城市的提案》,相关部门在起草《决战决胜全国文明城市六大专项行动的实施意见》时吸纳相关建议,为首创首成全国文明城市提供了借鉴。民建界别关于制定老旧小区改造标准、排查消防安全隐患等建议,市住建局等部门在开展文明创建小区全面达标专项行动中体现。殷爱华委员《关于加大对城市非标电动车长效治理的提案》,市公安局在积极开展“一盔一带”和道路交通安全整治“飓风”行动中采纳相关建议。王万军委员《关于推进垃圾分类工作的提案》,市城管局、资源局等部门在建设垃圾分类数据管理平台,扩大有效分类覆盖等举措中吸纳相关建议。卜庆安委员《加强城乡书房建设管理的提案》,市委宣传部等部门在制定《书香连云港建设三年行动计划》时采纳相关建议,助力营造全民阅读的良好氛围。

四、紧扣群众需求支招,助推民生福祉改善。委员们围绕打好脱贫攻坚战、保障和改善民生等方面提出提案 108 件。刘志航、朱国锐等委员关于逐户核实脱贫成效、落实精准脱贫长效机制等建议,为市农业农村局完善脱贫举措、巩固脱贫成果提供了借鉴。九三学社界别有关加大教育事业投入、关注中小学生减负、加强职业教育等建议,为全市深化教育体制改革提供了参考。张斌、袁桂阳等委员有关健全社会服务功能、推进社区养老等建议,为市民政局推动养老保障体系建设提供了参考。针对吉文元委员《关于设置“绿波带”“潮汐车道”的提案》,市公安局通过增设潮汐车道、智能化交通控制设备,有效缓解道路交通拥堵难题。姜玲委员《关于优化生态环境,加强动态监测的提案》,市生态环境局等部门在健全生态环保监督机制等举措中吸取相关建议。民盟界别关于增强公园生态绿化、提升公园文化品位的



建议,市住建局等部门认真吸纳,促进提升城市生态宜居品质。

五、聚力依法治市资政,助推法治港城建设。委员们围绕社会主义民主政治建设、加强法治建设、深化“放管服”改革等方面提出提案51件。针对致公党界别关于加强普法宣传的建议,市司法局等部门通过宣讲《宪法》《民法典》等举措,促进全社会进一步形成学法用法的浓厚氛围。市工商联《关于招商引资工作中加强政府诚信建设的提案》,市商务局在制定相关政策文件时,吸纳“严格规范招商引资政策承诺”“完善越权承诺补偿机制”等建议。无党派代表人士界别提出的创办“一带一路”国际律师论坛的建议,为相关部门打造律师行业服务品牌提供了借鉴。民建界别《关于推进民商事纠纷通过仲裁解决的提案》,连云港仲裁委积极采纳相关建议,推进非诉讼纠纷解决机制试点地区建设,为多元化解决纠纷营造良好的法治环境。

主要做法

一年来,常委会坚持把提案作为政协履行职能的重要方式,深入研究新情况,认真探索新途径,提案工作取得了新成效。主要做法有:

一、加强组织领导,发挥示范引领作用。市委、市政府高度重视政协提案工作,明确考核任务,加强办理落实,为提案工作开展提供了政策依据和机制保障。市委书记项雪龙率先领办督办《加快自贸试验区连云港片区发展的提案》,多次调研推进,召开专题协商座谈会,加快制度创新、投资便利化等建议举措落实。市长方伟领办督办《加强农业农村污染治理,助力水污染防治攻坚战》,结合河长制落实,多次调研推进,巡查督查农村面源污染和生活污水治理。市政府副市长、秘书长各领办一件重点提案,对办理落实作出部署,直接参与协调解决提案反映的问题,促进一批建议有效落实。市考核委还将县区党政主要领导领办督办提案情况,纳入高质量发展年

度考核内容。

二、坚持统筹推进,增强提案办理实效。市政协党组始终把提案工作作为政协全局性工作,认真研究提案工作实施方案。主席会议多次听取工作汇报,修订《市政协提案工作条例》,制定《重点提案遴选与督办办法》等4项规范性文件。市政协主席王加培督办《促进金融要素向自贸试验区集聚》《完善我市公共卫生服务体系建设》2件提案,邀请承办单位和提案者现场协商、共同会办,助推措施落实、政策落地。市政协副主席每人督办2件重点提案,各委室按照“业务相关、职能对称”原则分工督办,加强跟踪对接,有效促进相关问题解决。市政协提案委会同市委督查室、市政府督查室经常开展联合督查,推进建议落实落细。承办单位都能把提案办理与本单位日常工作同部署、同落实,形成了职责明确、齐抓共管的提案工作格局。

三、健全工作机制,推动协商成果转化。开展“预约提案”,围绕党政工作中心和群众关心的热点难点问题,有针对性地培育一批高质量提案。创新利用“有事好商量”协商议事平台,融合开展提案办理协商活动,扶助失独家庭、加快新浦磷矿地质灾害治理修复等方面提案在界别协商议事室深入协商;秸秆综合利用、建立物业管理长效机制等方面提案在县区协商议事室充分协商。持续开展“回头看、继续办”,市政协领导分别带队,围绕石梁河库区生态修复、住宅小区违建综合治理、加快养犬立法管理、白塔收费站停止收费等跨年度提案跟踪督办,促进提案办理见成效。

四、注重媒体宣传,展现委员履职风采。充分利用省级以上媒体,扩大市政协提案工作社会影响,《把协商议事的“金点子”转化为推动发展的“金钥匙”》《下足读书台下功,唱好履职台上戏》等多篇文章,分别刊登在人民政协报、省政协微信公众号等媒体。精心打造《提案追踪》电视专栏,播出《专家为推动自贸试验区发展支招》《还农村碧水蓝天》等12期专题片。在《连云港政协》杂志刊发《中华药港:梦想开花的地方》等多篇报



道,讲好新时代提案故事。召开《做好新时代人民政协提案工作》读书座谈会,并在市政协微信公众号、委员微信群分享学习体会,形成“线上线下相结合、读书履职相促进”的生动格局。

各位委员,提案工作是政协一项基础性、经常性、全局性工作。过去一年所取得的成绩,主要得益于市委的坚强领导,得益于市人大、市政府及各有关方面的大力支持,得益于全体政协委员、政协各参加单位和广大政协工作者的共同努力。在此,我代表市政协常委会向所有关心支持政协提案工作和为提案工作付出辛勤努力的各级领导、同志们致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也要认识到,提案工作与新形势的发展要求和广大政协委员、人民群众的期望相比,还存在一些不足,主要是:提案质量、服务质量还需进一步提高,提案办理协商方式、成果转化还需进一步创新,立案提案和集体提案占比还需进一步提升等。这些都需要我们在今后的工作中切实加以改进。

2021年工作意见

2021年,提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新发展理念,始终强化质量导向,不断完善制度机制,深入开展提案办理协商,广泛凝聚各界共识,奋力开创提案工作新局面。

一、牢固树立围绕中心、服务大局的履职理念,着力提高提案质量。深入贯彻落实习近平总书记关于“强化委员责任担当”的重要要求,切实提高委员运用提案履职的思想自觉、政治自觉、行动自觉。紧扣市委、市政府重大决策部署和群众利益密切相关的民生问题、深度融入国内国际双循环、乡村振兴战略、提升市域治理能力现代化以及“十四五”规划编制实施、长效巩固文明创建成果、提升综合交通枢纽能级、加强安全生产监管等重点课题,察实情、建诤言、献良策。积极为党派、人民团体、界别开展提案调研创造条件,

坚持各专门委员会提交提案不少于2件做法,进一步提高集体提案占比。注重将大会发言、专题协商、调研报告、民主监督等议政履职成果,及时转化为平时提案,快速审查立案交办。

二、主动担当建言资政、凝聚共识的使命任务,努力提高办理质量。进一步发挥党政领导领办督办重点提案的示范带动效应,助推提案承办单位落实责任、健全制度,推动提案办理由答复型向落实型转变。精选一批党委政府重视、委员建议集中、群众关心关注的提案,广泛利用市政协各界别、各县区政协及乡镇街道“有事好商量”协商议事平台,组织委员、承办单位、基层群众多方交流,面对面协商、点对点落实,推动提案办理协商向基层延伸。督促承办单位开展与提案者见面协商、调研协商等活动,共同探讨办理提案良策,不断提高提案办理实效。广泛开展提案者参与办理质量现场评估、线上评估,召开提案办理座谈会,提出提案工作建议,研究改进举措,推动协商更加顺畅活跃、办理更加深入有效。

三、积极开展搭建载体、高质协商的创新活动,全力提高服务质量。进一步发挥重点提案引领作用,精选1—2件契合党政中心工作、事关港城长远发展的提案,开展主席会议成员集体督办,助推重大事项取得新突破。建立全流程“清单工作法”,实行提案闭环管理,逐步提高提案办理程序化、模块化水平。推进智慧提案管理系统建设,开展线上线下培训,努力提升提案工作质量与水平。强化系统观念,着力解决提、立、办、督过程中一些实际问题,为委员行使权利、履行职责提供必要保障。积极利用多媒体平台,多渠道展示委员履职成效,扩大政协提案工作影响力。

各位委员,新时代人民政协提案工作使命光荣,责任重大,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共连云港市委坚强领导下,勇于担当、务求实效、砥砺前行,不断提高提案工作水平,为开创全市“高质发展、后发先至”新境界,书写“两争一前列”连云港篇章作出新的更大贡献!



中国人民政治协商会议 连云港市第十三届委员会选举常务委员名单

(2021年1月21日政协连云港市第十三届
委员会第五次会议通过)

(以姓氏笔画为序)

刘宝萍 杨保东 明磊

中国人民政治协商会议 连云港市第十三届委员会第五次会议决议

(2021年1月21日政协连云港市第十三届
委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议连云港市第十三届委员会第五次会议，于2021年1月18日至21日在海州举行。

这次会议是在全市上下深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，奋力开启连云港现代化建设新征程的关键时期召开的一次协商民主大会。会议认真学习讨论了项雪龙书记代表中共连云港市委在开幕会上的讲话，听取并赞同方伟市长所作的

政府工作报告，赞同市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告以及其他报告。会议审议批准王加培主席代表政协连云港市第十三届委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准方韬副主席代表政协连云港市第十三届委员会常务委员会所作的提案工作情况的报告。会议高举旗帜、务实高效、风清气正，是一次坚定信心、鼓舞士气的大会，是一次民主求实、团结奋进的大会。

会议期间，委员们以饱满的政治热情 and 高度



的政治责任感，紧扣市委市政府的工作重点、群众生产生活的热点难点，通过提案、大会发言、反映社情民意信息等形式，积极协商议政，踊跃建言献策，充分展现了新时代责任委员的新担当新作为新风采，充分彰显了社会主义民主政治的优势特点和生机活力。

会议认为，刚刚过去的2020年是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，是连云港发展历程中极不平凡的一年。面对新冠疫情的严峻挑战和空前复杂的宏观环境，中共连云港市委坚持以新思想定向领航，团结带领全市人民，守望相助、共克时艰，咬定目标、砥砺前行，上下同心、众志成城，奋力冲刺、决战决胜，在大战大考中经受住重大考验。疫情防控取得重要阶段性胜利，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，全国文明城市首创首成、高质创成，民生幸福持续改善，全市经济社会发展呈现逆势奋进、稳中向好强劲态势。成绩鼓舞人心，催人奋进，委员们对此高度评价，对连云港美好的发展前景充满信心。

会议指出，过去一年，在中共连云港市委坚强领导下，市政协常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持中国共产党对政协工作的全面领导，准确把握新时代人民政协性质定位和总体要求，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，切实担负起把党中央和省市委决策部署落实下去，把全市各族各界人士智慧力量凝聚起来的政治责任，为高水平全面建成小康社会、奋力夺取“高质量发展、后发先至”新胜利作出了积极贡献。

