

主管:政协连云港市委员会
主办:连云港市政协研究室
连云港市政协理论研究会

2025 年第 3 期 (总第 168 期)

编委会

名誉主任:韦怀余

主任:朱向阳

副主任:马东 许威扬 明磊

委员:刘宝萍 章磊 杨保东 卢伟军

张晓红 蔺宁君 杨龙 孙银能

编辑部

主编:明磊

副主编:尹侠

责任编辑:霍效新

邮箱:lygzx1306@163.com

电话:0518—85816159

印数:850 份

印刷日期:2025 年 7 月 10 日

印刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目次

领导讲话

- 3 在市政协十四届十七次常委会会议上的讲话 / 黄远征
- 7 在市政协专门委员会工作会议上的讲话 / 黄远征

调查研究

- 12 关于坚持以科技引领与产业支撑协同发力
加快培育新质生产力的调研报告 / 市政协经科委
- 16 关于加快推进我市深远海养殖发展
建设现代化海洋牧场的调研报告 / 市政协农业和农村委

社情民意

- 20 老年人燃气安全困局需高度重视 / 黄远征 朱意富 高云玲
- 22 我国事实收养治理困境亟待破局 / 臧国徽 李艳春
- 24 建议推进我国磷矿伴生氟资源利用 / 卢伟军 李丰
- 26 液化石油气中违法掺混二甲醚隐患重重需引起关注 / 张丽雅 尹侠

- 29 关于优化铁路系统紧急医疗救助响应机制的建议
/ 冯兆祥 李俊杰
- 31 建议加强对疗愈经济的监管和规范
/ 王志坚 穆 丽

媒体聚焦

- 33 江苏连云港:科产共协同 海陆齐发力
/ 记者 江 迪 通讯员 许威扬 尹 侠
- 36 江苏连云港市政协:释放“蓝色引擎”澎湃动能
/ 记者 江 迪 通讯员 尹 侠 王玉娟
- 37 连云港东海县政协持续四年助力院前急救
跑出生命救援“加速度”
/ 记者 江 迪 通讯员 杨怀周 陈树军

连线县区

- 38 东海县政协围绕“助推电商产业高质量发展”
开展专题调研
/ 东海县政协办公室
- 39 灌云县政协聚焦优化提升营商环境开展专题协商
/ 灌云县政协办公室
- 40 灌南县政协召开委员工作室建设推进观摩会
/ 灌南县政协办公室
- 41 赣榆区政协围绕“加强产业投资和融资担保
体系建设”开展专题协商
/ 赣榆区政协办公室
- 42 海州区政协围绕推动青年发展型文化街区建设
开展专题民主监督
/ 海州区政协办公室

- 43 连云区政协常委会会议围绕“加强法治建设
提升基层社会治理效能”开展专题协商
/ 连云区政协办公室

养生保健

- 44 养生小常识,健康生活每一天

封面: 市政协召开十四届十七次常委会会议
围绕加快培育新质生产力专题协商议政

封二: 图片新闻 / 乔路军等 摄

封三: 图片新闻 / 樊晓姝等 摄

封底: 鸳鸯 / 王统庠 摄

本期插图: / 王统庠等 摄



在市政协十四届十七次常委会会议上的讲话

(2025年6月13日)

黄远征

各位常委、同志们：

根据市政协年度重点协商计划安排，今天我们召开市政协十四届十七次常委会会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记相关重要讲话重要论述精神，认真贯彻落实省、市委全会精神，围绕“坚持以科技引领与产业支撑协同发力，加快培育新质生产力”进行专题协商，为我市强化科技引领、深化产业协同，促进科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力提建议、献良策。

刚才，我们集中学习了习近平总书记关于科技创新、产业创新和发展新质生产力方面的重要讲话重要论述精神，吕市长就我市“坚持以科技引领与产业支撑协同发力，加快培育新质生产力情况”作了专题通报，课题组作了专题调研报告，8位同志作了很好的交流发言，3位市政协常委与市发改委、科技局、工信局等职能部门进行了深入互动交流。会后，请调研组尽快梳理汇总相关意见建议和会议协商成果，形成综合报告报送市委，为市委决策提供参考。下面，我再简要强调三点意见：

一、深入学习贯彻习近平总书记重要论述精

神，以更高站位增强服务大局、推动发展的责任感使命感

习近平总书记去年参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，江苏要“成为发展新质生产力的重要阵地”。今年在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时又进一步强调，“科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径”，勉励江苏要“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”。总书记的重要论述，为我们推动科技创新和产业创新深度融合、助力新质生产力发展指明了方向路径，提供了根本遵循。

（一）科产创新协同发展是构建大国竞争优势的大势所趋。在全球经济格局深刻变革、科技革命加速推进的时代背景下，科技创新与产业创新融合发展已成为引领新质生产力的关键路径。当前，全球科技竞争呈现“三加速”特征：人工智能、量子信息等前沿技术加速突破，美欧“小院高墙”技术封锁加速演进，东南亚新兴经济体产业链替代加速布局。面对新一轮科技革命和产业变革，以习近平同志为核心的中共中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，我国创新活力持续激发，新旧动能



加快转换。2024年,我国全球创新指数排名升至第11位,全社会研发经费投入总量稳居全球第二,制造业总体规模连续15年位居全球首位,形成了一批具有全产业链竞争力的优势产业。科技创新与产业创新双轮驱动,正推动我国加快迈向科技强国、制造强国。

(二) 科产创新协同发展是区域竞相发力的关键赛道。省委十四届九次全会通过的《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神坚决扛好经济大省挑大梁责任的决定》提出,科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径,要努力在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,着力抓好科技创新、产业创新、科技创新和产业创新融合,加快打造发展新质生产力的重要阵地。2024年,我省科技型中小企业、新增和潜在独角兽企业数量均居全国第一,高新技术产业产值占规上工业比重首次超过50%。苏州高端科技仪器集群、苏泰连生物医药集群、盐常宿淮光伏集群等跻身国家级先进制造业集群,成为全省创新发展的标杆。徐州加快建设淮海经济区科技创新中心,宿迁光伏新能源、高端纺织等产业创新成效显著,等等。在千帆竞发、百舸争流的新一轮赛道上,全省各市都在围绕抢抓科技创新赛道、推动经济高质量发展迈出更大步伐。我们要坚定信心、鼓足干劲,集聚势能、奋力奔跑,蹚出一条具有连云港特色的创新引领高质量发展之路。

(三) 科产创新协同发展是实现高质量发展“后发先至”的迫切需要。刚刚闭幕的市委十三届十一次全会,动员全市上下牢记嘱托、感恩奋进,为江苏扛好经济大省挑大梁责任作出更大贡献。全会强调,要紧扣落实“打头阵”的重要指示,全面融入江苏“一中心”“一基地”建设和“1650”产业体系布局,立足资源禀赋、产业基础、科研条件,扎实做好科技创新和产业创新深度融合这篇

大文章,因地制宜发展新质生产力,为经济高质量发展提供更加坚实支撑。近年来,在市委正确领导下,我市深入实施创新驱动发展战略,坚持以科技创新引领产业发展,以产业发展助推科技创新,全力推动石化、新医药、新材料、新能源、高端装备制造等产业集群发展取得新进展新突破,重大产业项目招引建设取得新成效、科技平台载体培育迈上新台阶、科技成果转化得到新提升。当前,科技创新赋能传统产业加速转型升级,新兴产业、未来产业呈现出良好发展势头,越来越多企业展现出强大的创新能力和国际竞争力。新一轮科技革命和产业变革正以前所未有的速度和力度,深刻改变重塑生产生活方式、城市竞争格局。我们要在肯定发展成绩的同时,面对现实对标找差,不断补短板、强弱项,坚定不移依靠科技创新、产业创新深度融合、协同发力,走好高质量发展之路。

二、突出重点领域,把握关键环节,紧扣科技引领与产业支撑协同发力积极议政建言

聚焦“坚持以科技引领与产业支撑协同发力,加快培育新质生产力”专题协商议政,是市政协围绕中心、服务大局的具体举措。委员们充分肯定了近年来市委、市政府关于推进科产创新融合发展开展的工作和取得的成效,同时也客观指出存在的问题不足,提出了相应的对策建议。当前和今后一个时期,要重点围绕以下几个方面持续建言资政,广泛凝聚人心、汇聚力量。

(一) 增加高质量科技供给,加快攻坚关键核心技术。科技创新是产业升级的核心动力,产业创新则为科技创新提供广阔应用场景和市场空间。无论是科技创新,还是产业创新都要靠原创性科技成果。要自觉服务国家高水平科技自立自强,支持科研院所和企业围绕前瞻性、颠覆性、交叉性学科等开展科学探索和研究,努力形成更多“从0到1”的原创性成果,使我市高质量发展更



多依靠创新驱动的内涵型增长。要坚持“工业立市、产业强市”不动摇,系统构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,加快推动石化、钢铁等传统产业转型升级,积极促进海洋经济、互联网电商、商业航天等战略性新兴产业蓬勃发展,前瞻布局低碳能源、深远海开发、生命健康、前沿新材料、通用智能等未来产业,着力打造更具影响力、竞争力的开放创新体系,打好关键核心技术攻坚战,使原创性科技成果竞相涌现,不断催生新产业、新模式、新动能。

(二)深化科技改革,持续激发城市创新活力。从科技创新走向产业创新,企业是桥梁,是纽带。要进一步推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织、人才引进和成果转化的主体,着力构建分类梯次培育体系,打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。持续完善“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关方式,助力发榜企业解决“卡脖子”技术难题,提升关键核心技术攻关体系化能力。大力构建领军企业或领衔机构牵头、高校院所支撑、创新主体协同的创新联合体,攻克一批制约产业发展的关键核心技术。系统推进10条主导产业链、52条细分产业链建设,加快强链补链延链,在生物医药领域打造从原料药到创新药的完整产业链,在新材料领域延伸碳纤维材料应用链条,等等。综合运用科技、人才、财税等政策,支持企业加大研发投入,鼓励企业培育核心技术和创新产品,引导企业参与重大科技创新,不断提高自主创新能力和核心竞争力。

(三)促进科技成果转化应用,积极优化科技创新生态。科技成果转化是创新链与产业链对接的“最后一公里”,要打通转化堵点,实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化,让更多科技成果从“样品”变成“产品”。完善“政产学研用”协同机制,高标准建设花果山科创走廊,加快成立市装备制造等产学研合作联盟。

深化科技计划和经费管理改革,赋予科技人员更大的技术路线决定权、经费使用权、资源调度权。完善服务科技成果转化的平台和机制建设,推动更多科研成果在本地产业化。加强科技人才引进,坚持教育、科技、人才一起抓,建立科技发展、战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,更加有效激发各类创新主体活力。只有及时把科技成果应用到具体产业和产业链上,完成科学研究、实验开发、推广应用“三级跳”,才能不断催生新产业、新模式、新动能。

三、更好发挥专门协商机构优势作用,以高水平协商助力高质量发展

坚决贯彻落实习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神,是一项重大政治任务。政协要以学习跟进带动思想跟进、行动跟进,坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”。今年以来,市政协锚定“全省学先进、苏北争先进、坚决不落后”目标,通过推进专委会基础性作用提升、加强机关作风建设、改进反映社情民意信息工作、高质量建设委员工作室、推动创新创优等一系列举措,着力激发工作效能。下一步,要认真落实市委十三届十一次全会精神,进一步找准政协工作服务中心大局的切入点和着力点,不断创新协商形式、丰富协商内容、完善协商规则、提升协商能力,更好发挥专门协商机构作用,助推我市高质量发展“后发先至”。

(一)着力提升建言资政专业化水平。政协作为专门协商机构,需要广纳群言、广集众智、广谋良策,倾听各领域专家学者的意见建议,汇聚广大政协委员和社会各界的智慧力量。要发挥专委会的桥梁纽带作用,把相关领域的专家学者吸纳到调查研究、委员视察、对口协商、形成提案、反映社情民意等工作中,努力把他们的知识、经验和智慧转化为专委会的工作优势,使委员和专家的个体优势转化为政协整体优势。要发挥市政协



智库作用,优化调整智库专家队伍,建立健全同党派团体的联合调研、同专门研究机构的联系合作机制,充分利用政协内外的研究资源,以“专门”体现“专业”、展现“专长”。今年,市政协把建言“十五五”规划作为协商议政的重中之重,在市政协委员中开展“我为市‘十五五’规划献一策”活动。9月份,还将围绕科学编制市“十五五”规划召开专题议政性常委会会议,深入研究涉及改革发展稳定的重大问题,组织政协委员、智库专家提出意见建议,共同描绘港城美好发展蓝图。反映社情民意信息工作是政协建言资政的重要渠道。今年以来,在全市政协的共同努力下,反映社情民意信息工作实现了质和量的双跃升。希望大家戒骄戒躁、再接再厉,摒弃小进即满、小富即安的思想,进一步坚定信心、拓宽思路、创新方法,继续提升信息质量和采用率,争取更大成效、更好位次。

(二)着力提升履行职责特色化水平。要落实“商前学习、调研论证、专题协商、成果转化”有机融合、“质量评价”贯穿始终的“4+1”协商议政模式,从协商形式、方式方法、品牌建设等方面持续发力,形成更多具有政协特点、港城特色的履职成果。近年来,市政协不断创新协商的平台载体,创设了政企协商座谈会、助推改革专题协商会、发展·民生专题协商座谈会、立法协商座谈会等,进一步丰富协商形式,将政协的“有用之言”转化为党委政府的“有益之策”。民营企业是港城发展不可替代的重要力量。为助推民营企业发展,今年以来,我们组织开展了“百名委员进百企”大调研活动,组织130余名政协委员深入150余家民营企业,倾听企业心声、了解企业诉求,形成专题调研报告报送市委市政府。还会同市人社局等单位,成功举办“‘政’企纳才,‘协’你圆梦”企业专场招聘会,包括30多家委员企业在内的128家民营企业参与,帮助企业引进各类人才500多

人。8月份,我们还将围绕“规范涉企服务,擦亮‘连心城·贴心港’品牌”召开政企协商座谈会,拟邀请市主要领导与民营企业家面对面座谈协商,帮助民营企业排忧解难、坚定信心、加快发展。我们要充分发挥人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛、渠道畅通的独特优势,持续聚焦党政中心工作和群众关心关切,做到协商议政高标准、高质量,对策建议把得准、有分量。

(三)着力提升政协工作规范化水平。今年以来,市政协制定、修订《“专委会基础性作用提升年”行动工作方案》《关于高质量建设委员工作室服务委员高水平履职的实施意见》《2025年度界别工作“三建三强”实施方案》《关于在市政协机关开展“三看三比”活动的实施方案》《机关绩效考核实施办法》等制度文件,基本形成权责清晰、程序规范、运行有效的制度体系,要认真抓好制度机制的执行,确保有关要求落地见效。要提高委员工作室建设运行制度化、规范化水平,更好服务委员高水平履职。当前,我市委员工作室建设已从培育典型探索阶段,进入全面建设提升阶段,我们要认真贯彻省政协高质量建设委员工作室工作座谈会精神,在“建好”和“用好”上双向发力,深化“12345”工作法,重点主抓界别型委员工作室,统筹推进区域型委员工作室,建优建强专题型委员工作室,转型升级个人型委员工作室,确保年内实现市政协界别委员工作室全覆盖。

