



2020 年第 3 期 (总第 138 期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主任:陈佑龙

副主任:张孝昌 孙银能

委员:钱 梅 李建平 杨向东 王以标
金建猛 王丙模 李建良 赵健康

编辑部

主 编:孙银能

副 主 编:明 磊

责任编辑:尹 侠

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

准印证号:S(2020)07000015

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

连云港政协网:zx.lyg.gov.cn

目 次

领导讲话

- 3 在政协连云港市第十三届委员会常务委员会第十七次会议上的讲话 / 王加培
- 5 在决战决胜文明城市创建专题民主监督动员部署会议上的讲话 / 王加培
- 7 在市政协专门委员会工作会议上的讲话 / 王加培
- 11 在市政协理论研讨会上的讲话 / 王加培

建言重点

- 16 关于“决战决胜 1600 亿元重大项目投入推进产业强市”的调研报告 / 市政协经科委
- 20 持续优化营商环境 助力民营企业共克时艰 / 张继武
- 22 关于“中华药港”建设的几点建议 / 王 琪

学习研讨

- 24 发挥专门协商机构优势 助推社会治理现代化 / 高 健

- 27 发挥政协专门协商机构作用
汇聚港城高质发展正能量

/ 金建猛

- 30 紧跟新时代 担当新使命
不断推进政协履职能力提升和实践创新

/ 魏 玮

协商民主

- 32 关于建好用好“有事好商量”协商议事平台
促进政协协商同社会治理相结合的实施意见
- 36 灌云县非公企业委员之家：
把委员之家建立在企业里 让协商民主延伸到最基层
- 37 赣榆区柘汪镇西棘荡村：
聚焦协商议事三个一 发力服务民生主方向

提案故事

- 38 迈步新征程 矢志新作为

/ 市政协提案委

走近委员

- 40 脚踏热土 为来年“丰收”播种满满的希望
——记全国政协委员、市政协副主席、市农科院院长徐大勇
/ 尹 侠
- 42 “医”路人生的最美奋斗者
——记市政协委员、市第二人民医院党委书记、院长施辉
/ 穆文玲

- 44 不忘初心 尽职尽责

——记市政协委员、市食药中心副主任陈红

/ 杨思维

连线县区

- 46 政协“搭台”企业“唱戏”
东海县政协举办第一期企业家沙龙

/ 陈泽光

- 47 连云区政协“四级联动”助力安全生产专项整治

/ 周永刚 鲍明月

文史天地

- 48 三洋区武工队战斗生活回忆(一)

/ 吕衍平口述 吴茂才整理

养生保健

- 52 夏季消暑别忘护肠胃

/ 朱蕾蕾

封面：全国政协委员、市政协副主席、市农科院院长徐大勇
/ 周振玲 摄

封二：图片新闻 / 霍效新等 摄

封三：图片新闻 / 尹 侠 霍效新等 摄

封底：连岛风光 / 林 光 摄

本期插图：/ 霍效新 杨思维等 摄



在政协连云港市第十三届委员会 常务委员会第十七次会议上的讲话

(2020年6月5日)

王加培



今年是全面建成小康社会的决胜之年、收官之年。近年来,在市委的坚强领导下,全市上下紧紧围绕“高质发展、后发先至”主题主线,统筹推进高水平全面小康建设各项工作,取得了显著成效。截至去年底,我市全面小康综合实现程度为94.6%,有信心与全省同步高水平全面建成小康社会。但的确还存在着不少民生领域的短板弱项,与“高水平”的要求还有差距,与人民群众对美好生活的期盼还有一定距离。今年由于疫情影响,高水平全面建成小康社会时间更加紧迫,任务更加繁重,压力明显增加。凝心聚力打好这场

硬仗,人民政协重任在肩,政协委员是重要力量,理应积极作为、奋发有为。

一、进一步提高认识、强化担当,在决战决胜全面小康中展现政协作为

全面建成小康社会,是中国共产党向人民、向历史作出的庄严承诺。任何艰难险阻都动摇不了我们党和国家全面建成小康社会的信心和决心。习近平总书记在统筹推进疫情防控和经济社会发展的系列讲话中,反复强调要确保如期全面建成小康社会。今年“两会”上,对疫情发生前拟定的经济发展目标作了调整,但完成脱贫攻坚任



务、全面建成小康社会的目标始终没有变。市委、市政府将“高水平全面建成小康社会”列在“八大决战决胜”之首,虽然目前面临的短板弱项不少、风险挑战增多、矛盾困难叠加,但必须排除一切阻碍,矢志必成。全市各级政协组织、广大政协委员要切实增强“四个意识”,把思想认识统一到中央决策上来,把工作重心聚焦到市委要求上来,提高站位,强化责任,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,发挥政协优势,主动担当作为,全力助推高水平全面建成小康社会。

二、进一步聚焦短板、建言资政,为实现高水平全面小康汇聚智慧力量

全面建成小康社会,必须获得人民群众认可、经得起历史检验,既要量量化指标,也要充分考虑人民群众的实际生活状态和现实获得感。那么,当前全面建成小康社会存在的突出短板和必须完成的硬任务是什么?总书记讲的非常清楚:从人群看,主要是老弱病残贫困人口,4个方面问题比较突出:一是看不上病和看不起病问题;二是贫困家庭孩子辍学问题;三是部分贫困人口仍住危房问题等;四是还有100多万贫困人口没有解决饮水安全问题。从区域看,主要是深度贫困地区。从领域看,主要是生态环境、公共服务、基础设施等方面。具体到我市,短板和弱项集中在民生领域,基层医疗卫生服务能力弱、教育办学条件差、交通基础设施落后、农村改水不到位、居住条件和人居环境差等等。这些重点领域需要持续关注,补齐相关短板需要持续用力。全市各级政协组织、广大委员要坚持把服务实现高水平全面小康作为工作主线,选准切入点,找准着力点,聚焦具体问题,做到靶向清晰,深入调查研究,解剖典型事例,集中相关领域委员和有关方面专家

的智慧,提出务实管用的对策,推动问题得到解决。要通过调研视察、民主监督、提出提案、反映社情民意等多种形式和途径,围绕全面小康的短板弱项,坚持小切口,盯住不放,持续关注和跟踪,做到真建言、建真言,惠民生,促发展,助力全面小康。

三、进一步加强宣传、释疑解惑,引导全社会正确认识全面建成小康社会

6月1日出版的第11期《求是》杂志,发表了习近平总书记的重要文章《关于全面建成小康社会补短板问题》。在文章中,总书记作出重要判断:自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来,经过几代人一以贯之、接续奋斗,总体而言,我国已经基本实现全面建成小康社会目标,成效比当初预期的还要好。并从综合发展指标、人民生活水平、基础设施和公共服务等多个方面进行了论证。对总书记和党中央关于全面小康的新论断,各级政协组织、各位常委、广大委员要深刻领会、准确把握、坚决维护,充分认识和理解整体目标和个体目标、绝对标准和相对标准、定量分析和定性判断的关系,用新论断引领思想、指导实践。要充分发挥政协联系广泛、包容各界的突出优势,向社会各界群众宣传好、解答好中央的新论断,引导全社会正确认识全面建成小康社会目标,客观真实对待存在的短板和不足,防止不切实际吊高胃口,形成良好预期,坚定发展信心。要进一步密切与各界别群众的联系,及时回应社会关切,凝聚方方面面的共识,坚定不移在中央、省市的正确领导下,继续攻坚克难、砥砺前行,齐心协力跑好全面建成小康社会“最后一公里”,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。



在决战决胜文明城市创建专题民主监督 动员部署会议上的讲话

(2020年5月28日)

王加培

今年是我市高水平创建全国文明城市的总考年、交卷年。市委、市政府下定必胜决心,各级各部门全力以赴,广大市民群众积极参与。市政协将助推文明城市创建作为年度履职的重点议题,市县区政协联动,开展专题民主监督,广泛宣传动员,形成浩大声势,汇聚支持、参与、推动创建的磅礴力量,为决战决胜创成全国文明城市作出政协应有的贡献。

一、增强责任意识,强化使命担当

全国文明城市是一块“金字招牌”,是一个城市管理能力、综合竞争实力和持续发展潜力的综合体现,是目前综合评价城市整体文明水平的最高荣誉。创建全国文明城市,是我市的一件大事、要事、好事,既是促进高质发展的强大动力,也是打造城市形象的良好载体,同时也是推进社会治理能力现代化的有力抓手。市委、市政府高度重视,以志在必得、战则必胜、创则必成的信心和决心,系统谋划部署,狠抓关键环节,强化工作举措,打响了文明创建攻坚战。截至目前,经过全市上下共同努力,创建工作取得了显著成效。按照创文三年行动计划,2018年攻坚突破,2019年基本达标,今年是冲刺迎检,受疫情影响,更凸显时间紧、任务重,必须全力以赴、背水一战。创建工

作没有旁观者和局外人。全市各级政协组织和广大政协委员,要充分认识创建工作的重大意义,把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来,进一步增强推动创建工作的责任感、使命感和紧迫感,以开展专题民主监督活动为平台载体,找准切入点,把握着力点,迅速行动,主动作为,为成功创建全国文明城市贡献智慧力量。

二、扎实监督建言,全力助推创建

政协的民主监督,目的是推动落实、促进工作。民主监督领导小组及各工作组要切实负起责任,坚持目标导向、效果导向,精心组织、精确发力、精准建言,确保监督“监到点子上、督到关键处”,取得实实在在的成效。要加强学习,懂业务、会监督。深入学习全国文明城市测评体系,掌握标准,明确要求,聚焦“六大专项行动”,抓住事关创建全局的重点、难点问题,组织委员开展调研视察,做到“问题把的准、建议提的实”。特别是常态化疫情防控形势下,如何更精准、更充分地迎接测评考核,如何让创建工作与恢复经济社会秩序、夺取“双胜利”相互融合、相互促进,要发挥政协智力密集的优势,加强研究,提出真知灼见。要深入一线,察实情、真监督。坚持实事求是,少听汇报,多看现场,要多用“铁脚板”,深入街道社



区,深入背街小巷,实地察看,实地了解,针对老旧小区软硬件问题、公共交通秩序问题、市民不文明行为问题等重点部位和短板弱项,在调查中监督,在监督中助推,抓住主要矛盾,提出对策建议,促进创建工作的不断改进和问题的切实解决。要强化沟通,求共识、善监督。民主监督不是挑刺找茬,而是要“聚人气、提士气,增活力、添助力”。要加强与各创建责任单位的沟通,不当评论员,勇当战斗员,善于发现问题及时反馈,善于提出建议帮助整改,协助基层巩固已有创建成果,攻克棘手的“疑难杂症”,消除薄弱环节,提升创建水平。

三、广泛凝心聚力,营造浓厚氛围

创建全国文明城市是一项覆盖面广、牵涉范围大、关联度高的社会综合系统工程,需要全市上下、社会各界、广大市民众志成城、合力攻坚。各级政协组织、广大政协委员要坚持建言资政和凝聚共识双向发力,发挥政协联系各方、包容各界的突出优势,在监督中寻求“最大公约数”,在协商中画出“最大同心圆”。要强化市、区政协联动,强化政协与创文“六大专项行动”工作领导小组、各创建单位的联动,做到工作上主动对接,节奏上同轴运转,目标上同向推进,确保民主监督活动高标准、高质量。要加强同社会各界的沟通,深入联系群众,紧紧依靠群众,广泛发动群众,推动形成一场声势浩大的群众性文明创建活动。要积极协助党委、政府多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾、增强合力的工作,多做争取人心、凝聚人心、鼓舞人心的工作,把方方面面的智慧和力量

凝聚到创建文明城市的各项工作上来,推动形成创建工作强大合力。要在监督过程中大力宣传市委、市政府的决策部署,宣传创建的意义、创建的内涵和创建的成效,宣传港城面貌日新月异的变化,为创建迎检工作创造良好的舆论环境。市、区政协主席、副主席要带头参加各项监督活动,引起重视,扩大影响,营造氛围。

四、坚持以身作则,争当创文表率

政协委员都是来自社会各个领域的精英,具有很强的带动作用 and 示范作用,是创建全国文明城市的重要力量。要引领文明风尚,坚持从我做起,说文明话、办文明事,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,积极参加社会公益活动,践行社会主义核心价值观,以自身的实际行动影响和带动周边的广大市民做文明人、创文明城。要立足自身岗位,发挥在本职工作中的骨干作用、界别群众中的代表作用,自觉投身文明创建,主动承担和推动落实创文各项任务。要时刻牢记委员身份,把参加集中监督活动和日常履行委员职责结合起来,倾听民声,体察民情,汇集民智,运用提案、会议发言、调研报告、社情民意信息等多种形式,为文明创建献计,为人民幸福建言,为城市进步出力,展现新时代政协委员的责任担当和履职风采。

创建全国文明城市的冲锋号已经吹响。集众智才能成伟业,聚合力方可谱新篇。全市各级政协组织、广大政协委员要在市委的坚强领导下,和衷共济,奋发有为,为确保创成全国文明城市、高水平全面建成小康社会作出积极贡献!



在市政协专门委员会工作会议上的讲话

(2020年6月24日)

王 加 培

今天会议主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代政协工作系列重要讲话精神,按照全国政协、省政协专委会工作会议的部署要求,研究进一步加强改进我市政协专委会工作和制度建设,更好发挥人民政协专门协商机构作用。会上印发了《关于加强改进市政协专门委员会工作和制度建设的意见》,希望各专委会、各县区政协结合各自实际,认真研究,抓好贯彻落实。

一、提高站位,充分认识专委会的地位和作用

专门委员会是政协常委会和主席会领导下的专门工作机构,在政协履职中发挥着基础性作用。随着政协事业的发展,专委会组织结构不断健全、性质任务逐步拓展、履职方式逐步规范、制度建设逐步健全。这些年来,市县政协各专委会围绕党政中心工作建言资政、凝聚共识、汇聚智慧力量,为推动经济社会发展和政协事业进步作出了积极贡献。

习近平总书记多次强调,要推动人民政协这一具有中国特色的制度安排更加成熟更加定型,发挥好专门协商机构的作用。专委会是“专门中的专门,机构中的机构”,承担着政协协商议政的主责主业。全国政协、省政协《关于加强改进专委会

工作和制度建设的意见》指出:“专委会是政协履行职能的重要载体、联系委员的重要纽带、发挥专门协商机构作用的主要依托”,进一步明确了专委会在整个政协工作中的重要地位和作用。

首先,是“重要载体”。专委会是政协重要协商议题的承办者,专题议政性常委会议、主席专题协商会议的专题调研、组织委员发言,专题协商、界别协商、对口协商等活动,都是由专委会来承担和完成。专委会是政协重要履职活动的组织者,提案、调研、视察、监督等活动,都要依靠专委会来组织实施。专委会是政协经常性工作的承担者,联系委员、反映社情民意信息、征集编印文史资料、与各界别的团结联谊等工作,都是由专委会来做。

其次,是“重要纽带”。专委会是委员知情明政的渠道,通过组织座谈会、情况通报会等,帮助委员了解市情、把握全局。专委会是委员参政议政的平台,通过开展调研、视察和议政等活动,组织委员有序地建言资政、献计出力。专委会是凝聚各方共识的载体,通过组织委员履职活动,把党的路线方针政策宣传下去,把界别群众的意愿诉求收集反映上来。

第三,是“主要依托”。专委会是政协开展专



门协商的责任主体,每个专委会都由若干个界别、一定数量的委员组成,特别是在“全员入委”的情况下,把委员组织好、把委员的作用发挥好,是专委会的重要职责。专委会是影响政协工作质效的关键因素,政协作为专门协商机构,要“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平,很大程度上取决于专委会的工作业绩。

总之,专委会作为政协的“职能部门”,是政协工作的主力军。只有专委会的职能作用发挥好了,政协的整体工作才能完成好;只有专委会工作干好了,政协履职水平才能上得去。

二、把握原则,明确做好专委会工作的方向和要求

汪洋主席在全国政协专门委员会工作会议上强调,加强改进专委会工作要着力把握五个方面基本要求,为我们有力有序推进专委会工作,提供了指向和引领。

一是把牢正确方向。加强和改进专委会工作,要旗帜鲜明讲政治,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照总书记关于加强和改进人民政协工作的新思想新论述,引导广大委员切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。要切实抓好专委会党的建设各项工作,各专委会要在政协党组和机关党组的领导下,加强专委会中党员委员的思想引领和履职管理,发挥好委员在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用和界别群众中的代表作用,特别是党员委员的先锋模范作用。

二是注重双向发力。专委会工作要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,在建言资政的同时,通过组织协商议政、民主监督、调研视察活动,既充分发挥委员建

言献策作用,又让委员了解政策内容和落实情况,广泛凝聚共识,为党和国家重大方针、市委市政府决策部署的贯彻落实,厚植民意基础和社会基础,画好最大同心圆,汇聚强大正能量。

三是突出质量导向。对照新时代新方位新要求,专委会在明晰职能职责、规范程序机制、强化工作协同、提高协商能力等方面,还存在一些差距和不足。要将提质增效贯穿协商议政、调研视察、提案办理、反映社情民意、联系服务委员等工作的全过程和各方面,从“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变。要重点组织好高质量协商议政,坚持学习在先、研究在先,做到准确审题,制定高质量工作方案;系统谋划,进行高质量调查研究;广泛论证,撰写高质量调研报告;精心组织,开展高质量协商建言;注重实效,提交高质量议政成果,全面提升政协协商议政的水平。

四是加强分类指导。各专委会工作特点、工作对象、工作方式各有不同、各有侧重,各县区政协专委会的实际情况也不尽相同。既要把握个性特点,根据不同专委会的不同情况、不同职能、不同任务进行具体指导,体现“多样化”,不搞“一刀切”;也要把握共性特征,强化各专委会之间密切协作,就有关重点协商课题开展联合履职活动,实现优势互补。要尊重不同专委会的工作规律,鼓励结合自身实际创新履职方式,在打造“一委一品”上下功夫,让专委会“专”的特点和优势更好彰显。