会议强调，中共连云港市委书记项雪龙同志的讲话站在政治和全局的高度，对过去一年政协工作给予充分肯定，对做好新一年政协工作提出了殷切期望和明确要求，充分体现了市委对政协工作的高度重视、大力支持和充分信任。委员们

备受鼓舞、倍感振奋，表示一定要倍加珍惜连云港高质量发展的良好态势，保持战略定力，坚定发展信心，以时不我待、只争朝夕的紧迫感和使命感，聚焦聚力、履职尽责，奋发有为、积极作为，努力助推中共连云港市委各项决策部署落地，汇聚起“开新局、夺首胜”的强大正能量。

会议强调，2021年是“十四五”开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年，是中国共产党建党100周年。市政协常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，按照中共连云港市委十二届十一次全会的部署要求，牢牢把握新时代赋予人民政协的新方位新使命，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，助推发展和服务民生双轨并进，提质增效和固本强基双轮驱动，着力建设“品质政协、书香政协、智慧政协、活力政协”。新的一年，要深学笃用新思想、始终确保政协事业正确前进方向，要建言资政促发展、倾力助推“十四五”开新局夺首胜，要凝聚共识担使命、共同谱写港城人民团结奋进乐章，要务实创新提质效、充分发挥政协专门协商机构作用，要勤练内功强基础、努力展现新时代人民政协新气象。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共连云港市委的坚强领导下，大力弘扬“崇德向善、坚韧奋斗、务实创新、勇立潮头”的新时代连云港精神，以敢拼敢闯、斗志昂扬的精气神，努力推动人民政协事业不断向前发展，助力开创“高质量发展、后发先至”新境界，共同书写“争当表率、争做示范、走在前列”的连云港篇章！



2020 年度“有事好商量”金牌协商议事室名单

- | | |
|------------------|------------------|
| 1. 灌云县协商议事室 | 6. 灌南经济开发区协商议事室 |
| 2. 赣榆区青口镇协商议事室 | 7. 灌云县伊山镇协商议事室 |
| 3. 东海水晶城协商议事室 | 8. 赣榆区柘汪镇协商议事室 |
| 4. 连云区高公岛街道协商议事室 | 9. 东海县牛山街道协商议事室 |
| 5. 海州区海州街道协商议事室 | 10. 市政协中共界别协商议事室 |

2020 年度市政协优秀委员名单

- | | |
|-----------------|-----------------|
| 张春林(中共) | 孙 玉(民革) |
| 谢陈祥(民盟) | 朱振亚(民建) |
| 朱书军(民建) | 孙传先(民进) |
| 张剑云(民进) | 陈 红(农工党) |
| 周立岩(致公党) | 董 青(九三学社) |
| 张家超(无党派) | 张家炯(工商联) |
| 高忠林(工商联) | 易怀丽(共青团) |
| 张 勤(妇联) | 王中永(工会、社福和社保) |
| 李广春(工会、社福和社保) | 成 晔(侨联、台联、对外友好) |
| 陈爱明(侨联、台联、对外友好) | 刘张华(农业和农村) |
| 徐诚信(农业和农村) | 朱 珠(经济) |
| 高海洋(经济) | 伏广志(经济) |
| 张四银(经济) | 卜庆安(文艺、体育、新闻出版) |
| 王雪峰(文艺、体育、新闻出版) | 陈宗华(科技) |
| 顾红梅(科技) | 施庆喜(科协、社科) |
| 张淑萍(科协、社科) | 赵海燕(教育) |
| 王兴强(教育) | 吴洪亮(教育) |
| 骆亚芹(医卫) | 赵克才(医卫) |
| 杨泗学(医卫) | 杨 柳(少数民族、宗教) |
| 释妙涵(少数民族、宗教) | 于 卉(特邀人士) |
| 孙桂才(特邀人士) | |



2020 年度市政协优秀提案名单

1. 关于自贸试验区连云港片区建设发展的提案(民盟界别 执笔人:王海虹)
2. 关于加强农业农村污染治理,助力水污染防治攻坚战的提案(农工党界别 执笔人:姜玲)
3. 关于支持金融要素聚集,促进自贸实验区发展的提案(张浩)
4. 关于加强我市公共卫生体系建设的提案(致公党界别 执笔人:高健)
5. 关于创建自贸港与产城一体化协调发展的提案(民进界别 执笔人:黄宝军)
6. 关于严格保护和充分利用沐新渠、蔷薇湖的提案(市政协人资环委 执笔人:李建良)
7. 关于加强连云港市海洋经济创新发展的提案(民盟界别 执笔人:赵克珍)
8. 关于共建共享上合组织出海基地,打造东西双向物流集散枢纽的提案(民革市委会 执笔人:张海文)
9. 关于深化“套路贷”等非法金融活动专项治理成效的提案(民进界别 执笔人:孙传先)
10. 关于构建一流安监体系,助推石化基地建设的提案(白玮)
11. 关于打赢新冠防疫战,助推民企发展的提案(工商联界别 执笔人:张家炯)
12. 关于加强制度创新,更高质量推进自贸实验区建设的提案(经济界别 执笔人:朱文群)
13. 关于加快推进医养融合,促进养老服务业发展的提案(陈军)
14. 关于减轻企业负担,促进企业发展的提案(经济界别 执笔人:夏春丽)
15. 关于加快新浦磷矿地灾治理及生态修复工作的提案(民盟界别 执笔人:付玉梅)
16. 关于宋跳园区高质发展的提案(九三学社界别 执笔人:周庆功)
17. 关于改善交通条件,架好小康金桥的提案(妇联界别 执笔人:蔺宁君)
18. 关于对住宅小区违建综合治理的提案(李松红)
19. 关于发展食药菌产业,助力“中华药港”建设的提案(农业和农村界别 执笔人:徐诚信)
20. 关于建设学校生命教育体系的提案(吴海燕 冯维希 周霞 王指政)
21. 关于做大做强我市化纤产业的提案(民建界别 执笔人:朱书军)
22. 关于大力发展我市邮轮游艇产业的提案(沈超)
23. 关于建立食品安全溯源系统的提案(陈红)
24. 关于进一步助扶我市失独家庭的提案(民盟界别 执笔人:曹伟平)
25. 关于在更多路段设置“绿波带”及“潮汐车道”的提案(吉文元)
26. 关于在我市公园中生态绿化“引鸟”的提案(民建界别 执笔人:李开国)
27. 关于扩大城镇职工医疗保险个人账户使用范围的提案(张淑萍)
28. 关于加快推进我市战略性新兴产业发展的提案(民进界别 执笔人:滕翠红)
29. 关于运用大数据规划引领发展的提案(顾亮)
30. 关于恢复市级科技计划项目的提案(顾红梅)
31. 关于规范我市早教市场的提案(医药卫生界别 执笔人:陈传兵)
32. 关于推进垃圾分类工作的提案(社会科学界别 执笔人:王万军)
33. 关于加快城乡文化均衡发展的提案(林东)
34. 关于加强中小企业法律服务的提案(致公党界别 执笔人:陈迅)
35. 关于加强市临港产业区水环境治理的提案(无党派代表人士界别 执笔人:王琪)
36. 关于促进我市农民增收的提案(赵二宏)
37. 关于彰显城市文化魅力,推动全域旅游发展的提案(朱国锐)



2020 年度市政协提案承办先进单位名单

1. 自贸试验区连云港片区管委会
2. 连云港报业传媒集团
3. 连云港广电传媒集团
4. 市中级人民法院
5. 市人民检察院
6. 市发展和改革委员会
7. 市教育局
8. 市公安局
9. 市民政局
10. 市人力资源和社会保障局
11. 市自然资源和规划局
12. 市生态环境局
13. 市住房和城乡建设局
14. 市城市管理局
15. 市交通运输局
16. 市水利局
17. 市农业农村局
18. 市文化广电和旅游局
19. 市卫生健康委员会
20. 市市场监督管理局
21. 市体育局
22. 市医疗保障局

2020 年度市政协优秀社情民意信息名单

1. 《关于加强负压病房新风过滤系统生物安全风险监督的建议》(周翔)
2. 《关于完善建材行业环境影响评价标准的建议》(卞雷)
3. 《关于疫情时期维护国内化工行业稳定的建议》(白玮)
4. 《关于加快江苏省海洋牧场建设的建议》(赵健康)
5. 《关于建立江苏省应急医疗物资储备配送中心的建议》(朱振亚)
6. 《关于加快全省海洋休闲渔业产业发展的建议》(王兴强)
7. 《关于建设连云港生鲜农产品空港口岸的建议》(董文剑)
8. 《关于挖掘文化旅游资源的建议》(提案委员会)
9. 《关于农村人居环境整治工作的建议》(农业农村委员会)
10. 《关于规划建设金融一条街的建议》(付凯)



2020 年度市政协界别优秀召集人名单

王玉祥(中共)	马 强(民革)
高 慧(农工党)	高 健(致公党)
陈晓平(九三学社)	陆 叶(共青团)
封海燕(妇联)	许东方(科技)
华宏铭(经济)	李 筠(农业和农村)

2020 年度市政协提案办理先进个人名单

潘 婕	苏仕照	伏 巍	李宗远	康 凯
庄 健	袁 轩	董志山	杨宗峰	程慧贤
耿亚琼	唐 浪	叶 敏	黄小慧	许钦源
何 亮	赵永革	徐 杨	何童礼	任志平
刘玉环	赵 欢			

2020 年度市政协社情民意信息工作 先进个人名单

王 丽	朱书军	姜 玲	赵海燕	冯怀金
朱昇斌	胡若晨	施欣然	孟 伟	宋 杰



2020 年度全市政协工作十大创新案例名单

1. 连云区政协:开放式办政协 双向发力结硕果
2. 赣榆区政协:着眼做实做细微协商 助力做强做优大产业
3. 东海县政协:委员走进基层 群众走进政协“双走进”走出委员履职新成效
4. 市政协提案委:精心打造《提案追踪》树品牌 持续提高政协工作美誉度
5. 海州区政协:创新楼栋协商议事站建设 打通服务群众最后“一公里”
6. 灌云县政协:厚植界别引领力 展示资政新作为
7. 市政协民革界别:以政协委员之家建设为抓手 打造委员履职新阵地
8. 灌云县政协:激发委员主体作用 提升政协工作质效
9. 灌南县政协:循环联动 合而成势 构建循环式委员管理模式
10. 东海县政协:企业家沙龙共话发展心声

2020 年度市政协优秀调研成果

1. 关于决战决胜 1600 亿重大项目投入,推进产业强市的调研报告(市政协经科委)
2. 关于科学编制我市“十四五”发展规划的调研报告(市政协研究室)
3. 关于聚力“六稳”“六保”,持续推进“双胜利”情况的调研报告(市政协经科委)
4. 关于紧抓自贸试验区建设契机,打造“一带一路”强支点的调研报告(市政协港澳台侨外事委)
5. 关于优化营商环境,促进民营经济高质量发展的调研报告(市政协经科委)
6. 关于补短板、强弱项,高水平全面建成小康社会的调研报告(市政协学习文史委、人资环委)
7. 关于完善全市公共卫生应急管理体系,加快建设健康连云港的调研报告(市政协教文医卫体委)
8. 关于加快推进港城市域社会治理现代化的调研报告(市政协社法民宗委)
9. 关于大力发展养老事业产业完善养老保障体系的调研报告(市政协提案委)
10. 关于巩固脱贫成果 推进乡村振兴的调研报告(市政协农业和农村委)
11. 关于借鉴良渚经验推进藤花落国家考古遗址公园建设的调研报告(市政协学习文史委)



加强我市养老服务体系 建设 推动养老事业和养老产业协同发展

民革连云港市委

中共十九届五中全会提出,全面推进健康中国建设,实施积极应对人口老龄化国家战略,此举意义重大。我市自2000年开始进入老龄化社会,截止到2020年全市老年人口近100万,占人口总数20%左右,是人口老龄化程度较高的地区之一。随着人口老龄化、高龄化趋势加速,老年病常发、易发、多发,老年人的养老、健康、医疗等社会问题日益突出,人民群众的多层次、多样化养老服务需求日益增长。市委、市政府高度重视养老服务业发展,全市初步形成促进养老服务业发展的政策体系,进一步健全养老服务设施建设,因地制宜推进医养融合发展,各项养老服务事业取得了高质量发展。

