



2022 年第 3 期 (总第 150 期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主任:董作村

副主任:朱向阳 明 磊

委员:刘宝萍 章 磊 杨保东 张晓红

马冬梅 孙银能 卢伟军

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2022 年 7 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

领导讲话

- 3 在全市深化“书香政协·凝心聚力”委员
读书活动工作座谈会上的讲话

/ 王加培

- 8 在市政协智库成立大会上的讲话

/ 王加培

- 12 深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协
工作重要论述精神奋发有为做好新时代人民政协工作

/ 王加培

协商议政

- 19 关于“进一步优化营商环境,不断激发民营经济发展
活力”的调研报告

/ 市政协港澳台侨外事委

- 24 关于“充分发挥河湖长制优势,高质量推进水污染防治”
民主监督情况的报告

/ 市政协社法民宗委

建言重点

- 28 关于我市石化新材料产业发展的相关建议

/ 周永南

- 29 关于加强 PPP 项目绩效管理监管工作的建议
/ 张继武
- 30 关于建设我市粮食供应链基地的建议
/ 李伯宏

委员读书

- 32 读《习近平谈治国理政(第三卷)》有感
/ 高云玲
- 34 广泛凝聚共识 汇聚强大合力
/ 闫冬梅
- 35 点亮心中的法治之光
——《法治的细节》读书分享
/ 张义刚

走近委员

- 36 做有温度的教育启蒙者
——记市政协委员,春辉教育集团董事长、总园长夏春丽
/ 谢伟 杨文青

连线县区

- 39 东海县政协举办委员读书分享
暨助推生态旅游发展协商议事活动
/ 东海县政协办
- 40 赣榆区政协扎实开展“政协主席深入走访委员
聚共识助发展”专题调研活动
/ 程新连
- 41 海州区政协举办“委员读书驿站”揭牌仪式暨
主题读书分享会
/ 邓琳

党史园地

- 42 神出鬼没的爆炸队
/ 市委党史办
- 43 机动灵活的武工队
/ 市委党史办

养生保健

- 44 盲目追求“夏练三伏”不可取!
专家送你份科学运动指南

- 封面: 市政协委员,春辉教育集团董事长、总园长夏春丽
封二: 图片新闻 / 王统庠 陈翔等 摄
封三: 图片新闻 / 王统庠 陈翔等 摄
封底: 夏荷 / 王统庠 摄
本期插图: / 王统庠等 摄



在全市深化“书香政协·凝心聚力”委员 读书活动工作座谈会上的讲话

(2022年5月12日)

王加培

同志们：

今天，我们召开全市政协深化委员读书活动工作座谈会，深入学习贯彻习近平总书记关于读书学习的重要论述，认真落实全国政协和省政协深化委员读书活动座谈会精神，交流经验、分享体会、部署任务，推动委员读书活动持续深入高质量开展，是一次围绕委员读书活动再学习、再认识、再部署的专题会议。刚才，我们认真学习了习近平总书记关于全国政协开展委员读书活动的重要指示、致首届全民阅读大会举办的贺信和全国政协、省政协深入开展政协委员读书活动座谈会精神，通报了下一阶段委员读书活动工作安排，委员代表、读书活动责任单位和县区政协代表从不同角度作了很好的发言，既谈了收获和体会，也讲了建议和打算。希望各界别政协委员持之以恒积极投身读书学习活动，不断从新思想、新知识中汲取智慧和力量，努力提高建言资政和凝聚共识水平，展现新时代人民政协新作为新形象。

2020年以来，在全国政协示范引领和省政协

有力指导下，市政协精心组织委员读书学习，大力推进“书香政协”建设，取得了积极的成效。主要表现在几个方面：一是政治引领切实强化。坚持把学习习近平总书记重要讲话指示精神作为“第一议题”，政协党组理论学习中心组带头加强政治学习，三年来共举行68次党组专题学习活动，举办4场学习贯彻新思想理论研讨会。在全市政协系统部署开展为期三个月的“习近平总书记在中央政协工作会议上重要讲话”专题学习研讨活动，2000多名各级委员和政协机关干部全员参加，形成优秀理论文章100余篇。二是机制平台不断完善。制定出台关于加强和改进委员学习工作的意见，建立“专题学习+理论研讨+辅导报告+委员讲堂+读书分享”五位一体学习制度体系，举办宣讲报告会、读书分享会、委员大讲堂等180多场次。今年年初以来，市政协8个专委会和各界别分别组建主题读书群，目前新一届委员中已有191人次入群。三是读书履职有效融合。坚持不学习不调研、不学习不协商，始终把读书学习作为履职的第一环节、议题实施的第一步骤，



围绕履职议题而学,学懂弄通促进履职,大大提升了协商议政的质量和建言献策的水平。

成绩来之不易,经验值得总结,读书活动更需要持之以恒、持续深入。为不断深化委员读书活动、提升委员读书成效,市政协党组认真研究贯彻全国政协、省政协的部署要求,结合连云港实际,决定在全市政协系统深入开展“书香政协”建设,大力打造“凝心聚力”委员读书品牌,把委员读书工作做得更具特色、更有味道、更富成效。下面,结合本次会议内容,我谈几点意见:

一、统一思想,提高站位,强化读书学习的自觉性

汪洋主席指出,委员读书不是政协履职工作的“副产品”“衍生品”,而是政协工作的“主打产品”“拳头产品”,是事关政协事业长远发展的基础性工程,是事关专门协商机构建设的战略性工程,也是事关委员队伍建设的文化工程。全市政协系统要深刻认识委员读书的重大意义、重要作用,自觉增强读书学习的责任感和自觉性,把读书活动贯穿调查研究、协商议政、凝聚共识、自身建设全过程。

(一)开展委员读书活动是贯彻落实习近平总书记重要论述精神的实际举措。习近平总书记始终把加强读书学习作为一项关系党和国家事业兴旺发达的战略任务,身体力行、率先垂范践行读书学习理念,对读书学习作出系列重要论述,为建设学习型政党、建设书香社会,提供了根本遵循。全国政协汪洋主席多次对开展委员读书活动、建设书香政协进行部署要求。市政协把加强读书学习摆在重要位置,创新和搭建委员读书的平台载体,深入开展“书香政协”建设活动,是贯彻落实总书记重要论述精神和全国政协、省政协部署要求的实际行动。全市政协系统要深刻领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作、关于读书学习的重要论述精神,充分认识读书学

习是推动党和国家事业、人民政协事业不断向前发展的重要法宝,是各级政协组织和广大政协委员适应新形势新任务新挑战的迫切需要,是我们奋力开创新时代政协工作新局面的有效手段,结合履职需要,紧跟时代步伐,自觉参与到读书学习活动中来。

(二)开展委员读书学习是人民政协的一项优良传统。全国政协早在建立之初,就成立了高级学习组。1952年1月,设立的第一个专门委员会是学习委员会。1954年12月9日,毛泽东同志召集参加政协第二届全国委员会的部分党内外人士座谈,他将政协的任务概括为五项:外交、内政选举、向党中央和国务院提意见、协商各民族各党派团体及其他人员间的关系、学习马列主义。从此,学习成为人民政协的五大任务之一,并列入第一部政协章程。可以说,学习是人民政协的精神基因,是一项传统、一项优势、一项重要工作,也是一项制度性安排。人民政协在学习中走到今天,更要在学习中走向未来。新时代人民政协要立足新方位、担负新使命,更应该继承和发扬学习的光荣传统,把读书学习作为政治责任,作为加强思想政治引领、广泛凝聚共识的有效途径,更加崇尚学习、持续深化学习。

(三)开展委员读书活动是增强履职本领的内在要求。政协工作的一个重要特点是议政不行政,献策不决策,靠“说得对”“说得准”发挥建言资政作用。这对于我们政协委员、政协机关中,一些长期从事行政或其他具体工作的同志来讲,是一个角色转型、观念转变、方法转换的过程。当前,我们身处“两个大局”交织、“两个百年”交汇的关键时期,新冠肺炎疫情严重冲击,经济下行压力大增,安全稳定形势不容乐观,新阶段新形势对政协履职提出了新的更高的要求。可由于各方面的局限,政协队伍中还存在能力恐慌的现象,对中央的大政方针研究不够,对我市经济社



会现状把握不准,对群众关注热点问题了解不透,对解决问题办法探讨不深,导致有的提案和建议缺乏应有的高度和深度,与党委政府的要求和群众的期待还有不小的差距。克服本领恐慌的最有效手段就是读书学习,广大委员和政协工作者要通过多读书、读好书、善读书,切实增强政治素质和议事能力,真正做到“懂政协、会协商、善议政”,提升协商议政和建言献策水平。

(四)开展读书学习活动是提升自我修养的最佳方式。书籍是人类智慧的结晶、经验的汇集、文化的积淀、历史的传承。修养是思想道德、人格品质和精神境界的体现。一个人不可能十全十美,但可以不断完善自己。读书与否,能直接影响一个人的修养和境界。广大委员和政协工作者要真正把读书当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求,使读书学习成为改造思想、加强修养的重要途径,成为净化灵魂、培养高尚情操的有效手段。要通过持续的读书学习,始终保持高昂的精神风貌、高度的政治热情、高尚的道德品质、高贵的做人准则、高洁的清廉品位、高超的团结风范、高雅的言行表现,努力塑造良好的自身形象,充分展现政协委员的人格魅力,为新时代人民政协事业增光添彩。

二、结合实际,突出重点,提高读书学习的针对性

习近平总书记强调,政协委员要不断提高思想水平和认识能力,广泛学习各方面知识,准确把握政协履职方式方法,深入调查研究,积极建言献策,全面增强履职本领。围绕政协履职而读书,我觉得要着重学好三门课:

一要学好人民政协的政治必修课。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要论述,特别是习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大

会上的重要讲话精神。政协党组领导同志、党员委员、机关党员干部要带好头,示范引领,大力弘扬马克思主义学风,全面系统学、深入思考学、联系实际学,做到学思用贯通、知信行统一。要沉下心来,集中精力,认认真真读原著、学原文、悟原理,真正推动党的创新理论刻骨铭心入脑。要把习近平总书记的重要论述与马克思主义经典著作贯通起来学、与“中共党史、新中国史和统一战线史、人民政协史”结合起来学,把习近平总书记最新重要讲话精神与经济社会发展实际融合起来学,把党的创新理论与政协的履职实践和个人工作体会联系起来学,夯实思想之基,巩固立身之本,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

二要学好人民政协的职业专修课。政协章程是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的共同准则,是各级政协开展工作的基本依据。学习贯彻好政协章程,对于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发展社会主义民主政治,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,推动人民政协事业不断前进,都具有十分重要的意义。每一位政协人,都要认认真真研读章程,树立章程意识,做到依法依章程履职。要把读书学习融入政协调研、视察、提案、社情民意信息等各项履职工作中,自觉把读书活动与履职实践紧密结合,切实把读书热度转化为建言深度和履职精度。要大力发扬理论联系实际的优良学风,在读书中提升政协理论水平,在实践中深化对政协工作规律的认识和把握,进一步推动政协工作制度化、规范化、程序化建设。

三要学好人民政协的业务基础课。政协委员读书,既要专,又要博。一方面,各个界别的委员都是社会各行业各领域的精英,需要扎实掌握本行业本领域的专业知识,这样才能更有针对性地围绕本行业本领域发展提出高质量意见建议,更



好履行建言资政、凝聚共识的职责。另一方面,新时代对知识的广泛性、系统性要求越来越高,作为新时代的政协委员,不仅要在本行业本领域成为权威,还应该广泛涉猎相关的知识,适应国际国内形势和发展的需要,注重学习经济、法律、科技、文化、生态、管理等方面的知识,全面增强知识储备。今年市政协计划开展的15个重点协商议题和多项民主协商活动,涵盖了我市经济社会发展诸多领域的重大问题。这些议题也是一个一个考验,不仅考验广大委员和机关干部的工作作风、工作能力,更考验知识储备、知识结构。大家要博览群书,不断用新思想、新理论武装自己,用新知识、新观念充实自己,结合实际学、联系工作想,针对全市发展的重大问题去思考、去谋划,真正做到学有所获、学有所用,为全市改革发展献良计、谋良策。

三、学用一体,学以致用,增强读书学习的实效性

读书不是目的,掌握真理、指导实践才是最终目的,也是检验读书成果、校正读书方向的重要依据。政协委员读书要秉持学以致用、学用相长的理念,努力把读书的收获转化为过硬本领,转化为履职尽责的工作成果,更好担负起新时代新使命,为发展好人民政协事业作出应有贡献。

一要通过读书学习,坚守初心使命和理想信念。政治上的坚定、党性上的坚定,都离不开理论上的坚定。习近平总书记指出:“理论上清醒,政治上才能坚定。坚定的理想信念,必须建立在对马克思主义的深刻理解之上,建立在对历史规律的深刻把握之上。”政协委员、政协干部要提高政治站位,充分认清加强思想建设、提高理论水平、提升思想境界的重要性,以至诚之心深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,坚守人民政协的初心使命,坚定理想信念,确保讲政治的原则不能软,提升政治能力的劲不能弱,

坚守政治底线的弦不能松,始终同党中央在思想上政治上行动上保持高度一致。

二要通过读书学习,提高认知水平和独立思考能力。人民政协通过双向发力推进协商民主,既把党组织意图传达贯彻到群众中去,又要对群众利益表达在理性分析的基础上,向党组织如实汇报。政协的一切参政活动都离不开对政协工作的正确认知和独立思考,需要广大委员和机关干部具备较高的专业素养和履职水平。大家要通过深入开展读书活动,以学习提高认识,以思考提升境界,善于收集、整理群众的正确意见,善于观察政治、经济、社会、文化等各种现象,围绕党委政府重视和人民群众普遍关心的难点、热点问题,分析和抓住事物的本质、整体、内部联系,提出“一家之言”,准确把握政协性质定位、有效履行职能,做到“到位不越位,帮忙不添乱,切实不表面”。

三要通过读书学习,增强履职本领和建言资政水平。新时代政协干部,必须有担当实干的真本事、真本领。学习是固本之举、长远之计,是实现政协工作创新的“加油站”,勤学方能善为,厚积才能薄发。大家应怀揣一颗进取之心,坚持心系“国之大者”,围绕党中央重大方针政策、事关地方发展大局的重大举措、党委政府高度重视的重点工作、人民群众高度关注的热点问题,深入学习相关基本知识,了解国情、党情、社情、民情,放宽视野,着眼长远,在更高的层面、更广的领域谋划思路、建言资政,提出前瞻性、建设性意见,做到高水准把脉、高品位建言、高站位履职。只有这样,才能真正把政协制度优势发挥好,把政协委员参政议政的作用体现出来。

