

主管:政协连云港市委员会
主办:连云港市政协研究室

2024 年第 4 期 (总第 163 期)

编委会

名誉主任:方 韬

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 许威扬 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 蔺宁君 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:霍效新

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2024 年 9 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,

市政协委员,部分城市政协

目 次

本期特稿

- 3 市委书记马士光督办市政协重点提案

领导讲话

- 4 在市政协十四届十三次主席会议上的讲话

/ 王加培

政协要闻

- 6 市政协主席王加培在海州区调研并宣讲党的二十届
三中全会精神
7 市政协主席王加培集中督办海洋经济发展类重点提案
7 市政协举办学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲
报告会
8 市政协专题调研全市财税工作

学习贯彻中共二十届三中全会精神

- 9 学习党的二十届三中全会精神 积极践行新时代政协
责任担当

/ 孔繁清

- 11 发挥政协优势作用 凝聚服务改革共识

/ 包 振

- 13 学深悟透全会精神 积极践行责任担当
奋力谱写新时代新征程灌南政协工作新篇章

/ 廖朝兵

- 15 把握性质定位 精准履职尽责
推动基层政协工作全面提质增效

/ 李 冰

- 17 把准政协履职新方位 共谱深化改革新篇章
/ 顾建华
- 19 准确把握新征程新任务新要求
推动新时代基层政协工作再上新台阶
/ 胡传宏

调查研究

- 21 关于以科技创新引领延链补链强链 构建具有
连云港特色的现代化产业体系的调研报告
/ 市政协经科委
- 24 关于大力发展银发经济 提升社区居家养老服务
水平的调研报告
/ 市政协提案委
- 29 关于运用“千万工程”经验 提升我市农村人居环境
的调研报告
/ 市政协人资环委
- 33 关于优化法治营商环境 服务民营经济发展的调研
报告
/ 市政协港澳台侨外事委

社情民意

- 36 关于三孩政策下国内航空出行服务情况的反映
/ 张剑云 明 磊 崔怀璧
- 38 关于积极培育和发展我市合成生物产业 加快形成
新质生产力的建议
/ 杨宁波 吕业茂
- 39 借《黑神话：悟空》游戏火爆全球东风 推广“西游”
沉浸式文旅新业态的建议
/ 王 丽

走近委员

- 41 在平凡的岗位上深耕不平凡的事业
——记市政协常委、市总工会法律工作部部长 易怀丽
/ 尹 侠 魏 玮 吴玉玉 王 雪

连线县区

- 44 东海县政协围绕“助推医疗卫生事业高质量发展”
开展主席集体视察
/ 东海县政协办公室
- 45 灌云县政协举办第九期“政协讲坛” 护航青少年
心理健康
/ 灌云县政协办公室
- 46 灌南县政协召开深化委员联系服务界别群众工作
暨委员工作室建设现场观摩推进会
/ 灌南县政协办公室
- 47 赣榆区政协召开反映社情民意信息工作会议
/ 赣榆区政协办公室
- 48 海州区政协围绕“大力推进科技创新 加快培育
和发展新质生产力”协商议政
/ 海州区政协办公室
- 49 连云区政协聚焦优化营商环境开展专题协商
/ 连云区政协办公室

文史天地

- 50 流淌在文字里的海州景疏楼
/ 金建猛

养生保健

- 52 季节交替提前预防疾病

封面：市政协常委、市总工会法律工作部部长 易怀丽
封二：图片新闻 / 乔路军等 摄
封三：图片新闻 / 乔路军等 摄
封底：知秋 / 许田静 摄
本期插图：/ 肖保进等 摄



市委书记马士光督办市政协重点提案

近日，市委书记马士光专题督办市政协43112号“关于构建绿色低碳产业体系、推进石化产业高质量发展的提案”。他强调，要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，瞄准高端化、循环化、协同化、精细化，坚定不移推动石化产业高质量发展，为建设美丽中国、推进中国式现代化贡献更大力量。

市政协43112号提案由民革市委提出。市委市政府高度重视，市发改委等部门进行了认真研究和答复办理。督办座谈会召开前，马士光一行实地察看重点项目，详细了解石化产业绿色发展等情况，鼓励企业主动顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，持续加强新技术、新装备运用，为石化产业绿色低碳发展提供清洁能源和脱碳技术方案，更好发挥节能减排、绿色转型的示范带动效应。

座谈会上，提案主办单位汇报了提案办理情况，提案人代表作了发言，部分政协委员围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神、运用提案履职助推高质量发展交流了心得体会。马士光认真听取汇报和发言，充分肯定提案办理取得的阶段性成效。他指出，党的二十届三中全会《决定》专门部署“深化生态文明体制改革”，充分体现了我们党坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路的意志和决心。我们要结合学习贯彻全会精神，深刻认识加快石化产业绿色低碳转型的重要意义，进一步统一思想认识、凝聚改革共识，以高度的责任感和使命感，加快打造世界一流的绿色石化

产业集群，不断厚植高质量发展新优势、塑造高质量发展新动能。

在深入分析石化产业基地发展现状和绿色低碳转型面临的问题短板后，马士光强调，要全面落实国家和省市部署要求，找准石化产业绿色低碳发展的方向路径，坚持高端化延伸，做精重点技术、做强重点企业、做好重点产品、做优重点园区，全链条提升供给水平，不断增强石化产业核心竞争力。要坚持循环化改造，抓好生产设备迭代，深化节能技术运用，全方位推动技改升级，着力提升石化产业绿色发展水平。要坚持协同化治理，加强源头管控、实时动态监测，全覆盖强化执法监管，确保环保、安全各项要求严格落实到位。要坚持精细化服务，聚焦产业所需、企业所盼，优化能源供给、金融支持、政策服务，全流程做好要素保障，更好助力石化产业绿色低碳转型。

马士光指出，提案办理是人民政协协商民主的重要形式，是党委政府提高决策民主化、科学化水平的重要途径。希望广大政协委员聚焦经济社会发展的重点难点、人民群众关注的热点焦点，推出更多有质量、有分量的提案建议，在政治协商、民主监督、参政议政等方面争取更大成效。各级各部门要高度重视政协提案办理工作，健全会办机制，创新办理方式，加强跟踪督查，推动提案办理取得最好效果。市委将一如既往重视和支持政协工作，为政协组织和政协委员履行职能创造良好条件，更好发挥人民政协的独特优势，共同书写好发展全过程人民民主的过硬答卷。



在市政协十四届十三次主席会议上的讲话

(2024年7月26日)

王 加 培

同志们：

根据市政协2024年协商计划和主席会议议题安排，今天召开市政协十四届十三次主席会议，主要任务是深入学习贯彻中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议精神，听取全市经济形势及经济运行通报，动员全市各级政协组织和广大政协委员紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，围绕中心、服务大局，把党中央关于进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化连云港新实践的强大力量。

刚才，我们集体学习了党的二十届三中全会公报，3位委员结合自身实际谈了学习体会，有认识、有感悟，讲的都很好。发改委通报了我市经济形势和经济运行情况及下一步工作安排，成绩鼓舞人心、更催人奋进，为我们更好地知情明政、把握重点，更有针对性地开展高质量调研协商、建言献策提供了有力参考。

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次具有里程碑意义的重要会议。全会通过的《决定》是新征程上将改革进行到底的动员令，

是进一步全面深化改革的路线图。习近平总书记所作的重要报告重要讲话，统揽全局、高屋建瓴，思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性。全市各级政协组织和广大政协委员要提高政治站位，强化政治责任，把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以扎扎实实的工作举措，为用心用力书写好新征程上进一步全面深化改革的“实践续篇”和“时代新篇”贡献智慧力量。

一要坚决扛起落实下去、凝聚起来的政治责任。要充分认识党的二十届三中全会的重大意义，深入学习领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神，深刻认识新时代全面深化改革取得的成功实践和伟大成就，深刻认识全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力，深刻把握进一步全面深化改革的指导思想和总目标、重大原则、重大举措，自觉把思想和行动统一到中共中央作出的重大决策部署上来，把智慧和力量凝聚到全面深化改革、推进中国式现代化的伟大征程中来。要精心组织学习培训，广泛开展宣传宣讲，深



化理论研究阐释,引导广大委员和各界人士增强学习贯彻三中全会精神的思想自觉、行动自觉,沿着习近平总书记指引的方向,和衷共济、共襄伟业。各级政协组织及其主要负责同志要担负起政治责任,做到思想上高度自觉、行动上坚定有力、工作上带头推进,加强统筹调度和督促指导,确保学习宣传贯彻三中全会精神取得实实在在的效果。

二要切实履行围绕中心、服务大局的使命担当。坚持把服从服务全面深化改革作为履职重点,贯穿政协工作全过程各方面,引导委员和各界人士支持改革、参与改革、服务改革,把党中央关于进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化连云港新实践的强大力量。要充分发挥专门协商机构作用,紧扣改革重大任务、重点领域、关键环节,深入协商集中议政,强化监督助推落实。今年下半年,市政协将重点围绕“践行新时代‘枫桥经验’,推进社会治理现代化”“推动‘两基地一班列’提质增效,深度融入共建‘一带一路’大格局”“建设文化强市,赓续历史文脉”等深入调研协商,形成有价值的建言成果,为党政科学决策提供参考。要聚焦群众“急难愁盼”问题,组织开展委员履职“服务为民”活动,持续推进民生提案督办,切实把群众的“问题清单”变成政协的“履职清单”,助力在发展中保障和改善民生。

三要充分发挥凝聚人心、汇聚力量的重要作用。充分人民政协包容各界、联系各方的独特优势,面向政协委员、面向社会、面向海内外讲好我国改革开放的故事、中国式现代化的故事,更好坚定信心、凝聚人心,为三中全会各项改革决策的落实见效厚植政治基础、社会基础。要不断健全协商民主机制,更加有效地推动深度协商互

动、意见充分表达、广泛凝聚共识;加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,密切同社会各阶层人士沟通联络,延伸拓展聚共识、促团结的工作渠道,最大限度地凝聚改革共识、激发改革活力。要突出文史资料“存史、资政、团结、育人”功能,开展好港城沿海开放40周年三亲史料征编工作,充分发挥政协文史馆展示窗口、研究园地和交流平台的重要作用,向各界人士宣传党的政策、宣传协商文化,凝聚服务改革发展的广泛共识。要巩固“界别建设年”活动成果,深化实施“8+2工程”,鼓励和支持委员通过考察调研、政策宣讲、联系走访等途径,切实为基层、企业、群众解难题、鼓干劲、强信心,努力画出团结奋斗最大同心圆。广大政协委员要大力弘扬伟大改革开放精神,做新征程上全面深化改革的担当者、推动者、践行者,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中展现更大担当作为,以优异成绩迎接中华人民共和国和中国人民政协成立75周年。





市政协主席王加培在海州区调研并宣讲 党的二十届三中全会精神

近日,市政协党组书记、主席王加培率队赴海州区,围绕“践行新时代‘枫桥经验’,推进社会治理现代化”开展调研并宣讲党的二十届三中全会精神。

调研组一行先后来到市公共法律服务中心、海州区医患纠纷调处服务中心、海州区人民法院诉讼服务中心等地,深入了解我市在整合资源配置、优化网格管理、完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制等方面的情况,了解存在的困难问题并提出意见建议。

调研中,王加培每到一处都详细询问学习贯彻三中全会精神情况,勉励大家聚焦所在行业领域改革重点难点关键点,立足本职岗位认真履职尽责。他表示,党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。学习好宣传好贯彻好党的二十届三中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。要原原本本、逐字逐句研学全会精神,深刻领会党的二十届三中全会的重大意义,深刻领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神,全面准确理解《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出的进一步全面深化改革的重大举措,更

加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,自觉用全会精神统一思想、统一意志、统一行动。

王加培指出,新时代“枫桥经验”是我国社会治理的一面旗帜,是中国式现代化治理的宝贵经验,其核心是最大限度地把矛盾风险防范化解在基层。要深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要论述精神,全面贯彻落实三中全会关于加强社会治理的新部署、新要求,不断完善党建引领体制机制,推进党建引领基层治理“五治提升”工程深入实施,把党的领导优势更好转化为社会治理效能。要进一步完善矛盾纠纷化解机制,加强前端预防环节建设,将治理“端口”前移,“未病先防”“既病防变”,构建效率更高、冲突更小的矛盾纠纷预防化解工作格局。要提高依法治理水平,推动治理结构合理化、治理方式科学化、治理过程民主化,调动社会组织和群众积极参与社会治理,保障人民群众共享改革发展成果。要充分发挥政协专门协商机构作用,为助推我市社会治理现代化深入调查研究、积极建言献策,贡献政协力量。



市政协主席王加培集中督办 海洋经济发展类重点提案

8月23日,连云港市政协主席王加培率队集中督办关于发展海洋经济的7件重点提案。

王加培一行现场调研了太湖实验室连云港中心深远海绿色智能技术试验船、港口集团纯电动拖轮研制与应用和国际汽车绿色智能物流中心。在随后召开的专题协商座谈会上,提办双方围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神,在培育海洋新兴产业、完善政策支持、强化生态海洋牧场建设、推进科技创新及港口建设、促进产业集群发展等方面深度协商互动,充分表达意见,广泛凝聚共识。

督办调研组强调,党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,习近平总书记就经略海洋发表了一系列重要论述,为推进海洋强国建设指明了前进方向,提供了根本遵循。要深入学习贯彻三中全会精神,加强海洋经济发展的统筹推进,加快产业结

构调整升级,促进企业集群化、产业体系化发展;深化海洋科技创新管理体制改革的改革,释放创新活力,推动科技创新与海洋产业深度融合发展;注重开放协同,广泛汇聚海洋经济发展合力。

督办调研组要求,市政协各界别、各专委会要深刻把握全会《决定》关于海洋经济的改革部署,积极组织广大政协委员发挥自身优势和专业特长,持续关注海洋经济发展,切实担当作为,为加快建设海洋强市凝聚人心、汇聚力量。各承办单位要高度关注、支持政协提案工作,进一步加强对提案办理工作的组织领导,增强办理的规范性、针对性和时效性,提高委员的满意率,把沟通协商作为提案办理的必要环节,在沟通中增进理解,在协商中达成共识,在协作中解决问题,确保提案件件有交代、事事有回音,通过提案建议的采纳落实,助推全市经济社会高质量发展。

市政协举办学习贯彻党的二十届三中全会 精神宣讲报告会

8月21日,市政协举办学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲报告会。市委宣讲团成员,市委常委、宣传部部长朱兴波作专题宣讲报告。市政协副主席、党组副书记方韬主持报告会。

报告会上,朱兴波围绕深刻理解和把握党的二十届三中全会的重大意义;深刻理解和把握习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神;深刻理解和把握进一步全面深化改革



的重大举措；更好发挥政协组织和政协委员优势，助推改革服务发展等方面，对全会精神进行全面宣讲和深入阐述。

朱兴波指出，进一步全面深化改革，人民政协责任重大、大有可为。希望全市各级政协组织和广大政协委员坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用全会精神统一思想、统一意志、统一行动，发挥政协职能作用，全力以赴抓

好全会精神贯彻落实，推动人民政协制度彰显更大优势、发挥更大效能。

委员们表示，将把深入学习宣传贯彻全会精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻认识人民政协为改革添助力、增合力的重大政治责任，在服务全市改革发展大局上走在前、做示范，自觉担当进一步全面深化改革的坚定支持者、积极参与者、主动实践者，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

市政协专题调研全市财税工作

近日，市政协主席、党组书记王加培率队调研全市财税工作。市政协副主席陆普桂，秘书长董作村参加调研。调研组参观市税务局智慧税务中心，现场调研“以数治税”工作开展情况，先后听取税收视角下全市高质量发展情况分析以及市财政局、税务局财税工作开展情况介绍。

调研组指出，近年来，财政、税务部门认真落实市委、市政府决策部署，充分发挥财税独特职能作用，全力服务经济社会高质量发展，为全市重大项目建设、民生事业保障奠定了坚实基础，发挥了“压舱石”和“调节器”的重要作用。

调研组强调，财税工作在国家政治、经济、社会中占有重要地位，也是各级党委、政府工作的中心重点。今年是我市实现“十四五”目标任务的巩固增效年，也是我市成为全国首批沿海开放城市40周年。财税部门要坚决按照市委、市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，进一步解放