五是理顺工作关系。要进一步厘清政协党组、机关党组、专委会功能型党支部的权责关系,健全专委会党的组织体系,加强专委会工作的统筹协调、运行保障和内部管理,形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的工作机制。要完善



专委会相关工作制度和工作细则,努力形成以政协章程为基础、符合新时代人民政协事业发展要求的专委会工作制度体系,真正用制度管根本、管长远。

三、突出重点,扎实履行专委会工作职责和任务

进一步把握新时代新使命新任务,不断强化专委会责任担当,提升专委会工作整体水平,更好担负起人民政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任。

一要强化思想理论武装。切实加强政治理论学习,持续深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨,自觉用新思想锚定航向、谋划工作、破解难题。要建立健全专委会学习座谈机制,组织委员参加专题学习培训、政协讲堂、情况通报会等,实现专委会委员学习党的创新理论全覆盖。要突出学习的政治性、理论性、时代性,认真学习总书记在中央政协工作会议上的重要讲话和新修订的政协章程等,在学习中思考,在思考中提升,熟练掌握政协工作特点特别是专委会工作的规律,为做好专委会工作打牢坚实基础。

二要切实提高调研质量。坚持调查要深、研究要精、作风要实、效果要好,多做“课题式调研”“解剖麻雀式调研”,把问题摸清摸透,把症结查实找准,把建议提准提实,提高建言的“靶向性”和资政的“含金量”。要创新拓展调研方式,推进委员自主申报调研,加强市县联动调研,与党政机关、党派团体等开展经常性联合调研,合力打造建言资政的智力高地。要结合全年重点协商议题,聚焦疫情防控常态化条件下,加快恢复生产生活秩序,稳住经济基本盘,实现全年发展目标,

组织委员深入调查研究,积极提出意见建议,供市委市政府决策参考,在夺取“双胜利”中继续发挥政协优势、彰显政协作为。

三要创新搭建协商平台。专委会要为政协协商和委员履职“搭台”,组织服务好政协全体会议、常委会议、主席会议等重点协商议政活动,更加灵活开展界别协商、对口协商、提案办理协商。要创新方式方法,探索把专委会委员按界别、专长分成若干履职小组,通过宣传引导、选树典型,推动各小组自选题目、自主活动、自觉协商,实现“要我协商”向“我要协商”转变。要把关注点放在工作谋划上,增强工作的计划性,不仅要有整体的策划,还要有每一次调研、协商活动的具体安排,引导更多的委员参与进来。要大力推进智慧政协建设,建好用好网络议政、远程协商平台,把政协协商从会上延伸到会外、从线下延伸到线上。鼓励委员通过“有事好商量”协商议事平台开展履职活动,积极参与基层社会治理,让政协这个“重要阵地”更牢固、“重要平台”更宽广、“重要渠道”更通畅。

四要广泛凝聚各界共识。把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为专委会工作的中心环节,充分发挥联系委员多、联系界别多、对口部门多的优势,加强沟通和协调,多渠道、多层次地做好思想政治工作。加强与统战部、民主党派、工商联、民族宗教、侨台等部门、团体的联系,加强同党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层的团结联谊,建立专委会联系界别、走访看望委员等制度,不忘老朋友,结交新朋友,不断扩大专委会“朋友圈”。在开展工作中,要始终树牢统战意识,正确处理一致性与多样性的关系,守住政治底线这个圆心,拉长包容多样性这个半径,



把更多的人团结在中国共产党的周围。

五要注重上下协调配合。一方面,要加强与省政协专委会的对口联系,积极争取业务指导,配合做好联合调研、视察、监督活动,落实好重点课题协商、文史资料征集等工作任务。另一方面,要完善对县区政协专委会的联系指导,加强互学互鉴,以交流履职经验、提高协商能力为重点,以协同调研、联动协商为载体,共同推动市县政协专委会工作上水平、见成效。

四、强化保障,夯实专委会工作的支撑和基础

着力营造有利于专委会工作的良好氛围,推动形成领导有力、专委会主动、各方支持的工作局面。

一是加强党对专委会工作全面领导。政协党组要在专委会思想政治建设、组织建设和活动开展、党风廉政建设等方面加强领导,党组成员、各位副主席要加强对分管专委会工作的牵头、指导和把关,履行好“一岗双责”。要完善专委会对常委会、主席会负责机制,落实重大事项请示报告和总体工作定期汇报、重要工作专题汇报等制度。要依托专委会功能性党支部,开展具有专委会和界别特点的党建活动,以党支部和党员委员作用的有效发挥,促进专委会各项工作有力开展。

二是打造具有活力的专委会工作队伍。按照有利履职、尊重意愿、协商统筹的原则,根据委员履职情况和工作需要,对专委会组成人员作适当调整或增补,积极探索委员跨专委会、跨界别灵活履职机制。摸清委员及其所代表界别的人力智力资源,建立专委会履职“人才库”,形成坚实的工作力量和智力支撑。主任、副主任是专委会中的“关键少数”,要主动担当、积极作为。专委会主任要率先垂范,投入更多精力,加强对专委会工

作的谋划、统筹和领导。专委会副主任要协助抓好日常工作,落实具体任务。要进一步加强专委会年轻干部的统筹使用和岗位锻炼,提升工作能力,激发工作热情,不断成长进步。

三是做好专委会履职的保障服务。机关党组要按照政协党组要求,注重工作统筹,加强人力物力调配,为专委会履职创造良好条件。办公室要从活动经费、车辆安排、会议场所、办公条件等方面,为专委会开展工作提供保障。要与专委会协作做好委员管理服务,落实好委员履职考核管理制度,建好委员履职档案,激励委员强化责任担当,切实做到“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”,以模范行动展现新时代责任委员的风采。

新时代政协专委会工作舞台广阔、责任重大。我们要在市委坚强领导下,锐意进取、真抓实干、开拓创新,推动新时代全市政协专委会工作不断迈上新台阶,为推进高质发展、后发先至,建设“强富美高”新港城建设作出积极贡献!





在市政协理论研讨会上的讲话

(2020年7月2日)

王加培

在建党 99 周年之际，我们召开学习习近平总书记重要讲话理论研讨会，具有非同一般的意义。今年 3 月下旬，市政协党组研究部署，在全市政协系统开展习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话专题学习研讨活动。今天的会议，既是阶段性学习成果的交流和检验，更是对推动学习贯彻总书记重要讲话精神走深走实的再部署、再动员，引导各级政协组织、广大委员、政协工作者以及相关专家学者，持续深入学习新思想，推动新实践，开创政协工作新局面。

一、把握深刻内涵精神要义，坚持用习近平总书记关于人民政协的新思想指引方向

伟大时代催生伟大思想，伟大思想指引伟大实践。去年 9 月，中央召开政协工作会议，这在党的历史上、政协历史上都是第一次。习近平总书记发表重要讲话，站在推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的高度，深刻阐述了人民政协制度的本质特征和独特优势，科学回答了新时代人民政协是什么、干什么、怎么干、干出什么样的成效等重大理论和实践问题，包含许多新的重大论断和重要观点，集人民政协 70 年理论和实践之大成，也是中国特色社会主义政党理论、民主政治理论、统一战线理论的最新成果，是新时代推进社会主义协商民

主的纲领性文献，我们要深入学习领会，坚持学原文、悟原理，做到真学、真懂、真信、真用。

1. 始终坚守人民政协的初心和使命

习近平总书记指出，中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协要担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国作出贡献。这是关于人民政协初心和使命的重要论述，是我们思考和推进政协事业的原点。人民政协要始终坚持在党的领导下，不忘初心，牢记使命，凝聚广大中华儿女的智慧和力量，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

当前，我们正在经历百年未有之大变局。国际上，世界经济深度衰退，经济全球化遭遇逆流，一些国家保护主义和单边主义盛行，地缘政治风险显著上升，美国及相关国家针对我国的政治经济干涉行为无休无止。国内看，经济社会深刻变革、利益格局深刻调整，社会阶层更加多样、思想文化更为多元。受新冠肺炎疫情冲击，我国经济运行面临较大压力，改革发展稳定的任务艰巨繁



重。我市已进入决胜全面小康最后冲刺阶段,“高质量发展、后发先至”三年行动计划也到收官之期,在疫情影响下,产业投入、项目建设、财政收支等重点工作压力更大,“六稳”“六保”任务困难更多。越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越需要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势,把各方面思想认识、智慧力量凝聚起来,形成社会上下心往一处想、劲往一处使的强大合力,在危机中育新机,于变局中开新局。

各级政协组织、广大委员,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,始终坚持党的领导,真正学懂弄通习近平总书记关于政协工作的重要论述,进一步深刻理解其时代背景、重大意义、科学体系,深刻领会其理论源泉、文化底蕴、实践基础,学出对以习近平同志为核心的党中央的绝对忠诚,学出对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的坚定自信,在纷杂观念变化中树立主心骨,在多元价值取向中确立定盘星,打牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基,在市委的坚强领导下,始终保持坚定不移的政治信仰、旗帜鲜明的政治立场,确保政协事业发展的正确方向。要坚持以人民为中心的思想,站稳人民立场,聚焦人民群众对美好生活的向往,协商于民、协商为民,通过建言资政促进各项决策更好地体现人民意愿、符合群众利益,推动解决人民群众生产生活中面临的实际困难和问题;通过凝聚共识化解人民群众因局部利益问题产生的不满情绪,解开界别群众的思想疙瘩,当好群众思想的领航员、聚集民意的代言人、改善民生的推动者。要勇于承担加强思想政治引领、广泛凝聚共识的政治责任,主动适应新时代社会主要矛盾变化,积极宣传港城稳

中向好的良好发展态势,引导各方客观看待国内外形势变化和改革发展中面临的风险挑战,把握社会思想动态,多做释疑解惑工作,善于在求同存异中引导人心向背,及时化解群众因局部利益产生的不满情绪,把530万港城人民的智慧力量凝聚到建设“幸福港城”的生动实践中来。

2. 准确把握人民政协的性质和地位

习近平总书记提出,人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。并强调要把“发挥人民政协专门协商机构作用”,作为当前和今后一个时期,人民政协首先要抓好的工作。这是关于人民政协性质和地位的重要论述,是我们思考和推进政协事业的立场。人民政协要立足这一定位,坚持把协商作为主责主业,把搭台作为主要工作方式,加强专门协商机构建设,发挥专门协商机构作用,推动协商民主广泛多层制度化发展。

在社会主义协商民主的众多渠道中,无论是中国共产党和各民主党派的组织机构,还是人大机构、政府机构、基层自治机构、人民团体,都承担着相应的民主协商职能,但只有人民政协是专门协商机构,是各民主党派、无党派人士以及各族各界人士进行民主协商的重要平台。各党派团体和各族各界人士都可以在这个平台上充分发表意见,与党委政府及相关部门进行协商,是在选举以外让人民参与国家和社会管理的制度和方式。要按照构建党和国家机构职能体系要求,进一步明确专门协商机构职能责任,不断探索政协协商制度化实践的新经验新做法。

政协是组织协商的机构和载体,而不是协商主体,是“在”政协协商,而不是“和”政协协商。委员是政协工作的主体,代表各界群众,通过政协



这个平台和渠道参与国是、履行职责。因此,政协机关工作主要任务是为政协协商和委员履职“搭台”,要把着力点放在协商活动的谋划、组织和对委员的联系、发动上,不断健全协商工作规则、完善协商工作流程,想方设法为各方面在政协开展协商搭好平台、建好机制、做优服务;政协委员的主要任务是把党的方针政策传递到社会各界,把各界群众的困惑和诉求收集上来,利用政协平台开展协商、寻求共识、提出建议、推动解决问题。所以,习近平总书记专门强调,要强化委员责任担当,坚持为国履职、为民尽责的情怀,把事业放在心上,把责任扛在肩上,全面增强履职本领,做到懂政协、会协商、善议政,锤炼品行,严格自律,做到守纪律、讲规矩、重品行。

3. 有效发挥人民政协的优势和作用

习近平总书记讲,在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。这是关于人民政协优势和作用的重要论述,是我们思考和推进政协事业的方向。新形势下,要按照习近平总书记的要求,把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好,增强开展统一战线工作的责任担当,把更多的人团结在党的周围。

我国国家治理体系包含了两种基本的国家治理制度,一种是以“选举式”民主为核心内容和根本形式的人民代表大会制度,一种是以“协商式”民主为核心内容和根本形式的社会主义协商民主制度。社会主义协商民主的最大优势,就是为人民有序政治参与提供制度化渠道,形成有利

于民主政治发展的最大公约数,有效弥补选举民主要么赞成要么反对,要么通过要么否决,容不得中性选择和中性结果的制度短缺。人民政协的民主协商,核心是坚持党的领导,重点是巩固共同思想政治基础,关键是坚持求同存异,必须正确处理好一致性和多样性的关系。要在尊重多样性中寻求一致性,不搞成“清一色”,推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步,做到增进共识而不强求一律,包容多样而不丧失主导。要强化阵地意识,坚守政治底线,发扬斗争精神,对危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权、危害国家制度和法治、妨碍国家和地方发展大局、损害群众根本利益的问题和言论,必须旗帜鲜明反对。要坚持不强加于人、不各说各话、不偏激偏执的“三不”原则,做到平等协商、有序协商、真诚协商,培育政协协商文化,营造良好协商氛围。

人民政协要发挥好在国家治理体系中的独特优势和专门协商机构作用,必须把协商民主贯穿履行职能全过程,坚持建言资政和凝聚共识双向发力。对政协而言,建言资政是政绩,凝聚共识也是政绩。一方面,要主动融入中心工作,和党委政府同频共振,本着“党委想什么,政协就议什么;政府干什么,政协就帮什么”的原则建言资政,助力党委政府科学决策,促进党委政府的决策落地落实。另一方面,要夯实共同思想政治基础,积极宣传党和国家大政方针,改革发展的伟大成就,凝聚共识,团结一切可以团结的人,为党和人民的事业汇聚力量。对连云港政协而言,当前要按照省市的部署和省政协的要求,全力推进建好用好“有事好商量”协商议事室,打造党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”,推动政协协商向基层延伸,引导委员积极参



与基层社会治理,在探索政协协商与基层社会治理相结合上扎实用力、积极有为,为推进市域治理体系和治理能力现代化贡献政协力量。

二、紧盯时代之问实践所需,不断提高全市政协理论研究工作的质量水平

中央政协工作会议为新时代政协事业发展指明了方向,极大丰富了政协工作的内涵,也拓展了政协理论研究的空间。面对新形势新要求,要不断提高政协理论研究的质量水平,推动政协理论研究取得新成效。

1. 坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锚定人民政协理论研究正确方向

人民政协是政治组织,人民政协理论是政治理论,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航理论研究,始终保持正确政治方向,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿理论研究全过程。习近平新时代中国特色社会主义思想,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,是党和国家的指导思想,也是人民政协的指导思想。我们所有的理论研究,都必须在这一思想的指导下开展。特别是要把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,作为理论研究的重中之重,深入研讨、充分阐释、讲清讲透,不断丰富和发展人民政协理论。政协理论研究,具有鲜明的社会主义意识形态属性,时刻面临着纷繁复杂学术思潮、价值取向、思想观念的冲击,越是在“乱花渐欲迷人眼”的时候,我们越要保持清醒头脑、把牢正确方向。要立足我国的基本国情,积极借鉴人类政治文明一切有益成果,自觉抵制西方“宪政民主”、“三权分立”、“两院制”等思潮,确保政协理论研究始终不跑偏、不迷路,做到“任尔东西南北风”、“咬定青山不放松”。要加强党对政协理论研究工作的领

导,坚持把政协理论研究置于党的理论研究总体框架体系之中,阶段性理论研究规划和工作计划,报政协党组审定后实施,重大理论研究课题,报政协党组和市委审定后开展。

2. 注重理论与实践结合,用学习研究成果加强和改进政协工作,不断提升工作质效

理论学习和研究的最终目的,就是要指导实践、推进工作。进入新时代,政协工作面临着许多新情况、新要求,迫切需要通过学习来增强本领、廓清迷思、寻找到改进工作的具体思路和举措。同时,对于履职实践中一些好的做法和成功探索,也需要深入总结提炼,上升到理论层面,努力为政协事业创新发展提供理论指导,做到理论和实践相结合、继承和创新相结合。

要坚持问题导向、实践所需,立足新方位新使命,紧紧围绕双向发力、提质增效、凝心聚力、队伍建设等重大问题开展研究,使政协工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。政协理论研究一定要接地气,着眼于鲜活的政协实践,解决实践中发现的问题,推动政协日常工作,增强服务为民的效果。比如,大家都在谈“专门协商机构”,但是怎样才能发挥好人民政协专门协商机构的作用?哪些问题需要协商、和谁协商、怎么协商、协商的规则是什么、协商的要求怎么把握等等,还需要从制度内涵、特色优势、实践要求等方面阐述清楚。再比如,建好用好“有事好商量”协商议事平台,推动基层协商民主,在实践探索中存在哪些困境、面临哪些难题?在制度设计、议题筛选、程序规范和资源保障等操作层面,还需要哪些配套措施来完善?这些都需要我们能持续增加研究的深度、不断探索和总结经验,把研究成果转化为工作思路和务实举措。

要切实发挥理论研究会作用,适应人民政协



事业发展需要,承担好相关理论研究任务。要建立健全工作机制,制定政协理论研究规划,谋划好理论研究方向,组织实施好研究课题,进一步提高政协理论研究的计划性、针对性;要整合多方资源,发挥好理事、常务理事、研究骨干在研究课题实施中的作用,建立研究项目管理和支持机制,建立同有关方面开展资料交换和成果交流的机制,组织开展学术思想和理论研究信息交流,积极调动和发挥各方面智力优势,努力建设成为政协工作的重要智库。

3. 丰富学习内容、提高研究质量,不断完善理论学习和理论研究的长效机制

学习是政协的光荣传统,也是政协重要的基础性工作。只有在不断学习中,才能使建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。专题研讨活动开展以来,市政协党组带头开展理论学习,先后有四位副主席作了交流发言,讲得都非常好。市政协机关党组和各支部、各县区政协也纷纷开展了研讨活动、撰写学习心得、提交理论文章,初步掀起了学习习近平总书记系列重要讲话精神的热潮。但是,我们也要看到,无论是在政协机关,还是在政协委员中,学习的动力、学习的质量、学习的标准和要求、学习制度的完善仍有一定的提升空间。还要持续学习,要组织各行业、界别、党派的政协委员进行学习交流,不断加深对习近平总书记重要讲话的理解。

理论武装是政协永恒的主题。境界有多高,作为就有多大。要不断丰富学习内容,提高学习质量,不断加强理论武装,提高思想理论水平。要结合工作实际,组织政协机关和广大委员学党史、学新中国史、学统一战线史、学人民政协史,学经济、文化、科技、管理、法律知识,培养我们的历史思维、战略思维、辩证思维、创新思维,不断

提升履职本领。要坚持集中学习与个人自学相结合、理论学习与交流研讨相结合,坚持读原著、学原文、悟原理,通过对学习成果的沟通交流、互相启发,务求学有所思、学有所悟、学有所获。

要进一步健全以党组理论中心组为引领、季度学习交流座谈、支部“三会一课”、政协名家讲堂、书香政协建设等相配套的学习制度体系,完善市县政协联动学习培训机制。政协党组、机关党组和各支部的理论学习要常态化,不能三天打鱼两天晒网,理论学习的规定动作必须落实到位,把学习的“软任务”变成“硬约束”,做到用制度管学习、促学习,为推进学习型政协建设提供根本保障。

实践发展永无止境,认识真理永无止境,理论创新永无止境。新时代政协事业前景广阔,理论学习和研究工作也大有可为。希望大家能够把本次研讨活动的阶段性收尾,作为推动学习再上新台阶的又一个起点,全面加强理论学习和研究能力建设,用新思想指导新实践、用新实践展现新作为,为高水平全面建成小康社会、加快建设“幸福港城”贡献政协的智慧和力量!





