



# 目次

## 2021年第5期 (总第146期)

主办：政协连云港市委员会

编委会

名誉主任：邸占山

主任：陈佑龙

副主任：张孝昌 明 磊

委员：钱 梅 李建平 杨向东 刘宝萍

王丙模 李建良 孙银能 章 磊

编辑部

主 编：明 磊

副 主 编：尹 侠

责任编辑：陈志超

邮 箱：lygzx1306@163.com

电 话：0518—85816159

印 刷：连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象：全市各级政协组织，政协参加单位，  
市政协委员，部分城市政协

### 领导讲话

- 3 在市政协十三届二十三次常委会议上的讲话 / 王加培
- 5 在“发挥政协作用 广泛凝聚共识”理论研讨暨经验交流会上的讲话 / 王加培

### 工作研究

- 9 风雨同舟创佳绩 团结奋进再出发  
奋力书写新时代政协事业高质量发展新篇章 / 苏 锋
- 12 构筑三“+”党建阵地 夯实共同思想政治基础 / 何东明

### 学史增信

- 14 弘扬伟大精神 响应伟大号召  
在建设“强富美高”新港城中展现政协作为 / 丁维杰
- 16 红心始终向着党 永不偏离正方向 / 孙传先

## 协商议政

- 17 结合整合融合 构建基层社会治理新格局  
共建共治共享 提升市域治理现代化水平  
——关于“构建基层社会治理新格局,提升市域治理现代化水平”的调研报告  
/ 市政协社法民宗委
- 23 关于高质量推动连云港文旅产业融合发展的调研报告  
/ 市政协教文医卫体委
- 28 关于加快我市临空经济区建设的调研报告  
/ 市政协农业和农村委

## 建言重点

- 32 提高出口农食产品质量安全水平 促进开放型  
农业高质量发展  
/ 董文剑
- 33 关于校外护学岗配备 AED 的建议  
/ 李开国

## 走近委员

- 34 书生意气 家国情怀  
——记政协委员、市食品药品检验检测中心食品微生物科主任周翔  
/ 魏 玮

## 连线县区

- 37 聚焦优化营商环境 东海县委书记点赞“有事好商量”  
/ 东海县政协办
- 38 连云区政协：“有事好商量”助推老人颐养天年  
/ 连云区政协办

## 党史园地

- 39 连云港海上遭遇战
- 40 海属抗战的最后胜利
- 41 兴建抗日山烈士陵园

## 养生保健

- 43 秋季养生七个“最佳”

/ 孟胜喜

- 封 面: 政协委员、市食品药品检验检测中心食品微生物科主任周翔  
/ 王统庠 摄
- 封 二: 图片新闻 / 王统庠等 摄
- 封 三: 图片新闻 / 樊晓姝 摄
- 封 底: 秋水一色 / 明 磊 摄
- 本期插图: / 陈 翔等 摄



# 在市政协十三届二十三次常委会议上的讲话

(2021年9月17日)

王加培

根据市政协2021年常委会议议题安排,今天召开十三届二十三次常委会议,围绕“构建基层社会治理新格局,提升市域治理现代化水平”开展专题协商,就推进我市市域社会治理现代化试点工作,全面提升市域社会治理能力水平,广泛凝聚共识,积极建言献策,不断深化政协协商参与基层治理的实践探索,推动政协协商优势更好地转化为社会治理效能,为建设“强富美高”现代化新港城贡献政协智慧和力量。本次会议议题,与人民群众生产生活联系紧密,社会关注度高。为开展好本次协商议政,市政协做了较为充分的调研和准备工作,并通过“连云港发布”、“连网”平台进行网络图文直播和互动,积极回应群众关切,也让政协协商走出会议室,扩大了覆盖面,提升了影响力。

**一、提高政治站位、厚植家国情怀,以更大作为更实举措助力基层社会治理体系和治理能力现代化**

基层是社会治理的中心和重心,也是社会治理的重要基础平台和基本运行空间。国家治理最坚实的力量支撑在基层,最突出的矛盾问题也在基层。加强和创新基层社会治理,是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义,是夯实党的执政基础、巩固基层政权的必然要求,也是增