各位常委、同志们,新时代新方位新使命,对政协工作提出了新的更高要求。我们要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,在中共连云港市委的坚强领导下,进一步强化政治担当,服务中心大局,勇于改革创新,持续改进作风,不断推动政协工作提质增效、争先进位,以优异履职业绩为助推我市经济社会高质量发展贡献更多智慧和力量。



在市政协专门委员会工作会议上的讲话

(2025 年 5 月 29 日)

黄远征

同志们：

今天，我们召开市政协专门委员会工作会议，主要有三方面考虑：一是落实新要求要有新行动。习近平总书记在庆祝人民政协成立 75 周年大会上，用“十个坚持”概括习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的主要内容，对政协工作提出了新要求。党的十八大以来，总书记多次对政协专委会工作作出重要指示，提出明确要求。二是贯彻新部署要有新担当。全国政协、省政协先后召开专门委员会工作会议、出台意见，对专委会工作部署安排、划出重点，这在政协事业发展进程中并不多见，充分体现了对专委会工作的高度重视。三是奋进新征程要有新作为。市委马士光书记强调，要冲刺决胜“十四五”、携手奋发谱新篇，凝心聚力推进中国式现代化连云港新实践。我们要提高政治站位、加强系统谋划，进一步抓细抓实专委会工作，为“强富美高”新港城现代化建设广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

刚才，市政协两个专委会和两个县区政协作了发言，交流了加强和改进专委会工作的经验做法，务实中肯，讲得都很好，听了很受启发。希望

大家互学互鉴、共同提高。下面，我就进一步加强专委会建设、更好发挥专委会基础性作用，讲三点意见。

一、专委会工作大有可为、大有作为，要切实强化责任担当

专委会作为政协常委会和主席会议领导下的工作机构，是政协履行职能的重要载体、联系委员的重要纽带、发挥人民政协专门协商机构作用的主要依托，在政协工作中具有基础性地位和作用。在推动政协事业发展，助力港城现代化建设新征程中，专委会工作有基础、有地位、更有广阔空间。

(一)总书记殷殷嘱托是专委会把牢履职方向的根本遵循。在庆祝人民政协成立 75 周年大会上，习近平总书记高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，对全面发展协商民主提出明确要求，对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出系统部署，为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向，提供了根本遵循。要深刻领会党领导人民政协走过的 75 年光辉历程，更加坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，



切实增强做好政协工作的荣誉感责任感使命感,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要深刻领会“十个坚持”的科学内涵,更加深化做好政协工作的规律性认识,把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想完整、准确、全面落实到各项履职实践中。要深刻领会全面发展协商民主的部署要求,更加树牢全过程人民民主的理念,充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用,推动协商民主广泛多层制度化发展。要深刻领会新时代人民政协工作的重点任务,更加自觉扛起人民政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任,进一步把思路理清楚、把举措落实好、把责任压到位,确保总书记提出的每一条重要要求,部署的每一项重要工作都不折不扣落地见效。

(二)坚持党的全面领导是专委会工作提质增效的根本保证。党的十八大以来,习近平总书记多次就做好政协专门委员会工作作出重要指示、提出明确要求,强调要健全专委会工作制度,强调要推进专委会组织建设和履职能力建设,强调要更好发挥界别优势作用和专委会基础性作用,以专委会、界别为依托,拓宽党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等的参政议政渠道,强调政协党组要加强对机关党组和专委会分党组的领导,等等,为我们做好政协专委会工作提供了工作遵循和强大动力。党的十九届三中全会把优化政协专委会设置作为党和国家机构改革的重要任务纳入总体设计,推动专委会工作沿着制度化、规范化、程序化方向不断迈进。市委高度重视政协专委会工作,出台《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》,对加强和改进专委会工作和制度建设,加强专委会干部队伍建设提出具体要求。马士光书记带头参加专委会承办的重要协商活动,带头领办督办重点提案,批阅专委会报送的调研报告,示范带动各

级党委政府重视和支持政协专委会工作。作为实现党对人民政协全面领导的重要环节,专委会要切实担负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任,自觉把党的领导贯穿专委会工作全过程、各方面,把各项部署要求落实好。

(三)中国式现代化建设的生动实践是专委会履职出新出彩的广阔舞台。今年是“十四五”规划收官之年,市委认真审视改革发展面临的阶段性特征,在今年市政协全会上,要求政协围绕因地制宜发展新质生产力、进一步全面深化改革、“打造标杆和示范项目”等全局性、战略性问题,多建睿智之言、多献务实之策、多出助推之力。市委中心工作推进到哪里,政协履职就要跟进到哪里。专委会作为政协的工作机构,委员履行职能的重要平台,政协党组会议、常委会会议、主席会议部署的履职任务,主要靠专委会落实。各类协商议政、民主监督平台机制等,主要由专委会搭建。提案、视察考察、调研、大会发言等经常性工作,大都通过专委会组织开展。同委员、界别的大量联系协调工作,是要紧紧依靠专委会进行的。只有专委会的基础性作用发挥好了,政协履职尽责才能得到落实、水平才能得到提升。各专委会工作有共性,也有特性,在工作领域、工作对象、工作方式等方面互有不同、各有侧重,要结合自身特点,彰显专业特色,各显所“专”、各尽其责。

二、专委会工作步履坚实、履职扎实,要不断坚定信心决心

春节后上班第一天,我就带领主席会议成员赴市政协文史馆开展现场学习。回首市政协成立70多年发展历程,专委会经历了从无到有、从小到大、与时俱进的过程,组织结构不断健全,履职方式逐步规范,工作质效持续提升。市政协党组对专委会工作高度重视,我到市政协工作伊始,逐一调研八个专委会,了解工作情况,共谋重点工作。近年来,在市委和市政协党组的坚强领导



下,各专委会在服务大局中持续用力,在专业领域里精耕细作,各显所专、各展所长,推动工作不断取得新进展新成效。

一是政治定力笃实坚定。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务,深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神和总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,举办连云港市庆祝人民政协成立75周年座谈会、理论研讨暨经验交流会,组织开展主题宣讲、辅导讲座、委员讲堂80多场,持之以恒做好党的创新理论深化内化转化工作,有效增强了广大委员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度自觉。持续加强专委会委员履职临时党支部建设,充分发挥党员委员模范带头作用,在提高“两个全覆盖”上下功夫,取得明显成效。

二是议政建言成果丰硕。坚持把服务中国式现代化连云港新实践作为工作主线,紧扣党委政府中心工作、政协重点工作谋划和推进专委会工作,做到党委有部署、政协有响应、专委会有行动。组织委员聚焦事关长远发展的大事要事和群众关心的急事难事,走基层、摸实情、找对策,深入协商精准建言。去年以来,开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商90余次,组织调研视察130余次,形成综合调研报告19篇。围绕今年重点协商议题,报送的3篇调研报告全都得到市主要领导批示,9篇社情民意信息得到市领导批示。各县区政协也探索了很多好的做法经验,各展所长,相映生辉。

三是团结联谊更加紧密。专委会不仅是组织委员履行职能的工作机构,更是一个联络、联谊、交流协作的平台。做好专委会工作必须整合内外资源,最大限度地调动各方力量,形成工作合力。近年来,市政协各专委会注重加强与省政协、县区政协专委会的交流,与党派团体的合作,与党

政部门的沟通,问题共答开展系列履职活动,使专委会工作与党委政府中心工作同频共振,更具针对性、更有实效性。比如,去年省市县政协联动开展了“加强生态环境保护,以高水平保护支撑高质量发展”深度走访调研和“我身边的安全隐患”反映社情民意专项行动,30多条意见建议被市委、市政府采纳,共同助力守牢高质量发展底线红线。服务落实政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、政协委员联系界别群众机制,服务开展“主席接待委员日”活动,累计接待各界别委员400余人次,在经常性联系中增进团结,有效提升了政协组织的凝聚力、向心力。

政协专委会工作有作为、有实效,但我们也要清醒认识到存在的问题和不足:一是专委会之间工作质效不平衡,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理“四个第一线”意识树得不够牢固,高质量、有影响的履职成果还不够多。二是组织动员各方资源力量的能力还需提升,组织委员、调动各界的办法还不多,与上下内外的联系还需加强。三是专委会存在基础工作薄弱、人员力量不足问题,发挥基础性作用和“专”的优势不够彰显。这些问题,需引起我们高度重视,在今后的工作中认真研究,切实改进。

三、专委会工作聚焦主责、深耕特色,要着力推动提质增效

今年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神的关键之年,也是我市实现“十四五”目标任务的冲刺决胜年。市政协党组对专委会工作十分看重,把加强和改进专委会工作摆在重要位置,明确今年的工作主题为“专委会基础性作用提升年”,印发《市政协“专委会基础性作用提升年”行动工作方案》,并通过召开机关作风建设会、社情民意信息工作会、创新创优座谈会、高质量建设委员工作室现场观摩推进会等一系列举措,加强专委会作风和业务建设。制定专委会年度工作要



点和履职清单,出台工作绩效考核文件等,着力推动专委会工作高质量发展。

(一)筑牢“专”的根基,在学思想、讲政治上实现新提升。要深刻认识政协组织的鲜明政治属性,自觉把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,落实“第一议题”制度,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要毫不动摇坚持党的全面领导,坚持从政治上把方向、谋工作、定措施,完善学习贯彻习近平总书记重要指示精神和中央、省市委决策部署的学习贯彻落实机制,重大事项及时向市政协党组请示报告。要常态化开展委员读书、理论学习、政治培训,各专委会举办习近平总书记相关领域重要论述专题读书班,年内至少开展线上读书活动2次、线下读书分享会2次,引导委员学深悟透党的创新理论,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

(二)抓住“专”的关键,在促发展、助落实上作出新贡献。服务和助力中国式现代化连云港新实践是市政协工作的主线,要充分发挥专门协商机构作用,多建睿智之言、多献有用之策。一要增强工作“靶向性”。今年15项重点协商议题有4项已经完成,其余议题要把握好时间进度,超前谋划扎实推进。当前,重点是围绕“十五五”规划编制,“坚持以科技引领与产业支撑协同发力,加快培育发展新质生产力”专题议政性常委会议题,“加快发展低空经济,培育战略性新兴产业”“加快推进深远海养殖发展,建设现代化海洋牧场”重点调研议题等,组织委员深调研、建诤言、献良策。二要提升建言“含金量”。落实“商前学习、调研论证、专题协商、成果转化”有机融合、“质量评价”贯穿始终的“4+1”协商议政模式,坚持质量导向,深入研究论证,做到调研不深不协

商、建言不实不献策,多说党政急需的,多讲群众所盼的,多提能转化落地的,不断提升议政建言的前瞻性、针对性、实效性和可操作性。三要增强履职“转化率”。加强履职成果的转化运用和跟踪问效,建立健全专委会与有关部门沟通联系机制,跟踪了解协商成果办理各环节情况,合力推动政协意见建议的办理落实,加强工作闭环管理。

(三)发挥“专”的优势,在重团结、聚合力上取得新突破。人民政协坚持大团结大联合。团结是建设和谐政协的基础,团结出凝聚力、团结出战斗力、团结出生产力。一要广泛凝聚共识。着力提高思想政治引领实效,落实“联系委员企业和专家人才促高质量发展、联系党外委员促团结合作联谊、联系界别群众促思想共识凝聚”三联三促机制,举办重点关切问题情况通报会,引导委员正确看待形势,唱响主旋律、传递正能量。二要发挥委员主体作用。各专委会是政协联系委员的桥梁纽带,目前,市政协全体委员按界别全部纳入专委会,每个专委会都联系几十名委员。要注重发挥委员特长,综合运用各种协商形式,适当扩大协商参与范围,更加灵活、经常地开展协商议政活动。要充分调动广大委员的履职积极性,着重抓好反映社情民意信息、委员工作室建设运行等工作,多给委员创造履职机会,增强委员融入专委会工作的意识。要加强委员学习培训,深化“书香政协·凝心聚力”委员读书活动,举办委员履职能力提升培训班,畅通知情明政渠道,强化实践锻炼培养,不断提高委员履职本领和参政议政水平。要深化委员履职“服务为民”活动,提升“五送”关爱活动质量水平,组织界别和委员深入基层、深入群众,为民办实事做好事。三要突出界别特色。界别是政协组织最显著的特色。要组织发动各界别对照“8+2+1”履职清单、按照“三建三强”要求积极开展履职工作。在专委会组织的



视察、调研、协商、提案、反映社情民意信息等活动中,积极鼓励和支持以界别名义议政建言,激发界别参与热情,为界别工作增动力、添活力。

(四)夯实“专”的基础,在转作风、强自身上展现新形象。专委会的形象代表着政协形象,专委会强则政协强,专委会兴则政协兴。一要坚持党建引领。政协党组将定期研究专委会工作,指导专委会认真落实党建工作、意识形态工作和党风廉政建设“三个责任制”。机关党组要按照政协党组要求,加强统筹协调,为专委会履职创造良好条件。各专委会要探索发挥委员履职临时党支部作用的有效途径,把党建工作与业务工作同部署、同推进、同落实,积极开展具有专委会特点的党建活动,推动党的建设和履职活动相互融合、相得益彰,做深做实“两个全覆盖”。二要完善制度机制。不断健全专委会工作相关制度,坚持专委会重大事项请示报告、重要工作专题汇报、工作情况年终述职等制度,落实专委会年度“履职清单+考核”机制,使专委会工作方向清、目标明、可量化。要强化制度执行,保证专委会工作安排落地见效。三要强化团队意识。专委会主任要加强对本委工作的统筹、分工和协调,充分调动专委会同志以及所联系界别、委员的积极性,对重点调研、会议、提案、社情民意信息等,亲自上手、亲自把关。副主任要当好助手,起到承上启下、推动落实的作用。由于专委会人员有限、力量不足,一个萝卜一个坑,甚至一个萝卜多个坑,这就要求每一位同志都要勇担当、讲奉献、不懈怠。要善于整合各方资源,形成最大工作合力。四要加强作风建设。巩固拓展党纪学习教育成果,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,积极投身“三看三比”活动,弘扬说话靠实、谋事务实、工作扎实、做人踏实“四实”作风,落实工作零差错、服务零距离、落实零延误“三零”要求,昂扬精神状态,树立清风正气,锚定全省学先进、苏北争先

进、坚决不落后的目标,锐意进取、创新创优,以优异履职业绩赢得党委政府的认可和广大委员、群众的真心点赞。

市政协党组将进一步加强对专委会工作的领导,更加重视和支持专委会建设。主席会议成员要加强对分管专委会工作的领导和指导,积极参加重要活动,多交任务、出思路,帮解难题、办实事。办公室要强化办文办会、调研视察的统筹安排,积极为专委会履职提供有力服务保障。