关于“决战决胜 1600 亿元重大项目投入 推进产业强市”的调研报告

市政协经科委

2020 年是我市“高质发展、后发先至”三年行动计划决战之年,也是“工业立市,产业强市”决胜之年。市政协经科委聚焦“决战决胜 1600 亿元重大项目投入,推进产业强市”开展了专题调研。在实地考察盛虹炼化、卫星石化、润众生物等在建重大项目,并召开市相关部门和功能区分负责人、部分重点项目企业负责人座谈会的基础上,现将年度重点项目投资计划推进情况、存在问题分析如下:

一、全市重大产业项目投入情况及成效

(一)3500 亿元重点产业投资项目进展情况

2018 年开始实施全市产业项目投资 3500 亿元奋斗目标以来,各县区和功能板块充分发挥主战场作用,市各职能部门密切配合、齐心协力推进项目建设。截至 2019 年底,对标三年 3500 亿元产业投资目标,产业项目完成投资 2047 亿元(其中:2018 年完成产业投资 852 亿元;2019 年完成产业投资 1195 亿元),已完成计划目标的 58.5%。2020 年将完成余下的 1453 亿元产业投资任务。根据 2019 统计月报显示,2019 年我市地区生产总值 3139.29 亿元,比上年同期增长 6%,其中工业投资 1216.21 亿元,比上年同期增长 15%,规模以上工业总产值 2715 亿元,比上年同期增长 9.2%。工业经济对我市地区生产总值的拉动日趋增大,成为我市经济发展的重要支撑。随着工业不断投入,优势行业产出不断提升,2019 年规模以上工业行业营业收入按照从高到低前五名依次为医药、钢铁、化工、农副产品和石化,规模以上工业行业利润按照从高到低前五名

依次为医药、电力、钢铁、化工和设备制造。

(二)2020 年全市重点产业项目投入计划及进展情况

今年全市共编排市级重点项目 504 个,总投资 6512.4 亿元,年度投资 1727.2 亿元,其中产业项目 335 个、总投资 5160.5 亿元、年度投资 1417 亿元,产业项目年度投资、平均单体规模分别增长 8.3%、23.5%。为确保完成三年 3500 亿元产业投资目标,今年市委、市政府提出 1600 亿元年度产业投资目标(除列入投资计划外,余下产业项目投资计划由亿元以下项目补齐)。

从产业类别看。重点产业项目 335 个、总投资 5160.5 亿元、年度投资 1417 亿元,占全部项目比重分别为 66.5%、79.2%、82%,其中:工业项目 222 个、总投资 4122.3 亿元、年度计划投资 1167.5 亿元,占产业项目比重分别为 66.3%、79.7%、82.4%;服务业项目 91 个、总投资 944.2 亿元,年度计划投资 203.01 亿元,占产业项目比重分别为 27.2%、18.3%、14.32%;农业项目 22 个,总投资 93.97 亿元、年度计划投资 46.43 亿元,占产业项目比重分别 6.6%、1.8%、3.3%。总体看,工业项目年度投资额大,在产业投资中占主体比重。

从项目规模看。335 个重点产业项目中新建项目 165 个、续建项目 170 个,平均规模 15.4 亿元,较 2019 年提高 2.9 亿元,总投资 50 亿元以上项目 16 个,100 亿元以上项目 10 个。工业重点项目呈现优势产业投资集中、单体规模大特点。

从县区分布看。徐圩新区 21 个产业项目年



度投资达 460.6 亿元,为县区板块最高,盛虹、卫星、中化等投资超百亿项目 5 个,数量也为全市最多。东海县、灌云县、灌南县、赣榆区、海州区、连云区等六县区项目个数、总投资、年度投资平均值分别为 40.83 个、342.67 亿元、116.02 亿元,六县区总投资超 10 亿元项目个数分别为 17 个、7 个、6 个、12 个、7 个、9 个;市开发区、徐圩新区、高新区、云台山景区等四个功能板块项目个数、总投资、年度投资平均值分别为 22.5 个、697.25 亿元、169.78 亿元,四个功能板块总投资超 10 亿元项目个数分别为 33 个、22 个、5 个、1 个。

从序时进度看。一季度受疫情影响,投资序时进度欠账较大,进入 4 月份速度不断加快。335 个产业项目完成投资 234 亿元,完成年度计划的 16.5%,其中,170 个待建产业项目完成年度计划投资的 20.6%,好于新建项目。160 个新建产业项目已开工 81 个,完成 50.6%。

二、重点产业项目建设推进过程中存在的困难和问题

(一)疫情对项目推进进度影响较大

受疫情影响,到 4 月底,产业项目投资低于序时 16.8%。调研反映,在项目推进过程中,新冠疫情管控使部分项目建设所需普通工人和专业技术、设备安装、工程管理人员无法及时到位,存在用工短缺问题,从国外购置的设备到货存在不确定性,将影响项目建设计划进度。疫情期间交通运输管制、重要原材料价格变化,项目建设单位需要采取各种防控措施,导致项目建设成本的增加。疫情扩散造成全球经济宏观形势改变、产业链布局调整,也增加了投资的不确定因素。

(二)项目建设协调机制尚需完善

据了解,我市县区和板块都已建立项目建设推进协调机制,但针对一些难度大的、需要协同解决的政策标准执行和适用性等方面问题,主动服务、专业化服务企业不够,协调层级衔接性不够,部门服务效能有待提高。随着重大项目建设产业规模不断扩大,从项目管理到产业管理方面

还需要进一步加强。

(三)项目生产要素配置存在不足

部分在建项目能耗、污染物排放、用地等指标受限,将影响建设进度。据了解,连云港石化基地因是新建园区,在建项目所需综合能耗指标约 2300 万吨标煤,综合能耗指标没有存量。中化国际、卫星石化两个项目污染物排放指标需求较大,污染物排放指标需要尽快争取落实。为满足石化基地物料运输的迫切要求,全面统筹计划还有待加强,需要市级层面协调支持相关码头、航道、物流设施建设。另外,还有部分在建项目存在涉及土地利用总体规划或城市总体规划、占用基本农田或生态红线、耕地占补平衡指标、用海、未批先建、产业类别与用地规模不符等问题。

(四)上下游产业链亟待优化、补缺

在重大项目建设中还需不断强化产业集聚、产业发展以及产业链形成意识。我市具有优势且较为完整的产业链少,企业自主创新能力和技术集成能力不强,能与龙头企业产业链配套的本地企业更少、配套性弱,随着重大基地型项目建设,产业链发展和布局亟待优化、补缺。

(五)专业技术人才储备不足

部分在建重大项目需大量的专业人才、技能人才,虽然我市人才战略实施打下了坚实基础,但由于外地竞争、人才政策差异性等方面原因,人才外流严重,人才储备不足。同类企业间存在人才互挖现象,影响项目建设和企业发展。

三、相关建议

(一)围绕三年行动计划,全力推进重大产业项目建设

一是在市委、市政府领导下,各级各部门要增强大局意识,全力推进产业强市战略目标,以更大的力度、更硬的作风,凝心聚力推进重点项目建设。做到逢会讲项目、逢作干项目、逢客引项目、逢策推项目,去虚务实,树立项目为王、发展为纲、踏实务实的主导思想,加快形成全市上下大抓项目、抓大项目的浓厚氛围,确保完成 1600 亿产业投资



目标任务,推动三年行动计划胜利完成。

二是统筹抓好疫情防控和项目建设。各项目责任主体要进一步压实项目推进责任,细化举措,制定常态化防控机制,保证员工安全和建设“零事故”同时,按照年度投资计划,全力推进在建项目,确保完成1600亿产业投资目标任务。

三是积极应对全球经济环境变化。在项目建设中要采取积极有效的应对措施,认真分析疫情防控措施对生产要素供给带来的严重影响,关注设备、原辅材料、产成品的购销渠道和方式,尽量把疫情影响降到最低,把耽误的时间、工期抢回来、补回来。

(二)提升协调推进机制,加快重大项目建设步伐

一是完善项目建设协调推进机制。分级、分类建立重大项目推进机制,市领导、政府职能部门、相关责任主体负责牵头各级协调机制运作,提高工作效率,及时协调解决项目推进过程中的困难和问题。落实好市领导挂钩联系重点项目制度,按照项目大小配备专班或人员,为企业提供“保姆式”“店小二式”贴心服务,在加强项目及时调度、部门联合协调急事急办基础上,实行“周协调、月通报、双月推进、季观摩”的推进机制。对滞后的责任主体挂牌督办、及时约谈,以精准、刚性的督查倒逼项目建设,确保按时完成任务。

二是加强对项目分类服务。突出重点,划分项目类型,根据不同项目的建设阶段,把握问题环节,集中解决问题,提升重大项目管理的科学性和系统性,保障重大项目服务的专业化、精细化和高效率。稳定投资者信心,确保续建项目抓建设,新建项目抓开工,签约项目抓前期,招商项目抓推进。特别重视计划当年竣工投产的101个工业项目,确保按时投产达效。有效开展招商引资活动,实行点对点、小团体、专业化招商方式,充分发挥我市产业基础不断完善的优势条件,加大产业链招商力度,建立强有力的项目储备。防止服务泛化现象,以项目建设计划为标准,以问题为导向,以

解决阻碍因素为目标,系统梳理存在问题,政府、载体、企业三方各负其责,精准确定解决措施。对涉及向上争取政策和事项,要评估对相关重大项目的影晌性。根据形势影响,加大力度增加项目储备,加快完善拟建重大项目手续,提前着手准备在年中时替换进展缓慢项目。加快推进工业技改项目,确保实现计划投资,保证完成全市1600亿元产业项目年度建设目标。

三是推进区域项目均衡。年度重点项目投资集中度较高,各县区一批重点项目也在加快建设,逐步表现出优势产业特点,但产业规模不大,工业项目技术先进性、成长性不够。在大中小项目并举的同时,需要加快改善投资环境,搭建产业高地,形成具有当地特色的产业主导方向。在打造重大产业集群时,推进整体性、区域化的均衡发展,规划布局相互协同。加大对县区支持力度,充分发挥各地优势,合理布局重大产业项目,统筹推进市县(功能板块)区域经济共同发展。

(三)聚焦产业链优化补缺,加快培育重点产业集群

一是根据三年行动计划目标,围绕沿海经济增长极的形成,突出把握产业带动性强的重点项目,进一步明确重点支撑性项目的方向,提高投资服务针对性。按照我市产业优势、产业布局的方向和产业集群形成的需要,建立及时有效的重大项目协同协调机制,认真研究产业集群的形成规律,研究出台加强产业集群构建的政策,加大招商引资,迅速形成规模优势和竞争力优势。

二是重视形成优势产业链。加快推进石化、新医药、新材料、新能源等产业集聚,充分利用优势行业间关联度,拓展产业空间和增强竞争力。不断延长产业加工链,构建上下游配套的全产业链,形成多产品链、多产品集群的循环经济产业网络,大幅提升我市产业规模和产业竞争能力。随着石化基地项目建设,长产业链的特点将不断显现,目前盛虹、卫星、中化等企业也在积极与强手商谈合作投资产业链项目。石化产业的发展为化工装备制



造、新型环保技术和装备、智能化和自动控制、现代物流、国际贸易提供了应用和市场空间。建议超前谋划相关工作,抢占发展空间,全力推进盛虹石化新材料等产业园建设,加速形成具有本地特色、技术先进的优势产业。认真分析我市产业发展情况,在形成我市特色产业同时,比较与我省13个先进制造业产业契合度,加快与集群相衔接、相融合,推进我市产业发展的质量不断提升。

三是加大科研力度,积极开展应用推广。对重大项目投资中技术引进、创新成果应用给予政策支持,切实做到先进技术的引进、消化、再提升。加快重点产业公共研发平台、企业创新中心、工程中心、关键核心技术攻关、智能化和信息化融合项目的实施,不断培育先进技术竞争力,保证重大项目高质量。重视已具有一定竞争力的高新技术的发展,结合一批三新产业项目投资,充分利用自贸区政策,开展国际合作,集聚一批研发项目、人才和团队。

四是重视生产服务业、商务服务业建设。产业的发展需要城市承载,需要重视构建与现代产业发展相适应的城市支撑能力。应统筹考虑、超前谋划产业转型发展条件,细化产业发展所需环境、条件和生产服务业的专业化设计,满足运行需要。本轮重大产业项目投资中,商业、服务业结构支撑比例不足,特别是在保障重大项目建设、投产的公共配套工程、专业物流系统、商务服务能力与平台等与产业发展密切联系的先进生产服务业方面,建设投资还需加大。在开发区、高新区、海州区、连云区建设创新、服务集聚区的同时,要有计划、有措施地加大对科技研发、智能信息化、金融、教育、商务、人才等项目的招引,加快大数据中心和科研平台建设,形成集聚和支撑。

(四)狠抓项目要素保障,构建重大项目运行支撑体系

一是建立“要素跟着项目走”的保障机制,及时掌握项目推进过程中所需的要素保障衔接情况,关注疫情带来的原辅材料、产成品市场的变

化,保证生产要素的超前供给,产品市场的巩固和拓展,确保项目建设快速推进,取得实效。

二是积极为企业争取政策福利。系统研究涉及重大项目建设的建设规范、行业政策和标准、解决项目建设涉及的政策困难,作好政策服务保障。国家为了应对疫情,首次实施了专项再贷款与财政贴息政策,省委省政府出台“苏政50条”,我市出台“暖企”22条,全力支持企业渡过难关,市财政、金融部门要抓住有利契机,主动对接,向上争取更多项目、企业纳入支持范围。对于受冲击较大的项目和企业,要创新金融服务,改善供给,降低融资成本,促进企业发展壮大。

三是解决能耗和污染物排放、用地指标等难题。抓住国家促进投资的有利契机,积极向上争取各方面的支持,在指标分解时予以倾斜;加快环保技术创新和应用,盘活现有指标存量;充分利用风能等绿色新能源建设成果,获取能源容量政策空间,满足重大项目投资投产需要,统筹支持重大项目建设,解决连云港石化基地、中化国际、卫星石化、新海石化等重大在建项目能耗、污染物排放指标问题。系统谋划、有计划解决项目前期工作,加快当年度投资重点项目用地两规合一、土地性质、征地办理问题,各县区应加大重点项目建设保障。全面梳理公共设施及相关重大项目运行要素配给的施配计划和存在困难,区域统筹土地指标、电力配套等各项要素,高效率解决项目建设事项,加快推进相关建设。

四是加强项目所需人才培养储备。建议市政府专题研究,责成市相关部门对全市重大产业发展所需专业技术人才和工人的需求进行预测,制定专门方案,落实专业人才、技术工人培养措施。推进在连高校、职业院校具体落实企业所需专业技术人才的培养措施,加快发展职业教育,加大人才储备力度。对高技能技工出台特惠举措,给予相关人才方面政策。积极搭建职工家属就业平台为外地来连职工家属提供就业信息,解决企业人才稳定问题。



持续优化营商环境 助力民营企业共克时艰

张继武

2020年3月,习近平总书记在浙江考察期间专程调研了中小企业生产情况,再次释放了国家对中小民营企业鼓励和支持的积极信号。近年来,连云港市中小企业和民营经济不断发展壮大。相关统计显示,2019年我市民营经济税收占全市全部税收的72.6%,规模以上民营企业占全部规模企业的82.9%,高新技术企业中有94%为民营企业。面对此次新冠肺炎疫情对各类企业带来的不同程度影响,为持续优化营商环境,助力民营企业更好发展,市工商联结合有关调研活动及企业反映的有关情况,提出以下建议意见:

一、持续优化政策,不断完善制度体系

建议围绕简化手续办理、缓解融资困难、减税降费等方面,继续优化各类优惠政策,不断完善相关制度体系,进一步推动民营经济健康发展。一是进一步简化企业办事手续、缩短企业办事时间。进一步简政放权、优化行政审批流程,持续加大“证照分离”“多证合一”改革力度,全面清理不合理前置条件。完善在线政务服务平台,推

进各区、各部门政务服务平台规范化、标准化和互联互通,逐步实现“最多跑一次”,甚至“一次都不跑”。二是加大金融扶持力度。支持金融机构加大对中小企业贷款投放,对创新创业项目要加大政府担保融资力度,提高贷款上限。加强金融创新,围绕产业链分布,提供形式多样的供应链融资产品,以满足不同行业、不同层次中小微企业的金融服务需求。改进征信管理方式,对因疫情影响不能按期还款的企业,建议适度调整还款安排,避免因疫情影响企业信用状况。三是不断完善减税降费政策。降低企业税费,对中小企业而言就是切实地降低了成本,提升了竞争力。在企业复工复产方面,要真正落实落细减税降费政策,帮助企业提高政策知晓度,充分利用政策红利。此外,可利用结构性减税等措施,引导企业将资金更多用于技术研发、设备更新等领域。

二、持续优化条件,不断夯实设施基础

建议从基础设施、人才保障、公平竞争等方面优化软硬件条件,既要在硬件上持续投入,也



要在软件上改进方式方法。一是加强基础设施建设。加强各类园区道路、水、电、气、暖、通信、环保等基础配套设施的规划、建设,优化水电气接入和应急保障工作。科学设置公交线路和站点,优先在园区附近布局医院、学校和体育场馆等公共服务设施,切实提高企业的生产生活环境。二是完善人才安居政策。想方设法吸引人才、更好留住人才、充分发挥人才,从而激活创新活力。充分发挥好高学历人力资源优势,扩大人才安居政策的覆盖范围,增加房源供应,同时在基础设施建设、医疗、子女教育等方面健全配套措施。积极搭建人力资源供需平台,广泛组织开展各类招聘专场,强化企业用工指导,提高招聘成功率;积极搭建校企平台,开展校企专业共建、人才培养进行洽谈,大力培养技能型人才为企业提供人才支撑。三是营造公平有序的竞争环境。良好的法治和反腐倡廉环境是优化营商环境的基础,在落实优化营商环境的各项改革措施和要求外,要坚决破除“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”,做到每一项管理和服务事项都有法可依、有章可循,让一切“潜规则”失灵。加大反不正当竞争执法力度,依法保护企业知识产权,维护社会有序竞争的公平。

三、持续优化服务,不断提升服务水平

建议进一步提升服务水平,努力实现为市场松绑、为企业减负、为群众解忧,让企业和群众感受到便捷、高效、优质的政务服务。一是持续加强作风建设。坚决整治损害市场主体利益行为和破坏投资环境、影响行政效率、损害发展形象等“推、拖、绕、卡、要”等行为,着力解决窗口服务、项目落地、园区承接、政策落实、企业运营、政府诚信等方面的难点问题。二是提高人员素质。特别是加强政

务服务人员培训,使工作人员熟练掌握政策法规、提高专业本领,为市场主体提供更规范和更精准的服务。建立健全激励、容错和问责机制,切实提高政务服务效能和水平,营造风清气正、廉洁高效的政务环境。三是构建亲清新型政商关系。创新政企沟通机制,建立健全民营企业意见建议受理、处置、反馈常态化机制。规范政商交往行为,在严格遵守中央八项规定及其实施细则精神、不触碰纪律“红线”和法律“底线”的基础上,旗帜鲜明地鼓励党政机关及其工作人员与企业及其负责人正常接触和交往。四是依法保护企业家合法权益。深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,坚决依法平等保护民营企业和企业合法权益,让企业家专心创业、放心投资、安心经营。强化合同权益和知识产权保护,依法妥善处理因疫情引发的涉企执行、合同违约、企业用工等案件,为保障复工复产、促进经济社会秩序全面恢复提供精准司法服务。

(作者系市工商联副主席)





关于“中华药港”建设的几点建议

王 琪

建设“中华药港”是市委、市政府的一项重要决策部署，是自贸试验片区开发区区块的“一号”工程。在自贸区管委会的正确领导下，“中华药港”建设取得了阶段性成效，但与国内、省内先进生物医药园区相比还存在一定差距：

一是系统研究还需进一步加强。与南京江北新区、苏州工业园和泰州医药城相比，我们的特色还不够明显，“中华药港”的建设目标还不够明确，需要系统深入地进行研究。

二是平台建设还需进一步加快。医药企业关心的创新药物和创新药械绿色审批通道、首次进口药品和生物制品口岸、医药公共服务平台、知识产权保护中心等公共服务平台，目前还未正式启动。

三是创新举措还需进一步落地。医药企业提出的优化参比制剂(含药用辅料)采购流程、境外采购细胞、组织切片等基础性原料审批、加快创新药物审批、保税研发电子围网监管等还未落地，自贸试验区的政策红利离落地还有一

定距离。

四是项目招引力度还需进一步加大。自贸试验区获批以来，“中华药港”共签约医药类项目8个，其中总投资10亿元以上项目仅1个；新开工项目仅3个，落地项目规模偏小、数量不多、质量不高。

为此，建议学习借鉴南京江北新区、苏州工业园和泰州医药城的经验做法，充分发挥自贸试验区制度创新的优势，进一步推进“中华药港”建设。

一要整合资源，加强统筹。建设“中华药港”是市委市政府的一项重要战略决策，需要集中全市力量攻坚。建议由市开发区明确一名分管领导牵头，从市发改委、科技局、工信局、卫健委、市场监管局等部门抽调工作人员组成“中华药港”建设指挥部，统筹科技资源、政策资源、人力资源、项目资源、信息资源等要素。

二要深入研究，系统谋划。成立专项课题组，与第三方咨询机构合作，开展医药企业全生命周期政策研究，破解从药品(医疗器械)企



业设立、研发、检测、临床到上市等全周期的政策性障碍。引入国际化专业人才,设立法定机构(实行企业化管理但不以营利为目的的履行相应行政管理和公共服务职责的法定机构),负责“中华药港”开发建设、运营管理、招商引资、制度创新、综合协调等工作,建成集生命科学研究中试、生物技术创新和产业化推广、企业孵化、产业集聚、风险投资、国际合作、人才培养于一体的国际化高端园区。

三要积极争取,加快建设。联合市市场监管局、省药监局连云港分局成立工作专班,研究解决药品检测口岸资质问题(目前南京、苏州已获批进口药品口岸,无锡即将获批,连云港获批的难度进一步加大,首次进口药品和生物制品口岸的获批基本没有希望)。争取市药品认证审评服务中心落户“中华药港”,力争加挂省药品认证审评中心连云港分中心牌子,承接省级药品、医疗器械审评、生产许可审批等权限下放(需要体现在市政府与省药监局的合作框架内)。建议市分管领导牵头,开发区、市市场监管

局全力配合,成立工作专班,争取尽快获批中国(连云港)知识产权保护中心(如泰州医药城获批,则连云港没有任何希望)。在“中华药港”核心区东区规划建设生物医药集中监管和公共服务平台,为区内企业提供集生物医药特殊药品进出口审批办理、代理贸易、报关、报检、查验、冷链、保税、供应链金融等全流程服务(可借鉴南京江北新区的经验)。

四要精准招商,聚力发展。围绕“3+2+2”产业体系,制定“中华药港”产业招商目录,理顺项目招商流程,建立项目信息库。依托产业基础和自贸试验区政策优势,借助5G和AI技术,积极招引互联网医院、中外合资医疗美容机构、国际专科医院和临床中心、康养中心等大健康服务产业,发展医养旅游产业(南京江北新区依托省肿瘤医院拟建设区域肿瘤医疗中心)。研究医药产业发展趋势,充分发挥产业基金的引导作用,积极布局未来产业。

(作者系市政协常委、市开发区管委会副主任)





发挥专门协商机构优势 助推社会治理现代化

高 健

习近平总书记指出,“协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”。人民政协要顺应时代所需,在新时代实现新作为,离不开其作为专门协商机构的独特优势的发挥。作为人民民主的重要实现形式,人民政协的协商民主职能和社会治理体系具有高度契合的关系。所以,促进社会治理发展已成为人民政协在新形势下的重要使命。

一、人民政协在助推社会治理现代化方面的基础

(一) 协商民主是政协履职与社会治理的共同基石。协商民主与社会治理之间存在着共同追求的价值目标,那就是公共利益的最大化——保障公民合法权益,维护社会良好秩序。协商民主的发展有助于加强党的权威领导,体现中国共产党对人民意愿和人民权利的尊重,从而有利于密切党同人民群众之间的联系,进一步扩大中国共产党执政的群众基础;有助于政治秩序的稳定,鼓励普通民众参与到政府决策的过程当中,增加民众对政府决策的满意度,有助于实现国家治理现代化。中共江苏省委《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》再次强调了政协履职与社会治理之间的关系,为探索政协协商同社会治理相结合指明了方向,有利于形成扩大政协协商参与面与界别群众工作覆盖面。通过建立健全

委员履职小组等政协工作联络机制,建设“有事好商量”协商议事室或政协委员工作室等方式,推动政协协商与基层协商有效衔接,助推发展、惠及民生、促进和谐,把协商民主转化为参与基层治理的效能。

(二) 具有显著的智力优势。各级政协组织设有若干界别,各界别的政协委员来自于不同的行业和领域,具有不同的专业优势和充分的社会认知,对社会治理中出现的问题具有敏锐的感知和专业的判断,能够围绕中心大局为党委政府建言献策,可以在社会治理过程中提供智力和知识支持。同时,政协委员来自社会各界,拥有广泛的群众基础,特别是近年来各地“协商议事室”的成立,能够更方便委员收集社情民意,把各阶层、各界群众的意见和要求表达出来,有利于在社会治理中体现广大人民群众意志,凝聚社会力量和群众智慧。

(三) 构建了较好的运行制度框架。近年来,政协协商民主的实体性制度建设取得了长足进展。各级党委都将政协协商作为重要环节纳入决策程序,会同政府、政协制定实施协商年度工作计划,围绕确定协商内容、协商形式、协商程序、成果运用等做出明确规定;委员知情明政和服务联络制度不断健全,探索建立了政协委员阅读相关文件的制度安排,建立了党委、政府及有关部



门定期到政协通报情况的制度,健全提案办理协商、视察调研、大会发言、反映社情民意信息等规章制度;初步建立了政协协商议政的互动交流机制,通过发言、讨论、提问、解答、辩论等,开展平等、民主、科学的协商对话,增强协商实效,提高协商质量;探索建立了政协履职信息公开制度。通过信息化平台建设,促进政协履职信息的公开透明及获取信息的多种渠道,促进了协商建言质量的提升,也有效推动党委、政府及有关部门对政协协商建言的重视、反馈和采纳,为远程协商、网络议政奠定了良好基础。

二、人民政协助推社会治理现代化中的存在问题

(一)制度体系还不健全。完善的制度是人民政协能够顺畅、有效参与社会治理并起到相应作用的保障,同时也是社会各基层单位认真对待政协委员和参与者及其所代表的社会阶层的重要保障。目前,在政治协商过程中,人民政协还没有形成完备的参与基层社会治理的制度体系,不同程度地存在缺少操作性强的程序规定、缺乏多元主体责任的明确界定等不足。人民政协在参与社会治理的过程中,由于缺乏配套实施细则保证,其方式方法的选择上难以避免随意性和局限性的存在。

(二)内容和形式需要进一步明确。实施过程中还存在具体协商的内容和采取形式不明确、各地政协难以在社会治理实践中很好把握的问题。对于基层社会治理中的政协如何反映群众的意见、采取何种程序延伸到基层群众中,也有着不同的理解和做法。相关规章制度对政治协商内容的规定比较笼统,哪些问题必须提交政协协商没有明确规定,只是以“重要问题”“重要事务”等进行概括,不具体、难以操作。在

实践中,有的把政协领导列席、出席有关会议和文件通报、会议通报等当作是政治协商,有的甚至以通报代替协商,有的以个别问题的交流代替重大问题的协商。

(三)缺乏有效的保障机制。有些地方的协商民主过于重视创新形式,反而淡化反映民生问题的有效反馈及所提意见的真正重视。部分单位或个人认为现阶段中央出台的关于社会主义协商民主建设的一系列文件仅仅是针对人民政协制定的,甚至认为协商民主建设主要靠政协来推动,对政协协商的作用缺乏应有认识,使得人民政协在推动外部工作时得不到有力支持,如相关提案得不到重视,落实效果不佳等。

(四)政协委员和公众的参与意识有待加强。部分基层政协和政协委员参与民主协商的主动性参差不齐,在关乎民生的各项社会事务的协商中,不仅积极参与协商的意识不够强,不能充分利用政协平台来协商议政,还存在深入调研不够,建言献策质量不高,监而不督,只管提意见,不愿去督办等情况。在公众参与基层社会治理方面,公众参与社会治理的意识普遍薄弱,能力有限、认知渠道受限。

三、发挥人民政协专门协商机构优势、助推社会治理现代化的途径

(一)细化完善人民政协参与基层社会治理的制度体系。人民政协参与基层社会治理的广泛和多层次发展,最终需要通过制度化加以规范和巩固。首先,需要通过规范的法律条文保障政协专门协商机构作用在参与社会治理过程中的有效实施,用法律手段将其纳入国家法治框架。进一步对地方政协在参与社会治理中“协商什么、与谁协商、怎样协商、协商结果如何落实”等问题进行明确和规范,逐步形成程序合理、环节完整



的人民政协协商制度。鼓励具备条件的地方在党委的领导下进行尝试性的探索和实践。其次,健全协商民主意见采纳情况的监督检查机制。例如,将提案办理落实情况及其反馈意见纳入政协委员年度考核内容;建立健全协商民主成果转化的刚性机制;对协商民主意见办理程序、开展检查考核等作出明确规定等。最后,推进协商成果转化。在一些工作的推进上,不能满足于开会、发文、讲话,还要有跟踪督查的具体措施,从而不断提高协商成果转化率和社会各界的满意度。

(二)将参与基层社会治理列入政协履职重点。针对基层治理问题开展调查研究,实现精准协商。将参与基层社会治理纳入年度协商计划,围绕党委、政府中心工作明确界定协商的内容,把握协商重点、民生热点,多做协调关系、增进共识的事情,多做跟踪问效、支持促进的工作。一方面,要进一步增强问题导向,把基层社会治理作为履职重点,着力把委员和各界人士的智慧集中到建言献策和破解难题上来,使所提意见建议更加务实管用有效。另一方面,要加强对参与基层社会治理议题的研究,特别是要围绕聚焦疫情防控常态化下“六稳”“六保”所涉及的民生问题多下功夫。例如,教育医疗问题、就业问题,以及交通拥堵、环境污染等民生热点问题。当前,更要通过聚焦疫情防控常态化背景下同心奔小康这一命题,明确履职方向、重点和抓手,在非常之年担好非常之责、在非常时期聚好非常之力,在精准建言资政、助力收官之战上下功夫,在坚定信心决心、广泛凝聚共识上出实效,为实现决战决胜目标任务多作贡献。

(三)发挥人民群众在社会治理过程中的作用。探索基层群众参与政协协商的有效途径,推动政协协商和基层协商的有效衔接,畅通各界群

众利益诉求表达渠道,把“协商于民、协商为民”的要求落到实处。分类推进基层社会治理,在专业领域,发挥政协的专门协商作用,为社会治理出谋划策;在一般性、对专业要求不高的领域,则可以发挥基层人民群众的基础性作用,推进基层群众参与式治理,推进基层直接民主制度化、规范化、程序化,在依法保障群众知情权、参与权、表达权和监督权上发挥政协作用。聚焦流动人口、两新组织、网络空间的群众工作,充分发挥政协作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用,推进构建基层党组织领导下的“群众自治圈”“社会共治圈”。

(四)以智慧政协助推社会治理现代化。推进“互联网+政协”建设,打造智慧政协,为政协参与社会治理提供信息化支撑。加强政协网站履职服务综合平台建设,如政协APP履职服务平台、网络服务平台、在线交流、信息查阅、履职成果转化等,推进政协工作信息化、透明化及流程化,实现政协与政协委员之间、政协各界别之间、各专委会之间、政协委员与党委政府人大之间、政协委员之间以及委员与群众之间信息资源共享,推进提升社会治理现代化成效。

(作者系省政协常委、致公党市委会主委、连云港中医药高等职业技术学校校长)





发挥政协专门协商机构作用 汇聚港城高质发展正能量

金建猛

中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立 70 周年大会是以党中央名义召开的政协工作会议，在党的历史上、人民政协历史上都是第一次。习近平总书记在大会上的重要讲话，为新时代加强和改进人民政协工作进一步指明了方向、提供了根本遵循。

一、深刻认识人民政协工作的重要性

习近平总书记强调，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。70 年来，在中国共产党领导下，人民政协坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。总书记的讲话，再次强调了人民政协工作的重要意义，提升了我们从事政协工作的荣誉感和自豪感。

一是充分认识人民政协在新中国历史上的突出贡献。70 年前的 9 月，在中国人民争取民族独立和人民解放取得历史性胜利的凯歌声中，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开了。毛泽东同志在开幕词中豪迈地说，我们的工作将写在人类的历史上，它将表明：占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。中国人民政治协商

