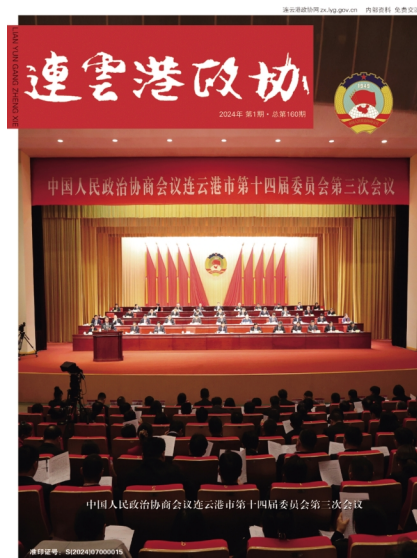




2024 年第 1 期 (总第 160 期)

主办:政协连云港市委员会

编委会

名誉主任:方 韬

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 许威扬 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 蔺宁君 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:霍效新

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2024 年 3 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

全委员会

- 3 实现“八大提升” 全面“巩固增效”
携手共书新答卷向共和国 75 周年华诞献礼
——在政协连云港市第十四届委员会第三次会议上的讲话
/ 马士光
- 7 中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会
常务委员会工作报告
——2024 年 1 月 15 日在政协连云港市第十四届委员会第三次会议上
/ 王加培
- 14 中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会
常务委员会关于二次会议以来提案工作情况的报告
——2024 年 1 月 15 日在政协连云港市第十四届委员会第三次会议上
/ 龚成龙
- 19 在政协连云港市第十四届委员会第三次会议闭幕会上的讲话
/ 王加培
- 21 中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会
第三次会议决议

通报表扬

- 23 2023 年度市政协优秀调研报告名单
- 23 2023 年度市政协优秀会议发言名单
- 24 2023 年度市政协优秀理论文章名单
- 25 2023 年度市政协优秀提案名单

- 26 2023 年度市政协提案承办先进单位名单
- 26 2023 年度市政协提案办理先进个人名单
- 27 2023 年度市政协优秀社情民意信息名单
- 28 2023 年度市政协反映社情民意信息工作先进单位名单
- 28 2023 年度市政协反映社情民意信息工作先进个人名单

大会发言

- 29 构建绿色低碳产业体系 推进石化产业高质量发展
/ 市政协民革界别
- 31 培育壮大海洋新兴产业 聚力打造深蓝经济新引擎
/ 市政协民盟界别
- 33 促产教融合 谋高质量发展
/ 市政协民建界别
- 35 聚群强链加快产业升级 以产兴农建设农业强市
/ 市政协民进界别
- 37 守护好生态底色 推动社会经济高质量发展
/ 市政协农工党界别
- 39 加快产业园区建设 推动产业提质增效
/ 市政协致公党界别
- 41 夯实创新优势 壮大产业规模
建设国际知名的碳纤维产业基地
/ 市政协九三学社界别
- 42 优化法治化营商环境 护航经济高质量发展
/ 市政协工商联界别
- 44 强化产业链精准招商 夯实高质量发展基础
/ 市政协无党派界别
- 46 壮大规模上工业企业群 增添经济发展新动能
/ 市政协中共界别

重点关注

- 48 2024 年连云港市 50 件民生实事项目

文史天地

- 50 海州石室的前世今生
/ 金建猛 王玉娟 赵 鹏

养生保健

- 52 早睡早起去春困

封面：中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会第三次会议
/ 李小鹏 摄

封二：全会剪影 / 王 振 李小鹏等 摄

封三：全会剪影 / 李小鹏等 摄

封底：高山流水

本期插图： / 王统庠等 摄



实现“八大提升” 全面“巩固增效” 携手共书新答卷向共和国 75 周年华诞献礼

——在政协连云港市第十四届委员会第三次会议上的讲话

(2024 年 1 月 15 日)

马士光

各位委员,同志们:

在全市上下深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神,认真落实中共中央经济工作会议、中共江苏省委十四届五次全会和省委经济工作会议、中共连云港市委十三届七次全会部署要求,满怀信心开启新一年奋斗征程的重要时刻,政协连云港市第十四届委员会第三次会议隆重开幕了,这是全市人民政治生活中的一件大事。首先,我代表中共连云港市委,向大会的召开表示热烈祝贺!向各位委员和与会同志致以诚挚问候!

刚刚过去的 2023 年,是全面贯彻中共二十大精神的开局之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来,面对国际政治经济环境不利因素增多、国内周期性和结构性矛盾叠加的错综复杂形势,以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,顽强拼搏、勇毅前行,推动

经济恢复发展,圆满实现经济社会发展主要预期目标,“中国号”巨轮在高质量发展航道上乘风破浪、持续前行。一年来的实践再次证明,“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义!这一年,对于江苏、对于连云港来说,也极不平凡、极为重要。让我们最为难忘的是,习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表,全国“两会”期间参加江苏代表团审议并发表重要讲话,7 月、12 月两次亲临江苏视察,发表重要讲话、作出重要指示,为江苏工作提供了根本遵循和行动指南。让我们最为振奋的是,首届中欧班列国际合作论坛在连云港举办,总书记专门发来重要贺信,在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上,总书记宣布中国支持高质量共建“一带一路”八项行动,又把“加快推动中欧班列高质量发展”“办好中欧班列国际合作论坛”作为其中的重要内容,全市干群感到特别温暖、特别振奋、特别受鼓舞!一年来,我们以贯彻落实总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精



神为主线,以“攻坚克难”为年度工作主题,知重负重、砥砺前行,奋力推进中国式现代化连云港新实践,改革发展稳定和党的建设各项工作取得新的成绩。我们在经济运行率先整体好转中迈出高质量发展“后发先至”新步伐。从开年第一天就紧起来、拼起来、实起来,一月一观摩、一月一调度,持续掀起抓招商、抓项目热潮,省市重点项目超额完成年度投资计划,全年累计新增投资过亿元以上的签约项目超 1000 个,预计实现地区生产总值增长 11% 左右,规上工业总产值和增加值、工业应税销售收入、一般公共预算收入、外贸进出口总额等均增长 20% 以上,主要指标增幅走到全省前列。我们在完整准确全面贯彻新发展理念中实现构建现代化产业体系新突破。坚持科技引领、人才支撑,深入推进“工业立市、产业强市”,万亿级石化产业集群加速崛起,年产值预计突破 2000 亿元,新医药产业稳健发展,新能源、新材料、高端装备制造业攀高向强,粮食总产连续十二年保持在 70 亿斤以上,获批全省唯一一个国家级沿海渔港经济区试点,电商网络零售额突破 1100 亿元。我们在持续深化改革开放中展现服务构建新发展格局新作为。举全市之力打造“标杆和示范项目”,全面做好“融入长三角、做足陇海线”文章,国际枢纽海港建设提档扩能,“两基地、一班列”量质齐升,全球公共安全合作论坛、上合组织国际圆桌会议等国际性活动成功举办,自贸试验区建设纵深推进、新增制度创新成果 30 项,连云港现代化建设的特色优势不断厚植、动力活力不断增强。我们在强化基层治理和民生保障中促进城乡群众生活品质新提升。年度 50 件民生实事全面完成,居民人均可支配收入稳步增长,基本公共服务体系持续完善,生态环境质量总体稳定,安全生产实现“双下降”,基层社会治理效能不断提高,各领域风险隐患有效化解,群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、

安全感更有保障。我们在扎实开展主题教育中推动党的建设得到新加强。围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”,深入推进以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,全市上下思想更加统一、意志更加坚定,各级干部干事创业的精气神更加饱满,求真务实、清正廉洁的新风正气更加充盈。能够取得这份厚重提气的成绩单,根本在于总书记的指航定向,在于总书记的关心关怀极大激发了我们的积极性主动性创造性,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是全市广大干部群众团结奋斗的结果,也凝结着政协智慧、政协力量。一年来,全市各级政协组织和广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,牢牢把握团结和民主两大主题,坚持围绕中心、服务大局,深入开展调查研究、协商议政、民主监督,为推进中国式现代化连云港新实践实现良好开局作出了重要贡献。在此,我代表中共连云港市委,向全市各级政协组织和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,向关心支持连云港发展的各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位委员,同志们!

今年是中华人民共和国成立 75 周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是连云港成为全国首批沿海开放城市 40 周年,做好今年工作,意义重大、责任重大。前不久召开的中共连云港市委十三届七次全会,对今年全市经济社会发展和党的建设各项工作作出了全面部署。新的一年,我们要始终牢记总书记赋予的殷殷嘱托和光荣使命,认真贯彻中共中央和中共江苏省委的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,聚力实现“八大提升”、全面推动“巩固增效”,确保“十四五”各项目标任务基本“大头落地”,努力推动高质量发展迈上新的台阶,不断谱写“强富美高”新港城现代化建



设新篇章，以新的过硬成绩迎接新中国成立 75 周年。

实现“八大提升”、全面“巩固增效”，必须突出思想政治引领，在拥护“两个确立”、做到“两个维护”中筑牢共同思想根基。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，在这种形势下推动各项事业发展，必须更加自觉维护中国共产党集中统一领导。我们要始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最大政治责任，在以习近平同志为核心的中共中央带领下步调一致向前进，坚定不移沿着总书记指引的方向笃定前行。思想统一是政治统一、行动统一的基础。要巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，筑牢共同思想基础、凝聚团结奋斗力量。要始终把总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示作为一切工作的根本遵循，以忠诚感恩之心、实干担当之行，紧跟伟大复兴领路人开创更加美好未来。

实现“八大提升”、全面“巩固增效”，必须聚焦中国式现代化这个最大的政治，在抓牢首要任务中书写“后发先至”崭新答卷。推进中国式现代化是新时代最大的政治，高质量发展是新时代的硬道理。我们要坚持以高质量发展推进中国式现代化，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹质的有效提升和量的合理增长，不断巩固和增强经济回升向好态势，持续跑出高质量发展“后发先至”加速度，以当表率、做示范、走在前的果敢担当，为江苏“真正挑起大梁”作出更大贡献。要始终把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强市之要，围绕 10 条主导产业链和 52 条细分产业链，聚精会神抓招商、心无旁骛抓项目，在强链补链延链上展现新作为，在科技创新上取得新突破，加快传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业

培育，为经济高质量发展提供更加坚实支撑。要坚决贯彻总书记重要指示重要贺信精神，以更大决心和力度推进深层次改革和高水平开放，以更宽视野、更高标杆建好东西双向开放门户、“一带一路”重要支点，持续擦亮“标杆和示范项目”品牌，全方位打造市场化法治化国际化一流营商环境，进一步激发高质量发展动力活力。

实现“八大提升”、全面“巩固增效”，必须树立和践行正确政绩观，在牢牢站稳人民立场中让老百姓过上更好的日子。总书记在新年贺词中指出，我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。我们要树牢造福人民的政绩观，深入践行以人民为中心的发展思想，把孩子抚养教育、年轻人就业成才、老年人就医养老这些事办实办好，在高质量发展中不断增进民生福祉，为广大群众创造高品质生活。要大力弘扬社会主义核心价值观，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，传承发扬革命文化，努力在建设中华民族现代文明上探索新经验，不断激发奋进新征程、建功新时代的强大精神动力。要坚持生态优先、绿色低碳发展，更大力度协同推进降碳减污扩绿增长，更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，努力建设人与自然和谐共生的美丽连云港。要统筹发展和安全，纵深推进安全生产专项整治，着力健全城乡社区治理体系，持续攻坚化解信访突出问题，有效防范化解意识形态、财政金融、房地产等各领域风险，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。

实现“八大提升”、全面“巩固增效”，必须发扬彻底的自我革命精神，在从严管党治党中汇聚起团结奋斗的磅礴力量。不断推进党的自我革命，是习近平总书记对中国共产党如何跳出治乱兴衰历史周期率给出的第二个答案。我们要深入学习贯彻总书记关于党的自我革命的重要思想，深刻理解把握“九个以”的实践要求，时刻保持解



决大党独有难题的清醒和坚定,以永远在路上的坚韧和执着,把全面从严治党这场伟大自我革命进行到底,为连云港现代化建设提供坚强政治引领和政治保障。要坚持以党的政治建设为统领,持之以恒强化理论武装,更大力度筑牢基层基础,树牢导向锻造过硬队伍,驰而不息正风肃纪反腐,不断巩固和发展风清气正的政治生态。要继续营造“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的浓厚氛围,让广大党员干部放开手脚、干事创业,让国企敢干、民企敢闯、外企敢投,让蕴藏在人民群众中的创造潜力、创新智慧更好释放出来,让全社会的动力活力竞相迸发、充分涌流,汇聚起上下同欲、团结奋斗的强大合力。

各位委员,同志们!

今年也是人民政协成立 75 周年。人民政协作为大团结大联合的组织,是全面推进中国式现代化连云港新实践的重要力量。新的一年,希望全市各级政协组织和广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入学习贯彻总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神,发扬优良传统、牢记职责使命,紧紧围绕中心服务大局,更好发挥专门协商机构作用,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。要旗帜鲜明讲政治。牢记政协组织的政治属性、政协委员的政治身份、政协工作的政治责任,把中国共产党领导落实到政协履职全过程各方面,引导推动各党派团体和各界人士更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保人民政协事业始终沿着正确方向前进。要凝聚最大公约数。把加强思想政治引领摆在更加突出位置,广泛宣传党的创新理论,深入解读党和国家政策,多说提气鼓劲的话、多做凝心聚力的事,

引导社会各界争做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者,正确认识形势、正确看待大局,踊跃投身中国式现代化连云港新实践。要寻求发展最优解。充分发挥政协代表性强、联系面广、包容性大的优势,把党政所需、群众所盼与政协所长紧密结合起来,聚焦事关长远发展的大事要事、围绕群众关心的急事难事,深入调查研究、积极建言献策,尽最大努力为高质量发展“后发先至”汇聚智慧和力量。要展示政协好形象。全面加强各级政协组织自身建设,引导广大政协委员坚决落实“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,忠诚履职、担当实干,在现代化建设中展现新时代政协委员的崭新风貌。人民政协工作是中国共产党全局工作的重要组成部分。中共连云港市委将一如既往重视和支持政协工作,毫不动摇坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,大力支持各级政协组织依照宪法法律和政协章程开展工作,为人民政协履行职能提供有力保障;全市各级各部门要认真落实发展全过程人民民主的要求,主动听取政协的意见建议,自觉接受政协的民主监督,及时研究解决政协工作中的困难问题,努力营造全社会支持人民政协工作的良好氛围。

各位委员,同志们! 现代化建设时不我待,新时代政协大有可为。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,牢记嘱托、感恩奋进,同心同德、团结奋斗,聚力实现“八大提升”、全面推动“巩固增效”,携手共书高质量发展“后发先至”新答卷,以过硬实绩向共和国 75 周年华诞献礼!