思想、转变观念、担当作为，加强财政资源统筹，强化财政收支管理，集中力量办大事，始终兜牢底线、防控风险，为全市经济社会高质量发展厚植坚实的财税保障。





学习党的二十届三中全会精神 积极践行新时代政协责任担当

孔繁清

7月15日至18日，党的二十届三中全会在北京胜利召开，这是在全面建设社会主义现代化国家新征程上召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃，为我们进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》擘画了进一步全面深化改革的时代蓝图。我们将认真贯彻落实中央和省市县委部署要求，充分发挥政协优势作用，找准履职的切入点和结合点，深入协商议政，广泛凝聚共识，积极为进一步全面深化改革献计出力。

一、全面学习领会，在学思践悟中把准全会精神实质

一是深刻理解全会的重大意义。党的二十届三中全会站在新的历史起点上，对全面深化改革作出了新的战略部署。会议明确了改革的目标、方向 and 任务，为推动经济社会高质量发展提供了强大动力。同时，也体现了党中央坚定不移推进改革的决心和信心，对于解决当前面临的一系列深层次矛盾和问题，实现国家治理体系和治理能

力现代化具有至关重要的作用。我们要充分认识到这次全会的重大意义，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，推动《决定》落到实处。二是准确把握全会精神的核心要义。要将学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，以政协党组理论学习中心组为引领，做到先学一步、深学一层。用好委员讲堂、委员工作室等载体，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，准确把握全会精神的核心要义，增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。三是广泛汇聚改革力量。充分发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的优势，动员广大政协委员切实履行“落实下去、凝聚起来”的政治责任，深入基层和界别群众，积极宣传阐释全会精神 and 全县改革发展成果，不断凝聚广大政协委员和社会各界人士理解改革、支持改革、参与改革的思想共识，为我县推进全面深化改革添助力、汇合力。

二、聚焦主责主业，在服务发展大局中展现担当作为

一是积极建言资政。聚焦县委、县政府工作



学习贯彻中共二十届三中全会精神

的重点、群众关心的热点、社会治理的难点开展协商,在加强全体会议协商的同时,组织好专题议政性协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等协商活动,为全县经济社会发展建真言、出实招、谋良策、增共识。二是倾力服务改革大局。充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势,加强对改革深层次问题的研究,紧盯全面深化改革的重点领域和关键环节,围绕党委和政府中心工作,深入开展调查研究,积极建言献策,以高水平建言助力全面深化改革。三是务实开展民主监督。要围绕党的二十届三中全会决策部署的贯彻落实情况,以及省市县全面深化改革的各项具体工作,积极主动开展民主监督,通过政协提案、反映社情民意、视察监督等形式,及时发现问题、提出建议,推动改革措施的有效实施和工作的改进完善。

三、坚持守正创新,在强基赋能中不断提升履职质效

一是加大工作创新力度。要对标对表党的二十届三中全会对健全协商民主机制、完善民

主监督机制提出的新要求,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,不断加强政协协商制度化、规范化、程序化功能建设,切实激发政协组织内生动力。二是深入践行全过程人民民主。人民政协作为人民民主的重要形式,要把践行全过程人民民主作为政治使命,认真落实《决定》关于“健全全过程人民民主制度体系”的重大部署,把发展全过程人民民主的要求落实到政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识各项工作中,不断加强专门协商机构建设,全力服务党委政府决策部署。三是持续加强两支队伍建设。按照新时代人民政协工作要求,着力打造“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍和机关干部队伍,在党建引领履职、提高协商质效、发挥民主监督作用等方面持续发力,推动政协工作更有影响力,在改革创新中跟上时代步伐,为进一步全面深化改革汇聚更多智慧和力量。

(作者系东海县政协主席、党组书记)





发挥政协优势作用 凝聚服务改革共识

包 振

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。灌云县政协第一时间召开专题会议,传达学习全会精神,引导全县各级政协组织和广大委员高举改革开放旗帜,切实把思想和行动统一到中央和省、市、县委的决策部署上来,凝心聚力,履职尽责,努力在全力推进中国式现代化灌云新实践中扛起政协担当。

一、坚持党的全面领导,在思想政治引领中展现政协担当。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是中国式现代化的本质要求。决定指出:要“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”,并突出强调“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”。落实《决定》确定的各项改革任务,关键在党。坚持党的全面领导,是人民政协成立 75 年来始终恪守的根本政治原则,是新时代人民政协必须担当的重大政治责任。我们始终严格执行重大事项请示

报告制度,年度协商计划报县委批准后实施,重点提案经县委同意后交办,重要活动邀请党政领导参加,做到把党的领导贯穿到政协各项工作之中,把党的主张转化为各界共识和自觉行动。我们将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,认真领会其中蕴含的重大意义、丰富内涵和实践要求,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。围绕纪念中国人民政治协商会议成立 75 周年,开展系列理论研讨活动,制定《关于加强和改进理论学习和研究工作的实施意见》,发挥委员主体作用,不断推进政协理论研究队伍由“机关干部为主”向“委员为主”转变,形成一支以政协委员为主体的理论研究队伍,不断提升政协组织助推高质量发展能力水平。

二、深刻领悟改革要求,在发挥政协优势中贡献智慧力量。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,《决定》对发挥人民政协作为专门协商机构作用作出新的部署。要落实《决定》精神,完善人民政协专门协商机构制度把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,不断提高人民政协协商民主制度化、规范



化、程序化水平。我们坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,继续按照县委常委会审议通过的《政协灌云县委员会 2024 年协商计划》,运用政协全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会、协商座谈会等形式,深入协商议政,在集思广益、群策群力中出实招、献良策;不断完善民主监督形式,做到同履行政治协商、参政议政职能相结合,寓监督于协商会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意信息等工作之中。下一步,我们将围绕“向海图强,提升海洋经济发展水平”召开议政性常委会议,围绕“深化人文经济学研究和实践”“完善养老服务体系,推动养老产业发展”召开主席专题协商会,围绕“关于促进民营经济发展壮大一系列政策措施贯彻落实情况”开展专题民主监督;统筹实施好“全县经济形势及经济运行情况”“全县招商引资情况”情况通报会;围绕“积极培育新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”“未成年人犯罪预防”“灌云历史文化遗迹的挖掘、保护和利用”“优化营商环境,服务经济高质量发展”等课题深入调查研究,提出有分量、有价值的对策建议。

三、坚持以人民为中心,在增进民生福祉中凝聚改革共识。习近平总书记指出,“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。”这些重要论述,体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,彰显了全面深化改革的价值取向。《决定》提出:“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任



务。”人民政协是党同人民群众密切联系的桥梁纽带,是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量,必须坚守为民初心、厚植为民情怀,走好新时代党的群众路线,发展全过程人民民主,切实做到人民政协为人民。我们将认真践行以人民为中心的发展思想,聚焦全县经济社会发展重大问题和人民群众急难愁盼问题汇集反映社情民意,为党和政府决策提供参考;开展庆祝新中国成立 75 周年“谋发展·惠民生”主题视察,组织委员集体视察 2024 年度全县重大工业项目和社会事业重点项目推进情况,传递强信心、聚人心、筑同心的正能量;健全完善政协委员联系界别群众机制,持续开展“主席接待委员日”活动,深入做好思想引领、听取意见、反映要求、凝聚共识、增进团结、汇聚力量的工作;大力推进政协工作重心下移,扎实做好协商议事室、委员工作室、社情民意信息联系点等一体化建设,不断拓展委员履职平台,推动协商民主广泛多层制度化发展,以高质量履职服务灌云高质量发展。

(作者系灌云县政协主席、党组书记)



学深悟透全会精神 积极践行责任担当 奋力谱写新时代新征程灌南政协工作新篇章

廖朝兵

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。习近平总书记在全会上发表重要讲话,深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义、总体要求、重要举措、根本保证等重大问题。新征程上,灌南县政协将深入学习贯彻全会精神,紧扣推进中国式现代化灌南新实践,充分发挥好专门协商机构作用,健全协商机制,塑造协商品牌,为灌南高质量发展贡献政协智慧和力量。

一、学深悟透全会精神,准确把握政协职责使命。党的二十届三中全会指出,“健全全过程人民民主制度体系”“发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制”。灌南县政协将坚持把服务全面深化改革作为工作主线和履职重点,贯穿政协工作全过程各方面,更好地服务中心工作,发挥政协人才荟萃、智力密集的优势,引导和动员委员支持改革、参与改革、服务改革。当前和今后一个时期,灌南县政协将按照中央和省委、市委、县委部署安排,坚持以政协党组理论学习中心组学习为引领,以“书香政协 慧心悦泽”读书品牌建设为纽带,通过基层工委宣讲、政协大

讲堂等形式,组织机关干部和广大政协委员学习好、宣传好、贯彻好全会精神,深入领会习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断,进一步增强全面深化改革的信心决心,切实把思想行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,以实际行动忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二、积极践行责任担当,广泛汇聚改革发展力量。党的二十届三中全会提出全面深化改革的宏伟蓝图和奋斗目标,为人民政协事业的发展 and 作用的发挥提供了新的机遇和更广阔的空间。一是积极建言资政。围绕全县重点领域和关键环节的改革,抓住具有综合性、牵动性、全局性的问题,影响和制约我县经济社会发展中主要矛盾,以及群众反映强烈的热点难点问题,广泛开展调查研究和民主协商,提出有前瞻性、操作性的意见建议。二是充分凝聚共识。充分利用政协载体平台,开展主席接待、委员走访、联系界别群众等活动,引导广大政协委员深刻理解和把握党和国家事业发展取得的重大成就和改革开放的成功经验,在“为什么改、改什么、怎么改”等重大问题上做好解疑释惑、统一思想的工作,最大限度地为全面深化改革寻求最大公约数。三是践行履职



为民。党的二十届三中全会要求,“加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设”。县政协将充分发挥联系广泛的优势,畅通社情民意渠道,及时反映群众关切。联系各方力量,深入开展“助力阳光少年成长”、送医下乡等一系列活动,切实为群众办实事、解难事。聚焦教育、医疗、养老等民生热点问题开展专题调研视察活动,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

三、始终坚持改革创新,全面提高政协履职质效。党的二十届三中全会强调,“完善协商民主体系,丰富协商方式”“完善协商成果采纳、落实、反馈机制”“完善人民政协民主监督机制”等。灌南县政协将始终坚持改革创新,着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。一是强化队伍建设。突出委员主体作用,加强委员培训、管理和服务,完善委员量化考核办法,建立委员退出机制。深耕“一委一品”,把专委会组织优势和界别专业优势结合起来,推动常规工作形成特色、特色工作争先创优。二是完善履职平台。建好用好协商议政平台,坚持年度协商

计划制度,搭建知情明政平台,举办好重点工作情况通报会,帮助委员准确把握三中全会关于全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则、重大举措,确保在履职中“说得对”“说得好”“说得准”。三是提高协商实效。进一步丰富协商民主形式,组织好专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等,增加协商频次,加快成果转化。发挥协商式监督优势,拓展民主监督形式,有序开展民主评议部门工作,推动部门工作提质增效。

党的二十届三中全会为我们推动人民政协事业发展指明了前进方向,提供了根本遵循。灌南县政协将始终牢记初心使命,坚持党的领导,坚持团结和民主两大主题,不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平,把学习贯彻全会精神与做好政协工作紧密结合起来,以扎扎实实的工作举措,为用心用力书写好新征程上进一步全面深化改革的“实践续篇”和“时代新篇”贡献智慧力量。

(作者系灌南县政协主席、党组书记)





把握性质定位 精准履职尽责 推动基层政协工作全面提质增效

李 冰

党的二十届三中全会是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。会议审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全全过程人民民主制度体系作出重要部署,提出健全协商民主机制的重要举措。赣榆区政协深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,守正创新加强专门协商机构建设,坚持问题导向、有解思维,围绕中心、服务大局,着力提高建言献策、协商议事、民主监督能力,在助推发展、助力民生中贡献政协智慧。

一、发挥专门协商机构作用,助推民营经济发展。党的二十届三中全会《决定》指出,要“发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。”赣榆区政协主动围绕全会确定的改革任务,聚焦重点领域和关键环节,深入协商议政,积极建言献策,为推进中国式现代化汇聚强大力量。今年赣榆区政协组织了民营企业走访调研活动,深入中京电缆、东磁新能源等 50 多家企业,宣传惠企政策、了解经营情况、凝聚发展

共识,梳理融资难、招工难、涉企行政执法多等方面问题 36 条。针对发现的问题,由主席会议成员牵头,组织企业和责任单位见面交流,初步协商解题,形成建议清单。下一步,赣榆区政协将深入贯彻全会精神,筛选市场准入、技术创新、融资政策、信用评价等企业反映的重点问题,召开政银企协商座谈会,政协搭台邀请企业、政府部门、金融机构面对面交流,促进政银企信息对称,提高助企发展行政效能。

二、积极开展民主监督,助力营商环境改善。党的二十届三中全会《决定》强调,要“完善人民政协民主监督机制”。我们要积极围绕区委中心工作和重要决策部署,着眼党政所需、群众所盼,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题,加强民主监督助推落实。赣榆区政协探索建立了“确定议题—开展培训—组织实施—形成报告—跟踪督办”民主监督五步工作法,围绕《年度协商计划》确定的“优化营商环境,护航高质量发展”民主监督议题,安排了安全生产、生态环境保护、纪律法律三期部门讲堂,为委员了解社情政情、熟悉政策法规、提高协商实效搭建学习平台,促进委员遵纪守法、树好形象。在培训的基础上,3 月



区政协组织了“我身边的风险隐患”专项民主监督活动,助力高水平安全;6月开展了“优化营商环境,护航高质量发展”专题民主监督活动,针对涉企行政执法、行政审批“最多跑一次”、无证明城市建设等方面提出了一系列建议。下一步,我们将坚持少打扰、多帮忙、促提升的原则,开展协商式民主监督,通过回头看、再协商、再评议,全闭环推动赣榆营商环境持续提升。

三、健全联系群众制度机制,助力民生改善和基层治理。党的二十届三中全会指出,要“加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设”。赣榆区政协将继续积极践行“人民政协为人民”理念,扎实有效助推保障和改善民生,引导委员立足实际履职服务为民,努力推动改革发展成果更多惠及广大人民。继续完善委员联系界别群众制度机制,明确每位委员联系界别群众不少于5名,主席会议成员联系委员企业不少于5家。各界别、各镇政协工委结合工作实际,聚焦环境整治、道路改造、农村养老、富民增收等群众身边急难愁盼问题,积极组织开展协商议事活动,推动一批协商议事成果落地落实。指导专委会、界别、镇政协工委制定履职清单,各界别组建专业化便民服务队、助企服务队、爱心服务队,开展了送文化、送教育、送医疗进基层,送法律、送科技、送政策进企业,送温暖、献爱心到困难家庭等便民服务。健全主席接待委员,专委会联系部门,界别组织委员联系基层、企业和群众制度机制。每月16日区政协主席、副主席轮流参加“主席接待委员日”活动,倾听委员心声,回应委员关切。组织界别委员参与基层协商议事,出谋划策、协商解题,促进基层社会治理。按照市政协“服务为民月”活动安排,我们将在9月份集中开展民生服务活动,切实将人民政协制度优势转化为基层

社会治理效能。

四、建设政协文史馆,丰富委员履职阵地。在历史文化底蕴深厚的二道街文化街区,启动赣榆政协文史馆建设,总规划建筑面积约700平方米。2023年5月份,文史馆正式启动规划建设。先后组织人员到中国政协文史馆、省政协书房、市政协文史馆现场学习。2024年4月份,启动文史馆布展实物资料征集工作,完善和充实展陈内容,丰富展品类型;5月份,完成文史馆方案设计和招标工作;7月份,启动装饰及布展工程施工。计划9月21日建成开馆,设置政协文史展厅、协商议事室、政协书房、委员风采展、文史专家交流区等6个功能分区,注重发挥好文史展示宣传、团结联谊、服务委员履职的阵地作用。

下一步,赣榆区政协将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,紧紧围绕发展与民生,突出问题导向助力解题,聚焦矛盾困难提供政协方案,做到建言献策更精准、协商议政更务实、民主监督更有力、为民办事更自觉,在助推中国式现代化赣榆新实践中贡献政协力量。