会议第一届全体会议，代行全国人民代表大会职权，为新中国诞生作了全面准备。会议通过了具有临时宪法性质的中国人民政治协商会议共同纲领和中国人民政治协商会议组织法、中华人民共和国中央人民政府组织法，作出关于国都、国旗、国歌、纪年的决议，选举产生政协全国委员会和中央人民政府委员会。这也标志着人民政协制度正式确立。新中国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出了积极贡献。1954 年全国人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活和社会生活中开展了卓有成效的工作。

二是客观认识人民政协是我国政治体制的重要组成部分。加强中国共产党执政能力建设和先进性建设，使党更好地为人民执政、靠人民执政，需要充分发挥人民政协上达中央、下通各界，参与面大、联系面广，体察民情、了解民意的特点和优势，把各族各界群众紧密团结在中国共产党周围，有利于党始终保持同广大人民群众的血肉联系，不断巩固和扩大党执政的群众基础。在我们这个幅员辽阔、人口众多的社会主义国家里，关系国计民生的重大问题，在党领导下进行广泛协商，体现了民主与集中的统一。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之



前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是社会主义民主的两种重要形式。坚持和完善人民政协这种协商民主形式,既符合社会主义民主政治的本质要求,又体现了中华民族兼容并蓄的优秀文化传统,具有鲜明的中国特色。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,要善于运用人民政协这一政治组织和民主形式。

三是深刻认识人民政协是统一战线目标实现的有效路径。人民政协高举大团结大联合的旗帜,团结一切可能团结的力量,把全社会的智慧和力量集聚到实现“两个一百年”的宏伟目标上来。坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,推进祖国统一大业,需要充分发挥人民政协“亦官亦民”、联系广泛、沟通包容、求同存异的特点和优势,以及广大委员,特别是港澳委员、经济、科技、文化、教育、卫生、体育、宗教等各界委员及其所联系人士,与台湾各界人士密切交往的特点和优势,努力求两岸和平、祖国统一、民族复兴之同,存社会制度、意识形态、生活方式之异,促使两岸同胞联系更密切、感情更融洽、合作更广泛。坚持走和平发展道路,为我国发展争取良好国际环境和周边环境,需要充分发挥人民政协对外交往广泛、善于协商协调、工作方式灵活、反渗透反分裂效果好的特点和优势,依靠各党派、各团体、各民族、各阶层和各界人士广交朋友、深交朋友,增强中国人民与世界和平人民的联系和友谊,服务于中国特色社会主义事业的发展,为建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出贡献。

二、准确把握人民政协性质定位

党的十八大以来,习近平总书记强调“进一步准确把握人民政协性质定位”“做好人民政协工作,必须坚持人民政协的性质定位”。在去年中央政协工作会议上习近平总书记指出:“人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理

体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。人民政协要坚持性质定位,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。”

一是坚持党的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证。要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中,切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。中国共产党领导人民政协,就是支持和保障各级政协按照章程切实履行职能、充分发挥功能。实践表明,凡是政协工作能够正常开展,政协职能、功能能够切实有效履行和发挥的,均与当地党委的坚强领导分不开。同时,地方的政协和政协党组往往政治意识强,既能自觉接受党委领导,又能主动争取党委领导。

二是密切联系群众。人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。人民政协不仅是“委员的”政协会议,更是“人民的”政协会议。各级政协委员的履职不应“自言自语”,而应充分表达人民群众的诉求和意愿。为此,政协委员应当密切联系群众。在一个利益多元化、民意多样化的社会里,政协委员仅仅满足于和身边家人及同事的“自然联系”是不够的,而应当在以本界别为主的更大范围内“自觉联系”更广泛的人民群众,尽可能全面地听取和了解各种不同的社情民意。

三是做实协商民主。面对各种不同民意,切不可简单草率地以“多数决”压制少数人的意见,而必须用足人民政协“重要渠道”和“专门协商机构”的优势,在履职的全过程做实协商民主。要让包括少数人意见在内的各种不同诉求、不同民意均能得到平等的表达,开展不同意见之间理性的、充分的协商对话,尽可能地取得最大公约数。



民主应当是“最后服从多数,始终包容少数”。即使最后接近了共识,也依然应当尊重和通过其他途径照顾少数人合法合理的利益诉求。同时,要将协商民主的成果及时递送相应机关,以供决策及其实实施参考,或者以此开展对政府等机构的协商式监督,以提升协商成果的有效性。

四是明晰功能边界。人民政协在坚守自身性质定位的同时,必须始终明确自身不是政治决策机关,不是国家权力机关,也不是国家行政机关。人民政协对于发挥自身的功能,不可缺位;对于发挥自身以外的功能,不可越位。不能超越自身各项工作和事业的边界,不能越位去发挥自身功能以外的其他机构的功能。

三、发挥人民政协专门协商机构作用

“要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商民主贯穿履行职能全过程,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。”在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上,习近平总书记两次就发挥好人民政协专门协商机构作用作出重要论述。这既是十八大以来党中央对人民政协工作提出的新要求,也是新时代加强和改进人民政协工作要抓好的一项重要工作。

一是进一步提升政协专门协商机构的特色优势。人民政协作为社会主义协商民主专门协商机构,是中国共产党领导各党派团体和各族各界人士在政治制度上的伟大创造,具有独特、独有、独到的优势。发挥好政协包容性强、联系广泛、智力密集,在共同思想政治基础坚持“一致性”前提下尽可能体现“多样性”的独特优势,广开言路,集思广益,促进不同思想观点在政协充分表达和深入交流,这是专门协商机构的特色所在。进一步明确专门协商机构的职能,克服“职能模糊、责任虚化”问题,发挥好政协组织及其协商平台、机

制程序的作用,让政协组织成为专门协商的机构,让政协委员成为“会协商”的专家人才,让政协工作者成为服务协商平台的专职队伍。

二是进一步提升政协专门协商机构的协商质量。提高工作质量是加强和改进人民政协工作的重要环节。考量协商质量高低,要从“做了什么”“做了多少”转向“做出了什么效果”,注重检验协商实效。提高协商质量,要紧扣党委政府中心任务确定协商议题,坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。提高协商质量,需要建立起一整套工作制度、运行机制和质量标准体系,让协商务实有效、有章可循、渠道畅通,把协商互动列为各类协商会议和活动的必要环节。提高协商质量,更需要大力培育协商文化,营造既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围,让协商过程真正体现平等、平稳有序、饱含真诚。

三是进一步提升政协专门协商机构的职能作用。提高协商水平,必须深刻理解习近平总书记提出“懂政协、会协商、善议政”的深刻含义,“会提意见、提好意见”。政协委员由各方面郑重协商产生,代表各界群众参与国是、履行职责,要具备担当精神和宽广视野,站在党和国家事业发展大局想问题、找议题。政协是“人才荟萃、智力密集”的人才库,政协协商见水平,须苦练调查研究、发现问题的基本功,做到有的放矢、言之有物。政协协商既不能超越底线偏离方向,也不能不温不火“不解渴”,力争做到协商言之有理、言之有物、言之有效,态度端正、意见明确、道理清楚、办法管用。

(作者系市政协社法民宗委主任)



紧跟新时代 担当新使命 不断推进政协履职能力提升和实践创新

魏 玮

习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会重要讲话中指出,新时代人民政协的新方位新使命,就是推动人民政协这一具有中国特色的制度安排更加成熟更加定型,发挥好专门协商机构的作用。当前,中国特色社会主义进入新时代,新时代对党和国家各项工作提出了新的要求,人民政协必须紧跟新时代步伐,以新的思路理念、新的精神风貌、新的担当作为,着力推进履职能力提升和实践创新,开创政协事业发展新局面。

一、贯彻新思想,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航

在新时代,加强和改进人民政协工作,就是要坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,坚持团结和民主两大主题,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,把凝聚共识作为政治责任,真正将习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为统揽工作的总纲、武装头脑的灵魂、履职尽责的指南。

深刻认识学习习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想的重要意义,带着信念学、带着感情学、带着使命学,真正做到学懂弄通做实,不断增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。优化学习方式,推动入脑入心。持续深化学习教育活动,探索接地气、有活力的特色载体,大力宣传政协的创新实践和丰富成果,加强人民政协重大理论和实践问题研究,推动学习贯彻往实里走、往深里去、往心中来。

注重成果转化,确保落地见效。把学习成果转化为把牢政协工作的正确方向,自觉把中央、省、市委的决策部署和对政协工作的要求落实到谋划重大任务、推进重点工作的实践中去。把学习成果转化为服务大局的实际行动,做到调研什么、协商什么、监督什么,都紧扣党委政府的中心工作、聚焦事关人民群众切身利益的重大问题来谋划。把学习成果转化为推进政协工作提质增效的有效举措,深入查找工作上的差距和不足,以新的观点、新的视野、新的办法、新的标准解决政协工作面临的重大问题,推动新时代政协工作实现高质量发展。

二、展现新作为,在服务大局中作出新贡献

当今世界正在经历百年未有之大变局,我



市发展也面临前所未有机遇和挑战。在实践中,要紧扣“高质发展、后发先至”协商议政,在履职实践上找准方位、聚焦重点、创新突破、担当作为。聚焦中心大局开展民主协商,坚持把高质量发展作为建言资政的主题,既谋发展之策,又重民生之需,着重围绕产业发展和民生课题,开展专题调研和各类履职活动,有计划、针对性地开展体验式调研、融入性视察,组织好协商座谈、专项视察和委员议政日等活动,充分吸收专家学者、各界人士的意见建议,从不同方面、不同角度深度建言。

聚焦社会关切加强民主监督,发挥政协协商式监督的优势和特色,不断改进政协民主监督工作的方式方法,切实推进协商成果转化,推动党政决策部署有效施行、发展环境不断优化、民生问题不断改善。聚焦智谋长远汇聚发展合力。把前瞻性、长远性、关键性的原则落实到政协聚智献策的各项工作之中,提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,推动政协智慧元素进一步融入改革发展之中。

发挥政协的组织优势、人才优势、智力优势,彰显政协组织智力密集、人才荟萃、位置超脱的资政优势,进一步提振信心、释疑解惑,凝聚人心、引导预期,上下一心、同频共振,使政协的参政议政不断得到深化,发挥作用更加切实有效。

三、保持新状态,在自身建设上激发活力、增添动力

逐梦新时代,奋力谱新篇。置身于高水平建成小康社会的伟大实践,人民政协大有可为,更要大有作为。始终保持“一线”的精气神,奋发有为推进政协工作,不断谱写政协事业新篇章。

秉承为民初心。始终看重政协、热爱政协、奉献政协,珍惜政协荣誉,自觉践行习近平总书记的“懂政协、会协商、善议政”的要求,以自己的实际行动,团结带动全体政协委员为人民政协事业发展奉献智慧和力量。

强化履职担当。坚持履职尽责,防止和克服政协工作可以缓一缓劲、喘一喘气、歇一歇脚的想法,高度负责地做好工作职责。强化精品意识,树立不干则已,干就干最好的信念,建言出精品,监督求精准,精益求精,常出新意。增强马上就干的意识,凡定下的事情就要雷厉风行,高质高效地完成。

保持创新锐气。做好“加法”,深入思考谋划政协哪些职能需要拓展,哪些工作需要加强,更好凸显政协工作的优势和特色;做好“减法”,防止和克服错位的履职行为,不搞繁琐哲学;做好“乘法”,精心谋划牵一发而动全身的平台载体,带动面上整体工作;做好“除法”,敢于破除那些因循守旧的思想定势、缺乏实效的工作载体和履职方式、与新时代政协工作不相适应的制度机制。

鼓足精神干劲。政协虽不处于行政决策的一线,但处于凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线,是党和国家一线工作的重要组织部分。切实树立“一线思维”“一线标准”“一线状态”,真正做到服务在“一线”、助力在“一线”、作为在“一线”,使各项履职活动更加活跃有序,不断推进政协履职能力提升和实践创新。

(作者系市政协教文医卫体委办公室主任)



关于建好用好“有事好商量”协商议事平台 促进政协协商同社会治理相结合的实施意见

为深入贯彻党的十九届四中全会及中央政协工作会议精神,认真落实中央和省委关于新时代加强和改进人民政协工作的部署要求,充分发挥人民政协专门协商机构作用,切实把政协制度优势转化为参与基层社会治理效能,现就全市建好用好“有事好商量”协商议事平台,促进政协协商同社会治理相结合提出以下实施意见。

一、重要意义

习近平总书记指出,有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分。建好用好“有事好商量”协商议事平台,努力打造党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”,是推动政协协商与基层协商有效衔接的重要抓手,是促进政协协商与基层社会治理有机结合的重要渠道,是推动政协协商民主与基层民主政治建设有序实践的重要创新,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要举措。

二、总体要求

(一)指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,认真贯彻落实中央、省委政协工作会议精神,准确把握新时代人民政协新方位新使命,坚

持党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众,健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制,建好用好“有事好商量”协商议事平台,更好地发挥政协专门协商机构在国家治理体系中的重要作用,及时把市委的决策部署落实下去,切实把全市人民的智慧力量凝聚起来,为推进“高质发展、后发先至”、加快建设“强富美高”新港城作出积极的贡献。

(二)基本原则

1. 坚持党的领导,体现政治性。始终做到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢牢把握正确政治方向,把党的领导贯穿协商议事全过程、各环节,认真把好协商议事政治关、程序关、质量关。必须把牢政协性质定位,把好事协商与基层协商的边界,推进社会主义协商民主全面融合。

2. 以人民为中心,体现群众性。始终做到坚持履职为民宗旨,聚焦事关群众切身利益的公共事务、公众利益、公益事业,将协商议事平台送到百姓家门口,做到协商于民、协商为民,通过有序政治参与切实维护群众利益,让基层群众更有获得感、幸福感、安全感。

3. 做到双向发力,体现特色性。始终做到用好协商平台、协商机制,组织“主体多元、内容丰



富、形式多样、程序规范、制度健全、质效明显”的协商,通过协商议事、平等对话、理性沟通,既助力决策部署又推动贯彻落实,既反映社情又引导民意,充分体现社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

4. 力求守正创新,体现实效性。始终做到注重顶层设计与基层探索相结合,尊重群众首创精神,鼓励创新实践,稳步推进、久久为功,注重工作实效、反对形式主义。灵活运用多种协商形式,不断增强协商议事活动开放度和时代性,使其成为聚焦中心、服务发展的平台,建言献策、凝聚共识的平台,宣传政策、推动落实的平台,化解矛盾、促进和谐的平台。

三、工作重点

(一)搭建协商议事平台。坚持融入、开放、共享,不另起炉灶、不增加基层负担,依托党群服务中心、社区服务中心等现有资源,融“两代表一委员”工作室、政协委员之家、社情民意信息联系点等功能于一体,认真搭建“有事好商量”协商议事室、委员协商联系点、流动协商议事室和联合协商议事室等平台,实现全覆盖。全市所有乡镇、街道、园区及具备条件的行政村、社区、企事业单位、政协界别都要建成“有事好商量”协商议事室,不具备条件的行政村、社区、政协界别建立委员协商联系点、流动协商议事室或联合协商议事室。协商议事室要做到“六有”,即有组织、有制度、有场所、有标识、有活动、有成效。统一使用“有事好商量”协商议事室名称,原有的政协协商议事工作品牌可作为副标识继续使用。加快推进智慧政协建设,为协商议事提供信息化支撑。县区政协以乡镇、街道、园区为单位建立政协工作委员会等政协工作联络机制,原则上由担任政协委员的乡镇、街道、园区党(工)委副书记兼任政

协工作委员会主任,组织并主持协商议事活动,统战委员或党政办主任兼任联络员,全面建立政协委员深入行政村、社区、企事业单位联系群众机制。

(二)务实选择协商议题。聚焦党政关注的要事、民生改善的实事、社会治理的难事开展协商议事,可以采用党委政府点题、委员荐题、群众出题的方式,也可向社会公开征集。乡镇、街道、园区协商议事室协商选题,需经同级党(工)委审定,并报县区政协备案;行政村、社区、企事业单位协商议事室协商选题,由同级党组织把关,经乡镇、街道、园区党(工)委审定,并报县区政协备案;政协界别协商议事室协商选题,由政协相关专委会会同有关部门初审后,报政协党组审定。

(三)合理确定协商主体。“有事好商量”协商议事活动,坚持政协搭台、各方参与,注重协商主体结构性、代表性、广泛性,组织政协委员、基层群众和有关方面代表人士参与,党政领导及相关部门负责同志共同商议。要坚持利益相关方参与协商的原则,调动群众参与的积极性。

(四)认真组织调查研究。坚持“不调研不协商”原则,由协商议事召集人组织参与协商人员,围绕议题深入调查研究,摸清与协商议题相关的政策规定和实际情况,摸清利益相关方的愿望、诉求和建议等。对调研过程中遇到的敏感问题、多年积累的难题,及时向党委政府报告,提前与相关部门研究切实可行的预案,为尽可能达成协商共识做好准备。协商议事调查研究可与政协开展的调研视察、专题协商、提案办理等活动相结合。

(五)深入开展协商议事。根据科学合理、规范有序、简便易行、协商充分、民主集中的要求,严格按照审定的议题、确定的协商主体和程序,



组织开展好协商活动。协商前,通过多种方式,向参与协商人员通报协商内容和相关信息。协商中,多请群众说,多让大家议,多解百姓难,做到相互尊重、平等协商,遵循规则、有序协商,体谅包容、真诚协商,形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

(六)及时报送协商成果。协商完成后,认真汇总整理协商意见建议,形成简明扼要的协商意见建议清单。乡镇、街道、园区协商议事室的协商意见建议清单,报同级党(工)委;行政村、社区、企事业单位协商议事室的协商意见建议清单,报乡镇、街道、园区党(工)委;政协界别协商议事室的协商意见建议清单,报政协相关专委会。需县级层面解决的,由县区政协党组审核后报县委、政府;需市级层面解决的,由市政协党组审核后报市委、市政府。