中国人民政治协商会议 连云港市第十四届委员会常务委员会 工作报告

——2024年1月15日在政协连云港市
第十四届委员会第三次会议上
王加培

各位委员：

我代表政协连云港市第十四届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的一年，也是新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。这一年，习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表，全国两会期间参加江苏代表团审议，两次亲临江苏考察，对江苏工作明确了“四个走在前”“四个新”重大任务，为推动中国式现代化江苏新实践作出了战略指引、注入了强劲动力。这一年，中共连云港市委高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真落实中央和省决策部署，在经历三年疫情严重冲击、经受国际国内复杂形势严峻考验的情况下，团结带领全市上下凝心聚力抓招商、推项目、促改革、优环

境、惠民生，各项事业蓬勃发展、多项重要指标增势强劲。成功举办中欧班列国际合作论坛，总书记发来重要贺信，全市干部群众备受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。这一年，市政协准确把握新时代人民政协性质定位，紧紧围绕市委“攻坚突破年”主题主线，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥专门协商机构作用，为谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章作出了政协应有的贡献。

——我们满腔赤诚推进主题教育，聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干中激发奋进动力。开展集体学习研讨21次，检视发现问题32个，深入实地调研80余次，落实整改举措59条，完善规章制度15项，不断从党的创新理论中汲取养分、滋养初心，提振锐意进取、担当作为的精气神，“牢记嘱托”的思想共识高度凝聚、“感恩奋进”的精神状态高度饱满、“走在前列”的目标导向高度坚定。



——我们坚决落实“实现民营经济健康发展、高质量发展”的指示要求,聚焦惠企利企政策落实,深度走访、倾听意见、凝聚共识,助力港城经济发展行稳致远。坚持主席会议成员“全走访”、重点界别“全覆盖”、企业委员“全发动”,累计走访民营企业 539 家,发放政策资料 544 本,收到相关提案 75 件、社情民意信息 213 条,梳理出 18 条共性问题、提出 30 条针对性对策建议并形成专题报告,帮助民营企业理解政策、增强信心、轻装上阵、大胆发展。

——我们始终秉承“十年磨一剑”的韧劲,聚焦共建“一带一路”高质量发展,唱好“连续剧”、打好“组合拳”,以“政协之为”汇聚“一带一路”建设强大合力。从“提升港口功能”到“紧抓自贸试验区建设”,从“打造国际枢纽海港”到“推动中欧班列有序发展”,累计组织各类协商活动 100 余场次,报送报告 200 余篇,提出意见建议 800 余条,向全国政协和省政协提出提案 25 件,留下了市政协践行“打造标杆和示范”殷殷嘱托的坚实足迹。

——我们准确把握“协商式监督”的深刻内涵,聚焦“十四五”规划实施,整合力量、创新手段、协同推进,奋力开创政协民主监督工作新局面。选取“提高社会文明程度”“共建共治共享幸福港城”“建设美丽连云港”“服务业高质量发展”4 个方面,组织 29 个界别、320 余名委员和专家参与,委员视察与社会调查相结合,专题监督与协商议政相贯通,梳理相关指标 77 个、发现问题 24 个、征求意见建议 42 条,形成“1+4”民主监督报告,制定成绩、问题、建议“三张清单”,有力助推“十四五”规划落地落实。

——我们自觉贯彻新时代文史工作“两个转变”要求,聚焦发挥存史资政、团结育人作用,搭平台、建机制、强队伍,构建政协“大文史”工作格局。召开全市政协文史工作座谈会,制定《加强和

改进新时代文史资料工作的实施意见》和文史工作五年规划,选聘政协文史研究员,编纂出版《政协志》,高标准建成政协文史馆,融界别活动室、政协书房、书画院于一体,精心打造展示协商文化、增进各界沟通、具有港城特色的文化文史新阵地。

一年来,市政协常委会紧扣党政中心,聚焦发展大局,发挥政协优势,统筹推进相关工作:

一、坚持把政治建设摆在首要位置,在深学践悟新思想上走在前、做示范

持续强化思想理论武装。把学习贯彻新思想作为“第一议题”,建立班子领学、全员共学、分享互学、以行践学“四学”机制,开展“聚焦党的二十大·深学细悟新思想”专题研讨,深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话精神,召开“发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用”理论研讨暨经验交流会,党组理论学习中心组学习 14 次,周一固定学习日集中学习 18 次,主题宣讲、辅导讲座、委员讲堂 40 多场,引导各界委员用心感悟真理力量和实践伟力,不断增强以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的坚定信心和必胜决心。

切实加强党的全面领导。市委把政协工作纳入总体布局,定期听取政协工作汇报,审议政协常委会工作报告、年度协商计划,制定出台《关于推动政协协商成果采纳落实反馈的实施意见》。市委市政府主要领导带头参加协商活动,牵头督办重点提案,对政协工作及履职成果批示 23 件次。市政协党组切实发挥把方向、管大局、保落实作用,严格执行重大事项请示报告制度,紧跟市委决策部署谋划和推进各项履职工作,确保聚焦中心更加精准、政治根基更加牢固。

扎实推进政协党的建设。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想,认真落实全国政协、省政协党的建设工作会议座谈会精神,完善



政协党建组织架构,压实政协党组、机关党组、专委会履职临时党支部职责,强化政协党组织的政治功能和组织功能。切实加强对意识形态工作的领导,政协党组2次专题研究意识形态工作。召开全市政协宣传思想工作座谈会,建立党员常委履职建言点评制度,深化政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、政协委员联系界别群众“三联系”机制,实现“两个全覆盖”从“有形”到“有效”转变。

二、坚持把助力发展作为履职重点,在高质量协商议政中献良策、求实效

推动开创融合发展新格局。聚焦新一轮南北结对帮扶合作,围绕“推动南北共建园区高质量发展”主题,组织委员市内外深度调研、“一对一”走访挂职干部,提出完善政策保障体系、高标准承接产业项目等18条建议,得到党委政府充分肯定,市相关部门认真吸纳、主动对接,有力助推区域协同发展、优势互补。聚焦“港产城一体化发展”深入调查研究,在加快建设亚欧重要国际交通枢纽、打造我国东部地区重要经济增长极等4个方面提出13条意见,多项建议被写入《连云港市港产城一体化发展总体规划(2023—2025)》。市委书记马士光在督办相关提案时,作出了“明确任务功能、畅通有机联结、加快融合发展、完善协同机制”的要求,承办单位落实办理责任、完善办理机制,以扎实的办理成效推动工作落实。

彰显助力产业发展新作为。常委会议围绕“推动实体经济高质量发展”专题议政,加快制造业智改数转、推动硅产业提档升级等对策建议转化为政府部门的工作措施。围绕“加快新型工业化步伐,构建具有连云港特色的现代化产业体系”开展协商,组织近百名委员深入园区,围绕石化、新医药、新材料等产业察实情、谋良策,为推动产业强链延链补链献计出力。聚焦“发展壮大海洋产业,打造现代化海洋强市”深度调研,加强

海洋科创平台建设等建议被《连云港市海洋科技创新三年行动计划》采纳。围绕“释放消费潜力,提升我市文旅产业发展水平”资政建言,提出以新场景新业态丰富文旅资源、新宣传新营销刺激文旅消费等意见建议,市长邢正军批转行业主管部门和各县区政府阅研落实。

共绘宜居宜业和美新画卷。市县区政协围绕“推进乡村振兴,实现共同富裕”联合调研、联动协商,委员们紧扣“三农”热点难点与相关部门面对面互动交流,建设海洋牧场、发展预制菜产业等建议,得到党政领导肯定及相关部门吸纳。围绕“稳定粮食播种面积,切实维护粮食安全”开展民主监督,走进田间地头,听民声、解难题,助力守牢耕地保护红线和粮食安全底线。密切关注乡村振兴主力军、领头羊的作用发挥,调研视察“新农企”“新农人”发展情况,宣传惠农政策,反映呼声诉求,帮助牵线搭桥,凝聚共促乡村振兴新力量。

三、坚持把履职为民作为根本宗旨,在情系民生增福祉上践初心、担使命

积极建言促进民生改善。围绕“构建‘一老一小’多层服务体系,持续强化基本公共服务”“促进市域优质医疗资源扩容和区域均衡布局”开展专题协商、重点视察,助力补齐民生短板、提高人民生活品质。持续开展“民生提案督办月”活动,遴选45件群众关注的重点民生提案集中力量进行督办,推动矛盾问题化解、惠民政策落地。发挥社情民意信息“直通车”作用,编报社情民意信息384篇,报送省政协354篇、市委市政府30篇,助推老旧小区加装电梯、市区断头路打通、外卖食品安全监管等一批群众关注的“急难愁盼”问题得以解决。《把设立母婴室作为高铁高品质服务标配的建议》被全国政协采用,得到国家领导人批示。

发挥优势融入社会治理。开展“加强城市建设管理,建好美丽宜居家园”重点视察,围绕进一



步建设和谐宜居、健康安全、富有活力的现代化海滨城市,梳理难点问题,提出对策建议。围绕“有效防范化解风险隐患,提升基层治理水平”深入调研,相关建议得到市委主要领导批示,市委政法委先后召开全市社会治理服务中心建设、平安建设现场推进会部署落实。邀请市政府分管领导通报“平安连云港建设”情况,会同市检察院制定出台《推进政协提案与检察建议衔接转化工作的实施意见》,助力提高社会治理现代化水平,提升群众获得感幸福感安全感。

协商议事服务基层群众。坚持协商于民、协商为民,扎实开展服务为民和民生专题协商议事月活动,全市各级政协共组织开展协商议事活动835场,参与委员3236人次,汇总意见建议1981条,助推解决817个民生问题,形成了一批解民忧、纾民困、暖民心的履职成果,实现协商议事的常态长效。省市政协联动召开“持续提升人居环境,建设美丽宜居乡村”民生协商议事会,“学习借鉴浙江‘千万工程’经验,提升苏北农村人居环境的建议”获得省政府领导批示。

四、坚持把凝聚共识作为中心环节,在双向发力增团结上创机制、谋实招

凝心铸魂增强政治引领力。组织“弘扬井冈山精神,牢记‘三个务必’”专题培训班,举办委员大讲堂,开展“书香政协·凝心聚力”委员读书活动,引导各界人士不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。“主席接待委员日”活动在市县区政协全面开展,累计接待委员400余人次,搭建让委员有话想说、有话好说的平台,增强委员的荣誉感、归属感和使命感。深入开展“聚共识、促发展”视察调研活动,围绕人才强市、招商引资、经济运行等召开情况通报会7场、参与委员600余人次,解疑释惑、凝聚共识、引导预期、提振士气,营造众志成城谋发展的鲜明导向。

团结联谊寻求最大公约数。支持和保障各民主党派、工商联和无党派人士参与政协履职活动,重点安排大会发言,联合开展考察调研,巩固各党派团体在政协多渠道合作、多形式建言、多平台参政的生动局面。各党派团体参加政协协商活动40余次,提交集体提案54件、会议发言300余篇。视察宗教活动场所规范化管理、少数民族村建设工作,在交流交融中增进民族团结、促进宗教和睦。密切同港澳台侨胞的联系,围绕“连云港直航健康发展”深入调研,不断擦亮“五侨联动服务侨商”“致福·侨海情缘”“中山博爱工程”等工作品牌。

宣传引领汇聚奋进正能量。坚持报、刊、网、端、微、屏协同发力,构建立体式传播矩阵,发出政协好声音、展现委员新风采。积极抢抓“一带一路”倡议提出十周年、中欧班列国际合作论坛举办等重要时间节点,对市政协持续助推“一带一路”建设的经验做法深度挖掘、重点报道,《十年凝心聚力再出发》《聚动能 助通畅》系列稿件在人民政协报、新华日报、中国政协杂志、学习强国平台等主流媒体刊发,有力提升政协工作的影响力和美誉度。与市电视台联合制作《家门口的“幸福滋味”》《生态文明高质量发展》等提案追踪电视专题片,录制《为什么是中国》《释义家庭教育促进法》等委员读书短视频,让群众切实感受到政协离自己很近、委员就在身边。

五、坚持把守正创新作为活力源泉,在“三化”功能建设上补短板、强根基

持续推进政协制度集成创新。修订《协商工作规则》、制定《关于进一步加强和改进调查研究工作的办法》,健全政协智库决策咨询制度,开展重点协商议题评估,不断巩固提升“商前学习、调研论证、专题协商、成果转化”有机融合、“质量评价”贯穿全程的“4+1”协商议政成效。创新开展市政协常委督办重点提案,形成“党政领导领题督



办、政协领导选题督办、专委会分题督办、政协常委专题督办”四位一体重点提案督办机制。建立反映社情民意信息“每月一点评、每季一研判、半年一通报”常态化工作机制,探索“县区政协+直报点+特邀信息员”“专委会+民主党派+所联系界别”等合作模式,健全“采写—编辑—报送—反馈”全链条、闭环式工作流程。

着力加强政协委员队伍建设。完善多层次、全方位、立体化学习体系,全面提升委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。强化委员履职管理,健全委员履职档案,落实常委提交履职报告、界别召集人述职等制度,加强量化考核与通报,激发委员履职积极性。深入开展“界别建设年”活动,召开界别建设工作座谈会,出台《关于加强和改进界别工作更好发挥界别作用的意见》,实施界别履职“八个一工程”,聚力打造特色委员工作室,首批13家委员工作室授牌,推动界别工作活起来、实起来、强起来。

不断提升政协工作整体效能。密切与省政协的协同互动,承办全省政协社会法制和民族宗教委员会工作座谈会;加强对县区政协的联系指导,召开全市政协工作座谈会,开展创新创优案例评选。强化专委会基础作用,深化“一委一品”特色品牌创建,注重调研成果转化运用,6篇决策咨询报告获评省第十七届社科学术大会优秀论文奖和市第十五届社科优秀成果奖。深化模范机关建设,文史馆事业单位获批成立,政协理论研究会成功创建4A级,老干部服务保障工作更加用心用情,团结进取、奋发有为的良好工作局面更加巩固。

各位委员,过去一年市政协常委会工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是中共连云港市委高度重视和正确领导的结果,是市人大常委会、市政府以及社会各界大力支持、密切配合的结果,是政协

各参加单位、全体政协委员和各县区政协共同努力的结果。在此,我代表市政协常委会,向大家表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到工作中还存在一些不足,主要是:协商议政的质效有待进一步提升,凝聚共识的力度有待进一步强化,界别的优势作用有待进一步彰显,机关的服务保障有待进一步优化。对此,我们将高度重视、认真研究,并在今后工作中切实加以改进。

2024年工作任务

今年是新中国成立75周年、人民政协成立75周年,是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年,也是连云港成为全国首批沿海开放城市40周年。新的一年,市政协工作的总体要求是:始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神,聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务,紧扣“巩固增效”年度主题,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,切实增强工作的系统性、前瞻性、针对性、实效性,以高水平履职助推高质量发展“后发先至”,在全面推进中国式现代化连云港新实践中展现政协力量、彰显政协作为。

一、拥护“两个确立”、做到“两个维护”,以高度的政治自觉学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,也是统揽人民政协各项工作的总纲。我们要坚持不懈用新思想凝心铸魂,在真学真懂真信、深化内化转化上下功夫。一是巩固拓展主题教育成果。完善以政协党组理论学习中心组为引领的学习体系,



严格执行“第一议题”制度,做到党的会议必学、协商议政必学、座谈交流必学、委员活动必学。依托政协书房、委员讲堂、智慧政协等平台载体,采取市县政协联动的方式开展专题学习,举办“新思想·主席讲”、“新思想·委员说”、名家大讲堂、读书分享会,以理论大学习促进思想大武装。二是加强政协党的建设。牢固树立“围绕履职抓党建、抓好党建促履职”的工作理念,深入研究政协党的建设特点和规律,把党建引领嵌入政协履职工作链条,推动党建和履职相互契合、相互赋能。召开全市政协党的建设工作会议,深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,以党建工作新成效推动政协事业新发展。坚持守土有责、守土负责、守土尽责,定期分析研判全市政协意识形态领域形势,注重在敏感点、风险点、关切点问题上开展思想政治引领。三是持续强化政协理论研究。围绕学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想举办理论研讨会,制定《关于加强和改进理论学习和研究工作的实施意见》,将理论研究的重点放在运用科学理论解决现实问题的正确思路 and 有效办法上来,不断深化对政协工作的规律性认识,为推进全市政协实践创新提供理论支撑。

二、胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,以务实的资政成果助推连云港“后发先至”生动实践

习近平总书记对江苏现代化建设寄予厚望。新的一年,我们将立足人民政协性质定位,以“四个走在前”“四个新”统领协商议政工作,不断提升建言“含金量”。一是围绕“一带一路”建设资政建言。唱好履职“连续剧”、打好建言“组合拳”,选择“两基地、一班列提质增效”“提升霍尔果斯—东门无水港服务功能”等切口深入调研、靶向建言,同时综合运用提案、大会发言、反映社情民意信息等多种履职方式,积极争取国家和省级层面对连云港的关注支持。二是围绕实体经济高质量

发展献计献策。实体经济既是经济发展的“着力点”,又是构建现代化产业体系的关键。我们计划由主席会议成员带队,组织民主党派、相关委员、智库专家,聚焦石化、新医药、新材料、新能源等10条重点产业链一线调研、专题协商、科学论证,在强链补链延链上提出有针对性、前瞻性的对策建议,助力构建具有港城特点、国内领先的现代化产业体系。我们还将聚焦港产城一体化、科技自立自强、新质生产力培育、未来产业发展、民营经济做大做强、营商环境优化、质量强市建设、现代农业发展等事关连云港长远发展的大事要事,精心设置重点协商议题,力争形成高质量的履职成果。三是围绕安全生产、生态环保深入监督。安全生产和生态环保是市委市政府高度重视、人民群众高度关切的重点问题。市政协将采取市县“全联动”、委员“全参与”的方式进行协商式监督,紧盯突出瓶颈、聚焦重点环节、精准分析研判,形成问题清单、建议清单,以坚决态度、靠前担当彰显政协作为。

三、心系万家灯火、情牵柴米油盐,以浓厚的家国情怀践行人民政协为人民的初心使命

习近平总书记强调:孩子的抚养教育,年轻人的就业成才,老年人的就医养老,是家事也是国事。我们要时刻牢记总书记的殷殷嘱托,始终把增进民生福祉作为履职的出发点和落脚点,更好展现人民政协为人民的本色担当。一是拓宽履职为民平台载体。坚持共建、共育、共享,扎实推进协商议事室、委员工作室、社情民意信息联系点“三位一体”融合发展,促进政协协商与基层协商有效衔接、与社会治理有机结合,更好倾听人民呼声、集中人民智慧,切实把人民政协的制度优势转化为服务基层治理的效能。二是提升履职为民工作质效。坚持问需于民、问计于民,重点围绕“一老一小”、就业创业、社会保障、共同富裕、交通出行、乡村环境整治等民生要事开展专题协



商、调研视察、民主监督,把群众的“问题清单”变成政协的“履职清单”,让群众看到可喜的变化、收获可感的幸福。三是打造履职为民特色品牌。不断健全四位一体督办体系,持续擦亮“民生提案督办月”工作品牌,重点提案重点协商、同类提案集中协商、难点提案联合协商,推动民生提案成果有效转化落实,产生办成一件、受益一片的良好效应,让政协的“履职指数”转变为群众的“幸福指数”。

四、加强团结联谊、凝聚奋斗力量,以强烈的责任担当发挥人民政协统一战线组织功能

团结才能胜利,奋斗才会成功。人民政协作为具有广泛代表性和巨大包容性的政治组织,本身就是团结的象征、奋斗的舞台。在发挥统战功能方面,我们将重点从以下几个方面着手:一是增强合作共事力度。尊重和保障市各民主党派、工商联、无党派代表人士民主权利,为他们在政协更好发挥作用积极创造条件,做到重要议题共同协商、重大活动共同组织、重点课题联合调研,确保党派团体协商有舞台、沟通有平台,引导各界人士在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。二是拓展联络联谊广度。完善主席接待委员日、主席会议成员联系党派界别、走访看望委员和谈心谈话制度,健全同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等沟通联络机制,深化与港澳台同胞和海外侨胞联谊交流机制,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。三是提高凝心聚力效度。统筹谋划庆祝新中国成立75周年、人民政协成立75周年和连云港沿海开放40周年系列活动,邀请市委市政府领导及相关部门负责人举办委员关切问题情况通报会,召开“同心向党”座谈会,组织“丹青绘华章”书画摄影展,开展“看港城·谋发展”主题视察,传递强信心、聚人心、筑同心的正能量。用好用活政协文史馆平台,组织社会各界

人士走进文史馆,更好发挥以史资政、以文化人作用。

五、坚持强基固本、激发内生动力,以有效的工作举措推进政协履职能力建设

中国特色社会主义进入新时代,对人民政协履职能力建设提出了新要求。新的一年,我们将大力实施“三提升”工程:一是委员履职能力提升工程。持续打造“书香政协·连心聚力”委员读书品牌,举办履职能力培训班、委员讲堂,建设一批高质量的委员工作室、委员工作站,研究制定《关于完善委员联系界别群众制度机制的意见》,开展“到界别群众中去”实践活动,不断拓展委员履职平台,提升委员理论武装、调查研究、协商议政、联系群众的本领和水平。二是界别履职能力提升工程。深化提升“界别建设年”活动成效,开展“八个一”系列活动和“一界一品”创建,推动界别工作提质增效。支持界别发挥自身特色、行业特点,积极探索跨界别联合履职、市县区联动履职,实现资源共享、优势叠加、智力聚合。三是专委会履职能力提升工程。调整优化专委会设置,健全专委会向主席会议报告工作制度,召开专委会建设推进会,继续开展“创新创优案例”评选、“一委一品”创建、履职清单考核,营造比学赶超、争先进步浓厚氛围,推动专委会工作“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平、“专”出成效。

各位委员,连云港发展仍处在滚石上山、爬坡过坎的关键阶段,迫切需要团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,汇聚心往一处想、劲往一处使的强大合力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在中共连云港市委的坚强领导下,齐众心、汇众智、聚众力,共同书写好“强富美高”新港城现代化建设崭新答卷!