同志们,奋进新征程,人民政协使命在肩、风雨兼程;建功新时代,专委会责无旁贷、奋发有为。我们要牢记习近平总书记对专委会工作的谆谆嘱托,发扬优良传统、牢记政治责任,奋力开创工作新局面,为推进政协专门协商机构建设,助力“强富美高”新港城现代化建设贡献智慧和力量。





关于坚持以科技引领与产业支撑协同发力 加快培育新质生产力的调研报告

市政协经科委

近年来,我市立足本地资源禀赋,坚持科技引领与产业支撑协同发力,促进创新资源与产业需求高效对接,科技创新平台建设稳步推进,产业关键技术攻关实现突破,产学研用创新生态持续优化,新质生产力加快培育。2024年,我市位列国家创新型城市第52位、较上年提升13位,进位幅度全省第一。一是创新资源加速汇聚。太湖实验室、深远海装备试验设施等创新平台能级显著提升;高新技术企业等创新主体孵化机制不断完善,培育成效显著;“市区研发+园区转化”创新网络协同体系持续深化,新增市级以上科创载体45个。二是产业基础不断夯实。石化、钢铁等传统产业质效持续提升;“新医药、新材料、新能源、高端装备制造”四大新兴产业持续发展;化工新材料、硅材料、高性能纤维三大产业链优势突出,EVA产能全球第一;硅材料入选江苏特色产业集群;低空经济、氢能等未来产业加速培育、稳步推进,年产1GW水电解制氢设备项目启动建设,加氢站正式投入运营。

同时,我们也要清醒地看到发展中仍然存在创新体系整体效能不足、要素支撑存在明显短板、产业能级提升滞后、新旧动能转换进程缓慢、

产教协同机制亟待完善、人才供需结构性矛盾凸显等问题,需要在今后的发展中大力破解。为推进科技引领与产业支撑协同发力,进一步加快培育新质生产力,提出如下建议:

(一)突出科技创新这个“动力源”。深化教育科技人才体制机制一体改革,整体推进教育发展、科技创新、人才培养,健全跨领域、多学科、大协作的协同创新网络。

1. 深化基础研究领域体制机制改革。聚焦产业发展核心需求,以各级科技计划项目为载体,系统构建基础研究多元化投入体系,建立健全省市联动、政企协同、跨部门协作的基础研究长效支持体系,确保年度基础研究项目实施总量实现持续稳定增长。着力创新开发性和政策性金融工具支持模式,强化对基础研究平台建设及重大应用基础研究项目的中长期融资保障机制,推动行业领军企业、新型研发机构等社会资本与财政资金形成有机衔接的投入格局。

2. 深化技术攻关领域体制机制改革。重点围绕石化、新医药、新材料等战略性优势产业领域,系统梳理项目产业化实施路径中的关键瓶颈与核心堵点,构建目标导向型科研攻关体系。完善



创新联合体协同机制,建立健全双向揭榜挂帅制、科研赛马制等多元化攻关机制,着力推进前沿技术研发专项工程,强化产业链关键环节、基础领域及核心产品的自主可控能力。

3. 深化科研评价机制改革。建立健全与创新发展规律相契合的科技评价体系,依据基础研究、应用研究、技术攻关等不同创新主体特征,建立分类分层的差异化评估体系,突出创新效能、实际贡献与成果转化效益的核心导向。完善非共识研究项目的遴选与培育机制,鼓励科研人员在学科交叉领域与前沿技术方向开展原创性与颠覆性研究。完善科技激励机制设计,强化对产业关键核心技术突破及重大科技成果转化应用的绩效奖励与政策扶持,营造崇尚创新、宽容失败的科研生态。

4. 聚力构建区域人才战略支点。着力构建高水平人才集聚平台体系,系统推进连云港建设成为“一带一路”区域人才中心和创新高地,为全市高质量发展筑牢人才智力支撑。依托市“十四五”人才发展规划中期评估成果,突出问题导向、需求导向和产业导向协同推进,精准对接石化产业基地建设、生物医药创新集群培育、先进材料产业突破等重大战略任务,围绕十大重点产业链、52个细分领域发展图谱,构建层次分明、靶向精准的产业人才引育体系。

(二)抓牢产业创新这个“硬支撑”。统筹推进传统产业、新兴产业、未来产业和特色产业,加快构建具有连云港特色的现代化产业体系,打造全省新质生产力发展重要阵地的支撑点。

1. 科技创新赋能传统产业转型升级。聚焦石化化工、钢铁等传统产业,锚定绿色化、智能化、高端化、集群化方向,鼓励应用新技术、新工艺、新装备,支持融入数据、算力等新型生产要素,发挥“数据×”“人工智能+”等突破性科技创

新成果的驱动作用,推动传统产业持续增强核心竞争力。石化产业瞄准万亿级集群目标,加强基地核心区与拓展区的协调联动,开展核能供热项目建设,推动徐圩新区创建零碳园区,依托盛虹炼化等龙头企业,持续推进“减油增化、油品升级”,支持发展电子化学品、新能源用化学品、日用化学品、化工新材料等重点行业。钢铁产业围绕绿色转型,抢抓设备更新政策机遇,开展节能降碳技术改造,支持兴鑫钢铁百亿转型计划,推动镇鑫钢铁精炼技术研发、亚新钢铁特种钢材开发,力促产业向高技术、高附加值转型。持续巩固农业数字化应用基础,拓展应用场景和平台,完善数据融合共享机制,推进农业全产业链数字化转型。

2. 全力以赴推进新兴产业发展壮大。聚焦新医药、新材料、新能源、高端装备制造等新兴产业,加快关键核心技术创新应用,推动产业链纵向延伸和跨行业跨领域横向拓展。以“中华药港”为核心,进一步放大创新药拉动效应,推动抗体药、小核酸药等产品线落地,布局生物药、现代中药和新型医疗器械等产业。发挥我市石化化工、钢铁产业的原料优势,打造先进金属材料、高性能纤维及复合材料、硅材料等产业,做大做强化工新材料、硅材料产业集群。围绕“风光核氢储”全链发展,推进田湾核电7、8号机组、徐圩核能供热一期、国信抽水蓄能、中核田湾滩涂光伏等项目建设,打造长三角地区种类最全的能源供应基地。聚焦“智造”与“智能”,推进高端装备制造升级,加快建设无锡连云港专精特新产业园、远洋流体装备基地等项目。抢抓低空经济新赛道,推动一批“填空型”企业和“补充型”项目入链进群,打造低空经济产业集聚区。

3. 前瞻谋划引领未来产业加快布局。紧跟新一轮科技革命和产业变革方向,坚持前瞻部署、



梯次培育、应用牵引,贯通研发、孵化、应用和产业化进程,加快形成以前沿技术突破引领未来产业发展的新优势。围绕构建“5+N”未来产业体系,优先培育低碳能源、深远海开发、生命健康、前沿新材料、通用智能等5个成长性未来产业,重点关注未来网络、元宇宙、人形机器人、生物育种等前沿领域。增强未来产业“从0到1”原始创新能力,加速未来技术创新成果转化,建设未来技术典型应用场景,促进未来产业深度融入区域协调发展,推动突破一批关键核心技术,培育一批龙头骨干企业,加快形成新质生产力。顺应合成生物产业发展趋势,重点发展生物医药、生物化工等产业,打造国内具有影响力的合成生物产业发展高地。

4. 因地制宜推进特色产业培优培强。立足我市资源禀赋、产业基础 and 市场需求,通过差异化、创新化路径,因地制宜培育具有竞争力的产业体系。深化国家海洋经济发展示范区建设,实施“3620”引培工程,聚焦海洋医药、海洋新材料、海洋新能源、船舶海工、海洋食品加工等领域,突破海洋药物研发、深远海海上风电、海水制氢等前沿技术,促进海洋经济特色化、规模化发展。以“悟空智算”为基础,推进算力产业发展壮大,推动物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术广泛应用。发挥全球公共安全合作论坛(连云港)溢出效应,在信息技术应用、低空安防、视频监控等领域开展常态化项目招引,加快建设公共安全产业基地。

(三)推进科技创新和产业创新深度融合。科技创新与产业创新互促共生,前者是后者的引擎与前提,后者是前者的载体与落脚点。二者深度融合关键在于构建创新生态,强化企业主体,促进成果转化。

1. 聚焦科产融合发展,优化创新平台布局。

全力推进高效低碳燃气轮机试验装置建成投用,系统构建自主燃气轮机试验验证与应用示范体系,着力培育燃气轮机产业园。开展深远海装备海上科学试验基础设施前期论证与建设筹备,加速推进太湖实验室连云港中心主体工程建设,健全移动海上实验室协同创新网络,支撑国家实验室一体化创建战略。高标准实施全国重点实验室提质工程,围绕新医药、新能源、新材料等战略性领域重组省级重点实验室体系,深度融入省实验室协同创新联盟,协同推进中复神鹰、日出东方等开展省重点实验室重组重建。着力构建新型研发机构矩阵,重点引进知名高等院校、科研院所及创新团队共建高端创新联合体。深化与省产业技术研究院战略协作,联合建设专业化研究所及产业技术创新中心,强化全链条技术供给能力。深化无锡—连云港产业链垂直整合,构建跨域协同载体,推进锡连海洋科技创新与产业创新深度融合。统筹推进国际科技合作基地与海外研发中心建设,面向共建“一带一路”国家、创新型国家及地区,系统实施跨国联合攻关计划、技术转移转化工程及海外应用示范项目。

2. 强化科技创新主体培育,构建融合发展格局。健全科技企业梯次培育机制,重点推进科技型中小企业孵化培育与高新技术企业梯度成长,推动科技型骨干企业“育苗”“小升高”,规上企业“规转高”,力争在独角兽企业、瞪羚企业等优质创新主体培育实现突破。着力引导行业领军企业强化前沿技术研发布局,联合高等院校、科研机构及产业链上下游创新主体,共建产学研协同创新联盟和创新联合体,聚焦关键核心技术开展联合攻关,促进创新链与产业链深度融合。完善孵化载体服务体系,推动专业化科技企业孵化器实现优质创新资源与高层次创新创业团队精准对接,鼓励支持科研人员携核心技术、创新成果及



产业化项目创办科技企业。

3. 锚定科创融合堵点,健全体制机制。以高新技术产业开发区与高等院校两大优势主体为核心支点,以“优势产业集群区+优势学科专业群”协同发展为主导路径,系统推进连云港高新区与江苏海洋大学等高等院校的资源整合与协同创新机制建设。着力构建“科技贷款+科技保险”两位一体的科技金融服务体系,重点推进“苏科贷”“高企贷”“研发贷”等专项科技信贷产品,构建科技企业专属信用评估模型,实施科技型企业梯度培育计划;引导保险机构创新研发针对性的科技保险产品,为企业技术研发、成果转化及产业化进程提供全链条风险保障。

4. 架设科技产业融合桥梁,完善成果转化体系。深度对接国家高校区域技术转移中心战略布局,聚焦区域主导产业协同重点院校共建科技成果转化中心,完善管理体系架构,构建创新资源跨区域流通的核心枢纽。着力培育具备职业资质、专业化运作、市场化运营的技术转移服务机

构,重点建设海洋产业概念验证中心、新材料产业中试基地等成果转化载体,强化技术成果的二次研发与市场化培育。深化实施科技成果产权制度改革,探索建立“先试用后确权”等激励机制,引导高校及科研院所优化技术转移路径,构建“基础研究在学科体系、技术攻关在转化平台、产业应用在市场终端”的产学研协同创新生态。

为确保上述措施有效落实,还需进一步采取以下配套举措:强化规划战略导向,在“十五五”相关规划编制中系统谋划科技创新与产业支撑的深度融合路径,加速培育新质生产力发展动能,为新时代“后发先至”战略实施构筑前瞻性政策支撑体系。优化基金运作效能,着力健全多元化基金产品矩阵,构建专业化管理平台,盘活存量基金资源,健全跨部门协同机制,实现资本要素精准配置。深化营商环境改革,立足市场主体发展诉求,构建全周期、全天候、全流程精准高效服务体系,全面提升法治化、国际化、便利化市场环境建设水平。





关于加快推进我市深远海养殖发展 建设现代化海洋牧场的调研报告

市政协农业和农村委

2023年4月,习近平总书记在广东视察时,提出“要树立大食物观,既向陆地要食物,也向海洋要食物,耕海牧渔,建设海上牧场、‘蓝色粮仓’”的重要指示。海洋渔业是我市海洋经济三大主导产业之一,为助力打造具有连云港特色的现代化海洋牧场,推动海上粮仓建设和蓝色动能培育,近期,市政协农业农村委组织委员,围绕推动“加快推进深远海养殖发展,建设现代化海洋牧场”进行专题调研,着力在深远海养殖管理与装备研发、水产种业攻关、养殖模式等方面提出对策建议,现报告如下:

一、我市现代海洋渔业发展现状

我市作为全省三个沿海城市之一,海洋渔业发展基础良好。全市海域面积7516平方公里,海岸线196公里,近岸海域优良海水面积比例达到97.4%,为沿海三市最优。境内直接入海河流15条,主要入海河口10个,年均入海水量100亿立方米,为海州湾的渔业资源提供重要的营养来源。近岸海域平均渔业资源密度在8万尾/km²以上,有鱼类200多种,甲壳和头足类20余种,贝类40余种,拥有“赣榆梭子蟹”“连云港紫菜”“赣

榆虾皮”等8个国家地理标志产品和商标,是江苏省唯一的海珍品自然分布区。

2024年,市政府与省农业农村厅共同签署《推进连云港现代海洋渔业高质量发展合作框架协议》,我市出台《连云港市推进水产养殖高质量发展三年行动计划(2024—2026年)》,扎实推动深远海资源综合利用,为连云港经略海洋、向海图强、进军深蓝按下“加速键”。2024年全市水产养殖面积突破100万亩,水产品总产量89.65万吨,渔业一产产值283.15亿元,渔业产值占全市农林牧渔总产值的33.4%,占全市GDP的6.07%。海洋碳汇渔业发展迅速,全市紫菜养殖面积19万亩,牡蛎养殖面积22万亩,海参养殖10000亩。创新现代化海洋牧场开发模式,累计投放各类人工鱼礁30余万空方,形成人工鱼礁调控海域面积约170平方公里,获批海州湾海域、秦山岛东部海域2个国家级海洋牧场示范区,为海洋生物提供了良好的产卵场和栖息地;开展HDPE重力式、桁架式深水网箱项目应用研究,全球首艘三文鱼养殖工船苏海1号下水试航,形成资源养护与产业融合并重的综合开发体系。海州



湾中国对虾、三疣梭子蟹、花鲈、黑鲷、金乌贼等渔业资源得到有效恢复，资源量比以前明显增多，资源种群结构获得提升。

二、主要问题与瓶颈

(一) 深远海养殖管理缺乏科学规划，海洋资源未充分利用

根据农业农村部相关文件，深远海主要指离岸 ≥ 5 海里或水深 ≥ 20 米的海域。我市尚未划定满足上述深远海条件的区域范围“一张图”，未明确适合我市海域环境实际的条件参数，导致用海主体、管理部门难以准确认定深远海养殖所属区域，在生产管理、作业指导以及数据统计等方面缺少政策依据。我市海域生态保护区多、面积较大，分区标准较单一，未能适应不同区域的生态需求，生态修复与资源开发相矛盾。