(七)推进成果转化落实。建立健全协商成果采纳、落实、反馈、评价机制。经各级党委、政府研究决定采纳的协商意见建议清单,由相关部门制定具体工作方案、推动意见建议的落实。协商建议办理完成后,承办部门应形成结果反馈清单,及时向协商议事召集人反馈。对协商过程中群众反映的全局性情况、苗头性问题、建设性意见、可操作建议,可通过政协渠道及时向上反映。对持不同意见的群众,及时做好解释说明工作。对重点、难点问题,可通过组织委员开展调研视察、民主监督等跟踪办理情况,推动协商成果落到实处。

(八)合理确定协商频次。在党委领导、政府支持和政协指导下,“有事好商量”协商议事平台需保持适度协商频次,协商活动每年不少于2次。在把好质量、注重实效的前提下,可根据实际需要增加协商频次。

(九)综合评估提升质效。县区政协和乡镇、街道、园区政协工作委员会,要适时组织对本区域已开展的协商活动进行评估。通过党政点评、委员评议、群众评价和组织者评析等方式,做到结果评估与过程评估相结合、客观评估与主观评估相结合、内部评估与外部评估相结合,发现问题、及时整改,总结经验、树立典型,使协商成果经得起历史、实践和群众的检验。

四、队伍建设

(一)突出召集人引领作用。召集人负责协商议事活动组织和日常工作开展。乡镇、街道、园区协商议事室的召集人,由政协工作委员会主任担任;行政村、社区协商议事室的召集人,由行政村、社区党组织负责人担任;企事业单位协商议事室的召集人,由企事业单位党组织书记担任;政协界别协商议事室的召集人,由相关界别召集人担任。委员协商联系点、流动协商议事室、联合协商议事室的召集人,原则上由相关党组织负责人或界别召集人担任。要加强对召集人的培训,提高统筹谋划、组织协调、协商议事能力。

(二)发挥委员骨干作用。各级政协委员是密切联系群众、推动协商活动开展的骨干力量。各县区政协要将县区政协委员划分为若干个履职小组,全部编入相应界别和分片联系的协商议事平台,确保每个协商议事平台都有政协委员联系。市政协要将政协委员编入相应界别的协商议事室。住连全国、省政协委员根据本人意愿,应邀参加所在地的协商活动。同时,协商议事室可根据议题需要,经市、县区政协统筹,邀请各级政协委员参加相关协商活动。创造条件安排政协委员参加学习培训、视察调研和协商活动,加强实践锻炼,提升在协商活动中把好方向、引导话题、理顺情绪、化解矛盾、提出对策、形成建议的水平。



(三)重视群众代表能动作用。群众代表是协商议事活动的重要参与者。协商议事活动既要注重邀请党代表、人大代表,还要邀请有威望有能力、热衷公益的老党员,社会各界人士以及乡贤等群众代表参加。鼓励群众代表既要理性表达个人的意见,又要真实反映周围群众的诉求。市、县区政协要进一步增强协商议事活动开放度,协商会议、调研视察、民主监督等活动,应分期分批选择和邀请群众代表列席或参与,努力提高全社会参与协商活动的积极性。

五、组织领导

(一)坚持党委统一领导。市委将建好用好“有事好商量”协商议事平台列为全市深化改革的一项任务,并纳入全市综合考核内容。县区党委要把建好用好“有事好商量”协商议事平台作为加强和改进政协工作的重要举措,纳入工作总体部署,定期研究相关问题,切实履行工作责任。各级党组织要认真研究、统筹推进协商议事活动,积极推动协商成果的转化落实。市、县区政协党组要及时向党委请示和报告建好用好协商议事平台的重要事项、协商活动安排等工作。

(二)发挥政协党组作用。市、县区政协作为专门协商机构,要认真履行主抓主推职责,并将组织、参加协商议事活动,列入对政协委员考核的重要内容。市政协党组要成立专门指导组,加大对基层“有事好商量”协商议事平台建设运行的指导,把好政治方向,确保运行有序、务实有效;细化完善考核办法,配合市委考核委员会做好对县区发挥社会主义协商民主重要作用的考核工作。县区政协党组要切实担负起把方向、管大局、保落实的政治责任,建立健全督促推进和考核机制,确保协商议事室发挥应有作用。

(三)注重形成工作合力。各级党委要加强对

政协协商议事工作的领导,加快形成党组织审定义题、政府部门参与、政协主推主抓、社会共同参加的协商工作格局。要注重推进“有事好商量”协商议事平台与“一委三会”治理模式、基层“三治”、网格化社会治理等全面融合,进一步凝聚加强基层社会治理的合力。全市政协系统要切实加强“有事好商量”协商议事工作联动,统筹谋划,精心组织,在协商议题、协商方式、协商机制上同频共振,不断提升协商水平、提高议事质量。

(四)营造良好舆论氛围。注重典型引路,以县区为主,培育一批建好用好协商议事平台的典型,以点带面,实现建成一个、示范一片、推动一方。市、县区政协要坚持考核和激励相结合,积极推广典型协商议事案例,讲好连云港“有事好商量”协商议事故事。宣传部门要加大对“有事好商量”协商议事活动的宣传报道力度,让更多群众关注、参与、支持协商活动,使“有事好商量”成为有深度、有担当、有情怀的协商品牌。





灌云县非公企业委员之家： 把委员之家建立在企业里 让协商民主延伸到最基层



灌云县非公企业委员之家建于 2018 年，2019 年增挂牌非公企业“有事好商量”协商议事室，共有成员 58 名，覆盖全县 11436 家非公企业，涉及制造业、商贸业、化工等多个行业，有力促进了灌云县民营经济发展。

坚持“专”，建设协商载体。由政协经科委牵头，在江苏恒仁置业有限公司、江苏汇久齿轮有限公司等企业设立非公企业协商议事室，坚持“一室多用”，集政协委员之家、“有事好商量”协商议事室、委员联系站多功能于一体。政协分管主席直接挂钩指导协商议事，县政协常委任协商议事室召集人，组织并主持协商议事活动，实行协商议事室成员具体联络县民营企业制度及政协经科委成员、政协委员、职能部门负责人、企业家代表多方协商机制，让企业在基层协商中获利、获益，最大限度地调动民营企业参与协商议事的积极性与主动性。

立足“深”，开展专题调研。充分发挥各类行业协会专家队伍作用，第一手收集经济发展过程中存在问题，研判全县非公企业的现状与困难，寻找出企业发展中的共性问题，组织行业协会专家、企业家代表进行专题调研。充分发挥企业家信息量大、消息灵通、对外联系广的优势，积极与县外行业协会联系沟通，学习借鉴先进地区的经验做法，进一步提升调研质量。2020 年春节后，受新冠肺炎疫情影响，企业复工复产遇到困难，非公企业协商议事室组织企业家代表进行调研，提出了系列意见建议，形成《关于我县应对新冠肺炎疫情支持企业复工复产的建议》上报县委县政府，很多意见措施得到重视和采纳。

注重“借”，解决发展难题。非公企业发展过程中存在的问题，有的涉及几个部门，有的涉及县级政策，光靠非公企业委员之家解决不了，“有

(下转第 41 页)



赣榆区柘汪镇西棘荡村： 聚焦协商议事三个一 发力服务民生主方向

赣榆区柘汪镇西棘荡村位于苏鲁两省交界，总面积 1.8 平方公里，耕地面积 2100 亩。全村共 698 户，2498 人，党员 117 名，2007 年经批准成立村级党委，下设四个党支部。2019 年全村工农业总产值 9.3 亿元，实现税收 2600 万元，村集体创收 790 万元，村民人均纯收入达 3.25 万元。先后被评为全国文明村、全省先进基层党组织、省级文明村、省级民主管理示范村、江苏省最美乡村。柘汪镇西棘荡村在“有事好商量”协商议事的探索中，坚持“党委领导、全员参与、专家会诊”的协商议事程序，聚焦“一个根本原则、一个主要追求、一个重要话题”着重发力，积极探索创新基层协商民主实践之路。

把握好一个根本原则，协商党委领导。“有事好商量”协商议事室开展议事协商活动，必须时刻坚持党的领导，这是人民政协必须恪守的根本政治原则，也是加强人民政协协商民主建设的根本政治保证。在上级政协指导下和镇党委领导下，西棘荡村依托“一委三会”议事功能室建设“有事好商量”协商议事室，完善工作制度规范，打造协商议事主阵地。在开展协商议事活动前，实时向镇党委上报全员提议协商议项目、开展时间、参与人员，邀请镇党委驻村领导参与监督，对于协商议事过程提供指导建议；在协商议事过程中，确定村党委书记作为协商议事召集人，主持召开“有事好商量”协商议事活动，明确村党委班子成员全员参与，听取各方协商讨论结果、建议；协商结果出炉后，达成共识的报请同级党组织确定后实施，实施情况及时公示和反馈；暂未达成共识的，经批准可再次协商，协商情况可提交同级党组织决策参考，或按程序通过政协渠道

反映有关情况，实现议事协商完整闭环，确保协商事项“件件有回音、事事见成效”。

坚持好一个主要追求，点单全员参与。“有事好商量”协商议事的主要追求就是为了解决群众身边的事、心上的事。西棘荡村在推进协商议事过程中利用好现代化治理工具——网格化管理，进一步将服务力量下沉到最一线，依托“智慧柘汪”系统，网格员定期巡访巡查，做好信息采集、问题发现、服务引导、线索上报等工作，从问题中找寻民生热点；利用好心声代言人——乡贤人物，推选全村乡贤人物，将村民关心话题、热心建议说出来，积极传达各方意见；利用好发展发动机——企业家代表，西棘荡村作为苏鲁交界处的工业强村，企业发展关乎全村的产业布局，村集体积极动员各企业将发展难题搬上协商议事台面上来，交单给村，全民共议，拿出解决问题方法。

解决好一个重要议题，会诊专家下方。“有事好商量”协商议事不仅要体现全民共商共议各利益方齐参与的局面，更要体现协商议事过程的科学性、可行性、合法性。西棘荡村在开展“有事好商量”协商议事过程中，根据议题需要，邀请职能部门负责人和有关专家学者参与，提供政策解读和专业咨询。在协商村集体企业成立过程中，邀请专业律师公司全程参与解答法务问题，理清公司权限职能，弄清收益配比，实现企业合法合规经营；在协商农房改善过程中，邀请专业评估公司，讲清评估范围、评估标准，保证公开公平公正；在协商新区建设规划过程中，邀请专业规划设计院，根据村民愿求拿方案、拿图纸，做好做优规划设计，让民众住的更加舒心。



迈步新征程 矢志新作为

市政协提案委

政协提案工作关系经济社会发展和民生冷暖,凝聚着委员们的心血,是政协履行职能的重要形式。回首过去,70年来,全市政协提案工作在继承中发展、在发展中创新,取得了显著成效,积累了丰富经验。继往开来,今年我市提案工作又将有哪些新要求、新提高呢?

办理协商出实招

党的十八大首次明确把提案办理协商作为人民政协协商民主的重要形式。前不久召开的全国政协十三届三次全会,提出要更加灵活、更为经常地开展提案办理协商,推动政协协商广泛多层制度化发展。履新伊始,市政协主席王加培就把提案协商办理摆在政协工作的重要位置。在引领政协工作开局的市政协党组扩大会上,王加培强调指出,要十分重视提案协商办理工作,采取多种形式推动提办双方充分协商,更加有效推动真协商、真办理,避免委员对提案办理评价的被满意。4月中旬,在加强疫情防控同时,政协提案办理交办会紧张有序地召开了,这是我市非常时期召开的为数不多的百人会议之一,充分体现了市委、市政府对提案工作的高度重视与大力支持。会议要求承办单位提案办理面商率要达到100%,并作为考核的约束性指标。实践操作上,市政协提案委主动对接承办单位,指导主办件10

件以上的办理单位召开提案办理协商会;对提案办理相关负责人变动较为频繁的少数承办单位,一对一联系指导,共同理清办理思路。承办单位在网上办理答复时,还需一并提交面商情况备忘录,让提案者、督查部门和提案委都能了解进度、掌握情况。同时,发挥提案委广泛联系作用,搭建多种形式参政议政平台,积极创造条件,鼓励和引导委员广泛参加面商活动。

重点提案现场答

“结合提案建议,最近我们出台了《产业发展资金管理办法》,围绕战略性新兴产业、现代服务业发展,重点支持总部经济、平台经济、科技创新、金融服务、跨境电商等,以具有竞争力的优惠政策集聚优质发展要素。”在机声隆隆的施工现场,市开发区常务副主任胡传宏向提案者张浩介绍《关于促进金融要素聚集支持自贸试验区发展的提案》办理情况。同一天,在四院应急病区,市卫健委主任周伟、市第四人民医院院长孟尔旺,向提案者高健介绍《关于完善公共卫生安全体系建设的提案》办理情况。这是在6月11日市政协主席调研督办重点提案活动中的两个场景。

今年的市政协主席王加培督办重点提案活动,首次增加了承办单位必须现场答复提案者环节,邀请市政府督查室负责人共同参与,给提案



者和承办单位都留下了深刻印象。王加培在全程督办重点提案时指出,自贸试验区推进金融要素集聚,要进一步聚焦企业金融需求,加快创新金融产品和服务,规范上升到政府政策法规层面,为园区企业提供更加高效、便捷的综合金融服务新模式。抗击新冠肺炎疫情,倒逼我们深刻反思,从国家安全和人民幸福的战略高度,大力加强公共卫生体系建设,提高我市防控公共卫生突发事件的能力,提升公共卫生的治理能力和水平。王加培要求,今后在重点提案督办中,增加现场答复安排,让承办单位不仅要组织好督办调研现场,更要让相关负责人认真研究提案,针对性开展办理落实与答复,不断提高重点提案办理成效,更好地发挥示范带动作用。

平时提案常态化

加强平时提案的征集和服务,引导委员们带着任务写提案,随提随审保质量。主动对接服务“决战决胜 1600 亿重大项目投入,推进产业强市”、“补短板、强弱项、高水平全面建成小康社会”、“十四五”规划编制等重大课题议题,组织撰写了一批高质量提案。结合委员关注热点,围绕住宅小区建设质量监督、外卖餐饮食品安全监管等方面,向相关部门征集提案线索和调研素材,不断提高服务的精准性。专委会充分发挥职能特色和基础性作用,认真落实“各委室全年提交提案不少于 2 件”的硬任务,深入调查研究,积极提交提案。到 6 月底,已收到平时提案 56 件,立案 50 件。为强化制度体系的支撑保障作用,今年还将修订《市政协提案工作条例》、制定《关于提高提案质量的意见》《提案审查工作细则》《关于开展提案质量和

办理质量评价的意见》等规范性文件。

提案故事谱新篇

提案委始终把宣传工作作为凝聚共识的重要载体,不断创新形式、丰富内容,深化举措,广泛汇聚建设幸福港城的正能量。结合专委会工作“一委一品”建设新要求,今年把“讲好提案新故事”作为创建自身品牌重要抓手,多措并举部署推进提案宣传工作。主动联系、多方发力,加强与各类各级媒体宣传合作。以组织专访等形式,策划系列深度报道,《人民政协报》微官网多次报道我市提案办理交办会、创建文明城市民主监督、主席督办重点提案等活动。深化与市电视台、日报社合作,全新改版《提案追踪》电视专栏节目,首期播出加强全市公共卫生安全体系建设专题片,紧扣市民关注的热点难点,析原因、提建议、促落实,得到观众的广泛好评;苍梧晚报刊出两个专版,分别是 4 月 27 日《耄耋老人王其宝心系家乡发展》、6 月 1 日《不到 3 岁的奶娃谁照顾》,从提案故事中折射关系千家万户的民生实事。在《连云港政协》杂志开办《提案故事》专栏,计划全年刊登 6 期。接下来,市政协提案委还将抓住重要节点,宣传重点提案办理成效,年底深入报道受到表彰的优秀提案和先进承办单位,在市“两会”前后向新闻媒体通报提案工作情况,介绍办理情况,公布审查情况,提供报道线索。

提案工作常做常新,是政协事业前进征程中的永恒主题。立足新起点,需要提案履职各方紧扣党政所需、职责所在,积极探索社会公众有序参与提案工作的途径和方法,使提案工作更加贴近群众,更加富有时代特色、市域特点。



脚踏热土 为来年“丰收”播种满满的希望

——记全国政协委员、市政协副主席、市农科院院长徐大勇

尹 侠



在即将参加全国两会的前一天,全国政协委员、市政协副主席、市农科院院长徐大勇仍在东辛农场的实验基地上忙碌着。

“落果直接关系到最后的丰收,所以这个时期很关键,不能有丝毫马虎。”离开连云港去北京参加盛会,徐大勇最放心不下的是基地400多亩的水稻试验田。他忙着给自己的水稻育种团队做好任务分工和检查,确保在他离开的这段时间内育种不受影响。

作为扎根农业30多年的农业专家,徐大勇最关心的话题就是农业,担任全国政协委员3年来,他也围绕自己最熟悉的“三农”领域不断建言献策。让他感到高兴是,得益于委员的身份,他的

不少发声引起有关部门的充分重视,并最终推动问题解决。比如,去年徐大勇提出的关于建设黄淮粮仓这方面的建议,得到了农业部、科技部的积极回应。今年科技部专门予以立项,推进沿海滩涂开发,建设高水平的生产基地,确保国家粮食安全。

疫情期间,粮价上涨、粮食哄抢等新闻引起徐大勇的关注。“粮食安全是国家安全的重要基础,在‘六保’任务中处于基础性、前提性地位,必须坚决保障好。”他跑了苏北的很多个村落,在田间地头和老百姓、种粮大户拉家常。“我发现很多种粮大户不愿继续承包土地,他们说现在土地流转成本太高,粮价又低,种粮不划算。”而在与当