中国人民政治协商会议 连云港市第十四届委员会常务委员会 关于二次会议以来提案工作情况的报告

——2024年1月15日在政协连云港市
第十四届委员会第三次会议上
龚成龙

各位委员：

我受政协连云港市第十四届委员会常务委员会委托，向大会报告十四届二次会议以来提案工作情况，请予审议。

总体工作情况

市政协十四届二次会议以来，市政协委员、政协各参加单位和各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局，紧贴实际、关注民生，提出提案502件，经审查立案359件，其余143件采取并、转、撤的方式处理。经87家承办单位认真办理，及时办复率和委员满意率均为100%。其中，所提问题已经解决或被采纳的占88.8%，正在解决或者列入计划、规划逐步解决的占9.5%，暂时难以解决或者留作参考的占1.7%。总体上看，这些提案内容丰富、针对性强，为推进我市经济社会发展作出了积极贡献。

围绕贯彻新发展理念、构建现代化产业体系

方面，提出提案62件。民盟市委、民建市委及部分委员就加快我市实体经济发展、构建现代海洋产业体系、发挥医药集群优势、培育专精特新企业等方面提出建议。市发改委、工信局、商务局等单位在科学规划产业布局、加强创新发展要素集成供给、大力推进高水平延链补链强链项目培育引进等项工作中，积极吸纳相关建议，《连云港市推进装备制造产业高质量发展实施意见》《连云港市生物医药产业强链补链三年行动计划（2023—2025年）》《连云港市海洋新材料产业发展三年行动计划》先后制定。中共界别、工会界别、特邀人士界别及部分委员就提升科技创新能力、大力发展数字经济和电商经济、数字赋能产业升级、建设创新平台等方面提出相关建议，在市科技局、工信局等单位推进的加强系列科技创新服务、加快完善基础设施建设、推动规上工业“智改数转”等工作中被采纳，花果山科创走廊规划建设和太湖实验室连云港中心建设稳步推进，江苏省海洋资源开发技术创新中心运行质效提升，以5G、大数据、人工智能等为代表的通信网



络基础设施加快完善,500家规上工业企业完成智能化改造和数字化转型,申报科创企业数达367家。

围绕聚力打造“标杆示范”项目、加快“一带一路”强支点建设方面,提出提案76件。致公党市委会及部分委员就港产城一体化发展、高水平对外开放、中欧班列高质量发展、物流集疏运体系建设、港口经济转型等方面提出建议。市发改委、教育局、连云区、徐圩新区等单位在推进《连云港市港产城一体化发展总体规划》编制、推动港产城空间优化配置和基础设施互联互通、构建“东部出口基地+中西部集结中心”的运输格局等项工作中,积极吸纳相关建议,为全市成功举办中欧班列国际合作论坛聚势聚力。侨联界别及部分委员就自贸区发展、石化产业基地做大做强等方面提出搭建国际资源平台、发展对台港航物流、支持石化基地拓展区建设、加快建设油气化工品交易中心等相关建议,被连云港自贸片区、徐圩新区等单位采纳,助力南北对口帮扶合作、《油品贸易规范发展方案》制发、拓展区与石化产业基地公共管廊和燃气管道管网互联互通规划布局的推进。民进市委会、工商联界别及部分委员就中小生产企业审批服务和营商环境优化、金融保障、风险防范等方面提出建议。市政务办等单位深化“一件事一次办”改革,编制公布2023版市县行政许可事项清单;市港口控股集团等单位积极开展“优化营商环境突破年”专项行动,制定出台《惩治损害营商环境行为暂行办法》;银保监分局、人民银行与市场监管局联合出台相关制度,将知识产权质押融资要求纳入银行保险机构支持实体经济的政策文件。

围绕保障民生改善、提升人民生活品质方面,提出提案133件。农工党市委会、无党派代表人士界别及部分委员就完善居家社区养老服务体系、创立婴幼儿照护一体化模式、加强“双减”政策保障体系、推动重点群体就业等方面提

出建议,市民政局、教育局、人社局、科协等单位在积极应对人口老龄化、全面推进“一老一小”实施方案落实、出台《“百千万助双减”行动实施方案》、实施青少年体育“5621”计划、制定《优化调整稳就业政策措施全力促发展惠民生》《鼓励支持返乡创业就业若干政策措施》等工作中充分采纳。妇联界别、社会福利和社会保障界别及部分委员就构建全覆盖智能化“两癌筛查”模式、加强基层医疗卫生机构建设、推进医养融合发展等方面提出建议,市卫健委、医保局等单位深入研究论证、积极试点探索,深化落实《连云港市基层医疗卫生机构“双提升”工程实施方案》,启动试行长期护理保险制度,加快推进医养融合发展和“两癌”筛查覆盖面提升。部分委员就推进城市垃圾分类、健全生态补偿机制、预防未成年人违法犯罪、加强新就业形态劳动者权益保护、加快建立失信被执行人企业信用修复机制、强化安全保障等方面提出建议,市中级人民法院、自然资源和规划局、司法局、应急局等单位在编制《云台山风景名胜区废弃矿山综合治理初步方案》《联动推进失信专项治理优化营商环境的实施方案》等政策文件和推进化工消防专业处置指挥中心建设等项工作中认真研究吸纳,充分融入序时推进生态修复系列工程、规范垃圾分类减量化资源化、加强特定人群司法保护、开展企业信用修复“暖企”专项行动、推动“一企一策”风险管控和本质安全整治提升等举措中。

围绕推进乡村振兴战略、促进城市建设发展方面,提出提案88件。九三学社市委会、农业和农村界别、共青团(青联)界别及部分委员就培优培强特色产业激活乡村振兴源动力、打造乡镇工业集中区、提升农产品品牌效应、促进高标准农田建设和生态农业循环发展、推进乡村“共建共治共享”等方面提出建议。市农业农村局、农科院、供销总社等单位出台《关于推进农业全产业链高质量发展的实施方案》,推进“6+N”重点农业



产业链“加粗加长”,提升新型农业经营主体开办便利度,推动“连天下”品牌做优做强;持续深化“一委三会”治理模式、发挥村规民约自我约束作用,建立健全共谋、共建、共管、共享机制。民革市委会及部分委员就提升城市集聚度、加强城市“微治理”、建设智慧交通等方面提出建议。市住建局、公安局、交通局等单位,围绕“幸福城市”目标,加快推动老旧小区改造、老旧产业区村居搬迁等城市更新行动,加大城区“断头路”建设和交通拥堵治理工作力度,高效打造连云港智慧交通项目工程,完成1950个外场设备建设和9个软件系统开发。文化艺术界别及部分委员就能源绿色低碳转型、东盐河以东片区城市水环境提升、全域旅游格局构建、城市书房运营等方面提出建议。市水利局、生态环境局、文广旅局等单位吸纳合理化建议,在实施东盐河以东片区水系优化及水环境提升工程、支持打造绿色煤炭物流示范园区建设、建立市级双碳科技计划项目、系统推动文旅融合纵深发展等工作中体现。

主要工作做法

2023年,市政协常委会深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,紧贴市委、市政府中心工作,紧扣群众期盼、社会关切,以提质增效为鲜明导向,以重点督办为主要抓手,推动提案工作在继承中发展、在发展中创新,充分发挥基础性、全局性作用。

一、突出政治引领,把牢提案工作方向。坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”提案工作方针,切实发挥提案工作在贯彻落实中央和省市委决策部署中的重要作用。市委、市政府高度重视政协提案工作,市委书记和市长亲自督办重点提案,市政府专题向市政协常委会议通报提案办理情况。市政协党组明确要求:把提案作为

政协履职重要形式,强化质量导向,促进提办双方在建言求真中增进共识、在资政求效中深化共识。市政协主席会议着力推动提案工作与重点调研、专项视察、专题协商议政等履职形式有机结合,有效提升提案工作效能。

二、推进重点督办,强化示范引领作用。坚持开展提案督办,探索实践“四位一体”重点督办机制。市党政领导领办督办重点提案,示范引领效应显著。市委书记马士光就“关于加快推进港产城一体化发展的提案”主持召开专题督办会,突出“兴港口、强产业、抓安全、惠民生”高质量发展要求,推动“空间有序、功能互补、联结紧密、融合开放”的一体化发展新格局加快形成,并明确指出:加强政协工作和党委政府工作的有效衔接,密切同政协委员的联系沟通,把办理提案作为推动工作落实、解决实际问题的重要抓手,充分发挥人民政协制度优势。市长邢正军领办督办“关于激活‘深蓝’经济动能加快海洋强市建设的提案”,在多次专题研究推动我市海洋渔业高质量发展、着力打造现代化海洋强市的基础上,开展现场调研督办,实地考察市海洋渔业执法基地、连岛渔港、高公岛渔港等地,进一步推动重点事项加快落实。市政协主席会议成员、各专门委员会及10名市政协常委,共计选择50件重点提案,分层有序、同向发力,带领相关委员和办理单位,通过视察、调研、走访、座谈等方式开展26场督办协商活动,促进提案办理走深走实。

三、优化服务机制,促进工作提质增效。立足开源,不断完善提案征集机制。在面向社会公开征集、开展提案承办单位集中走访征集、邀请市各民主党派和界别座谈征集的同时,注重将党政关注重点以及视察调研、督办座谈、大会发言等协商议政成果,及时转化成线索编入提案目录,为我市各级政协委员提好提案提供服务。2023年度共发布提案参考选题目录160条。其中,为住连省政协委员提供服务的事关万亿级石化产业



集群布局、建设油气化工品交易中心等方面,有力助推石化基地拓展区获省批复、311 国道连云港东段建设加快推进。立足固本,进一步深化提案培育。坚持质量为先,将平时提案与全会提案、会前提交与会议提交、立案审查与交办审查紧密结合。进一步畅通委员知情明政渠道,支持界别对标对表中心工作、用好用活调研成果,提交更多集中界别真知灼见、反映界别共性诉求、体现界别建言水平的高质量集体提案,推动提案质量全面提升。在 2023 年重点督办提案中,集体提案占比达 36%。立足见效,进一步完善办理工作举措。实施科学精准交办,开展两轮预交办并充分征求意见,逐件明确承办单位。规范办理流程,市委办、市政府办联合下发提案办理工作通知和交办目录,对办理质量、行文格式、答复时限等提出明确要求。注重督查考核,市委督查室、市政府督查室会同市政协提案委依托网上办理系统分阶段开展督查督办,确保委员“好声音”成为政府部门“真行动”。

四、树立系统观念,营造良好社会氛围。全力打造提案工作品牌载体,把“民生是最大的政治”作为工作遵循,把“协商于民,协商为民”作为工作导向,把“办的是提案,暖的是民心”作为工作目标,深入推进“民生提案督办月”活动开展,跟踪关注“一老一幼”、就业医疗、城市通行、生态环保、社会治理等群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事,唱好“连续剧”、打好“组合拳”,45 件民生提案有效办结,“民生提案督办月——推动提案办理工作提质增效的新路径”获评 2023 年度全省政协工作创新案例。努力释放提案工作溢出效应,持续开展对优秀提案、先进承办单位及先进提案工作者的评选,推进第三方评估机制有效实施。坚持全市政协“一盘棋”,上下联动促办重点提案形成态势,“提案溯源·与委员面对面”“提案监督+监察建议”等县区品牌生动打造。着力扩大提案工作社会影响,充分运用国家及省

市主流媒介,及时宣传报道相关提案工作,《人民政协报》《江苏政协》杂志、《连云港日报》等集中聚焦“民生提案督办月”,连云港电视台《提案追踪》专栏共计采播 5 期重点报道,市政协网站及微信公众号及时报道提案工作动态及进展。

各位委员,市政协十四届二次会议以来提案工作取得的成绩,得益于市委的坚强领导,得益于市人大常委会和市政府的大力支持,得益于各承办单位的全力配合和广大政协委员、各参加单位的共同努力。在此,我谨代表市政协常委会,向所有关心、支持政协提案工作的领导和同志们,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,提案工作还存在办理协商有待进一步深化、转化落实有待进一步加强、服务保障有待进一步提升等问题。这些问题需在今后的工作中认真研究,切实加以改进。

2024 年提案工作思路

2024 年,是全面推进“十四五”规划实施的关键一年。提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话精神以及对连云港工作的重要指示精神,切实加强制度化、规范化、程序化、信息化功能建设,不断提高提案质量、办理质量和服务质量,努力为中国式现代化连云港新实践贡献智慧和力量。

一、坚持一条主线,深化政治理论学习促思想认识进一步提高。巩固拓展主题教育成果,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧扣中共二十大战略部署和重大举措,动员引导广大委员胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、增进民生福祉等重要问题,选取党政所需、群众所盼、政协所能的切入点,适应



新形势、服务新实践,多提有见地、有分量、有影响的提案,把党的决策部署和对人民政协的工作要求贯穿落实到全过程、各方面,在加快港城经济社会发展中更好发挥提案工作作用。

二、紧扣两个方面,加强调查研究促提案质量进一步提高。一方面,坚持“市委市政府中心工作推进到哪里,提案工作就跟进到哪里”的工作要求,聚焦“一带一路”、实体经济发展、重点产业链打造、科技创新等全市中心大局做好相关选题策划。另一方面,围绕社会关注、群众关切的热点难点问题,聚焦社会保障、卫生医疗、教育改革、环境整治、生产服务等方面,推动形成一批事关民生“大事小情”的提案选题。组织引导委员、界别按照“不学习不提案”“不调研不提案”的工作要求,“俯下身子”去调查、“沉下心来”去研究,以调查研究的“深一步”,促进提案质量的“进一步”。

三、突出三项重点,完善工作机制促提案办理质效进一步提高。一是突出“民生提案督办月”

活动开展。明确定位、提高站位,聚焦社会关切、群众关注,以推动提案建议落实、共识达成为目标,深化推动“民生提案督办月”活动务实有效开展。二是突出提案办理机制完善。继续巩固重点提案遴选、督办等经验做法,及时修订完善相关工作制度机制,促进提案办理质效进一步提升。三是突出提案办理全过程沟通协商。坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容的协商原则,深化办前、办中、办后协商,把提案办理协商贯穿于提案办理工作的各个环节,及时协调化解提案办理工作中出现的新情况、新问题。

天时人事日相催,新岁阳生春又来。各位委员,让我们紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共连云港市委坚强领导下,紧扣“巩固增效”年度主题,牢记嘱托、感恩奋进,用提案的方式履职担当,为推进“强富美高”新港城现代化建设作出更大贡献!