四、完善机制,精心组织,确保读书学习的长效性

制度化是开展好委员读书活动、打造“书香政协”的有力保证。只有健全工作机制、强化制度



执行,才能建立起规范的学习秩序,才能引导广大委员坚持不懈读书、自觉主动学习,真正以制度化促进常态化、长效化。

一要健全学习管理机制,统筹推进委员读书活动。今年,市政协党组对政协全年工作安排进行统筹和梳理,明确了党组统领政协履职“1+3”工作体系,“1”即政协党组年度工作要点,“3”分别是年度协商计划、年度学习计划、年度经常性工作安排。其中,年度学习计划对委员读书、学习培训、政协讲堂及机关的学习等都作出了较为具体的安排,明确了相关要求,文件早已印发到各专委会、各界别,请大家认真抓好落实。今天会上,邸主席又专门通报了“书香政协·凝心聚力”委员读书活动方案和相关工作安排,这既是政协全年学习计划的重要组成部分,也是专项性活动要求。希望各专委会、各界别包括县区政协,要精心策划和组织各级各界委员读书活动,积极探索完善工作机制,创新读书活动形式载体,丰富“凝心聚力”委员读书活动的内涵,推动全市政协系统委员读书活动取得良好成效。

二要健全工作落实机制,做好委员读书组织保障。委员读书学习工作在市政协党组统一领导下进行,市政协专门成立委员读书活动指导组,由我任组长,方韬主席任副组长,分管这项工作。日常具体工作由学习文史委牵头负责,抓好组织协调和督促落实的任务;各委室、各界别共同参与,做好各自承担的读书活动组织、读书群管理等工作。要坚持求真务实,坚决克服学习中敷衍了事、搞形式主义的倾向,确保学习扎实有效、不走过场。要加强统筹协调,把握好节奏和力度,集成各方资源力量,强化支撑保障,推动形成齐抓共推、系统联动的生动局面。要真抓、常抓、善抓委员读书活动,尊重基层首创精神,涵养政协读

书文化,“读”出团结力量,“读”出政协味、连云港味,擦亮“凝心聚力”读书品牌,放大“书香政协”建设成效。

三要健全学习交流机制,用好平台营造浓厚氛围。委员读书活动是一种共享式体验,大家一同学习、一同交流,碰撞思想火花,使知识范围得到拓展,使学习成效充分外溢。要积极搭建学习交流的平台,定期组织读书交流活动,灵活采取研讨发言、心得体会分享、书籍推荐等方式进行,不拘泥于线上线下、室内室外,会议室、书房里,讲座、沙龙,各种适当的场合、各种适当的形式都可以,精心构建多层次立体化的读书矩阵,推动形成个人研读与集体研讨相结合、理论学习与深入实际调查研究相结合、汲取专家智慧与个人思考探索相结合的“深读书、真学习”局面。要建立读书学习情况通报制度,形成比学赶超氛围,使大家学有方向、做有目标、比有尺度,通过倡学、领学、促学,让建设“书香政协”成为全市政协组织每个人的自觉行动和目标追求。要注重对读书活动中先进典型的挖掘选树,对好做法、好经验的总结提炼,加大宣传推介力度,扩大影响,示范带动,在全市政协系统营造浓厚读书氛围,让人民政协充满浓郁“书香”。

同志们,汇智聚力商国是,委员读书正当时!政协有很好的学习氛围、较好的学习平台、较多的学习时间,希望大家能珍惜机遇、珍爱时光,把读书当作工作提质的催化剂、人生进阶的加油站,学出“听党话、感党恩、跟党走”的坚定立场,学出“懂政协、会协商、善议政”的履职能力,学出“讲规矩、守纪律、重品行”的良好素养,勇担使命,积极作为,助力我市夺取疫情防控和经济社会发展双胜利、加快建设人民期待的现代化新港城,以实际行动迎接二十大胜利召开!



在市政协智库成立大会上的讲话

(2022年6月2日)

王加培

各位专家、同志们：

智库建设是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。为深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想,大力推进专门协商机构建设,发展社会主义协商民主,十四届市政协立足新方位新使命,顺应新形势新要求,经反复研究决定筹建政协智库。经过一段时间的精心筹备,今天市政协智库正式成立了,这是全市政协系统的一件大事,必将为新一届政协工作实现高质量发展提供有力保障。在前期推荐、遴选的基础上,经市政协党组会议、主席会议研究,市政协智库首批专家确定为20名,今天会上颁发了聘书。在此,我代表市政协党组,对各位专家加入政协大家庭表示热烈的欢迎和诚挚的感谢!希望大家在政协平台上积极发挥聪明才智,为建设人民期待的现代化新港城作出新的更大贡献。

刚才,占山主席宣读了《政协连云港市委员会关于组建政协智库的意见》,两位专家代表也做了很好的表态发言。下面,我就进一步建好用好政协智库,谈几点意见:

一、要充分认识政协智库建设的重要意义

政协智库是我国新型智库体系的重要组成部分,具有独特的地位和作用,对于推动政协事

业发展、助力党政决策、服务全市大局都非常有意义。

(一)建设政协智库是贯彻落实新思想、彰显政协制度优势的具体体现。习近平总书记指出,“统一战线人才荟萃、智力密集,可以说是一个大智库”。在国家治理体系中,人民政协坚持以团结和民主为主题,履行政治协商、民主监督、参政议政的重要职能,具有下通各界、上达中央的优势,能够为国计民生的重大决策提供广泛扎实的民意基础。回顾历史,我们可以看到,人民政协70多年的发展历程,实质上就是为党和国家事业建言献策、汇聚智慧、凝聚共识的过程。建立政协智库,立足政协协商议政主责主业,汇聚各界专家技术人才,将经济社会理论研究与参政议政工作有机结合,聚焦党政中心任务和民生关切资政建言,是促进经济社会高质量发展的现实需要,也是发挥人民政协制度优势的具体体现。

(二)建设政协智库是深化协商民主、发挥专门协商机构作用的创新举措。习近平总书记在中央政协工作会议上讲话指出,人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是具有中国特色的制度安排。发挥好人民政协专门协商机构作用,有多



个角度、多个侧面。通过搭建智库这一履职平台和工作载体,提升协商议政质效,是专门协商机构适应时代和实践需要的新举措、新选择。智库建设也是推进协商民主的重要内容,在开展协商民主实践中,无论是大会发言、提交提案,还是开展监督建言,用好政协智库研究成果,发挥决策参考和资政辅政作用,对于提高协商民主的科学化专业化水平都大有裨益。

(三)建设政协智库是打造品质政协、提升政协履职能力水平的主动作为。近年来,市政协以“品质政协”为引领,统筹推进“四个政协”建设,就是要立足新时代对政协工作提出的新要求,把精品意识和质效导向贯穿政协工作全过程、各方面,提升能力水平,擦亮工作品牌,更好发挥人民政协专门协商机构的制度效能。建设“品质政协”重在提升协商工作品质,广纳真挚良言,汇聚真知灼见,提出更多有分量、有价值的对策建议,使专业的意见转化为政策的选项,以“说得准、说得对”体现政协价值。近年来,我们组织实施的重点议题,凡是质量高、效果好、影响大的,都是因为建言建在了关键处、议政议到了点子上。当前,国际国内形势日趋复杂,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的新挑战,统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全、稳定宏观经济大盘的任务艰巨繁重。这些新情况、新问题,对人民政协建言资政的科学化、精准性要求越来越高,无论是分析形势、发现问题,还是提出建议、破解难题,政协都需要有专业思维、专业素养、专业方法,需要专家队伍提供议政性智力支撑,努力使专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出实效。

二、要建设具有港城特色的应用型政协智库

汪洋主席在全国政协十三届二次会议上强调,“推进协商议政质量体系建设,建立应用型智库和参政议政人才库,为高质量履职建言提供支撑”,科学回答了政协智库“为谁研究”和“研究什么”的问题,为我们指明了工作方向。我们要把握

政协智库的政治方向、服务宗旨和价值取向,努力把连云港市政协智库建设好,做出特色,打出品牌。

(一)要把牢履职方向。建设“具有港城特色的应用型政协智库”要突出三个关键词:

一是“港城特色”。近年来,市政协紧扣党政中心工作精准履职、高效履职,得到市委市政府的高度重视和社会各界的广泛认可。比如,我们5月份组织的“优化营商环境、激发民营经济发展活力”主席专题议政,高度契合全市“优化营商环境攻坚年”专项行动,为即将召开的“全市营商环境大会”提供了很好的决策参考,市委方书记予以批示、高度肯定。政协智库要体现价值就必须紧扣中心、精准聚焦,以市委的中心工作为中心、以政府的重点工作为重点,围绕事关港城发展大局的重点课题,以“大格局”把牢方向,以“小切口”提高精准度,主动参与、积极建言,助力宏伟蓝图转化为美好现实。

二是“应用型”。政协协商议政,不在于说了算,而在于说得对、说得准、说得透、说得好。建设政协智库的初衷就是为港城发展聚众智、谋良策,要始终坚持问题导向,把事关改革发展稳定的重大决策、涉及群众切身利益的实际问题及政协履职的创新实践作为主攻方向,坚持从港城发展的实践中挖掘新材料、发现新问题,不搞脱离连云港实际的泛泛研究,通过辩证分析和系统总结,提出更多高质量的建议。

三是“政协智库”。人民政协是政治组织,政协智库建设要把讲政治摆在首要位置,始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导研究,用马克思主义立场、观点和方法分析问题,正确处理政治和学术的关系,始终与党中央和省市委保持高度一致。人民政协不是“决策机构”,而是“献策机构”;不是“权力机关”,而是“聚力机关”;不是“协商主体”,而是“协商平台”;不是“社会团体组织”,而是“统一战线组织”。政协智库必须要立足性质定位、体现政协底



色,发挥政协组织、制度、实践、人才优势,坚持民主团结、平等协商,畅所欲言、求同存异,将协商理念贯穿智库建设全过程,努力营造有利于发挥智库作用的良好环境,广泛汇集智慧、凝聚力量。

(二)要积极履职作为。这次市政协首聘的20名智库专家,都是我市各条战线的优秀人才,很多专家都是各自领域的领军人物,理论功底深、研究能力强、实践水平高。希望各位专家充分发挥独特的专业优势,积极参与政协的协商议政活动,推动政协履职建言质量的提升。着力做好三个方面工作:一是专业咨询。参与政协专题协商、课题调研、民主监督等履职活动,在解决深层次问题的思路、方案和举措上,提出具有战略性、前瞻性和可操作性的决策参考,使政协智库成为市委、市政府重大战略、重要决策、政策建议、趋势预判的重要“策源地”。二是课题研究。在市政协组织的有关重点课题调研、公共政策论证中,选择符合自身专业领域的课题,通过实证性、技术性研究,提供专业性意见建议。要把智库研究的重心,融入政协履职年度计划,主动为市政协制定协商课题出谋划策,积极参与政协体制机制建设和理论研究课题,切实提高政协协商民主的科学化、专业化水平。三是议政监督。政协履职成果的办理和转化的跟踪督查,相关视察调研、提案追踪、情况通报会等活动,可以邀请政协智库成员参加,提供监督性意见建议,深化议政成果,强化追踪问效,推动履职成果转化成为党政决策和工作举措。

(三)要加强成果转化。政协智库的每一项研究成果,都是政协智库成员刻苦钻研、辛勤付出得来的,凝聚着大家的汗水、心血和智慧,我们要认真地对待、及时有效地推动转化落实。各专委会在形成、报送履职成果时要注重听取、吸收智库专家的意见建议,专家形成的专题研究报告和承担的研究课题,可推荐为政协议政性会议的发言材料。对政协智库成员的调研报告、意见建议,要通过政协的平台、渠道向党政领导和相关部门

反映,时效性强的重要成果以社情民意信息、研究专报等形式及时报送,并做好成果跟踪反馈。要加强智库履职成果的宣传应用,连云港政协杂志、网站、公众号等平台要刊登智库研究成果,还要通过举办报告会、专业论坛、学术讲座等形式,扩大政协智库的社会影响力。对政协智库成员的履职成效,要定期进行评估,对议政能力强、成绩突出的,要进行组织推荐,为政协智库成员创造良好的政治成长环境。

三、要群策群力推动智库建设取得更大成效

(一)坚守“智囊本色”,切实履行自身职责。成为政协智库成员,既是荣誉、更是责任。希望大家珍惜这份荣誉,敢于担当、从严从实,以优良作风履行自身职责。一要笃学勤思。把学习当作一种信仰、追求、境界。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习各种新的理念知识,拓宽知识视野、更新知识结构、厚实知识储备,更好地服务和助推港城发展。二要严谨客观。以对港城发展负责、对人民群众负责的态度,认真务实地开展工作。调查研究要深入基层、深入一线、深入群众,努力掌握第一手材料;撰写材料要小心求证、认真较真、精准精实,以事实为依据;资政建言要秉持客观公正的态度,把情况摸透、把问题找准、把建议提实,真正成为促进政协工作高质量发展、助力连云港后发先至的“智囊团”。三要凝聚合力。坚持团结民主,注重协作共事,相互之间多交流、多配合、多支持,共同做好各项履职活动。尤其是在协商建言的过程中,要坚持求同存异,让观点在激烈交锋中凝练,智慧在碰撞交融中升华,集聚集体智慧、发挥整体效应,为全市发展提供更多高质量的对策建议。

(二)尊重“专业力量”,加强智库服务保障。智库是提升政协履职软实力的重要载体、是我们的宝贵资源。市政协党组和主席会议将切实加强对智库建设运行的组织领导和指导工作,高度重视、精心安排智库的整体工作,协调解决智库建设和履职过程中的问题,有力有效地保障智库专



家开展活动。市政协各委室要加强协作配合,充分重视和发挥政协智库力量,既积极为智库开展调查研究做好对接保障,又主动为智库参与协商议政提供平台条件。要帮助政协智库成员更好地知情明政,把智库专家服务纳入政协信息化建设的整体安排,切实服务好、协调好、保障好智库专家的履职活动,为智库发展营造宽松良好的工作环境。我们成立智库的目的,是为政协委员高效履职、参政议政提供智力支持,不是简单地搞课题发包,发挥的是专业性辅助作用而不是包办替代作用。因此,在与智库专家的协作合作中,市政协各委室要对智库的作用发挥有正确的认识,要坚持“以我为主”,“依靠”智库但不能“依赖”智库,不能把委室承担的任务推给智库专家,自己做“传声筒”“甩手掌柜”。

(三)强化“建章立制”,助力智库更好发展。今天智库成立大会只是开始,距离智库建设取得实效还有很长的路要走,迫切需要加强组织领导、健全工作制度、优化队伍建设,切实保持政协智库生机和活力。要建强组织架构体系,主席层

面由占山同志牵头抓总,研究室负责对智库的日常管理,各委室、各界别负责同志都要积极参与,做好智库专家参与相关活动的联系对接,智库专家提出重要咨询问题和意见建议的梳理反馈备份等工作。要完善运行体制机制,建立健全政协智库运作管理、服务保障、成果转化、激励考核等方面规章制度,不断加强政协智库自身建设,使政协智库的运作管理更加科学化、规范化、制度化。要强化人才队伍建设,智库作用的发挥,关键在人,在于选用什么样的人。根据全市经济社会发展和政协工作需要,动态管理智库专家,适时增补和调整智库人数、成员和编组,确保智库发展与时俱进、适应发展需要。

各位专家、同志们,建功新时代,奋进新征程。政协智库大有可为,也必将大有作为。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,在市委的领导下,在政协平台上施展各自才华、集聚各方智慧,为推动全市政协工作高质量发展、建设人民期待的现代化新港城,作出更多贡献,发挥更大作用!