目前我市社会养老服务体系存在的问题为:统筹规划不足,体系建设缺乏整体性和连续性;产业总体规模还比较小,缺少高端养老机构 and 大型养老综合体;养老服务设施配套不全,社区养老服务和养老机构标准低,农村养老服务产业则整体比较滞后;服务队伍专业化程度不高,行业发展后劲不足。为此,建议:

一、坚持规划先行,完善养老事业发展规划体系

根据我市所具有的旅游、人文资源等先天优势,以及我市人口老龄化趋势,研判养老服务的需求,加快制定养老事业发展规划和中长期规划。发挥政府在积极应对人口老龄化过程中的

主导作用,健全基本养老体系,针对不同对象提供更加精准的管理和服务。同时,规划制定过程中,要广泛征求有关行业专家、社区负责人、老年人代表等的意见和建议,集中各方面的智慧;规划制定后,要加强规划实施情况的监督,用监管促发展。

二、聚焦重点领域,把握养老服务体系建设的关键环节

一是把居家养老作为当前养老服务体系建设重点。调研中发现,有居家养老意愿的人群最多,这也符合中国传统养老的文化遗产。建立完善的多方资金共同投入长效机制,重点投向居家和社区养老服务事业;统筹推进农村居家养老服务设施建设,养老服务专项资金适当向农村倾斜。鼓励老年人参与到养老服务中,逐步实现互助养老。二是推进医疗与养老产业融合发展。整合资源,推动医疗服务延伸至社区和家庭。发展专业化医养融合服务机构,鼓励各县区加强康复医院、护理院建设,引导一批二级及以下医院发展成为收治高龄、重病、失能老年人的医养结合机构;鼓励和引导社会力量兴建护理型养老机构。积极支持养老机构内设医疗机构,把更多的医养结合养老机构纳入医保定点范围;建立相应的长期护理保险制度,减轻失能老人的经济和养老负担。三是发挥机构养老模式的支持作用。确保社区养老服务用房配套到位,建设一批公办养



关于加快我市海洋经济发展的建议

民盟连云港市委员会

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出,要坚持陆海统筹,发展海洋经济,建设海洋强国,发展海洋装备等战略性新兴产业。连云港是“一带一路”交汇点战略支点,被确定为新亚欧大陆桥经济走廊首要节点、中哈国际物流合作基地和上海合作组织出海基地。2019年我市海洋经济生产总值788.30亿元,同比增长8.1%,高于同期全市GDP年均增长速度,占地区生产总值达到25.1%。2018年获批“国家海洋经济发展示范区”后,2019年更是获批“中国(江苏)自由贸易试验区连云港片区”。

面向“十四五”,我市要继续深入推进向海发

展方向,牢牢把握海洋强国建设、“一带一路”建设、长三角一体化发展等国家战略的重大机遇,以建设国家级现代海洋城市为目标,坚持陆海统筹、江海联动、绿色可持续发展理念,科学开发海洋资源,加快推进新旧动能转换,海洋经济持续向高质量发展迈进。为此,建议:

一、凸显我市海洋经济发展特色

省委书记娄勤俭在连云港调研时指出,要把港口打造成具有连云港特色、体现国际化水平的现代化大港,强调努力把沿海打造成为绿色产业集聚带、滨海特色城镇带和美丽生态风光带。因此建议我市要坚持生态优先、陆海统筹、江海联动,在“沿海经济带”“港口航道”“能源基础设施”

老服务机构示范点,鼓励社会资金建设一批示范老年公寓,引进具备综合服务功能的高端休闲养老机构,满足各类层次老年群体的养老需求。充分发挥公办养老机构托底作用,为重点人群提供无偿或低收费的供养、护理服务,提高老年人生活保障能力。

三、多措并举,保障养老服务事业规范有序发展

一是加强行业监管。相关单位部门协同制定监管和考核办法,加大对医养结合服务质量考核检查力度。健全养老服务业的准入、退出、监管制度。培育和发展养老服务行业协会,发挥协会的

行业自律作用。二是健全服务队伍。构建养老服务从业人员专业培训体系,对其开展常规性继续教育,将年轻优秀人才充实到养老机构管理服务队伍中。保障养老护理人员的待遇,支持医务人员到医养结合机构执业。加强社会协同,发展为老服务志愿者队伍,提高关爱服务的多样性、可及性。三是继续推进服务设施适老化改造。以规划带动适老环境建设工作的全面开展,落实新建小区养老服务用房“四同步一移交”制度。结合老旧小区改造、乡村振兴和新型城镇化建设进程,进行老龄化设施安装或改造,切实提升居住环境的适老化水平。



以及“跨界水体治理”等方面,融入长三角一体化发展。加快港产城融合发展,推进基础产业向沿海布局,大力发展海洋经济和临港产业,建设长三角城市群北向发展的“蓝色板块”,科学谋划、明确主要任务,推动具体政策措施落地,为“十四五”海洋经济发展谋好篇、开好头。重点发展好我市的港航物流,特别是海陆联运、海洋医药、石化基地的特色,建设全市沿海立体空间网络运营、监管、服务体系,打造海洋空间地理信息系统和海洋数据公共服务平台。

二、强化海洋经济布局与发展重点

我市要突出陆海统筹,坚持港口、产业、城市联动发展,立足海洋经济发展示范区建设,围绕临港石化钢铁、海洋生物医药、海洋能源、海工装备、海洋渔业与食品加工、物流运输、海洋旅游、海洋科技服务等,促进海岸带及腹地一体化开发。以港口“一体两翼”为发展主轴,建设徐圩石化产业基地,上合、中哈两基地重点临港物流产业片区;建设连云新城、赣榆新城滨海特色城市片区;建设自贸试验区、国家级经济技术开发区海洋产业集聚片区。加快构建现代海洋服务产业体系,以现代海洋科学技术改造提升我市海洋传统产业,大力推动服务业与制造业协同发展。要发挥江苏海洋大学的“海洋科学”学科优势,加强校地合作,紧密对接海洋新兴产业,不断提高高等教育服务地方经济社会发展的能力,培养高素质人才,培育高科技成果,孵化高科技产业,促进产学研融合发展。健全智慧海洋管理体系,建立面向经济发展、管理决策、社会公众的“智慧海洋”应用系统,形成覆盖全部涉海企业以及三县海洋主管部门的海洋信息综合管理系统,全面提高海洋管理与服务的信息化水平。优先发展滨海旅游业,积极鼓励海洋休闲旅游、渔事体

验、海鲜美食、渔村度假、渔家文化、教育科普、主题公园等业态融合发展。以点带面,从线到片,建成一条贯通连云港沿海地区、对接中西部腹地经济区、融入长三角一体化的全省重要沿海特色产业带。

三、积极融入长三角一体化国家战略

我市要积极融入长三角一体化国家战略,注重发挥我市优势,并与其他地区实施差异发展和联动发展。进一步推进连云港港30万吨级航道工程建设,促进我市“一带一路”强支点、自由贸易试验区建设,服务保障临港产业发展。增加远洋运输航线,提升中哈物流合作基地、上合组织国际物流园建设水平,进一步完善亚欧陆海联运通道。在远洋运输、海陆联运的基础上,发展近洋航线集装箱运输。加强同沿海沿江港口联运合作与联动发展,鼓励涉海涉江涉港企业走出去,采用交叉持股方式强化合作,推动港口协同发展。完善区域港口集疏运体系,推进港口重点港区进港铁路规划和建设。特别是要利用自贸区建设契机,以连云港沿海产业和海洋经济发展为基础,积极把连云港打造成为“一带一路”的海洋产业基地和长三角海洋产业北翼发展基地。





加快石化产业基地建设 助推港城经济腾飞

民建连云港市委员会

“十三五”时期,我市高扬加快发展主旋律,坚定不移推进工业立市、产业强市战略,牢牢抓住产业投入“牛鼻子”工程,经济实现了较好发展。特别是石化产业基地实现成功突破、强势推进,为“三年行动计划”完成产业投入任务发挥了顶梁柱的作用。目前,全市人民满怀豪情奋战在全面建设社会主义现代化的新征程上,石化产业基地肩负着我市高质发展主力军历史重任,承载港城人民跨越发展的强烈愿望,必须高度重视,认真谋划,全力加快发展。为此,建议:



一、坚持稳中求进,以“快”为主的总基调

“快”主要是指在保证高质量发展前提下,在“量”的增长上突出“快”。我市石化产业基地单体项目投资大,产出高,“十四五”期间石化产业基地经济总量将呈现“井喷式”增长。根据目前项目建设情况预测,到2022年园区石化产业将实现2000亿元的销售收入,到2030年累计投资达5000亿元,工业产值达6000亿元,工业增加值达2000亿元。这相当于我市经济在“十四五”期间再造一个连云港制造业,十年内全市经济实现翻番。石化产业基地的快速发展将带动我市人、财、物等各类要素急剧增加,为此,要突出石化产业基地的经济引领作用和中心地位,集中全市优质资源支持石化产业基地发展,集聚社会各方力量加快石化产业基地发展。统筹三大产业链,强链、延链、补链,特别要留足产业链龙头项目的发展用地,促进产业集群集聚。统筹石化产业基地和全市各功能区的协同发展。科学规划南北两翼产业区的结构调整,统筹好石化产业基地与自贸试验区、连云港开发区、



物流园、板桥工业园等功能区的同步建设、融合发展,实现全市产业区基础设施互联互通、产业有机融入、功能有效补充,促进共同发展。

二、坚持发展循环经济,提高石化基地产业关联度

根据《连云港石化产业基地总体规划》(修编),突出炼化一体化主链,同时做好三个产业链的延伸和集群化,实现资源的集约高效利用。要打造世界一流石化产业基地,必须有一流的石化企业,当前要突出抓好主链的做强,积极招引世界化工行业巨头进入园区,在获得大量投资的同时,借助它们产生的“虹吸效应”,吸引更多的中下游配套企业入驻,从而实现产业集群发展,使我市石化产业基地早日建成世界级石化园区。加强主辅链的协同和延链补链,做好上下游企业的产业链协同,按照产业和产品链规划,将符合上、中、下游产业关联的企业有机联系起来,努力提高园区内产业关联度。将上一环的产品、副产品甚至废弃物作为下一环的原材料“吃干榨净”,充分体现循环经济“减量化、再利用、资源化”的内涵。

三、坚持创新发展,创一流石化园

首先,明确石化产业作为我市“十四五”期间创新发展的主导方向。其次,建立政府作用与市场机制有机结合的体制机制,推动园区和企业通过市场化共建研究机构,以技术孵化企业等方式,打通产学研链条。鼓励、引导盛虹、卫星



石化等大型企业在园区设立研发机构,加大研发机构和专业人才的引进力度,增强内生动力,让更多科研成果在园区落地生根、开花结果。再次,推进石化产业基地广泛开展科技国际合作,加强基础研究和石化产业产品研究。

四、坚持可持续发展,规范管理园区

坚守安全环保生态底线,实现安全绿色发展。牢固树立“安全生产是可防可控、安全事故是可防可杜绝”的科学理念。对标世界一流,按照“保证使用、适度超前、留有续口”的要求,加快建设完善园区管廊、海堤、码头、航道等共用配套。加强园区安全预警体系建设,实现在线联防共管。积极创建“绿色化工园区”,推动石化产业基地资源能源的循环利用率不断提升,“三废”排放量持续减少,能耗物耗不断降低。加快石化产业基地智慧化工园区创建,推动石化产业基地管理上台阶、上水平。