在政协连云港市第十四届委员会 第三次会议闭幕会上的讲话

(2024年1月18日)

王加培

各位委员,同志们:

政协连云港市第十四届委员会第三次会议,是在全市上下深入学习贯彻中共二十大精神,认真贯彻落实省委十四届五次全会和市委十三届七次全会决策部署,奋力谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章的关键时刻,召开的一次重要会议。在中共连云港市委的坚强领导下,在有关方面大力支持下,经过全体委员的共同努力,顺利完成各项议程,就要胜利闭幕了。会议开的很圆满、很成功,是一次高举旗帜、凝心聚力的大会,是一次坚定信心、振奋人心的大会,也是一次求真务实、开拓进取的大会。

开幕会上,市委马士光书记发表热情洋溢的讲话,聚焦实现“八大提升”、全面“巩固增效”,进行再动员、再部署,对各级政协组织提出明确要求,对广大政协委员提出殷切希望,我们要认真学习领会、全面贯彻落实。会议期间,市委、市政府领导同志认真听取委员们的意见和建议,与委员们共商国是、共话发展、共谋良策,既体现了对人民政协工作的高度重视,对广大政协委员的尊重信任,更体现了践行全过程人民民主的高度政治自觉。

各位委员以高度的政治责任感和饱满的履职热情,深入学习马书记讲话精神,认真讨论政

府工作报告及其他报告,审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告,通过大会发言、提案、社情民意信息、分组讨论等方式,积极建言献策,广泛凝聚共识,取得了丰硕成果,充分彰显了新时代政协委员为国履职、为民尽责的使命担当,充分彰显了人民政协专门协商机构的独特优势,充分彰显了全过程人民民主的生机活力。

由于年龄、工作岗位变动等原因,有6位同志不再担任市政协常委,邸占山同志不再担任市政协副主席职务。这次会议,补选5位市政协常委,补选陆普桂同志为市政协副主席。我提议,大家以热烈的掌声,对离任的同志表示衷心的感谢,对新当选的同志表示热烈的祝贺!

2024年,是中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年,是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年,也是连云港成为首批沿海开放城市40周年。做好新一年工作,责任重大、使命光荣,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神,紧扣“巩固增效”年度主题,充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用,以务实行动和履职实效,在全面推进中国式现代化连云港新实践中展现政协力量、彰显政协作为。



——我们要把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，牢记嘱托、感恩奋进，切实担负“落实下去、凝聚起来”的政治责任。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。要恪守政治立场、坚定政治信念，自觉把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决忠诚核心、拥戴核心、紧跟核心、维护核心。要持续巩固拓展主题教育成果，真正在学懂弄通做实上下功夫，深刻把握这一重要思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，夯实团结奋斗的共同思想根基。要坚持党对政协工作的全面领导，持续加强政协系统党的建设，做到党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，团结引导各党派团体和各族各界人士不忘合作初心、继续携手前进，不断用党的创新理论推动政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。

——我们要把助力建设“强富美高”现代化新港城作为履职的中心任务，勇挑大梁、担当敢为，奋力书写“走在前、做示范”的政协答卷。全面推进中国式现代化，是中共二十大作出的重大决策，是最大的政治。全市各级政协组织和广大政协委员要牢牢把握中国式现代化的内涵特征、本质要求和推进中国式现代化的重大原则，自觉把“国之大者”作为政协履职的“责之重者”，聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务，紧紧跟随市委明确的“攻坚突破、巩固增效、冲刺决胜”的步调节奏，围绕市委十三届七次全会部署的目标任务，立足政协所能，发挥专的优势，深入开展调查研究，精心组织协商议政，为巩固和增强经济回升向好态势、助推高质量发展，建睿智之言，献务实之策，持续凝聚共识、鼓舞信心、汇聚力量。要深入践行以人民为中心的发展思想，大兴调查研究，推动“四下基层”，悉心察民情，广泛聚民智，真诚解民忧，更好联系服务界别群众；要坚持协

商于民、协商为民，把群众反映的“问题清单”变成政协的“履职清单”，助力增进民生福祉、推动共同富裕，增强群众获得感幸福感安全感。

——我们要把加强政协自身建设作为提升履职能力水平的根本举措，守正创新、强基固本，携手共创“全面提升、巩固增效”的良好局面。加强和改进新时代市县政协工作，是中共中央着眼提升政协制度整体效能作出的重要决策部署。我们要深入贯彻落实中央、省市文件精神，坚持以制度建设为保障、以能力建设为核心、以作风建设为重点，加强专门协商机构自身建设，不断夯实履职根基。要牢固树立“制度化、规范化、程序化”的导向，深化落实协商工作规则，树牢质效导向，拓宽协商渠道，聚力主责主业，积极探索协商民主新的实现方式和实践载体，持续提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识能力水平。要自觉践行“懂政协、会协商、善议政”的要求，持续加强理论武装、业务学习和履职培训，深入开展委员读书活动，推动委员不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，全面增强政协委员参与国是、履行职责的实际本领。要大力弘扬“守纪律、讲规矩、重品行”的作风，时刻以高度的政治责任感、强烈的委员意识和昂扬的精神风貌，坚守情怀，忠诚担当，争先实干，以模范行动展现新时代政协委员的良好风采。

各位委员，同志们！风正时济，自当破浪扬帆；任重道远，还需策马扬鞭。时代赋予我们重任，人民寄予我们厚望。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共连云港市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，携手共书高质量发展“后发先至”新答卷，奋力谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章！



中国人民政治协商会议 连云港市第十四届委员会第三次会议决议

(2024年1月18日政协连云港市第十四届
委员会第三次会议通过)

中国人民政治协商会议连云港市第十四届委员会第三次会议，于2024年1月15日至18日在海州举行。

这次会议是在全市上下深入学习贯彻习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神，聚力巩固增效、矢志后发先至的关键时期召开的一次协商民主大会。中共连云港市委书记马士光等领导同志出席会议，与委员们共商改革发展大计。会议学习讨论马士光同志在开幕会上的讲话，审议批准王加培主席代表政协连云港市第十四届委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准龚成龙副主席所作的提案工作情况的报告，经过民主协商和选举，决定了有关人事事项。委员们列席连云港市第十五届人民代表大会第四次会议，听取并讨论市长邢正军所作的政府工作报告，讨论市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告等，表示赞同并提出意见建议。

会议期间，全体委员以高度的政治责任感和历史使命感，通过提案、大会发言、小组讨论、反映社情民意信息等形式，积极建言资政、广泛凝聚共识，展现了新时代政协委员为国履职、为民尽责的家国情怀，彰显了人民政协制度的独特优

势和蓬勃生机。会议简朴隆重、务实高效、风清气正，是一次高举旗帜、发扬民主、凝心聚力、团结奋进的大会。

会议认为，2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的一年。习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表，全国两会期间参加江苏代表团审议，两次亲临江苏考察，对江苏工作明确了“四个走在前”“四个新”的重大任务，为推动中国式现代化江苏新实践作出了战略指引、注入了强劲动力。中共连云港市委高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在经历三年疫情严重冲击、经受国际国内复杂形势严峻考验的情况下，团结带领全市上下凝心聚力抓招商、推项目、促改革、优环境、惠民生，各项事业蓬勃发展、多项重要指标增势强劲。成功举办中欧班列国际合作论坛，习近平总书记发来重要贺信，全市干部群众备受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。

会议指出，一年来，在中共连云港市委的坚强领导下，市政协坚持把政治建设摆在首要位置、把助力发展作为履职重点、把履职为民作为根本宗旨、把凝聚共识作为中心环节、把守正创



新作为活力源泉,紧紧围绕市委“攻坚突破年”主题主线,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,更好凝聚共识,充分发挥专门协商机构作用,为谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章作出了积极贡献。

会议强调,2024年是新中国成立75周年、人民政协成立75周年,是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年。市政协将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神,聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务,紧扣“巩固增效”年度主题,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,切实增强工作的系统性、前瞻性、针对性、实效性,以高水平履职助推高质量发展“后发先至”,在全面推进中国式现代化连云港新实践中彰显政协作为。要拥护“两个

确立”、做到“两个维护”,以高度的政治自觉学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;要胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,以务实的资政成果助推连云港“后发先至”生动实践;要心系万家灯火、情牵柴米油盐,以浓厚的家国情怀践行人民政协为人民的初心使命;要加强团结联谊、凝聚奋斗力量,以强烈的责任担当发挥人民政协统一战线组织功能;要坚持强基固本、激发内生动力,以有效的工作举措推进人民政协履职能力建设。

会议号召,全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员,要更加紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在中共连云港市委的坚强领导下,齐众心、汇众力、聚众智,共同书写好“强富美高”新港城现代化建设崭新答卷!





2023 年度市政协优秀调研报告名单

(10 篇)

一等奖:4 篇

1. 放大“双向开放”高地优势,加快建设“一带一路”交汇点支点城市(市政协港澳台侨外事委)
2. 关于助力民营经济健康发展、高质量发展的调研报告(市政协研究室)
3. 关于发展壮大海洋产业,打造现代化海洋强市的调研报告(市政协社法民宗委)
4. 关于共建共治共享幸福港城专题民主监督的报告(市政协教文医卫体委、社法民宗委)

二等奖:6 篇

1. 关于推动实体经济高质量发展的调研报告(市政协经科委)
2. 关于构建“一老一小”多层服务体系,持续强化基本公共服务的调研报告(市政协提案委)
3. 关于加快新型工业化步伐,全力构建具有连云港特色的现代化产业体系的调研报告(市政协经科委)
4. 关于释放消费潜力,提升我市文旅消费水平的调研报告(市政协学习文史委)
5. 关于推进乡村振兴实现共同富裕的调研报告(市政协农业和农村委)
6. 关于加强城市建设管理,建好美丽宜居家园的调研报告(市政协人资环委)

2023 年度市政协优秀会议发言名单

(17 篇)

一等奖:5 篇

1. 打造世界一流石化基地,推动石化产业高质量发展(市政协中共界别)
2. 建设现代海洋牧场,助力乡村全面振兴(市政协民盟界别)
3. 深化南北共建,推动合作共赢(市政协九三学社界别)
4. 深化金融服务创新,助力“一带一路”双向开放(市政协无党派界别 冯 龙)
5. 鼓励多元投入,促进完善养老服务体系(赣榆区政协 李 冰)

二等奖:12 篇

1. 持续完善托育服务体系,助推托育事业健康发展(市政协民革界别)
2. 关于加快我市钢铁产业转型发展的建议(市政协民建界别)
3. 强产业、固成果、促振兴,扎实推进沂河淌片区高质量发展(市政协民进界别 李 博)



4. 加快推进健康服务业发展,全力打造健康城市建设样板(市政协农工党界别)
5. 关于增强“一带一路”双向开放服务支撑的建议(市政协致公党界别)
6. 锻造产业发展新引擎,激发县域经济新动能(市政协工商联界别)
7. 全力打造“一带一路”强支点,开创高水平对外开放新境界(市政协智库 宣昌勇)
8. 坚持预防为主,加强资源整合,提升“出生缺陷”防治和母婴保健服务水平(市政协医药卫生界别 李 慧)
9. 推动资源要素融合,引领电商经济健康发展(市政协经济界别)
10. 凝聚社会合力,筑牢青少年心理健康防线(市政协教育界别)
11. 加快产业转型升级,推进连云港装备制造业高质量发展(市政协科学技术界别 张元良)
12. 关于加快我市开放型农业发展的建议(东海县政协 孔繁清)

2023 年度市政协优秀理论文章名单

(18 篇)

一等奖:6 篇

1. 人民政协制度:以“两个结合”回应“人民之问”(贾 雯)
2. 新时代基层政协开展民主评议工作的探索与思考(廖朝兵)
3. 完善委员联系界别群众制度机制的赣榆实践(李 冰)
4. 发挥界别作用,彰显政协特色(顾建华)
5. 全过程人民民主视域下基层政协优化社会协商治理效能研究(陈 正)
6. 新时代数智政协赋能全过程人民民主的创新路径研究(霍 琛)

二等奖:12 篇

1. 人民政协发展全过程人民民主实践探究发挥(马 强)
2. 凝心聚力促界别建设,履职担当显政协特色(谢陈祥)
3. 完善委员联系界别群众制度机制研究(冯 龙)
4. 基层政协实践全过程人民民主的路径探索(包 振)
5. 加强和改进基层政协调查研究工作的几点思考(胡传宏)
6. 多党合作制度下民主党派职能发挥的现实路径探索(吴玉玉)
7. 关于加强我市政协民主监督工作的思考(马兆同)
8. 擦亮全过程人民民主底色(孔繁清)
9. 坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合研究(陶家辉)
10. 在实践全过程人民民主中更好发挥提案办理协商作用的实践探究(汪昌国)
11. 人民政协在发展全过程人民民主中的作用研究(刘玉石)
12. 发挥界别作用,彰显政协履职特色(尚庆伟)



2023 年度市政协优秀提案名单

(30 篇,排名不分先后)

1. 关于加快推进港产城一体化发展的提案(市政协致公党界别)
2. 关于激活“深蓝”经济动能加快海洋强市建设的提案(王万军)
3. 关于集聚优质要素全力构建现代海洋产业体系的提案(市政协民盟界别)
4. 关于培优培强特色产业激活乡村振兴源动力的提案(市政协九三学社界别)
5. 关于加快我市智慧交通建设的提案(市政协民革界别)
6. 关于有序推进社区食堂建设的提案(市政协提案委)
7. 关于加快布局连云港石化产业基地万亿级石化产业集群的提案(市政协人资环委)
8. 关于完善居家社区养老服务体系提案(市政协无党派界别)
9. 关于优化我市中小生产企业审批服务的提案(市政协民进界别)
10. 关于深化文明城市创建成果、擦亮城市“金字招牌”的提案(市政协工商联界别)
11. 关于加快引进外资医疗器械企业的提案(市政协农工党界别)
12. 关于培育专精特新企业打造先进制造业集群的提案(市政协民建界别)
13. 关于推进我市停车便利化建设的提案(刘 骐)
14. 关于推动落实社区 10 分钟健身圈的提案(邱彦鸿)
15. 关于加快打通断头路畅通微循环的提案(市政协民革界别)
16. 关于创立婴幼儿照护一体化模式的提案(闫冬梅)
17. 关于提升东盐河以东片区城市水环境的提案(周 霆)
18. 关于加快促进我市电商经济健康发展的提案(市政协经科委)
19. 关于提升城市集聚度加快建设幸福新港城的提案(市政协民革界别)
20. 关于加快构建全覆盖智能化“两癌筛查”连云港模式的提案(市政协妇联界别)
21. 关于整合资源形成全域旅游新格局的提案(市政协学习文史委)
22. 关于加快我市生物医药先进集群转型发展的提案(卢 辰)
23. 关于进一步加快数字经济发展的提案(市政协工会界别)
24. 关于搭建国际资源平台助推自贸区发展要素集成的提案(市政协侨联界别)
25. 关于加强蓄水储备预防农业干旱的提案(周 翔等委员)
26. 关于推进基层医疗卫生机构建设提档升级的提案(陈 志)
27. 关于提高中小校园餐质量的提案(张继武)
28. 关于提升住宅小区的消防安全水平的提案(张永利)
29. 关于建立健全连云港市新生儿“出生缺陷”防治机制体系的提案(李 慧等委员)
30. 关于规范外卖行业骑手出行安全的提案(张 洲)



2023 年度市政协提案承办先进单位名单

(20 个,排名不分先后)

- | | |
|-----------------|---------------|
| 1. 市中级人民法院 | 11. 市自然资源和规划局 |
| 2. 市人民检察院 | 12. 市生态环境局 |
| 3. 市发展和改革委员会 | 13. 市住房和城乡建设局 |
| 4. 市教育局 | 14. 市交通运输局 |
| 5. 市科技局 | 15. 市农业农村局 |
| 6. 市工业和信息化局 | 16. 市商务局 |
| 7. 市公安局 | 17. 市文化广电和旅游局 |
| 8. 市民政局 | 18. 市卫生健康委员会 |
| 9. 市财政局 | 19. 市市场监督管理局 |
| 10. 市人力资源和社会保障局 | 20. 市医疗保障局 |

2023 年度市政协提案办理先进个人名单

(25 名,排名不分先后)

潘 婕	葛宁宁	袁桂鸿	尹 军	徐昕桐
隋 心	徐小妹	李宗远	于 跃	李庭苇
陈 坤	严 莉	康 凯	沈 鑫	胡晨浩
贺东京	孟凡哲	顾珊珊	孙 帅	赵安琪
何童礼	伏 巍	吴茂新	魏 冉	刘维海



2023 年度市政协优秀社情民意信息名单

(30 篇,按采用先后排名)

1. 关于化解重复信访和信访积案的建議(贛榆区政协)
2. 果树注射剧毒农药杀虫方法需引起重视建議(市政协委员周 翔)
3. 明确住房公积金追缴时效迫在眉睫(市政协委员高云玲)
4. 关于在高铁上设立母婴室作为推进高品质服务“标配”的建議(灌南县政协)
5. 暑期研学需规范(市政协委员易怀丽)
6. 非遗名录认定存在问题亟待关注(海州区政协)
7. 地方政府平台融资问题亟待关注(海州区政协)
8. 关于加强网络餐饮服务和外卖食品安全监管的建議(灌南县政协)
9. 我国长期护理保险制度亟待优化完善(海州区政协)
10. 假期景点“一票难求”“预约制”亟待升级完善(灌南县政协)
11. 关于海运易流态化固体散装货物管理过程中的问题及有关建議(连云区政协)
12. 国储林建设需要关注成林管理防止数据失真建議(市政协委员周 翔)
13. 关于助推企业“走出去”共建“一带一路”的建議(民盟市委)
14. 关于进一步加强科技成果转化的建議(东海县政协)
15. 关于学习借鉴浙江“千万工程”经验提升苏北农村人居环境的建議(市政协农业农村界别)
16. 关于支持江苏药企加快自主创新的建議(市政协经济科技委员会)
17. 关于整治色情违法活动的建議(市政协委员周 翔)
18. 关于提升连云港市区东入口形象的建議(市政协委员张义刚)
19. 关于改善云华路、海连东路交界口交通情况的建議(市政协委员张 洲)
20. 关于恢复使用连云港站前人民路上电子监控设施的建議(民进市委)
21. 关于建立连云港市产业技术研究院的建議(贛榆区政协)
22. 关于推动国家级石化产业基地高质量发展的建議(市政协委员马 强)
23. 关于建设瀛洲路农贸市场惠农直销一条街的建議(市政协学习文史委员会)
24. 关于加快构建我市农资集中配供及其包装废弃物回收处置“一体化”运行機制的建議(灌南县政协)
25. 关于提升徐圩港区船舶进出港效率的建議(市政协人口资源环境委员会)
26. 关于加快解决花果山机场货运大道断头路的建議(市政协委员顾 亮)
27. 建議充分发挥我市职业教育在培养“数商兴农”直播电商人才方面的作用(市政协教文卫体委员会)
28. 关于我市迅速落实相关防控措施积极应对“加拿大一枝黄花”等外来物种入侵的建議(灌南县政协)
29. 关于积极应对山东港口集团巨大冲击,促进连云港对台海运直航持续健康发展的对策建議(市政协委员龚建华)
30. 让海洋生态预警监测“飞入渔民百姓家”(连云区政协)