(作者系赣榆区政协主席、党组书记)





把准政协履职新方位 共谱深化改革新篇章

顾建华

党的二十届三中全会是在新时代新征程上,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。当前,海州区正在顺应改革浪潮,解放思想,奋发进取,着力在焕新传统产业、壮大新兴产业、布局未来产业上下功夫谋实效,加快培育和发展新质生产力。政协作为党领导的政治组织,作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,我们要紧扣推进中国式现代化建设海州新实践,坚持发扬民主和增进团结相互贯通,建言资政和凝聚共识双向发力,充分发挥专门协商机构作用,为助推海州高质量发展贡献政协智慧和力量。

一、凝聚共识,共筑改革思想高地。习近平总书记指出“凝聚共识很重要,没有广泛共识,改革难以顺利推进,推进了也难以取得全面成功”。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,必须把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节,把凝心聚力的各项工作做深做细做实。一是加强党的领导。严格遵守政治纪律和政治规矩,及时传达学习习近平总书记最新重要讲话精

神以及中央和省、市、区委有关会议精神,全面贯彻党的重大部署,落实党对政协工作的要求,切实把党的主张转化为全体委员的共同意愿和自觉行动。二是强化政治引领。严格落实“第一议题”制度,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,扎实开展全会精神学习宣传贯彻活动,引导社会各界更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。三是广聚改革合力。积极践行全过程人民民主,建立健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,引导各党派团体、各界人士将思想和行动统一到区委决策部署上来,为奋力谱写中国式现代化海州篇章贡献力量。

二、精准发力,助力改革扎实推进。习近平总书记强调,进一步全面深化改革“要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”。人民政协作为国家治理体系的重要组成部分,必须聚焦党和国家中心任务履职尽责,为改革发展察实情、谋实招、求实效。一是突出履职重点。紧扣区委十一届八次全会提出的目标任务,聚焦新质生产力、科技创新、未来产业布局、产城融合等关键领域,组织委员开展多层次协商议政活动,推动政协工作更好向



中心聚焦、为大局出力。二是大兴调查研究。充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势,围绕区委批准的政协年度协商计划、重大专项课题、民主监督议题等开展深入调研走访,切实拓展调研深度和广度,增强政协履职的针对性和有效性。三是积极建言资政。对照“因地制宜发展新质生产力”要求,紧扣传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、链上产业成群成势等产业发展前沿,主动领题、深入研题、聚智破题,为加快构建现代化产业体系提出更多具有可操作性的对策建议。

三、深入人心,推动改革成果共享。习近平总书记指出,“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。坚持以人民为中心,是进一步全面深化改革的重要原则,也是人民政协履职的出发点和落脚点。一是广开言路为民发声。健全委员联系界别群众服务机制,通过专题协商、视察调研、反映社情民意信息等方式和载体,把人民群众的合理诉求、真实愿望、意见建议及时反映给党委政府,使党政决策更加符合实际、契合民意。二是广献良策为民解忧。坚持问政于民、问需于民、问计于民,重点围绕医疗、教育、养老、住房等民生领域改革,多谋利民之计、多献惠民之策,切实把履职作业写进群众心坎里。三是广聚人心为民造福。围绕群众关心的“关键小事”,组织委员在助力保障和改善民生上精准发力,推动履职更加彰显民生温度。支持鼓励委员参与社会公益活动,通过结对共建、慈善捐赠等形式,增强群众获得感、幸福感,不断扩大政协社



会影响力。

四、自我革新,增强助推改革能力。习近平总书记强调,“在深化改革问题上,一些思想观念障碍往往不是来自体制外而是来自体制内”。在新的历史起点上,人民政协要以改革创新精神推进履职能力建设。一是健全制度体系。对照新修订的政协章程,构建覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面制度体系,着力提升委员管理制度化、规范化、程序化水平。二是提升履职质效。加强委员学习培训,常态化抓好委员服务管理,通过完善履职档案和考评体系,深入开展委员履职述职,推动委员当好“责任委员”交好“履职作业”。三是加强自身建设。深入贯彻落实关于解决形式主义突出问题为基层减负有关要求,着力提高政治把握能力、综合协调能力、改革创新能力和推动落实能力,切实解决“两个薄弱”问题,为政协履职提供更加优质高效的服务保障。

(作者系海州区政协主席、党组书记)



准确把握新征程新任务新要求 推动新时代基层政协工作再上新台阶

胡传宏

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。《决定》提出:“健全协商民主机制。”这对发挥人民政协专门协商机构作用、发展协商民主提出了重要任务。连云区政协将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,深入学习领会习近平总书记关于推进中国式现代化的重要论述,深入贯彻习近平总书记对江苏、对连云港工作、对政协工作重要讲话重要指示精神,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,更好凝聚共识,推动政协工作全面提质增效,为助推现代化国际海滨城区建设贡献政协智慧和力量。

一、准确把握新征程新任务新要求,在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上下功夫

一是持续加强思想理论武装。坚持把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务。严格落实“第一议题”制度,通过党组理论学习中心组引领学、常委会议专题学、主席会议重点学、委员读书互动学等形式,全面深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,深刻领会全会提出的新思想、新论断、

新部署、新要求,引导政协机关干部和广大政协委员自觉把思想和行动统一到三中全会作出的决策部署上来。

二是坚持政协工作正确政治方向。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持把加强党的全面领导贯穿政协工作全过程、各方面,始终在中共连云区委领导下积极主动、协调一致地开展工作。严格请示报告制度,重大问题、重要事项和重点工作及时向区委报告,年度工作要点、重点协商计划提请区委常委会研究确定。坚定不移把区委中心工作作为政协履职重心,做到党委中心工作推进到哪里、政协双向发力的重点就跟进到哪里,确保在现代化新征程的大局中与区委同心同德、同向同行。

三是夯实共同思想政治基础。始终把加强思想政治建设摆在突出位置,重点围绕庆祝新中国成立75周年、人民政协成立75周年、区政协成立40周年等主题,组织开展政协理论研讨、摄影书画展、新老委员看港城巨变等系列庆祝活动。依托“书香政协·悦读连韵”委员读书活动、“有事好商量”协商议事室、委员工作室等平台载体,扎实做好政策宣讲、阐释解读等工作,引导政协委员、各界群众进一步增进对中国共产党和中国特



学习贯彻中共二十届三中全会精神

色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

二、准确把握新征程新任务新要求,在深入调查研究、积极建言资政上下功夫

一是用好调查研究“传家宝”。习近平总书记强调:“调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。”调查研究是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的基础和前提。只有做好调查研究工作,提高调查研究水平,才能提出切实可行的意见建议,政协履行职能才能落到点子上。区政协将紧扣区委区政府中心工作、社会发展大局和群众关注的热点难点,深入开展调查研究,真正把问题找准、把原因理清、把建议提实,确保所建之言、所献之策在实践中行得通、可操作、有价值。

二是耕好建言资政“责任田”。政协发挥作用不是靠“说了算”,而是靠“说得对”“说得准”,必须提高建言资政的靶向性、精准度,建所需之言、议关键之政,以“高言值”体现政协“高价值”。区政协将按照区委十一届七次全会提出的“六个显著提升”目标任务要求,重点围绕“一带一路”强支点建设、自贸试验区建设、石化医药产业发展、海洋产业发展、港航现代服务业集聚发展等重大课题开展前瞻性研究、系统性思考,力求形成一批有分量的建言资政成果,为党委政府科学决策、精准施策提供有价值的参考。

三是当好高质发展“助推器”。《决定》提出:“因地制宜发展新质生产力”。连云区集港口、核电、自贸试验区等优质资源于一身,处于“一带一路”建设交汇点,是全市推进“一带一路”交汇点建设的主战场和江苏沿海开发的重要增长极。区政协将深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,立足连云区自身资源禀赋和临港工业发展实际,依托政协委员专家智库,聚焦新能源新材料产业发展、海洋产业链拓展、蓝碳经济发展等重点领域,深入开展视察调研,

通过提案、社情民意信息等形式,建可用之言、出实用之招,以政协之能为加快新质生产力发展提供智力支撑。

三、准确把握新征程新任务新要求,在建强“两支队伍”、提升履职能力上下功夫

一是发挥政协委员主体作用。按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,强化委员履职培训和履职量化考核管理,持续开展“创先争优”活动,建立双向激励机制,激发委员履职热情。以“委员联系界别群众提升年”为抓手,深入开展“三走进三服务”履职服务为民活动,实施“9550”工程,199名委员分别联系服务95个村社区和50家规上企业,让委员更好地在政协工作中履职尽责、在本职岗位上建功立业、在界别群众中示范引领。

二是发挥专委会基础性作用。加强专委会履职党支部建设,培育“一委一品”工作品牌,推动专委会更好“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。强化专委会牵头负责视察调研、协商议事、统战联谊等经常性工作职能,健全完善专委会与基层政协工委、界别组及相关党政部门的对口联系制度,在调查研究、提案督办、协商议事等方面共同发力,积极构建有事共商、履职共促、资源共享、成果共用的工作格局。

三是发挥政协机关服务作用。加强政协工作制度化、规范化、程序化等功能建设,进一步健全完善政协履职工作制度,努力构建“权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效”的制度机制。突出数字赋能,完善政协“履职通”平台功能,推动履职方式、管理服务创新。抓好政治机关、学习型机关、服务型机关、高效型机关、实干型机关“五机关”建设,努力提升政协机关干部政治把握能力、综合协调能力、改革创新能力、推动落实能力。

(作者系连云区政协主席、党组书记)



关于以科技创新引领延链补链强链 构建具有连云港特色的现代化产业体系的调研报告

市政协经科委

近年来,我市坚持“工业立市、产业强市”发展战略,牢固树立“后发先至”目标追求,全市产业综合实力不断增强,结构不断优化,转型升级步伐明显加快。一是产业规模持续扩大,产业结构日趋优化。2023 年全市三次产业结构为 10:46.1:43.9,规模以上工业总产值达 5169 亿元,以石化、冶金、新医药、新材料、新能源、高端装备制造六大产业和硅材料等 10 条产业链为主导的产业快速发展,现代化产业体系不断健全。二是产业链条不断延伸,产业发展逐步集聚。全市 80% 以上的工业集中在 13 家省级以上开发园区,以沿海、沿东陇海线为主的产业片区格局逐步构建。其中,石化产业形成涵盖炼化一体化和多元化原料加工、化工新材料、高端化学品的产业链条,新材料产业形成以高性能碳纤维及复合材料、硅材料、化工新材料为代表的产业生态,生物医药产业入选国家先进制造业集群。三是企业培育增势蓄能,产业竞争力稳步提升。2023 年,36 家强优企业实现应税销售收入 3612 亿元,其中有 9 家企业应税销售收入过百亿。石化行业发展势头迅猛,盛虹石化、新海石化等企业应税销售收入同比增长 101.6%;新材料行业快速增长,太平洋石英、联瑞新材料等企业应税销售收入同比增长 49.8%;恒瑞医药、正大天晴、豪森药业、康

缘药业连续多年入围全国医药工业百强,田湾核电 7、8 号机组快速建设,建成后将成为全球最大的清洁能源基地。四是创新活力竞相迸发,引领产业转型升级。最新公布的全社会研发投入占 GDP 比重达 2.6%,首超全国平均水平,连续四年苏北第一。康缘药业国家重点实验室高效运行,高效低碳燃气轮机大科学试验装置建设超序时推进,进入调试阶段。高新技术企业培育工作获省领导批示肯定,数量突破 680 家,科技型中小企业达 2030 家,省级企业院士工作站 2 个,省级以上工程技术研究中心 112 个。日出东方、恒瑞医药、镇鑫钢铁三家企业分别荣获 2023 年度国家科技进步二等奖,我市获得国家级科技奖励累计达 28 项。

我市产业发展、科技创新虽然取得了长足进步,但仍然存在不少短板、弱项,亟待加强与提升:一是科技创新推动产业创新的能力有待提升。公共创新服务平台偏少,科技人才短缺,高校科研院所、高水平团队数量在全省靠后;职业学校学科设置与产业发展需求不匹配,产教融合发展不理想;创新成果不多,2023 年全市万人发明专利拥有量 16.4 件,仅为全省平均水平(62.2 件)的 26.3%;成果转化不畅,“产业+科创”的成果转化链条不健全,2023 年我市技术合同成交额为



79.6亿元,仅占全省的1.73%。二是产业链层次不高的问题较为突出。高新技术企业较少,截至2023年底,我市高新技术企业为683家,数量居全省末位。高新技术产业产值占规上工业比重为34.8%,较全省平均水平低15.1个百分点。石化产业产品多元化、规模化竞争优势不明显,部分重点企业将下游高附加值产业异地布局;医药产业高技术含量、个性化定制原辅料、中间体等创新药配套企业较少,影响企业创新效率;钢铁合金产业主要产品附加值不高,抗风险能力较低;新材料产业规模不大,碳纤维、聚酰亚胺等产业链延伸不够;产业补链延链项目招引精准度不高,2023年,全市签约亿元以上项目近1000个,其中可作为科技型企业培育的仅有17%,属于10条重点产业链的还不到50%,项目集群化培育、链条式发展难度较大。三是培育新质生产力、开辟新赛道的力度有待进一步加强。受产业基础不强、创新发展能力偏弱、人才资源不足等因素影响,我市在超前谋划、抢先布局新一代人工智能、第三代半导体、细胞治疗与基因技术、氢能与新型储能、低空经济等前沿领域,与北京、上海、深圳等先发城市以及南京、苏州、无锡等苏南城市相比,无论是在培育力度上,还是在布局节奏上,均存在较大差距,相关企业和科研机构仅限于自发式零星布局。四是金融服务产业高质量发展力度不够。我市金融总体量较小,抗风险能力偏弱,金融创新力度有待加强,尤其是对产业创新、中小企业发展的支持不足。

为加快推进以科技创新引领延链补链强链,构建具有连云港特色的现代化产业体系,建议:

一、围绕产业链部署创新链,以科技创新赋能产业升级,促进产业发展提质增效

1. 链主企业昂起“龙头”。企业是创新发展的主体,要加快推进大中型工业企业研发机构基本全覆盖。作为产业链上“领头雁”的链主企业,要充分发挥康缘药业全国重点实验室引领示范作

用,加快推进盛虹先进材料研究院、北京大学分子工程研究院连云港研究中心等重大创新平台建设,并积极创造条件,谋划设立海外研发机构、海外联合实验室、离岸孵化器等创新载体,开展国际创新交流与合作,不断增强产业链科技创新能力。要瞄准我市现有主导产业,开展产业链上下游联合攻关,集中力量攻克关键“卡脖子”技术,围绕产业核心竞争力增强、产品附加值提升等重要目标,通过“揭榜挂帅”“赛马”等方式定向突破,力争有更多的龙头企业、骨干企业在更多的项目上,摘取更多的科技创新桂冠。

2. 公共创新服务载体建设。加快建设花果山科创走廊,打造科创资源集中承载区和创新经济发展引领区,积极培育“创业苗圃+孵化器+加速器”孵化链、众创社区(研发社区)和科技服务业集聚区。本地高校、科研机构要加强与国家重点实验室、大院大所、知名高校等合作,组建跨区域创新联合体、共建重点实验室和中试基地等高水平创新载体。持续完善太湖实验室连云港中心建设,推动深远海科学试验作业保障基地落地,切实发挥好“创智号”中尺度试验船作用,开展感知信息融合、自主航行、智能能效等系列海试。

3. 政用产学研深度融合发展。突出市场导向,强化政府引导,推动创新链和产业链精准对接,深化与省产业发展研究院合作,统筹利用好省内高校、市内高新技术企业等创新资源,以重大科研任务为牵引开展跨学科、跨领域、跨部门、跨地区协同攻关。畅通“源头创新—成果转化—产品开发”创新通道,探索建设科技经纪人队伍,充分发挥其成果供给端和产业需求端的“科技红娘”作用,着力打通科技成果转化“最后一公里”。

二、围绕创新链布局产业链,以科技创新引领延链补链强链,推动产业发展向新攀高

4. 主导产业“育大树”。聚焦石化化工、冶金、新医药、新能源、新材料、高端装备制造六大主导产业,立足资源禀赋,优化产业布局,在县区、板



块建立起较为明晰、与当地资源要素相匹配的主导产业体系,进一步明确产业发展的目标、方向、重点,加大力度开展产业链精准招商,提高招引项目的科技含量,精准实施政策支持、资金扶持,推进项目集群化培育、链条式发展,构建产业生态系统,完善产业链条,提升产品附加值和竞争力,全力厚植优势、放大特色。