聚力特色融合 强化产业支撑 奋力开创旅游经济高质发展新局面

民进连云港市委员会

我市历史文化底蕴丰厚，山海旅游资源丰富。“十三五”期间，我市旅游产业取得长足进步，旅游综合收入年均增长 14%。2019 年旅游综合收入 588 亿元，增加值 246 亿元，占 GDP7.8%，可以说旅游产业已成为我市的支柱产业。随着对外交通条件的大为改善，我市旅游业即将迎来发展的高潮。按年均增长 14%估算，2025 年旅游综合收入将跃上千亿新台阶。

面对“十四五”旅游发展的黄金时期，我市旅游产业还存在以下主要问题：一是品牌影响力趋于弱化。由于没有做大做强，大圣故里 西游圣境—神奇浪漫之都这一主打品牌既被县区品牌分散弱化，又被淮安西游分割，还受到日照海滨旅游的市场分割，对长三角、陇海线等区域的重点城市吸引力下降。二是业态单一附加值低。一日游、门票经济是我市旅游收入主要来源，二次消费较少，特色文旅资源没有深度开发，缺乏综合性重大项目，无法满足来连游客多层次体验需求。三是大旅游开发的合力有待加强。旅游业涉及 30 多个部门、110 多个行业，一定程度上存在“体制倒挂、政出多门、管而不理”现象。目前我市缺乏大旅游建设的体制机制，资源碎片化，各自为阵搞建设，难以将资源优势转化为产业优势和发展优势。

为促进我市旅游“十四五”期间高质发展，针对存在问题，为此建议如下：

一、打响大品牌，开拓大市场，提升旅游城市新形象。锚定大圣故里 西游圣境—神奇浪漫之都，提高全域旅游识别度，聚力聚焦在央视和重要客源城市的主流媒体投放旅游广告，加大新媒体宣传推广力度，讲好连云港旅游故事，让“孙猴子老家”连云港家喻户晓。顺应航空高铁旅游需要，针对不同重点客源市场，打出不同宣传口号，推出不同产品组合，做好线上线下营销，进一步巩固传统市场、深耕陇海线、细挖长三角、开拓航空高铁直达城市。培育日韩出入境游，努力打造面向日韩、连接陆桥的国家旅游支点城市。拓宽公共设施的旅游功能，形式多样地打造城市文化标识。充分发挥节会赛事对提升城市形象的乘数效应，高水平举办文旅节庆活动和经贸体育活动，全方位多层次展示我市书写新时代西游记的崭新风貌。

二、突出文旅融合，主攻重大项目，增创旅游特色发展新优势。按照“紧扣西游主题、彰显山海特色、实现全域旅游”的定位，以美丽连云港和公园城市建设为契机，以全国知名的旅游目的地建设为引领，以国家历史文化名城、国家文化和旅游消费试点城市、国家海滨旅游度假区创建为抓



手,以大项目为载体,大气魄开发花果山景区,大手笔打造滨海旅游度假区,大格局建设藤花落遗址公园。高起点开启花果山东南西北四大门户,拓宽花果山旅游空间布局,山上强保护,山下重开发,建设“吃住行游购娱”各具特色旅游产业集聚区。倾力打造与《西游记》相匹配的西游主题乐园,现代手法实景演绎水帘洞、高老庄等经典故事,多形式展现“一部西游不出此山半步”的独特魅力,使之成为具有中国特色的迪斯尼。高品质精耕海州湾,以海滨大道和海上快速交通为纽带,梯次开发海滨、海岛、海洋旅游,高水平发展邮轮、游艇、海钓、海岛度假村等一系列海上旅游新业态。加快推进跨海索道、蓝色海湾等项目建设,丰富海滨活力小镇内涵,把开山岛、秦山岛、前三岛建成休闲度假群岛,连岛创成5A景区。高品位促进旅游与多行业的深度融合,择机开发锦屏磷矿旅游价值,保护好古镇古街,活化摩崖天书《神鸟赋》等历史文化遗产,让非遗走向景区,融入文创,不断提高旅游文化内涵和消费层次。高标准完善“快行慢游”的路网体系,谋划建设机

场和高铁站旅游集散中心和城市高架,实现串珠成链、串联成片,流连忘返。

三、健全体制机制,强化统筹保障,大力营造旅游发展新环境。加强组织领导,设立工作专班,像抓石化基地、中华药港一样久久为功抓旅游,强化规划建设、经济运行、市场监管的统筹协调。树立全市一盘棋思想,合力推进,形成大旅游的工作格局。深化综合改革,积极推动旅游综合执法。建立市级文旅投融资平台,推动文旅资源整合、资本运作、高效发展。出台扶持政策,取消同类项目周边没有的收费,打造政策洼地。对重大项目落户实行一事一议,吸引国内知名的旅游产业战略投资者前来投资。大力引进和培养高层次文创人才,促进文创产业健康发展。以提升游客满意度为抓手,优化旅游消费环境。增强全域公共服务配套能力,完善智慧旅游功能,高效便捷地实现一部手机畅游港城。持续加强旅游市场综合整治,完善投诉快速处理机制,健全诚信体系建设,严厉打击各类违法违规行为,树立优秀旅游城市良好形象。





构建公共服务平台 助力中华药港腾飞

农工党连云港市委员会

“中华药港”是市委、市政府建设“全国一流、世界知名”生物医药产业园作出的重大战略部署。近年来,通过各级部门的共同努力,“药港”以创新思维谋取发展机遇,涌现出恒瑞、康缘、豪森、天晴等行业“翘楚”,成功获批国家新医药产业基地,发展成中国医药行业的“新地标”。2019年连云港市医药产业产值596.82亿元,占全市工业总产值比重21.98%,新医药产业已成为连云港重要支柱产业。

尽管“中华药港”在打造生物医药地标性产业集群、龙头企业创新能力等方面取得了一定的成效,但我们也清醒地意识到,我市现有龙头企业外扩加速后续项目增长乏力,同时公共服务平台建设严重滞后,在专业技术人才引进、政策引

导、检验检测、资金支持、营商环境等方面不能为企业提供更好的服务平台,时至今日未能引进可以同四大药企齐头并进的医药龙头企业。为更好推进我市医药企业创新发展,急需进一步加快“中华药港”公共服务平台建设。为此,建议:

一、构建公共服务平台,推动医药产业集聚发展

加快成立专门的协调管理机构。建议由市经济技术开发区、市市场局牵头,中华药港建设指挥部、市食品药品检验检测中心具体实施,组建工作协调管理机构,明确具体负责人和联系人。主要负责上下游产业融合研究、政策指导、技术转让、执照申请。

加快筹措公共服务平台建设所需资金。拓宽



资金来源渠道,充分利用医药发展产业基金、人才创投基金、政府引导基金、纯社会资本的专业基金等,提供检验平台的资金保障。结合药品进口口岸药检所建设,为创新医疗设备和创新药物开辟绿色审批通道,实现以商引商的“虹吸效应”,吸引全球优质医药资源汇聚药港,实现我市创新医药跨越式发展。

引入第三方检验平台。推进“中华药港”建设和发展,需全力提升功能配套,而检验检测是确保医药产品研发上市和后续安全生产的重要环节,“中华药港公共检验平台”可为医药企业提供低成本、高效率的全要素平台支撑。建议建立以政府为主导,在整合、利用本地现有检验平台资源的基础上,可引进国内有资质、有一定影响力和行业认可度高的第三方平台参与,成立符合市场化、能满足需要的第三方检验平台。

实现公共服务平台共建共享。建立技术基础数据库等网络资源,让中小企业快速获取资源。并从实验室厂房设计规范、质量管理体系建立、大型仪器设备共享共用、测试方法与标准研究、分析测试服务、标准操作规程建立等方面优先为入驻“中华药港”企业提供技术支持和服务,同时实行开放式服务,最大限度地提高仪器设备资源的使用效率,满足企业研发过程中阶段性大型仪器设备的使用需求,缩短检测周期,加快新药研发、上市的速度,降低医药企业研发创新成本和风险,推动全市医药创新开发和医药产业发展。

二、创新引才模式,壮大服务平台专业队伍

组建“中华药港”服务平台人才库。大力引进专业技术人才,定制化培养专业技能人才,为公共服务平台“配”好人才。积极研究制定不求所有、但求所用的“柔性引才”机制,打破传统人事

关系所属、地域限制等传统引才模式,广泛吸引国内外院校、专业检测检验机构、研发龙头企业等领域的专业人才,为平台共建提供高学历高层次的专业队伍。

打造一流的基础研究基地。抓住目前人才回国潮,充分借助自贸区优势,打造人才汇聚高地。着力在基础研究领域,以市场化的手段打造一个科研实验室综合平台,让一批从海外回流的科学家在这里尽情的做基础研究,并培育一批技术经纪人团队让其帮助科学家完成成果市场化,打造政产学研金新模式。

三、创新机制,打造一流的营商环境

放大部省共建效应。积极与国家食品药品监督管理局药品审评中心、药品审核查验中心、中国食品药品检定研究院等建立沟通交流机制,解决企业质量鉴定、产品审评、审核查验等难题,接受业务指导,使药品尽可能一次性通过国家食品药品监督管理局药审中心的技术审评,提升药品审评、审批进度,缩短办理时间,在国内同类产品中率先取得临床和生产批件,提升产品的市场竞争力。

“好政策”和“好服务”同向发力。充分利用自贸区、综保区、国家级开发区“三区叠加”政策优势,开拓创新,尽快出台入驻公共检验服务平台等专项优惠政策,如房租优惠、仪器费打折或补贴、科研经费补贴、财政资金支持和奖励等。同时要树立大局服务意识,践行“担当、韧劲、智慧”的工作理念,在克难攻坚中永葆激情,为企业提供大型仪器设备共享、创业指导、培训等一站式技术支撑服务,在跨越发展中奋勇争先,为“中华药港”发展增光添彩。



大力发展现代服务业 做强自贸试验区服务支撑

致公党连云港市委员会

我市自贸试验区获批以来,始终坚持独具港城特色的发展模式,建设亚欧重要国际交通枢纽,强化“中欧班列”品牌,做强港航服务支撑;建设集聚优质要素的开放门户,一大批项目、平台载体等落地建设,医药、石化、跨境电商、平台经济等逐渐升温;建设“一带一路”沿线国家(地区)合作交流平台,搭建陆海联运数据交换通道,“两基地一平台”运营水平不断提升,连博会、农洽会、国际医药技术大会、连云港论坛等效应持续释放。

但随着我市自贸试验区建设不断推进、市场主体不断积聚、重大项目不断落地,我市现代服务业发展的支撑能力显得不足。主要体现在:以港口为支撑的现代物流体系尚不完善,对外经贸合作有待进一步加强;综合服务平台支撑较弱,国际化会展品牌建设亟待加强;金融服务及产品缺乏创新,行业领域中小企业资源有待进一步集聚。为此,建议:

一、持续强化港口资源建设,提升港航服务能级。持续拓展内、外贸航线资源,增强港口业务覆盖范围。进一步优化中欧班列开行政策,做大做强中欧班列品牌。探索铁路沿线加挂运营模式,提高班列密度。加强海外仓建设与货运航线匹配,积极探索离岸贸易。加快多式联运综合服

务平台建设,探索建立以“一单制”为核心的便捷多式联运体系。同步实现新机场建成和一类口岸开放,加快申办铁路对外开放口岸资质。积极申办木材、肉类、粮食等特殊商品进境指定口岸,为扩大大宗产品交易品种奠定基础。加快申办汽车整车进口口岸,争取申办二手车进出口口岸,推动汽车进出口业务双向发展。积极推进药品进口口岸申办,为“中华药港”发展和医药国际合作创造条件。

二、加大平台载体建设投入,强化品牌化战略思维。进一步强化平台为王的理念,依托“连淮扬镇”“连徐”等高速铁路,加大投入举办跨行业、跨区域的会展商贸服务平台,将智慧连云港、生态连云港、开放连云港的城市形象,通过商务会展平台向外开枝散叶。加大对我市现有第四方国际物流平台、跨境电商平台等一批行业内的标杆领先企业的扶持力度,提升其互联网品牌形象。通过平台经济的不断壮大,实现各类服务资源的有效集聚,让“服务连云港”成为靓丽的品牌。