强人民群众获得感幸福感安全感的内在要求。作为国家治理体系的重要组成部分,人民政协在推进基层治理能力现代化的进程中大有可为。近年来,全市政协系统上下联动、合力攻坚的“有事好商量”协商议事工作,就是探索政协协商同基层社会治理相结合、推动政协协商与基层协商有效衔接相互赋能的成功实践。9月14-15日,省政协主席黄莉新来连调研时,对我市“有事好商量”协商议事工作给予了高度评价。特别是灌云县侍庄街道侍圩村打造的“协商文化园”,将协商文化深度融入基层治理的实践探索,给黄主席留下了深刻的印象。我们要充分发挥好人民政协作为专门协商机构的独特优势,坚持协商于民、民事民议,促进基层协商文化建设,主动邀请群众代表参与商前调研和协商活动,定期邀请群众代表参加政协协商议政活动,多听群众说,多请群众议,多给群众平等参与、充分协商的机会,帮助他们增强协商意识、掌握协商方法,以春风化雨、润物无声的方式传播协商文化、弘扬协商精神,让“有事好商量”在基层深入人心、形成共识。要坚持以人民为中心的履职理念,强化协商为民导向,协商内容要聚焦群众急难愁盼,协商成果要及时推动转化落实,努力形成协商闭环,着力提升群众满意度。市政协领导班子成员、机关干部和政协委员



特别是政协常委,要坚持眼睛向下、脚步向下,经常扑下身子、沉到一线,既要“身入”基层,更要“心到”基层,听真话、察真情,真正把情况摸实摸透、建议提实提准,并综合运用提案、社情民意信息、大会发言等政协渠道向党委政府反映,为我市实现共建共治共享的基层治理目标贡献政协智慧。

### 二、聚焦扫黑除恶专项斗争和政法干部教育整顿等重大决策部署,做好舆情引导和凝聚共识工作

开展扫黑除恶专项斗争和政法干部教育整顿,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是维护社会和谐稳定、巩固党的执政基础、打造新时代政法铁军、提升国家治理效能的现实需要。两大专项工作全面启动以来,我市坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,强化领导、压实责任,精心组织、周密部署,高度负责、高位推动,采取了一系列有力有效举措,扫黑除恶专项斗争成果显著,社会治安明显好转,营商环境大幅改善,人民群众的满意度、安全感有所提升;政法队伍教育整顿工作也是有力有序、见行见效,确保了全市大局稳定。总的看,相关工作是真重视、真落实、真碰硬,有热度、有力度、有进度,创出了特色、创出了经验、创出了成效,值得充分肯定。开展政法队伍教育整顿,目的就是要整治顽瘴痼疾,解决影响政法队伍先进性和纯洁性的突出问题,这体现了党委、政府敢于刀刃向内、勇于刮骨疗毒的勇气和决心,是利国利民的好事。广大政协委员一定要提高政治站位、增强政治敏锐性和政治判断力,充分发挥好自己在界别群众中的优势,在一些敏感点、风险点、关切点问题上,把强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来,把凝聚共识摆在更加突出位置,积极宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚人心。要坚持正确舆论导向,引导界别

群众善于辨别各种形式的“低级红”“高级黑”,广泛宣传 and 展示我市扫黑除恶专项斗争和教育整顿的力度和成效,为贯彻落实中央和省市委重大决策部署不断凝聚共识,为建设现代化新港城营造万众归心的良好社会环境。

### 三、紧跟市委决策、对标年度任务,以抓铁有痕踏石留印的过硬作风抓好当前重点工作

今年是中国共产党成立 100 周年,无论从国家层面还是从政协层面来看,都是大事多、要事多、任务重的年份。年初,市委研究制定并印发了市政协 2021 年度重点协商议题。在市委、市政府及相关部门的高度重视、大力支持下,在市政协主席会议成员、各委室和各位委员、常委的共同努力下,绝大多数议题已高质量完成,多项议政成果得到市委、市政府主要领导的重视、批示,很多建议转化为党政的具体决策。现在马上就要进入四季度了,常委会、各专门委员会要坚持目标导向、效果导向,逐条对照年初制定的目标和省、市考核的指标,查找薄弱环节,补齐短板弱项,已经完成的要系统总结,正在推进的要加大力度,确保各项目标任务“说了算、定了干、按期完成”。要科学安排、统筹推进、务求实效,把学习宣传贯彻总书记“七一”重要讲话精神与党史学习教育相结合,与“两在两同”建新功行动相衔接,与“有事好商量”民生专题协商议事月活动相融合,以学习教育的高质量引领政协履职的高水平。今年是市十三届政协的换届之年,我们要严明换届纪律,不折不扣贯彻落实市委关于换届工作的政策和部署,全力协助市委做好新一届委员和相关人选提名工作。各委室、各界别要总结提炼好过去五年的履职实践,紧扣市委决策超前谋划好今后五年特别是明年的重点议题、思路举措,为十三届政协收好官、十四届政协开好局作出新的更大贡献。