我市海洋资源由各县区自主管理，海域申请与使用在时间、区位以及价格上受地方政策及规划影响，加之历史遗留问题，导致连片可用的优质养殖用海资源供给较少，整体产业开发受限。海区养殖品种与养殖模式以民间养殖户自发需求为主导，缺乏科学指导和市场规划，没有形成区域特色的规模化发展效应。

现代化海洋牧场需要产业链协同发展，我市海洋牧场仍以传统养殖和捕捞为主，未充分向深远海智能化养殖、休闲渔业等高附加值领域延伸，再加上我市海洋龙头企业规模小，数量少，缺少有影响力的主导产业群，产业链协同薄弱。

(二) 水产种业、深远海装备领域技术短板制约产业升级

水产种业产业化程度低，缺乏适于深远海大型网箱养殖的经济苗种，且苗种供应存在质量参差不齐、病害防控不严、缺乏规范监督等问题。如三文鱼人工育种技术尚未突破，鱼卵基本依赖进口，规格鱼苗需多厂采购，由于种源不明及活鱼

运输等问题，鱼苗成本占养殖总成本的30%以上，且品质不一。

深远海养殖需要自动化投喂、高效收鱼、网衣自动检测与清洗等功能，还需要技术突破，海洋牧场缺乏环境精准监测和评估体系，导致人工管理成本高，资源采捕效率低下，难以支撑规模化的可持续产出。深远海养殖设施及装备制造基础差，大水体养殖设施如深水网箱及养殖工船等均不在本地设计制造，造价高、建设周期长。尚未形成“海洋牧场+风电”“海洋牧场+旅游”等融合业态。

(三) 行业整体发展水平较低，市场竞争力不足

传统养殖行业产业链发展不完善，在遭遇政策性或市场性风险时，容易暴露出结构性弱点。以紫菜养殖产业为例，由于政策、市场、病害等多重因素影响，紫菜养殖面积从2022年的25.9万亩减至2024年的19万亩，降幅高达26%。各企业在生产与管理上的差异，会影响行业声誉。我市海水温度季节性变化明显，夏季较高、冬季较低，加之盐度波动较大，上述环境因素限制了高附加值养殖品种的适应性。央视“3.15晚会”曝光的赣榆区“保水虾仁问题”反映出，电商产业在加工物流环节缺乏有效检测与监管，部分企业未严格执行行业标准和规范，导致出现质量问题和信任危机，影响市场与销量。水产品加工企业规模普遍较小，缺少领军企业和知名品牌的引领，行业高端市场开拓进程缓慢，同质化现象严重，进行鱼油、鱼蛋白、脑磷脂等高附加值产品开发的企业几乎为零。

(四) 政策配套与资金扶持力度不足

深远海养殖用海需经自然资源、农业农村、生态环境等多部门审批，流程复杂、周期长，遇到问题容易出现监管缺失、责任不明确等情况。近



几年海州湾牡蛎大量集中育肥造成养殖海区营养盐浓度快速降低,海区承载力下降,牡蛎育肥效果大减,养殖周期延长、成本高于售价等问题。

涉海政策及法规不够完善,在养殖看护、资源利用、环境影响等实际应用方面针对性不强,导致力度不足或一刀切等现象。受尾水排放标准及环保政策影响,曾经发展势头迅猛的小棚养虾行业,如今已不见踪影。对新型养殖模式、养殖装备与技术研发等科技项目支持力度不够,成果转化效果不佳。金融机构对深远海养殖项目的贷款审批门槛较高,贷款额度有限,企业与养殖户融资困难。保险机构针对深远海网箱、养殖工船等新型养殖设施缺乏有效险种,渔业保险产品覆盖率不足 10%,企业和养殖户在面对自然灾害与病害时经营风险大。

三、对策及建议

推进深远海养殖发展,建设现代化海洋牧场是一项长期的、复杂的系统工程,要突出规划引领、产业融合、龙头带动、项目落地、科技创新、要素保障等,大力提升海洋牧场的生态效益、社会效益、经济效益,不断把海洋资源的先天优势转化为海洋经济的先发优势。

(一)海域资源全面调查摸底,科学规划生产布局

以顶层设计引领产业发展,找准关键点和发力点,找对建设海洋牧场实践路径。联合对符合深远海定义标准的海域实施空间规划,明确区域边界及功能定位。组织技术力量对划定海域开展多维度资源调查。坚持“疏近用远、集约开发”原则,编制发展规划,调整优化海洋生态保护区布局和功能定位。

自然资源部 2024 年 187 号《关于印发专属经济区和大陆架空间利用管理试点方案的通知》中将鲁东、沪东、浙南、闽南、粤东、北部湾等地区

已纳入专属经济区,试点项目类型为海上风电、海上油气勘探开发和深远海养殖(含海洋牧场等)。自然资源部门要积极向上争取增加苏东作为该开发试点地区,发展深远海养殖,拓展蓝色经济发展空间,缓解近岸海域资源与生态双重压力。对公开挂牌的养殖海域依据自然资源分布状况与水深、潮汐、海流等环境条件给出养殖生产模式与品种建议,综合考虑海洋牧场建设与沿海县区传统产业布局与发展基础,由海域主管部门负责管理与监督,形成养殖品种生态互补与差异化特色发展,合理利用海域资源。

(二)强化种业技术攻关,突破装备产业瓶颈

要把“种业芯片”这项基础工作做好做精。学习滨州市对虾联合育种平台建设经验,尽早联合国内知名涉海科研院所,共建三文鱼、绿鳍马面鲀、海洋贝类等种质创新与种业研发基地,建立水产种业自主研发团队。同时制定出台专项补贴政策,并积极向上争取省级层面出台相应政策,加大海洋种质资源研发的资金投入;与专业金融机构或融资平台共同探索建立以海洋种质资源研发为主要投向的多种融资渠道,加强资金要素保障;联合国内品牌种质企业,优化资源配置,培育我市国资海洋种质龙头企业,在生物资源开发、应用推广中发挥引领作用。

引进中船集团、水科院渔机所等船舶装备制造设计团队,结合江苏海洋大学海洋工程学院与灌南、灌云等地的本地造船企业,联合开展新型深远海养殖设施、装备的技术研发,为深远海网箱、新型养殖工船等规模化应用建立装备研发平台与建造基地;引导高校对教师科研管理向产业应用政策倾斜,有力促进海洋产业科研成果转化;在市级海洋产业基金中增加人才引进专项扶持,积极争取省级人才补贴,大力引进高层次人才及高水平科研团队入驻,加强产业发展精细化



科研攻关,提升区域船舶装备研发水平。

(三)找准合适的“一条鱼”,打造完整的产业链生态

要强化规划引领,对照《连云港市推进水产养殖高质量发展三年行动计划(2024—2026年)》,推动产业发展项目化、清单化。坚持“陆基育苗+近海网箱养殖+深远海装备养殖”发展路径,构建起一条从种业、养殖、装备到精深加工的现代化海洋牧场产业全链条。

借鉴滨州市建设底播型海洋牧场,创新海洋牧场立体增养殖模式,结合黄海冷水团开发利用以及海水养殖南北接力,逐步建设贝类全产业链体系和标准化养殖基地的经验,依托我市深远海养殖产业发展契机,通过陆基工厂化车间进行三文鱼鱼苗的盐化养殖与绿鳍马面鲀的鱼苗繁育,达到适养规格后投放到深远海的网箱或养殖工船中进行规模化养殖;从冷冻加工到深加工制成各类鱼加工制品,提高产品附加值以及市场抗风险能力;配套高效的冷链物流体系,组建专业运输团队,实现全程低温保鲜运输;通过举办各类渔业文化节、参加国内外知名的农产品展销会等活动,培育具有地方特色和市场竞争力的水产品品牌;因地制宜探索海洋牧场与海上风电、海洋旅游等融合发展模式。加强与科研机构合作,推动技术创新,提升养殖效益。根据我市海域特点,进一步探索适宜的养殖品种,投入资金打造产业链关键示范项目,不断发展壮大“一条鱼”为核心的产业链,实现渔业产业的转型升级和经济价值的大幅提升,推动陆海全产业链发展融合,培育形成百亿级现代化海洋牧场产业集群。

(四)优化政策机制,强化要素保障

建立深远海养殖“一站式”审批平台,缩短用海审批周期,对生态友好型项目在政策、资金、技术等方面给予支持。制定深远海养殖装备建造规

范,明确网箱、工船等装备的安全标准和验收流程,降低企业合规成本。借鉴烟台市设立100亿元海洋渔业产业引导基金,规划发展深远海网箱“百箱计划”,重点打造“陆、海、岛”一体化发展模式的经验,由政府出资设立深远海养殖专项基金,对工船建造、苗种繁育等项目给予一定比例的财政补贴。制定优惠政策,积极开展招商引资,吸引社会资本参与投资深远海养殖。发挥国企在技术研发、资金投入等方面优势,引领产业升级,共同推动海洋牧场建设。推广海南“政府担保+再担保”模式,将养殖工船纳入抵押物范围,年化担保费率降至1%以下,开发深远海养殖指数保险,覆盖台风、病害等风险,保费由财政补贴70%,2027年前实现主要养殖区域全覆盖。

通过在主管部门成立服务专班,将渔业、养殖业等行业协会纳入规范化管理与科学运营,通过协会的平台带动与行业自律作用,努力构建“电商+产业+服务”生态圈,形成以水产养殖、海鲜冷链、海产品加工、物流分发为主要单元的产业链发展模式。整合连云港海产品地理标志资源,建立健全统一质量标准与溯源体系;通过平台补贴、黑标资源扶持等方式培育高辨识度电商品牌,破解“有产品无品牌”困境;落实养殖企业与电商主体实名认证与信用评价体系,建立黑名单制度,严惩虚假宣传、以次充好等行为,定期开展产品质量抽检,提升消费者信任度。





老年人燃气安全困局需高度重视

黄远征 朱意富 高云玲

摘要:老年人燃气安全困局需高度重视。江苏省政协委员、连云港市政协主席黄远征,南京市燃气服务中心原高级工程师、燃气专业国家级专家朱意富,连云港市政协副秘书长、民革连云港市委会副主委高云玲反映,第七次全国人口普查数据显示,我国70岁以上老年人口已达1.34亿,老人在使用燃气过程中面临生命安全威胁,同时也会对公共安全造成潜在威胁。2023年国务院安全生产委员会通报显示,近三年老年人燃气事故年均增长12%,事故致死率高达普通家庭的4.6倍。一方面,老年群体因感官退化、应急迟缓等因素导致感知危险能力下降;另一方面,老年人燃气安全专项保障政策缺位,令老年群体面对房屋及设备老化隐患和智能鸿沟时常束手无措。建议以系统性思维构建老年群体燃气安全保障全周期管理机制,加强适老化技防建设,探索建立“安全效能债券”机制,提升基层社会治理对老年人燃气安全的关注度和执行力。

江苏省政协委员、连云港市政协主席黄远征,南京市燃气服务中心原高级工程师、燃气专业国家级专家朱意富,连云港市政协副秘书长、民革连云港市委会副主委高云玲反映,第七次全国人口普查数据显示,我国70岁以上老年人口已达1.34亿,其中独居、空巢老人占比超过28%。伴随家庭结构小型化、住房设施老化等现实问题,老年人居家燃气安全亟待关注。2023年国务院安全生产委员会通报显示,近三年老年人燃气事故年均增长12%,事故致死率高达普通家

庭的4.6倍。老年人燃气安全事故频发的主要原因有:

(一)老年人身体机能退化带来风险。一是生理机能衰退加剧风险。医学研究显示,70岁以上老年群体嗅球体积较青年时期缩小40%,嗅黏膜受体密度下降65%,而且年龄增长也会引起皮肤温度觉阈值升高,易忽略管道表面异常升温。北京燃气集团事故分析显示,因反应迟缓、行动不便等原因,老年人在燃气泄漏后有效处置时间较年轻人平均延迟12分钟。二是年龄增长造成认知能力下降。根据中国消费者协会2024年调查,78%的老年人无法正确操作新型智能燃气设备,73%的老年人不会操作燃气APP报警功能,48%的老年人无法理解电子燃气表显示的数字代码,35%的老年人误将手机操作界面与燃气设备混淆,56%的老年人存在记忆性操作失误。

(二)房屋及设备老化造成危险加剧。住房和城乡建设部2022年开展的城镇燃气安全专项整治调查显示,房龄超15年住宅的燃气设备老化问题约占30%—40%,主要问题是管道锈蚀、阀门密封性下降、燃气表超期使用、连接软管老化等。高风险区域为老旧小区、未实施燃气设施改造的城镇区域,尤其是2000年前建成的住宅。虽然近几年国家对老旧小区进行了改造,但是仍有一定数量的老旧小区未实施燃气设施改造。

(三)现行机制存在结构性短板。一是政策条款缺失。《城镇燃气管理条例》尚未建立老年群体专项保障条款,全国人大常委会2023年执法检查显示,31个省级行政区中,仅7个在地方条例



中提及“老年人燃气安全”。二是资源配置失衡。东部某省会城市调研显示,社区燃气安全经费总支出 1.2 亿元,其中老年人专项仅 384 万元,仅 3.2%用于老年人专项服务;而中西部县域财政投入中,老年人燃气安全专项占比普遍低于 2%。三是技术标准缺失。现行燃气设施安全规范未考虑老年人生理特征的特殊需求,如操作字体、触觉反馈装置、报警声强标准等均对老年人不友好。

(四)老年人燃气安全意识有待于提高。近年来,国家一直在持续开展燃气安全专项整治,全民的燃气安全意识逐步提高,但是对于体智力均不断下降的老年人来说,提高燃气安全意识不仅需要老年人自身的努力,更多的是全社会的关爱。燃气灶具是否合格、是否加装燃气安全保护装置、是否加装燃气报警装置,以及如何正确应急处理燃气泄漏等,均是摆在老年人面前的现实难题。

为此建议:

一、构建老年人燃气使用全周期管理机制。一是健全前端预防体系。修订《中华人民共和国老年人权益保障法》和民政部等 10 部委制定的《特殊困难老年人探访关爱服务指导意见》等法律规范,明确子女燃气安全协助责任,将燃气安全检查纳入强制探访内容。二是强化过程管控体系。制定《老年人燃气安全服务规程》,明确服务标准,细化检查要点,检测内容全部上传交互平台。推行“双备案”制度,实现燃气企业服务档案与民政部门老年人信息库动态对接,确保老年人信息和检查内容交互共享。建立“红黄蓝”风险分级制度,对独居、失能等特殊群体实施分级管理,建立风险色标,实施周度巡检。三是完善应急处置体系。构建“社区—燃气公司—急救中心”三方联动平台,设置老年人专属报警代码(如拨打 119 时自动识别户主年龄信息),便于更加快捷识别定位,准确找到事发地。