三、加大金融产品创新,增强金融服务支撑。推广打造具有地方特色的金融产品和服务方式,鼓励金融机构开展对中小企业开办知识产权、股权、机器设备、仓单及其他动产等抵押贷款,对纳入政府“专精特新”等特种行业白名单的中小



强化创新主体培育 筑实高质发展基础

九三学社连云港市委员会

十九届五中全会提出,“十四五”时期,经济社会发展要以推动高质量发展为主题,要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。企业是创新的主体,科技型企业的数量和质量将决定一个地区高质量发展水平。近年来,我市实施创新驱动战略、推进国家创新型城市建设,科技型企业数量不断增长、发展质量明显提升,“十三五”期间高新技术企业由 178 家增加到 413 家,国家科技型中小企业注册数达到 1233 家。但与省内周边城市比较,我们的发展速度还不够快,高新技术

企业总数、科技型中小企业数已居全省末位,而且差距加大的趋势短期难以改变。据对我市 2019 年 1 月-2020 年 6 月注册的 3.6 万余家企业分析,能够开展培育的科技型企业不到 1000 家。科技型企业数量不足、增长乏力,必将制约我市“十四五”时期高质量发展。招商引资定位、产业发展层次、政策扶持力度、推进工作举措等是产生目前现状的主要因素。为此,建议:

一、重视科技企业引培工作。企业是创新的主体,是推动高质量发展的重要力量,引领着未来经济和社会的发展,必须高度重视科技型企业

企业在一定金额内实施信用贷款。加大对国有担保机构的资金注入,增强政策性担保机构的担保能力。优化国有担保机构业绩考核办法,更好地发挥国有担保公司政策性作用;整合扶持中小企业发展财政资源,提升财政资金对促进中小企业贷款投放的杠杆效应。发挥中小企业应急转贷基金作用,有效防止和化解中小企业资金链断裂风险,帮助优质守信的企业以低于市场利率的转贷成本及时获得金融机构续贷支持。

四、深化政策研究,积极拓展对外经贸合作。

以自贸试验区、综合保税区、跨境电商综合试验区建设为抓手,深化产业链、供应链、价值链研究,强化制度创新,完善容错纠错机制,激发干部创新热情。深化同内陆沿线自贸试验区多元合作,将连云港打造为陆桥沿线最便捷的出海口。探索淮海经济区成员城市共建共享连云港自贸试验区合作新模式,推进合作共建协议落地实施。抢抓区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签订机遇,加大面向日韩、东盟等地招商引资力度,推进高水平对外经贸交流合作。



的招引和培育工作。在项目招引时,加大对科技型企业的招引力度,树立投资规模与科技含量并重、顶天立地项目和铺天盖地项目都要的理念。重视科技型企业的培育工作,着力优化创新创业生态环境,营造有利于科技型企业成长、发展的氛围。建立对招引科技型企业(项目)的考核制度,纳入市政府对县区、功能板块的考核体系。

二、提升优势产业发展水平。加强对产业发展的研究,科学前瞻规划布局,围绕“三新一高”优势产业以及恒瑞、中复连众、中复神鹰、杰瑞集团等龙头企业,开展产业链项目招引,补链、强链、延链,逐步发展形成龙头企业带动、链上企业集聚、创新资源汇聚的高水平发展态势,提升产业的竞争能力,推动产业加快发展。深化与省产业研究院以及其他科研院所的合作,推进专业研究所建立,为产业持续创新发展提供不竭的技术支撑。借力行业协会、学会、专业机构和龙头企业等,定期高规格举办相关行业活动,提升我市知名度、打造产业区域品牌。

三、增强孵化载体服务能力。充分发挥各类孵化载体孵育科技型中小企业的功能,省级以

上开发园区围绕产业定位建设孵化载体,着力提高建设水平、完善孵化功能、增强服务能力,为产业集聚发展孵育链上企业。支持龙头企业、重点研发服务平台开展企业孵育。大力推进新型研发机构建设,发挥其运作机制、技术研发、资源配置、成果转化、企业孵化的优势,为我市科技型企业培育增添新途径。开展孵化载体绩效评价工作,推动整改问题、增强服务能力,引导重视孵化业绩。

四、优化创新资源服务供给。围绕企业创新需求,精准配置科技资源,提升企业创新能力,在人才、技术、资金等方面着力优化服务。加大人才引进工作力度,以创新创业项目引人、以研发平台引人、以技术需求引人。提升产学研工作精准度,着力帮助中小科技型企业解决技术难题。加大金融支持力度,做大苏科贷、高企贷、连知贷等产品规模,积极开发适合中小科技型企业特点的金融产品。加快科技服务机构发展,市外引进与自我培育并重,开展服务绩效评价,推动增强服务意识、提升服务水平、规范服务行为,为科技型企业创新发展提供专业服务。

五、加大财政资金扶持力度。发挥财政资金引导和放大作用,不断加大科技经费支出,建立覆盖创新链条、不同发展阶段企业的政策体系。尽快恢复市级科技计划项目,彰显政府鼓励和支持创新,加大对市级科技计划项目的支持力度,引导企业开展研发、加大投入、转化成果;设立风险投资基金、产业发展基金等,为创新项目分担风险、为招引项目增强吸引力、为产业项目提供支持。





把握 RCEP 落地机遇 提升我市开放能级

连云港市工商业联合会

2020年11月15日,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)第四次领导人会议通过视频方式举行,国务院总理李克强出席会议。会上,在15国领导人共同见证下,各国贸易部长签署了RCEP协定。这标志着当前世界上人口最多、GDP占比最大、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。RCEP的正式启航将成为目前我国扩大对外开放最重要的平台,助力我国加快形成国内国际双循环发展格局,提升我国自由贸易区网络层级,提振15国对经济增长的信心,升级区域经济一体化水平,促进区域产业链、供应链和价值链的融合,并将为我国加入CPTPP及中日韩自贸区谈判奠定基础。为此,建议:

一、加快“一带一路”交汇点优质开放要素的集聚。自贸试验区给我市的定位的重要内容是开放,国务院批准的方案又进一步明确我市要打造开放型经济发展先行区、形成集聚优质要素的开放门户,结合RCEP和我市新机场在2021年的建成开放,及高铁2021年在我市的覆盖,我们应该迅速争取我市到中亚、日韩、东南亚的最佳国际航线,申办这些国家的启落签点,推动我市成为中亚和RCEP国家交流合作的平台,广植开放元素。同时在2021年全力争取连云港港口型国家物流枢纽建设方案获得国家批准,为RCEP国

家和中西部地区、“新丝绸之路经济带”国家,以及EPA提供“走廊+枢纽”服务,做好我们东西双向开放门户的文章,走通过开放促进改革创新,通过改革创新服务、提升开放水平的道路。

二、大力发展我市跨境电子商务产业。随着RCEP的落地,发展跨境电商成为各方共识。以港口近洋航线为支撑,充分发挥欧亚通道交汇点优势,大力发扬电子商务,是我市电子商务国际合作的巨大机遇。而我市自贸试验区以及跨境电商进口试点城市和跨境电商综合试验区的获批,以及南京关区获得的跨境电商B2B出口监管试点,这些有利于跨境电商发展的政策在我市形成了集聚。建议我市进一步完善单一窗口功能,迭加各政府部门行政事项,打通相关部门服务数据的第三方跨境电商公共服务平台,提升跨境电商的服务能级,对落地我市的跨境电商企业给与相应支持,提高支持跨境电商企业的精准度。同时相关部门厘清跨境电商企业的具体政策诉求,集中与海关进行沟通对接,尽快落地相关具体政策。积极向南京关汇报我市跨境电商情况,争取南京关的政策支持。

三、加快布局我市跨境冷链产业。RCEP落地后区域内90%以上的货物贸易将最终实现零关税,主要是立刻降税为零和10年内降税到零。



这意味着澳新和东盟的优势、优质农产品将蜂拥而至,而我市拥有江苏仅有两个水果进口口岸资质的其中之一,建议要切实发挥资质优势,启动我市水果进口直供业态,形成对周边 300 公里的辐射,进而在高铁的加持下覆盖中西部地区。进口冻品,澳新具有极强的质量和价格优势,在 RCEP 零关税、零壁垒加持下大规模进军中国市场将成为大概率行为,美国、南美、北欧的冻品也蠢蠢欲动,由于上海、舟山等南方港口冷链库存爆仓,连云港成为冻品上岸的最佳选择,我市在这个大背景下一要加快推进开发区综保区丰诺冻品查验平台的尽快获批;二要在“十四五”发展规划中重点规划我市的冷链物流产业,拥抱这一风口;三是加快项目招引和建设,江苏沿海发展集团等企业到连云港布局冷链产业保持着浓厚的兴趣;四是积极推进争取国家骨干冷链物流基地的建设。

四、借“一带一路”交汇点优势,在 RCEP 的加持下,做足、做优“双循环”新发展格局。RCEP 其中一个核心的原则是“零关税+原产地”规则,

这也是印度退出 RCEP 的根本原因,我国的优质、大量的工业品将会借助 RCEP 的这一规则强力走出去。我市雅仕集团投资 40 亿建设的“一带一路”供应链基地的出发点就是整合日韩、长三角、珠三角的产业优势,在连云港形成生产要素的集聚,借助中欧班列点对点的方式走向里海自贸区、地中海国家,再将里海自贸区、地中海国家的优质资源流动出来,RCEP 的落地在我市延伸了出海后向东、向南的循环,我市在这个循环中的枢纽作用凸显了出来。我市提供了以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局最佳的应用场景。据此建议一是全力加快“一带一路”供应链基地建设,推动其迅速形成生产能力,先手占据“一带一路”+RCEP 的“C”位;二是以“一带一路”供应链基地为引领,布局上下游产业链和服务链,放大自贸试验区的“试验”功能,走出一条独特的“一带一路”+RCEP+自贸试验区服务“双循环”新发展格局的新路,建设我市“双循环”新发展格局下的走廊经济和枢纽经济。



关于加快建设市域快速交通体系的建议

市政协无党派代表人士界 人口资源环境委员会

随着城市化进程的不断加快和社会车辆的不断增加,近年来我市城市拥堵问题日益凸显,不仅城区内部交通拥堵问题突出,联系各城市组团的交通要道拥堵也日趋严重,城市拥堵已由点到面渐成“堵城”。作为一座人口超过 200 万的城市,如何针对城市组团发展、板块相对分离的特征,立足当前,着眼长远,尽快构建市域快速交通体系,解决城市拥堵问题,凝聚城市集聚效应,已是迫在眉睫的一件大事。为此,建议:

一、积极构建市域三大城市组团“高快一体化”快速连接交通。“十三五”期间,省内采用高架+高速的“高快一体化”方案解决城市组团间快速通道问题已是普遍做法,效果也较理想。目前发展高架最快的是苏州,已经建成高架 200 公里。我市周边的盐城已建成高架 90 公里,目前正在建设盐丰高架,2023 年将达 120 公里;徐州已建成高架 71 公里,淮安 2019 年底建成了 48 公里内环高架一期工程。而我市市域三大城市组团间相距较远,打造“高快一体化”快速通道更是势在必行。如一直议而难决的赣榆怀仁路直通新浦大道连接海州主城区的方案,若实施就是平交也

需要投入 50 多亿,建成后到达主城区海州仍要 50 分钟,只能比现在提早 10 分钟;而要从赣榆城区向南高架,与 G25 通过新建互通相连,投资一半就能实现“高快一体化”半小时通达。我市高架交通在“十三五”已严重滞后,至今尚未实现零的突破,“十四五”市域内部综合交通体系规划目前仍未作出相关安排。因此建议列入“十四五”规划并尽快启动建设市域三大城市组团间的“高快一体化”快速通道。