5. 传统产业“出新芽”。钢铁合金产业应抢抓战略调整期,高起点、高标准推进钢铁基地建设,鼓励钢铁企业整合重组,做大做实沿海钢铁集团。要突出创新引领,因地制宜,先立后破,推动产业转型升级,培育发展钢铁产业新质生产力,促进产业、企业“提质、降本、增效”,加快产业高端化、智能化、绿色化发展步伐。

6. 新兴产业“聚成林”。培育壮大新能源、新材料、装备制造等新兴产业,着力打造新支柱。新能源产业要抢抓“碳达峰碳中和”政策机遇,强化上下游产业链配套水平,推动能源结构向多元化、绿色化转变;新材料产业狠抓高性能纤维及其复合材料关键技术攻关,培育发展海洋新材料、生物医用材料;装备制造业应重点发展纺织机械、节能环保、海洋工程装备等产业链条。

7. 未来产业“早播种”。围绕构建“5+N”未来产业体系,超前谋划、布局未来产业。瞄准发展绿色生产力,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,培育发展“氢能”等绿色能源产业;聚焦低空经济与深远海开发,重点培育低空飞行、深海装备制造、海上通信导航、深远海资源开发等高端装备领域;瞄准打造“中华药港”,重点培育细胞治疗、基因技术、合成生物等细分赛道;大力发展高性能纤维及复合材料、新一代电子信息材料、海洋新材料等未来材料新领域;围绕区域制造业智能化改造和数字化转型需要,布局发展人工智能系统及关键零部件、智能机器人等细分领域,探索布局类脑智能前沿技术。

三、围绕创新链撬动资金链,创新金融服务

培育发展新质生产力,助力产业发展做大做强

8. 加大创新项目“风险投资”。支持和引入社会资本建立创新发展投资基金,重点投向对促进全市产业跨越式发展具有全局性影响和关键性推动作用的创新型萌芽期企业、创新发展项目。创新金融服务工具和产品,稳步扩大“苏科贷”等投放规模,强化重大科技攻关、前沿技术创新等重点项目信贷保障。

9. 为中小企业“雪中送炭”。着力进行金融创新,为科技型中小微企业“量身定制”金融服务产品,缩短企业融资链条,降低企业融资成本。进一步加强知识产权金融服务供给,支持中小企业有效运用知识产权化解融资难题。加大省战略性新兴产业基金申报力度,引导社会资本共同支持企业发展,为中小企业营造良好的金融营商环境。

10. 引金融“活水”,助产业“蝶变”。完善拟上市企业挂钩服务机制,加强上市后备企业挖掘、培育,依托上交所、深交所、北交所江苏服务基地,开展企业上市挂牌精准辅导与服务,扶持符合产业政策、发展潜力大、市场前景广阔的企业上市。支持符合条件的企业发行公司债券融资,积极拓宽产业发展融资渠道,助力产业做大做强。

四、围绕“三链”融合完善政策链,不断优化发展环境,护航产业发展行稳致远

11. 创新人才既“引得来”更“留得住”。大力实施花果山英才计划,实行更加积极、开放、有效的人才政策,依托国家、省、市层级引才工程,突出“高精尖缺”导向,靶向引才。聚焦主导产业、“5+N”未来产业等人才缺口较大的产业领域,进一步强化薪酬激励、住房、医疗、子女教育等配套措施,加快引进一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。支持江苏海洋大学、南京医科大学康达学院及其他职业技术学校根据我市产业需求,优化学科设置,靶向培养复合型新兴产业、未来产业



关于大力发展银发经济 提升社区居家养老服务水平的调研报告

市政协提案委

《关于发展银发经济促进老年人福祉的意见》(国办发〔2024〕1号)明确提出,加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式,让老年人共享发展成果、安享幸福晚年,不断实现人民对美好生活的向往。今年以来,市政协把“大力发展银发经济,提升社区居家养老服务水平”列为重点调研课题,组成专题调研组,深入市区7个社区、3家养老机构、5家相关企业开展实地调研或座谈,前往成都、郑州等地4家企业的9个点位进行现场考察,先后4次召开不同层次的座谈讨论会,通过

现场调研、讨论交流、梳理汇总,调研组提出意见建议并形成专题报告。

一、基本情况

截至2023年底,我市共有户籍人口528.55万人,其中60周岁以上老年人口111.09万人,占21.02%。全市常住人口459.40万人,其中60周岁以上老年人口105.94万人,占23.06%。老年人口抚养比26.3%。按照世界通行统计口径,我市已进入中度人口老龄化社会。近年来,在积极实施应对人口老龄化国家战略中,市委市政府高度重视、统筹谋划,着力推进构建以居家为基础、社区

人才,加快培育本地创新队伍和技术型劳动大军。

12. 要素保障既“信得过”又“靠得住”。在能耗指标、用地用海等关键发展要素上向高新产业、企业倾斜,在水电气运等企业日常运行要素上提供全方位服务和优先保障,将最好的资源、最优的空间留给高新技术产业。产业园区要持续完善基础配套,不断提升产业承载力,集聚企业、汇聚要素、聚焦政策,打造完善的产业链条和良好的产业生态,推动产业链集群集约发展。

13. 发展环境既“重质量”更“重品牌”。大力营造市场化法治化国际化一流营商环境,强化

知识产权保护,严厉打击恶劣侵权行为,为创新发展保驾护航。积极开展科技创新和产业领域表彰,大力弘扬企业家精神、科学家精神、工匠精神,引领各领域各行业人才积极投身科技创新和产业发展。对标国际一流水准,聚焦“五个环境”建设,深入推广“不对应审批”“一件事一次办”,持续扩大“连心城、贴心港”营商环境品牌影响力。

调研组成员:

韦怀余 王波 徐小苏 郑刚 张元良
严道连 陈晓平 樊继强 沈闯 段慧娟



为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。基于人口老龄化程度不断加深且表现为人口输出型城市，夯实我市居家养老基础、大力发展社区居家养老服务具有重要的现实意义。

目前，全市城乡社区居家养老服务基本实现全覆盖，居家社区机构相协调、医养康养相融合的养老服务体系框架基本形成。

一方面，社区居家养老服务积极开展。表现在：(1)居家上门服务范围不断扩大。2023年全市各级政府共投入资金8500余万元，为19.2万名老年人提供居家上门养老服务，累计服务192.3万人次，服务人数占户籍老年人口总数的17.3%，实现80周岁及以上老年群体居家上门养老服务的全覆盖。(2)老年人家庭适老化改造稳步推进。2020年以来，累计投资2500余万元为9200余户困难老年人家庭实施适老化改造，较好满足了特殊困难老年人居家养老需求。(3)社区养老服务设施总量持续增加。截止2023年，全市已经建成各类社区养老服务设施1606个，其中由社会力量运营的47个，年服务老年人509万人次；年收入总额944万元。(4)老年助餐服务模式探索推进。2023年，全市新增老年助餐点26个，在业的老年助餐点达到47个，年服务老年人约12万人次；年收入总额约208万元，其中各级政府补贴约83万元，社会面收入约125万元。

另一方面，“银发经济”三大产业业态初显。这三大产业是：老年用药、康养保健和老年医疗器械，并集中反映在头部企业中。在老年用药方面，恒瑞医药的格列净、瑞格列汀进入《中国老年糖尿病诊疗指南(2024版)》一级推荐药物，恒瑞医药、豪森药业和诺泰生物正在加快糖尿病用药研究，康缘药业和恒瑞医药正在加快治疗阿尔茨海默症的药物研发。在康养保健方面，康缘集团获

批注册制保健食品10个和备案制保健食品12个，申报国家局16个，在研品种8个，主要集中在增强免疫力、缓解体力疲劳、祛黄褐斑、增加骨密度、降血脂等。在老年医疗器械方面，江苏苏云医疗器械有限公司形成产业规模，已推出核心力量训练七件套、老年人上下台阶辅助设备、智能化平衡训练系列装备、便携式心肺功能呼吸训练仪等智能化康复医疗设备，2023年康复养老产品实现销售收入3000多万元，“便携式心肺功能呼吸训练器”纳入工信部老年用品推广目录。

二、存在问题

整体来看，我市银发经济发展处于起步阶段，社区居家养老服务业稳步发展。现存的主要问题表现在以下诸方面：

(一)银发经济发展统筹引领不足

1. 发展理念还未清晰。对从“政府主导的事业发展”向“事业和产业协同发展”的新阶段新机遇把握不充分，对如何激发受到抑制的我市银发经济发展潜力，特别是如何促进我市老年群体消费意愿增强、消费能力提升还未形成统一认识。

2. 产业谋划还未统筹。由于受到宏观上“银发经济”产业业态划分等因素影响，目前市级层面尚未对银发经济发展的空间布局、产业布局进行全局性、战略性和系统性谋划，构建我市特色的兼具包容和弹性的“银发经济”发展体系有待破题。

3. 扬优展长还未定位。我市“银发经济”产业业态已有较为明晰的老年用药、康养保健、老年医疗器械等产业分支，且文旅资源丰富，但在利用银发经济发展平台促进耦合发展的空间开拓上，还未确定对可能拥有的巨大商机的把握要点。

(二)养老服务业发展“量”重“质”轻

1. 高端引领还是短板。全市各类社区养老服



务设施虽已达 1606 处,但大都为满足基本养老服务需求而设,且服务提供能力亦有限。其中,我市现有的养老服务企业中,还没有一家国家级或者省级的头部企业,市场提供的民营养老服务大多处于亏损状态。

2. 健康保障依然不足。目前我市社区居家养老的老年人占比高达 99.6%,但医养融合的社区服务站点还未有实质性突破;家庭签约医生理论上占比 50%左右,但在实际作用发挥上远不能满足家庭养老需求。

3. 多元投入有待破解。由于回报期长、收益率低,使得国有企业和民营企业进入养老服务行业普遍缺少动力。

(三)社区居家养老服务要素支撑乏力

1. 老旧小区居家养老服务设施难保障。由于主要依托社区、村党群服务中心等建设并大都自行运营,因此在设施面积、服务功能等方面严重受限,特别是助餐服务配建率难提高。目前,仅有 16 个街道、18 个乡镇的 36 个社区、20 个村有助老配餐服务点。

2. 基层管理责权不匹配。社区既是居家养老服务的提供者,也是其他养老服务供给主体参与养老事务的重要支撑与平台。由于社区居委会在实际运行中,承担着过多的行政事务、维稳事务、创建任务等,养老服务远未被真正摆上位置,“忙不过来”现象普遍存在。居家养老服务的专业性也使现有社区工作人员结构难以胜任。

3. 财政资金支持力度有局限。2023 年我市虽将县区配套资金比例纳入市对县区考核范围,但全市县区级配套资金总额仅有 912 万,不足省、市下拨资金的 10%。同时,政府购买养老服务、支持民营企业进军银发经济产业发展的市县财力补助普遍不足。

(四)银发经济发展合力还未形成

1. 政策落实不到位。2020 年出台的我市《养老服务促进条例》规定,“新建住宅小区应当按照每百户不少于三十平方米的标准配套建设养老服务用房。”但目前鲜有新建小区落实到位。“配套养老服务用房与首期或者整体开发的住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用”的要求,一定程度停留于相关“规定”中。

2. 标准制定不适用。近年来国家、省级虽然制定多项养老服务的推荐标准,但标准要求高,我市养老服务水平难以达到,反而限制了养老服务业的发展。

3. 监管要求不一致。监管部门尚未形成合力,对行业监管的责任目前主要依靠民政部门,消防、食品、建设、应急等相关职能部门的督促检查还不到位,有时还存在部门间要求相冲突的情况。

三、对策建议

如何围绕大力发展银发经济,夯实养老事业产业协同发展基础;不断提高社区居家养老服务水平,让老年人充分享受社会发展成果,特提出建议如下:

(一)立足前瞻谋划,加强顶层设计

1. 明确指导思想。以推动国办发〔2024〕1 号文件精神落实为抓手,以促进我市已制定的多项事关养老事业和产业政策的落实为根本,以发挥全市医药产业基础和良好生态本底优势为重点,统筹谋划、推进银发经济相关产业协同发展。

2. 建立工作机制。完善和细化养老事业和产业协同发展的“银发经济”工作协调机制,建立和落实“第一责任人”制度,按照“明确一个目标、建好一支队伍、形成一个指标体系、创设一个园区、营造一个环境、搭建一个平台、解决一批问题”的“七个一”要求,定期调度重点工作,统筹推进问



题解决,保障规划有序实施。

3. 构建服务体系。按照全市养老服务体系建设的总体要求,依托产业高、中、低市场层次细分的客观需求,完善以县区养老服务指导中心、镇街养老服务综合体、社区(村)日间照料中心、小区养老服务点为基础的“四级”社区居家养老服务体系;建立以引进市场高端企业为优质、以公建民营养老机构为普惠、以公办养老机构为兜底、与社区居家养老协调互动的机构养老服务体系;建设老年食堂、老年餐桌、老年助餐点的三级老年人助餐服务体系。

(二)立足现实基础,布局“银发经济”

1. 嵌入地方产业发展。立足大力培育银发经济市场主体、积极引导企业集聚集群发展,充分发挥我市自然资源禀赋好、医药产业基础强、文化旅游后劲足等方面比较优势,积极引进国内头部养老企业,如泰康、光大等,鼓励发展“银发+康养”“银发+休闲农业”“银发+文旅”“银发+特色食品”等产业,推动银发经济从以养老服务为主向多种业态协调发展转变。

2. 推进产业招商引资。紧密结合全市招商引资工作,在十大招引产业链之外,特别梳理出一条“养老产业链”,链条重点包含银发药品及医疗器械、康复辅具、老年群体保健用品、银发电子设备等四个方面,通过精准摸排梳理我市可承载项目资源载体,实现链式招商、以商引商。以推进地方特色老龄产业发展为方向,探索推行老龄产业链长制。

3. 构建产业“生态圈”。积极鼓励我市现有相关企业与科研机构、养老机构、医院、行业协会等成立银发经济发展联盟,开展资源对接、课题研究、技术共享及成果转化推广工作。大力支持我市有条件的企业开展技术攻关,重点发展“补中”

“益气”“扶正”等传统中医药保健食品和中老年慢病防治食品,加快开发美容、减脂、抗衰老等药食同源食品、健康饮品,努力抢占我国特医食品处于早期阶段的先机。

(三)立足社区居家养老,提质产业发展

1. 激发市场主体活力。充分发挥我市民政局已建成的占地3000余平米的市适老产品推广指导中心功能效用,积极开展银发经济前沿技术和产品服务宣介,以更好为老年人提供产品的租售服务,拓展照护服务新模式;聚焦老年人日常需求和养老需求,引进或推动现有企业向老年服装服饰、日用辅助产品、养老照护等产品延伸并向连锁化、集团化、品牌化方向发展,强化服务引导;充分依托社区现有资源,在保证基础免费服务的同时,将医疗康复、老年教育、文化活动等引入社区养老服务站点,提升养老服务站点自身造血能力,激发经营主体主观能动性。

2. 积极打造消费场景。针对居家养老和低龄老人,在有条件的社区服务中心或商业街区打造全品类的线下展示体验+线上配送服务的消费场景,满足不同老年人群的消费习惯和需求。聚焦康养旅游业态,全面梳理我市各类适合旅居的相关旅游资源,按照“银发族”微旅行的安全、舒适、休闲等要求,策划推出康养游、花木游、旅居游、夕阳游等银发旅游线路,并完善老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施,书写银发旅游消费大文章。

3. 不断深化医养融合。大力推动医养结合发展,卫健、医保、民政等部门要持续齐心协力推进有条件的养老机构开设医疗机构、有条件的医疗机构开办养老机构,推动基层卫生医疗机构与社区养老服务站点融合发展,让医养康养融合的养老服务真正在社区落地。