二、加强适老化技防建设。加强智能终端研发,推广具备方言语音交互功能的燃气报警器,接到报警后,多方联动,燃气公司通过控制系统

紧急切断燃气,消除爆燃隐患;开发非接触式监测系统,通过 AI 分析厨房声音频谱异常(如异常燃烧声),通过人工智能进行报警或紧急切断燃气;建立数字化管理平台,建立全国老年人燃气安全数据库,动态监测金属软管更换周期、燃气具使用年限等指标;优化应急技术储备,研发微型自动灭火装置,将灭火装置与燃气报警装置进行联动,发生燃气泄漏时,报警联锁与灭火装置联动,形成隔绝环境,杜绝火灾发生。

三、打造精准服务供给模式。一是打造差异化服务。服务包含服务类型、检测频率、应急响应等不同内容,并进行差异化设计,如基础型(普惠)、增强型(针对独居老人)、定制型(针对失能老人)。二是建立多元化服务队伍。燃气企业持证技师需进行老年心理学专项考核,社区养老服务员或养老网格员配备便携式检测仪,大学生助老团经 VR 模拟实训上岗,通过入户安检和与老人交流,发现更深层次的安全隐患,以志愿服务的多样化铸造安全屏障。三是构建专业化安检培训体系。建立“初级—中级—高级”职业认证体系,将适老化服务能力纳入星级评定指标,设置“老年服务专家”专项认证。推行“理论考试+情景模拟+用户评价”三维考核模式,其中用户满意度权重不低于 40%,未通过适老化沟通考核者暂缓上岗。建立安检质量追溯系统,通过扫描设备生成的电子工单可回溯安检全过程,结果纳入季度绩效考核。

四、创新燃气安全风险防范机制。建立“中央财政专项+地方配套+企业反哺”的筹资机制,为老年人免费安装优质高效的燃气安全设施提供资金支持,对 80 岁以上的老年人由财政兜底;探索推行“安全效能债券”,对事故率下降显著的地区给予一定财政奖励,通过效能债券提升全社会对老年人燃气安全的关注度和执行力。加大“以旧换新”补贴力度。针对老年人用户,推出多元化、多品类“以旧换新”政策,适度提高老年人“以旧换新”补贴标准,特别是燃气器具的“以旧换新”补贴标准。



我国事实收养治理困境亟待破局

臧国徽 李艳春

摘要:我国事实收养治理困境亟待破局。江苏省连云港市政协委员、连云港市赣榆区政协主席臧国徽,民进会员、连云港市赣榆区政协委员、江苏省赣榆高级中学教师李艳春反映,事实收养是指未登记却形成长期抚养事实的亲子关系,在我国尤其农村地区普遍存在,源于民间“过继”传统、家族观念以及计划生育政策与收养制度冲突等因素。当前,我国事实收养主要面临法律规范不完善,已有法律否定事实收养效力,“一刀切”做法忽视民间合理需求,且生父母弃婴处罚与监护权剥夺机制脱节,助长违法遗弃;政策执行有偏差,登记条件过于严苛,行政执法重追责轻权益维护;社会支持体系缺位,政府救助机制不系统,福利机构收养能力有限,社工介入及配套服务不足,孤儿鉴定和收养程序繁琐;认知与宣传不到位,大多数收养家庭不知行为合法性,法律宣传侧重于限制收养而忽视打击违法弃婴,导致治理重心失衡等现实困境,急需关注解决。

江苏省连云港市政协委员、连云港市赣榆区政协主席臧国徽,民进会员、连云港市赣榆区政协委员、江苏省赣榆高级中学教师李艳春反映,事实收养是指未履行法定收养登记程序,但已形成长期共同生活、抚养教育事实的亲子关系。这一现象在我国特别是农村地区广泛存在,其产生有着深刻的社会历史根源和现实因素。从传统习俗看,我国民间“过继”等收养传统、根

深蒂固的家族观念使民众往往将收养行为视为家庭私事,法律意识相对淡薄。从政策执行看,计划生育政策与收养制度的历史性冲突,以及执法管理缺位,客观上助长了事实收养的存在。据了解,许多事实收养家庭因已有子女或年龄不满30周岁等条件限制无法办理合法登记,被迫处于法律边缘状态。随着社会发展与法治进步,如何妥善处理事实收养问题,既保障儿童最大利益,又维护收养家庭合法权益,已成为当前社会治理的重要课题。

一、存在问题

一是法律规范不完善。我国1992年颁布《收养法》,1998年修订,2021年《民法典》实施后废止,虽然建立了相对完善的收养法律体系,但对事实收养始终持否定态度。法律仅承认经登记的收养关系,完全否认事实收养的法律效力,这种“一刀切”的做法忽视了民间长期存在的合理收养需求。尤其值得注意的是,法律对生父母弃婴行为的处罚规定与监护权剥夺机制不衔接,即使生父母有严重遗弃行为,法律仍保留其对子女的监护权利资格,这种“重亲情轻责任”的立法取向客观上为违法遗弃行为开了绿灯。

二是政策执行存在偏差。一方面,收养登记条件过于严苛,“无子女、年满30周岁”等硬性规定将许多有真实收养需求的家庭拒之门外。另一方面,过去基层部门在办理收养登记时,存在将处理事实收养问题与征收社会抚养费挂钩的现



象,导致部分收养家庭因无力支付费用而躲避登记。同时,行政执法机关在执法过程中往往注重追究遗弃者的刑事、行政责任,却忽视对被收养人和收养人合法权利的维护,使事实收养长期处于不正常状态。

三是社会支持体系缺位。目前,政府对事实收养儿童缺乏系统性的救助机制,社会福利机构收养能力有限,难以为所有需要帮助的儿童提供庇护。专业社工介入不足,医疗、教育等配套服务不完善,使事实收养家庭在儿童成长过程中面临诸多实际困难。孤儿鉴定工作程序繁琐、费时,个人收养办理儿童收养的条件也比较苛刻,严重阻碍了孤儿被合法收养的进程。

四是认知与宣传不到位。调查显示,超过半数的事实收养家庭并不清楚其收养行为是否合法,也不知道需要办理登记手续。公众对个人收养行为普遍持宽容态度,甚至将其视为“积德行善”,而对遗弃行为的违法性认识不足,这种社会心理客观上助长了弃婴现象的发生。法律宣传侧重于限制收养而忽视打击违法弃婴,导致治理重心失衡,难以从根本上解决问题。

二、对策建议

一是构建阶梯式法律承认机制。借鉴时效取得制度,对共同生活满一定年限(如5年)、符合儿童最大利益的事实收养关系,有条件地给予法律承认。具体可分三种情形处理:对于1992年《收养法》实施前形成的事实收养,可经公证或司法确认后补办登记;对于2009年4月1日前形成的事实收养,可按民政部等5个部门联合下发的《关于解决国内公民私自收养子女有关问题的通知》(民发〔2008〕132号)要求,经调查核实后准予落户,登记为“非亲属”关系;对于此后形成的事实收养,应设定合理的考察期和评估标准,通过个案审查逐步纳入合法轨道。同时,应修订《民法典》收养相关条款,增设事实收养特别程序,明确承认条件、申请材料 and 审查标准,为基层执法提供明确依据。

二是多管齐下优化收养管理政策。一方面,

适当放宽收养条件,取消“无子女”限制,降低年龄门槛,简化鉴定和登记程序,使更多有抚养能力和意愿的家庭能够合法收养。另一方面,建立分类处理机制,对暂时不符合登记条件的家庭,可通过“家庭寄养”形式准予临时抚养;对关系稳定、抚养良好的事实收养家庭,可简化程序转为合法收养;对抚养条件差或关系恶化的,应及时介入并将儿童移交福利机构。

三是建立跨部门协作机制。整合民政、公安、教育、卫健等资源,为事实收养儿童提供落户、入学、医疗等“一站式”服务。教育部门应保障事实收养儿童平等入学权利,不得以户籍为由拒收;公安部门应优化落户程序,对确实无法办理收养登记的,可考虑设立特殊集体户口;卫健部门应将事实收养儿童纳入基本医疗保障范围,消除就医障碍。同时,加大政府购买服务力度,引入专业社工机构为事实收养家庭提供心理辅导、亲子关系调适等支持服务。

四是强化监管与宣传。一方面,建立事实收养备案制度,由村(居)委会负责初步排查和动态监测,民政部门定期核查,及时发现和干预风险隐患。另一方面,加大违法弃婴打击力度,公安机关建立专门档案,对遗弃行为“零容忍”,构成犯罪的坚决追究刑事责任,形成有效震慑。加大宣传力度,采取群众喜闻乐见的形式,普及收养法律知识,既要倡导“幼吾幼以及人之幼”的传统美德,也要明确收养行为的法律边界,提高全社会依法收养意识。

五是完善配套保障措施。设立事实收养专项救助基金,对经济困难的收养家庭提供适当补贴,减轻其抚养负担。加强社会福利机构建设,增加儿童养护床位,提高专业化服务水平,为无法回归家庭的孩子提供兜底保障。重视专业人才培养,在高校社会工作专业增设儿童福利方向,培养懂法律、善沟通的专职社工,为事实收养家庭提供专业支持。建立全国儿童信息数据库,实现收养需求与资源精准匹配,提高救助效率和针对性。



建议推进我国磷矿伴生氟资源利用

卢伟军 李 丰

摘要：建议推进我国磷矿伴生氟资源利用。江苏省连云港市政协常委、连云港市政协教文卫体委主任卢伟军，中蓝连海设计研究院有限公司矿山化工事业部技术创新中心副主任、九三学社省委会人口资源环境专委会委员李丰反映，磷矿是我国重要的战略资源，其伴生氟资源也是氟化工产业的关键原料。当前氟化工行业主要依赖从萤石矿中提取氟元素，由于氟原子独特的化学性质，其用途无法替代，对国家安全、国民经济和社会发展有重要影响，是“可用尽且不可再生的宝贵资源”，世界各国都将萤石列入战略物资加以保护，现已限制开采和出口。而磷矿中伴生的氟资源量约为萤石矿的 20 倍，目前却因开发潜力重视不足导致资源浪费。磷化工与氟化工产业协同性差，产业链条割裂，磷化工生产过程中氟资源未被回收，以氟化氢和四氟化硅形式排放，既加剧环境污染，又造成资源流失。同时，行业间标准缺失、政策支持不足，磷氟产业链上下游协同开发受阻，资源利用效率低下，制约了磷矿伴生氟资源在新能源、新材料等战略性领域的应用潜力。

江苏省连云港市政协常委、连云港市政协教文卫体委主任卢伟军，中蓝连海设计研究院有限公司矿山化工事业部技术创新中心副主任、九三学社省委会人口资源环境专委会委员李丰反

映，习近平总书记强调，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”，在全球能源消费转型浪潮与“双碳”目标的双重驱动下，我国磷氟产业迎来向绿色、低碳发展模式转变的关键时期。磷矿作为我国战略性矿产资源，其伴生氟资源对国防安全、经济发展和社会发展具有战略影响。液态氟作为火箭燃料的氧化剂，直接关系到航空航天领域的技术突破和军事实力的提升；含氟密封材料广泛应用于国防军工设备，氟化铀用于铀浓缩和提纯，高纯氢氟酸是集成电路和超大规模集成电路芯片清洗和腐蚀的重要基础材料，氟化物玻璃在光导纤维技术中发挥着关键作用；六氟磷酸锂作为锂电池电解液的关键成分，是新能源汽车电池的核心材料。此外，含氟化合物在家电、汽车、建筑等领域也有广泛应用，提高了产品的性能和使用寿命。目前我国氟元素主要从萤石矿中提取，随着新能源行业的快速发展，对氟元素的需求量不断增加，萤石资源已面临紧缺，2016 年我国将萤石列入战略性矿产名录。磷矿伴生氟资源量是萤石中氟资源量的 20 余倍，围绕磷矿伴生氟资源生产无水氟化氢，并继续向下游布局氟元素深加工产品，成为磷化工行业发展趋势。目前，在磷矿伴生氟资源开发利用中存在以下问题：

一是我国磷矿伴生氟资源开发潜力被低估。目前在氟化工行业中，超过 90% 的氟来源于萤



石。美国地质调查局(USGS)数据显示,2023 年全球萤石储量为 2.8 亿吨,我国萤石储量 4900 万吨,占比 18.9%。全球萤石产量约 880 万吨,我国萤石产量占全球总产量 64.8%。全球萤石资源储采比平均值为 32,我国仅为 12 左右,储采比偏低,资源消耗速度快。随着对氟化工产品需求的增加,我国氟资源供给面临萤石资源枯竭风险,磷矿伴生氟资源开发可缓解此现象。根据 USGS 数据,2024 年全球磷矿石储量为 740 亿吨,磷矿石中伴生氟的总量约为 23.68 亿吨。全球可利用的氟资源中,萤石的比例为 5.58%,而磷矿石中的比例高达 94.42%。磷矿石中氟的占比远远超过萤石,其开发利用潜力被低估。

二是磷化工与氟化工产业协同不足。一边是磷化工生产过程中大量氟资源未能回收和妥善利用,造成氟资源严重浪费并加剧了环境风险;一边是氟化工原料短缺,与磷矿伴生氟资源的开发、利用脱节。磷化工企业主要集中在磷矿资源丰富的地区,而氟化工企业则集中在下游的氟精细化学品生产地。这种地理分布差异使得两者在原料供应和产品销售上缺乏有效的协同。此外,磷化工与氟化工在终端消费市场上的差异也进一步导致磷化工与氟化工产业链协同开发不足,未能形成完整的资源循环利用体系。

三是磷矿伴生氟资源开发受现有生产工艺制约。我国大部分磷肥和磷复肥由湿法磷酸生产,不仅产生大量的固体废物磷石膏,伴生的氟资源也未得到有效利用。初步估算,2023 年我国磷化工产业回收的氟资源约为 35.6 万吨(折 CaF_2 73.1 万吨),仅占消费磷矿伴生氟资源总量的 11.3%左右。在磷肥和湿法磷酸生产过程中,有 65%–70%的氟进入磷酸、25%–30%的氟进入二水石膏、5%–10%的氟以气体形式逸出;在磷酸浓缩过程中,进入气相中的氟占总氟量的 38%–45%,这些氟资源通常以氟化氢(HF)和四氟化硅(SiF_4)的形式排放,未能充分回收利用。

磷矿伴生氟资源生产氟化氢,并继续向下游布局氟深加工产品,既实现了磷矿伴生氟资源的综合利用,又有助于缓解我国萤石资源短缺的困境,对于我国战略性新兴产业的发展具有重要意义,具体建议如下:

一、鼓励企业提升氟资源综合利用率。建议国家发展改革委、工信部联合出台针对磷矿伴生氟资源开发利用的专项政策,明确资源回收、利用和环保要求。制定氟资源综合利用的行业标准和技术规范,推动资源利用的规范化和高效化。对利用磷矿伴生氟资源生产氟化氢及下游氟化工产品的企业,给予税收优惠、财政补贴、绿色信贷支持等政策激励,降低企业技术研发和产业化成本,鼓励企业加大对氟资源综合利用的投入。将磷矿伴生氟资源的高效利用纳入国家绿色矿山建设和循环经济发展规划,鼓励企业采用清洁生产技术,减少资源浪费和环境污染,推动磷化工与氟化工产业的绿色转型。通过行业协会、科研机构等平台,宣传磷矿伴生氟资源综合利用的经济效益和环保价值,推广先进技术和成功案例,提升企业参与资源综合利用的积极性。