2023 年度市政协反映社情民意信息工作 先进单位名单

(7 个,排名不分先后)

- | | |
|-------------|---------------|
| 1. 民进连云港市委 | 5. 赣榆区政协 |
| 2. 农工党连云港市委 | 6. 灌南县政协 |
| 3. 民革连云港市委 | 7. 市政协经济科技委员会 |
| 4. 海州区政协 | |

2023 年度市政协反映社情民意信息工作 先进个人名单

(17 名,排名不分先后)

王 丽	沈 超	付 凯	周 翔	高云玲	易怀丽
谢陈祥	王洪波	崔怀璧	华正梅	徐瑶瑶	程新连
胡 佳	苏 乐	吴玉玉	金姝延	段慧娟	



构建绿色低碳产业体系 推进石化产业高质量发展

市政协民革界别

石化产业作为我市三大主导产业之一,近年来,在市委、市政府的强力推动下快速发展,构建了以连云港石化产业基地为核心区,灌云县临港产业区化工产业园为产业链延伸区,江苏连云港化工产业园区为协同发展区,柘汪临港产业区化工园区为联动发展区的“一核三区”石化产业总体空间布局。去年1—11月,我市石化产业产值达1866.2亿元,同比增长84.6%,预计全年实现产值约2000亿元,石化产业的基础性、支柱性作用凸显。然而,石化产业属于高能耗和碳排放重点行业,落实“双碳”战略是我市石化产业走稳走好生态优先、绿色低碳高质量发展道路的前提和基础。目前,我市全力推进风电、光伏、核能供热等节能降碳重点项目,“双碳”各项工作稳步开展。从“双碳”工作时间节点看,当前我市处于统筹环境保护与经济发展,兼顾减污和降碳的压力叠加和负重前行关键期。从全国有关地市“双碳”进展看,去年7月,中国环境科学研究院和公众环境研究中心发布《中国城市双碳指数2021—2022研究报告》,系统评价全国110个重点城市“双碳”进展态势,连云港位列第104位。因此,加快推动我市石化产业绿色低碳转型,形成新质生产力任重道远。为此建议:

一、发展清洁能源产业,实现产业绿色低碳

在推动“煤炭高效利用”方面,推广和使用IGCC、近零排放、气化渣综合利用等煤炭高效利用技术,持续提升煤炭利用效率,逐步实现燃煤污染物近零排放;积极推进CO₂捕集、利用与封存产业的发展,加强颠覆性技术的基础研究与技术攻关。在推动“减煤”方面,以发展核能与氢能产业为着力点,一是探索运用高温气冷堆等先进堆型实施核能供热,降低石化产业生产碳足迹,实现核能与石化产业耦合发展。二是依托氢能产业提升煤炭替代率,石化产业基地可提供丰富的化工副产氢资源,将助推我市氢能产业起步发展。《连云港氢能产业发展规划》制定了氢能产业阶段性发展目标,明确了氢能应用场景,石化产业基地及其拓展区要按照《规划》,制定分步实施、切合实际的产业培育方案。鼓励产氢企业配套建设氢气提纯装置,或招引氢气提纯企业落户,深度挖掘副产氢气综合利用新技术新途径,积极推动我市工业领域绿氢替代应用,促进石化领域深度脱碳。同时,结合二氧化碳捕集工程实施绿氨、绿色甲醇项目,推动石化产业与“绿电”“绿氢”耦合示范,实现石化产业规模化用氢,打造绿色低碳石化产业集群。市级层面要出台扶持氢能产业发展的专项政策,设立绿色产业发展基金,加大氢能龙头企业招商力度,推动氢能全产



业链示范应用、长足发展。

二、突出科技创新驱动,打造生态绿色底板

石化产业是温室气体和污染物排放总量较大的行业,科技创新将助力石化产业绿色低碳转型。在绿色化提升方面,一是进一步加强与国内外专业机构及科研院所的合作力度,加快攻关碳捕集资源化利用技术及无组织 VOCs 管控、氮氧化物近零排放、臭氧治理等难点,探索创新污染治理方法和模式,不断提升石化产业减污降碳科技成果转化力度和效率。二是统筹“双碳”和生态保护,探索全市温室气体排放与污染防治监管体系的有效衔接路径,搭建市域范围内市场化碳普惠交易平台,拓宽污染物排放总量交易信息推送覆盖面。三是开展园区级减污降碳协同增效创新试点,鼓励重点园区、关键企业进行减污降碳协同度评价,引导优化污碳协同机制,对标低碳园区、甚至“零碳园区”的标准和要求,全力创建高质量发展示范园区。在智改数转网联方面,以“数字化+智能化”为核心的数智化转型,已成为促进产业链、供应链高效协同和资源优化配置的有效手段,是赋能制造业绿色低碳高质量发展的重要引擎。一是要出台相关政策优化数字化智能化公共服务,提高石化企业数字化智能化供给能力,促进企业全生命周期数智化转型。二是引导企业从单个装置的智能化试点入手,逐步扩展到企业级应用。鼓励企业探索运用人工智能、工艺数字孪生等精益化管理技术,提升生产装置的自控率和生产效能。三是鼓励企业加快传统产业的数字化转型,通过智能工厂、智慧化工园区的试点示范,加快传统石化产业转型升级,提升竞争力、管理水平和本质安全水平。

三、锚定新兴产业发展方向,搭建科技创新平台

习近平总书记强调,要面向高端制造、战略新兴产业以及航空航天和国防军工所需,加快传统产品高端化、精细化、差异化发展。一是建立化

工及新材料智库,通过动态跟踪、深入分析国内外经济形势变化及未来产业发展走向,为我市企业超前部署前沿技术和颠覆性技术、加强攻关高附加值产品生产技术等提供建议方案。二是发挥政府桥梁纽带作用,促进“产才融合、校企对接”,加快推进“产学研”深度融合,打造协同创新人才培养体系,不断为石化产业科研创新提供智力支持。三是鼓励企业锚定“专精特新”发展方向,以产业链高端化提升发展韧性,推动产业链精深加工,提高产品附加值,实现从大宗原料型企业向高端石化、绿色化工、新材料企业转型。

四、提升绿色金融服务效能,助力产业转型升级

发展绿色金融是推动绿色发展的必然要求,要发挥金融对全市石化产业绿色化转型的赋能作用,强化绿色金融服务的覆盖面和精准度。一是加强对绿色金融理念的认识和宣传,进一步完善政策保障、财税金融扶持、监管考核、风险保障等制度,构建绿色金融组织机构体系、产品体系和人才培养体系。二是强化绿色金融基础体系建设,建立绿色融资主体认证标准和评级方法,结合我市石化产业特色和具体转型路径,研究建立绿色融资主体认证标准和评级方法,引导金融资源向石化产业改造升级、能源体系低碳转型、绿色低碳技术研发应用等领域集聚。三是促进政银联动,拓宽绿色企业的融资渠道,通过完善全市绿色金融组织体系,推动金融机构搭建专业化服务团队,为石化产业提供专业高效的绿色金融服务。





培育壮大海洋新兴产业 聚力打造深蓝经济新引擎

市政协民盟界别

海洋是生命的摇篮,资源的宝库,战略的要地。在2023年12月11日至12日举行的中央经济工作会议上,习近平总书记再次强调“大力发展海洋经济,建设海洋强国”。当前,全市持续坚持向海发展,大力发展海洋经济,加快“海洋资源大市”向“海洋经济强市”转型,海洋经济“蓝色引擎”作用日益显现并成为全市经济发展的重要增长极。作为构建现代海洋产业体系的海洋新兴产业发展步伐也持续加快。世界首套智能船用装卸臂投入使用,123米风电叶片成功下线,国内最大功率纯电动拖轮“云港电拖2号”试航成功,国内首台LNG接收站撬装式自动化装车系统通过现场验收。成功研发全球首个采用干喷湿纺技术制备的大丝束产品。江苏康缘药业新研发涉海中药创新药2项,澳新药业2项海洋药物加速推进。“深蓝”号首航次在南极作业海区捕捞南极磷虾4万余吨,由原虾加工虾粉5465吨分批运回。国内首个旋转流潮汐海域风电项目—华能灌云海上风电实现并网发电,田湾200万千瓦滩涂光伏等项目积极推进,11个海上光伏项目场址,总装机容量430万千瓦入选江苏省千万千瓦级海上光伏基地场址布局。但是,还存在领军企业不多、创新力不强、产业集聚度不够、链式集群性不强等问题。为此建议:

一、聚焦发展海洋经济优势领域

立足我市现实基础,重点关注海洋高端装备、海洋医药和生物制品、海洋新能源、海洋新材

料等特色领域。在海洋装备产业上,加快完成市海洋装备产业园等园区规划,突出海上风电装备首位度,围绕海上风电、海洋油气、海洋养殖与休闲、海水淡化、海洋探测等细分装备,支持企业提升装备自主化水平,实现关键技术产品产业化。在海洋医药和生物制品产业上,发挥“中华药港”集聚医药创新资源优势,深入实施“蓝色药库”计划,面向健康、医疗和海洋生物新材料等领域重大需求,进一步提升海洋生物资源综合利用效率,拉长海洋生物资源利用产业链,加快海产品加工业向海洋医药和生物制品拓展升级。在海洋新能源产业上,有序推进海上风电、太阳能光热发电、氢能、海洋生物质能开发,推动风电全产业链条延伸,合理布局风电场,加快落实《连云港市氢能产业发展规划》,构建集研发、设计、制造、运营等于一体的海洋清洁能源产业体系。在海洋新材料产业上,加快实施《连云港市海洋新材料产业发展三年行动计划》,扩大碳纤维在海洋领域应用范围,大力发展海洋风电材料、海工装备材料、海洋防护材料、高性能分离膜等功能性材料,建设一批海洋新材料研发及产业化基地。

二、培大育强海洋经济新兴企业

集聚一批海洋新兴领军企业。结合我市现代海洋产业体系导向,瞄准符合市场导向、有品牌影响力和有竞争力前景的重大项目和重点企业,全力招引大企业大集团。扶持一批海洋新兴重点企业。支持鼓励中复连众、远洋流体、杰瑞、中复



神鹰、康缘药业等优势企业做大做强,加大核心技术攻关,建设一批国际一流的链主企业、具有全球市场影响力的领军企业和行业特色鲜明的单打冠军。强化企业发展支撑能力。围绕我市海洋新兴产业优势领域,分类制定企业梯度培育计划,加快形成一批自主创新能力、品牌知名度、资源整合能力达到高水平的海洋科技领军企业,培育一批行业细分领域隐形冠军和专精特新企业。推动企业数字化智能化发展。运用工业互联网、新型遥感探测等新一代信息技术赋能企业生产管理,推动生产线由“流水现代化”向“智能现代化”转变,实现从项目管控、车间建造到厂区管理的全流程数智化,打造一批具有代表性的智能车间和智能工厂。

三、加快招引海洋经济新兴产业

主动学习借鉴青岛、烟台、宁波、厦门等先发展地区成功经验做法,把招商引资牢牢抓在手上,打造海洋经济招商平台,建立海洋新兴产业招商目标企业库,编制海洋新兴产业链招商目标计划,强化产业强链延链补链,聚焦海洋高端装备、海洋药物与生物制品、海洋新材料等新兴产业招商关键环节,开展有针对性的招商引资活动,吸引产业项目落地。立足现有产业基础、区位优势,重点推动产业层级不断向“高端、高质、高效”方向迈进,主动对接行业龙头企业,加快引入外部优质资源,以招商引资的大突破催生海洋经济大项目、促进海洋经济大发展。

四、创新赋能海洋经济产业项目

推进太湖实验室连云港中心一体创建国家实验室,推动深远海绿色智能技术试验船及母港创建海上试验大科学装置,依托 702 研究所、716 研究所、省海洋资源开发技术创新中心等院所平台,加快涉海重大科创平台布局。成立服务专班推进燃气轮机大科学装置、康缘药业国家重点实验室建设。实施“一产业一平台”新型研发机构培育计划,发挥江苏省涉海产学研联盟、未来海洋产业创投联盟、连云港市新材料产学研合作联盟

等示范带动作用,支持行业骨干企业联合上中下游企业、高校院所共同推动海洋功能食品、海洋生物医药、海洋生物制品、高端装备制造、海洋新材料、海洋可再生能源利用等产业集群创新发展。定期组织举办涉海科企对接活动,促进各类创新要素向企业聚集,支持涉海企业申报国家级、省级产业示范基地、院士工作站、工程研究中心等,积极承担参与各级科技项目。支持涉海行业骨干企业面向中小企业开放创新资源,建设大中小企业融通发展的众创平台。

五、加快推进海洋经济集聚集群

聚焦重点领域和关键环节,做大做强海洋高端装备、海洋新能源、海洋新材料等优势领域,支持园区开展各类省级试点示范创建。依靠现有重点企业先发优势,强化海洋装备产业发展模式创新和海洋产业投融资体制创新,在产业转型升级、资源高效节约利用、科技协同创新、生态环境有力保护等方面做出示范引领。加快海上风电装备全链条发展,构建集研发设计、装备制造、检测认证、运维、集散等业态于一体的海上风电全产业链生态圈。高效利用存量资源,做好新建项目准入,按照“龙头型基地企业+一群重点关键企业+一条产业链+一批创新平台”的路径,支持引导龙头企业和骨干企业加强对产业链主要环节的资源整合,推动产业链上下游和纵横向各环节紧密衔接,打造优势更优、特色更特、强项更强的产业链生态。把握产业链上、中、下游环节的区域分工态势,借鉴上海“研发在张江、制造在金山”等模式,力争在“研发端在海洋装备技术发达地区+生产端在我区”形成“抱团发展”协同效应。培育海洋新兴服务业,加快发展海洋会展业,依托国家级苏鲁水产品交易中心,打造国际海洋食品博览会。积极发展海洋工程咨询、海事代理、电子商务等新兴海洋商务服务业,大力促进海洋节能环保、科技服务、人力资源、信息服务、法律服务等服务业。



促产教融合 谋高质量发展

市政协民建界别

以习近平同志为核心的党中央高度重视产教融合。中办、国办《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》指出,要坚持以教促产、以产助教、产教融合、产学合作。近年来,我市围绕石化、新医药、新材料、新能源、装备制造等主导产业及直播经济等新兴产业,重点推进了“连云港市石油化工职业教育集团”“康缘产业学院”等一批产教融合项目,“连云港绿色化工产教联合体”成功入选首批省级市域产教联合体培育单位名单,亚新钢铁等一批企业成功入选省产教融合型企业建设培育库,现代职业教育和产业统筹融合、良性互动的发展格局正逐步形成,为全市产业经济发展不断注入新动能。但目前我市产教融合工作也还存在一些不足与问题:一是产教合作期限短,五年以上的合作项目偏少,不利于人才培养,企业参与长期合作的主动性不强,参与度低。二是产教合作形式单一,大多停留在学生顶岗实习、实训基地挂牌等层面,前沿技术应用信息等未能有效实现校企共享,影响了学校专业设置的前瞻性和科学性。为此建议:

一、强化顶层设计,提升产教融合高度

坚持“政府主导、行业指导、企业参与”的职业教育办学要求,加强产教融合顶层设计和过程

协调,解决职业教育体系建设不完善、制度标准不健全、配套政策不齐全等问题。一是建立联系制度。结合我市实际,建议由市级层面建立领导同志联系重点职业学校制度,通过调研座谈、走访慰问、检查指导等形式,不定期深入学校开展工作,帮助学校解决发展中的困难,推进学校教育教学质量再上新台阶。二是出台实施意见。制定连云港市深化产教融合实施意见,成立职业教育联盟,明确职业教育联盟的校企合作双方责任义务,细化各职能部门、各相关单位职责,形成工作合力,并纳入全市高质量考核体系。三是强化政策保障。政府部门要将生均教育经费向职业教育倾斜,优先给予产教融合型企业技术改造资金,积极落实教育费附加和地方教育附加等优惠政策,支持职业教育发展和企业参与办学。