地政府的沟通调研中,徐大勇也发现,由于粮食种植收入低,地方政府引导粮食种植的积极性也不高。经过深入调研和总结,他先后向国家有关部委报送了5份社情民意,并就疫情期间粮食安全问题,提出了加大农业生产投入、适当提高粮食收购价格、适当提高大豆种植面积等建议,反响都非常好。

2020年是决战脱贫攻坚之年,徐大勇考虑的是,如何保障脱贫群众不再返贫。今年的全国两会,他还带去了关于巩固扶贫成果、促进乡村振兴的建议。徐大勇建议在全面脱贫之后再设置三到五年的巩固期,在此期间帮扶队伍不散、力度不减、政策不变,继续巩固脱贫成果,推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接;另一方面,设立一个精准的扶贫监控系统,对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理,提供及时的救助;当然,对于扶贫资产也要摸底,进行建章立制,让扶贫资产真正发挥效益,为防止返贫提供资金保障,同时也能帮助村集体收入发展壮大。

作为全国政协委员,徐大勇的视野并没有完

全局限于“三农”。在访民生、听民意的过程中,他也在努力为解决老百姓突出问题鼓与呼。“上世纪70年代80年代一批独生子女已进入了中老年期,上有老下有小,生活压力是比较大的,尤其是高龄父母住院期间还有病重期间,他们照顾老人压力比较大。”今年,他提交了“建议制定针对独生子女的休假制度”的提案,建议解决独生子女养老负担过重的问题。

另一个提案与中欧班列有关。连云港作为“一带一路”交汇点建设的强支点,近年来中欧班列跑出了加速度。但纵观全国的中欧班列运行情况,徐大勇发现,为了争抢国家相关补贴,不少地方存在无序竞争、经营管理不完善等问题。他建议国家宏观层面要制定相关政策,建立全国统一的大数据平台,科学引导协调各地中欧班列有序发展。

无论是作为农业工作一员,还是全国政协委员,徐大勇都坚信,只有将辛勤的汗水洒向脚下的大地,才能为来年的“丰收”播种满满的希望。

(作者系市政协研究室四级调研员、综合处处长)

(上接第36页)

困难,找政协”成了非公企业家们的口头禅。借助政协平台,非公企业委员代表杨威、惠兴燕等委员在政协全会作了《强化四轮驱动,壮大民营经济,助推灌云高质发展、后发先至》《精准施策、持之以恒推动民营企业加快发展》等大会发言,得到县委书记批示,建议意见得到很好落实。针对民营企业融资难、融资贵的问题,县政协分管主席亲自邀请县农村商业银行、江苏银行等县级银行以及县金融办等职能部门与县企业家代表协商,很多协商成果被《灌云县支持民营企业发展实施意见》采纳,为灌云民营经济发展打造了良好的外部环境。

强化“督”,促进成果落实。邀请政协委员、协商议事成员参与协商结果的跟踪督办,及时了解协商议事成果办理进程。组织非公企业政协委员就“放管服”改革进行民主监督,安排非公企业政协委员参与县纠风办出台软环境建设政策制定。与相关部门协调沟通,对于企业家反映较多的共性问题,形成政协提案;对于反映民生实事的具体事项,转化为社情民意;对于涉及全县或更高层次前沿性问题,组建专题调研组,形成调研报告,上报县委县政府,为党委政府决策提供参考,确保协商成果落地生效。



“医”路人生的最美奋斗者

——记市政协委员、市第二人民医院党委书记、院长施辉

穆文玲



7月15日，2020年江苏省有突出贡献中青年专家名单公布，市第二人民医院党委书记、院长施辉当选。消息传来，熟悉施辉的人都说这份殊荣于他而言，是实至名归。在同行眼中，施辉是一个思维活跃，善于思考，敢于创新的优秀人才；在同事眼里，他更是一个高瞻远瞩，有勇有谋，富有激情和魄力的智慧型领导。

“勇于面对与接受挑战，超越自我”

在同龄人中，施辉的履历是丰富的。他不但同时拥有神经科学和管理学两个硕士学位外，还是我市神经外科领域少见的医学博士，也是中华医学会灾难医学分会委员，国家脑卒中防治委员会中青年专家委员会和医院管理委员会委员，

江苏省医院质量管理专业委员会副主任委员、江苏省胶质瘤协作组副组长……

做一名出色的神经外科医生，以一己之长去拯救生命，一直是施辉的追求与梦想，即便他当了党委书记、院长，也要在每个星期二上午九点准时出现在手术室治病救人。众所周知，人脑是中枢神经系统的最高级最精密部分，是人体的“司令部”，脑神经细胞也极为脆弱，缺血缺氧5分钟可致人体残疾甚至死亡，神经外科手术因此被称为“在万丈深渊上走钢丝”，神经外科手术的医生则被誉为“刀尖上的舞者”。

“面对困难，我们要勇于面对与接受挑战，超越自我”是施辉经常说的一句话。正是源自这样的自我加压，施辉成为了一名优秀的外科医生，尤其擅长各种颅底肿瘤、脑干及脑干周围疾病、



脑动脉瘤、脑血管畸形等显微外科微创手术,获得省市科技进步奖 19 个,发表论文 30 余篇。也正是凭借“精细、精准、精确”的职业素养,使得他在医院管理领域很快展露头角,才华尽显,被评为“江苏省优秀医院管理者”。

2017 年 7 月 15 日,施辉调任市第二人民医院党委书记、院长。从任职那一天起,他便以务实求新的严谨态度,雷厉风行的果敢精神,身先士卒的榜样力量,与班子成员一道,团结带领全院职工,科学管理,锐意改革,狠抓医疗服务质量,在全市掀起了“二院现象”。

短短三年时间,在他带领下,医院先后建成了江苏大学附属医院、南京医科大学康达学院附属医院和徐州医科大学连云港临床学院,建成了全省首批、地市级首家互联网医院、安宁疗护中心、疼痛医学中心、市老年医学中心及医养结合培训基地,其中安宁疗护中心成为“国家安宁疗护试点”、老年医学中心成为“国家老年疾病临床医学研究中心协作单位”,胸痛中心建成国家胸痛中心及江苏省区域胸痛中心,13 个科室通过国家级药物临床试验机构资格认定,建成省级临床重点专科及建设单位 4 个,建成中心实验室、精准医学实验室、转化医学与创新药物国家重点实验室—连云港分中心,建成董家鸿院士工作站、徐泽宽名医工作室……一座百年老院,重新生气勃勃地站到了港城民众面前。

“非常时期,疫情就是战场”

春节前后,新冠肺炎疫情全国爆发。作为医院主要领导,施辉更是身先士卒,没日没夜地投身抗疫一线。在他带领下,医院于第一时间成立党委口的督查组,对防控产生的问题及时督导;成立了疫情防控专班组,近 30 位专班组成员负责全院疫情防控工作具体全面协调处理;在全

市率先提出并制定“六个一”、“五个必须”、“AB 角”制度和住院患者流行病学调查表,确保住院患者流行病学信息全面掌握;带领医院主要职能部门制定治疗流程、梳理各类应急预案……

在人手极端紧张,防护物资极为匮乏的情况下,作为市新冠肺炎定点医疗机构之一,截止到今年 6 月底,医院发热门诊共诊治发热患者近万人次,患者漏诊率与院内感染率为零。先后派出 3 位医生组成医疗队驰援湖北,10 位医护专家组成 3 批援疆、援陕医疗队,多人支援市传染病院参与新冠肺炎患者救治工作,全院有近 500 人投入高速公路卡口、医院入口、发热门诊和预检分诊及隔离病房等工作。配合市卫健委,仅用三天时间建好三院老院区作为全市的备用隔离病房。医院也成为全市最早按照规定恢复诊疗的单位之一,为控制疫情“外防输入、内防反弹”采取的九项严格防控举措已成为常态化工作范畴。

“非常时期,疫情就是战场,是试金石,也是磨刀石。关键时刻,就要看我们有着 112 年历史的百年二院人的责任担当与家国情怀!”

从起初的与病魔赛跑,到现在的疫情防控常态化工作开展,施辉和他带领的 1674 位员工一同经受住了考验,也交出了一份沉甸甸的优秀答卷。医院有近 20 位医护人员先后获得省市“最美逆行者”等各类光荣称号。

“没有调查,就没有发言权”

自担任市政协委员以来,施辉结合本职工作,认真履职尽责,以守护百姓健康为使命,展现了一名市政协委员的良好风采。

“‘没有调查,就没有发言权’,做好任何一件事情首先要从调查研究开始。在参政议政的同时,要有足够的敏锐性和适当的超前性,要积极把

(下转第 47 页)



不忘初心 尽职尽责

——记市政协委员、市食药中心副主任陈红

杨思维

有这样一个人，她很少出现在公众面前，但全市的食品药品安全离不开她奔波劳碌的身影，离不开她尽职尽责的工作，更离不开她履职为民的决心。认真，是人们对她的第一印象；用心，是人们对她的最终评价。

她叫陈红，连云港市政协委员，从事药品检验工作已近四十年，是连云港市药品微生物、动物实验和净化检测领域的首席专家。现任市食药中心副主任、主任药师、省药监系统药学人员高级职称评审专家、省实验动物管理评审专家、省药学会专业委员会委员、市科研评审专家、江苏海洋大学硕导、市药学会药分分会副主任委员、市医药质量管理协会理事、市科技局科研评审专家组成员、农工党药检所支部书记、市女知联委员。

药品安全大于天 不忘初心守民安

药品安全至关重要。2006年6月，震惊国内的“欣氟”事件首发地就在连云港港区的一个诊所，数十人用了欣氟（克林霉素磷酸酯葡萄糖注射液）后，出现高烧、胸闷、心悸、心慌、寒颤等临床



症状，该批次的欣氟被送到了陈红所在的检验科室进行抽检。接受样品后，陈红同志立即组织科室人员进行分工协作，从灭菌器皿到筛选家兔、从药品配制到热原检查，同时用细菌内毒素方法进行验证。10个小时后，当她看到家兔体温急剧升高时，眼里的神情复杂而又沉重。这样的劣药会害多少人啊！陈红没有犹豫，立即将药品不合格的报告发向省药监局，得到了省局的认可和及时处理。这批在国内其它省份导致多人死亡的药品在江苏没有造成一例人员死亡。



药品有效性同样至关重要。在一次抽检过程中,陈红检测某企业的硫酸庆大霉素注射液的含量不合格,她带领团队认真检查了实验的每一个过程、每一处细节、每一个试剂,最终确认操作无误。但由于涉及到对厂家的处罚,她必须得慎重。在经过重复十几次检验、每次结果都重现后,她毅然发了不合格报告。厂家的利益受损是必然,但老百姓用药的有效性胜过一切。厂家在接到不合格报告后,第一时间前来沟通,但在陈红列出大量准确的实验数据后,他们也只得正视自身的问题。类似的事情在她的职业生涯中数不胜数。

服务企业尽职责 疫情防控显担当

在近四十年的工作生涯中,陈红服务并见证了连云港市四大药企的腾飞。2000年连云港药品监督管理局成立,每个企业的所有生产线都要经过GMP认证,这是国家药监局的标签。这就意味着恒瑞医药、豪森药业、康缘药业、天晴药业及辖区内企业所有的生产车间都必须进行环境检测。每年都要完成这么多检测任务,其工作量可想而知,这个重要的工作又落到了陈红所在的团队。在人员少、任务重的情况下,除了完成日常药品检验任务,加班加点成为工作常态。在净化环境区域里,需要穿上两至三件洁净服、口罩、帽子。洁净服的密封性非常好、不透气,她每次都要举着十几斤重的仪器,一检就是半天。每次检测结束后,她的额头上全是汗水。在更衣区域,她会很小心地擦去汗水,把灿烂的笑容留给企业人员。

在今年的疫情防控期间,医用口罩供不应求。陈红带领中心药理检验科的工作人员,为连云港市疫情防治小组及辖区内企业生产的口罩以及江苏省医疗器械检验院委托的口罩进行微生物检测,加班加点查标准、定规范,先后完成几百批医用口罩的微生物检验,确保口罩防护质量;同时对

连云港市口罩生产企业的车间生产环境进行检测,为连云港市民的口罩质量安全保驾护航。她帮助连云港口罩生产企业——江苏通恒医疗制品有限公司、连云港三瑞医疗器械制造有限公司、江苏联宇医疗器械有限公司等生产企业取得了生产许可证,基本上解决了本市的口罩供应问题。在完成自己工作的前提下,她积极支持先生亲临临床一线指挥进行抗疫,支持儿子参加支援武汉抗疫工作,并获得了连云港抗疫最美家庭称号。她还积极履行社会责任,带领农工药检所支部成员捐款购买十箱消毒液送给抗疫前线。

参政议政保民生 多项提案有深见

自2008年担任市政协委员以来,陈红依托自己的专业背景,先后提交了《提升药品说明书 适应健康中国新需求》等多个提案和社情民意信息。疫情期间,陈红同志撰写的《建议实验动物废弃物处理纳入〈实验动物管理条例〉》,被全国政协每日社情稿采用;《关于启动生物安全管理法立法工作建议》被农工党中央采用;《采用空间消杀方式杀灭空气中的冠状病毒气溶胶》《关于加强和改善一线医护人员防护环境的建议》等六篇信息被农工党省委采用。《关于切实加强务工返乡人员管理的建议》获评市政协优秀提案,《创建食品溯源系统从源头保障食品安全》被确定为2020年重点提案,《尽快建立快餐盒包装中增加塑化剂含量的检测标准》获得优秀社情民意。陈红同志带领团队完成的课题《中药饮片的质量预警及检测方法》获省农工特等奖。

这就是陈红,一个认真工作的药检卫士,一个用心履职的政协委员。

(作者系农工党市委会信息工作委员会副主任)



政协“搭台”企业“唱戏” 东海县政协举办第一期企业家沙龙

陈泽光

保民生稳就业是今年政府工作报告中的高频词。为进一步推动各项惠企政策落地,帮助企业渡过难关,稳住市场主体,近日,东海县政协在科教创业园区举办第一期企业沙龙。来自全县各个行业的20余名民营企业企业家齐聚一堂,和相关职能部门一起探讨在疫情过后如何进一步落实惠企政策,促进企业达产达效。

为了办好这次企业沙龙,县政协在广泛征求参会企业意见的基础上,邀请了发改委、工信局、税务局和人行东海支行等部门负责人详细解读了各项惠企政策;邀请了应急管理局和生态环境局的负责人介绍了当前安全生产和环境保护形势及服务企业的具体措施。

两个多小时的对话交流,企业家们始终围绕最关心的话题、最期盼的政策、最想要解决的难题,先后就企业转贷、税收减免、安全生产等方面存在的困惑与部门负责人进行了深入交流。与会企业家纷纷表示国家和省市

出台的惠企政策“大礼包”让企业实实在在地享受到政策红利,体现了国家对保持经济持续健康发展的高度重视,增强了克服困难的信心和决心,并希望县政协常态化举办企业家沙龙活动,让企业和职能部门面对面交流,从政策层面上进一步帮助企业纾困解难。

县政协副主席梁步显表示,将对企业家意见建议进行梳理汇总并上报县委县政府,推动各项惠企政策落地落实,并希望企业家们紧紧把握机遇、用足用好惠企政策,把落下的任务补起来,把发展的节奏拉上来,克服疫情对企业的不利影响。下一步,东海县政协将紧紧围绕县委、县政府中心工作,发挥专门协商机构的独特优势,常态化举办企业沙龙活动,搭建政府、企业与金融机构之间联系沟通平台,着力解决企业发展中的痛点堵点,激发企业发展活力,为东海经济社会发展贡献力量。



连云区政协“四级联动” 助力安全生产专项整治

周永刚 鲍明月

近日,连云区政协会同区应急管理局、安委办联合召开安全生产专项整治落实情况专题民主监督活动培训、交办、动员部署会议。会议由区政协副主席程洪主持,区政协主席李君生动员部署,会议还印发了《连云区政协安全生产专项整治落实情况民主监督活动方案》。区应急管理局、安委办主要负责同志针对安全生产专项整治,政协委员监督什么、怎么监督的问题及安全生产相关法律法规等方面进行了系统性培训,增强委员业务能力。

为提高民主监督成效,实施省、市、区政协委员和基层协商议事室“四级联动”机制,区政协成立由3个专委会、16个界别负责人和9个基层协商议事室召集人任组长的28个民主监督活动小组,同时,聘任116名政协委员为民主监督员,颁

发《监督员证》,做到亮身份履职。本次民主监督活动,重点围绕港口安全、海上旅游养殖安全、食品安全、道路交通安全、火灾防控、危化品安全等6个方面进行。同时,遴选《关于危化品安全存在的问题与建议》《关于校车运营存在的问题与建议》《关于紫菜养殖船管理的建议》《关于安全生产法律案件教训分析与思考》等24个调研课题进行现场交办,切实做到调研课题明确、认领责任人明确、撰稿人明确。

目前,区政协民主监督活动开展得有声有色、富有成效。据初步统计,28个民主监督活动小组已深入基层开展相关调研活动60余场次,访谈610余人次,发现问题180个,现场纠正整改52个,切实做到监督监到关键处,赢得了良好的社会效益。

(上接第43页)

握和贴近党和国家以及社会的主流和主调,敢于直言,善于直言,言而有当,尖锐而不偏激。”施辉是这样说的,也是这样做的。

每年,他都要坚持抽出时间到基层实地考察,倾听民声,收集整理,筛选主题,做出判断,给予分析。“只有这样写出来的提案才能有根基,提案的关注度、实效性才能随之而来。”施辉说。

因为职业的原因,施辉所关注的大都是我市医疗卫生事业发展过程所面临的突出问题,撰写

的政协提案也多是与百姓普遍关心关注的医疗话题。如加大政府财政投入和政策倾斜、推动老海州地区医疗卫生事业发展,关于下放医疗机构编制内人才招聘自主权等建议,受到了相关部门的重视,正在逐步得到落实。其中,关于加强西部城区大型公共医疗机构建设的提案连续两年被纳入市政府报告。作为一名来自医药卫生届别的政协委员,他一直以基层百姓和广大患者代言为荣。