二、加大磷矿中伴生氟资源的专门技术攻关力度。建议工信部牵头制定磷矿伴生氟资源开发利用的技术研发路线图,明确技术攻关的重点方向和阶段目标,推动从磷肥生产副产物(如氟硅酸和二水石膏)中提取氟化氢的技术研发和推广应用。组织科研院所、高校和企业联合攻关,研发高效、经济的氟提取工艺。重点突破二水石膏中氟资源的提取技术,提升氟资源回收率,降低资源流失。加快从氟硅酸中提取氟化氢的技术成熟度,推动技术成果的产业化应用,降低生产成本,提高资源利用效率。鼓励企业建设氟资源回收利用示范工程,形成可复制、可推广的技术模式。建议设立专项研发基金,支持磷矿伴生氟资源开发利用的技术攻关,重点支持高效回收技术、清洁生产工艺和资源循环利用技术的研发,推动技术



液化石油气中违法掺混二甲醚隐患重重 需引起关注

张丽雅 尹 侠

摘要:液化石油气中违法掺混二甲醚隐患重重需引起关注。江苏省连云港市政协常委、民建连云港市委主委张丽雅,连云港市政协研究室副主任尹侠反映,近年来,液化石油气作为民用燃料被广泛使用,但部分不法商家为降低成本,在液化石油气(LPG)中掺入二甲醚(DME)进行销售以牟取暴利。二甲醚具有胶融性、易燃性,在燃气瓶中长期贮存,会让气瓶的密封胶圈产生氧化、腐蚀,极易导致可燃气体泄漏,引起燃爆的巨大风险,社会危害性极大。2019年12月,北京顺义区牛栏山镇某食品公司一期生产车间内发生爆炸事故,造成4人死亡,10人受伤,直接经济损

失1400多万元。2024年6月,山西高平市寺庄镇王报村一村民房屋坍塌,致5人被困,其中3人轻伤,另外2人伤势较重。两次事故原因均被判定为掺混二甲醚的液化气罐泄漏导致爆炸。建议加强检测与溯源、完善标准与法规、强化源头监管,打好刑事重罚、高额罚款、行业准入限制组合拳,严厉打击液化石油气中掺混二甲醚的违法行为,形成强大震慑效应,维护平安、祥和和社会环境。

江苏省连云港市政协常委、民建连云港市委主委张丽雅,连云港市政协研究室副主任尹侠反映,早在2008年,国家质量监督检验检疫总局

成果转化实际生产。

三、加强磷化工与氟化工产业链协同。建议工信部等部委鼓励磷化工企业布局氟化氢生产业务,利用磷矿伴生氟资源向下游延伸至含氟材料、新能源电池等高附加值氟化工产品,打造磷氟化工一体化发展模式,提升产业链附加值和竞争力。推动磷化工与氟化工企业间的深度合作,利用磷化工副产物(如氟硅酸)生产氟化氢,减少对萤石资源的依赖,提升资源利用效率。在磷矿资源丰富地区(如贵州、云南、湖北等地),规划建

设磷氟化工产业集群,形成上下游协同发展的产业链,降低物流成本,提升整体竞争力。通过产业集群化发展,推动区域经济增长,打造具有国际竞争力的磷氟化工产业基地。加强磷氟化工产业集群的基础设施建设,完善物流、能源、环保等配套服务,优化产业发展环境,为企业协同发展提供有力支撑。鼓励磷氟化工企业参与国际市场竞争,通过技术输出、产品出口和国际合作,提升我国磷氟化工产业的全球影响力和市场份额。



就下发了《关于气瓶充装有关问题的通知》(质检特函[2008]17号),明确规定:“不得在民用液化石油气中掺入二甲醚后充入液化石油气钢瓶或在焊接气瓶中擅自加入不明化学添加剂。对气瓶钢印标记和盛装气体性质的一致性进行确认,对经过改装的气瓶一律不得使用;对存在向液化石油气钢瓶中掺入二甲醚和焊接气瓶中加入不明化学添加剂等气瓶改装行为的充装单位要按照《气瓶安全监察规定》查处。”但是近年来,某些不法商人为了牟取暴利,在液化石油气中掺混低价二甲醚销售,存在着极大的公共安全隐患。

一是威胁公共安全。二甲醚属于带氧燃料,具有胶溶性,在液化石油气瓶内长期贮存,会严重腐蚀液化石油气钢瓶及其密封胶圈套件、软管等,致使钢瓶阀门漏气从而埋下火灾、爆炸等安全隐患。实验表明,掺混 30% 浓度二甲醚的液化石油气对丁腈橡胶的腐蚀在 0-20 天时间段内,腐蚀速度在不断加剧,在 20 天以后,腐蚀在开始减小,但腐蚀现象依然持续。此外,LPG 热值约 46-50MJ/kg,二甲醚仅 28-30MJ/kg,掺混二甲醚时,热值差异导致热效率下降,二甲醚燃烧需更高氧浓度,易生成一氧化碳,引发中毒或爆燃。研究数据显示:掺混 15% 二甲醚的 LPG 燃烧时,CO 浓度从纯 LPG 的 120 ppm 升至 760 ppm,超标 6 倍以上。2019 年 12 月,北京顺义区牛栏山镇某食品公司一期生产车间内发生爆炸事故,造成 4 人死亡,10 人受伤,直接经济损失 1400 多万元。2024 年 6 月 21 日,山西高平市寺庄镇王报村一村民房屋坍塌,致 5 人被困,其中 3 人轻伤,另外 2 人伤势较重。两起事故原因判定均为掺混二甲醚的液化气罐泄漏导致爆炸。2024 年河南某小吃店使用掺混二甲醚的液化气,燃烧不充分导致一氧化碳浓度超标,致 5 名顾客及 2 名员工中毒昏迷。

二是加剧环境污染。混充气燃烧不充分时,碳排放量升高,且未完全燃烧的烃类物质(如 VOCs)会加剧空气污染。实验数据表明:掺混 15% 二甲醚的 LPG 燃烧时,VOCs 总浓度较纯 LPG 提高 40%-60%。同时,被腐蚀的燃气设备(如橡胶软管、阀门)更易提前报废,增加塑料、金属废弃物的处理负担。

三是扰乱社会市场秩序。据调查,个别地区掺混比例高达 20%-30%,每吨可非法获利超千元,利润率可达 30%,导致正规企业被迫降价,形成“劣币驱逐良币”现象。同时,二甲醚不如液化石油气耐烧,同样满满一罐,掺入二甲醚的液化石油气消耗得更快,迫使用户不断购入。抽样调查显示,72% 的消费者表示难以通过外观、气味辨别掺假,且因气样难以保存,投诉成功率不足 30%。另外,基层检测设备不足,导致监管滞后,据抽查显示,部分县域气站隐患占比超 20%,但实际查处率不足 10%。

为此建议:

一是加强监测与溯源。制定城市燃气安全检查地方标准,相关部门联合执法,出台细则,明确液化石油气质量监督程序、抽样方法及判定标准等,定期开展质量监督,查验营业执照、经营者主体资格并通报。建立燃气、市监、应急部门数据共享平台,对违规企业列入黑名单并公示,限制其参与政府采购。在餐饮集中区、老旧社区部署微型空气质量监测站,实时追踪污染热点,联动追溯气源。同时做好技术赋能,为基层配备便携式拉曼光谱检测仪,实现“现场筛查—实验室复核”联动,抽检覆盖率提升至 30% 以上。要求生产厂商在 LPG 中添加微量示踪剂,便于追溯混充来源。推广智能物联网钢瓶,内置压力传感器实时监测成分变化,数据直连监管平台。开通“扫码验气”微信小程序,消费者输入钢瓶编号即可查询



气源质量信息。

二是完善标准与法规。现行的《GB11174-2011 液化石油气》标准中,仅禁止“人为加入有害物质”,但未将二甲醚列为有害物质或明确限量,导致掺混行为缺乏直接处罚依据,建议明确禁止掺混二甲醚,同时强制安装催化燃烧装置,减少CO和VOCs排放,如三菱重工开发的催化燃烧灶具,使CO排放量降低至50 ppm以下。

三是强化源头监管。要求液化石油气经营企业健全标准化服务质量及入户安检制度,通过公示栏、电话、服务手册等途径,公示产品质量、销售价格、购气渠道、服务流程及售后投诉方式。定期上门对液化石油气钢瓶减压阀、软管及所有接口等进行全面检查。实现实名购气,建立和及时更新用户台账,逐步建立电子化台账提高管理效

率,签订包含安全管理责任条款的供用气合同。落实企业安全管理主体责任,建立全员安全生产责任制,时刻保持自律自省和安全意识。推动燃气燃烧器具和设备生产企业及液化石油气经营企业不断优化钢瓶、连接管、调压器、燃气器具以及燃气泄漏安全保护装置,提升可靠性,提升智能化水平,督促液化石油气使用单位尤其是餐饮单位安装燃气报警装置。

四是形成强大震慑效应。液化石油气中掺混二甲醚的违法行为严重威胁公共安全,必须打好刑事重罚、高额罚款、行业准入限制组合拳,通过严惩液化气掺假行为,向社会传达司法机关对燃气安全领域制假售假“零容忍”态度,警示相关商家严格遵守法律法规,加强原料检测,确保产品质量,切勿触犯法律底线。





关于优化铁路系统紧急医疗救助响应机制的建议

冯兆祥 李俊杰

摘要:关于优化铁路系统紧急医疗救助响应机制的建议。江苏省政协委员、省铁路办公室副主任冯兆祥,连云港市政协办公室李俊杰反映:随着我国高铁、动车等快速列车的普及,铁路交通已成为公众出行与商务往来的重要选择。然而,在密闭、高速运行的列车环境中,旅客突发心脑血管疾病、严重外伤、急腹症等紧急医疗状况时有发生,对快速、专业的现场救助提出了极高要求。当前,尽管部分列车配备了 AED 设备,并与沿线医院建立联动机制以协调医疗资源,却仍以全车广播寻医的传统方式为主要响应手段,这种方式在信息传递效率、资源精准调配、志愿者体验及权益保障等方面存在明显短板,难以满足“黄金救援期”的需求,也影响了具备专业医务能力的乘客参与救助的意愿和持续性。为此建议:在 12306 平台增设“医务人员志愿者”购票选项,建立加密动态数据库实现患者与车上最近专业医护人员的智能匹配;列车编组系统实时同步医护信息,一键启动智能响应并自动生成加密电子日志;推行积分兑换车票、荣誉考核加分等双向激励政策;设置医疗志愿者快速通道标识、完善应急配套举措。通过技术与制度双重优化,将列车打造成流动的“生命方舟”,为广大旅客的生命健康保驾护航。

江苏省政协委员、省铁路办公室副主任冯兆祥,连云港市政协办公室李俊杰反映:随着我国铁路交通蓬勃发展,高铁、动车等快速列车成为公众出行重要选择,极大便利了日常出行与商务往来,但密闭高速的列车环境中,旅客突发心脑血管疾病、严重外伤等紧急医疗状况时有发生。据统计,每年春运、暑运等客流高峰期间,铁路系统日均处理此类案例就逾百起。尽管部分列车已配备 AED 设备,并与沿线各大医院建立联动机制以快速协调医疗资源。但当前仍以全车广播寻医作为主要响应手段,此种方式存在信息传递效率低、资源精准调配不足、志愿者体验及权益保障欠缺等明显短板,难以满足“黄金救援期”的需求。铁路紧急医疗救助直接关乎旅客生命安全与家庭幸福,亟待通过技术创新与制度完善提升救助能力,为旅客生命安全筑牢保障防线。

一是信息支撑缺位,响应流程存在随机与不确定性。列车运行前及运行中,乘务组对车上乘客中是否有医务人员、其具体位置、专业特长均处于未知状态,缺乏预先的信息库支撑。遇突发状况,只能依赖全车广播这一传统方式“广撒网”,医务人员可能因环境噪音、身处卫生间、佩戴耳机等原因未能及时听到广播,即使有医务人员想积极响应,从听到广播、确认位置、穿越可能



拥挤且距离较长的车厢到达患者身边,需要耗费宝贵时间,对于心搏骤停等紧急情况,几分钟的延误就可能造成不可逆的后果,整个响应过程存在极大的随机性和不确定性。

二是制度保障欠缺,权责不对等抑制专业响应力量。医务人员在非执业场所、非受雇关系下实施紧急救助,虽受《中华人民共和国民法典》保护,但现实中仍可能面临患者病情恶化、家属不理解甚至纠纷的风险。相较于军人、消防员等其他群体享有的专项购票权益,医护人员参与紧急医疗救助缺乏制度性保障,铁路系统对参与救助的医务人员也没有制度化、有吸引力的正向激励措施。现行制度未将医疗救援行为纳入社会信用体系,亦未建立救援积分兑换、优先服务等配套政策,导致专业人员响应积极性受抑,形成“权责不对等”的制度洼地。

为此,建议:

一是增设“一键志愿”购票选项,精准定位快速响应。在12306官方平台的购票环节,增设清晰、便捷的“医务人员志愿者”勾选项,医生、护士等职业群体可自愿上传执业证书等资质信息进行核验,登记后获得“医疗志愿者”电子标识,乘客当日行程的车次、车厢号、座位号、专业领域等基本信息,将自动、实时汇入铁路系统加密的“乘客医务志愿者动态数据库”。同时,建立严格的隐私保护制度,确保医务人员信息仅在应急场景下调用,日常购票、乘车流程中完全匿名,消除他们的隐私顾虑。

二是构建智能响应联动网络,一键联动全程留痕。列车编组系统实时同步医务人员的车厢及座位信息,当发生紧急情况时,乘务员通过车站无线交互手持终端机,一键启动智能响应,快速定位距离最近、专业匹配的医务人员,并直接与其取得联系,同时传递患者性别、年龄、主要症状等简要信息,以便医务人员提前做好救助准备。系统自动生成救助电子日志,记录响应时间、志

愿者系统ID、车次、事件简况等基本信息。志愿者在救助行动结束后,仅需在列车员手持终端通过“一键确认参与”按钮,即完成记录流程。电子日志信息严格保密,仅用于必要的记录统计、可能的保险理赔依据及后续荣誉激励参考。

三是完善双向激励机制设计,增强意愿消除顾虑。制定一套完善的激励措施,医务人员每参与一次救助可获得相应积分,积分可兑换免费车票、贵宾厅权益、餐食优惠券等铁路福利。对于在铁路医疗救助中表现突出的医务人员,联合卫生健康部门颁发荣誉证书,通过官方渠道进行适当宣传表彰,并在其执业机构年度考核中予以加分,增强他们的职业荣誉感。此外,为参与救助的医务人员免费投保短期意外险,覆盖救助过程中可能产生的法律纠纷及人身伤害风险,为他们提供全方位的保障,提高他们参与救助的积极性。