深入学习贯彻习近平总书记 关于加强和改进人民政协工作重要论述精神 奋发有为做好新时代人民政协工作

(2022年6月17日)

王加培



各位委员、同志们：

今天,我们举行市十四届政协新任委员履职能力培训班。市政协对这次培训高度重视,筹划已久,精心准备,政协党组多次研究,主席会议成员亲自备课授课。我的开班讲话,算是第一课,主要想围绕深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要论述精神、做好新时代人民政协工作,和各位委员、同志们交流下心得体会。

党的十八大以来,习近平总书记就加强和改进人民政协工作提出一系列新思想新观点新论断,对人民政协的性质定位作出了新概括,对人民政协的职能作用赋予了新内涵。特别2019年,以中央名义召开政协工作会议,这在党的历史上、人民政协历史上都是第一次,习近平总书记出席会议并发表重要讲话,科学回答了人民政协事业发展的一系列重大理论和实践问题,是党的人民政协理论的最新成果,为新时代人民政协工



作指明了工作方向、提供了根本遵循。每位政协委员都要把学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为首要政治任务,努力把握其重大意义、丰富内涵和精神实质,真正学懂弄通做实,提升履职能力和水平。

一、深刻把握习近平总书记对人民政协性质的新定位

总书记指出,人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。总书记强调,人民政协要通过有效工作,努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。总书记的重要论述,概括起来就是“一个专门”“三个重要”。

——“专门协商机构”。总书记将人民政协定位为专门协商机构,是对政协性质的科学论断和精准界定,也反映了中国共产党关于民主和国家治理的理论不断深化。对此,全国政协主席汪洋指出,“专门协商机构”是对政协的性质定位,也是对政协的工作定位,更是政协的新使命、新任务和新要求。

第一,专门协商机构科学概括了人民政协的历史发展和时代特征。人民政协因民主而生、因协商而立、因协商民主而兴,在协商建国的伟大实践中应运而生,从一开始就是一个集统战组织、政党制度和民主形式于一身的政治协商机构。当前,中国特色社会主义进入新时代,世界正经历百年未遇之大变局,实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越需要发挥好人民政协作为专门协商机构的政治优势和制度优势,把各方面智慧和力量凝聚起来,形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。习近平总书记首次阐明人民政协是社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构,强调要把发挥好专门协商机构作用作为新时代人民政协的新使命,既体现了人民

政协的历史传统和发展逻辑,又反映了新时代的鲜明特征和迫切要求,为人民政协事业与时俱进、高质量发展开辟了广阔前景。

第二,专门协商机构深刻揭示了政协协商的本质特征和人民民主的真谛。人民政协作为党领导的专门协商机构,以宪法、政协章程和相关政策为依据,以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障,集协商、监督、参与、合作于一体,通过专设的组织体系、专门的协商平台和专有的机制程序,组织参加政协的各党派团体、各界代表人士开展协商、参政议政,实现有序政治参与,有效保障广大群众在日常政治生活中享有广泛的知情权、参与权、表达权、监督权,在协商中实现党的领导、促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,集中体现了人民政协的民主性质、协商特征和专门属性,充分彰显了“有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数”这一人民民主的真谛。

第三,专门协商机构充分体现了人民政协在国家治理体系中的独特政治功能和组织作用。总书记指出,“人民政协是国家治理体系的重要组成部分”,“协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计”。在我国,国家治理体系是一整套系统的制度设计,人民政协作为专门协商机构在国家治理体系中地位作用独特。在这个体系中,党是最高政治领导力量,人大是权力机关、立法机关,政府是执行机关、行政机关。人民政协既不是领导机关,也不是权力机关和行政机关,而是专门协商机构,把发扬民主、协商建言的过程与汇聚共识、凝聚力量的过程有机结合起来,使党的政治主张和路线方针政策成为各党派团体、各族各界人士的政治共识和自觉行动,突出体现了多主体协商、互动和共治的现代治理理念和治理现代化的特征。

第四,专门协商机构突出彰显了人民政协这一中国特色制度安排的鲜明特色和优势。习近平总书记指出,“人民政协制度具有很多方面的独特优势”,“实践充分证明,中国式民主在中国行



得通、很管用”。之所以行得通、很管用,根本在于这种以协商民主为代表的中国式民主,坚持了党的领导、人民当家作主与协商理政的有机统一,以专门的制度安排保证了人民民主在国家政治生活和社会生活中得到全面贯彻落实。这是我们党实现科学执政、民主执政、长期执政的重要制度基础,也是“中国奇迹”“中国之治”的重要制度密码。可以说,专门协商机构凸显了中国特色社会主义民主与西方式民主相比“我有你没有、我能你不能”的鲜明特色和独特优势。

——“重要阵地、重要平台、重要渠道”。人民政协要通过有效工作,努力成为“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”。总书记这一重要论述,突出了人民政协作为政治组织的政治责任,要求人民政协在坚持党的领导、加强思想政治引领、广泛凝聚共识方面发挥独特的应有的作用。

一是“重要阵地”。人民政协要成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。人民政协要担负起引导各界群众听党话、跟党走的政治责任。要通过政协这个人民民主的重要形式,把各界别、各阶层的意见和诉求收集、反映上来,供决策参考,让党的方针政策体现人民意愿。通过政协这个多党合作和政治协商的机构,把党的决策部署传达、落实到各党派团体、各界别和各阶层。要通过政协这个最大的统一战线,让党的主张转化为社会各界的共识,把社会各界最广泛、最紧密地团结在党的周围。

二是“重要平台”。人民政协要成为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台。习近平新时代中国特色社会主义思想,是21世纪马克思主义,是马克思主义中国化的最新成果,是中国共产党的行动指南,是做好政协工作的思想旗帜和根本指针。人民政协要旗帜鲜明讲政治,在学好弄懂做实习习近平新时代中国特色社会主义思想上走在前列,始终用马克思主义最新理论成果武装头脑、指导实践。要加强对社会各界的思想政治引领,团结带领各界人士在中国

特色社会主义思想旗帜下携手前进。

三是“重要渠道”。人民政协要成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。政协具有界别众多、联系广泛、代表性广、包容性强的优势,便于开展政策宣传、解疑释惑的工作,促进大团结大联合。政协具有上接党委政府、下接人民群众的桥梁纽带作用,能有效把党的主张转化为社会各界的共识,从而为党委政府有效履职厚植民意基础和社会基础。站在新方位,进入新征程,面对新任务,人民政协要切实发挥优势,协助党委政府做好宣传政策、释疑解惑、理顺情绪、化解矛盾的工作,汇聚携手共筑中国梦的磅礴力量。

二、坚持建言资政和凝聚共识“双向发力”,更好发挥人民政协专门协商机构作用

习近平总书记在2019年全国政协新年茶会上指出,“人民政协要坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导,围绕团结和民主两大主题,聚焦党和国家中心任务,发挥专门协商机构作用,在建言资政和凝聚共识上双向发力,为党和国家事业发展作出新贡献”。政协“干什么”?从大的方面来说就是建言资政、凝聚共识,两者相互贯通、相得益彰、双向发力,这是人民政协的性质定位使然,也是社会主义协商民主的生动实践。我们要深刻理解政协工作“双向发力”新要求,在实践中传承和创新政协工作,不断开创全市政协工作新局面。

——要提升“建言资政”水平。人民政协作为专门协商机构,以实践协商民主为本质特征,以开展民主协商为主责主业。政协的政治协商、民主监督、参政议政三项职能,归根到底都是协商民主的表现形式。要准确把握专门协商机构的性质定位,把协商民主贯穿履职全过程,把搭建协商平台作为主要工作方式,把“双向发力”作为工作主旨,积极推动政协协商与各类协商有效衔接,更好发挥专门协商机构在国家治理和社会治理中的独特作用。

一要聚焦协商重点。习近平总书记在中央政



协工作会议上强调,人民政协要紧紧围绕大局,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重大问题,深入协商集中议政,强化监督助推落实。实际工作中,要紧紧围绕本地区经济社会发展中的重大问题和重大事项、本地区人民群众普遍关心关注的热点难点问题及事关其切身利益的实际问题,发扬民主,深入协商,献计出力。要坚持以党委的中心工作为中心,以政府的重点工作为重点,做到党政工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里。要站稳人民立场,聚焦群众身边的“关键小事”、民生实事开展协商议事,反映民意,集中民智,助力改善民生。只有议题选的准、选的对,政协协商才能与党政工作合拍、与群众期盼吻合,才能得到党政认可和群众欢迎。近年来,市政协坚持通过党政点题、委员荐题、群众出题、政协选题等多种途径,征集遴选每年的重点协商议题,制定年度协商计划,报市委常委会研究批准后实施。围绕提升社会治理能力、优化营商环境、发展养老事业等一批议题开展的协商议政活动,高度契合市委市政府中心工作,社会关注度高,取得了积极的协商成效,推动了相关工作进展。

二要提升协商质效。政协协商要立足“党政所需、群众所盼、政协所能、委员所为”,坚持“少而精、专而深、出精品”,确保建言建到点子上、议政议到关键处,以“说得对”“说得准”体现协商质量和成效。要坚持不学习不调研、不调研不协商,在调研、视察、提案、监督、协商前,要广泛收集课题所涉及的相关资料,专门学习协商议题所涵盖的内容,熟悉掌握相关的法规政策和工作实际情况,做到功课到位、理解到位、把握到位。政协协商,委员是“主角”。近年来,市政协在提升委员参与度、发挥委员主体作用方面,积极探索实践,搭建履职平台,建立知情明政机制,定期举办情况通报制度、委员大讲堂,帮助委员了解政策、掌握市情;拓宽委员参与协商渠道,市政协常委会议、主席会议、专题协商会以及各类调研、视察、提案督办等活动,均邀请相关界别委员参加;把互动协商列为必要环节,委员现场提问,部门现场回

应,增强了协商针对性、实效性。委员在政协履职中的参与率、积极性明显提高。

三要完善制度机制。习近平总书记指出,“发挥人民政协专门协商机构作用,需要完善制度机制。要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施,对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定”。我们要在继承发扬既往好的做法基础上,健全专门协商机构的制度体系和工作机制,完善协商议政的制度程序和参与实践,推动专委会工作专起来、实起来、新起来,界别工作活起来、实起来、强起来,政协系统贯通起来、协同起来、联动起来,发挥好人民政协制度体系的整体效能。近年来,市政协大力推进制度建设,把2020年确定为“制度建设年”、2021年确定为“制度建设深化年”,两年多来先后制定修订了各类工作制度45项,基本形成了以协商制度为骨干、覆盖委员学习、履职工作、服务管理等各方面的制度体系,保障政协协商民主和委员履职活动广泛多层制度化、规范有序地开展。

——要提升“凝聚共识”水平。习近平总书记创造性地提出将加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协履职中心环节,对新时代人民政协履行职能和开展工作具有方向性、导向性重要意义。汪洋主席在全国政协常委会工作报告中提出“在爱国主义、社会主义旗帜下,把共同目标作为奋斗动力源和方向标,求同存异、聚同化异,致力凝聚海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的最大政治共识”。凝聚共识融入人民政协政治协商、民主监督、参政议政的全过程和各方面,与之相互交融、互相统一,贯穿于人民政协全方位的工作之中,在政协的职能体系中居于中心环节。对政协而言,建言资政是履职成果,凝聚共识也是履职成果,甚至是更重要的成果。那么,新时代人民政协如何广泛凝聚共识?

首先,要充分认识人民政协开展凝聚共识工



作的重大意义。凝聚共识是对人民政协事业发展进步历史经验的科学总结。从成立之日起,人民政协就致力于巩固团结奋斗的共同思想政治基础。1949年9月,具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》,其起草和通过过程,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士通过民主协商形成和凝聚共识的生动实践。70多年的发展过程中,人民政协围绕社会主义建设、改革开放和现代化建设,充分发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势,努力调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,为党和国家事业发展凝心聚力。凝聚共识是把握人民政协专门协商机构职能定位的内在要求。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,是中国人民大团结大联合的象征,本身就是共同思想政治基础上形成的具有共同目标追求的政治共同体,同时作为各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台,需要在深入、坦诚、平等的协商讨论中反映各方诉求、增进了解共识,为党领导人民有效治理国家厚植政治基础和社会基础。凝聚共识是人民政协围绕中心、服务大局的现实需要。当今,我们身处“两个大局”交织、“两个百年”交汇之际。国际环境日趋复杂,新冠肺炎疫情影响广泛深远,我国改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有、多元思想文化交流交融交锋前所未有,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展任务艰巨,需要人民政协聚焦党和国家中心任务凝聚共识、增进团结、争取人心,最大限度地把各方面智慧和力量凝聚起来共襄伟业。

其次,要深刻把握做好凝聚共识工作的原则要义。要始终坚定政治立场。政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治。各级政协组织、广大委员要始终在思想上政治上行动上与中共中央保持高度一致,坚决做到“两个维护”;要通过有效工作和民主程序,推动把中国共产党的主张转化为社会各界共识,把中共中央决策部署和对人民政协

工作的要求转化为各党派团体和各族各界人士的思想自觉与行动自觉。要理解和把握凝聚共识的内涵实质。凝聚共识本质上属于思想政治工作,它不是一种工作形式,不是具体的单项工作,而是政协履职“双向发力”的一个重要方面,是政协履职的重要目的和成效,融入在政协工作和委员履职的各个方面。在政协协商中,各党派团体、各族各界人士接受中国共产党的主张是凝聚共识;中国共产党采纳并集中大家的意见建议,体现在党和国家大政方针中,也是凝聚共识。通过有效的说理说服,在界别群众中增信释疑,是凝聚共识;在不同场合运用不同方式理顺情绪、化解矛盾、克服极端,也是凝聚共识。要树立协商理念弘扬协商文化。凝聚共识不是无区别的强求一律,而是有方向的启发引领;不是单向度的灌输说教,而是互动式的协商讨论;不是表面的附和敷衍,而是内心的深刻认同;不是快餐式的立竿见影,而是长期性的润物无声。要坚持一致性和多样性统一,增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不丧失主导,秉承有事多商量、遇事多商量、做事多商量的协商议政原则,通过协商增进共识、达成共识,最大限度为党和国家事业凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

最终,要强化委员责任担当广泛凝聚共识。要把凝聚共识贯穿履职全过程各方面,在各种协商会议、视察考察调研、提案办理、反映社情民意中,多做宣传政策、解疑释惑的工作,多鼓提振信心、团结奋斗的干劲,使政协协商成为增进了解、消除误解、加深理解的过程,推动各方面把思想和行动统一到党中央对重大形势的科学判断和对重大工作的决策部署上来。要加强同界别群众的联系,更好发挥桥梁纽带作用,在履职工作中和关键时刻亮明身份,利用自身专业知识和影响力主动发声,协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要发挥在本职工作中的骨干作用、在界别群众中的表率作用,面向社会各界阐释党和国家大政方针、传播政协协商形成的共识,多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工



作,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,使各方面社会成员的建设热情和创造才能竞相迸发,让致力于中华民族伟大复兴的智慧之光星火燎原、力量之水汇流成海。

三、坚持以新思想为根本遵循,积极履职作为,奋力推动政协事业取得更大成效

学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要论述,要深入系统学、及时跟进学,真学、真信、真懂、真用,坚持以新思想定向领航,把新思想贯彻到政协工作各方面、委员履职全过程,推动新时代人民政协事业高质量发展。