二、认真谋划市区外围快速大环线建设。利用既有和规划的国省干线公路网,构建城市外围交通快速环线,实现过境货运车辆、危化品运输车辆与市区内部交通的有序分离,特别是疏导危险系数较高的危化品运输,远离城市居住区,降低对城市主干道的影响和干扰。要尽快上马大港路提升改造工程,建议采取高架形式从港口 10 号码头向西一直延伸出大港路城区段,实现港口物流交通与城市交通的彻底分离,进一步增加对东部城区以及港口、临港产业和自贸试验区的发展支撑。

三、尽快打通海州城区快速内外环线。目前

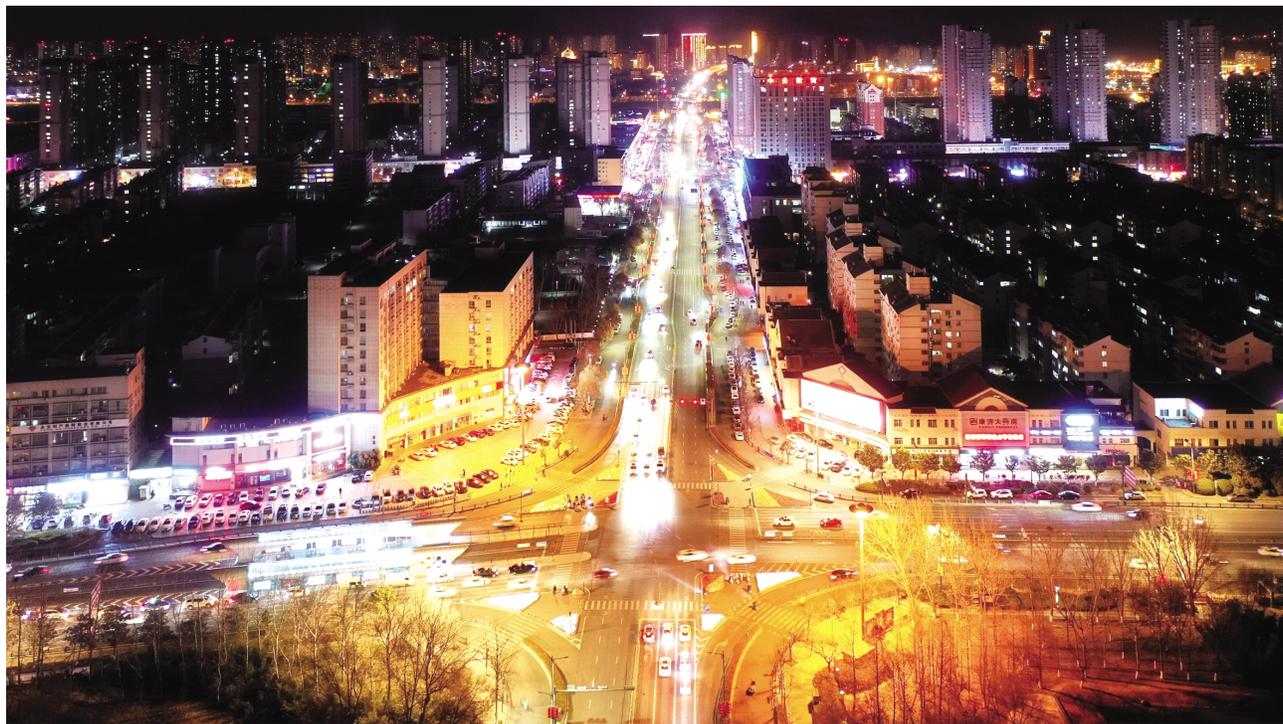


由“凌州路-人民路-新海路-秦东门大街-科苑路”组成的海州城区内环,建议实施“七隧、七互通”快速化改造,形成无信号控制的快速内环。七隧分别是秦东门大街与新孔路、通灌路、郁洲路3个交叉口,人民路与火车站广场(已建成)、郁洲路、解放路3个交叉口以及新海路与朝阳路1个交叉口的主线下穿。七互通分别是新海路与海连路、郁洲路与人民路、海连路与瀛洲路、秦东门大街与瀛洲路以及郁海广场、凌州广场、幸福广场的互通式立交。同时建议加快由G310、临洪路、海青路、东风路、秦东门大街、宁连高速围成的海州城区快速外环建设,分流保护核心区,改善中心区交通拥堵状况。

四、加快推进智慧交通建设。交通管理部门要与科研院所深化合作,积极探索、研究建

立连云港市智慧交通管理体系。将物联网、云计算、人工智能、自动控制、移动互联网等现代电子信息技术充分运用到道路交通管控之中。要努力提升城市道路交通管理科技化水平,有效缓解交通拥堵,快速响应突发状况,为城市道路交通良性运转提供技术支撑。

五、及时启动城市轨道交通建设。建议尽快开通城市动车东海段,形成市域城市动车横向通道;加快研究利用连盐铁路、连淮扬镇铁路新建市域城市动车纵向通道,快速连接中心城区和新机场。建议加快城市轨道交通线网规划研究和报审批工作,争取早日获得国家层面立项审批,早日开工建设,努力构建以城市动车和城市轨道为主骨架,BRT覆盖重要走廊的现代化市域快速公共交通体系。





2021年连云港市50件民生实事

今年,我市遵循党中央提出的“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活”等“八个更”民生工作方向,结合连云港实际,增加更便捷畅达的交通、更具安全感的社会环境,围绕十大民生领域,建设“幸福港城”,实施50件民生实事。

1.加快学校建设。新改扩建中小学25所,新建幼儿园16所。推进中小学校舍安全工程,改造中小学校舍32万平方米。

2.改善办学条件。创建优质幼儿园26所。改造提升60所义务教育学校教室照明。

3.呵护学生健康。建立中小学生健康大数据档案,发布全市中小学生体质监测蓝皮书。建设学生星级成长指导中心(心理咨询辅导室)30个。中小学生近视率较2020年降低1%。

4.资助困难学生。发放各学段家庭经济困难学生助学金8000万元,办理大学生生源地助学贷款1亿元。资助500名困难职工子女、500名贫困残疾人家庭学生。

5.促进产教融合发展。建设省级现代职教体系试点项目30个。培育省、市级产教融合型企业10家。

6.加快重点医院建设。市康复医院投入使用。建设市二院西院区综合大楼、市第一人民医院开发区院区、徐圩新区医疗应急救援中心二期、连云区公共卫生中心、东海县妇幼保健院、灌云县

妇幼保健院。

7.强化疾控体系建设。新建市疾控中心,建成灌南县公共卫生监测中心,新建6家示范发热门诊。建立应急医疗保障制度,发生重大疫情等紧急情况,将诊疗救治项目和药品耗材纳入医保支付范围。

8.促进医养结合发展。新建3家医养结合机构,新增10个乡镇(街道)卫生机构医养结合试点。新增18家医养结合机构纳入医保定点协议管理。

9.提升基层医疗服务。建成7个农村区域性医疗卫生中心,新改建20个省级标准化村卫生室。新建2家互联网医院。建成全市远程医疗信息系统,覆盖市县乡三级医疗机构。

10.优化医保服务。城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到610元。全市职工医保卡定点医疗机构门诊、零售药店实现“同城通刷”。实现“长三角”地区异地就医门诊直接结算。完成8.8万名职工加入互助医疗保障计划。

11.开展医疗惠民服务。全市抗癌靶向药报销比例再提高5%,城乡居民糖尿病、高血压门诊用药报销起付标准降低60%。实施“健康宝贝工程”“七免”服务。实现全市幼儿园儿童免费视力筛查全覆盖。为65岁以上老人、企业退休职工和1.2万名优抚对象提供免费健康体检。

12.实施稳就业行动。开展“百企万人稳岗护航”行动,提供2万个就业岗位。为退役军人及家属定向提供就业岗位8000个以上。开发2000个



公益性岗位托底安置就业困难人员,设置青年就业见习岗位 3000 个。

13. 强化创业扶持。实施万人返乡就业创业“凤还巢”计划,扶持返乡入乡就业创业 1 万人。实施千名巾帼创业主播培养计划,带动新创业、就业女性 1000 名以上。扶持大学生自主创业 1000 人。开展创新创业活动 170 场次。

14. 开展职业技能培训。开展政府补贴职业技能培训 5.5 万人次。培训产业强市紧缺技工 5000 人次。培训高素质农民 1.3 万人。

15. 完善住房保障。完成棚户区改造 2800 户,分配保障房、人才房(公寓)2500 户。完成农房改善 8000 户。

16. 改造老旧小区。改造城镇老旧小区 120 个,惠及 3.35 万户。改造老旧接户线 5.7 万户,改造变压器 957 台。

17. 推进公园建设。建设 5 个城市公园,优化提升 2 个城市公园,新建 9 个体育公园。

18. 提升小区物业服务。创建省级示范物管项目 6 个,市级示范物管项目 20 个。创建省级宜居示范居住区 4 个。新建 66 个省级垃圾分类达标小区。新增 4000 部电梯、160 个地下室 5G 信号全覆盖。

19. 提升公积金便民服务功能。实现长三角“三省一市”公积金“一网通办”“跨省通办”。支持新就业人员补缴公积金,发放新就业人员公积金贷款 6000 万元。

20. 建设环卫设施。扩建餐厨垃圾处理厂,实现城区餐厨废弃物全部无害化处理。新建二类以上公厕 10 座。东海县、赣榆区生活垃圾焚烧设施投入运营。

21. 优化基层社区服务。新建改建 26 个社区综合服务中心。新增 2 个县区公益性心理咨询服务中心。新增 2 个省级 15 分钟便民服务圈建设试点。建设 45 个家庭教育指导服务示范社区。

22. 提档升级便民市场。升级改造菜市场 5

个。建设邻里中心 3 个。建设白虎山综合商品城。

23. 优化办事软环境。24 部门联动构建“一企来”企业服务热线,帮助中小微企业解决难题。建设“我的连云港”APP 县区板块,新增县区政务服务、便民服务事项不少于 40 项。

24. 扶持中小微企业发展。减收中小微企业社保费 4 亿元。发放“富民创业担保贷款”、“工会贷”等补贴性创业贷款 4 亿元。引导企业知识产权质押融资不低于 8000 万元。

25. 改善农业基础设施。实施灌区改造,新建改建灌溉泵站 197 座、渠道 600 公里,提升 55 万亩农田灌排保障水平。

26. 提高低收入群体增收能力。开展“10 万低收入户技能提升就业保障”行动。扶持 24 个乡镇扶贫产业园新增加扶贫车间 50 个。建立完善 400 万元困难退役军人“关爱基金”。

27. 提升养老服务水平。城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高到每人每月 173 元。完成 2100 户困难老年家庭适老化改造。改造 5 个标准化农村区域性养老中心。新建 400 张家庭照护床位。建成灌云失能特困老人集中供养中心。

28. 关爱困境儿童。新建 6 个省级儿童“关爱之家”示范项目。建设市救助站(未保中心)。“海生草”关爱困境留守儿童公益项目帮扶 3000 名儿童。建设 600 个事实孤儿“梦想小屋”。为全市 2.2 万余名农村留守儿童购买关爱保险。

29. 提高残疾人保障水平。为 1500 名重度残疾人开展居家托养服务,为 5 万名困难残疾人发放生活补贴和护理补贴,为 1 万名重度和困难残疾人代缴养老保险。

30. 提升社保卡服务功能。实施社保卡“一卡通”工程,将社保卡功能拓展至交通出行、普惠金融、社区服务等便民服务领域,业务服务类型由 7 类增加至 13 类。

31. 发展普惠托育服务。开展“一乡镇一街道



一普惠”试点,创建省、市级普惠托育示范试点项目 10 个以上。

32. 实施法律援助惠民工程。为 4500 名困难群众提供法律援助。培育 4200 名社区网格法律明白人。开展“四级五进”妇儿维权服务活动 30 场次。

33. 提高应急救护能力。实施电梯安全与应急救援“天眼”工程,加装电梯轿厢内智能监控装置 3500 台。在公共场所投放 15 台自动体外除颤器。开展群众性工伤预防和应急救护培训 7 万人次。