四是健全应急配套体系架构,全面提升救助效能。在春运、暑运等极端高峰时段,可为活跃度高的志愿者提供一定额度的余票预留保障或候补购票优先级,增加其乘车概率,间接提升列车医疗资源保障水平。在列车车厢连接处等醒目位置,设置清晰、标准化的“医疗志愿者快速通道”方向指示标识,缩短志愿者抵达时间。持续加强列车员基础急救知识(如CPR、AED使用)和应急响应流程培训,提高他们在紧急情况下的初步处理能力,为专业医务人员的到来争取更多时间。





建议加强对疗愈经济的监管和规范

王志坚 穆 丽

摘要：建议加强对疗愈经济的监管和规范。江苏省连云港市政协副秘书长、农工党连云港市委会副主委王志坚，农工党连云港市委委员、农工党阳光心理咨询中心主任、二级咨询师穆丽反映：“疗愈经济”已达千亿体量，以体验式消费的形式关注精神健康，有效缓解了精神焦虑。但目前存在行业标准缺失，市场准入门槛低，虚假宣传、诈骗行为频发等行业乱象，建议尽快制定行业标准、强化行业监管、推进行业自律、普及疗愈知识，促进疗愈经济健康快速发展。

江苏省连云港市政协副秘书长、农工党连云港市委会副主委王志坚，农工党连云港市委委员、农工党阳光心理咨询中心主任、二级咨询师穆丽反映，从颂钵音疗到冥想引导，从禅修、旅修到 AI 情感陪伴……近年来，越来越多的疗愈方式受到人们追捧，各类心灵社群、机构、工作坊与课程遍地开花。围绕情绪价值，疗愈经济站上风口，缔造了庞大的消费市场。全球健康研究所 (GWI) 2023 年的报告显示，中国的“精神康养”市场规模约为 1399 亿元，包含冥想、正念、睡眠健康等多个领域，2025 年全球的疗愈经济将达到 7 万亿美元。当前就业竞争加剧，群众生活压力逐步增大，越来越多的人要面对环境改变带来的压

力、焦虑、失眠和情绪波动，疗愈就成了当下人们当务之急且长期的需求。所谓疗愈，并非心理治疗和精神科药物治疗，而是当事人通过禅修、冥想等形式体验过往的生活带给自己的伤痛、压力、焦虑的原因，带领者（疗愈师）引导参与者面对和接纳真实的自己，从而回归到积极正面平和的精神状态。在此背景下，“心理疗愈”以体验式消费的形式关注精神健康，以喜闻乐见的方式部分缓解精神焦虑，疏导心理压力，有利于避免极端事件发生，维护社会稳定。

但是，疗愈经济快速发展过程中，也出现了不少打着疗愈幌子欺诈、误导消费者的乱象，加强监管和规范迫在眉睫。存在以下问题：

一、行业标准缺失，市场准入门槛低。一是目前国家没有直接对“心理疗愈师”职业进行统一认证，导致市场上的疗愈机构、疗愈师等资质标准不统一，技术参差不齐，可能产生价格不透明、服务内容含糊不清、缺乏有效的消费者权益保护。二是部分疗愈师缺乏必要的专业培训和资质认证，影响疗愈服务安全性和有效性。《江苏经济报》刊发文章指出，疗愈师培训线上线下培训课程周期通常在 3 天至 7 天不等，线下课程价格从 5000 元至 30000 元不等，多位工作室工作人员均表示一个周期的培训就可以“出师”，结业颁发资



格认证。音疗培训师小宇反映,这个行业没有统一标准,证书在业内没什么用,给钱就能办证。三是部分从业人员职业素养堪忧,为了谋取经济利益,对当事人实际情况不做评估就夸下海口或许诺达到某种效果,甚至用言语贬低、打击来访者,造成当事人雪上加霜,贻误病情。

二、虚假宣传、诈骗行为频发。一是部分疗愈服务缺乏科学依据和实际效果,消费者难以判断其真实性,市面上心理疗愈类课程种类繁多、鱼龙混杂,有的高阶课程的价格甚至达到几十万元,疗愈的效果很大程度上取决于个人体验和心理感受,缺乏客观评价标准,商家假借消费者现身说法,炮制成功案例进行虚假宣传。二是在疗愈经济快速发展过程中,也出现了不少打着疗愈幌子欺诈、误导消费者的乱象。如疗愈过程中,消费者被引导定制更高价格的“专属方式”,以“禅修”“灵修”等为噱头的诈骗手段层出不穷。

为此建议:

一是尽快制定行业标准。由国家卫健委、中国心理卫生协会等制定行业标准,明确疗愈服务提供者的准入标准及责任义务,制定并严格实施行业准入标准,防止不具备资质或能力的机构和个人进入市场,避免因门槛过低,造成人员素质和服务质量良莠不齐。疗愈行业涵盖了心理咨询、按摩推拿、瑜伽冥想等多个专业领域,有关部门依据各自领域的规范和标准进行监管。特别是涉及医疗健康范畴的疗愈服务,必须遵循明确的服务范围和资质认证要求,以保障服务的专业与安全。

二是强化行业监管。监管部门定期检查疗愈机构、服务和产品,对违法违规行为采取查处



措施,如疗愈服务提供者出现合同违约、虚假宣传、资质不符、欺诈消费者等行为,一旦触犯法律,都将依法受到相应处罚,以此维护市场秩序和消费者合法权益。监管部门还应鼓励社会各界参与监督,消费者、媒体以及社会组织均可对疗愈行业的服务进行监督,对发现的问题进行举报和曝光。

三是推进行业自律。通过行业协会制定行业自律公约,围绕涵盖服务范围、服务质量、价格透明度、广告宣传等多个方面规范疗愈机构和从业者的行为,以规范整个疗愈经济行业的运作。对疗愈机构和从业者进行信用评价,综合考量服务质量、客户满意度、合规经营情况等,评价结果向社会公开,为消费者在选择疗愈服务时提供重要参考,将评价结果向社会公开,维护消费者权益。

四是普及疗愈知识。通过学校教育、医疗宣传、媒体报道、网络科普等多种形式,加强对心理健康和疗愈知识的普及,提供心理咨询服务,举办心理健康讲座和义诊活动,向消费者普及心理健康和疗愈知识,提高其认知和甄别能力,引导消费者在购买疗愈服务时,避免盲目跟风或冲动消费。



江苏连云港:科产共协同 海陆齐发力

记者 江 迪 通讯员 许威扬 尹 侠

看原创,陆上海上齐发力;看产业,一批国家级先进制造业集群齐聚;看协同,“科技—产业—金融”良性循环……近年来,江苏省连云港市坚持科技引领与产业支撑协同发力。2024年,该市在国家创新型城市排名中较上年提升13位,进位幅度全省第一。

与此同时,连云港市政协持续关注科创和产业发展相关议题。2024年6月,市政协召开常委会会议,专题协商“以科技创新引领延链补链强链,构建具有连云港特色的现代化产业体系”。市委主要领导对协商报告作出批示表示肯定。今年,市政协聚焦“坚持以科技引领与产业支撑协同发力 加快培育新质生产力”深入调研议政。

创新策源能力显著增强

海水湛蓝,海风轻拂,在连云港的一处基地里,太湖实验室连云港中心的3艘试验船正在紧张调试中,随时为开展海上测试做准备。依托连云港的自然条件、上下游产业及各项配套措施,太湖实验室积极布局连云港,重点打造太湖实验室“陆—池—湖—海”中向“海”发展的试验技术体系,以高标准谋划定位,攻坚重大科技任务,集聚优势资源,科技创新成效显著。

“不久之后,我们一艘全新的7000吨级绿色智能技术试验船将到达连云港母港。相信这将为连云港提升海洋科研创新策源能力提供更强保障。”太湖实验室连云港中心有关负责同志表示。

太湖实验室连云港中心海上试验体系初步建立,深远海装备海上科学试验基础设施入选首批省重大科技基础设施预研培育,高效低碳燃气轮机试验装置全面建成,国家濒海试验技术创新中心投用,中华药港商务服务区全面建成、医贸交易中心全面投用……建平台、优生态,连云港市累计建设省级以上创新平台159家,创新策源能力显著增强。

如果说一个个科创平台是创新的突破“点”,那么连云港正在串“点”成“线”——市开发区、高新区等创新空间和产业节点,是当地创新活力最强、创新成果最多、创新氛围最浓的区域;布局建设花果山科创走廊,围绕科产城人融合发展理念,加快构建“研发在市区、转化在县区”的新型协作关系。

目前,花果山科创走廊以全市20%的土地面积,贡献全市55%的高新技术企业、70%的有效发明专利、72%的研发投入,区域内研发投入强度占GDP比重达5.2%,远超全国、全省平均值。

聚“线”成“面”,连云港坚持做优政策体系。



出台新一轮科技创新支持政策,坚持免申即享、应享尽享,在科技研发、科研平台、科技人才等方面加大支持力度,每年财政科技引导资金投入近亿元,带动全社会研发投入年均增长超10%。

“更多原始创新,才有更强原动力。我们在调研中,对提升创新策源能力非常关注。”连云港市政协副主席、课题组长韦怀余表示。深入调研后,课题组建议聚焦产业发展核心需求,以各级科技计划项目为载体,系统构建基础研究多元化投入体系,重点围绕优势产业领域,构建目标导向型科研攻关体系;完善非共识研究项目的遴选与培育机制,鼓励科研人员在学科交叉领域与前沿技术方向开展原创性与颠覆性研究;围绕重点产业链,构建层次分明、靶向精准的产业人才引育体系……

“下一步,我市将继续抓好创新平台建设,赋能产业发展。加强国家、省、市三级创新平台梯队建设,优选一批链主企业、龙头骨干企业,建设一批企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室等。积极对接省产研院,优化合作方式,建设更多联创中心,落地更多科研成果。”6月13日,在市政协常委会会议上,副市长吕洁向委员们介绍。

产业创新根基不断夯实

2024年,恒瑞医药一次就拿下4款国家1类创新药。截至目前,恒瑞医药已有23款创新药在国内获批上市,其中抗肿瘤药物和免疫机能调节药物占比达到50%。

医药产业是连云港的地标产业,“四大药企”持续聚焦医药行业不同领域的创新,连云港生物医药产业累计获批1类新药24个,占全省近1/3、全国1/10,成功获批国家级先进制造业集群。“中华药港”正在加速崛起。

连云港市政协工商联界委员持续关注医药

产业。“委员们建议‘合纵连横’加速完善产业链条。”市政协委员、市工商联副主席李家新表示。他介绍,“横向拓展”主要指设立专项扶持资金,吸引高端生物药研发生产企业落户,鼓励本地重点药企将高端生物药研发生产环节回迁。对有潜力的中小企业提供支持,助力其参与生物药赛道竞争。大力发展配套产业,提升医疗仪器设备及器械制造板块实力。“纵向延伸”则希望出台优惠政策,吸引专业化合同研发服务模式、专业化合同生产服务企业、专业化合同销售组织等研发生产性服务业类企业入驻,完善产业链。

不仅是医药产业,近年来,连云港坚持育主体、强产业,创新发展根基不断夯实,高新技术企业5年翻番,潜在独角兽企业连续2年取得突破。今年一季度,全市高新技术产业产值占规上工业产值比重达52.4%,超过全省平均1%。石化化工产业形成以石化产业基地为核心区的“1+4”区域协同发展格局,正在加速崛起万亿级石化产业集群。新材料产业全力打造国内领先的新材料产业基地,多个优质产品市场占有率全国领先。新能源产业基本形成风、光、核、储等全方位产业形态。

连云港碳纤维产能全国第一。2024年,全市高性能纤维及复合材料产业实现产值超85亿元;中复神鹰建成了国内首条千吨级干喷湿纺碳纤维产业化生产线,在国产碳纤维市场占有率累计保持在50%以上。

市政协经济界委员高度关注高性能纤维特色产业集群。“委员们建议,攻关新技术、打造新业态,推动中复神鹰结合自身优势,打造‘神鹰+装备+复材+设计’,致力于成为先进材料解决方案的供应商。”经济界别召集人王波表示。

高性能纤维与低空经济关系密切,委员们对此高度关注。在市政协常委会会议上,杨维辉委员专门询问连云港在推动低空经济发展方面的



计划和举措。

连云港市发展改革委副主任赵涛表示,将从推进低空基础设施建设、加强产业培育招引、培育低空应用场景、引导低空经济安全发展等方面,持续统筹协调各部门、单位加快开展相关工作。

创新协同效能持续释放

“近年来,我市积极布局人工智能产业发展,着力推动数字优势与医药、石化等主导产业深度融合,为产业高质量发展注入了新动能。海州区以‘悟空智算’为核心数字引擎,推动重点产业数智融合探索。以医药研发场景为例,‘悟空智算’已为 10 余个在研药物提供算力支撑,推动医药产业质量控制与生产效率提升 30%以上。”市政协委员、海州区政协主席顾建华表示。

AI+医药,只是连云港创新协同的一个案例。近年来,连云港坚持抓改革、促融合,创新协同效能持续释放。创新科研攻关形式,建立省市、政企、部门协同支持基础研究机制,完善“揭榜挂帅”“赛马制”等新型攻关形式,推进职务科技成果赋权改革。组建 4 家省创新联合体,率先组建 4 家市创新联合体,推动 36 个产品进入省重点推广应用的新技术新产品目录。“十四五”以来,累计荣获国家、省级科学技术奖 54 项。

连云港积极畅通成果转化渠道。建成 8 家高校成果转移转化中心,高标准打造“一带一路”技术转移中心。高效运行省涉海产学研合作联盟及市新材料、新医药产学研合作联盟。线上建设连云港知识服务平台,线下创新编制专家指引,常态化、清单化助力企业找专家、解难题。

“我们将深入学习贯彻习近平总书记对江苏提出的‘在推动科技创新和产业创新融合上打头阵’重要指示,组织委员和专家学者突出重点领域、把握关键环节,紧扣科技引领与产业支撑协

同发力积极资政建言,将政协的‘有用之言’转化为党委、政府的‘有益之策’。”连云港市政协主席黄远征表示。

记者手记

合则生金

在连云港采访科创与产业,“合”是最深的印象。

南北合。总部位于无锡的太湖实验室在江苏省委、省政府大力支持下,借助“南北挂钩”机制,积极布局连云港,为连云港带来了海洋科研的原创成果,也解决了自身海试不便等难题。

城乡合。连云港积极建设花果山科创走廊,着力解决县区科技人才引留难度大的问题。通过出台专项工作方案、完善人才服务机制、多方联动会商会办等,科研飞地正式建成投用,构建了“精准对接—飞地研发—县区落地”全流程闭环体系。

产业合。连云港徐圩新区是国家七大石化产业基地之一。2023 年 6 月,盛虹石化产业集团与中复神鹰正式签订原材料合作战略协议,在丙烯腈产品供给方面全方位合作。连云港石化产业链和新材料产业链中最重要的两家“链主企业”打通了上下游供应链,有助于提升石化、新材料双链的韧性。在石化产业支持下,连云港碳纤维产能全国第一,也为低空经济等新兴产业发展提供了更多空间。