(一)始终坚持党的全面领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证。坚持党的领导,是人民政协必须恪守的根本政治原则。从历史看,人民政协是在党的领导下建立和发展的,党的领导是政协的生命之源。从现实看,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,而人民政协事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。从未来看,政协事业只有坚持党的领导,才能与党和国家的伟大事业紧紧凝聚在一起,为实现宏伟蓝图作出更大贡献。坚持党对政协工作的领导,必须增强“四个意识”,深化“四个认同”,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要牢固树立“政协组织是政治组织”的意识,实践中应该做到,要自觉接受党委领导。严格做到“三个一切”,即政协一切重要工作在党委的领导下展开,一切重要活动围绕党委中心任务进行,一切重要安排在广泛征求意见的基础上报党委审批。要发挥党组的领导核心作用。坚决贯彻落实党的路线方针政策和各项决策部署,把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定,发挥好把方向、管大局、保落实的领导核心作用。要加强政协党的组织建设。实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员“两个全覆盖”,充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用、党员领导干部的“关键

少数”作用、发挥党员委员和党员干部先锋模范作用。

(二)把学习摆在更加重要的位置。重视学习、崇尚学习是人民政协的优良传统。人民政协在学习中走到今天,更要在学习中走向未来。新时代人民政协要立足新方位、担负新使命,更应该继承和发扬学习的光荣传统,把读书学习作为政治责任,作为加强思想政治引领、广泛凝聚共识的有效途径,更加崇尚学习、持续深化学习。2020年以来,在全国政协示范引领和省政协有力指导下,市政协精心组织委员读书学习,大力推进“书香政协”建设,取得了积极的成效。今年5月份部署启动了“书香政协·凝心聚力”委员读书活动,希望全体政协委员持之以恒积极投身读书学习,不断从新思想、新知识中汲取智慧和力量,努力提高建言资政和凝聚共识水平,展现新时代人民政协新作为新形象。一要学好人民政协的政治必修课。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要论述,特别是习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话精神,读原著、学原文、悟原理,真正推动党的创新理论刻骨铭心入脑入心。二要学好人民政协的职业专修课。政协章程是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的共同准则,是政协开展工作和委员履职的基本依据。大家要认认真真研读章程,树立章程意识,做到依法依规履职。要把读书学习融入政协调研、视察、提案、社情民意信息等各项履职工作中,与履职实践紧密结合,切实把读书学习的热度转化为建言深度和履职精度。三要学好人民政协的业务基础课。政协委员学习,既要专,又要博。既要扎实掌握本行业本领域的专业知识,有针对性地围绕本行业本领域发展提出高质量意见建议;又要广泛涉猎、增强知识储备,注重学习经济、法律、科技、文化、生态、管理等方面的知识,心系国之大者,着眼发展大局,力争为全市改革发展稳定献良计、谋良策。



(三)充分发挥委员的主体作用。事业发展,关键在人。习近平总书记指出“政协委员是政协工作的主体”,并在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上用相当长的篇幅论述了“强化委员责任担当”,对政协委员提出了新的要求,概括起来就是十八个字:“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”。“懂政协、会协商、善议政”是新时期人民政协和政协委员履职尽责的根本遵循。懂政协是前提,要把政协是什么、干什么、怎么干弄明白,准确把握性质定位;会协商是能力,要彰显民主品格,善于商量问题,切实增进共识;善议政是艺术,要议在关键处、需要时、点子上,讲求务实性、体现监督性、富有前瞻性。大家要正确认识自身的角色和地位、使命与职责,努力提高自身的政治站位,落实、落细、落深委员责任,在唱好建言资政和凝聚共识双向发力“重头戏”、发挥好政协委员在民主协商过程中的主体作用中,展现新时代政协委员“为国履职”“为民建言”的新风采。“守纪律、讲规矩、重品行”是政协委员的立身之本。习近平总书记指出:“政协委员社会知名度大、关注度高,一言一行都具有影响力和示范性。”这就要求新时代的政协委员必须按照守纪律、讲规矩、重品行要求,加强自我约束,保持良好形象。要把“守纪律”作为履行职责的基础,把“讲规矩”作为干事创业的标准,把“重品行”作为转变作风的要求,切实加强思想道德修养,坚决抵制不良、歪曲、腐朽思想观念,政治上做到对党忠诚、工作上做到公道正派、生活上做到清正廉洁。

(四)切实加强市县政协建设。市县政协是人民政协制度的重要组织基础,是发挥专门协商机构作用的重要力量。习近平总书记对市县政协工作高度重视,强调要“重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题”。去年12月,中共中央办公厅印发了《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》,《意见》从贯彻落实中央政协工作会议精神的高度,提出加强和改进市县政协

工作的政策措施,是贯彻落实习近平总书记重要讲话和党中央部署要求,推动中央政协工作会议精神持续走深走实的具体体现。目前,省政协正在协助省委制定实施意见。市政协也专门安排到6个县区进行了调研,并主动把我们的意见的反馈到省里,同时着手起草我市的实施意见。各县区政协、各级政协组织要认真学习贯彻中办《意见》,以贯彻落实《意见》为契机,加强研究,积极探索,主动作为,久久为功,奋力推动市县政协工作取得更大成效、迈上更高水平。

同志们,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想高瞻远瞩、博大精深,我的学习体会和感悟难免有不全面、不到位的地方,请大家批评指正。让我们一起在今后的工作中,继续加强学习领会,持续深化对人民政协工作的规律性认识,不断的把全市人民政协事业推向前进。

最后,希望大家珍惜这次培训学习机会,专心学习、认真思考,上好委员学习的“第一课”,加强理论武装,提高思想认识,提升履职能力和水平。要坚持学以致用、知行合一,切实把学习成果转化为履职尽责的生动实践。要自觉遵守培训管理规定,严格落实疫情防控措施,严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神,注意维护好学习秩序,确保良好学风会风。





关于“进一步优化营商环境,不断激发民营经济发展活力”的调研报告

市政协港澳台侨外事委

根据市政协年度协商计划安排,5月24日,市政协召开十四届二次主席会议,围绕“进一步优化营商环境,不断激发民营经济发展活力”开展专题协商。会前,市政协组建由分管副主席为组长的课题组,认真学习习近平总书记关于营商环境的重要论述精神,邀请专家作营商环境专题辅导讲座,帮助课题组成员知情明政;王加培主席亲自带队,深入华海诚科、德源药业、华乐合金等企业,实地察看复工复产情况,倾听企业困难和诉求;向企业发放调查问卷200多份,对企业反馈的交通物流、金融保障等方面的问题和意见进行梳理汇总;邀请商会、协会、民营企业代表和课题组成员面对面座谈交流,先后召开协商调研座谈会16场次,认真听取各方面意见建议,积极宣传政策、理顺情绪、释疑增信,边调研、边协商,力求把问题找准、原因析透、建议提实,形成了“进一步优化营商环境,不断激发民营经济发展活力”调研报告。会上,课题组和委员以及企业家等从政策环境、市场环境、政务环境、法治环境、金融环境、人才环境等方面进行协商发言,市政府副市长张家炯应邀出席会议,回应委员关切并通报了本市下一步营商环境的思路举措,市纪委监委、市发改委、工信局、人社局、生态环境局、商务局、应急管理局、政务办、市场监督管理局等有关负责同志以及市“优化营商环境攻坚年”政策环境组工作专班负责人到会听取意见。

近年来,市委市政府高度重视营商环境建设,不断健全工作机制、强化顶层设计、加大制度供给、注重总体推进,聚力补短板强弱项,采取了一系列切实措施,取得了明显的成效,但通过调研协商,发现依然存在以下几方面问题。

一、工作作风有待进一步转变

一是对待企业不够关心。一些党政干部对于政商关系的“度”把握不准确,不能同企业客商大大方方、坦坦荡荡打交道、交朋友,与被服务企业联系少、沟通少,存在明哲保身、但求无过的思想。

二是服务企业不够热心。对于被服务企业特别是新招引客商的相关诉求不重视,一些企业急难愁盼的问题长期得不到解决,遇到问题重解释轻解决,企业服务主动上门少,被动应付多。

三是行政管理不够用心。部分职能部门执法方式简单粗暴,缺少温度,以罚代管、重罚轻管的现象依然存在。推出的行政执法免罚、轻罚事项清单偏少,采用提醒、指导等包容性执法方式不多,柔性执法水平和能力有待提高。

二、政策落实有待进一步强化

一是政策制定不实。政策出台之前缺乏深入调查研究,企业在政策制定中的参与度不高,一些政策措施谋划不长远、施策不精准、细则不清楚、出台不及时,导致一些出台的政策措施与企业实际需求不相符、两张皮,落实难度高、效果差。

二是政策落实不力。一些政策配合部门较



多,牵头部门协调难度大,难以形成合力。政策执行不严格,对政策落实的任务清单和评价指标不能及时跟踪督导,对政策落实中的困难和问题很难有效解决。

三是政策宣传不足。各类政策文件发布的渠道不明确,政策推送目标不精准,特别是一些政策文件篇幅较长、专业性强、易读性差,缺少详细的说明或政策解读,企业对政策的知晓和理解程度总体不高。

四是政策兑现不易。一些优惠补贴政策的设定门槛高、申报材料多、申请程序和时间长,企业获得感不强。个别政府部门存在失信行为,重承诺轻兑现,不兑现缓兑现,甚至不履行法律合同义务,严重挫伤企业积极性。

三、政务服务有待进一步提升

一是服务机制不顺畅。“减材料、减时间、减跑动”落实不到位,事项清单、办事指南等信息未能动态更新。一些服务事项仍由多部门共同管理,审批周期长,企业办理过程存在诸多不便。审管工作衔接不紧密,“双推送”“双回路”机制未完全落实。

二是服务系统不便利。信息化建设统筹不够、协同不足,一些企业数据信息未能实现全量共享。“一网通办”尚未完全实现,相关业务系统未实现与政务网的对接,网上办事效率有待提高。个别服务系统开发质量低、应用不畅。

三是服务人员不专业。个别政务服务工作人员业务技能不足,不具备专业服务能力和资质。部分窗口服务人员责任意识、服务意识不强,服务评价机制以及投诉机制未充分发挥作用。

四、金融支持有待进一步加大

一是融资渠道少。大多数企业正规融资渠道只有银行信贷一种,受制于自身条件,中小企业在公开市场发行股票或债券进行融资非常困难,区域性股权交易市场、风险投资等发展缓慢,难以满足企业融资需要。

二是融资获得难。银行对小微企业风险管理

能力有待提升,对企业融资抵押担保的依赖性强。一些民营中小企业缺少可抵押的不动产,而动产融资缺少监管服务平台,担保风险分担作用未能有效发挥。一些银行信贷审批手续多、时间长,难以满足企业特别是小微企业小灵短快的融资需求。

三是融资成本高。在银行融资受限的情况下,企业只能通过小贷公司、民间借贷等途径进行融资,利率水平是银行信贷的2-3倍以上,短期过桥资金年化成本甚至超过20%。此外,个别银行在融资中存在搭售行为,变相增加企业融资难度和融资成本。

四是融资环境差。企业信用体系建设工作滞后,信用信息归集使用难,免抵押、免担保“信易贷”工作推动缓慢。政府综合金融服务平台功能不全,对企业融资服务作用有限。政府性国有融资担保机构以及财政性融资担保基金等考核管理制度不合理,存在门槛高、审批严、流程长、费用贵等问题,政策资源利用不足。

五、人才服务有待进一步优化

一是引才社会环境不优。当前我市经济发展不充分仍是最大市情,文化教育基础、医疗卫生条件、科技创新及工资福利待遇等方面与省内及周边城市相比差距明显,城市区域竞争综合实力相对较弱。

二是育才经费投入不足。我市用于人才的引进、培养、资助、奖励等人才发展专项资金不足,高校毕业生就业补贴、生活补贴、租房补贴、创业小额贷款、技能培训等政策措施力度有限,人才经费投入较难满足我市人才发展需要。

三是用才平台载体不多。我市部分开发园区新入区项目较少,发展步伐有所减缓。虽然近几年我市规模以上企业、高新技术企业、企业研发平台等有一定增长,但由于基数太小,总量仍然很少,承载和吸纳人才的能力较弱。高校科研院所较少,校企合作、产教融合度不高,缺乏承接和培养人才的平台。共享用工模式推进缓慢,缺少



服务平台。

四是留才配套政策不全。公共设施和 life 配套薄弱,部分地区公交班次覆盖小,上班通行时间较长。人才公寓整体数量偏少,很多符合条件的企业人才无房入住。优质中小学教育、医疗资源相对匮乏,较难满足高层次人才子女教育及家庭就医的需要。

六、司法环境有待进一步改善

一是企业权益维护强度不够。在民事经济纠纷处理过程中,仍存在损害民营企业合法权益的现象,对侵害企业家财产权、人身权、自由经营权等案件的打击力度不强。

二是知识产权保护力度不够。知识产权保护专精人才欠缺,县区知识产权维权援助机构队伍建设薄弱,个别县区知识产权维权机构未能实质运转。对侵犯知识产权行为的打击力度不大,近年来查处侵犯知识产权的案件较少。

三是行政执法规范程度不够。行政执法“双随机、一公开”机制未有效落实,多头执法、重复检查等问题在一定程度上干扰企业正常经营。个别执法部门执法标准不统一,存在随意执法、过度执法、无证执法现象,行政诉讼败诉率高。

此外,近期疫情防控对营商环境造成一定负面影响。针对近期新冠疫情防控采取的管控措施,一些企业反映,存在政策执行简单粗暴,政策解释口径不一,防控措施层层加码,检验检查效率低下,投诉无人受理等乱象,导致企业货运物流不畅,人员往来不便,资金收付受阻,一些企业物流成本增加,经营困难,甚至不得不停工停产。虽然是阶段性问题,但严重挫伤投资者信心,对此企业反映较为强烈。

为此建议:

一、加快转变工作作风,打造亲商重企的工作环境

一是着力构建亲清政商关系。制定政商交往的正负清单,引导公务人员在守住底线的同时与企业多沟通、多来往,及时帮助企业协调解决困

难问题,切实做好服务企业的“店小二”。

二是建立正向激励保护机制。对敢于负责、敢于担当,能够真正为企业做好服务、解决难题、提供帮助的工作人员加大激励力度;对真心为企业着想的工作人员切实落实容错纠错机制,为想作为、有作为工作人员吃下定心丸。

三是持续推动作风建设。严肃查处吃拿卡要等问题,持续整治靠企吃企、靠权吃企等不良作风;坚决杜绝不作为、慢作为、乱作为现象,严格执行首问负责制度,纠正清而不为问题;引导公务人员牢固树立“人人是营商环境、事事系营商环境”的服务理念,努力形成“无事不扰、有呼必应、勤政廉洁”的良好风尚。

二、扎实推动政策落实,打造助商惠企的政策环境

一是让企业“参与政策”。在制定涉企政策时,要通过开展政企沟通协调、重大涉企政策问询等途径,认真听取企业的意见建议,提高政策的科学性和可操作性。

二是让企业“知晓政策”。全面梳理、整合各类涉企政策、文件,分类、精准、主动向企业负责人推送。统筹运用报纸、电视、政府网站、政务微信等官方媒体,发布政策性文件解读信息,通过多种渠道、多种方式扩大政策宣传,提高政策的通达率和知晓率,让企业可知可感可获得。