34. 提升城际交通。建设连淮、连宿高速公路。花果山国际机场投入运营。建成新机场长深高速互通及连接线、新机场至 204 国道连接线。

35. 优化城区交通。新建、改造 40 条城区道路。对 40 座城区桥梁检修消险。整治 20 条背街小巷。新辟优化调整公交线路 10 条。

36. 改善农村交通。新改建农村公路 350 公里,改造桥梁 20 座,实施农村公路生命安全防护工程 200 公里。

37. 试点智慧停车体系。建成智慧停车综合管理系统,在主城区核心区域内试点智慧停车,建设运营车位 2000 个。

38. 加大文体设施建设。完成市工人文化宫改造提升,打造示范文化站 30 家。新改建市图书馆分馆 5 家。新建“星级职工书屋”40 家。建成市全民健身中心。建设北固山全民健身步道、硕项湖健身步道。

39. 组织文化下基层活动。开展基层文化系列活动 300 场次,组织送戏下乡公益巡演 1400 场次以上。全年送电影下乡不少于 1 万场次。

40. 推进全民健身运动。承办省级体育赛事 6 项以上。举办全市职工运动会等全民健身类体育赛事活动 80 项以上。新增 3 个大型体育场馆免费或低收费开放。

41. 加强社会治安管理。新建 22 个“1、3、5”分

钟治安快速反应圈,进一步提高见警率。开展“护校园”专项行动,配齐完善“护学岗”610 个。建成市、县两级 9 个反通讯网络诈骗中心。

42. 护航食品安全。完成 6 批次/千人食品安全抽检。整治提优食品小作坊 20 家。培育省级、市级放心消费示范先进单位 65 家。

43. 加强药品监管。药品质量监督抽样不少于 800 批次。对全市疾控机构、疫苗接种单位实施疫苗安全全覆盖检查。

44. 保障饮用水安全。实施蔷薇湖水源地功能提升工程,复垦 2000 亩弃土区。改造农村老旧送水管网 150 公里,新增供水受益人口 20 万人。

45. 巩固防洪安全。完成玉带河闸改建。实施新沐河防洪治理工程,疏浚河道 11.38 公里,拆建沿线病险涵闸。

46. 提升消防安全。建设消防智慧指挥平台,全市市政道路消火栓补建 982 个、维修 348 个。修建防火护林站 15 座,防火道路 31 公里、蓄水池 35 座。

47. 推进城市污水治理。建设 70 平方公里城市污水处理提质增效达标区,新建污水管网 80 公里。

48. 提升农村人居环境。建成 100 个人居环境整治示范村、167 个美丽宜居乡村、45 个省级绿美村庄。完成 200 个村庄生活污水治理,完成 80 个农村黑臭水体治理。

49. 提高环境监测能力。建设 360 个地下水水质监测井,完成全市地下水环境监测调查。建设生态环境智慧监管平台,实现水、气、声等全要素生态环境智能监控。

50. 实施生态修复。开展蓝色海湾整治行动,恢复滨海湿地和岸线生态功能。完成湿地修复 2000 亩。实施石梁河生态修复,完成生态复绿面积 50 万平方米。



关于借鉴良渚经验推进 藤花落国家考古遗址公园建设的调研报告

市政协学习文史委

连云港历史悠久,文化遗存比较丰富,是中华五千年文明的重要发源地之一。今年,我市获批为省级历史文化名城。

作为中国龙山文化的重要遗迹,连云港这座历史文化名城的重要组成部分——藤花落古城遗址的发现,对原始社会末期聚落研究,以及国家形成前的最后过渡期研究具有重大意义,并于2000年入选“全国十大考古新发现”,2001年荣获全国田野考古二等奖(一等奖空缺),2006年纳入国务院第六批“全国重点文物保护单位”,2011年入选首批“江苏大遗址”名录。

藤花落国家考古遗址公园建设,已写入2020年我市政府工作报告。尽快启动遗址公园前期工作,早日重现华夏‘东方第一城’文明风采,对深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局第二十三次集体学习时的讲话精神,更好地认识源远流长、博大精深的中华文明,弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信,推动连云港申报国家历史文化名城,必将提供坚强支撑。

今年,市政协学习文史委牵头组建了由政协委员和有关方面负责人参加的调研小组。启动了借鉴良渚经验推进藤花落国家遗址公园建设课

题的研究,深入学习了市委、市政府、市政协主要领导指示要求和国家文物局有关政策文件、相关意见函及省市有关保护规划,实地调研了藤花落遗址、良渚国家考古遗址公园等,两次召集有关方面人员座谈,并广泛征集相关委员意见建议。现将调研情况汇报如下。

一、遗址概况及启动工作进展情况

(一)藤花落遗址概况

遗址位于开发区中云街道办事处西诸曹居委会。1989年,开发区修路时发现该遗址。1996至2004年,南京博物院、市城管会、市博物馆组成考古队,对遗址进行四次钻探发掘,钻探面积逾30万平方米,揭露面积约5060平方米,发现龙山文化城址等遗迹200多处,出土陶器、石器、等文物2000多件、炭化水稻数百粒。

该遗址距今约4000年至4600年,是江苏省迄今发现的第一座史前城址,是我国发现的最重要、最典型的龙山文化城址之一,更是我国迄今发现的首座具有内外双重城垣结构的史前城址,对研究中国史前遗址的平面规划布局和古城市发展具有重要意义。同时对黄海地区古文化和中华文明的起源、国家的起源、城市的起源研究具



有极为重要的价值,被誉为华夏“东方第一城”。

2012年,省政府公布的保护范围为:以中云办事处农业银行信用社西墙为基点,沿中云公路向西北600米,再向西南180米至大岛山路,再沿大岛山路向东南700米,再向东北560米到基点。建设控制地带为:北至松花江路,南至水渠南边线,东至泰山路中心线以东450米规划的城市道路,西至泰山路中心线以西350米规划的城市道路。



该遗址保护范围和建控地带占地约550亩(约36.7公顷),其中保护范围283亩。经初步摸排,保护范围和建控地带内,现有企业7家、单位6家、民居47户,另有铁塔2座,高压线2条、低压线4条。

(二)保护规划编制情况

根据规定,国家考古遗址公园的立项,必须具备国家文物局批复同意、省级人民政府公布实施的保护规划。2015年,市文化局委托北京华清安地建筑设计有限公司开展《藤花落遗址保护规划》编制工作,并于2017年、2018年两次提请省文物局送审国家文物局,但未通过。主要原因,系专家对遗址保护范围及建设控制地带未涉及松花江路以北区域提出了质疑。该区域因地上构建

物密集未发掘,但已经过考古调查和钻探,并确认了城址的轮廓。2019年国家文物局提出加强考古工作,开展必要的补充考古调查、勘探,明确松花江路北侧被现代建筑占压区域的地下文物情况,合理划定保护范围及建控地带,现阶段应以保护和考古为主等批复意见。

今年以来,市文广旅局就保护规划的修编多次反馈补充考古成果资料,督促规划编制单位对照国家文物局的批复要求修改完善。9月中旬,编制单位已反馈修编成果。

(三)启动藤花落国家考古遗址公园前期工作进展情况

一是完成补充考古调查勘探。根据国家文物局对《藤花落遗址保护规划》的批复要求,为进一步明确松花江路北侧建筑物占压区域地下文物情况,市文广旅局联合南京博物院,组织了补充考古调查勘探,掌握了遗址北部区域内城墙墙体、墙壕的走向及大致位置,地下文化堆积情况,以及遗址的基本内涵。

二是提出拆迁建议范围。初步明确了遗址公园建设用地面积1000亩左右,商议提出了拆迁建议范围:其中一期拆迁范围占地约100亩,区域内有企业7家、单位4家、民居约50户;二期拆迁范围占地约160亩,区域内有企业2家、单位2家、民居近230户。同时提出松花江路改道建议。目前这些设想还需《藤花落遗址保护规划》通过国家文物局批复后,根据总体保护要求进一步明确。

三是谋划筹备专题学术会议。市文广旅局计划近期召开藤花落遗址保护利用学术研讨专题会议,邀请专家围绕藤花落遗址价值和文化遗产地位、规划修编、展示利用等座谈研讨,为推动藤花落考古遗址公园建设、重现华夏“东方第一城”风采提供决策依据。



二、启动进程中面临的困难和问题

考古遗址公园是我国近年来文物保护界提出的一个新概念,是我国城市建设快速发展过程中,为解决考古遗址保护与城市更新关系而产生的一种新的保护与利用模式,其最终目的是促进考古遗址保护、展示与利用,规范考古遗址公园的管理,有效发挥其在经济社会发展中的作用。对照《国家考古遗址公园管理办法》《国家考古遗址公园评定细则》等要求,启动藤花落国家考古遗址公园建设存在的困难和问题主要有:

在保护规划方面:一是对遗址内涵研究不够透彻。遗产价值、文化内涵的挖掘不足,考古调查、勘探和发掘需要进一步深化。遗址区位条件、经济社会发展水平、土地利用现状以及城乡规划发展目标等因素的剖析不够深入,需要进一步明晰遗址分布区域的建设和管理要求,明确遗址保护方式。二是现行保护区划范围不能满足保护需求。保护范围主要以道路边界为依据,未包括遗址位于松花江路以北部分,也未考虑城垣外侧遗存分布的可能性、未留出遗址保护的安全距离,建控地带范围较小,且未有效控制遗址周边建设。以上两点也是保护规划未能获批的主要原因。

在考古研究方面:一是遗产本体受人为因素破坏与威胁严重。藤花落遗址的遗存埋深较浅,受现房屋建设、道路修建、河道挖掘等人为破坏因素影响较大,尤其松花江路以北区域建筑密集,不具备考古发掘条件,难以确定遗存现状,但凭借勘探成果推测外城垣、生产区域等遗存受损较严重。二是考古研究深度不足。目前遗址发掘面积共 5060 平方米,远小于遗址总面积 15 万平方米;限于发掘条件,村落占压区域、外城垣以外区域仅进行了部分考古勘探,有大面积的遗址面貌尚未揭示,难以确定遗存整体情况、聚落格局,

对于原始稻作农业、建筑、水系等主题的探查尚不全面,考古与研究的内容和深度等因素制约了藤花落遗址保护、展示策略的制定。

在统筹管理方面:一是遗址管理体系不健全。管理机构与人员设置存在不足,隶属关系不符合全国重点文物保护单位管理要求。管理机构职能配置亟需完善与健全,缺乏专业的管理队伍;缺乏相关的规章制度和专项保护管理条例。二是展陈体系尚未满足遗产价值展示需求。尚未设立任何展陈设施,不能充分展现遗址当时的社会、经济、文化等历史信息,与遗址的重大价值不符;遗址已完全回填,可识别性较弱,也是遗址展示所面临的困境。三是遗址宣传工作不到位。遗址周边居民对于遗址的存在没有综合性概念,遗址的内涵和社会价值并不被百姓周知,甚至周边居住的部分村民还不能准确指出遗址的位置,当地居民的文物保护意识亟待提高。

三、良渚样本给我们带来的启示

1996 年国务院公布良渚遗址为全国重点文物保护单位,2007 年,杭州良渚遗址管理区管委会着手编制良渚国家考古遗址公园规划,2008 年启动遗址公园一期(美丽洲公园)项目。2008 年 10 月,美丽洲公园和良渚博物院同时建成开放。2010 年 10 月,良渚国家考古遗址公园进入我国第一批国家考古遗址公园名单。2012 年,良渚遗址被国家文物局列入更新的《中国世界文化遗产预备名单》。2019 年 7 月,杭州良渚遗址列入《世界遗产名录》,同时,良渚国家考古遗址公园实施完成并面向游客开园。该遗址公园的成功规划实施,有以下几个方面的启示。