(四)立足社区居家养老服务水平提升,强化要素保障

1. 推进设施建设,保证社区居家养老服务必要条件。一是切实摸清底数。在扎实做好入户统计和需求调查的基础上,综合考虑老年人口规模、养老服务需求、服务半径、服务安全等因素,坚持量力而行、尽力而为,多种方式推进养老机构、老年助餐点和助浴点等场所建设。二是多方协调、盘活用好现有养老资源和服务设施。各县区、乡镇(街道)要在明确产权关系的前提下,利用社区及其周边的养老服务资源升级改造一批,通过给予政策扶持挂牌一批,因地制宜适度新建一批,不断提升社区养老服务覆盖率,提升社区养老服务场所综合服务效益。三是强化指导推动。明确住建、自然资源等部门牵头,在住宅区规划设计时,集中统一规划设计事关养老服务在内的社区公共服务用房,并统一推进公共服务设施的建设和交付使用,切实解决现有相关配套政策难落实的状况。

2. 强化多元投入,引导和鼓励社会力量积极参与。一是完善财政养老服务资金投入使用方式,通过整合统筹,进一步精细化、精准化安排相关资金,如对养老机构床位的补助、助餐企业运营经费的补助、向养老机构购买服务的经费等,有效提升财政资金使用效率,确保社会兜底保障平稳有序。二是加强与头部企业或风投公司合作,积极引进国内高端养老机构布局我市,探索建立综合性康养中心,促进以服务高收入人群为主的养老产业在我市破题发展。三是充分调动家庭、政府、企业、社会等多元主体的积极性,整合统筹人才、资金、项目、资源等方面政策,学习成都、上海等地经验,适时发挥功能区在社会事业发展集中度高优势,布局相关国有企事业单位进

军养老服务领域,推动引领市场内生活力不断增强。探索引入第三方专业机构运营,打造集养老顾问、智慧养老、便民生活、营养膳食、辅具租赁、医疗康复、日间照料及失能失智照顾等多种服务功能于一体的综合服务模式。

3. 明晰主体责任,为社区居家养老服务水平提升提供组织保障。根据《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》,社区在养老方面的服务功能定位可以明确为“为老”“便老”和“安老”。通过明晰职能、充分赋能,使得社区可以整合各类资源,落实属地管理责任,打破部门行政分割,推动各类公共服务要素资源在社区统筹,创新居家社区养老服务发展模式,推动“物业+”“家政+”养老服务融合发展。

调研组成员:

徐善明 胡传宏 刘宝萍 吴明忠 唐波
闫冬梅 张继武 钟玲 尹相丽 汪昌国
程健 王浩 刘扬





关于运用“千万工程”经验 提升我市农村人居环境的调研报告

市政协人资环委

近年来,在市委坚强领导下,全市上下认真学习运用“千万工程”经验,坚持把农村人居环境整治提升作为深入实施乡村振兴战略的重要任务,提高站位抓认识,聚焦重点抓推进,优化机制抓统筹,有效推进各项任务落细落地,农村人居环境呈现持续向好的态势。调研中,课题组也发现,对标市委、市政府确定的目标任务、对标农民群众对现代乡村的期盼、对标周边地区农村人居环境建设水平和宜居宜业和美乡村建设的要求,我市农村人居环境整治尚正处于爬坡过坎的关键阶段,还有一定差距。究其原因,主要是四个方面的矛盾没有解决好,即现有工作体制机制不能很好匹配农村人居环境整治提升的矛盾,经济发展水平和资金来源不能充分满足农村人居环境整治提升的矛盾,镇村布局规划成果治理不能很好引领农村人居环境整治提升的矛盾,现有基础设施建设与农民群众现代生活方式的矛盾。

一是推进机制不够完善,“指挥棒”的方向性、指导性还需进一步精准。今年5月,参照省级做法和市统一部署,我市取消了乡村建设联席会议制度,目前农村人居环境整治提升工作主要由农业农村部门牵头,因涉及部门多,部分业务交叉,彼此之间沟通和协调不充分,造成一些重复建设或政策盲区。对县区及乡镇的考评较为宽泛没有形成体系,全面精准、科学合理的指标还没有设立,基层压力大动力小,工作推动大多靠提醒督促,常态长效机制还没有完全建立。市县两级统筹机制作用不够明显,相关部门的督导力度

偏弱,各地在具体工作落实上存在进度不平衡,个别县区督促指导还不够到位,协调顺畅、齐抓共管、合力推进的工作格局亟待完善。农民群众因缺乏有效机制,主体作用没有充分发挥,导致积极性不高、参与度不深、获得感不强,甚至为了完成上级下达的任务,基层及相关部门替代农民群众成为农村人居环境整治的主体。

二是规划引领作用不强,“路线图”的科学性、实用性还需进一步提高。县域统筹、规划引领的要求落实不够严格,全市1155个规划发展村庄所在行政村村庄规划编制完成率为78.9%。部分地区乡村总体建设规划不尽合理,人居环境整治未被纳入,整体空间布局没有综合考虑供水、排水、植被绿化、社区活动场所、农业废弃物处理、生活垃圾处理、厕所改建、畜禽养殖粪污处理等所需的配置,导致公共资源被抢占和工程项目无序建设。从完成的村庄规划及执行情况看,山海特色等资源禀赋没有充分体现,“千村一面”的现象依然存在,有的村庄规划与其他规划衔接不够,科学性、实践性不强;有的地方规划没有统筹全局,各自为政,重眼前轻长远。还有的地方村庄规划征求群众意见不够,落实公示制度不严格,导致规划只能挂在墙上,落实不到实际建设中。还有的村庄规划执行不严格,村民私搭乱建,造成村内杂乱和公共空间被占用,给后续整治提升带来极大困难。

三是基础设施短板突出,“硬骨头”的艰苦性、复杂性还需进一步正视。农村问题户厕基数



大(2021年初共排查出问题户厕38.9万户),是人居环境整治最难啃的“硬骨头”,截至目前,还有10万户问题户厕未完成改造,已改户厕中,抽查发现问题5000余个。农村生活垃圾收运体系虽已建立,但垃圾转运站运行不规范,影响了垃圾收集转运效率。全市还有5573公里村内道路需要硬化,3023公里重度破损道路需修复养护。农村生活污水设施行政村覆盖率大幅提升,但农村污水处理率低于城市水平,行政村污水治理率仅为40.9%(苏北为42.2%,全省为51.0%)。农村生活污水治理设施及管网长效运维缺乏有力保障,管网覆盖不全,污水处理配套设施落后,村庄污水处理和粪便处理能力与实际需求存在较大差距。长效管护体系还有待健全,“重建轻管”问题较为普遍。我市农村污水70%以上采取集中式处理模式,建设成本高、运行能耗高、维护费用高,部分设施出现“水土不服”。因我市季节性缺水,部分村庄及周边存在一定数量的断头河沟、死水塘,增加了生态河道的治理和管护难度。

四是资金保障力度不够,“弹药箱”的稳定性、多源性还需进一步拓展。据了解,2024—2025年宿迁计划每年投入市级资金5个亿,南通每年1.7个亿,盐城、泰州每年1个亿,淮安淮安区、清江浦区已申请人居环境贷23亿元,专门用于人居环境整治提升和宜居宜业和美乡村建设,我市最低。部分县区农村人居环境整治主要依靠财政投入和专项政策性资金,日常维护主要以镇街统筹、村级保洁为主,村均公共运维资金仅8万元左右,远不能满足农村人居环境整治的资金需求。各类专项资金拨付进度普遍滞后,2023年度农村户厕改造、农村生态河道建设资金拨付均在50%左右,2024年度建设资金暂未拨付。部分县区四好农村路省级补助资金拨付率不足20%。一些建成的公共设施也由于管护经费不足,致使达标处理、设备维修等措施难以落实到位,工程效益得不到充分保障。在一些专项治理上,部分乡镇因财力有限,采取突击式整治,治标不治本。与此同时,“撒胡椒面式”的资金投入方式导致了农

村人居环境整治设施的严重不足和质量的低劣化,难以实现预期的整治成效。

农村人居环境整治工作涉及部门多、专业性强,需要动员全社会力量参与和长期坚持常态运行。为此,建议:

一、机制上要创新,保证农村人居环境整治提升工作高位运行、合力全力推动

一是坚持高位推动。习近平同志在浙江工作期间,明确要求凡是“千万工程”中的重大问题,地方党政“一把手”都要亲自过问。我市要把农村人居环境整治作为强化作风、改变民风的“一号工程”,坚持“一把手”责任制,县区党委和政府做好组织实施,乡镇党委和政府负责具体实施,党政主要负责同志当好一线指挥员,细化职责分工,落实政策措施。

二是强化统筹推进。在市级层面成立专班,由市委、市政府主要领导亲自挂帅,各市直相关部门主要领导参与,保证农村人居环境整治提升工作的有效组织。严格落实“县区主责、镇街主推、村级主抓、农民主体”的“四主”工作体系,真正做到“市县镇村联动,四级书记一起抓”。充分发挥农村工作领导小组牵头抓总作用,强化各相关部门协同配合,调动各方面力量,形成强大合力,建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村生活垃圾长效管护机制。健全市县联动督查机制,把农村人居环境整治纳入相关督查检查计划,纳入干部绩效考核,提高此项工作在乡村振兴战略实绩考核的比重,对工作成效显著的镇村予以激励并通报表扬。健全完善末位约谈制度,对工作不积极、推进不力的镇村采取约谈提醒等措施,推动形成比学赶超的良好氛围。

三是健全参与机制。农民是农村人居环境整治的建设者和受益人。要充分发挥农民群众的主体作用和首创精神,尊重农民意愿、汇聚农民智慧,让农民参与环境整治决策、施工、评价全过程,保障其知情权、参与权、表达权、监督权。要激发内生动力,将垃圾分类、污水治理等纳入村规民约,通过评选秀美庭院、发布环境卫生红黑榜



等群众喜闻乐见的方式,借鉴日常打卡学习、随手拍等常态积分方法,引导村民培育良好的卫生习惯和文明乡风,实现从“要我做”到“我要做”、从“短期清脏”向“长期清洁”的思想转变,让共治共享理念深深根植农民心中。

四是加强队伍建设。选优培强“头雁”队伍,精准选配优秀干部人才担任经济薄弱村“两委”正职,深化“定制村干”“乡村振兴专干”等做法,引导高学历人才资源下沉,为村级党组织注入新鲜血液。注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本土大学毕业生、退役军人中培养选拔村干部,及时推荐优秀人才进入村“两委”班子,特别优秀的纳入县镇两级培养计划,打造一支“带不走、留得住”的乡村人才队伍。引进和培育懂专业、会策划、善营销的运营团队,在人居环境整治、乡村资源盘活、农文旅融合发展等方面一体谋划、一体推进,推动农村更美、农民更富。

二、规划上要科学,保证农村人居环境整治提升工作方向准确、富有港城特色

一是塑“形”,体现港城特色。依托我市独特的山海等资源禀赋,重点围绕“百里蓝湾”“环云台山”“环海陵湖”“环硕项湖”,挖掘村庄特色风貌和特色产业,因村制宜,提出村庄在整体机理、建筑布局、建筑风貌、景观节点、环境整治等方面的规划设计策略。加强村庄风貌引导和保护,杜绝片面求新求洋、给文物“穿衣戴帽”等形象工程。通盘考虑土地利用、产业发展等要素,在不突破约束性指标和管控底线的前提下,探索村庄规划动态维护机制,为产业布局发展、建设用地利用、村庄生态环境保护提供更有力的规划保障。

二是铸“魂”,留住文化乡愁。规划上要做好传统村落和传统建筑的保护利用,对有条件的合理利用,发挥我市历史悠久,沿海、沿山的特色,挖掘如徐福村、大竹园村等历史地理优势和大树村、抗日山等红色文化,让古建筑更有生命力、焕发新活力。要充分考虑依托我市发展现状、人居环境、自然风貌、历史人文、业态经济等禀赋条件,深挖提炼特色产业、特色生态、特色文化主

题,真正做到一村一亮点、一村一特色。要重视提升建设品质和品位,保护乡村生态,延续历史文脉,避免大拆大建,以最少、最经济的人工干预取得更好建设成效。

三是严“尺”,落实刚性规划。乡村建设、人居环境整治必须严格按照规划执行,对村民私搭乱建、破坏整体规划的行为,镇、村要及时发现和制止。保证规划严格约束,一张蓝图绘到底,一件接着一件办、一年接着一年干,一任接着一任干,保持工作连续性和政策稳定性,以钉钉子精神推动各项规划任务的有效落实。

三、重点上要突出,保证农村人居环境整治提升工作示范明显、补齐短板弱项

一是推动“小厕所”改出“大民生”。农业农村部门要坚持整村推进,全面消除旱厕,鼓励引导新建(整改)户厕进院入室。积极探索户厕改造新模式,试验农户自改、政府验收奖补和村集体组织施工、农户自愿主动监督模式,不断提高群众改厕满意度。加强对已改户厕管护,优化农村公厕布局。2024年,再改造13.17万户,争取“十四五”农村问题户厕改造目标任务大头落地。摸索农村户厕常态化维护机制,市场化运营和基本服务保障相结合,保证农村户厕运行正常。

二是完善农村生活垃圾治理体系。城管部门要组织县区全面梳理农村生活垃圾收集、转运、处理体系等方面的不足,持续开展“两治两提升”(农村生活垃圾整治达标行动、公共厕所环境卫生整治行动,农村生活垃圾收运体系提升行动、转运设施设备提升行动)专项行动,扎实开展农村人居环境四季战役专项行动,定期对“一部”“四沿”“五旁”积存垃圾进行清理整治,全面“清脏”“治乱”,推动农村环境卫生面貌持续改善,长效保持村庄干净整洁有序。学习“千万工程”中浙江的成功经验,尽快推行农村垃圾分类,采用机器堆肥、太阳能堆肥、微生物发酵快速成肥等现代科技手段和现代管理运营模式,就地实现减量化、无害化、资源化处置,从源头上解决农村“脏、乱、差”的问题。



三是因地制宜开展农村生活污水治理。生态环境部门要因地制宜采取接入城镇污水管网、建设集中或分散式处理设施、资源化利用等技术路径治理农村生活污水,做好农村生活污水治理和农村厕所粪污处理有效衔接试点工作。开展农村生活污水处理设施“回头看”排查整治等工作,解决好村内污水横流、设施设备“晒太阳”等问题。

四是加大水环境治理力度。水利部门要完善河(湖)长制工作机制,强化水体公共空间治理,深入推进农村生态河道、骨干河道、生态清洁小流域建设,疏通乡村水系。各县区要以问题为导向,结合实际,全方位查找问题不足,多角度发现短板弱项,深层次探究原因症结,真正把情况摸清、把问题找准,学经验、补短板、促提升,切实提升全市农村人居环境质量。

四、资金上要多元,保证农村人居环境整治提升工作保障有力、社会效益明显

一是确保投入的“最低数”。据测算,每个村的人居环境维护费用约为15万元/年,省里已对收入较低的经济薄弱村给予了连续两年的政策扶持,各县区要把农村人居环境整治列入一般公共预算优先保障,确保所有行政村的维护经费不低于15万元这个“最低数”。各县区也应根据区域内农村人居环境整治的重点内容及优先序,对所需资金进行科学测算,将其纳入基层财政预算,确保农村人居环境整治对资金的需求,切实避免“工程交差”。

二是实现政策叠加的“最大数”。各县区要统筹农业农村、生态环保、水利、住建、城管、文广旅等部门政策资源,以宜居宜业和美乡村、特色田园乡村建设作为重要抓手,逐步完善村内巷道、污水管网、垃圾处理等基础设施,形成政策集聚效应,发挥示范引导作用。特别要抓住宜居宜业和美乡村和片区建设利好政策,充分运用省级奖补政策,加快补齐设施设备短板弱项,迅速建立高效稳定的长效管护机制,从根本上解决农村“脏乱差”问题。