三是让企业“会用政策”。制定涉企政策实施细则,逐条拎出“干货”,明确具体操作办法,公开惠企政策申请条件、申报材料清单、办理流程、承办部门、联系方式、起止时间等信息,推动惠企政策落实落细。

四是让企业“享受政策”。建立有效的政策落实督察督办制度,强化牵头部门协调作用,及时汇总政策实施效果,反馈政策执行问题,解决政策落地难点,确保企业充分用好用足政策。

三、持续提升政务服务,打造便商利企的服务环境

一是加强信息化建设。尽快形成统一的电子



政务网络体系,加大政务服务大数据资源开发利用,推动支撑跨部门、跨地区、跨层级业务协同和数据共享,用好云计算、大数据、人工智能等新技术,提升政务数据资源共享效率和数据质量,不断提高“互联网+政务服务”水平。

二是加强标准化建设。推动服务事项标准化,明确政府服务事项清单,实现同一政务服务事项受理条件、服务对象、办理流程、申请材料、法定办结时限、办理结果等要素统一。推动服务质量标准化,提升窗口人员专业素质和服务意识,发挥服务评价和投诉机制作用。

三是加强规范化建设。严格按照政务服务事项清单提供服务,不得额外增加或变相增加办理环节和申请材料,严格执行一次性告知和限时办结等制度。清理政务服务不规范中介服务事项,不得强制企业选择特定中介服务机构。

四是加强便利化建设。从便利企业和群众办事角度出发,通过系统对接整合和数据共享,减少办事环节、精简申请材料、压缩办理时限。推动更多政务服务事项实现网上办、掌上办、一次办,提升一网通办、跨省通办能力。推动政务服务事项下沉至便民服务中心,实现“就近办、自助办”。

四、不断加大金融支持,打造稳商促企的金融环境

一是畅通企业融资渠道。加强企业培育,帮助企业完善财务管理,提高获贷能力;大力发展区域性股权融资市场,积极引进风险投资机构,支持民营企业、中小企业发行债券融资,逐步建立多元化、效率高的融资体系,稳步拓宽企业融资渠道。

二是提高银行服务能力。金融管理部门加强对银行的引导,通过加强风险控制、优化流程、降低中间费用、丰富金融产品等方式,降低贷款投放对抵押担保的依赖程度,满足民营企业、中小企业小灵短快等多样性融资需求,让更多企业享受到正规、低价的金融服务。

三是完善社会助贷条件。帮助企业加快办理

土地证、房产证等资产证件,为企业融资提供支持;探索建立动产监管服务机构,加大知识产权质押融资推广力度,盘活企业设备、原材料、存货等有形资产以及专利权等无形资产;推动更多的工商、社保、税务、海关、电力、司法等行业数据归集和共享融资应用,大力发展“信易贷”,提高优质企业免抵押、免担保获贷能力;有效发挥综合金融服务平台作用,减少银企之间的信息不对称。

四是优化政策环境。优化政府性、国有融资担保机构以及财政性基金等管理考核制度,提高其助企融资的积极性。严格履行财政性风险补偿、分担、奖励相关协议,及时足额划拨银行代偿、奖励资金。进一步规范民间借贷、资金互助社、小贷公司等金融组织,降低企业融资风险和融资成本。

五、着力优化人才政策,打造招商引企的人才环境

一是优化人才引进政策。全面落实人才政策,对出台的各项人才政策逐条、逐项进行落实,确保现有政策用足用好。争取更多资金支持人才引进,出台更加优惠的人才引进政策,提升人才引进的竞争力。

二是优化人才服务环境。妥善解决引进人才在交通往来、配偶就业、购房落户、子女入学、家庭医疗等方面的问题,确保人才引得来留得住。扩大人才公寓规模,确保符合条件的引进人才能够享受便捷、舒适的居住环境。

三是强化人才发展平台。加大优质企业人才引进力度,推动优质企业加快发展,支持企业充分利用区位、产业和市场优势主动参与人才竞争,实现不同类型、不同层次人才的优化配置。提高高校、科研机构、成果孵化等平台载体建设水平,着力打造高水平的人才队伍和创新团队。推进“共享用工”模式,集约利用人才。

四是深化人才培养模式。推进产教融合、校企合作,探索高素质职业技能人才的培养模式,切实打破职业教育、校企合作、订单式培养、企业



新型学徒制的瓶颈制约,加快培养与现代产业发展要求相适应的知识型、技能型人才。

六、严格规范司法管理,打造爱商护企的司法环境

一是深化法治政府建设。依法规范行政权力、规范行政决策程序,完善市场准入和退出、产业发展、招商引资、招投标、政府采购、经营行为、资质标准等涉及市场主体活动的规章、规范性文件的公平竞争审查制度,强化公平竞争审查的刚性约束,让所有企业能够平等地获得生产要素,参与市场竞争。切实加强行政执法监督,严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制,确保行政执法权力在法治的框架内运行。

二是优化执法监督管理。积极推行涉企柔性执法,建立健全涉企“免罚轻罚清单”,对轻微和一般违法行为积极适用免于或从轻处罚政策。探索整合执法职能,归并执法机构,深入推进跨部门“双随机、一公开”监管,减少重复检查和多头执法,真正做到“对违法者依法严惩、对守法者无事不扰”。加强行政执法队伍建设,转变执法理念,强化服务意识,杜绝选择性执法和滥用行政处罚权,由监管型执法向服务型执法转变。

三是强化企业权益保护。探索推动刑事合规,贯彻少捕慎诉慎押司法政策,推动民营企业依法守规经营。进一步加强对企业产权、自主经营权、知识产权的保护,注重对企业家人身财产合法权益的保护,严厉打击破坏市场秩序、侵害市场主体合法权益的违法犯罪,坚决防止和反对利用公权力侵害私有产权。

七、统筹做好疫情防控,打造通商畅企的发展环境

一是打通物流通道。根据国家、省统一要求调整交通管控政策,提高货物运输效率,保障供应链畅通;合理执行外地来连人员疫情管控政策,方便客商和专业技术人员流动;做到既不放松管理,又不“层层加码”。

二是解决企业诉求。建立企业受疫情影响问

题反映通道,成立由发改委、工信局、商务局、交通局等部门组成的纾困专班,及时处理企业因疫情产生的急难愁盼问题,帮助企业渡过难关。

三是落实纾困政策。通过网站、媒体、政务平台等多种渠道向企业宣传国家及省、市出台的应对疫情助企纾困政策,加大减免税费、增加补贴、提供融资、减收房租等政策落地的执行力度,开展情况落实的督察督导,让政策能够及时发挥效应。

八、充分凝聚社会共识,打造敬商拥企的社会环境

一是加大优秀企业宣传力度。扩大优秀企业和企业家表彰范围,对我们在科技创新、促进就业、税费缴纳、捐资助学等方面有贡献的优秀企业和企业家进行表彰奖励,在社会层面加大宣传力度,让优秀企业和企业家得到应有的尊重和保护。

二是加快诚信社会建设力度。切实塑造诚信政府形象,全面积极地履行政府承诺和法律责任、协议,严惩造成政府失信的部门及责任人员。优化社会信用环境,引导企业加强信用管理,增强企业依法经营意识,强化商事领域纠纷多元化解,帮助企业加快实现信用修复,积极培育诚实守信的市场经营环境。

三是加强社会公众监督力度。探索实施营商环境社会监督员、巡查员工作机制,及时发现企业服务中存在的不作为、乱作为、慢作为等问题线索,收集反馈企业对优化营商环境的政策建议。充分发挥政务服务评价和投诉机制作用,切实用好“办不成事反映窗口”功能,认真解决企业办事合理诉求。发挥媒体监督作用,对媒体曝光的破坏营商环境事件进行及时调查、追责、整改。

课题组长:钱梅

课题组成员:陶晓玲、廖朝兵、高健、朱书军、张浩、邱金桓、张继武、顾宏、杨辉



关于“充分发挥河湖长制优势,高质量推进水污染防治”民主监督情况的报告

市政协社法民宗委

全面推行河湖长制是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。按照市委批准的《市政协 2022 年协商计划》,市政协将“充分发挥河湖长制优势,高质量推进水污染防治”列为年度民主监督重点议题,研究制定工作方案,精心组织落实。组建由分管主席任组长的专题民主监督组,各县区政协同步组建专题民主监督组,认真学习习近平总书记关于河长制的重要讲话,以及中央省市文件精神和部署要求;邀请市水利专家做专题辅导讲座,帮助监督组成员深入了解河长制的内涵及推进举措;组织专题座谈会,听取市水利局、生态环境局、住建局等职能部门落实部门职责、协同推进河长制工作情况;走访自然资源局、农业农村局等部分相关单位,调研河长制工作推进过程中存在的主要问题;开展监督性视察,由分管副主席邸占山带队,采取集中视察(东海、海州)、联动视察(灌云、灌南、赣榆、连云)、联合视察(民建、工会、妇联、社福和社保界别)等方式,就河长制相关内容集中开展专题民主监督活动 6 次,视察大浦闸、猴嘴闸、玉龙泵站等河闸泵站,灌北干渠、鲁兰河、兴庄河等骨干河道,蔷薇河、通榆河、烧香河等重点河道国考断面,石梁河水库采砂码头、渔人码头、幸福河湖建设清水进城工程,东盐河河长制主题公园等重点项目和现场 15 个,参与委员 70 余人次,并邀请相关县区及市水利局、自然资源局、生态环境局、住建局、农业

农村局等部门负责人参加。视察活动结束后,组织参与视察的政协委员、智库专家、相关职能部门、部分项目负责人协商座谈,深入沟通情况,研究分析问题,提出意见建议。现将情况报告如下:

一、我市河湖长制推进基本情况

我市自 2017 年 4 月 25 日印发《连云港市全面推行河长制的实施方案》五年来,河长制工作取得了实实在在的成效。

(一)责任体系全面建立。市县乡村四级河长组织体系全面建立,全市现有市县乡村四级河长 3328 人。市委市政府主要领导主动认领河湖水环境面貌较差河道河长,各级河湖长积极履职,市级河长累计签发问题交办单 96 份,交办督办河湖管理保护重大事项 266 项。市县有关部门各司其职,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(二)河湖乱象有效遏制。自 2017 年以来,通过排查、登记、整改、“两违”专项整治等系列活动,共清理违法圈圩 3.68 万亩、违法建设 190 余万平方米。“两违三乱”整治任务在全省率先完成,成为全省第一家百分之百完成整治、百分之百提请验收、百分之百实现销号的地级市。

(三)河湖水质持续改善。依托河长制平台,统筹左右岸、干支流、上下游协同治理,以群众反映强烈、部省督查重点、污染成因复杂的河流为重点,逐一制定攻坚行动方案,解决突出水污染问题,取得显著成效。全市国考断面水质优Ⅲ比



例从不足 70%，提高至 86.7%，45 个省考断面优Ⅲ类比例达 82.2%。

(四)河湖生态持续复苏。通过落实河长制，各地持续加大河湖治理建设投入，覆盖全市范围的生态水网初步形成，河湖生态系统持续复苏。一批河湖面貌焕然一新，石梁河水库、东盐河河长制主题公园、蔷薇河月牙岛成为河湖治理典型样板；成功创建国家级水利风景区 3 家，省级水利风景区 9 家；新沭河、蔷薇河生态景观廊道、新沂河“百里菜花”等一批样板河段正在成为我市河湖管理保护的亮丽名片。

二、存在的主要问题

(一)思想认识有待进一步提高。河长制作为新兴的管理制度，由于目前相关制度和工作程序尚处于制定和完善阶段，推广过程中出现个别相关部门或个人对河长制理解不透彻、职责划分不明确、部分工作措施落实不到位的现象。如河长的主要职责是负责组织领导相应河湖的管理和保护工作，牵头组织对突出问题依法进行清理整治。但由于尚未对河长正式进行考核，部分河长对河长制工作的重要性、长期性、艰巨性以及自身的职责和定位认识不到位，准备不充分；部分基层河长持观望态度，工作推动缓慢，当上级河长开始调度、督导工作进展时，基层河长才开始搞突击。此外，河长都是党政领导干部，流动性大，加之河湖问题日积月累且多涉及民生，整治难度大，部分基层河长有一定的“等靠”思想。

(二)体制机制有待进一步完善。推行河长制重要目的之一就是打破部门和行业之间的壁垒，变“九龙治水”为“统一作战”，最终形成群策群力、上下联动、齐抓共管共同推进格局。但从目前情况看，部门联动离河长制的要求还有较大差距。有的地方河湖长履职不到位，重形式、轻实效、风声大雨点小。河长制办公室在实际工作中协调其他部门的难度较大，部门协作的力度不强。在工作部署上，河湖清违清障、农村人居环境整治、畜禽养殖整治、黑臭水体治理等专项行动均涉及河长制的工作内容，但在具体实施中往往

相关部门各自为政，缺少在河长制的框架体系内形成相互联系、共同推进的工作格局。

(三)考核问责机制有待进一步健全。目前，河长制的考核指标主要为体制机制建设、整治工作和整治成效三个方面，重点围绕水质目标展开。但是水环境整治是一个区域性、系统性、长期性的工作，改善水质难以在短期内实现；且水质检测结果具有一定的随机性，易受水文、天气影响。这一考核机制不仅可能无法达到考核目的，还可能会打击基层河长履职的积极性。在考核内容中，体制机制建设情况等考核分数所占比例较大，黑臭水体消除率、管网建设完成情况、农业面源污染消除情况、节水城市建设情况等直接影响水环境的考核内容在考核分数中所占的比例较少。

(四)智慧河湖建设有待进一步强化。河长制信息管理系统在实际工作中应用不足，而且存在数据不准确、信息不共享、考核评估难以应用等情况。“一河一策”等河湖基础信息数据库尚未全面建立，河湖信息的动态性、实时性、全面性有所欠缺。水质、水量监测体系不完备，部分河湖跨界断面缺少水质监测设施，多部门监测数据实时共享体系尚未建立。河湖动态监控体系落后，大部分地区仍采用人工巡查的方式发现河湖存在的问题，无人机巡查、遥感影像监测等现代化的技术手段应用还不广泛，依靠大数据分析和处理问题的能力还不强。

(五)社会参与有待进一步深化。河湖生态环境问题与每个人的生活理念、生活方式、生活习惯息息相关，需要全社会公众积极参与，避免陷入边治理、边破坏的困局。同时，河湖水系数量多、空间分布广的自然属性也决定了要做好河湖管护就必须发动全社会的力量，形成共识，实现共振。但从调研情况看，公众参与渠道和参与模式还十分有限，目前公众参与的主要方式就是投诉举报，虽然有的县区进行了有益尝试，设立了民间河湖长、社会监督员等，但其参与决策、参与治理、参与管护、参与监督、参与宣传的力度还远



远不够,公众参与平台单一、程序不规范、利益诉求传递途径不顺畅,造成社会公众对河长制湖长制工作关心少、参与度低、积极性不高。

三、对策建议

针对民主监督过程中发现的主要问题,梳理民主监督组及社会各界的意见,提出如下建议:

(一)完善体制机制,加大组织统筹力度。一是加大领导力度。建议参照我市创文、创卫等组织架构模式,进一步提升完善河长制组织架构,由相关市领导担任河长办主任,加强统筹力度,协调各方力量,真正形成齐抓共管格局。二是创新治河理念。进一步完善流域长制度,推动“河长制”向“河长治”转变,由机构建立向全域治河阶段转变。切实落实属地和部门责任,推动流域内各级河长切实履行河长职责,各部门单位协同推进全流域水质提升工作。三是加强监督检查。严格执行各项监督检查制度,在检查方式上,合理运用联合督导、暗访、群众举报调查、专项督查等多种手段,在满足频次要求的前提下,更加注重检查的质量和成效;在检查内容上,不仅要包括上级部署事项的落实情况,而且要加大对“一河(湖)一策”落实、河湖违法事项整治、长效机制建立等情况的督查力度,对政策措施不细不实的予以纠正,确保河湖管护各项举措能够真正落实落地,不流于形式。四是完善考核机制。建议合理调整河长制考核指标体系,适当降低体制机制建设分数占比,提高黑臭水体消除率、管网建设完成情况、农业面源污染消除情况、节水城市建设情况等直接影响水环境的考核内容分数比重,充分发挥考核的“指挥棒”“风向标”作用。对在河湖管理保护中不作为、慢作为以及存在严重破坏河湖行为的地区,对其河湖长和相关部门进行通报问责;对工作推进效果显著、河湖面貌改善明显的予以政策和资金激励,形成出真招、动真格、见实效的工作导向。

(二)精准实施策略,巩固提升治理成效。一是扎实提升河道长效管护。修订和完善“一河一策”,理清思路、梳理项目、闭环管理,整治抓早、

任务抓实、职责抓细,着力将每条河道打造成为安全线、生态线和风景线。二是深入推进河库岸线空间管护。巩固河库岸线整治成果,实施“清四乱”常态化、制度化、规范化,对全市 82 条骨干河道和 11 座大中型水库水域岸线再排查再整治,并推动岸线治违治乱工作向乡村级河道和小型水库延伸。加强河道巡查监管,始终保持河湖生态监管高压态势。三是持续打赢打好碧水保卫战。坚持标本兼治、防治并重、城乡统筹、水岸联动,扎实推动国省考断面水质稳定达标。进一步巩固大浦河、蔷薇河、通榆河等河道整治攻坚行动成效,推动河道水质持续向好。开展重点河道排污口排查,制定短期管控和长效治理任务清单、责任清单,加大跟踪推进力度。

(三)创新创优举措,推动河湖治理与社会治理深度融合。一是加大依法治水工作力度。建议尽快制定出台《连云港市河长制工作条例》,以立法形式固化工作经验,明确河长担当,压实河库管护责任。重点压实基层河长履职责任,充分发挥巡河地缘优势,打通河库管护“最后一公里”。压实河长制成员单位责任,完善部门联席会议制度,加强沟通联动、信息共享,定期会商河湖治理保护中存在的突出问题。二是持续推动创新创优。及时总结流域长制、河长制督查交办三色清单管理制度、跨界河湖联防联控机制等创新举措成功经验,并在全市范围内推广,实现河长制与断面长制、管长制、湾长制同频共振,同向发力。大力推进“河长制+”行动,通过“河长制+富民”“河长制+乡村振兴”“河长制+基层社会治理”等各种形式和载体,着力彰显河库在经济社会发展中的辐射带动作用,进一步放大河长治水的经济效益、社会效益和生态效益。

(四)加强科技支撑,推进幸福河湖建设。一是强化信息化保障。健全完善河长制湖长制信息管理系统,将“一河(湖)一策”、河湖划界、日常检查、工作考核、投诉举报等纳入信息系统管理,逐步实现智慧管控,提高治水能力和工作效率。加强水环境预警体系建设,增设自动监测站点,实



现对重要河流湖泊和敏感水域进行水域岸线、水土流失、水生态环境等的动态监控。加快建立信息共享机制,推动实现河湖基础数据、水质监测、违法事项整治等信息的共享,为各级河湖长和相关部门科学有效决策提供有力支撑。二是打造特色亮点引领幸福河湖建设。围绕“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”工作目标,着力形成一批可复制、可推广的典型案例,做好幸福河湖创建验收及宣传推广工作。加快推进石梁河水库幸福河湖建设清水进城行动,针对各项重点任务,制定督查工作方案,定期通报进展情况,督促落实建设责任。继续实施河道综合治理,强化河道生态型治理,打造河道水生态廊道,推进生态经济化、经济生态化。

(五)加强培训宣传,营造亲水爱水舆论氛围。一是建立定期培训制度。通过采取赴先进地区实地展示授课、河长制湖长制进党校、专家授课、学习交流、专题讲座等方式,加强对各级河长制办公室工作人员、村级河湖长的培训,不断提高对水环境治理的思想认识,增强责任意识和履职能力。二是加大社会宣传力度。通过微信、微博、抖音等群众广泛使用的新媒体工具,扩大宣传范围,加大河湖管护正面宣传力度。在报纸、电视、电台等媒体设立曝光台,针对河湖管护中的

负面典型如污染河湖、懒政怠政、弄虚作假等行为给予曝光,形成震慑作用。制作宣传短片,在人流量较大的路口街头进行电子屏幕的播放展示,让水环境保护知识“飞入寻常百姓家”。

(六)畅通参与渠道,全面提升社会参与度。一是提高公众参与意识。利用公益广告、专家讲座、征文比赛、知识竞赛、护河行动、主题展览等形式提高公众对河长制湖长制工作的认识和理解。二是畅通公众参与渠道。如引入社会资本参与河湖治理、聘请社会人士担任民间河湖长、选聘护河志愿者、成立护河志愿队等;聘请各级政协委员或人大代表担任监督员,鼓励公众通过市长热线、随手拍等参与问题监督等。三是规范公众参与流程。明确公众参与的原则要求、议事程序、职权职责等,将公众意见诉求和决策有效对接,把解决好河长制湖长制实施过程中涉及群众的利益问题作为决策的前提。四是提高公众参与积极性。采取适当的物质或精神奖励,如赠送手机流量、赠送话费、积分兑换礼品、精神表彰等,激发公众参与热情,主动关心、支持、参与、监督河湖管理保护,使公众真正成为推进河长制湖长制工作取得实效的重要力量,形成与政府管理同频共振的良好态势。





关于我市石化新材料产业发展的相关建议

周永南

连云港市的石化基地是国家规划布局的七大石化产业基地之一,以化工新材料和精细化工为特色,将成为带动长三角地区、江苏沿海地区和新亚欧大陆桥沿线区域相关产业发展的能源和原材料产业基地,并以石化产业为基础充分向各新材料产业链条发展延伸,不断优化产业结构。但化工新材料基地的建设还在进行中,无法在较快时间内快速产生效应。当前的连云港市新材料行业的规模总量仍然在国内占比较少,产业链链条较短,公司生产所需的原材料还需要向上海、苏南、广东等地外购,且优质原材料外购价格较高。在人才方面,高层次人才不足、招工难的问题一直存在。

在当前的疫情影响下,与国际上的技术及贸易交流变得十分困难,这反而给予新材料行业实现进口替代的一次革新机遇。为此,对打造连云港市新材料产业集群提几点建议:

1.加强产业分析。围绕我市新材料产业链,深入研究产业基础、资源禀赋、特色优势和产业链短板弱项,编制产业链发展规划,找准产业链各环节的重点方向和细分赛道,推进重点领域“卡脖子”技术攻关,促进产业链转型升级,不断向产业链、价值链中高端攀升,更好实现“弯道超车”。

2.加快产业培育。市主管或有关部门定期举行行业座谈会、技术交流会等活动,及时了解掌握企业发展动态信息,协调解决企业在人才招

引、项目申报中的困难。多组织重点企业赴先进企业和地区考察学习,开展技术对接、业务合作等,促进企业提质转型。

3.加大金融服务。金融机构可以多到企业开展融资需求调研和路演活动,将有资金需求的新材料企业和项目纳入服务对接范围,帮助企业申报国家和省融资项目,解决企业融资难题。帮助新材料企业争取国家和省各项目产业专项资金支持,通过技改奖补、效益规模奖补等多种方式加大对新材料领域的扶持力度。

4.加速研发机构建设。发挥好高校平台作用,不断深化产学研合作,充分发挥国家级研究中心、高校科研机构的人才、研发优势,通过开展定制化学科和共同实施重大项目等一系列举措,培养一批新材料行业技术骨干、管理精英,一批新材料产业工人、创新团队。在境外以及上海就地设立研发中心,利用当地的人才为公司服务,从而快速引进国外先进技术。对新材料领域的高层次人才,定向招引,在职称评定、子女入学、住房补贴、个税返还等方面给予政策优惠。

5.多形式招商引资。深入研究以商招商、产业链招商以及产业基金招商等合作模式,加速引进几家行业龙头落地连云港。

(作者系市政协委员,江苏慧智新材料科技有限公司董事长)



关于加强 PPP 项目 绩效管理监管工作的建议

张继武

随着 PPP 项目的持续落地,大量建设期或者是运营期 PPP 项目面临着建设期的绩效考核与运营期的绩效考核。为了规范 PPP 项目的规范运作,国务院、财政部、国家发展改革委陆续颁布了 PPP 相关政策文件,但多停留在有要求没方法的阶段。当前,尽管财政部门一再强调 PPP 项目绩效管理的重要性,也提出了具体的工作要求,但实操中还是有些许落实不到位之处:

1、主管部门对绩效评价的重要性认识不够。各级财政部门在《关于印发〈政府和社会资本合作(PPP)项目绩效管理操作指引〉的通知》(财金[2020]13号)出台后,认为实施机构是 PPP 项目绩效评价的组织者,从而不再主导绩效评价工作,而只是做形式上的复核和审核工作,忽略了13号文要求的绩效管理制度建设、业务指导和重大 PPP 项目再评价工作。而实施机构不注重日常的绩效监控,只是在建设期和运营期绩效评价节点到来时进行绩效评价。

2、绩效评价工作流于形式。鉴于目前落地的 PPP 项目多是在 13 号文出台前就在执行阶段的项目,很多项目的绩效目标和指标体系需进行细化和完善,但实施机构在组织绩效评价工作方案编制时,基于重建设轻运营的理念,往往将实操中社会资本出现较多的问题予以规避或模糊处理,不作为绩效指标或即便是将其作为指标也只

是分配很小的分值。

3、服务机构保持独立性较差。按照《关于进一步提高政府和社会资本合作(PPP)项目第三方服务机构工作质量的意见》(苏财金[2020]69号)要求,“不相容业务应由独立第三方承担”是选择第三方服务机构的原则,而实操中部分第三方服务机构为了获得项目服务机会往往不主动回避,财政和行业主管部门因对政策不够了解往往很难提出异议,导致部分服务机构大包大揽。例如,负责“一案两评”编制的机构同时负责项目采购代理工作,参与上述服务的机构又承担后续同一项目的绩效评价、中期评估和财政监督工作;参与具体项目咨询服务的律师事务所又担任该项目所属财政部门 PPP 管理常年法律顾问,参与该项目的绩效评价、中期评估和财政监督工作;参与具体项目服务的人员又以专家身份再参与该项目的财政监督工作。从而造成了第三方服务机构自设标准、自我评价的乱象。

由此,提出以下相关建议:

1、财政部门可聘请专业的第三方服务机构协助完善本区域内的绩效管理制度建设,定期开展绩效评价工作的业务指导培训,组织专家对重大项目进行再评价。针对部分财政部门人员及专业能力的限制,可聘请专家对本区域内的实施机构相关人员进行定期培训和业务指导,在实施机



关于建设我市粮食供应链基地的建议

李伯宏

目前国际关系错综复杂、地缘安全形势严峻、疫情反扑此起彼伏、经济复苏困难重重。“一带一路”建设既是经济发展的纽带,也是保障国家安全的柱石。建议在连云港现有的“一带一路”供应链项目、中哈物流园的基础上建立粮食供应链基地,大力发展粮食进出口、仓储、转运业务;培育粮食(含杂粮)加工产业,延长产业链、提高附加值;建立华东最大的粮食储存库、粮食交易市场、期货交割库,加强连云港在华东地区的粮食供应地位。

建立连云港粮食供应链基地有以下几点重要意义和发展建议:

1、强化中亚方向陆运粮食进口渠道,平衡海运粮食风险。我国目前的粮食进口来源分布有很大隐患,主要粮油品种(玉米、小麦、大麦、高粱、大豆等)的进口来源高度集中。美国、巴西、乌克兰、阿根廷、加拿大、法国6个国家的粮食进口合计量就已经占到我国粮食进口总量的91.2%,其中美国为我国第一大粮食进口来源国,其次是巴西,合计占73%左右(2021年数据)。除了乌克兰

构进行编制绩效目标和指标体系时积极参与论证。尤其是尚未按照《关于建立全省政府和社会资本合作(PPP)项目全生命周期法律顾问制度的意见》(苏财规〔2018〕19号)规定委托专业律师担任财政部门PPP管理或单个项目管理常年法律顾问的财政部门和实施机构,应充分认识建立PPP项目全生命周期法律顾问制度的重大意义,尽早按19号文规定完成PPP项目全生命周期法律顾问的聘任工作。

2、真正发挥财政监督作用。各级财政部门可借鉴69号文的规定,在本辖区内对第三方服务机构的服务情况进行梳理,了解服务机构的服务质量及不得再参与的服务工作,以便该地PPP项目的顺利推进;财政部门在组织财政监督时也应

将第三方服务机构的选择情况作为监督内容,以免因同一机构自设标准、自我评价使得项目最终因第三方服务机构选择不当而不能真正实现PPP项目实施目的。

3、督促各级财政部门进行财政监督,同时对已开展的财政监督情况“回头看”。组织专家对财政监督工作进行抽查,或组织PPP专家进行互查或轮查,或不定期组织专家对重大项目的规范运作情况进行抽查等,以实现PPP相关政策规定的真正落地实施。

(作者系市政协副秘书长(不驻会),市工商业联合会副主席、党组成员,市总商会副会长)



方向,其它方向基本上只能走海运,海运又受国际关系、地缘政治影响巨大,不可控因素多。通过建设连云港粮食供应链基地,不断提高在此转运、存储、加工、交易的粮食数量,可以发展和巩固中亚粮食陆运进口这条路线,助力国家的粮食安全保障工作,提高连云港的枢纽核心地位。

2、建立华东粮仓、保证区域内粮食供应调配安全。联合国粮农组织曾做过研究,到2050年,为了养活地球上的人口,全球粮食平均需要增长60%,一些发展中国家需要增长100%。而当前全球还有8.2亿人身处饥饿和营养不良的困境,尤其是在疫情肆虐、地缘政治冲突加剧、全球经济衰退的多重因素影响叠加下,粮食供应问题愈发严重。据统计,今年全球的饥饿人数至少新增8300万。建立连云港粮食供应链基地并运营成华东最大的粮食储存库,不仅能助力华东区域内粮食调配供应,保证华东区域粮食供应安全,甚至可以将影响范围扩大,成为东亚地区的粮食转运枢纽。