二、完善融合机制,拓展产教融合广度

建立完善政府、企业、学校及社会力量多元融合发展机制,实现产教资源互补、转换与共享。一是构建产业与学校信息共享机制,推动学校专业设置与产业需求的动态适应性,实现专业设置与产业需求无缝对接,加大对行业急需且人才紧缺专业的支持和培养力度。二是鼓励产教互动机制,打通企业和高职院校人才流动通道,形成职



业院校教师与合作企业“双向挂职”制度,组建由校内专业教师和企业兼职教师组成的创新型团队,实现职业院校教师与企业技术人员在实践技能上的共同提高。三是建立政产教协调推进机制,政府协助搭建合作平台,支持高等教育、职业教育与本地龙头企业、产业链上下游企业建立协同创新共同体,提高教育与产业发展的适配性。

三、激发企业热情,增加产教融合温度

企业是产教融合的最终需求方,要通过鼓励企业主动推进产教融合,将企业需求融入到学生学习的各阶段各环节,造就“毕业即能就业,就业即能上岗”的实用型人才。一是培育标杆企业。引导国有企业率先筹建产业学院,加大委托职业院校开展在岗职工培训力度,培育一批产教融合型标杆企业。二是鼓励深度合作。企业要深度参与产教融合各环节,引导企业利用资本、技术、知识、设施、设备等要素参与职业教学,在实训基地、学科专业、教学课程建设和技术研发等方面稳定开展校企合作。三是建立补偿机制。把企业

参与产教融合的程度、效果等作为实施补偿奖励的依据,进一步调动企业的积极性。

四、完善育人体系,挖掘产教融合深度

学校肩负着为企业输送“成品人才”的重任,教学质量的优劣将直接影响学校向企业输送人才的质量。一是创新育人模式。提升学生关键能力的掌握,积极打造精品课程、优质教材、师资团队、实践项目,及时将生产领域的新方法、新技术、新工艺、新标准纳入教学实践体系。二是转型育人模式,推进职业教育数字化转型,实现优质教育资源共享,面向新业态、新职业、新岗位开展职业技术技能培训,打造职业教育品牌。三是提高育人质量,对标产业发展前沿,建设多功能的开放型区域产教融合实践中心和行业产教融合共同体,创设产教深度融合新生态,提升校企合作育人质量,努力培养造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业技术人才队伍。





聚群强链加快产业升级 以产兴农建设农业强市

市政协民进界别

推动农业产业高质量发展是巩固农业基础地位的必然要求，是推进农业现代化走在前、做示范的重要支撑。连云港是农业大市，2023 年前三季度，全市农林牧渔业总产值 474.5 亿元，位居全省第 4 位。近年来，先后取得了国家农产品质量安全市、国家级沿海渔港经济区、国家农村产业融合发展示范园等一批国字头称号，东海西红柿、灌南食用菌获批省特色农产品优势区，食用菌产业链入选省十大市域特色产业链。但与农业强市的目标要求相比，我市农业产业发展还存在明显的短板和不足：一是产业规模不够大。缺少在省内、国内具有较大影响力的优势产业。二是产业链条不够长。全市 41 家加工型省级以上龙头企业，绝大多数为初加工企业。三是行业龙头不够强。全市仅有 5 家国家级农业产业化龙头企业，主营业务收入超 10 亿的企业也仅有 5 家。四是农业品牌不够响。缺少具有较高知名度、美誉度的绿色品牌、地标品牌和企业品牌。为此建议：

一、突出提产能、扩来源，全力保障粮食和重要农产品稳定供给

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展主要粮油作物单产提升行动。以省级农业生产全程全面机械化示范县创建为抓手，加大财政配套

投入，促进大马力、智能化、复式作业机具的推广应用，加快建设智能农机、特色农机应用场景和示范基地。推进大中型灌区现代化改造步伐，建立健全灌溉用水保障机制，结合集中育秧插秧、机械化耕收等方面的现实需求推动农田小水利和高标准农田改造提升。实施现代设施农业建设引领示范行动，突出先进装备和数字技术支撑，将现代设施农业建成“农业现代化走在前”标志性工程。建好省、市级“菜篮子”主要产品生产储备保障基地，落实“菜篮子”产品市场信息监测和预警机制，促进“菜园子”和“菜篮子”有效对接。以种业振兴“揭榜挂帅”项目为引领，大力支持市农科院等科研单位开展“连字号”关键品种研发攻关。加强商业化育种能力建设，培育育繁推一体化种业龙头企业。

二、突出强特色、上台阶，着力推动优势产业集群建设

持续优化农业产业空间布局，深入推进海洋渔业、食用菌菇、特色林果等优势主导产业集群化发展。海洋渔业方面，加快推进国家级沿海渔港经济区、国家级海洋牧场示范区和增殖型海洋牧场建设，探索绿鳍马面鲀、海马、海参等高值水产品养殖路径和深水智能网箱、大型养殖工船等



深远海养殖模式；大力发展水产品精深加工，持续推进南极磷虾产业链式发展；推动“苏鲁海产品”国家级农产品产地专业市场建设，打造全国海鲜电商产业融合发展示范区。食用菌菇方面，编制产业发展三年行动计划，争取市级财政食用菌产业发展专项资金支持。通过三年持续推进，逐步建立菌种自选自育自产的完整繁育体系，创新开发食药用品精深加工产品，培育百亿级食用菌全产业链条，打造“中国菌都”。特色林果方面，推动实施百亿林果产业打造提升计划，构建花、果、茶三大产业带，做精做强鲜切花、蓝莓、云雾茶等特色产业，推动我市发展成全省乃至华东地区的林果产业优势区。

三、突出延链条、兴业态，加快构建现代乡村产业体系

持续推进“粮头食尾、农头工尾”战略落实，把食品加工等工业项目作为推动农业产业跃升的关键驱动力。坚持把园区作为全产业链发展的主阵地和核心区，着力推进国、省、市农业园区梯队建设。学习宿迁市一个园区配套一个农产品加工集中区的工作经验，推动建设一批国字号、省字头的农产品加工集中区。把“链主”企业和强链项目作为全产业链发展的重中之重，紧盯重点产业、关键短板，瞄准国家级农业龙头企业、行业领军企业，开展精准招商、上门招商。努力构建每个园区都有一个区域性的优势产业、都有一批国家级的领军企业的发展局面。大力发展农产品“生鲜（直播）电商+仓储冷链物流”等新模式，在水产、果蔬主产区集中建设产地冷链集配中心，建设面向全国市场的特色农产品网货供应基地。推动农文旅深度融合，以各大成熟景点为核心，辐射打造四季有景可观、有品可尝、有趣可玩的精

品农业旅游线路，推动休闲渔业破题起势，全面擦亮叫响连云港“山海胜境、花果之乡”的农文旅品牌。

四、突出提品质、树品牌，聚力打造“连农”优品

持续巩固国家农产品质量安全市创建成果，加强农产品质量安全监管能力建设，以国家和省级绿色种养示范片（场、区）为重点，推进标准化生产基地建设，培育打造绿色、有机品牌，努力擦亮农业产业“绿”的底色。积极实施地标产品创建工程，进一步强化地方特色品质资源的品种选育和商业运作，推动叫好没叫座的本土特产转化为叫好又叫座的市场优品，充分彰显本地农产品“土”的特色。着力加大“连天下”农产品区域公用品牌培育力度，依托重点农业龙头企业，打造一批精深加工领域的著名商标、驰名商标，借助中国农交会、江苏农洽会等会展活动，加快产品走出去步伐，努力增进优质农产品“强”的成色。

五、突出强保障、聚合力，为农业强市建设提供坚强保证

进一步加强党对“三农”工作的全面领导，从全产业链发展的角度，全面构建发改部门统筹规划，农业农村、工信、商务等部门具体推进，自然资源、财政、金融等部门共同保障的工作格局。落实县乡级国土空间规划10%的建设用地指标和省下达新增用地计划的5%保障政策。不断巩固财政支农投入稳健增长机制，对海洋渔业、食用菌等优势主导产业发展给予专项支持。鼓励市县级农业发展等国资平台投资建设农业农村重大项目，体现国资优势，展现国企担当。进一步健全乡村人才培养成长政策体系，推动家庭农场等新型经营主体强能提质，培育一批致富头雁、技术能人。



守护好生态底色 推动社会经济高质量发展

市政协农工党界别

近年来,连云港市坚持以习近平生态文明思想为指引,积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以“钉钉子精神”坚定不移持续巩固生态基石,生物多样性不断提升,生态优势正源源不断转化为社会经济发展优势,人民群众对生态环境满意度由2018年的80.95%上升至2022年的94.55%,上升了13.6个百分点。但“喜忧参半”的是,港城得天独厚的自然资源禀赋释放的生态红利不足。已经达到水鸟重要栖息地评价标准,支持全球及东亚—澳大利西亚迁飞区(EAAF)30种水鸟种群中1%或以上的数量,具有全球90%以上的近危物种半蹼鹬北迁时停歇地的连云港沿海湿地,至今还未获得通往国际生态圈的“金名片”。生态质量指数(EQI)与全省均值还有差距,矿山开采遗留的城市“疤痕”尚未“痊愈”。目前市主城区有1.28万余亩生态破坏区,锦屏磷矿旧址地下采空区目前仍无确切修复方案。威胁珍稀鸟类生存的隐患问题依然存在。湿地鸟类栖息地和高潮停歇地受养殖、外来物种入侵等现象还没有完全消除。为此建议:

一、因地制宜,守护好生态底色,进一步提升港城“生态颜值”

厚实的生物多样性“家底”,不只依托“先天赋予”的自然禀赋,更需“后天加持”的体系保障和倾注更多的心血去守护。

一是探索多元化的生态保护机制。严格按照《连云港市生物多样性保护规划(2022—2030)》《连云港市滨海湿地保护条例》等要求,有序推进

各项工作落到实处。努力探索构建管理制度体系、技术方法体系和组织管理体系,提升工作的科学化和精准化水平,为保障生态环境持续改善,守护好生态底色保驾护航。

二是立足实际,科学规划生态修复方案。充分借鉴新浦磷矿采空塌陷区综合治理与利用、连云港月牙岛从粉煤灰堆场到城市湿地公园、刘洲山废弃采石场到“江苏省示范体育公园”等具有“连云港实践”的成功生态修复案例,邀请高水平专家结合生态破坏的程度与现状,科学规划生态修复方案,宜草则草,宜林则林,宜水则水,进一步提升“生态颜值”,让人民群众享受到更加实惠的生态红利。

三是强化宣传科普,营造全民参与的良好氛围。拓宽社会公众参与的渠道和空间,以“国际生物多样性日”“世界地球日”“世界湿地日”等主题宣传活动为契机,组织公众和邀请专家学者走进森林、湿地等生态系统,实地见证港城特有的资源禀赋。同时相关生态保护管理规划、生态保护名录、生态修复方案、建设项目方案等文件在评审发布前应公开征集意见,以发挥更大的公众力量。

二、各方资源协同,扩大生态效应,创造通往国际生态圈的“生态价值”

以更高站位、更宽视野、更大格局,凝聚多方力量,全力以赴打造港城生态“金名片”。

一是发挥自然资源禀赋优势,筹划申报“世界自然遗产地”。建议筹划组建由环保、自然资



源、水利等部门组成的申遗专门工作机构,针对滨海湿地、海州湾海洋资源、云台山生物多样性等资源,对标申遗指标要求,突出问题导向,制定具体实施方案和评估监督机制,分阶段逐条进行任务分解。同时聘请国内外自然生态与遗产保护相关领域权威专家作为智囊团,为早日获得国际生态“金名片”提供精准服务。

二是构建政府引导、多方参与的生物多样性观测网络体系,为生物多样性保护提供科学依据。积极主动与自然资源部、世界自然保护联盟、世界自然基金会等国内外科研单位及社会组织合作交流,构建以政府主导、多方参与的合作方式,利用高空遥感、环境DNA、AI识别等技术手段,打造自动化、数字化、无人化的观测网络体系,实现“全覆盖”和“全周期”观测,确保生物多样性调查、监测、评估工作更精准、更高效,为生态保护工作提供足够的科学依据。

三、深度挖掘“生态+”模式,转化生态产品价值,协同推进经济社会发展“高质量”

拓宽“绿水青山就是金山银山”的转化路径,让生态资源发挥更大经济效益。

一是打造独特的“生态+文旅”发展模式,在生态底色上成就文旅之美。充分利用“海州湾国

家海洋公园”“中国森林养生基地”“花果山国家地质公园”“共和国化工矿业的摇篮”等“国字头”名片以及临洪河口湿地、月牙岛观鸟站和刘志洲山体育公园等一大批生态修复成效工程,打造自然生态研学基地,策划举办多种形式的生态旅游和山海旅游节等活动,彰显“生态山林、绿色本底”的自然资源禀赋,构建“生态绿+海洋蓝”的国际滨海旅游模式,推动旅游产业高质量转型升级,让旅游发展更有魅力,社会经济发展更有实力。

二是探索“生态+金融”创新模式,确保生态之美绿色之韵保值增值。运用多种方式探索金融支持生态产品价值实现机制,着力畅通多元化投融资渠道,破解生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题,将生态优势更好转化为发展、创新、民生优势。探索实施碳排放权质押融资和申请矿山修复补偿资金,推动生态修复资金由“输血式”向“造血式”转变。争取通过项目贷款支持生态旅游基础设施开发,利用旅游景区经营权质押、门票收入权质押等方式给予贷款,支持生态康养、自然观光等旅游业发展,通过“发展+保护”实现生态价值,确保生态之美绿色之韵保值增值。





加快产业园区建设 推动产业提质增效

市政协致公党界别

近年来,我市三大产业始终坚持“产业集聚、规模集中、土地集约”的发展理念,取得了显著成效。去年1至11月,我市12家省级以上开发区完成工业总产值4354亿元,同比增长14.92%;工业增加值1019.54亿元,同比增长8.93%;工业应税销售收入4437.68亿元,同比增长31.29%。产业园区(开发区)已经成为我市产业集聚的重要支撑载体,为我市经济发展提供了有力保障。但是,园区基础公共服务仍待进一步加强,园区产业围绕“补链、强链”的战略化发展亟待加强推进,园区现代化管理体制亟待完善建立。为了进一步推进我市各类产业园区提质增效发展,优化全市产业环境、促进城市产业不断再攀新高。为此建议:

一、持续加大投入,提升园区基础服务功能

园区的公共基础设施建设是园区内企业正常运营的基础保障,面对不断提质增效的产业发展过程,园区应当进一步加强以下几个方面的投入:一是加强园区的产业及功能布局规划。确定产业园区的主导产业及发展方向,依照产业及既定规模的上限、合理估算园区产能。根据产业发展的需求和园区实际情况,合理规划道路、管网、供电、供水、供气、供热、网络等基础设施的布局和建设时序。二是加大基础设施建设投入。加大对产业园区基础设施建设的投入力度,包括道路管网、水电气及供热等方面,积极创新财政+园区

资本共筹的方式,不断优化园区内部基础设施建设和改造。三是不断增强服务质量,提升服务满意度。通过引入先进的物业管理模式、智能化的服务手段,提高服务的便捷性和高效性。建立公开透明的收费制度,避免出现“一企一价”、“看人下菜”的收费管理模式。同时,通过加强审计监督的形式,对园区的基础服务收费进行审计和评估,确保收费的合理性和公平性。

二、持续推进建链补链强链,打造园区特色产业

我市各个产业园区应当强化全市产业规划布局的总体指导,从产业链角度加强园区上下游产业的招引和培育。结合规划指引及园区现有产业基础,逐步向产业链两端延伸,围绕产业链的薄弱环节和缺失环节,制定针对性的补链、强链措施。一是推动上下游合作。积极推动产业链上下游企业之间的合作,促进原材料、零部件、生产装备等资源的共享和优化配置。通过搭建合作平台、组织对接活动等方式,促进上下游企业之间的交流与合作,形成紧密的产业链合作关系。二是培育龙头企业。重点培育一批在产业链中具有主导地位和影响力的龙头企业,通过龙头企业的引领作用,带动产业链上下游企业的协同发展。同时,鼓励龙头企业加强技术研发和创新能力,提升产业链的整体竞争力。三是加强政策引导。加强政策引导,制定一系列支持产业链补链、强



链的政策措施。对产业链关键企业、关键技术的项目,可以给予财政资金支持、税收优惠、土地供应等方面的政策倾斜,鼓励企业加强技术创新和产业升级。

三、加快智慧绿色建设,确保园区安全环保

加强推动绿色智能园区的规划和建设,构建安全生态化园区,推动职能生态化园区发展。一是优化园区布局,强化资源整合,提高土地利用效率。结合园区产业定位和发展需求,制定绿色智能园区建设规划。围绕环保、节能、减排等方面,采用绿色建筑材料和清洁能源,通过智能照明、智能安防、智能交通等设施改造,逐步实现园区智能化系统建设。二是加强园区的生态系统建设。强化园区生态修复和环境保护,加强绿化植被和水系建设,提高园区绿化覆盖率和生态质量。同时,加强环境监测和治理,严格控制污染排放,推广清洁生产和循环经济。三是强化智能化管理系统建设。加强智能化管理手段的应用,如物联网、大数据、云计算等,实现园区信息化、智能化管理。通过智能化管理手段,强化园区安全生产监管体系建设,提高园区运营效率和管理水