# 在“发挥政协作用 广泛凝聚共识”理论研讨暨经验交流会上的讲话

(2021年9月14日)

王加培



在全市上下深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,勇担“争当表率、争做示范、走在前列”新使命,奋力建设“强富美高”现代化新港城的重要节点,我们在这里召开“发挥政协作用 广泛凝聚共识”理论研讨暨经验交流会,贯彻落实总书记关于“坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一,加强思想政治引领,广泛凝聚共识”重要指示精神,交流和检验阶段性学习研究成果,引导全市各级政协组织、广大委员、政协工作者,持续深入学习新思想、推动新实践,深化理论研究,更好凝聚共识,奋力开创全市政协事业新局面。

## 一、充分发挥政协优势,聚焦第二个百年奋斗目标,奋力做好新时代凝聚共识工作

习近平总书记在2018年12月29日全国政协新年茶话会上,首次提出“人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节”。此后在多个场合,总书记又多次对人民政协凝聚共识作出重要论述,强调“人民政协要通过有效工作,努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结和引导各族各界人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”。凝聚共识已经成为人民政协工作的核心内容,也是人民政



协服务实现党的总目标总任务的价值所在,需要我们切实增强做好凝聚共识工作的责任感、使命感、紧迫感。

(一)心怀国之大者,自觉凝聚共识。人民政协诞生于团结奋斗的共识、发展于团结奋斗的共识。回顾70多年人民政协史,从创建伊始的多党合作、政治协商,到政治协商、民主监督、参政议政“三大职能”,再到现在的“建言资政和凝聚共识双向发力”,人民政协凝聚共识的重要作用,伴生而来又与时俱进,随着历史的发展、现实的需要,又赋予了新的历史重任。当前,中国特色社会主义进入新时代,我们正前所未有的地接近实现中华民族伟大复兴的目标,人民政协凝聚共识职能被赋予了更宽广的范围和更深刻内涵,“中心环节”更是将凝聚共识在政协工作中的重要性提升到前所未有的高度。习近平总书记指出:“实现中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,需要凝聚每一个人的共识、汇聚每一个人的力量,要把大家团结起来,思想引领、凝聚共识就必不可少”。做好凝聚共识工作是赶时代之考、负历史之重,使命光荣、责任重大。新时代,大家要深刻认识到做好凝聚共识工作的极端重要性,自觉胸怀两个大局,立足人民政协新方位新使命,全系统联动、全方位发力,用共同理想信念凝聚民族意志,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想和步调,形成同下“一盘棋”、奏响“大合唱”的良好工作格局。

(二)把握共识内涵,更好凝心聚力。聚焦“往哪里凝聚”这个方向性问题,深刻把握凝聚共识的具体内涵,筑牢坚持党的领导这个政治圆心,把共识凝聚到新时代党的历史使命和连云港新一轮改革发展大局上来,团结引领社会各界积极投身伟大复兴新征程。要凝聚党的领导政治共识。大团结要讲原则,大联合要有核心。中国共产党是发展中国特色社会主义事业的领导核心,以习近平同志为核心的党中央是党的领导核心。只有党中央有权威,才能把全党牢固凝聚起来,进而把全国各族人民紧密团结起来,形成万众一

心、无坚不摧的磅礴力量。做好人民政协凝聚共识工作,首先要坚持党的领导,维护党中央权威,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把政治底线圆心固守住。要聚焦伟大复兴奋斗目标。当前,新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,中国在疫情大考中,展示了一呼百应的号召力、众志成城的凝聚力和高效快速的执行力,上下齐心、共同抗疫的团结精神是国家治理体系优势和制度自信的直接反映。第二个百年奋斗目标为我们指明了从何而来、要到何处去的时代认知,人民政协凝聚共识就是要教育引导各党派团体和各族各界人士,用共同理想信念凝聚民族意志,用中国精神激发中国力量,团结带领政协各参加单位、人民团体、各族各界人士化初心为职责,化使命为担当,向着中华民族伟大复兴奋勇前进。要聚焦现代化新港城建设。九月下旬要召开市委党代会,市委将从把握历史方位、牢记使命嘱托、加快后发先至、接续开创新局的目标定位,提出建设现代化新港城的奋斗目标。全市政协系统要把凝聚共识贯穿于政协履职的全领域、全过程,充分发挥政协委员联系面广、代表性强的优势作用,紧扣党委和政府重大决策、重要部署和人民群众的重要关切,在强化学习中凝聚共识、在协商议政中凝聚共识、在增进团结中凝聚共识,更好地担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任,最大限度调动一切积极因素,汇聚起建设现代化新港城的磅礴力量。