3、发展粮食交易市场,守牢粮食定价权。当规模化仓储、转运和加工成为常态,可以建

立连交所,发展粮食交易市场(现货和期货),在国家粮食价格控制和价格波动平抑方面提供积极影响。

4、强化“港口+铁路+产业链”发展模式,发展粮食产业链集群。物流、仓储只是粮食供应链基地初级阶段的业务,要从量变到质变:一方面加强港口、铁路和产业链的深度融合,做到“前港后厂”“前港后仓”“铁路入厂”“铁路入仓”,物流和产业链无缝衔接;另一方面发展产业链的广度和深度,粮食安全不仅仅是终端产品的多寡,也包括前端的种子安全。中国的13个粮食主产区有四个在华东地区(山东、安徽、江苏、江西),我市可以依托粮食供应链基地大力扶持种子、种苗培育企业,给华东区粮食基地提供种源。同时,随着生活水平提高,人们对杂粮、定制化农产品的需求也不断增强,我市可以进行粮食深加工,满足多样化需求,提高农产品附加值。

(作者系市政协委员,江苏雅仕投资集团有限公司农业发展部总监、江苏雅仕农场有限公司总经理、江苏雅仕电子商务有限公司总经理)





读《习近平谈治国理政(第三卷)》有感

高云玲

今天,市政协在这里开展“凝心聚力跟党走,携手喜迎二十大”读书活动,非常有幸代表专委会和民革界别做读书分享。自市政协开展“书香政协·凝心聚力”读书活动以来,我参加了农业农村委、民革界别“喜迎二十大 同心跟党走”以及民革中山博爱之家读书驿站揭牌及分享活动,开拓了视野也深受启发,有的委员分享了他的三种读书境界,即对世界认知和三观形成、个性彰显和思维模式提升、人生领悟和思想创造的三种境界;有的委员分析了当前社会背景下,社会治理中道德和法制等方面的关系,并延伸到读书对其撰写提案的帮助和深层次的思考。

在这里,我想给大家分享《习近平谈治国理政》第三卷这本书。主要从习近平总书记加强和改进人民政协工作的总体要求和部署的三项重点工作出发,希望对委员自身履职和界别工作能有一些思考。

党的十八大以来,习近平总书记就人民政协工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示,形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。《习近平谈治国理政》第三卷在多处论述人民政协的地位、作用及实践要求,为新时代人民政协工作指明了方向。

首先要读懂弄通加强和改进人民政协工作的总体要求,就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持一个主轴,即坚持和发

展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础;一条主线,服务实现“两个一百年”奋斗目标;一个中心环节,加强思想政治引领、广泛凝聚共识;围绕两大主题,团结和民主;落实两个责任,担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任;履行三项职能,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。

其次我们要着重领会习近平总书记部署的3项重点工作,也是有内在逻辑的:第一项是发挥专门协商机构作用,讲政协“是什么”的问题;第二项是加强思想政治引领、广泛凝聚共识,讲政协“干什么”的问题。当然不止凝聚共识,还有建言资政。第三项是强化委员责任担当,讲政协“靠什么”的问题——靠政协委员,强调委员的责任。3项重点工作是一个相互联系、相互贯通的整体,每项重点工作中都有若干要点,要点与要点之间相对应、相呼应、相统一。

习近平总书记多次谈到委员责任问题,语重心长。他说:“政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士,由各方面郑重协商产生,代表各界群众参与国是、履行职责。这是荣誉,更是责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行委员职责。”并对政协委员提出了4个方面要求:一要认真学习。学习贯彻党的基本理论、基本路



线、基本方略,不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。二要不断提高思想水平和认识能力。广泛学习各方面知识,准确把握政协履职方式方法,深入调查研究、积极建言献策,全面增强履职本领。三要发挥桥梁、纽带作用。做界别群众工作,要做到“三个多”:多做雪中送炭、扶贫济困的工作,多做春风化雨、解疑释惑的工作,多做理顺情绪、化解矛盾的工作。四要自觉遵守宪法法律和政协章程。积极践行社会主义核心价值观,锤炼道德品行、严格廉洁自律,以模范行动展现新时代政协委员的风采。

作为一名政协委员,我们要爱读书读好书善读书,同时要把读书学习融入调研、提案、反映社情民意信息等履职工作中,切实把读书收获转化为过硬本领,把读书热度转化为建言深度和履职精度,更好担负起新时代的新使命。作为界别召集人,我们要引导委员积极参加政协读书学习活动,通过活动委员们可以增长知识,增加智慧,增强本领,做到“懂政协、会协商、善议政”,这也是

新时代政协委员履职尽责的内在要求。同时,要引领委员多关注党委和政府中心工作,围绕经济社会和民生热点问题进行读书学习,要同履职尽责结合起来,不断提升履职尽责能力和水平,把学到的知识和思想服务于社会,发挥政协委员的积极力量。

最后,我想用《习近平谈治国理政》第三卷第326页的一段话与大家共勉。习近平总书记说:“希望各位政协委员不断提高自身素质和能力,在方方面面都发挥带头作用。”他要求广大政协委员,“要有‘望断天涯路’的追求,耐得住‘昨夜西风凋碧树’的清冷和‘独上高楼’的寂寞,最后达到‘蓦然回首,那人却在,灯火阑珊处’的领悟”。唯有书香能致远,我们要不负重托、不辱使命,以读书学习涵养政治定力、练就政治慧眼、提高履职能力,为政协事业做出更积极的贡献。

(作者系市政协副秘书长(不驻会),民革市委会副主委(不驻会),市住房公积金管理中心副主任)



广泛凝聚共识 汇聚强大合力

闫冬梅

“要把大家团结起来,思想引领、凝聚共识就必不可少”,这是习近平总书记关于加强人民政协凝聚共识工作的重要指示,为我们更好服务国家、社会和人民指明了方向。

一、坚持发扬民主和增进团结相互贯通

团结就是力量,人心就是最大的政治。我们要不断增强协同协作能力、聚同化异能力、团结联谊能力,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,切实担负起“把党中央决策和省市委部署落实下去、把各界人士智慧和力量凝聚起来”的政治责任。要凝聚合作共事的力量,在调查研究、协商议政、民主监督等工作中,及时提出改进意见和建议,广集良策促进决策优化,广聚共识推动决策实施,让党派团体的聪明才智充分涌流。要积极营造既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围,引导委员在协商议政中讲真话、说实话、进诤言,在交流中完善建议,在共商中集思广益,推动实现反映意见和建议和解疑释惑良性互动、民主氛围和协商效果有机统一。

二、坚持建言资政和凝聚共识双向发力

建言资政和凝聚共识是人民政协工作的应有之义,二者相辅相成、不可偏废,共同彰显了我国社会主义民主政治的独特优势,体现了对历史初心的不懈坚守,对政协事业的继承发展,对新时代的使命担当。凝聚共识做的是凝聚人心的工作,解决的是一致性和多样性的问题,只有人心齐了、方向准了,一致性才有保障,多样性才会彰显,建言资政才能正确有效地集中各方面的智慧

和力量,才能体现建言资政的价值和作用。每一位政协委员代表的不仅是其本人,更是其所联系的界别和群众。在协商议政过程中,委员们反映群体利益诉求、提出意见建议和批评,促进党政决策部署的完善和关系人民群众切身利益问题的解决,让社会各界有序政治参与的愿望得以实现,委员及其所联系界别群众的知情权、参与权、表达权、监督权得到保障。

三、坚持加强联系和搭建平台汇合力

通过协商履职、界别联谊、政协书院、重点关切问题情况通报会、委员活动日等平台,耐心细致地做好凝聚人心和力量的工作。发挥中共党员委员先锋模范作用,鼓励党员委员广交、深交党外朋友,通过协商讨论、谈心交流、走访座谈等途径加强经常性联系,以丰富学识、人格魅力、良好作风影响人、团结人。此外,不断丰富凝聚共识平台载体,优化完善政协新媒体宣传模式和工作机制,推动凝聚共识工作的方法手段更好适应新形势新任务要求。深入开展委员读书活动,通过在媒体开设专栏、主题交流会、读书简讯、政协委员活页文选、专委会简报等转化读书成果,推广经验,推动凝聚共识工作不断上台阶、见实效。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在统一思想中统一行动,在凝聚共识中凝聚力量,为推动连云港在现代化建设新征程上再创新辉煌、再上新台阶作出更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(作者系市政协委员、市妇幼保健院副院长)



点亮心中的法治之光

——《法治的细节》读书分享

张义刚

光阴送给我们阅历,读书开阔我们视野。

书香政协润泽心灵,委员读书履职为民。

最近,我读了一本书——《法治的细节》。作者罗翔,是中国政法大学教授,也是一名网红刑法专家。

《法治的细节》收录了罗翔 30 多篇随笔。这本书是近两年罗翔对法治社会以及生活的审视与思考。书中,罗翔对我们生活中面临的法律问题作了案例性的讲解:这个世界为什么需要法律,法律和道德的关系又是什么,我们日常生活中如何坚持正义,如何通过法律的手段来维护一个社会的基本正义,对于社会上所发生的一些问题,法律是站在什么样的角度来界定和解决的。

《法治的细节》这本书探讨了很多生活中现实的问题,也有对部分热点案件的解读。比如,从法律的角度破解电车难题、死刑应当被废除吗、胎儿有权利吗、“孝子”能否逾越法律、我们为什么要诚信、人肉搜索的罪与罚、精神病人的刑事责任,等等。本来法律是枯燥的,但在罗翔的笔下,法律变得生动有趣、通俗易懂了。这,让我们对法律产生了浓厚的兴趣。

这是一本适合所有人阅读的法律随笔,它用法律的思维与视角去自省,去看待这个世界,理性的探讨之余却不失温度,点亮了读者心中的法治之光。

成为刑法网红,让罗翔有些诚惶诚恐。但他说,如果通过这个标签,让更多的民众认同法治精神,这是我莫大的荣耀。今后的每一天,我希望法

治的光芒能够照亮每个人的内心与前行的道路。他祝愿:让我们在每一天的生活中完善法治的细节。只愿公平如大水滚滚,使公义如江河滔滔。

书中,罗翔还谈到自己是如何读书的,如何确立自己讲解法律、普及法律这一信念的。他说,我们无知,所以我们读书,我们越读书,所以越承认自己的无知。拒绝读书是一种愚蠢,但是因为读书而滋生骄傲与傲慢,是一种更大的愚蠢。

《人民日报》对这本书的评价是:“理性不失温度,感性不失高度。这不仅是罗翔老师这样法律传播者的愿望,也是在法治社会中我们应有的态度。”

初读《法治的细节》,收获良多,也给我的工作带来很多启发。作为一名政协委员,要多读书,读好书。知法学法是远远不够的,还要学深悟透习近平法治思想,运用法治思维与法治方法推进政协工作,强化担当,为国履职,为民尽责,凝聚社会共识,把政协制度的独特优势转化为国家治理效能。

“书香政协”为我们打开了一扇窗,送来了阅读的芬芳。在此,献上我写的一首词,表达对市政协的敬意。

如梦令·赞书香政协

最爱书香漫步,聚力连心要务。沉醉悦读浓,履诺修身兼顾。赶路,赶路,坚守初心如故。

(作者系市政协委员、市政府港澳事务办公室副主任)



做有温度的教育启蒙者

——记市政协委员、春辉教育集团董事长、总园长夏春丽

谢 伟 杨文青

她是孩子们眼中的“夏妈妈”，是家长们愿意把孩子放心托付的“园长妈妈”。她是一个有情怀、有思想的教育工作者。她就是市政协委员，连云港春辉教育集团董事长、总园长，全国民办幼儿园优秀园长夏春丽，爱和温暖始终贯穿她的职业生涯和履职历程。

立足本职 奉献港城幼教事业

自春辉建园以来，春辉教职工就秉承“做廉洁教育”的理念，并以此作为春辉教育的办园准则。“通过加强师风师德建设，让老师们自觉抵制歪风邪气，为在园的孩子创造公平、纯洁的教育环境，让所有孩子在风清气正的环境中健康成长。”夏春丽是这样说的，更是这样做的。在夏春丽的教育理念中，培养一个品行端正、有创造力的人比给予知识的100分更重要。在教学工作中，她合理运用灵活多样的教学手段，充分调动学生的学习积极性，培育学生思考力、创造力。通过搭建广阔舞台，让孩子们活跃在全市、全省乃至全国各大文艺平台，让孩子们的天赋和自信得

以充分展示。在日常生活中，夏春丽始终牢记“学校无小事，教师无小节，教师的一言一行都应成为学生的表率。她恪守教师职业道德，严于律己，为人师表，以扎实勤勉严谨的工作作风带动身边的教师一起前行。

多年来，夏春丽还一直致力于培养人才，发展人才。与连云港师范高等专科学校保持高度融合的合作关系，全方位与国(境)外学前教育机构开展协作交流，并不断创新教育改革，让孩子开拓视野、走向世界。在夏春丽的带领下，春辉教育集团为港城幼教事业高质量发展作出卓越贡献。





春辉幼儿园先后被评选为连云港市级“幼儿现代游戏”课程基地、连云港市少儿体操训练基地、江苏省首批课程游戏化建设项目共建园、江苏省足球特色幼儿园、江苏省体操特色幼儿园、江苏省篮球特色幼儿园、全国足球特色幼儿园等。夏春丽个人先后主持并结题国家级课题三项、省级课题两项、市级重点课题三项,已出版《思维力游戏》等多部教材著作。

建言献策 助力港城经济社会发展

作为市政协连续三届的老委员,夏春丽认为“政协委员是一种荣誉,更是一种责任,一种信任,委员要及时把群众的心声向党委政府反映,更要积极建言献策。”在履行参政议政职责中,夏春丽勇担使命与责任,用满腔的政治情怀,先后撰写政协提案和社情民意 28 篇、参与社会调研 30 余次,三篇建言被列入大会发言材料。其中《着力打造连云港市西游记文化品牌》一文被连云港市委统战部评为“优秀建议奖”,并作为市委书记面对面专题协商发言材料;《关于推进我市优质普惠学前教育发展的几点建议》作为市长与政协委员面对面专题协商的发言材料并发言,同《关于将“西游记文化”打造成我市特色文化品牌的建议》一起被收录在《市政协坚持协调发展协商议政会——会议发言材料》中;《关于搭上数字经济的“顺风车”进一步提升我市产业能级的建议》录入协商议政会书面材料;《关于推进教育改革切实减轻低年级孩子学习负担的建议》得到市政府副市长徐家保批示,相关政策予以落实。她说:“我是一名政协委员,更是一名连云港人,深知自己肩上的职责,我深爱着自己的家乡,所以我撰写的每一篇提案、每一份社情民意,都凝结着对家乡经济社会发展的热切期盼,希望自身的点滴作为能为连云港建设贡献微薄之力。”