(一)理念科学,指导思想明确。一是坚持近期与远期相结合。为克服规划范围广、工程周期短等挑战,有的放矢地进行规划设计,他们以基础服务设施的完善提升为重点,注重方案的可操



作性和落地性；同时全面考虑公园的后续发展，制定分期目标，进行分期建设。二是保护与游赏相协调。充分考虑了考古保护的重要性和考古的可持续性；同时为达到公园开园运营标准，协调考古保护与公园游赏的关系，有别于普通公园规划建设，突出其考古价值和文化特色。

(二)广征博引，做好规划定位。2001年，由国家文物局指定，余杭区委托中国建筑设计研究院建筑历史研究所重新编制良渚遗址保护总体规划。2008年，余杭区、良渚遗址管委会与良渚遗址考古专家一起，就概念性方案设计实施面向国际招投标。经过公开报名、筛选，有6家国内外设计单位参加了方案的有奖征集。经包括文物专家在内的专家组评审，德国SOL联合事务所的设计方案被采纳。在综合其他五家入围单位设计方案优点，并多次到现场与专家讨论的基础上，2009年3月，德国SOL联合事务所完成了概念性方案的深化并接受委托，与杭州城乡规划设计研究院一起，编制遗址公园二期控制性详细规划。

(三)尊重现状，划分重点区块。结合规划中的遗址点展示、服务区等，将全园划分为10个主要游览区块，进行重点打造。其他区域以古城遗址要素标识、古城格局恢复为主。涉及到的农田地块，采取以租代征，实现遗址保护利用与乡村振兴发展同步。

(四)返璞归真，还原遗址原貌。在对古城遗址进行旅游基础设施提升时，选择保留并延续古城5000年历史文化的质朴。所有的设计内容紧紧围绕遗址的展示和游客的游览体验，不做过多的无关设计。在建设中，建设者始终以游览者的角度亲身体会，充分考虑让游览者在舒适游赏的同时，感受良渚古城历史的厚重感，并通过参观体验，提升民族自豪感。在景观设计手法上，采用自然流畅的线形，但不拘于完美弧线的构图，使

道路、场地与现状地形地貌结合。在选材上，主要选用高湖石、夯土、茅草、原木等，与古城总体的氛围相协调，并统一基础配套设施的色调，使其隐藏于草、木、台、城之中，削弱人工构筑的痕迹，凸显古城的质朴。

(五)现场展示，普及考古知识。在规划设计阶段，充分研究古城内各遗址要素的内涵及意义，通过采用生态环境展示、遗址本体、遗迹现场模拟展示、数字动画展示等方式，对古城的三重格局、湿地营城、城墙堆筑、手工作坊、分等级墓葬及考古发掘现场等进行全面的展示，引用5G技术应用到人脸识别、智能导航、智能停车、无感支付等体验中，以科学正确、形象易懂的方式，使游客真正认识学习到良渚古城遗址的内涵及价值。同时公园作为传播良渚文化的重要载体，通过与良渚遗址考古所、国内外考古学家合作，在公园内定期举办知识讲座、学术考察等活动，向普通市民游客提供文化学习的平台。

四、推进藤花落国家考古遗址公园建设的建议

国家考古遗址公园的建设，要有长期性、探索性的战略思路，以保护为前提，以持续的、与时俱进的考古工作及不断进步的文物保护技术为支撑，制订遗址保护规划和建设蓝图。要准确定性、定位国家考古遗址公园，立足文物的文化属性，探寻考古学的文化特质和演进规律。

(一)找准方向、攻坚克难，重抓遗址公园立项申报

一是准确把握遗址公园的定位。国家考古遗址公园建设应当坚持“突出国家属性，坚持价值优先，弘扬优秀文化，促进融合发展”这一基本定位，以遗址本体及其环境的保护为根本，考古研究为公园建设的支撑，教育游憩功能的发挥为目的，遗址“公园”为公共文化空间建设的形式。同时，在财政、金融、税收、土地使用、环境保护等方面，研



究制定有针对性的优惠政策,支持考古遗址公园健康发展。

二是精准考量遗址保护规划。坚持前期论证调查为基础,深入破解遗址保护与乡村振兴发展的两面性和矛盾性,尽快对保护规划修编成果进行严格审核,按程序报国家文物局审批。按照文物整体保护要求,依据文物构成分析和新的考古勘探成果,调整藤花落遗址的现有保护区划,松花江路以北相应区域,应在补充考古的基础上划为保护范围和建控地带。依据遗产分布特点和环境特征,区分遗产保护区划层次,制定相应的管理规定。根据评估结果,制定保护措施,保护遗存文物及其环境,遵循“不改变文物原状”和“最小干预”的原则,科学实施本体保护工程,改善并最终实现与遗址历史文化内涵相符的环境。

三是统筹协调遗址保护规划与相关规划。国家考古遗址公园立项申请中还必须包含考古工作计划和符合保护规划的遗址公园规划等相关规划,要统筹考虑、无缝对接,协调遗址范围内外的社会居民调控,土地利用、旅游发展等规划措施。要根据近期考古工作重点及考古专业要求,另行编制藤花落遗址考古工作计划。遗址公园的规划设计必须以考古遗址的保护、研究为前提,要做到规划设计工作与考古工作相辅相成、互相推动,在遗址保护及公园规划设计时必须注重其完整性和真实性。在近期的连云港市土地利用规划中,要将保护范围内土地性质调整为“文物古迹用地”,并将新的土地利用指标纳入连云港市国土空间规划,并且建设控制地带内严控开发强度,遵循遗址保护规划管理规定。

(二)深入研究、统筹管理,重抓解读遗址文化之谜

一是搭建研究平台。坚持以考古研究为前提,密切与省考古所、南京博物院的配合,整合优势资

源,进一步提高保护与研究水平,推进考古研究工作。设立政府主导,专业组织、专业人士参与的论坛机构,搭建开放性的藤花落龙山文化研究平台,加强对藤花落遗址保护利用的学术研究。

二是建立专职管理机构。按照“三定”要求,设置专门管理机构,明确隶属关系,完善职能作用,配强专业力量,落实责任分工,确保管理保护工作有序开展。同时,坚持专业的人干专业的事,通过公开招聘或选调,网络全国专业研究人才,充实考古研究、开发保护团队,切实提高工作的质效。

三是建立规章制度。按照文物保护相关法律、法规、文件要求,编制藤花落遗址各项管理规章制度,提升管理制度的系统性和科学性,保障遗址的安全性和延续性。规章制度主要包括保护区划范围内所有建设项目行政审批程序及制度;遗产及其环境定期监测制度、日常保养和安全隐患排查报告制度以及遗址日常管理、安防、应急预案、游客管理等制度。

(三)考古先行、规划护航,重抓遗址公园建设蓝图

一是坚持以持续的、与时俱进的考古工作为支撑。制定一个长期的、出发点和立足点都应代表最高学术水平的考古规划。要经过认真的、科学的勘探,基本廓清藤花落遗址的分布范围及古城的大体布局,据此从法规上确定遗址的保护范围及建设控制地带,据此制定藤花落国家考古遗址公园的建设蓝图。

二是坚持以考古和自然生态为基础的理念。在考古研究的基础上,紧扣藤花落文化的深厚内涵和核心价值,因地制宜,因势利导,全面保护和修复遗址最具鲜明、最具特性的自然生态和景观元素,彰显遗址独具天成的魅力。遗址公园的建设,以考古遗址的保护为前提,最终还



要落实到考古遗址的保护上来。不仅如此,国家考古遗址公园的展示及其他一切活动均要受保护的检验。所以,保护是我们的出发点,也是我们追求的目标。

三是坚持以历史文化认知传承和发展为主线。认真研究藤花落遗址最具文化价值和展示价值的内容,系统分析国家考古遗址公园各类经营业态的可行性与持久性,有效规避一哄而上、一蹴而就造成的决策风险和文化资源破坏,寻求“共同点”,找准“突破点”,建立“缓冲带”,确保建成一个集遗产保护、文物展示、文化交流、生态旅游为一体的可持续发展的国家考古遗址公园。

(四)主客共享、建赏同步,重抓遗址文旅融合产业发展

一是采取“边建设、边开放”模式,将公共文化空间的定位落到实处。遗址考古与公众开放同步进行,在“深入”研究的基础上,“浅出”地向公众传达信息,激发公众的兴趣与情感。将考古遗址公园作为考古学家和公众交流的平台,考古学家借助这个平台展示自我,和公众对话,提高公众的文化素质、文化品位。同时,通过和公众的交流,考古学家的专业水平也能够得到提高。完善与设计符合遗址保护与教育游憩需求的公园建设蓝图,要就地取材,避免建设永久性、不可逆的道路,真正建设成为市民日常休闲游憩健身、外地游客来此参观游玩、重大节庆活动的聚集地,发挥其公共文化空间作用。

二是结合藤花落遗址龙山文化、稻作农业等历史印迹,打造藤花落遗址文化部落。要与城市绿地系统、生态环境建设、观光农业、交通改善相结合,用一定的文化纽带手段强化与古城遗址的相互联结。通过多元化、系统化、人性化、自然化的立体展示设计,将藤花落遗址全方位推向大众,可以采用沉浸式、互动式等体验形式,让观众

了解藤花落文明,从而达到寓教于乐的效果。比如通过对古代藤花落人民生产生活的深入研究,可以设置稻作、舂米、夯土、纺织等传统工艺的体验装置和体验环节,让游客沉浸式感受藤花落文化中的手工艺的魅力,切身体验到古代人民的日常生活状态,进一步感受新石器时代的文化魅力。

三是搭建平台整合多方力量,引入社会资金合力建设遗址公园。要激发各方力量参与考古公园建设的积极性,构建主体多元化的文物保护公众参与模式,政府、社区、民间公益组织、专家机构与企业法人等都可参与其中。同时,保障公众参与文物保护的知情权、参与权、监督权与诉讼权。鼓励成立参与藤花落遗址保护的非政府组织,搭建社会资金进入藤花落遗址保护的公共平台,建立以政府为主体,社会广泛参与的多元化资金投入机制,尽快形成中央财政带动地方、社会资金参与遗址保护格局。制定相关政策,对提供资助的企业和个人在税收方面予以一定的减免。允许企业以特约或赞助形式与景区实现共建共管;尝试部分遗址区域的社会化管理运营,凡不属于文物保护的核心区域,可尝试委托社会机构进行管理经营,充分发挥考古科研人员、公众志愿者在遗址文化活态展示中的作用。





常态化疫情防控： 11种情况必须用水洗手

近日,多地爆出环境、物品上面检出新冠病毒阳性,为了防范钟南山院士所说的“环境传人”问题,除了环境消杀,勤洗手必须牢记。很多人随身携带手消毒液,需要时随时挤出揉搓。但不应该忽视的是,流动水和肥皂洗手永远是无法替代的,也是去除手上沾染的病原微生物的最佳方式。虽然含酒精手消毒液可杀灭绝大多数已知的病原微生物,但它不能清洁手部,且对艰难梭菌、隐孢子虫、诺如病毒、某些肠道病毒等无效,因此洗手至关重要。

有些情况,只能用肥皂和流动水洗手:1.准备食物之前、期间和之后;2.吃东西之前;3.照顾呕吐或腹泻病人前后;4.治疗伤口前后;5.如厕

后;6.换尿布后或是给用过卫生间的孩子清洁后;7.接触动物、动物饲料或动物粪便后;8.处理宠物食品后;9.接触垃圾或化学品后;10.手明显脏污或油腻时;11.接触难辨梭状芽胞杆菌、诺如病毒、隐孢子虫、某些肠道病毒感染的患者后。如果身边没有肥皂和水,可使用酒精含量至少为60%的手消毒液,并尽快用肥皂和流动水洗手。

在医院或疗养院看望朋友或亲人前后,可用手消毒液替代肥皂和流动水洗手。但需注意,成人使用手消毒液应至少取用3毫升,经测算,应按压2泵,悬挂式手消毒液分配器也要2泵。

(来源:人民网-生命时报)