平,降低企业运营成本。

四、创新体制机制制度,推进园区合作协同

进一步加强现代企业化管理发展体系的深入推进,逐步提高园区的整体管理水平和运营效率,为企业提供更好的发展环境和服务保障。一是不断强化现代企业化管理制度。明确园区各项产权关系、完善法人治理结构、建立科学决策机制等。通过引入现代企业制度,推动园区管理从政府主导型向市场主导型转变,提高园区管理的效率和灵活性。二是组建专业管理团队。园区应该组建专业的企业化管理团队,负责园区的日常管理和运营工作。通过引进具有丰富经验和专业知识的管理人才,提高园区管理的专业化和精细化水平。与此同时,固化服务流程、简化审批程序、缩短审批时间、提高服务效率。通过建立一站式服务中心、推行并联审批等方式,为企业提供更加便捷、高效的服务。三是推动园区协同发展。政府应该推动不同园区之间的协同发展,实现资源共享和优势互补。通过建立园区合作机制、搭建合作平台等方式,促进不同园区之间的交流与合作,进而推动我市全产业链式的发展模式。





夯实创新优势 壮大产业规模 建设国际知名的碳纤维产业基地

市政协九三学社界别

近年来,随着我国在碳纤维及其应用领域的技术进步,已实现打破封锁、技术追赶和市场超越,不仅满足国防军工等重要领域需求,而且在民用领域快速拓展,为我国经济社会高质量发展提供重要支撑。2022年,我国碳纤维产能占全球43%,国内市场用量占比60%;近几年碳纤维、碳纤维复合材料市场用量年均增幅约为13%和15%,且将进入快速增长期。我市为碳纤维产业发展做出了积极贡献,也为引建中复神鹰6万吨碳纤维项目做出了巨大努力;其在高性能纤维科技创新和工程化优势显著,将成为全球规模最大的高性能碳纤维龙头企业。但我市在产业链建设上意识不强、举措不多、成效不好,去年全市1—11月新增开工767个项目中无一属于碳纤维下游应用领域。习近平总书记视察江苏时提出要“在科技创新上取得新突破,在强链补链延链上展现新作为”,我市应充分发挥碳纤维原料优势、技术创新优势和良好的产业基础优势,抢抓行业成本降低、市场应用拓展等良好发展机遇,持续夯实创新优势、迅速壮大产业规模,建设国际知名的碳纤维产业基地,为此建议:

一、加快项目建设,彰显行业地位

中复神鹰规划共6万吨首期3万吨碳纤维项目建成后,将成为全球单体最大、产能最大的企业,但从公开信息获知同时国内相关项目也将大规模陆续建设,中复神鹰项目尽早建成达产将对同类项目投资产生重要影响。我市要积极应对

国内产能快速扩张形势,强化项目服务、加快建设进度、尽早投产达效,中复神鹰要快速抢占市场、形成竞争优势、提升行业地位。中建材在连服务专班要发挥统筹协调作用,引导相关部门靠前服务、合力推进,要及时掌握项目建设中发生的问题和存在的困难,尽早协调解决如变电站、核蒸汽等关键节点问题;要及时回应企业关切和诉求,增强建设和发展信心。

二、持续技术攻关,夯实创新优势

我市在高性能碳纤维方面优势明显,以第一完成人第一完成单位获得过国家科技进步一等奖,建有国家强基工程——碳纤维复合材料试验公共服务平台,产品在航天军工等领域实现了应用,中复神鹰在氢气瓶领域市场占有率达80%以上。要在性能提升、成本降低、新兴领域应用、国际市场进入等方面持续进行技术攻关,重点在航空航天、新能源、建筑、海洋船舶及石油开采等领域前瞻实施一批关键核心技术攻关项目,夯实创新优势,并切实将其转化为产业发展优势。要提前谋划进入国际市场,在原料再生和产品低碳等方面开展研发、进行技术储备。要科学定位市工投运营的碳纤维复合材料试验公共服务平台,开展相关事项改革,提升运行绩效,增强行业话语权,在公共服务供给、创新团队引进、核心技术攻关和项目孵化等方面尽早发挥应有功能。

三、开展精准招商,壮大产业规模

随着碳纤维生产成本进一步下降和复合材



优化法治化营商环境 护航经济高质量发展

市政协工商联界别

法治是最好的营商环境。市委市政府高度重视法治化营商环境建设,围绕建立法治规范体系、法治实施体系、法治监督体系和法治保障体系,带动全市营商环境持续改善,为“强富美高”新港城现代化建设提供了有力法治保障。但目前与先进地区相比较,我市法治化营商环境还存在一些薄弱和不足,主要体现在:一是机制落地有时差。对于一些跨部门、跨区域、跨层级的事项,相应的协调机制、领导机制以及配套的问题解决机制还需要进一步健全,一定程度上存在政策够用不管用的现象。二是企业感受有温差。执法司法不规范不文明的现象仍然存在,政务失信治理还需要加强,影响企业获得感满意度。释法说理开展还不够充分,有的案件双方都不满处理结

果,引发信访问题、行政复议和行政诉讼。三是工作成效有落差。企业评价和各单位自我评价之间存在断层现象,个别工作落实“有而不优”、层次不高,结合实际跟进督促不够,没有达到预期效果。为此建议:

一、推动从“有人负责”向“人人尽责”提升

法治化营商环境建设是一项长期性、系统性、联动性的工作,不同发展阶段、不同市场主体对法治化的需求也有所不同,要坚持用发展的眼光看问题,不断在深化中发展、创新中提升。一是认识再深化。强化高位统筹,一体推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设,形成良性互动,把依法平等保护的法治精神落实到政策制定、市场发展、政务服务、法治保障、人文关怀各

料技术持续进步,其应用领域快速扩展,市场需求极大释放,将迎来行业发展风口期。要提前谋划布局,加强产业链研究,重点围绕“碳纤维织物(预浸料)—制品—检测分析—回收再利用”的链条编制招商指南,组建专业招商队伍,充分发挥龙头企业集聚效应和良好产业基础优势,加大项目招引力度。围绕我市发展海上风电、海上光伏和氢能等产业,注重产业配套,加强如光伏支架和氢气瓶等项目的招引。市开发区和连云区要发挥优势、各展所长、互补发展、避免竞争,在推进碳纤维产业发展上争当表率。研究制定支持碳纤维产业集聚发展的专项政策措施,特别是针对产业链项目招引的政策,实施精准扶持。

四、广聚资源要素,打造产业地标

成立碳纤维产业工作专班,统筹推进全市产业发展工作。围绕产业链建设、产业集群发展,聚资源、补短板、优生态,多策并举打造产业地标。大力引进高校院所的创新平台和专家团队等,汇聚创新资源、厚植创新实力、引领产业创新。积极争取国家部委、全国性行业组织来我市召开工作会议、举办行业活动等,提升在国家层面的重视程度和支持力度。支持县区、龙头企业在我市举办论坛、展览和招商等活动,持续扩大行业知名度、活跃度和影响力。支持企业积极拓展国际市场,加强国际交流合作,并适时举办国际性行业活动,增强国际影响力。



领域全过程。二是责任再强化。近年来,各职能部门明确法治化营商环境建设牵头部门,建立“分管领导—部门负责人—联络员”三级组织架构,通过明责定责督促履职尽责。但牵头责任不代表包干责任, 职能部门及其各部门要增强主体观念,树牢“主人翁”意识,构建一把手负责、分管领导主抓、业务处室分工协作的工作格局,强化工作协调、部门协作,大力营造“人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境”的浓厚氛围。三是措施再细化。深化市专班牵头抓总、法治环境组协调推动、责任单位分工落实的工作机制,对知识产权保护、事中事后监管、市场主体退出、政务诚信建设等涉及多个单位的工作事项,坚持系统谋划、协同联动、综合施策,全力推动破解“中梗阻”,提升政策措施的“含金量”“执行力”。

二、推动从“一域变”向“全域治”提升

经市人大常委会批准,我市营商环境条例将于2024年3月1日起正式实施。条例将一些行之有效的改革举措制度化、体系化,要加强学习和交流借鉴,充分放大创新举措的示范价值。一是制度化推进。抓好条例实施,推动建立更加公开透明的制度环境,实现从解决“一个问题”、发挥“个案效应”放大到解决“一类问题”、发挥“综合效应”。同步加强与条例相关的法规政策立改废力度,健全涉企文件合法性审查机制,推动企业稳定法律预期、规范法律行为。二是个性化发展。突出企业特点,加强法治文化建设,加大对工作机制健全、宣传成效明显、依法诚信经营的法治建设先进企业的奖励激励力度,推动良法善治与企业经营发展相互衔接促进。三是品牌化提升。聚焦更高水平对外开放,深化新亚欧陆海联运通道司法协作等工作机制,探索创新服务保障“一带一路”建设、自贸试验区发展的法治保障品牌。

三、推动从“管得了”向“管得好”提升

在规范政府职能、加强监管体制创新上下功夫,正确把握上级要求、现实需求和市场主体诉

求“三方面关系”,大力减流程、优服务、提效能,营造依法监管、鼓励创新的社会环境。一是坚持宽严相济。推进规范执法,依照法定职责行使执法自由裁量权,坚决避免暗箱操作、以罚代管等行为,全力压降行政诉讼败诉率。深入推进包容审慎监管,落实轻微违法行为免罚轻罚制度,持续提升市场主体法治获得感。二是推进前延后伸。大力实施“综合查一次”改革,推进执法数据资料和处理结果共享,最大限度减少对市场活动的影响干预。开展查后“综合会诊”工作,杜绝一罚了之、机械执法,帮助企业依法经营、更好发展。三是抓好正反典型。组织开展典型案例评选活动,指导、引领公平公正执法司法。加强对涉企执法司法活动的监督检查,针对存在的突出问题开展专项整治,推动以查促“改”、以案促“治”。

四、推动从“有反馈”向“有结果”提升

树立问题导向、结果导向,通过破解一个个具体问题,切实提升企业幸福感满意度,避免程序空转。一是聚力矛盾纠纷实质化解决。完善多元实质解纷体系,推进“一站式”公共法律服务中心和非诉讼服务中心建设,整合各类调解资源力量、法律服务机制,综合运用法律、政策、经济、行政等手段,推动真化解矛盾、真解决问题。加强涉企纠纷源头治理,推动更多法治力量向引导和疏导端倾斜,努力将企业法律风险隐患解决在初始状态。二是聚力社会诚信体系化建设。加强政务诚信建设,深化政务失信治理,发挥政府在社会信用体系建设中的表率作用,进一步提升政府公信力。着力健全解决执行难长效机制,依法将保护民营企业产权和企业胜诉权益的决策部署落到实处。三是聚力法律服务优质化开展。围绕生物医药、石化产业、新材料、海洋经济等全市重大发展战略,持续巩固“一对一”服务联络成效,为企业提供专业化、全方位、多层次、宽领域的优质法律服务。加强涉企行政合规全过程指导,有效落实事前预防、事中监管、事后服务各项措施,指导和帮助企业防范、化解违法风险,实现依法依规经营发展。



强化产业链精准招商 夯实高质量发展基础

市政协无党派界别

招商引资是城市高质量发展的能量源泉,是应对区域竞争、加快“后发先至”的必然选择,也是将开放资源、区位优势转化为现实生产力的最优策略,更是全面落实习近平总书记在江苏考察时提出“在强链补链延链上展现新作为”重大要求的长远之策。近年来,在市委市政府的正确指导下,全市上下迅速形成开局就是开战、起跑就是快跑的招商引资工作崭新局面,各个渠道的招商引资信息源源不断,海内外客商纷至沓来,重视招商引资、支持招商引资、推动招商引资已在全市范围内形成高度共识,招商引资氛围日趋浓厚。但当前全市招商引资,特别是围绕产业链开展招商工作仍存在项目数量及质量亟需提升,招商队伍专业性有待加强,产业链招商的能力和水平需要进一步强化等问题。为此建议:

一、树立导向,全力以赴,时不我待抓招商

招商引资工作永远在路上,一刻也不能松懈,必须牢固树立“大抓招商、项目为王”的鲜明工作导向,以更大决心、更强力度、更实举措,助推我市招商引资工作不断取得新的突破。要在思想上紧扣“巩固增效”。围绕市委、市政府确定的“巩固增效”年度主题,深入实施重大项目“十百

千”攻坚行动和招商引资“432”计划,全面攻坚招商引资各项难题,进一步提升招商引资质量,确保交出一份过硬成绩单。要在思想上聚焦“产业强市”。立足全市正处在工业化加速期的现实,坚定不移推动“工业立市、产业强市”,始终把发展产业、壮大工业放在心上、抓在手上、扛在肩上,全力构建具有地方特色的现代产业体系,真正挺起加快发展、跨越赶超的坚实“脊梁”。要在思想上重视“产业链招商”。全市能否把习近平总书记“后发先至”的殷殷嘱托变为美好现实,实现经济高质量发展,关键就在于招商引资的力度有多大,产业链项目招引成效有多高。必须聚精会神抓招商、全力以赴强链补链延链,为做强存量、做优增量、做大总量注入最强劲动力。

二、聚焦需求,精准发力,创新办法抓招商

产业链招商是产业转型升级的有效途径,是产业集聚的黏合剂,有利于提升区域特色产业集群发展竞争力。要紧盯核心需求。坚持有链强链、缺链补链、短链延链,围绕全市十大产业链和52条细分产业链,组建产业链专业招商团队,聚焦产业链上下游项目、集群化项目、配套化项目,大力开展精准招商,组织产业链主题招商活动,以



点带线、以线带面,做强产业集群、做优产业生态。坚持开展驻点招商,更多开展小分队招商,有效实施“以商引商”。要创新招商方式。学习合肥等地先进经验,用好基金招商等当前热门方式,争取在基金招商方面取得突破。推进社会化招商,注重利用商协会资源,进一步拓展招商项目信息渠道。要抓好存量挖潜。扎实推动现有企业做大做强、转型升级,综合运用政策、资金等杠杆,引导企业加大创新研发投入,加大智能化改造、数字化转型力度,加快“两化融合”步伐,不断提升企业核心竞争力和市场占有率,增强产业链稳定性和竞争力。

三、注重效率,优化环境,提高质量抓招商

招商引资是一项系统工程,涉及面广、推进周期长,需要做好全流程招商工作,建立健全全流程服务机制。要立足招商前端,抓细信息收集和主体研究,加快建立招商队伍培育机制,开展系统性培养工作,帮助招商人员尽快做到“眼睛”更尖、“鼻子”更灵、“脚步”更快。要突出招商中端,抓实分析评估和对接洽谈,有效落实24小时项目研判机制,强化项目筛选甄别、评估论证,把重点信息牢牢抓在手上,组建专班一对一跟踪对接,力促项目早签约、早落地。要协同招商后端,做好跟踪服务和落地开工,聚焦企业全生命周期,优化“要素跟着项目走”工作机制,加快提升园区承载能力,积极盘活闲置资源,完善招商诚信机制,继续深化“放管服”改革,持续优化营商环境,为项目落地投产提供更加周到细致的服务



和保障。

四、强化统筹,健全体系,完善网络抓招商

建立健全招商网络是拓宽优化招商引资渠道的一项重要举措。今年以来,全市建立起“742+N”招商网络,吹响招商“冲锋号”,有力推动了全市招商引资工作。需进一步发挥“七大招商中心”作用,落实驻点招商规范管理机制,推动更多优质产业链项目落地。推进欧美、日韩、台湾、东南亚中亚四大投资促进联络处,深入开展外商投资促进活动,吸引制造业、高新技术产业等高质量外资项目落户。加快推动两大招商事业部正式运作,通过多种方式激发高端专业人才的工作积极性和主动性,在大项目、好项目招引方面发挥“领头雁”作用。加快做好社会化招商中介选聘工作,扩大信息来源,提升项目信息质量。推动市属国有企业在补齐产业短板、锻造产业长板上勇担重任,更好支撑和服务全市产业链招商工作。加快研究制定县区板块、开发园区及市级部门等单位重抓招商引资的任务目标,推动各方力量更好地融入全市招商引资工作大局。



壮大规上工业企业群 增添经济发展新动能

市政协中共界别

规模企业是一个地区经济发展的主力军,是衡量区域经济发展水平的重要标志。近年来,在市委市政府的高度重视下,我市规模工业企业总量持续壮大、质量持续提升、结构持续优化,目前已拥有百亿企业 10 家,规上工业企业 1500 家以上,石化化工、新医药、新材料等六大主导产业集聚集群发展,产值占规上工业总量的 85% 以上,新医药产业入选国家生物医药先进制造业集群序列。2023 年以来,全市工业产值、工业增加值、工业应税、工业用电、企业利润等核心指标增速始终位居全省第一,其中石化化工产业产值预计突破 2000 亿元。在大局持续向好的同时,也存在一些困难和问题。比如:规模工业企业数量在全省较少,部分产业有高峰无高原的现象比较突出,规上企业后备储备不足,2000 万以上到 1 亿元的中型企业不多,年度退库数量占新入库企业数的 1/4 左右。这些问题需要进一步加大工作力度,加强政策引导,谋划提升路径,加快壮大我市规上

工业企业群。为此建议:

一、建立持续培育工作机制

建议市委市政府将规上企业培育工作作为长期发展战略加以推进,制定未来三年、五年发展目标,成立规上工业企业培育工作专班,覆盖各县区、乡镇、园区、市级经济部门,培育内容从单一净增企业数量到注重数量与质量并举。明确各成员单位培育职责、目标任务和时间节点,进一步压实各地区、各部门培育入库责任。建立联席会议制度,定期会商、难题会办、督促推进。建