履职尽责 打造统战工作新阵地

作为民革党员,夏春丽积极发挥个人优势,服务统一战线工作,积极响应民革江苏省委和民革连云港市委的号召,筹建“中山博爱春辉之家”,为所在支部党员搭建了一个学习、履职、交流和展示平台。“中山博爱春辉之家”建立以来,得到了各级领导的大力支持和亲切关怀,获评全国第一批民革优秀党员之家。2019 年,夏春丽在“中山博爱春辉之家”“民革市委参政议政基地”基础上,建立了市政协民革界别“有事好商量”协商议事室,为发挥政协专门协商机构作用搭建了新平台,成为政协委员们与各界人士协商议事,推动社会治理现代化的重要阵地。2021 年她所承建的“有事好商量协商议事室”被市政协评为“金牌协商议事室”。夏春丽多次获评“祖统先进个人”“基地建设先进个人”“民主党派双创双增活动先进个人”等荣誉称号。

服务社会 投身港城公益事业

夏春丽时刻牢记社会使命,为港城数千家庭提供优质的幼儿教育服务同时,积极响应国家促进就业政策,为应届大学生和待业人员提供近三百个就业岗位。积极参与民革市委组织的“中山博爱·暖心工程”社会服务活动,多年来她不间断带领民革党员和春辉教师主动与赣榆县黑林镇兴林村幼儿园结成帮扶对子,开展义务帮扶工作。多次跟随民革连云港市委会赴贵州纳雍开展对口帮扶活动,为贵州贫困山区捐款捐物,并为一名贫困家庭学生提供 3 万元助学金,帮助其完成学业。她还积极参与民主同盟江苏省委员会“农村教育烛光行动”,赴甘肃省天祝藏族自治县义务支教。为纳雍当地学校提供教师培训,为当地学生义教。同时带领春辉教育机构的老师们到新疆霍尔果斯市心连心幼儿园进行帮扶捐赠。此



外,她还积极参加各类公益活动,为贫困儿童、孤儿冬日织毛衣送温暖……因帮扶支教工作成绩显著,夏春丽被评为“连云港市扶贫开发帮扶工作先进个人”,被民革江苏省委授予“江苏民革榜样人物”称号,被民革中央表彰为“民革助力脱贫攻坚工作先进个人”,并荣获全国“德育先进工作者”称号。

抗击疫情 助力疫情防控显大爱

当2020年疫情防控战号角吹响时,在夏春丽的带领下,春辉以教育人的责任和担当为抗疫一线捐款捐物,并为在春辉入学的连云港市第一人民医院援鄂医护人员子女减免三年教育保育费,向无畏逆行的白衣战士表达了春辉全体教职员工和小朋友们的崇高敬意。2021年她被民革江苏省委评为“抗击新冠肺炎疫情工作先进个人”。

2022年3月初,面对突如其来的疫情,夏春

丽再次以最快速度投入疫情防控工作。积极带领春辉教职工学习、普及疫情防控知识,及时了解权威媒体发布的公告、通报和宣传报道,为营造良好疫情防控舆论氛围发挥积极作用。第一时间根据病例新增情况、行程轨迹、医疗服务等信息,撰写了《关于疫情期间开展科学规范消杀专业培训及优化集中隔离工作的建议》社情民意信息,有关建议被吸收采纳。她心系一线的工作人员们,经过多个渠道筹措到防护服及口罩,为街道、派出所、社区、物业送去抗疫爱心物资,并向连云港市红十字会、民革市委会、海州区慈善总会进行捐款。夏春丽以教育人的情怀,为一线的抗疫工作者们带来一丝温暖,为港城疫情防控贡献自己的力量。

“以责任担当做事,以爱心激情办事,以认真细致成事”是她的人生理念,并在实际工作中生动践行,演绎着民革党员的博爱与至诚,彰显着政协委员的初心与使命,践行着教育人的责任与担当。





东海县政协举办委员读书分享暨助推生态旅游发展协商议事活动

东海县政协办

近日,东海县政协委员读书分享暨助推生态旅游发展协商议事活动在李埏林场宁春义委员工作室举办,部分市县政协委员参加活动。

“自从委员读书活动部署以来,我为工作室购置了一部分图书,设立了读书角,每天忙完工作之后,我都会过来看一个小时的报纸和相关书籍,给自己充充电。”御园景区总经理宁春义委员说。在他的带动下,不仅公司的管理层越来越喜欢来读书角读书,就连普通的员工在闲暇之余也来这边读书看报了,全员阅读已经成为公司上下的一种生活习惯。

在读书分享环节,市政协委员、县政协副主席邢卫锋领学了习近平总书记关于全国政协开展委员读书活动的重要指示、致首届全民阅读大会举办的贺信,传达了省、市政协委员读书活动座谈会精神,介绍了县政协今年委员读书活动计划。县政协委员陈文辉分享了《乡土中国》一书和费孝通先生与东海水晶的故事。同时,结合工作实际,从乡村社区、家族制度、道德观念、权力结构、社会规范等各方面向委员们介绍了基层社会结构和运行情况。

分享会后,委员们参观了景区建设情况和委员工作室,详细了解景区目前的经营情况、存在的困难以及下一阶段发展规划。随后,委员们围绕“疫情防控常态化背景下,推动生态旅游发展”主题,开展协商议事活动。市政协委员、县文体广电和旅游局局长孙健介绍了疫

情防控常态化背景下,全县恢复旅游业发展的做法,通报了全市恢复低风险地区客运班线和旅游包车运营的情况。白玉洁、周春兰等委员结合自身工作实际,提出了完善项目规划、规范景区运营服务、强化宣传推介等建议。相关部门负责人与委员们进行了深入互动交流。

读书分享和协商议事有机融合的做法获得了与会委员们的一致认可。委员们表示,将始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托,多读书、读好书、善读书,把读书的收获转化为做好政协工作的过硬本领,转化为履职尽责的工作成效。要紧扣委员读书和履职要求,推动“读书+履职”深度融合、相互赋能,努力通过委员读书活动,持续提高思想认识,持续提升履职本领,广泛凝聚共识,以高质量读书促进高水平履职。





赣榆区政协扎实开展“政协主席深入走访 委员聚共识助发展”专题调研活动

程新连



近日,赣榆区政协主席、副主席分赴 15 个镇、4 个园区,深入委员企业走访调研。截至目前,累计实地走访委员企业 72 家,召开专题座谈会 4 场,梳理汇总意见建议 120 余条。

调研组深入企业车间,详细了解企业经营情况,并围绕“赣榆区助企惠民 20 条政策”与企业家委员深入交流,听取他们对于优化营商环境的意见建议。调研组鼓励企业

不断推进产品升级,努力在稳增长、稳就业上作出更大贡献。

赣榆区政协主席李冰表示,下一步,区政协将持续深入学习贯彻习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示精神,广泛征求委员企业家和社会各界的意见建议,积极发挥政协作用,帮助企业破难题、增信心,为全区经济社会健康发展提供助力。



海州区政协举办“委员读书驿站” 揭牌仪式暨主题读书分享会

邓琳

近日,海州区政协在胸山书院举办“委员读书驿站”揭牌仪式暨主题读书分享会。

会议学习了习近平总书记关于全国政协开展委员读书活动的重要指示、致首届全民阅读大会举办的贺信,传达了全国、省、市政协深入开展政协委员读书活动座谈会精神;对开展“书香政协·智汇海州”委员读书活动作了说明;8名委员围绕“书香润同心 履职为人民”主题分享了读书感悟。

会议指出,开展“书香政协·智汇海州”委员读书活动,旨在引导广大委员不断从新思想、新论断、新要求、新知识中汲取力量,自觉把读书活动向履职聚焦,把读书的收获转化为做好政协工作、履职尽责的过硬本领,不断提高政治协商、民

主监督、参政议政、凝聚共识水平,为海州高质量发展提供政协智慧。

会议要求,委员读书活动要突出政治引领,始终把讲政治贯穿读书活动全过程,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、捍卫“两个确立”、做到“两个维护”;要突出学以致用,自觉把读书活动同工作实际结合起来、与履职实践衔接起来,促进发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,把读书的收获转化为过硬的本领;要突出形式多样,加强资源共享、协同联动,把读书活动与“有事好商量”协商议事、全民阅读、委员调研视察相融合,相互赋能,构建共读共学、互鉴互进的读书学习矩阵。



神出鬼没的爆炸队

内战爆发后，滨海军分区为了充分发挥地雷战的优势，于1946年9月成立了高广珍爆炸队，由在抗战时就出了名的“爆炸大王”高广珍任队长，坚守路北东海县，并远征鲁南，取得了辉煌战果。

1946年12月23日，高广珍爆炸队在鲁南前线的敌人必经之路上埋雷，炸毁敌人汽车两辆。27日，得知敌人南犯，大批群众来不及转移，情况危急。高广珍即率队在敌人必经的桥上埋设飞雷。次日凌晨，敌人在过桥时踏响地雷，当场死12人，重伤9人，还有不少轻伤，受创之敌下河捞尸达1个多小时，为民兵和大批群众转移赢得了时间。29日，高广珍爆炸队又配合沂南子弟兵，趁夜色掩护，在敌人控制的卧虎山上埋雷。天亮之后，敌军官前来视察阵地，几声巨响又丢下了几具尸体，使敌人防不胜防。

1947年2月15日，山东军区颁发嘉奖令，为高广珍爆炸队和高广珍个人分别记特等功1次，山东《大众日报》也多次报道高广珍爆炸队的战斗事迹。

1946年底，竹庭县也组建了爆炸队，并派人到高广珍爆炸队学习并进行技术培训，其人员、战术和战斗力不断增强。竹庭县爆炸队为3个排，分布在镇南、三洋、兴海边沿地区，配合县区武工队和民兵，在接近敌据点地带活动，有力地打击了敌人。1947年5月，竹庭县爆炸队获悉沙河和墩尚敌人换防，遂连夜行军60余华里，在沙

河以东的公路上埋设一组群雷和数窝弹簧雷，并切断沙河通往墩尚的电话线1500多米。天明后，换防的敌人一个营刚进入雷区，地雷就起爆了。敌人在躲闪混乱中，又接连数响，共有包括敌连长在内16人被炸死，使敌人从沙河到墩尚的通道被切断。竹庭县爆炸队不仅在敌人必经的公路上、大桥旁，在敌人的据点附近埋设地雷，杀伤敌人，甚至在武工队的配合下，把地雷埋到敌保长的家里，炸得敌人晕头转向，草木皆兵。1947年5月，竹庭县召开庆功大会，滨海军分区向竹庭县爆炸队颁发了“五一”奖旗，上写“爆威碎敌胆”五个大字。在8月底的庆功大会上，山东军区又给竹庭县爆炸队颁发了奖旗，并授予爆炸队队长唐维安“人民一等功臣”光荣称号。

(市委党史办)





机动灵活的武工队

华中主力部队战略转移山东后,解放区各县单靠县大队和区乡民兵坚持原地斗争是不够的。为了更有效地保存自己,打击敌人,各县县委都挑选了一部分经过抗日战争磨炼、素质较好、勇敢善战的同志,配备比较精良的武器,组成武工队与敌人周旋。由于武工队都是本乡本土人,熟悉地方情况,且人数少而精,行动方便灵活,容易接近群众,因而在行动上神速勇敢,能够择其要害打击敌人,在解放战争中发挥了重要作用。

灌云县的灌东武工队在1947年2月成立后,几次渡过潮河深入国民党统治区,依靠基本群众,侦察敌情,惩治反动分子,宣传战争形势和共产党的政策。敌人到处搜查眼皮底下的共产党,却总是扑空。敌人的搜查行动扩大了共产党的影响,使基层群众知道共产党仍在身边而高兴,也使“还乡团”始终处在诚惶诚恐之中。

路北东海县委于1947年4月成立地下武工队,20人枪。同时成立县武工队,其组成以公安局工作队为主,并从白河、竹墩、羽西、末山、河南、羽东各区抽调坚强村干,与马步坦爆炸队合编在一起,形成一支脱产武装,内分爆炸、战斗、点线等工作组。各区还以区、村为骨干,挑选精干民兵成立二三十人的区武工队。竹庭县及各边沿区、乡武工队也同时组建。

东海县锦屏武工队经常机动灵活地打击敌

人,使“还乡团”胆颤心惊。白塔埠、城后一带的“还乡团”滥杀群众,有个武工队员的一家5口惨遭活埋。锦屏武工队决定打击这股敌人。他们从情报获悉,国民党军第57师和第28师要于1947年4月2日调换防地,便决定乘机歼灭城后“还乡团”。4月1日夜,锦屏武工队挑选了22名队员化妆成“国军”,副大队长冒自强化妆成连长,带领武工队员,星夜兼程,迂回70余里插到“还乡团”驻地城后。同时,由武工大队长梁如仁带领队伍埋伏在蛮湾村,以阻止敌人从后路接应。扮成“国军”的武工队员于2日拂晓抵达城后时,“还乡团”立即出来欢迎。“连长”冒自强以“清乡”名义,下令“还乡团”集中训话,把“还乡团”引到蛮湾村,被预先埋伏在那里的武工队全部活捉。“还乡团”共被擒获32人,其中有大队副1人,缴获长短枪28枝,子弹500余发。这次行动不但沉重打击了“还乡团”的嚣张气焰,还恢复了6个解放区村政权。4月28日之后,锦屏武工队又插入末山、河南、临洪3个区的敌后活动,神出鬼没地打击敌人,先后解放61个村庄,使武工队声威远扬。滨海区评功委员会向锦屏武工队颁发“沉着机智”奖旗1面。

(市委党史办)



盲目追求“夏练三伏”不可取！ 专家送你份科学运动指南

近日，多地出现高温天气。医院接诊中，由于户外运动时间过长导致中暑和热射病的患者增加。专家指出，在酷暑时节，盲目追求“夏练三伏”是不可取的。

湖南省人民医院急诊科专家韩小彤介绍，热射病又称重症中暑，是一种致命性急症，以高热和意识障碍为主要特征，患者因高温引起体温调节功能失调，从而发生器官损伤甚至器官衰竭。对于青少年学生而言，高温天气不要盲目进行户外运动，可以选择游泳、健身操、太极拳等慢节奏运动。如果出汗较多，应及时补充水分，必要时可饮用淡盐水或含盐的饮料，以保证体内的电解质平衡。

湖南省人民医院急诊科医生张兴文建议，广大体育爱好者可以选择在清晨或者黄昏进行户外运动。酷暑时节，运动爱好者每天的锻炼时间不宜过长，一般锻炼30分钟到1个小时为宜，以免出汗过多，体温过高，引起中暑。锻炼后不要立即洗澡，更不能贪凉吃冷饮、洗冷水澡，如果出汗后用凉水洗澡，会使毛孔闭合、血管收缩，反而容

易生病。

韩小彤提醒，体育爱好者在户外运动时可以携带藿香正气液、风油精等常用药，如果发生了中暑症状，可以服用一些藿香正气液，同时进行物理降温；在室内运动要注意通风降温，使用空调的家庭需要调整到适宜的温度，不要过低，以免降低人的耐热性，出门时难以适应。

湖南心血管病专家潘港教授提醒，在夏天，人进行体育运动后大量出汗时容易脱水，从而使循环血容量减少，加上高温还会使血管扩张、回心血量减少，有可能导致血压明显降低，引起虚脱、乏力甚至晕倒等情况。另外，大量水分丢失后，如果得不到及时补充，会使血液变得相对黏稠，容易诱发血栓形成，诱发心肌缺血、心梗等危险情况。老年人和患有心血管疾病的患者运动要量力而行，应避免在烈日下运动和长时间行走，以免发生心血管意外。

(来源：科技日报)