三是探索社会投入多元机制。加快建立健全“政府引导、农民主体、部门配合、社会资助、企业

参与、市场运作”的工作机制,形成城市与农村相互促进、农业与工业整体联动、经济与社会协调发展的新格局。在充分运用各级奖补、项目资金的同时,总结推广东海平明经验(全镇通过各村动员群众踊跃捐资,自行新建巷道水泥路150条,长20.7公里,8.2万平方米,共投入资金527.04万元,预计2024年全年可实现新建村组巷道50公里,计划三年时间实现镇村组内巷道全部硬化),激发群众内生力量,参与村内巷道等公共基础设施建设,不断提高建设质效。推广农村垃圾源头减量资源化利用,盘活利用乡村集体建设用地、闲置农房等资源。梳理涉及环境整治、厕所革命、垃圾分类试点等资金项目,向具备条件的村庄集中,打造具有地域特色的典型示范村庄。鼓励通过发行政府专项债、申报EOD项目实施人居环境整治提升,积极引导社会资金、市场主体参与相关项目建设。探索银行、保险、担保、基金、企业合作等模式,搭建融资平台,吸引社会资本参与乡村建设,构建多渠道、多层次、多元化的投资机制,助力全市宜居宜业和美乡村建设。

四是健全“多位一体”长效管护机制。整合行业部门人居环境管护资金,建立农村垃圾收运处理、户厕管护、河道管护、公路养护、绿化管护等“多位一体”的长效管护机制。在有条件的地区,探索政府购买第三方专业管护服务的方式,设立科学长效管护标准和考核机制,切实提高农村人居环境长效管护的专业化水平,逐步降低长效管护成本,发挥财政最大效益,积极打造港城人居环境整治特色品牌,加快推进宜居宜业和美乡村建设。落实管护清单公示制度,积极推动农村厕所、生活污水垃圾处理设施设备与村庄保洁等一体化运行管护,做到建好管好,好事办好。

调研组成员:

钱梅 马冬梅 廖朝兵 顾建华 马强
王洪波 李博 里志遥 周翔 陈正
刘磊 高建 陈健华 孙小亮 陈冲
乔路军



关于优化法治营商环境 服务民营经济发展的调研报告

市政协港澳台侨外事委

营商环境是发展经济的“先手棋”、招商引资的“强磁场”、释放活力的“稳定器”，法治化营商环境建设工作是推进高质量发展的重要一环。今年，随着《连云港市优化营商环境条例》正式推进实施，标志着我市优化营商环境工作进入法治化、规范化新阶段。我市营商环境取得了很大进步，但是在省营商环境考核中的排名仍然靠后。

一、存在问题

(一)依法行政能力还需进一步加强。一是法治思维方式还不够牢固。部分县区和单位对以法治保障营商环境的重要性、紧迫性缺乏足够认识。个别行政机关对政府信息公开条例等法律法规不研究，对单位工作职责不熟悉、不了解。化解行政争议的积极性、主动性不高，行政诉讼败诉案件多发。二是政企沟通交流还不够深入。1—2月份，全市新登记市场主体 1.5 万户，同比下降 14.5%，新登记企业和个体工商户分别下降 21.6%、11.8%。调查显示，全市重点监测的 265 家工业企业中，52.8% 的企业反映市场萎缩。政企之间常态化沟通交流机制尚未建立，对企业经营情况、面临困境和发展需要等情况了解不够经常、全面，针对性、差异化的服务还有待提升。制定涉企政策措施时，存在未充分征求企业意见，未开展公平竞争审查的情况。三是法治保障体系还不够健全。对优化营商环境法规、规章、规范性文件的解释宣传工作不够到位。涉企行政合规全过程指导、提升涉企行政执法智能化监管方面还做得

不够。深化“放管服”改革方面，数字化审批技术支撑不足，仍存在数据壁垒，无法实现共享交换，实现跨部门、跨区域、跨行业的服务事项的整合应用。网络服务平台使用效率低，服务平台从信息公开公示、接受线上咨询、线上预受理，到最后实现“线上提交—在线审核—邮寄送证上门”，还有许多难点堵点。

(二)执法队伍建设还需进一步优化。一是队伍专业化和职业化标准不够高。当前，我市基层综合执法队伍为中心大局提供法治保障和法律服务的理论水平、业务能力还不足。部分县区执法人员对项目审查政策要求把握不准，精准指导服务项目水平不高。二是行政执法工作人员年龄层次偏大。专业能力不强、法治意识和法治观念有待提高，镇街综合行政执法法律专业人员欠缺。对于执法过程中遇到的复杂问题处理不够规范，创新包容审慎柔性执法水平还需提高。三是地区间执法基层基础还存在差异。部分县区仍然存在执法力量不够强、执法制度不够健全、执法能力建设不够到位等问题。各县区镇街综合执法队伍执法人员配备不均衡，仍存在不能独立执法，实际执法力量欠缺等问题。

(三)涉企司法工作还需进一步深入。一是商事多元解纷机制有待完善。诉讼或审判虽然是解决纠纷的重要途径，但仍存在纠纷化而不解、案结事不了的情形。两级法院商事多元纠纷机制还有较大的完善空间。二是审判执行质效水平有待



提高。2023年,全市审判、执行质效水平都有所进步,如审限内结案率同比上升了5.72%,长期未结案件数量首次压降至个位数,但在服判息诉、释法说理等方面还有较大提升空间。三是破产审判职能作用有待发挥。我市破产审判面临破产重整所占比例偏低、长期未结案件信访压力较大、部分破产管理人履职能力差、破产财产变现困难等问题亟待解决。

(四)市场服务机制还需进一步完善。一是企业监管行为仍不够规范。涉企收费不规范,仍存在违规收费现象,被查单位退费缺少主动性和积极性。全市双随机监管工作中未能有效运用企业信用等级确定抽查比例和频次实施差异化监管。二是知识产权保护仍不够全面。系统的产权保护协作机制还有待建立。我市知识产权案件类型较为单一,民事、行政及公益诉讼领域的案件都极少,综合履职成效不明显。三是违法犯罪打击仍不够深入。打击整治突出违法犯罪方面,对食品药品、环境污染、通讯网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪打击还不够深入,破案率仍有提升空间。对新型经济犯罪,办理共享经济、线上经济、平台经济等新业态新领域案件的水平还需进一步提升。

(五)普法宣传力度还需进一步加大。一是普法存在滞后性。部分企业觉得对新出台的法律法规、政策了解得不够及时,面对政府部门投放的大量政策信息,往往产生“选择困难综合征”,不知道该享受到哪些优惠政策,容易出现政策虽好而落实难的困境。二是普法方式单一。我市更多依赖传统形式的普法宣传,不便于企业抓住重点、查阅学习、对照自查。“一图读懂”形式的普法宣传不多。三是普法缺乏互动性。传统的“灌输式”宣传模式缺乏互动性,无法吸引企业的参与和兴趣,已不再适应时代发展,普法宣传效果大打折扣。

二、相关建议

(一)持续供给优良制度保障。一要紧盯领导干部“关键少数”。严格履行党政主要负责人推进

法治建设第一责任人职责。领导干部带头开展法规、规章、规范性文件解释宣传工作,让市场主体全面了解重点条款和政策倾向。二要紧抓法治建设“重点规划”。巩固总结一批深化改革、优化营商环境的经验做法,建立健全市场主体、全生命周期法治服务体系。严格实施公平竞争和合法性审查,适时对规章和规范性文件开展立、改、废、释工作,鼓励在法治框架内开展先行先试。三要紧扣营商环境“重要指标”。加强法治连云港建设监测评价抓手作用发挥,通过督考促进质效。动态调整以市场主体和社会公众满意度为导向的法治化营商环境建设评估指标,定期发布法治化营商环境评估报告,及时将评估情况反馈到相关地区部门。完善社会公众参与立法制规机制,综合运用座谈会、论证会、听证会、问卷调查等形式广泛听取意见,健全公众意见采纳情况反馈机制,及时公布采纳情况,提升参与积极性。

(二)加强执法能力水平建设。一是打造过硬基层执法队伍。进一步配齐基层执法人员,加强监督考核和对执法人员、执法办案、执法装备等经费保障。规范执法培训机制,通过开展政治教育、业务轮训、岗位练兵、模拟办案等多种方式,提高执法人员素质。二是加强基层站所能力建设。推动法制审核、执法协调监督在试点街道实体运行。深化合规指导,编制涉企合规指导手册和服务清单指引。加强对涉案企业生产经营行为的跟踪指导,助力企业进行信用修复,探索构建事前事中事后全链条合规管理体系。三是全面扩展柔性执法清单。制定减免责清单,包括不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和不予实施行政强制措施事项清单;制定自由裁量基准规范,细化量化裁量标准,合理确定裁量范围、种类和幅度,规范行使自由裁量权;加大包容审慎监管力度,积极推行柔性执法,完善事前指导、风险提示、劝诫、约谈、回访等制度,持续实施免罚轻罚及轻微违法行为不予实施行政强制措施等制度;实行执法关口前置、监管重心前移,做到教育引导在先、检



查整改在后;审慎实行执行措施,充分考虑到相对人实际困难,允许逾期或者分期缴纳罚款;严禁下达或者变相下达罚没指标,罚没收入不能同考核、考评直接或者间接挂钩。

(三)完善多元解纷工作机制。一是完善“一站式”多元解纷机制。做实行政调解,推进行政调解法治化建设,完善化解行政争议优先导入行政调解的工作制度。做细行业专业性调解,发挥金融、物业、劳动等调解平台实效,通过行业性调解化解专业领域矛盾纠纷。推动“公调对接”,向警务服务工作站、村(社区)警务室等基层站点延伸。二是完善“一盘棋”诉调对接机制。规范“诉调对接”机制,发挥驻人民法院调解员主力军的作用,提高诉前调解成功率。优化“检调对接”机制,形成轻微刑事案由办案部门委托、刑事调解团队承接、检察机关监督、跨部门流转的一体化集成办理体系。深化“访调对接”机制,以行政调解为抓手,合力化解市、县域范围内重大疑难复杂矛盾纠纷。三是完善“一体化”府院联动机制。落实行政复议行政应诉与行政审判府院联动机制,推动行政争议的前端化解。持续提升负责人出庭应诉质效,压降行政案件败诉率,推动行政争议源头治理,促进行政争议实质化解。

(四)优化市场主体经营环境。一是以更实举措推动降本减负。常态化开展违规涉企收费治理,推动有关政府部门及下属单位、行业协会商会及中介机构、水电气暖等公用企事业单位严格执行收费优惠减免政策,及时查处价格违法行为。探索开展企业登记“市域通办”“省内通办”“跨省通办”,常态化开展“一照多址”登记,进一步提升登记注册便利化水平。二是以更优政策推动公平竞争。开展滥用行政权力排除、限制竞争专项检查,打破行业垄断和地方保护。突出重点行业、重点领域开展反不正当竞争执法专项行动,发挥商业秘密保护示范点、示范基地引领作用。三是更好服务推进信用监管。配合实施“综合查一次”监管,推动“双随机、一公开”监管和信

用监管深度融合。推动信用联合奖惩,畅通信用修复渠道,依法审慎采取惩戒措施,定期对符合信用信息修复条件的企业进行梳理指导,鼓励引导企业主动纠正违法失信行为、重塑良好信用,解决失信问题对企业带来的影响。加快智慧监管应用,依托省市场监管数智化平台,分层级应用“数智化应用中心”,分对象推广服务门户,分业务开展系统培训指导。

(五)提升涉企普法深度力度。一是全面实施普法规划。持续将优化营商环境法治宣传工作纳入普法责任制考核。把优化营商环境作为法治建设宣传重点之一,综合运用新闻发布会、媒体通气会等形式,加大涉企法律法规和政策文件的宣传力度,注重加强针对投资者和企业的政策宣传,精准推送,提高政策可及性和覆盖面。抓住领导干部这个“关键少数”,每年组织公职人员学法培训,不断提升领导干部用法能力,提高普法的及时性和高效性,真正做到“用法于企”。二是全面落实普法责任。落实“谁执法、谁普法”责任制,不断打造法律服务进园区、进企业、进社区等法律品牌,提升全民尊法守法用法意识。丰富普法内容、创新普法形式,以企业更易接受的形式推进普法宣传,比如以典型案例为依托,开展有针对性的普法宣传活动,持续掀起普法热潮,全面营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。三是全面加大普法力度。加强基层普法队伍建设,引导各类法律服务人员加入普法志愿者队伍。发挥习近平法治思想引领作用,重点加强宪法、民法典、党内法规等法律法规的学习宣传,组织开展“宪法宣传周”等法治宣传活动,抓好“关键少数”“关键群体”,广泛开展法律进校园、进社区等“六进”等活动。

课题组成员:

钱梅 张继武 蔺宁君 王波 秦岭
邱金桓 孙玉 高海洋 胡启旭 付凯
张从来 刘场 杨辉



关于三孩政策下国内航空出行服务情况的反映

张剑云 明 磊 崔怀璧

摘要:2021年我国正式提出实施三孩生育政策及配套支持措施以来,多孩家庭占比显著提升,2022年出生人口中三孩及以上占比升至15.0%。随着多孩家庭的逐渐增多,他们在生活出行方面也遇到不少困难,比如家长带多个孩子出行屡遭“买票难”,常遇到一个大人带三个孩子买不了飞机票。当前,我国航空出行服务还未能很好地与三孩生育政策相衔接,各航空公司针对成人旅客携带5岁以下儿童及婴儿数量的具体政策不一,造成三孩家庭以及双胞胎孩子家庭出行不便。比如有的规定每位成人旅客携带5周岁以下儿童总数不能超过3名,其中婴儿不超过1名;有的规定每位成人旅客最多可携带2名婴儿或3名5岁以下的儿童(可含1名婴儿)。一些线上票务平台对于携带儿童乘机也作了相关规定,但与各家航空公司的规定不一致,导致旅客无法在线上平台订票。此外,机舱配备婴儿换衣台等母婴设施的航班不多,且大多未提供婴儿辅食、应急母婴用品等,在人性化服务方面还存在一定差距。

民进江苏省连云港职业教育联合支部主委、
连云港工贸高等职业技术学校交通运输系主任

张剑云,连云港市政协常委、研究室主任明磊,连云港市灌南县政协常委、提案委主任崔怀璧反映,三孩政策推出以来,三孩家庭逐渐增多,他们在生活出行等方面面临的一些困境也随之显现,“买票难”现象不断凸显,“生育友好型社会”并未体现在三孩乃至多孩家庭出行便利上。《公共航空运输旅客服务管理规定》中对携带不同年龄段儿童或婴儿数量并未作出明确限制,航空公司出于飞行安全管理角度考虑限制成人携带儿童或婴儿数量,并非不可取。但这也反映出我国航空出行服务没有很好地与国家全面实施的三孩生育政策相衔接,仍有待进一步优化。

一是限制“携婴数量”不统一导致旅客“无所适从”。在儿童携带方面,尤其是对于5周岁以下儿童及婴儿,各家航空公司均有各自规定,但不尽统一,如南航、海航、川航、厦航规定成人旅客携带5周岁以下的儿童总数不能超过3名,其中婴儿不超过1名;东航、国航规定每位成人旅客最多可携带2名婴儿或3名5岁以下的儿童(可含1名婴儿)乘机;深航对同行儿童数量无限制,每一成人旅客最多可携带2名婴儿。各自不同的政策规定给三孩家庭以及双胞胎婴儿家庭出行



带来了诸多不便。

二是限制“携婴数量”线上线下政策脱离造成“订票难”。一些线上票务平台对于携带儿童也作了相关规定,但与各家航空公司“线下规定”脱节,出现有相应需求的旅客在线上平台订不了票,只能去航空公司订票的窘境。同时对于5岁以上的儿童,大多数航空公司未作限制,但部分航空公司的官网预订并未对儿童年龄进一步区分,不支持处理携带超过3名儿童的订单,有需要的旅客只能通过电话重新进行订票。

三是母婴客舱服务不尽配套。目前大多数国内航空公司对携带儿童和婴儿的旅客提供免费托运折叠式手推车和安全座椅,但在机舱服务方面还有待提升,如机舱配备婴儿换衣台等母婴设施的航班不多,大多未提供婴儿辅食、儿童玩具、应急母婴用品等,在人性化服务方面与国外航空公司存在一定差距。

面对多孩时代的到来,航空运输作为老百姓日常出行的方式之一,要因时制宜,对三孩的乘机规定和服务及时进行优化,实现与国家生育政策的有效衔接,让三孩生育政策落地见效。为此,建议:

一是坚持“与时俱进”原则,进一步优化相关政策。航空公司限制低龄儿童乘客数量主要是出于安全考量,但面对三孩政策背景下,携带更多儿童乘机的需求不断扩大的现状,建议民航局等部门牵头研究制定更加合理的儿童携带政策,出台相关规定或指导意见,明确携带儿童、特别是婴儿数量,切实解决三孩家庭的后顾之忧。航空公司完善相关应急预案,通过采取事前充分告知注意事项和风险、合理安排座位、机组人员给予重点关注等措施保障乘客安全。

二是打破“各自为政”格局,进一步统一具体

措施。各航空公司以及线上平台严格落实民航局关于儿童携带的相关规定和指导意见,统一遵照执行,并加强政策规定的宣传、落实力度,履行相关告知义务,从而便于旅客更好了解政策、订购机票,满足三孩家庭等特殊旅客的乘机需求。

三是加大“惠民便民”力度,进一步提升服务质量。鼓励和引导航空公司加大“惠民便民”力度,针对携带儿童乘机的旅客,尤其是携带多名儿童的旅客,加大对婴幼儿票价打折优惠力度。对标国外航空公司,提供更多人性化服务,提升旅客出行满意度。如为携带婴儿及儿童出行的旅客开辟服务专柜,优先办理行李托运及登机;配备一定数量的机舱安全座椅,保障儿童的乘坐安全;免费提供尿不湿等母婴用品、婴儿食品,提供温奶等贴心服务;丰富机舱儿童娱乐项目,提供儿童玩具,赠送小礼品等。同时也需要加强空乘人员对多子女家庭的服务培训,提供更加优质温馨的服务。





关于积极培育和发展我市合成生物产业 加快形成新质生产力的建议

杨宁波 吕业茂

近年来,我国合成生物学从基础研究到产业发展进入了快车道,国内多地纷纷出台含金量高的政策措施培育发展合成生物产业,北京市出台《促进未来产业创新发展实施方案》,将合成生物产业作为未来产业重要组成部分予以支持;上海市出台《加快合成生物创新策源,打造高端生物制造产业集群行动方案(2023-2025年)》,深圳市投资10亿元打造全球最大的合成生物重大基础设施,天津建立国家合成生物技术创新中心,杭州获批建设国家化学原料药合成工程技术研究中心。

省内部分地区也已经开始布局合成生物产业。常州市出台《关于推进合成生物产业高质量发展的实施意见》,成立长三角合成生物产业创新园。南通市如皋市承办第一届长三角(如皋)合成生物产业发展大会,打造具有长三角区域影响力的合成生物科技城。

我市海陆空交通便利,是江苏自由贸易试验区三个片区之一,生物医药产业全国领先,在发展合成生物产业方面具有得天独厚的区位优势 and 深厚的产业基础。灌南县2023年10月出台了《鼓励合成生物产业发展政策措施(试行)》,是国内第一家县级层面为建立合成生物生产基地而出台的产业扶持政策。但从目前来看,合成生物学项目作为新兴产业和未来产业,市级层面还缺乏相关规划和政策支持,项目落地面临监管政策

滞后、审批困难等问题;各地之间统筹协调不够,存在着内部竞争。

为抢占合成生物产业新赛道,加快形成新质生产力,助推全市经济高质量发展,提出如下建议:

一、强化规划设计,系统谋划产业发展路径。

一是加强统筹协调。从市级层面统筹全市合成生物产业发展组织领导与政策整合,把握全市各县区及板块合成生物产业发展的重点方向、重点项目。如,建议市开发区重点发展“合成生物学+新医药”产业;灌南县重点发展“合成生物学+新材料、农业食品”产业,打造全国非粮生物制造基地。二是加快产业集聚。成立招商专班,着力引进“专精特新”项目,大力培育“独角兽”企业。立足产业基础、比较优势,大力培育聚维元创、百开盛生物等现有企业,给予科技创新、企业上市等激励,形成一批专注于合成生物制造的“单项冠军”,打造“雁阵型”产业集群。推动现有企业加快布局合成生物产业,如盛虹石化、卫星石化等石化化工企业,恒瑞医药、豪森药业、正大天晴等生物医药企业,润普食品、牧原食品等农业食品企业,引导企业向专精特新发展,激发发展新动能。三是注重载体建设。结合市内各地资源禀赋和发展基础,加大合成生物发展的地区间协调,引导有布局合成生物产业的县区建立合成生物产业园,完善污水、蒸汽等要素配套,以园聚链,以链



借《黑神话:悟空》游戏火爆全球东风 推广“西游”沉浸式文旅新业态的建议

王 丽

《黑神话:悟空》是一款由中国游戏科学团队开发、以中国神话为背景的动作角色扮演游戏。8月20日上午10点正式上线后迅速火爆全球,在美国、新加坡、泰国等国家持续霸榜,成为多家平台的销量榜首。据国游畅销榜统计,截至8月20日晚20点左右,该游戏在各平台总销量已超过

450万份,总销售额超过15亿元。游戏相关话题在游戏直播间、电商平台引起广泛讨论,在抖音、快手、小红书均占据热榜榜首,在海外市场也掀起了“中国风潮”。

“孙悟空”是深耕于我国人民群众儿时记忆、充满魅力的传奇英雄,也是被全球广泛知晓的超

集群,增强与上海、天津、深圳等地产业发展的优势互补。

二、集聚创新资源,加快打造产业发展高地。
一是搭建高水平创新平台。与行业前沿高校、科研院所深度合作,在上海等建设合成生物学概念验证中心,项目招引触角向上游延伸。鼓励合成生物骨干企业整合优势资源,建设合成生物工程技术研究中心、技术创新中心。二是加快科研成果转化。集聚政府资源和社会力量,鼓励相关园区建设合成生物科技企业孵化器和科创飞地,聚焦科研院所重大科技成果,加快建设一批中试服务平台,提供从小试、中试到产业化的全周期服务,促进生物制造科研成果产业化。三是提高知名度。积极举办合成生物行业论坛、活动,组建合成生物学产业联盟,邀请相关领域高校院所(江南大学)、投资机构、重点企业等加入,扩大知名度和影响力。

三、构建“硬核”生态,不断优化产业发展环境。一是加强人才引进培养。通过举办合成生物创新创业大赛和设立“揭榜挂帅”项目等,引进一批科技领军人才,优先纳入花果山英才计划,为产业发展培养人才梯队。二是强化财政金融支持。发挥财政资金的引导和杠杆作用,持续加大对合成生物技术龙头企业、重点平台、重大项目的扶持力度;发挥政府引导基金作用,引导带动社会资本投入。三是提供专业服务。大力培养合成生物制造领域专业干部,不断提升服务产业发展的能力。提供更为便捷的安监、环保等服务,着力培育产业技术工人。

建议单位:灌南县政协

执笔人:灌南县政协委员、经济开发区党工委委员杨宁波;灌南县政协委员、经科委副主任吕业茂



级IP。“悟空热”不是昙花一现,而是厚积薄发的必然结果,具有广泛、稳定的粉丝群体。建议我市抓住“西游”流量风口,抢占先机、突出重围,打造“西游”沉浸式文旅新业态,吸引国内外“西游”迷、《黑神话:悟空》游戏迷深度打卡,推动我市旅游行业高质量、可持续发展。

(一)利用现有设施,营造沉浸式旅游场景。我市境内已有包括花果山景区、二郎神文化遗迹公园、大圣乐园在内的多所已建成或在建的西游文化旅游景点,可充分利用现有基础设施进行升级改造。一是邀请游戏制作人根据游戏场景搭建、升级相关旅游设施,通过场所置景、闯关游戏、NPC、服装等方面提升游客代入感。二是引入社会资本,有序升级改造主题游乐设施,利用现代科技手段打造虚实结合的沉浸式体验。目前在资本市场,该游戏相关概念股受到热炒,可借此机会吸引社会资本注入,减少政府投资建设压力。三是举办丰富多样的文旅活动,邀请文艺工作者、景区工作人员、高校学生、演艺爱好者化妆成西游人物,在景区内进行常态化的表演和互动,并通过举办西游人物巡游、西游人物角色扮演大赛、西游电音篝火晚会等丰富多彩的文娱节目,打造沉浸式、体验式、互动式文旅新场景。

(二)加大宣传力度,打响“西游”文旅品牌。一是坚持创意引领、移动优先、视频为主、交互传播。利用短视频、直播等新媒体平台,推出了一大批具有创意和影响力的宣传内容和形式,从不同侧面展示“西游”文化,形成良好的宣传效应;与消费支付平台、旅行社、游戏博主、旅游博主深度合作,精准推送文旅信息,形成热点话题。二是精准策划宣传活动。通过举办真人实景游戏大赛、西游服饰设计周、西游角色扮演大赛、取经关卡



策划大赛等主题活动,邀请社会各界西游爱好者、游戏迷、专业人士报名参加,在征集“好点子”、“金点子”的同时,让游客提前感受到项目的趣味性和参与感,提升知名度和影响力,把活动“流量”转化为游客“留量”。

(三)开发游戏周边,延长产业链条。目前该游戏已在二级市场之外掀起热潮,淘宝已有超143件游戏关联商品,瑞幸等品牌已出品了与游戏相关的联名商品。建议利用现有生产设备,开发“西游”文化及《黑神话:悟空》游戏相关的角色扮演服饰、首饰、美甲、装备、周边纪念品等对外租售;设置西游特色美食区,制售中药奶茶等特色商品;开通“西游”趣味旅游专线,在客车上表演特色节目;设置西游主题化妆、摄影、跟拍专区,满足游客在吃、住、行、游、购、娱等方面的多元需求和体验,丰富“西游”沉浸式文旅新业态,打造文商旅深度融合新模式,充分发挥旅游为民富民利民乐民的积极作用,实现旅游更高水平供需动态平衡,推动旅游高质量发展迈上新台阶。

建议人:王丽

单位职务:市政协委员,民革市委办公室
主任、一级主任科员



在平凡的岗位上深耕不平凡的事业

——记市政协常委、市总工会法律工作部部长 易怀丽

尹 侠 魏 玮 吴 玉 玉 王 雪

做好一件事不难，难的是十几年把一件做好。2007年西南政法大学法律硕士毕业的易怀丽通过公考被市总工会录用，按照人岗匹配原则，单位将其安排在法律工作部，主要从事职工维权服务工作。每天不厌其烦地接听电话、为职工答疑解惑、默默在线回复法律咨询、调处一件件劳动争议，这样平凡的工作一干就是17年。她没有放弃和松懈，凭着一颗红心、一份热心、一腔热情、一股专劲和一技之长，与时俱进、开拓创新，巧妙地将众多职工群众心中的“大事”化小、“小事”化了，为增进民生福祉、助推社会和谐做出积极贡献。

守初心担使命

构建积极向上“朋友圈”

不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。从事职工法律服务工作十几年来，在领导和同事们支持帮助下，易怀丽成立工会阳光法律援助志愿者服务队，建立“调裁诉代”劳动争议一体化调处平台，实施领导包案、法律援助等一系列创新做法，和团队累计为职工群众提供法律咨

询、争议调处、诉讼代理等服务4200多人次，为职工挽回工资等各类费用4500多万元。维权服务工作分别获得市委、市政府和省总工会主要领导批示肯定，并多次在全国、省、市等相关会议上作交流发言。市总工会获得相关荣誉20余项，获赠锦旗十余幅。

维权路上并不一帆风顺。特别是给新就业形态劳动者维权的时候，易怀丽更是承受巨大压力、忍受很多委屈。她清楚地记得，几年前，为了帮助十几名货车司机讨要工资，她还被涉事企业投诉过。尽管如此，她与同事们沟通协调了一个多月，通过摆事实讲道理宣传法律、政策，最终将争议成功化解。时常有人问她：“这些人（职工）与你也没有关系，你为啥要那么认真地去帮助他们而得罪他们的老板？矛盾那么多，你能解决得了吗？”她则回答：“既然在这个岗位上，就要利用自己的专业特长，能帮一个是一个。如果不力所能及地帮助他们，我连睡觉都睡不踏实！”她还常说：“我这个岗位看似不起眼，但从大的方面讲，做的是守江山守人心的工作。每当平息一桩争议、看到职工拿到工钱的时候，我心里的成就感就会油然而生，因为个人的人生价值和社会价值



得到了体现！”

除了事务性工作外,易怀丽还坚持理论学习和业务钻研,在《新华日报》《工人日报》《江苏工人报》及相关网站、微信公众号等媒体发表各类宣传报道 230 余篇,为省、市工会干部开展法治宣讲 40 余场次,受到大家广泛好评。她多次获全国各级普法、法律援助、劳动争议调解等多项荣誉,获评“全省工会十佳维护职工权益贴心人”,事迹被《团结报》《扬子晚报》、江苏省电视台等多家媒体报道。

生活中的她,被人们称为“知心姐姐”。除了为来访职工及线上线下的朋友们解答法律问题外,还经常对他们进行婚姻家庭等方面做心理疏导,让他们解开心结,重新过上幸福生活!她的认真、坚定和执着,构建了一个积极向上助推港城和谐发展的“朋友圈”,增强了工会地位和作用的辨识度,增加了职工群众对工会对政府机关的认可度,增强了职工群众的幸福感、获得感,助推营商环境的优化。

坚持守正创新 扩大法律服务“辐射面”

多年来,易怀丽勇于创新,着力擦亮了“跨时

空维权”“小易说法”“线上不见面调处争议”等工作品牌,受到社会各界的普遍关注。

跨时空维权:让爱心不再遥远

随着“互联网+”时代的到来,为更好地感知职工维权需求和竭诚服务职工,她相继组建了工会法律服务 QQ 群、开通了微博、微信,为市内外的职工群众搭建方便快捷的维权通道。为 1200 多名职工群众、大学毕业生等提供法律咨询、线上调处,让虚拟维权变成现实。通过 QQ,她利用三天时间在线调处远在四川的农民工工伤赔偿案的维权信息,被评为“全省法律援助好新闻一等奖”。随后,“线上不见面调处劳动争议”成常态,3 个案例被评为“全国互联网+工会维权服务优秀(典型)案例”。

小易说法:打造普法新品牌

为了提升法律服务的覆盖面和受众面,从 2014 年起,她先后在中国工会普法官方微博、市总工会微信公众号等新媒体平台开设“小易说法”“法律服务”专栏,被《江苏工人报》作为固定栏目刊出。10 年来,“小易说法”采用鲜活案例、通俗语言、友好互动等职工乐于接受的方式,发布卡通普法、“空中课堂”、视频普法等信息 120 余期,全国 30 多家媒体转载,2 个普法视频被评为全省工会“十大精品课程”,“小易说法”获评连云

港市微普法创新项目,被《工会信息》宣传推广。开展劳动争议调解仲裁巡回观摩进企业、进工地、进园区等 47 期,视为“身边的今日说法”,数千名工会干部、职工和企业主参加现场观摩,被评为“全省工会十佳法治宣传服务项目”。

实施“工会枫桥”:发展“老总调解员”

为了发挥企业老总在预防化解劳动争议中的“牛鼻子”作用,她与团队从与老板说事儿入手,发挥企





业老总之间通过业务交流、喝茶聊天的方式就可解决纠纷的优势,主动吸纳他们为工会特邀调解员,参与预防化解矛盾。与市工商联等联合下发企业法律帮扶三年规划,上门为企业劳动用工提供免费“法治体检”,引导企业主守法经营,源头预防化解争议。近百名老总调解员帮助化解劳动争议 130 余件,促进了职企共赢。该项目被评为全省基层工会服务职工优质项目,被人社部评为“全国坚持和发展新时代‘枫桥经验’第一批劳动人事争议预防调解工作特色做法”。

诉调对接:让案结事了心悅

延伸法律服务触角,推进职工法律援助站进人社进法院,开展“裁调对接”“诉调对接”工作,成功调处了仲裁或法院无法完全依法裁判、或者裁判以后无法实现“案结事了”的劳动争议 130 多件。2019 年,一起劳动争议打了两年官司才到二审,通过“诉调对接”,工会 20 天调解成功,让职工当场拿到了 108000 元赔偿款,实现案结事了心悅,劳资双方都很满意。

积极建言资政 画出服务发展“同心圆”

作为市政协十三届委员、十四届常务委员和民进会员,她积极参加政协、党派及统战等组织的各项会议、培训、调研、交流等活动,并多次在相关会议上交流发言做法和心得体会。

担任政协委员期间,提交各类提案 10 余件,关于加强扶贫资金监管的联名提案和关于加强法治服务企业的界别提案被评为市政协优秀提案,由市政协领导重点督办。参与调研并撰写多篇调研报告、发言材料,《关于连云港空港