合则生金。对比很多一二线城市,连云港的基础科创资源并不丰富,但是找准自身特点,多形式拓展合作,让连云港科创工作快速争先进位的一系列举措,确实值得不少城市学习借鉴。

(来源:2025 年 6 月 21 日人民政协报)



江苏连云港市政协：释放“蓝色引擎”澎湃动能

记者 江迪 通讯员 尹侠 王玉娟

江苏连云港古称“海州”，因海而生、向海而兴。

作为全国首批沿海开放城市、国家海洋经济发展示范区，近年来，连云港市加快开辟海洋经济高质量发展新赛道，海洋渔业、海洋运输、海洋旅游、海洋生物医药、海洋新能源等产业蓬勃发展，不断释放“蓝色引擎”澎湃动能。

产业是海洋经济高质量发展的基础支撑，也是连云港全市上下关注的重中之重。紧紧围绕市委、市政府决策部署履职尽责，市政协成为助推海洋产业高质量发展的重要力量。

“统筹陆海资源，聚力发展海洋产业”“壮大海洋新兴产业集群，打造深蓝经济新引擎”……从2021年起，连云港市政协连续5年把发展壮大海洋产业作为年度重点协商议题，聚焦生物医药、新材料、新能源、高端海工装备制造等涉海产业，组织委员深入调研、专题协商。5年来，市政协共形成高质量调研报告14篇，委员大会发言5次，提交提案46件、反映社情民意信息53篇，许多建议被市委、市政府制定的《关于加快推进海洋经济高质量发展的实施意见》《连云港市支持海洋经济高质量发展政策》《连云港市海洋经济高质量发展“3620”引培工程实施方案》等政策文件吸纳。

“中国医药创新看江苏，江苏医药创新看连云港。海洋生物医药产业在连云港有基础、有优势、有潜力。”连云港市政协副主席韦怀余说。为推动海洋生物医药产业发展，2022年、2023年，连云港市政协连续两年召开专题协商座谈会，组织委员

和专家学者共商海洋生物医药产业发展大计。张宏远委员建议，依托康缘等四大药企，重点开发抗肿瘤、抗感染、防治心脑血管疾病等海洋创新药物，全面推进海洋现代中药研发及产业化。王琪委员建议，提升海洋资源利用率和附加值，运用生物工程、酶工程、细胞工程和发酵工程等现代生物技术手段，开发海洋医用生物材料、海洋生物酶制剂等高值产品，打造“蓝色医药”新名片。

委员们的建议得到市委、市政府的高度重视和相关部门的高效办理。依托“中华药港”，连云港市深入实施“蓝色药库”计划，加大海洋药物和生物制品研发、成果转化力度，引进海洋功能食品、海洋中药产品、海洋创新药等项目，康缘药业七味脂肝颗粒、运脾化痰通窍颗粒等4项涉海新药进入临床阶段，澳新药业2项药物即将开展中试，海洋生物医药产业不断壮大。

海洋渔业是连云港海洋经济主导产业之一。为推动海上粮仓建设，近年来，连云港市政协围绕“建设现代化海洋牧场”积极献计出力。李博、王兴强等委员提出的“推动海洋牧场、渔港经济区、南极磷虾产业园等加快建设”“统筹实施陆基育苗、工厂化养殖、滩涂立体开发和智慧渔场建设，稳步扩大绿鳍马面鲷深水网箱养殖规模，实施工船养殖三文鱼项目”等专业性很强的建议，被纳入2025年度连云港市海洋经济发展重点工作清单。

（来源：2025年6月9日人民政协报）



连云港东海县政协持续四年助力院前急救 跑出生命救援“加速度”

记者 江 迪 通讯员 杨怀周 陈树军

“叮铃铃……”今年5月24日11时06分,江苏连云港市东海县120急救站接到一通紧急呼叫,一居民突发心慌、胸闷。得益于升级后的智能调度系统精准定位,距离最近的急救车组仅用1分45秒便抵达现场,为患者抢下了宝贵的黄金救治时间。这一高效救援的背后,凝聚着东海县政协自2021年起持续推动急救体系建设的履职印记。

2021年,东海县政协敏锐关注到院前急救这一生命通道的重要性,组织委员赴周边先进县市学习考察急救体系建设经验并形成初步调研报告。

2022年初,东海县政协委员张玮玮在调研中发现,全县院前急救反应时间平均为27.35分钟,急救车辆装备老旧、信息化水平滞后、乡镇覆盖不足、公众急救技能普及率低等问题突出。当年县政协全会期间,他提交了《关于加强我县120软硬件投入,完善院前急救体系的提案》,该提案被列为当年政协重点督办提案。

对此,东海县政协当年专门召开重点提案协商会推动该提案加快落实,组织委员及相关专家针对急救站点布局优化、乡镇急救能力提升等难点问题专题协商,提出了分步实施、重点保障的建议。

在东海县政协的持续推动下,东海县将急救体系建设纳入年度重点工作,县政府专项投入120万元资金用于120急救站点改造,另专项投入1067万元,新购置19辆监护型救护车及19套车载医疗设备,新建标准化救护车洗消站1座。

2023年,东海县院前急救资源整合方案落地实施,构建起“1个指挥中心+5个城区分站+5个

乡镇急救点”的立体化急救网络,覆盖全县100万人口,院前平均急救反应时间缩短至目前的14.47分钟。

在硬件提升的基础上,东海县政协持续关注“软实力”建设。在东海县政协2024年初相关界别小组活动的建议下,2024年底,东海县急救站开启“智慧急救”信息化改造,今年将实现调度远程视频指导系统投入使用,院前急救医保实时结算,院前院内患者急救信息传输及电子化交接并建成药库管理系统。同时,150台自动体外除颤器(AED)已完成招标公示,配套的急救志愿者培训计划同步启动。首批将在公共场所安装的AED已纳入智慧管理平台,并与120指挥调度系统深度融合。

经过4年的持续接力履职,如今的东海县120急救站,已实现从“单一急救”到“体系化救援”的跨越:2024年全年电话呼入64768次,受理工单52602件,有效急救出车15557次,比2023年同期电话接听增加了13.44%,急救出车增加了2.91%,救治病人14775人次,心脑血管急症、创伤等危重症患者转运成功率显著提升。

更令人欣喜的是,当地公众急救意识也在提升,县政协推动的志愿者培训已初见成效,成功辅助处置了多起突发心脏骤停事件。这些变化的背后,是政协提案办理与民生需求的精准对接。正如东海县政协主席孔繁清在视察时所说:“政协不仅要‘建真言’,更要‘求实效’,让委员的智慧转化为群众触手可及的民生福祉。”

(来源:2025年6月18日人民政协报)



东海县政协围绕“助推电商产业高质量发展” 开展专题调研

东海县政协办公室

近日,东海县政协组织部分委员就“助推电商产业高质量发展”开展专题调研,共商电商产业发展良策。

委员们先后考察了东海县电商物流产业园、曲阳镇水晶村电商创业园、东海抖音电商直播基地等地,深入了解直播电商产业规模、平台搭建、人才培育、物流整合及政策扶持等情况,并与相关部门负责同志及部分电商企业、行业代表座谈交流,听取意见建议。

委员们表示,近年来,东海县高度重视电商产业发展,不断夯实电商产业基础,培育电商新业态,为产业高质量发展注入新活力。特别是今

年以来,东海“水晶热”持续升温,手工穿戴甲产业异军突起,电商产业呈现出蓬勃发展态势。大家建议,要进一步加强品牌培育,深入挖掘本土产品特色和文化内涵,明确品牌定位和差异化竞争优势,制定长期的品牌发展规划。要拓宽销售渠道,积极对接优质网络销售平台,降低对单一平台的依赖,防范流量波动带来的经营风险。要强化人才培养和技术创新,开展多层次直播培训,推广 AI 工具与技术应用,为产业发展提供人才保障和智力支持。要强化政策引导,优化营商环境,做好要素配套保障,为电商企业发展创造良好条件,助推电商产业高质量发展。



灌云县政协聚焦优化提升营商环境 开展专题协商

灌云县政协办公室

近日,灌云县政协召开十一届三十次主席会议,围绕“优化提升营商环境,助推经济高质量发展”开展专题协商。

会议深入学习习近平总书记关于优化营商环境的重要论述,听取县政协调研组专题调研报告,县有关部门通报优化营商环境具体措施,县政协经济、科技界别委员围绕优化县营商环境作交流发言,部分委员就优化县营商环境具体问题与县相关部门进行互动交流。

会议指出,优化营商环境是激发市场活力、推动高质量发展的关键之举。要学深悟透习近平

总书记关于优化营商环境的重要论述,以政企联动为纽带,借鉴先进地区优化营商环境的“他山之石”,在制度创新、推动法治化建设等方面持续发力,绘就合作共赢同心圆。要坚持以企业需求为导向提升服务精准度,建立问题收集、分类交办、跟踪反馈闭环机制,做到精准建言、靶向施策,确保企业诉求“件件有回应、事事有着落”。要发挥协商式监督优势,紧盯营商环境优化持续跟踪调研、积极献计出力,及时反映新形势新问题,提出有针对性、有操作性的意见和建议,汇聚推动灌云跨越发展的强大合力。





灌南县政协召开委员工作室建设推进观摩会

灌南县政协办公室

近日,灌南县政协召开委员工作室建设推进观摩会。会前,与会人员观摩了文化艺术新闻界别委员工作室、中共环资界别委员工作室、卫生界别委员工作室、农村界别委员工作室、经济工商联界别委员工作室等,现场听取委员工作室建设运行情况介绍。

会议指出,委员工作室是政协委员履职的重要阵地,要坚持再明责,完善工作链条,各专委会发挥好组织牵头作用,将建设任务分解到具体界

别和委员,着力打造一批拿得出、打得响的示范性委员工作室;要坚持再谋划,对工作室建设方案、细节内容再进一步优化,突出政协元素、彰显界别特色;要加强宣传引导,通过公众号等新媒体平台,讲好政协委员履职故事,提升群众对政协工作的知晓度和认同感;要坚持再规范,进一步健全完善委员工作室运行机制,规范做好计划编制、活动组织、资料留存等工作,推进委员工作室制度化、规范化建设。



赣榆区政协围绕“加强产业投资和融资担保体系建设”开展专题协商

赣榆区政协办公室

近日,赣榆区政协召开二届二十三次主席会议,围绕“加强产业投资和融资担保体系建设”开展专题协商。

会上,区政协提案委汇报了前期调研相关情况。多位委员结合议题作了发言,提出了完善容错免责机制、储备培育优质项目、优化金融服务等意见建议。相关单位负责同志作出积极回应,针对委员们提出的建议和当前企业融资存在的难点堵点,提出了切实可行的解决方案。

会议表示,加强产业投资和融资担保体系建设,有利于缓解企业压力、降低融资成本、引导产业投资方向、放大财政资金效能,对激发全区经济发展的内生动力具有促进作用。区政协将持续深入调研协商,提出更多具有前瞻性、针对性、可操作性的意见建议,助力优化产业投资环境、健全融资担保体系、完善项目培育机制,为区委、区政府科学决策提供智力支持。





海州区政协围绕推动青年发展型文化街区建设 开展专题民主监督

海州区政协办公室

近日,海州区政协组织部分委员,围绕“推动青年发展型文化街区建设,助力文化遗产与青年发展双向奔赴”开展专题民主监督。

委员们先后赴民主路钟楼青春服务站、海青小店和海州城事记忆馆青年学习社,实地考察青年发展型文化街区建设情况,并与青年创业者深入交流探讨,听取相关意见建议。

大家表示,青年发展型文化街区建设,通过创新转型实现了传统文化与现代活力相融合,探

索出一条青年发展与文化遗产互促共进的新路径。要继续摸清青年需求、找准青年发展型街区定位;强化配套支撑,推进青年发展型街区建设;丰富街区要素,营造青年青春生态;夯实实践路径,搭建青年共治平台;做好宣传推广,吸引更多青年关注并参与。要加强部门协同,以更加务实的举措、更加生动的实践,推动街区文化遗产与青年发展“双向奔赴”。



连云区政协常委会会议围绕“加强法治建设 提升基层社会治理效能”开展专题协商

连云区政协办公室

近日,连云区政协举行十届二十四次常委会会议,围绕“加强法治建设,提升基层社会治理效能”开展专题协商。

会议深入学习习近平总书记关于基层治理的重要论述,听取区政府关于基层治理服务工作情况通报和区政协调研组前期专题调研情况汇报。委员们围绕社区网格化治理、法治队伍建设、探索诉源治理新模式等议题作交流发言。区委社会工作部和区司法局、信访局等部门负责同志到会听取意见建议并与委员们互动交流。

会议认为,提升基层社会治理效能,是推动国家治理体系和治理能力现代化的关键一环。要

坚持党的全面领导,提升基层社会治理的政治引领力,把党组织的政治优势、组织优势转化为基层社会治理效能。要健全基层治理体系,提升基层社会治理融合发展力,不断完善执法权力运行机制,推进多层次多领域依法治理。要树立“共同缔造”理念,提升基层社会治理的主体协同力,打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要发挥政协在推动基层社会治理中的重要作用,推进政协协商向基层延伸,协助党委和政府做好协调关系、化解矛盾、解疑释惑、凝聚共识工作,为提升社会治理效能,推进现代化国际海滨城区建设贡献政协智慧和力量。





养生小常识,健康生活每一天

1. **睡醒赖床 3 分钟**。起床太猛容易头晕,中老年人还容易发生心脑血管意外。坐在床上醒醒神,两手搓热,干洗脸数次。等到完全清醒后,再慢慢起身。

2. **清晨不宜开窗通风**。早上大气近地面气温比较低,空气会下沉,含有很多的灰尘,大量的二氧化碳,空气质量并不好。可以等到 10 点钟,太阳杀菌消毒后再开窗。

3. **起床别急着叠被子**。每床被子里,至少有 1500 万只螨虫。尘螨在干燥的环境中不易生存,叠好的被子会保存体温和汗液,给尘螨创造生存条件。把被子平铺晾晒,反而更健康。

4. **凉水洗脸好处多**。每天晨起坚持用冷水洗脸,然后按摩鼻部。将双手拇指外侧搓热,沿着鼻梁两侧按摩 30 次。每日重复 1 到 2 次,重点按摩鼻孔两侧的

迎香穴。这种方法能够帮助鼻腔适应冷空气的刺激,从而有效预防感冒。

5. **如厕别超过 10 分钟**。蹲姿和用力,都会增加肚子的压力。蹲得太久,直肠黏膜会松弛、脱垂。记住,蹲坑别超 10 分钟,不然容易得痔疮。

6. **低头玩手机,颈椎压力 45 斤**。低头达到 45 度,颈后肌肉承受的压力达到 45 斤,相当于一袋面粉挂在脖子上。到 60 度的时候,这个力就变成了 54 斤,相当于一个 6 岁的小孩骑在脖子上。

7. **二郎腿有害健康**。人在跷起二郎腿时,容易弯腰驼背。造成腰椎、胸椎和脊椎的压力分布不均。骨盆会带动脊椎旋转,造成肌肉过度拉伸。时间久了,可能造成脊椎扭曲或侧弯。

来源:《现代医学》