(作者系市第二人民医院公共事业发展部主任)



三洋区武工队战斗生活回忆(一)

吕衍平口述 吴茂才整理

解放战争期间,在赣榆县南部墩尚、罗阳、宋庄、城南、殷庄一带,活跃着一支由我党直接领导、政治坚定、纪律严明、机动灵活、英勇善战、敌人害怕、群众欢迎的敌后武装力量——三洋区武工队。我是这个武工队中的一名老队员,从建队开始到最后结束3年多,武工队的绝大部分活动我都亲身参加过。虽然现在已经过去70多年了,但当年战场上经历过的许多事情仍然历历在目,久久不能忘怀;许多老领导、老战友的熟悉面孔经常浮现在我的眼前,使我感慨万千,心情难以平静。特别是在即将迎来中国共产党建党百年之际,我作为一名入党70多年的老党员,更加怀念这段让我终身难忘的战斗生活,更加怀念当年的那些老领导、老战友。我现在虽然已经是年近九旬的老人,还想利用有生之年,把我所经历过的许多事情回忆记录下来,一是借此表达对当年关心我、爱护我,培养我,教育我成长进步并和我一起并肩战斗过的老领导、老战友的深切怀念和敬重,也同时希望对后人多少能有点启示和感悟。

(一)积极参加武工队

解放战争期间,我们三洋区是赣榆的重点边沿地区,其主要范围包括罗阳、墩尚、宋庄和城南大部、殷庄东部一带地方,63个村,32000多人。所谓边沿地区即为敌我接合部,时而为我,时而

为敌,错综复杂。三洋区是对敌斗争前哨,其南部是新浦敌战区,东部有王安良的地主还乡团和80多人的“大刀会”,中部驻有国民党军队两个分队,刁疃驻有国民党军队一个连,还有雷志道地主武装和“大刀会”100多人,墩尚驻有国民党44师一个营,西部还有地主还乡团和“大刀会”等反动武装。

根据对敌斗争形势的需要,为了深入宣传发动群众,及时收集掌握敌情,打击敌人的破坏活动,保护群众安全并随时配合大部队作战,经报请上级批准,区党委于1945年底至1946年初开始组建三洋区武工队。消息一经传出,不少党员、青年民兵骨干积极报名参加。因为我家很穷,3岁父母双亡,跟着70多岁的老奶奶生活,我本家有个六大娘家是地下党联络点,我经常在她家玩,与经常到她家联络的地下党、武工队人员多有接触,常在门外为他们站岗、放哨、传递消息,或跑腿送信等,从小对武工队就非常向往、崇拜。听说我们区也要成立武工队,非常高兴,积极报名要求参加。又因为我当过村儿童团长、青救会长,现在又是民兵队长,虽然年龄小点,只有15岁,但个子高,身体、政治条件都比较好,经组织审查很快被批准加入了区武工队,成为一名正式武工队员,心里非常高兴。

当时我们三洋区武工队机构大体是这样:



指导员：由区委书记李川担任。李川同志是我们赣榆土生土长的，经过枪林弹雨战争考验锻炼成长起来的党的早期领导干部，在群众中威信很高，是临沂地区的模范区委书记。从以后几年的实践看，三洋区武工队不仅是他亲自组建的，也是他直接领导和指挥的，李川同志就是我们武工队的主心骨。战争结束后李川同志担任了赣榆县委组织部长、副书记、县长、县委书记、淮阴专署副专员、连云港市政协副主席。

队长：（先后共有四任武工队长）

第一任队长：由区长赵光远同志亲自担任，这也是我们县一位老干部，战争年代担任过多个乡、区、县机关部门领导，解放后调到山东省工作。

第二任队长是马站乡的侍建栋同志，是个有名的战斗英雄。1943年参加抗日青年先锋队，1944年参加民兵同年入党。1946年任县公安局股长、武工队长，1948年任三洋区武工队长。抗日战争时期就曾带领民兵巧摆地雷阵，炸飞日本兵。1948年4月的一天深夜，带领三洋区武工队员冒着大雾到新浦敌战区抓捕还乡团头子王安良，走到大沙村东南角和敌人巡逻队相遇发生战斗，追击敌人至村口时，不料村中“大刀会”和地主武装一拥而出，终因寡不敌众，撤退时不幸腿被打伤。一名姓张的队员坚持要背上他撤，他坚决不同意，严肃地说：“你们快撤，我来掩护。你们不撤我就先开枪把自己打死！”结果其他队员撤了，他在后面掩护，被敌人抓到新浦，把头砍下来挂在桥头栏杆上示众，牺牲时年仅23岁。

第三任队长是金山乡的李家凡，也是个了不起的英雄人物，1942年任西张夏村民兵队长，1945年到县武装部工作，后任三洋区武装部长兼武工队长。一次在刘口战斗中被“返乡团”包围，子弹打光了，宁死不屈，最后被敌人放火活活烧死。

第四任队长是景怀庆，淮海战役结束后跟随解放大军南下，后到湖北工作。

还有一位副队长叫董建宝，是我们罗阳本地

人，工作认真负责，以后当过区长、乡长、县水利局副局长。

区武工队开始100多人，编为6个班，每班10多人，后整编精简为4个班，计50人左右。每班都设正副班长。我虽然当时年龄较小，但因上过几年小学，有点文化，能带领大家读报纸、念文件，也被任命为副班长。当时三洋区武工队有三个人比较突出，大家编了个顺口溜，叫做“武工队三条龙，唐贵、自安、吕衍平。”唐贵年龄比较大，四十岁左右，成熟老练，人们称他为“老大哥”；自安即班长董自安，足智多谋点子比较多，人们叫他“小诸葛”；我吕衍平当时主要是年轻气盛，积极上进，打仗勇敢，处处跑在前面。

我们武工队当时还有两名女队员。一名是乔立秋同志，墩尚人，大户人家出身，有文化，有知识，能说会讲，很活泼，是我们赣榆早期党组织创始人之一的陶君彦夫人，也是我的入党介绍人，解放后成为罗阳乡第一任乡长。另一名是宋德云同志，后来在县银行当股长，城东乡当妇联主任。

（二）结识英雄宋继柳

宋继柳是柳杭村人，和我们双槐树村是前后庄，相隔不远。宋继柳抗日战争时期参加滨海武工队，是滨海地区有名的“孤胆英雄”。而且他大部分都是在我们家乡这个地区活动，所以他的英雄事迹在我们家乡是家喻户晓，妇孺皆知。他的名声很高，敌人听了闻风丧胆，老百姓见了翘首称赞。我刚记事的时候，就听大人说过他的名字，讲过他的事迹，对他一直很崇拜，也很迷信，认为宋继柳简直就是神一样，没有办不成的事。

以后稍为大些，大约在十岁左右，这也是抗日战争进入最艰难的时候，八路军115师，山纵二旅逐步进驻赣榆，解放了北部黑林、吴山、金山、石桥、城头、欢墩一带，建立了抗日革命根据地，组成武工队、民兵等地方武装组织。我们家乡虽然还没有解放，属于敌占区，但也经常有地下党、八路军、武工队等人员秘密到我们那地方去



宣传党的方针政策,发动群众支援解放区的抗日战争。这时宋继柳已经加入滨海武工队,是小队队长,经常在我们一带打鬼子,捉汉奸,在社会上已产生很大影响。因为我经常到本家六大娘家(共产党秘密联络点)去玩。经常见到有生人到她家开会、商量事,有地下党派来的刘亚明,有八路军联络员、区委领导等。宋继柳也经常去。有时外人来了,六大娘有意叫我到大门外玩,顺便为他们望望人、放放风,传递一下信息。有时也受他们支使,帮他们跑跑腿,送送信,或找个人什么的,这样一来二去,也就慢慢认识了宋继柳,并和他逐渐混熟了,虽然年龄相差二十多岁,但却成了“忘年交”。他见我是孤儿,很同情我,他晚上经常跟我们玩,有时给我们讲打鬼子、捉汉奸的故事,讲解放区、八路军、儿童团的事,有时还教我们打枪,并启发引导我们成立儿童团。在他的启发引导下我们还真的成立了儿童团,大家推选我当了儿童团的团长,还有一个姓唐的当了副团长,一个姓姜的当指导员,我们组织了一二十个十来岁的小孩。经常站岗放哨、盘查、监督坏人,及时向民兵、武工队反映情况,提供情报。

后来我参加了三阳区武工队,宋继柳在滨海武工队,大部分都在一个地区活动,我们交往更多,有时还互相配合,并肩作战,更成为亲密战友。

在我的印象当中,宋继柳不仅是个武艺高强、英勇善战、胆量过人的传奇式英雄人物,还是一个心地善良、乐于助人、处处为老百姓着想的好人。有两件事对我至今印象很深。

一次是冬天下大雪,天气很冷,我到六大娘家去玩,正好宋继柳也在那里,不一会村保长李庆生也来了。这个村保长名义上是国民党的村保长,表面为他们办事,但他实际上也是共产党的村保长,暗地里经常为共产党通风报信,传递信息、出谋划策、帮忙办事。当时叫做“两喝水”的人物。六大娘问:“庆生,你来有什么事?”李保长说:“桥头那边(指国民党青年队据点)的队长带几个

人来了,要我们给他做饭,指明要吃小刀猪肉圆子、大米干饭,还要喝酒,该怎么办?”

宋继柳听了生气地说:“叫他滚!”李保长说“没那么简单,不管酒饭是不会走的。”宋继柳说,你先回去跟他们说,不走一会我过去。李保长回去了,过了一会宋继柳叫我去看看青年队那帮人走了没有。我去看了,他们还没走,正在屋里烤火取暖,等着吃饭喝酒。宋继柳一听来气了,挎着盒子枪到那边去了。一进门,保长看到了,有意高声说:“宋队长来啦!”青年队一听说宋队长来了,“唰”地一下都站起来,吓得动都不敢动。宋继柳说:“现在老百姓连饭都吃不上,到哪去给你们弄猪肉圆子,大米干饭,还喝酒?你们这样祸害老百姓,能不打你们吗?”青年队匪兵都吓得灰溜溜地逃跑了。

还有一次,宋继柳骑自行车在路上遇到一个穷烟鬼(不认识他)拦车向他要钱吃饭。据说这个穷烟鬼以前也是个正经人,一不小心沾上大烟就弄得贫困潦倒,吃上顿没下顿,经常讨饭为生。宋继柳听说后对他又气又恨又心疼,有意先把他抓起来,威吓他说,如果你不彻底改掉抽大烟这个毛病,我宋继柳就对你怎样怎样。穷烟鬼一听说是宋继柳,吓得浑身发抖,连声说,我以后再也不敢抽大烟了。通过这次教训,烟鬼还真的改好了,宋继柳以后还经常通过他的侄子给这个人送些钱粮接济他,使他过上了正常的生活。

几十年来,我对宋继柳一直是很敬重的,对党对革命有过贡献的人,我们永远都不能忘记他们。上世纪七十年代初期,我在宋庄公社做党委书记,逢年过节经常去看望他,并安排党委政府给他送慰问金、送猪肉。后来他身体不好,经常住院,我都安排公社有关部门,对他的医疗费能报的都尽量给他报销。

(三)北撤保卫解放区

抗日战争胜利以后,全国稍微安稳了一段时间,但国民党反动派开始蠢蠢欲动。1946年6月,



蒋介石悍然撕毁“停战协议”和政治协议,发动了对解放区的全面进攻,挑起了反革命的内战。1946年底到1947年初,国民党抽调了大批正规军和地方反动武装,分两路北上进犯山东解放区,一路是从徐州北上,第二路是从南京通过海陆空直接北上,叫嚣几个月内要摧垮山东解放区,占领山东解放区。我们鲁中南地区是山东解放区的南大门,第一道防线,一时战事吃紧。不过我党早有准备。就在内战刚刚爆发之时,党中央就发出了“以自卫战争粉碎蒋介石进攻”的伟大号召。中共中央华东局发布了迎击国民党军队大举进攻的紧急动员令,号召党政军民紧急动员起来,团结一致保卫解放区。鲁中南地区还专门成立了前线委员会,下令敌占区、游击区武装力量北撤集结,并调动大批野战部队、地方武装力量,共同建立起一道东从柘汪、岚山、日照,西到临沂、枣庄、微山湖一带的坚强鲁中南防线,坚决守好山东解放区的南大门。

按照地委、县委要求,三洋区组织党政机关、区中队、武工队和各村党员干部民兵骨干,于1946年冬天北撤到县北部小河埃、碑廓一带参加保卫山东解放区。我们组织几百人从罗阳、墩尚出发,一路北撤。当撤到城南四沟村时,当地还乡团预先得情报,埋伏在路两边,对我们进行伏击,枪声很紧,北撤受阻。这时,我们马上停下来准备反击,和我们一起北撤的双槐树村民兵队长(也是党支部书记)李兵,沉着应战,冷静观察,发现一个还乡团头子正站在路边指挥着还乡团向我们开枪射击,他端起枪瞄准指挥的那个还乡团头子,“砰”的一枪把那个家伙打倒了,还乡团一看头头被打死了,都四处逃窜了。民兵一枪打死还乡团头子这事当时在鲁中南地区引起轰动,李兵受山东省嘉奖,领导亲自接见,到处演讲作报告,据说他的事迹还上了《大众日报》,鼓舞了士气。

就这样我们一路边走边打,走走停停。走了

一天一夜,等赶到小河埃时,已经是第二天下午天快要黑的时候了。

当时在小河埃村一带已经集结了许多从敌战区、游击区撤来的人,还有大部队指战员,到处都是人,都在忙忙碌碌的。有的在研究部署保卫解放区的方案,有的在练兵,有的在烧水做饭招待北撤的人员。负责接待我们三洋区的是一个女村长,晚饭是穆子糊糊煎地瓜干。我们是赣榆南部人,没吃过穆子,吃到嘴里就象是砂子一样,拉嗓子,没法咽,我端饭碗一直不想吃。这时女村长走过来严肃地批评说:“你看你这个小青年,现在解放区生活这样艰苦,能有饭吃就不错了,你还剔肥拣瘦,挑三拣四的,这不想吃,那不想吃,还象话吗?不吃饭怎么去打鬼子?”几句话说得我满脸通红,于是低下头,眯着眼,硬是把那穆子糊糊喝下去了。

多年后我到县里工作,那个女村长到县医院看病,碰到我后还向我讲述她当年接待三洋区北撤人员,批评一个小青年不吃穆子糊糊的事。我听了笑着指着自己说:“你当年批评的那个小青年就是我啊!”女村长听了看了看我哈哈大笑说:“真没想到,几十年过去了,你们当年的小青年现在都成大领导啦。”我说:“还要感谢你当年的批评教育呢,使我逐渐适应了艰苦生活,以后遇到困难也不怕了。”

自从鲁中南地区建立起这条东西几百里长的坚强防线以后,企图北上的敌人,受到了严重的阻击,再也没有敢向北进犯,保证了山东解放区的安全,为解放战争的全面胜利奠定了坚实的基础。

自从北撤到小河埃以后,很长一段时间我们武工队除配合大部队统一行动以外,大部分都在金山临马疃、小河埃、厉庄杨家岭、土城一带活动。

(作者吕衍平系连云港市政协原副主席)



夏季消暑别忘护肠胃

朱蕾蕾

夏日炎炎,来一杯冰饮、一盒冰淇淋或一块冰西瓜,再吹着空调,是不是再舒服不过了?殊不知,这时候口舌是舒爽了,体感也凉凉了,但您的肠胃很受伤。关于夏季消暑的一些常见疑问,我们今天来说说道道。

问题一:为何不能用吃冷饮、冷食的方法消暑?

《黄帝内经》里有一句话叫作“春夏养阳,秋冬养阴”,意思是春夏季应该扶持人体阳气,秋冬季应该培补人体阴气。夏季是阳胜于外而虚于内,人体阳气处于蓬勃向外发散的状态,气血运行旺盛,且活跃于机体表面;而留在体内的阳气却是亏虚的,要养护的就是这内虚之阳气。一杯冰水下肚,只是感觉凉快了,殊不知人体为了保持体温,需要产生更多的热来对付这种骤然的低温,不但起不到消暑的作用,还伤害了体内本就亏虚的阳气。

问题二:为何吃冷饮、冷食会胃痛或拉肚子?

很多人都有大口吃冷饮的时候会突然咳嗽、头痛的经历,这是骤然的冷刺激使咽部黏膜、血管和头部血管剧烈收缩造成的。“冻得脑仁疼”的现象很快就能缓解,但大量的冷饮、冷食对胃肠的刺激可不是缓一缓就能好的。这些冷饮、冷食随着进入体内的路径一路造成冷刺激,最后停留

在胃肠时间最长,刺激胃肠道黏膜,引起胃肠道痉挛,进而导致胃部、腹部绞痛;影响胃肠道动力,则会引起消化不良。此外,生冷的食物也容易有细菌滋生,引发急性胃肠炎,恶心、呕吐、水泄、发热等随之而来。

问题三:夏季消暑护胃肠,吃什么比较好?

大家最熟悉的绿豆汤(绿豆、冰糖水煮,百合、莲子、大枣等按喜好添加),清热解毒,止渴消暑;酸梅汤(配方较多,常见包括乌梅、山楂、陈皮、桂花、冰糖等),生津止渴,消食化滞;冬瓜汤(冬瓜配排骨等自由搭配),利水化湿,清热解暑。此外,多喝白开水,可适量泡点菊花或金银花;多吃当令的蔬菜和瓜果,如莲子、百合、苦瓜、莲藕都比较适合夏天食用。

(来源健康报网)