产业园建设》和《凝聚合力推动高质发展》两篇调研报告被评为优秀调研报告,获得市委主要领导批示。她勤思考、善动脑,察民情、解民忧,团结界别委员和支部会员先后撰写有关社会保障、网络安全、青少年权益维护、心理健康、法治建设等社情民意信息 80 余篇,《关于加强新就业形态职业发展体系的建议》等 5 篇信息和宣传报道被民进中央采用。她还多次通过媒体、政府相关部门开放日、座谈会等渠道,围绕职工权益维护、政务服务、基层治理等方面发声,较好地履行了参政议政和民主监督职责。此外,她还热心做公益。疫情期间,她积极参加所在社区及单位承包的社区疫情防控工作。积极参加“慈善一日捐”“春联进万家”“送法进基层”等公益活动,提升了政协委员服务社会的影响力。

易怀丽深知,政协委员是荣誉更是一份沉甸甸的责任。“今后,我将以更高标准、更严要求,争当懂政协、会协商、善议政的责任委员。立足岗位建新功,努力将职工的权益维护好、将群众的诉求表达好,在平凡的岗位上成就不平凡的事业,在推动中国式现代化连云港新实践中展现担当!”易怀丽眼神坚定、信心满满。



东海县政协围绕“助推医疗卫生事业高质量发展”开展主席集体视察

东海县政协办公室

为进一步促进全县医疗卫生健康事业高质量发展,更好满足人民群众的医疗健康需求,近日,东海县政协围绕“医疗卫生事业发展情况”开展主席集体视察。

视察组一行先后来到县中医院、县妇幼保健院、牛山街道卫生院、县人民医院实地调研,现场察看医院发展情况,听取有关情况介绍,详细了解医疗卫生机构基础设施、诊疗服务、人员配备和公共卫生服务建设等方面情况。

委员们纷纷表示,医疗卫生事业是涉及千家万户幸福安康,关系群众切身利益的民生大事。

要增强做好医疗卫生工作的使命感和责任感,聚焦当前存在的短板弱项,持续做好基层卫生人才引进、资源配置、能力提升等工作,不断提升医疗水平。要创新体制机制,密切部门间的配合,协同发力,进一步强化卫生项目要素保障,全力夯实公共卫生基础。要不断完善分级诊疗配套政策,科学合理配置医疗资源,筑好卫生与健康基础网络,不断满足群众医疗需求。要持续聚焦医疗卫生这项“民之关切”事业,立足自身岗位和发展实际履职尽责,关注、支持医疗卫生事业的发展,汇聚起促进医疗卫生事业高质量发展的强大合力。



灌云县政协举办第九期政协讲坛 护航青少年心理健康

灌云县政协办公室

近日，灌云县政协举办第九期政协讲坛，邀请香港浸会大学苏细清博士围绕“科学守护青少年心理健康”作专题讲座，县政协委员、全县中小学校长、心理咨询师、学生家长代表等 700 余人参加活动。

苏博士从脑科学视角解读了青少年儿童健康心理健康的发展规律，以及心理问题出现的原因，科学解读陪伴孩子健康成长过程中的焦点、难点，并提出基本的解决方案，对进一步提升全县青少年心理健康教育工作具有很强的指导作用。

委员们纷纷表示，青少年是祖国的未来，守

护未成年人的心理健康，是国家、社会、学校、家庭义不容辞的责任，也是政协委员的责任与使命。下一步将以此次讲座为契机，全面推进新时代学生心理健康工作，为完善护航青少年心理健康体制机制建设，合力筑牢青少年心理健康防线贡献智慧力量，展现政协担当。

据悉，灌云县政协一直将关爱青少年作为政协履职重点，以高中阶段困难家庭学生为帮扶对象，开展“关爱学子·同心圆梦”助学活动，2022—2023 年筹款 70 万元，帮扶困境家庭高中学子 498 人次，实现了全县低保家庭高中学子全覆盖。





灌南政协召开深化委员联系服务界别群众工作暨委员工作室建设现场观摩推进会

灌南县政协办公室

近日,灌南县政协召开深化委员联系服务界别群众工作暨委员工作室建设现场观摩推进会,总结交流前阶段工作经验成果,研究部署下阶段工作任务。

会前,与会人员现场观摩了部分委员工作室,了解工作室工作开展情况。会议解读了相关文件精神,并就深化委员联系服务界别群众工作以及委员工作室建设工作作出部署安排。部分专委会以及委员工作室召集人做了交流发言。

会议指出,委员联系界别群众是党中央对

各级政协组织和广大政协委员的重要要求。要充分认识做好委员联系界别群众工作的重要意义,充分发挥好专委会组织作用、委员主体作用,突出界别特色,进一步夯实委员联系界别群众的工作基础。要强化组织保障,健全完善运行机制,推进委员工作室制度化、规范化建设。要强化宣传引导工作,总结典型和经验,进一步扩大委员工作室的社会影响力,及时将履职成果转化成为提案、社情民意、微建议等,打通政协履职的“最后一公里”。



赣榆区政协召开反映社情民意信息工作会议

赣榆区政协办公室

为进一步提升区政协反映社情民意信息工作水平,加强信息员队伍建设,更好发挥社情民意信息“直通车”作用,近日,赣榆区政协召开反映社情民意信息工作会议,传达学习全国政协办公厅反映社情民意信息工作座谈会精神,通报今年反映社情民意信息工作情况,表扬先进,查找不足,提升本领。

会上增聘了8名反映社情民意特邀信息员,与会人员围绕如何做好反映社情民意信息工作作了深入交流。

会议强调,反映社情民意信息是政协经常性、

基础性工作,是政协履行职能的重要方式,要从服务经济社会高质量发展、服务中国式现代化的高度,以高质量信息助力经济社会高质量发展。

会议指出,要深刻认识做好反映社情民意信息工作的重要性,进一步增强反映社情民意信息工作的主动性;进一步提高反映社情民意信息工作的质量,围绕群众所需所盼的难点热点问题,把准社会脉搏;拓宽渠道来源,充分发挥委员主体作用、镇政协工委优势作用、特邀信息员骨干作用,进一步形成反映社情民意信息工作的整体合力。





海州区政协围绕“大力推进科技创新 加快培育和发展新质生产力”协商议政

海州区政协办公室

近日，海州区政协召开十届十六次常委会议，围绕“大力推进科技创新，加快培育和发展新质生产力”协商议政。

会议集中传达学习了党的二十届三中全会精神和《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》科技创新内容摘录，通报了全区上半年国民经济和社会发展情况以及科技创新工作情况，5位区政协委员作现场发言，13个界别（联组）作书面交流。

会议强调，要强化政治引领，把学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神作为当前重大政治

任务，以学习跟进带动思想跟进、行动跟进，坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”。要聚焦中心大局，坚持以科技创新引领现代化产业体系，针对研发平台建设、人才引进培养、创新成果转化等方面存在的问题和瓶颈，引导委员在提案、反映社情民意信息、视察调研等政协活动中发现问题、建言献策。要提升协商质效，在协商形式、品牌建设等方面持续发力，针对重点协商议题选好切口、抓准问题、提实建议，切实将政协之言转化为党委政府决策的有益参考。



连云区政协聚焦优化营商环境开展专题协商

连云区政协办公室

近日,连云区政协召开十届二十一次主席会议,围绕“优化营商环境”开展专题协商。

会议听取了区经发局、数据局、市场局相关工作的情况通报,现场调研了区市场局墟沟分局和数据局审批大厅。与会委员围绕转变政府职能,打造具有地方特色的优质营商环境等方面积极建言献策。

会议指出,良好的营商环境是实现经济社会高质量发展的前提保障,也是城市区域竞争最重要的软实力。要深入学习贯彻习近平总书记关于

优化营商环境的重要论述,找准人民政协在服务推动营商环境优化中的履职方位,坚持围绕中心、服务大局,坚持建言资政和凝聚共识双向发力。

会议强调,要发挥好专门协商机构作用,做到政治协商始终不忘营商环境,民主监督始终盯住营商环境,参政议政始终注重营商环境,凝聚共识始终突出营商环境,就促进民营经济高质量发展、深化“放管服”改革等议题深入协商议政,开展视察监督,为党委政府持续优化营商环境提供 1 参考。





流淌在文字里的海州景疏楼

金建猛

泱泱中华既是诗的国度,也是楼的家园。登楼必赋诗,诗中有楼,楼中有诗。千百年来,诗和楼台亭阁是中国古典文学与建筑美学的重要元素,诗因楼而兴,楼因诗而扬名。且不说中国的“四大名楼”“十大名楼”,就是数不清的“烟雨楼台”也都与诗结缘。“故人西辞黄鹤楼”“何处望神州,满眼风光北固楼”“昔闻洞庭水,今上岳阳楼”“小楼一夜听春雨,明朝深巷卖杏花”“欲穷千里目,更上一层楼”……这些脍炙人口的千年金句,朗朗上口、意味无穷。

海、古、神、幽、奇的大港城海州也曾有一座闻名遐迩、令人心旷神怡的名楼,这就是大文豪苏东坡在其与友人的诗词唱和中与镇江多景楼同时并提的“淮海东来第一楼”——景疏楼。1074年8月,时任杭州通判的苏东坡专程来海州,为即将离任的海州知州、诗友、文友、政治盟友孙巨源饯别。苏东坡第一次来海州即为孙巨源而来,他们欢聚在景疏楼上。苏轼在寄给孙巨源的《永遇乐·长忆别时》的词前小序中写到:

“孙巨源以八月十五日离海州,坐别于景疏楼上。既而与余会于润州至楚州乃别。余以十一月十五日至海州,与太守会于景疏楼上,作此词以寄巨源。

“长忆别时,景疏楼上,明月如水。美酒清歌,留连不住,月随人千里。别来三度,孤光又满,冷落共谁同醉?卷珠帘,凄然顾影,共伊到明无寐。

今朝有客,来从淮上,能道使君深意。凭仗清淮,分明到海,中有相思泪,而今何在?西垣清禁,夜永露华侵被,此时看,回廊晓月,也应暗记。”

海州分别后不久,他们又在润州多景楼相聚,“此行天幸”(苏轼语),令苏东坡异常高兴,写下《采桑子·润州多景楼与孙巨源相遇》:

“多情多感仍多病,多景楼中。樽酒相逢,乐事回头一笑空。停杯且听琵琶语,捻轻拢。醉脸春融,斜照江天一抹红。”

润州再会后,两人一路北上,奔赴新的任所。苏东坡去密州,孙巨源则去京都开封,至楚州两人才真正分别。苏东坡依依不舍,又作了新词《更漏子·送孙巨源》:

“水涵空,山照市,西汉二疏乡里。新白发,旧黄金,故人恩义深。海东头,山尽处,自古客槎来去。槎有信,赴秋期,使君行不归。”

这次与孙巨源的饯别再相聚,从海州到镇江,再到楚州三个地方,苏东坡先后写了《采桑子》《更漏子》《永遇乐》等三首词,深情回忆了与孙巨源的深厚感情。三首词中,苏东坡数次言及



景疏楼。不仅如此,苏东坡再次来海州时,又登临景疏楼。当他在楼上看到此楼的镇楼之宝——东晋大画家顾恺之的《二疏图》时,禁不住泪流满面:“我观画图,涕泪沾襟”。不难想象,景疏楼在当时的海州多么负有盛名,给苏东坡的感觉多么美好,印象多么深刻,情感震撼多么巨大!其实,了解景疏楼别样的历史,苏东坡对景疏楼情有独钟也就可以更为深切地理解了。

纵观中国历史,古往今来,历朝历代,上至皇帝王侯,下至州府官员,都喜欢于风景名胜、江边湖畔修楼建阁。曾几何时,楼阁遍布中华大地,黄鹤楼、岳阳楼、阅江楼、燕子楼、多景楼等等,还有数不清的府州县的地方名楼。然而所有楼宇无一个为后人为纪念当地圣贤而以其姓名冠名的名楼,景疏楼是其唯一的一座。而且以“景疏”为名,说明这座楼就是为景仰疏广、疏受两位圣贤而建的。也有人会说,滕王阁是以滕王之名而为滕王阁的。事实上,滕王阁为滕王李元婴为满足其骄奢淫欲的生活而自己建造的。这位花花皇子官封一处,就建阁一处,滕州、洪州、隆州皆有滕王阁。而海州的景疏楼则为苏东坡极为敬重的先辈、有“诗豪”之称的花蓉仙人石曼卿所建。史载石曼卿为海州通判时,因仰慕西汉贤臣海州人疏广、疏受叔侄俩功成身退筑台散金的遗事遗迹而建景仰二疏之楼“景疏楼”。《嘉庆海州直隶州志》载:“石曼卿为通判时,以州西北二古墓为二疏墓,刻碑其旁,后遂收入图经,建有景疏楼”。景疏楼一直为宋明时期海州文化名楼,金代文坛领袖党怀英,明代政治家、文学家林廷玉都曾登临景疏楼,饮酒赋诗,抒发情怀。党怀英仰慕石曼卿,曾数次登临景疏楼追忆“芙蓉仙人”石曼卿。他在《胸山驿亭阻雨》一诗中写到“景疏楼下无边水,暂濯尘缨可自由”。明人林廷玉贬海州通判时创作《胸阳

八景》,诗中写到“暘谷朝霞金罩柳,疏楼夜月玉笼松”,他把“疏楼夜月”列为胸阳八景。岁月流转,斗转星移,满清入关后,景疏楼渐少提及,而今景疏楼在海州人的视野中完全消失,令人唏嘘不已。

文化自信,首先是对传统文化的自信。恢复重建、新建历史文化名楼,既是文化传承的必要,也是社会发展的必须。且不说中国四大名楼的重建迁建,就是我们近邻的兄弟城市也又都早已恢复重建新建历史文化名楼。徐州燕子楼、黄楼分别恢复重建于1985年和1988年,这两座名楼,一座为苏东坡所建,一座是苏东坡梦魂牵挂的神仙之楼。镇江多景楼(也是苏东坡无数次歌咏之楼)数次重建新建,现今的多景楼重建于2010年。

让流淌在文字里的令东坡先生心仪的、也是我们神往的景疏楼,能够按照诗文里呈现的形象再现于新的时代,为自然风光迷人的海州再添一份厚重的文化景观,这是我期待的心愿。

(作者系市政协社法民宗委原主任,二级巡视员)





季节交替提前预防疾病

立秋过后,昼夜温差逐渐增大。应该如何应对季节交替带来的健康影响,尤其是呼吸道疾病、过敏疾病和心血管疾病?

中国疾病预防控制中心研究员王丽萍说,季节交替,天气变化不定,人体的呼吸系统容易受到侵袭,老年人、儿童、体弱者以及一些慢性基础性疾病患者,容易感染包括流感在内的呼吸道传染病。

要保持健康的生活方式,养成良好的卫生习惯,增强体质,提高抵抗力。应根据温度的变化及时调整衣物,积极接种流感、肺炎疫苗等。疫苗能够有效保护老年人、儿童及易感人群,减少感染发病以及发生重症的风险。还要做好健康监测,出现发热、流涕、咽痛等呼吸系统症状时,要尽量保持休息状态,根据情况及时就医。

王丽萍说,有过敏体质的人群,要尽可能避免接触过敏原,如花粉、尘螨

等。要保持居室清洁卫生,尤其是卧室、客厅等容易积灰的地方,也是容易引起过敏的地方,要定期清洁。有过敏体质的人,尽可能谨慎食用海鲜和容易引发过敏的食物,避免发生过敏反应。一旦出现过敏反应如皮疹、红疹、皮肤瘙痒等,要及时就医。

首都医科大学附属北京安贞医院主任医师马长生说,立秋之后,人体血压波动会更大。中老年人要更加重视心血管病的预防和危险因素的控制。尤其是心血管病患者,要按照医生的要求规律用药,而且要吃够剂量,并及时到门诊复查,把血压、血脂、血糖都控制到理想的水平。同时,要养成良好的生活方式,包括健康饮食、适量运动、充足睡眠、戒烟限酒、不要久坐等。冬天寒冷,也是心血管病的高发季节。但经过秋天的调养,可以把危险因素控制到最低。

(来源:人民日报)