(三)把握特点规律,更好凝聚共识。近年来,全国和省市政协先后出台了《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》,就相关工作进行部署。刚才,各位同志也从自身角度谈了做好凝聚共识工作的思考、认识、举措,认识得都比较深刻。对于如何更好把握凝聚共识工作规律,还需要把握以下几点:一要加强党的领导。人民政协是中国共产党领导的政治组织和民主形式,坚持党的领导是人民政协最本质的特征,也是人民政协必须恪守的根本政治原则。政协党组要肩负起



凝聚共识的政治责任和领导责任,切实发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,将凝聚共识纳入政协工作总体布局进行谋划和部署,确保广大政协委员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同中共中央保持高度一致。要牢牢把握意识形态工作领导权管理权话语权,严守各项履职活动政治底线,在事关大是大非问题上坚持原则、主动发声,旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点,决不使错误言论在团结的名义下行其道、害根本。二要注重集成创新。坚持把凝聚共识融入工作的全领域、履职的全过程,精准系统加强对各项履职活动的机制设计。要在各种协商会议中凝聚共识,议题设置、程序安排、成果反映都要体现凝聚共识的要求;要在视察考察调研中凝聚共识,深入基层、深入群众,感受成就、接受教育,多做宣传政策、引导预期的工作;要在提案办理中凝聚共识,扎实做好提案提出、立案、办理、督办、评议等工作,促进提案者、政协组织、承办单位等达成共识;要在反映社情民意中凝聚共识,针对敏感点、风险点、关切点,积极运用社情民意信息、专报等推动形成共识、解决问题,赢得群众的认可和信赖。三要讲究章法策略。做好凝聚共识工作必须讲艺术、重策略、有章法,不是无原则的迁就妥协,而是有方向的启发引领;不是单向度的灌输说教,而是互动式的协商讨论;不是表面的附和敷衍,而是内心的深刻认同;不是快餐式的立竿见影,而是长期性的润物无声。要坚持民主与团结的有机统一,体现出对利益主体多元化的充分尊重和诉求类型差异化的高度包容。要弘扬中华优秀传统文化,用中华民族共有的精神凝聚人心,平等议事、广开言路、倾听兼听、有效表达,以道交友、以诚待人、以理服众,以协商有效凝心,以凝心实现聚力。四要形成整体合力。发挥政协党组织的领导作用,实现党的组织和党的工作对党员委员的全覆盖,发挥党组织的战斗堡垒作用,巩固思想政治建设的前沿阵地,把政治底线这个圆心牢牢守住;要发挥好专委会、界别组在凝聚共识中的平台和纽带作用,扎实开

展恳谈交流、走访联系委员和界别群众等工作,在社会各界有序政治参与中凝聚、扩大、巩固共识;要发挥好政协委员的主体作用,积极宣传党和国家方针政策,了解界别群众思想状况,反映群众意见呼声,在履职尽责中凝聚共识;要发挥好党员委员的先锋模范作用,建立党员委员联系党外委员制度,引导党员委员主动同党外委员和社会各界人士广交深交朋友,在交心交融中凝聚共识,确保凝聚共识工作做在平常、落在实处。

## 二、围绕政协中心大局,紧盯时代之问和实践所需,不断提高政协理论研究质量水平

思想是行动的先导,理论是实践的指南。实践如果没有正确理论的指导,容易“盲人骑瞎马,夜半临深池”。重视和加强理论研究,用科学的理论武装头脑、指导实践、推动工作,是中国共产党在长期革命和建设形成的宝贵经验,也是政协事业蓬勃发展的重要前提和基础。