立规上工业企业培育入库动态更新机制,各县区、各部门明确专职领导挂帅,专人负责、专班推进,切实把规上企业培育变成各地区、各部门的行动自觉。

二、建立全生命周期服务机制

规上企业从无到有、从小到大发展是有一个完整的生命周期,需要有针对性的培育措施。建议各县区、板块对项目落户建设、投产达效达标入库,乃至稳定在库,实施全过程、全方位的关注服务。这就涉及到从商务、发改、工信、税务、统计等部门以及县区、板块的业务衔接和信息互通。从项目签约落地开始,市商务部门要定期整理通报项目真实落户情况,市发改部门做好项目立项、建设、竣工投产等情况跟踪汇总,市工信部门做好新增长点项目摸排跟踪和专精特新中小企业培育,市税务部门根据应税情况整理形成全市准入库工业企业库,市统计部门及时纳入升规企业监测库。各县区、板块要强化一盘棋意识,参照市级模式建立县级推进专班,广泛凝聚合力,打通信息壁垒,建立相应监测企业培育库,列出培育名单,按月推动小升规企业入库。相关部门要及时督促县区、板块开展专项行动,形成挖掘企业、培育企业、推动入库的工作合力。

三、切实提升招商实效

新的招商项目是规上企业培育、转化、入库的最大基础和根本源头。要进一步强化招商引资工作,掀起新一轮招商引资热潮,发挥好7大招商中心和各县区招商专业队伍作用,聚焦10条重点产业链、52条细分链条,利用好市工信局编制的重点产业链招商目录等专业指导文件,瞄准关键节点,找准目标企业,排出攻坚计划,以功成不必在我、功成必定有我的担当精神,持续招大引强,引进培育更多细分行业、专精特新、单项冠军企业,为更长时期规上企业培育引入新的源头

活水。要切实提升招商实效,专班服务、全程跟进,有效提升项目的签约转化率、落户开工率、开工投产率,加快节奏抢抓落地,把前期项目立项、选址、环评、融资等要素准备工作提前做实做细,推动在谈项目快签约、签约项目快开工、开工项目快投产。

四、不断完善激励机制

建议参照先进地区经验做法,结合我市实际,完善规上工业企业培育激励政策,对达到标准并进入统计联网直报平台的工业企业,一次性给予一定幅度的资金奖励。加强规上工业企业培育政策与国家税收政策、地方金融信贷、政府投资基金的衔接,服务保障企业土地、能源等需求,积极帮扶“准入库”工业企业尽快成长壮大,入库后形成全流程服务企业的闭环。依托江苏省政务服务网“个转企”功能专区,采用一表申报、信息预填、数据共享等数字化手段,推进“个转企”网上办、掌上办,并做好与企业开办全程网上办系统衔接,转型登记、公章刻制、银行预约开户、涉税服务、社保登记、公积金登记等事项整合为“一件事”。强化考核正向导向作用,坚持“跳一跳够得着”的原则,结合潜力升规企业库的情况和当年新项目推进情况,科学制定目标任务,让政策制定体现导向性,让县区板块全力以赴完成指标任务。进一步完善规上企业目标考核体系,建立规上企业培育考核机制,将新增企业数、净增企业数、退库数综合考量,对入库较多的县区、板块给予表扬奖励,对于退库较多、完成不好的给予通报,将规上工业企业培育任务作为各县区、板块领导班子抓工业、抓经济的重要指标考量,形成大抓项目、抓大项目的浓厚氛围和工作导向,全力促进工业企业数持续增长,为全市“工业立市、产业强市”战略提供更加坚实的企业支撑。



2024 年连云港市 50 件民生实事项目

一、优化教育资源

1、新建学校 4 所、改扩建 9 所,新建幼儿园 10 所。

2、连云港市青少年体育发展中心新建工程(市体校迁建)。

3、发放各级各类资助资金 8000 万元,生源地助学贷款 1 亿元。发放技工院校各级学生资助 1000 万元。

二、医疗健康服务

4、江苏省中医院连云港医院一期项目。

5、建成 5 个社区医院,完成 16 个乡镇卫生院(社区卫生服务中心)提档升级,建成五级中医馆 6 个,建设院前急救站(点)4 个,新增建设 4 个基层慢病筛防中心。

6、开展适龄女生(HPV)疫苗免费接种项目、适龄妇女“两癌”免费筛查项目和“健康宝贝工程”提升计划。

7、为 12.4 万名退休职工免费健康体检。为 1 万多名优抚对象提供免费体检。

8、医保基层经办服务网点实现村社一级全覆盖。

9、完成 11 万名职工互助医疗保障计划,发放重大疾病和意外伤害保障金 500 万元。

10、全面推行职工长期护理保险制度。

三、扶持就业创业

11、开展“百人千企”企业用工保障行动,安排 300 名人社专员,对接服务 1000 家企业,开展招聘活动 500 场次,提供岗位 28 万个。

12、提升 10 个标准化“家门口”就业服务站,支持返乡人员等群体自主创业 1.1 万人。

13、帮扶城镇失业人员就业 2.3 万人,援助就业困难人员就业 1 万人,开发青年就业见习岗位 7000 个。

四、保障百姓安居

14、对全市范围内 30 个城镇老旧小区实施改造。

15、新开工并基本建成保障性租赁住房 800 套。通过租赁补贴、实物分配等方式,解决 900 户住房困难家庭安居问题。

16、低收入困难家庭住房公积金贷款贴息全覆盖。补助公租房、廉租房公积金资金 5000 万元。发放商转公贷款 15 亿元。

17、对连云港市范围内企事业全职引进的全日制本科毕业生、中级职称(技师)及以上人才,给予 5 万元—200 万元购房券,连续 3 年每月给予 500—3000 元生活补贴。实施人才安居工程,定向支持高层次人才公积金贷款 1 亿元。

五、改善交通出行

18、新建农村公路 300 公里,桥梁 20 座,安防工程 600 公里。

19、新辟及优化调整公交线路 10 条,购置新能源纯电动公交车 150 台。

20、实施花果山大道(港城大道—苍梧路段)及周边路口改造工程。实施瀛洲南路南延及互通工程(一期)。新建袖海路。实施丰泰巷、柳叶巷、枫叶巷、复兴路、临洪西路 5 条便民道路建设。

21、实施城市路灯照明节能智慧化改造和安全提升工程。

22、为 31 个乡镇(街道)、144 个行政村改善农田生产通行条件,新建田间机械通行道路 390



公里,新改建农桥 2100 座。

23、开发应用城市道路交叉口精细治理综合管理平台,强化信号灯智能化控制,新增市区绿波路段 5 条。

24、实施“万名职工安全行”行动,为市区快递员、外卖骑手、环卫工、代驾等 1 万余名职工免费发放安全头盔、反光背心。

六、便利群众生活

25、举办文化惠民、科普活动 500 场次以上,大中型文艺演出和展览展示活动 100 场次以上,非遗文化活动 100 场次以上,开设非遗课堂 50 次。新增建设 24 个智慧广电乡镇(街道),向 2.9 万户农村低保户给予收视维护费补贴。

26、举办大型文旅活动,发放文旅消费券不少于 200 万元、旅游通(年)票不少于 20 万张,建设市级夜间文旅消费街区 8 家。

27、市体育中心提升改造工程。

28、实施市区全民健身场地设施提升工程,新建一代健身路径 160 套、篮球架 100 副、乒乓球台 280 张、球场灯光系统 20 片。

29、建设 12 个一刻钟便民生活圈。

30、连云港科技馆建设工程。

七、关爱一老一小

31、建设 150 个乡村互助养老睦邻点及 20 个助餐点。

32、实施 2000 户老年人家庭适老化改造。

33、开展养老护理员免费培训不少于 2000 人次。

34、新增市级普惠托育机构 10 家、省级普惠托育机构 5 家,新增托育综合服务中心 1 家。

35、促进“智享银龄”老年人科学素质提升行动和“银龄科普”健康行动。

八、扶助困难群体

36、新改(扩)建 6 个示范性未成年人保护工作站(关爱之家),为全市农村留守儿童、散居孤儿及事实无人抚养儿童购买关爱保险。

37、建设 120 个“梦想小屋”,开设 240 个“爱

心暑托班”。

38、为不少于 5500 名残疾人开展托养服务。为不少于 2600 名 0-14 岁残疾儿童实施基本康复救助。

39、为 1 万名重度 and 困难残疾人代缴城乡居民养老保险。为 6 万余名困难残疾人发放生活补贴和护理补贴。

40、实施“海生草”关爱困境留守儿童公益项目,精准关爱 300 户困境儿童家庭,年援助单亲特困母亲不少于 500 人次。

41、救助在档困难职工家庭、低收入环卫职工和新业态劳动者 10000 人次。

九、保障公共安全

42、建设覆盖全市的市、县、乡、村四级矛盾纠纷多元化解“一站式”中心 200 个,组织实施和指导开展全市司法救助工作。新增建设 100 个法律援助联络点,办理法律援助案件 5000 件。

43、开展食品阳光抽检工程,通过“你送我检”“你点我检”活动,全年预计完成抽检 4000 批次。开展海洋食品以及影响海洋食品质量安全风险因子的风险监测 100 批次。

44、开展药品质量安全精准监测 700 批次,进一步提高药品监督检查和监测工作覆盖面。

45、建成 8 万吨市级政府储备粮专库项目。

46、市主城区“放心水”工程(茅口水厂三期)。

47、新扩建、改造提升绿色蔬菜保供基地 5000 亩。

十、环境治理改善

48、整村推进无害化卫生户厕改造,所涉行政村除无人户或其他特殊情况外,全面建成无害化卫生户厕。

49、创建 20 个幸福河湖。开展灌区续建配套与节水改造项目建设。

50、建设 271 公里农村生态河道,实施片区水系优化及水环境提升工程。



海州石室的前世今生

金建猛 王玉娟 赵 鹏

海州石室见之于诗文唱和,始于北宋时期的大文豪苏东坡《和蔡景繁海州石室》。1074年,时任杭州通判的苏东坡在赴任密州途中,携家人过海州,登石棚山,凭吊有“诗豪”“酒怪”之称的前辈——芙蓉仙人石曼卿,打卡石曼卿精心打造的“花间石室”。

多年以后,苏东坡被贬黄州,同年进士、文友、挚友、政治盟友,时任淮南转运副使的蔡景繁时时眷念东坡先生,全然不顾其戴罪在身,数次前往黄州看望,捐资捐物建造“南堂”,帮助解决东坡先生读书、习字、修炼、会客等场所问题。南堂建成后,苏东坡异常兴奋,连写七言绝句《南堂五首》,诗中说到:“一听南堂新瓦响,似闻东坞小荷香”“更有南堂堪著客,不忧门外故人车”,精神上“拳拳慰籍”“制词示坡”(东坡语)。这首《和蔡景繁海州石室》就是苏东坡与蔡景繁的诗词唱和之作。蔡景繁过海州时,登临石棚山,凭吊石曼卿,驻足石曼卿的海州石室,兴致盎然,诗兴大发,以海州石室为题作长篇七言古诗,寄送东坡先生,盛赞石室之美。

苏东坡阅后,兴奋不已,立即勾起九年前携家人畅游石室的美好回忆:“胸山临海石室,信如所谕。前某尝携家一游,时有胡琴婢,就室中作《渡索凉州》,凛然有冰车铁马之声。”(《答景繁贴之四》),继而创作这首歌咏海州石室的名篇佳作《和蔡景繁海州石室》,使得石室名扬天下,历千年而春风依旧。全诗40句280字,东坡先生用他

那生花妙笔为我们描绘了“花间石室”的妙曼景观,热情讴歌了“生而为英、死而为灵”(欧阳修语)的花室主人石曼卿的气节情怀,表达了对石曼卿的无限敬仰和对石室的由衷赞美。诗的前半部分是这样写的:

芙蓉仙人旧游处,苍藤翠壁初无路。
戏将桃核裹黄泥,石间散掷如风雨。
坐令空山出锦绣,倚天照海花无数。
花间石室可容车,流苏宝盖窥灵宇。
何年霹雳起神物,玉棺飞出王乔墓。
当时醉卧动千日,至今石缝余糟醕。
仙人一去五十年,花老室空谁作主。

透过千年不朽的文字,置身石室之中,我们仿佛看见了烂如锦绣的桃花满山,色彩亮丽的流苏宝盖之车,耳边响起了有“冰车铁马之声”的凉州音乐,嗅觉里似乎闻到了散发出“糟醕”之味的“千里”酒香(千里:《博物志》载:“酒名,极言其酿日之久耳”)。花间石室是何等的炫目耀眼,何等的气势恢宏,何等的情趣盎然……

钟情于海州石室的,不仅是大文豪苏东坡一个人,稍后的金朝文坛领袖党怀英也对海州石室情有独钟。他在《胸山吊曼卿》一诗中写道:“城头山色翠玲珑,尚忆清狂四饮翁。铁马冰车断遗响,桃花石室自春风。”“石室春风”由此而来。

到了明代,有大儒、史学家、文学家唐伯元、林廷玉、廖世昭、王同等先后任职海州。他们秉承石曼卿种桃、种花,读书、宴饮、为民请命之遗



风,赋诗刻石,尊崇先贤,为海州增添了厚重的文化底蕴。先是唐伯元在石棚山上劈石种花建亭,并名之曰“万花岩”;再是林廷玉创作《胸阳八景》,“崖阴积雪粉妆峰,石室春风霭气浓”,把“石室春风”列入了胸阳八景前列。后来的知州廖世昭、王同先后将“石曼卿读书处”“高行清风”刻石于山……

翻看流淌在文字里的海州石室,无论是自然景观,还是人文景观,都气势恢宏,如山水画卷“佳景重重不等闲”,令人大有“未至千般恨未消”之感。然而,斗移星转、沧海桑田。一如东坡先生在《和蔡景繁海州石室》发出的感慨“东海桑田真旦暮”“坐觉俯仰成今古”,到了晚清,一代大儒、湘学领军人物王先谦登临石棚山,眼前一片荒芜,昔日的荣耀与豪迈,现时的萧条与落寞,令其感慨万端,写下《胸山石室》,读来令人悲怆不已:

君不见秦皇一举吞中原,高掌远蹠无等伦。

蝼来胸山望东海,立石刻作秦东门。

不如后来石与苏,醉倒石室相嬉娱。

高人何心专一壑,坐使千载声名俱。

欲寻此室底处所,叩石聆声石无语。

髯翁曾说可容车,号以石棚真蔑古。

二三好友从我来,怅望异代心徘徊。

桃花松盖俱可书,洞箫胡琴清且哀。

郯人如今不好事,胜地遗踪谁复记。

深岩扫石自题名,石上白云知我意。

遥想石室当年“髯翁曾说可容车,号以石棚真蔑古”,而今“二三好友从我来,怅望异代心徘徊”“郯人如今不好事,胜地遗踪谁复记”。“石室春风”芳名仍在,只是春风依旧,石室难寻。也有人宣称石棚下面的那几个平方米有今人添置的几个石凳、石桌、石床的地方就是石室,我疑惑万端,“髯翁曾说可容车”,这就是令东坡先生怦然心动、久久难以忘怀的“花间石室”吗?是耶?非耶?

不过,我还是钟情神往那座流淌在历代先贤文字里的美轮美奂的“花间石室”。我有一个心愿,那就是重建“花间石室”,为大港城再添一笔厚重的文化景观。

(作者金建猛系市政协社法民宗委原主任、二级巡视员;王玉娟系市政协社法民宗委副主任;赵鹏系市司法局法治调研处处长)





早睡早起去春困

“春眠不觉晓,处处闻啼鸟。”与唐朝诗人孟浩然一样,春天不少人容易嗜睡、犯困,我国古代就有“春困”的说法。

在中医看来,“春困”是人体与自然环境相互作用的一种自然反应,而非疾病。中医认为,春季属木,与肝脏功能密切相关。肝主疏泄,负责身体气机的调畅和情绪的平衡。春季阳气上升,肝气随之旺盛,若肝气调畅,则人体精神愉悦,若肝气不畅,则易引起“春困”。《黄帝内经》提到:“肝气主春……肝若疏泄,则精神爽利。”这说明“春困”与肝气的疏泄有着直接的关系。现代医学认为,春困可能与春天气温回升、大脑缺氧有关。惊蛰是二十四节气中升温最快的时节,故而春困更明显。

如何克服春困?多睡就不再犯困了吗?中医认为,克服春困最重要的是顺从自然变化规律,做到起居有常。春季阳气初生,人体也应顺应自然规律,

调整作息时间,早睡早起,避免熬夜,保证充足的睡眠,以助阳气的生发。此外,春季宜进行适量的户外运动,如散步、慢跑、打太极等,这些运动有助于肝气的疏泄和气血的流通,能增强体质,减少春困之感。

“二月天杨柳醉春烟,三月三来山青草漫漫,最美是人间四月的天,一江春水绿如蓝……”今年春晚,一首《上春山》写尽春日之美,把春天的无限烂漫唱到了观众的心坎上。中医认为,春天适宜到旷野郊外踏青问柳、登高望远、放风筝散心,在享受大自然美景的同时,呼吸新鲜空气,无形之中陶冶性情,舒展阳气,将身心与大自然融为一体。这样顺应春阳萌生的自然规律,使身体得到锻炼,加快血液循环,能够真正缓解春困。

(来源:人民网养生频道)