近年来,全市政协系统持续深化人民政协理论研究,研究队伍日渐壮大,研究活动日趋活跃,研究机制日臻完善,研究成果日益丰厚,为推动全市政协工作创新发展奠定了坚实的思想理论基础。但是也要清醒看到,政协理论研究整体上还滞后于形势发展和实践需要。研究的重要性、必要性认识还不充分:有的认为近年来党中央对人民政协工作作出了一系列指示,为政协事业发展指明了方向,没必要再进行理论研究;有的认为政协理论研究是全国政协和省政协的事情,市、县政协落实就行了。研究的深度和广度还有待加强:理论学习系统性不强,有的研究只是就学习谈认识、就工作谈体会,理论联系实际不够紧密,距离真正的理论研究还有一定差距。研究的协同性、联动性还不高:以课题为纽带,进行整体规划、联合攻关的协作研究机制还没有建立起来,理论研究会作用发挥还不够充分,智库建设还需要加快推进,等等。对此,我们要加快补短板、强弱项,让政协理论研究活起来、实起来。

(一)把牢政协理论研究正确政治方向。人民政协是政治组织,人民政协理论是政治理论。做



好政协理论研究工作首先要把政治建设摆在首要位置,始终把加强党的领导、强化思想政治引领贯穿人民政协理论研究工作的全过程和各方面,确保理论研究始终保持正确政治方向。要毫不动摇地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航理论研究,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,积极适应新形势、担当新使命,紧盯时代之问、实践所需,深化重大理论和实践问题研究,努力推出一批精品力作,阐释好“我有你没有、我能你不能”的独特优势,讲清楚人民政协制度好在哪儿、特在哪儿、优在哪儿。要坚持马克思主义世界观和方法论,积极借鉴人类政治文明一切有益成果,自觉抵制并坚决反对任何形式的否定和偏离指导思想的错误倾向,确保理论研究工作始终沿着正确的政治方向前进。

(二)聚焦政协理论研究工作重点关键。理论研究的最终目的是武装头脑、指导实践、推动工作。政协理论研究必须要坚持问题导向、实践所需,把出发点和落脚点放在促进工作、务求实效上,立足政协丰富实践,关注实践中的重要问题,努力为政协事业创新发展提供理论指导。要加强对政协基本理论的研究,包括对人民政协的性质、地位、任务、职能、作用、制度、规范的再认识、再创新、再拓展、再丰富,进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信;要紧扣双向发力的新要求、更好凝聚共识的新部署,加强对政协主责主业的研究,充分发挥人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,从体制机制上更好地保证政协“三大职能”的实现;要围绕政协协商向基层延伸的新实践、服务改革发展的新问题、市县政协工作的新困惑等,针对性加强对“有事好商量”“委员工作室”“四个政协”建设等重点工作的研究,通过研究廓清迷思、把握规律、寻找良策。

(三)加强政协理论研究成果转化运用。理论研究是“潜绩”“慢活”,成果只有被社会各界和广大群众所了解、所认识、所关注,才能产生积极的社会效果。要加大宣传力度。把理论研究工作与

宣传教育工作有机结合起来,多途径、经常性地向人们展示我市政协理论研究的丰富成果,并使之成为人们了解政协工作的重要窗口,在全市政协系统营造人人爱研究、人人搞研究的氛围。要加强转化应用。充分利用各种现场交流会、理论研讨会等契机,搭建平台、交流经验、推动工作。要加强对优秀理论成果的表彰奖励,并将其纳入对于县区、界别和政协机关的工作考评。要放大成果效应。积极向上级政协和市委、市政府推荐有价值的课题研究成果,推荐申报连云港市社会科学基金项目,推动政协理论进党校、进社会主义学院、进课堂,进一步扩大政协理论研究的影響力。

(四)构建政协理论研究长效体制机制。开展政协理论研究,离不开高素质的研究队伍和强有力的领导机构。要加强理论研究队伍建设。通过组织业务培训、学习考察和实际工作锻炼,打造一支政治素质好、理论水平高、业务能力强的政协理论研究队伍;加强与系统外研究单位和力量的合作,积极吸引社会有识之士投身政协理论研究,建立上下互动、内外交流、优势互补的理论研究工作机制,用好“内力”、借助“外力”、形成“合力”,不断增强人民政协理论研究的整体实力。要充分发挥理论研究会作用。建立完善理论研究与政协中心工作配合联动机制,统筹制定政协理论研究规划,谋划理论研究方向,组织实施研究课题,确保理论研究与政协履行职能的各项工作同步合拍。要强化运行机制建设。建立重大课题的协作研究机制,整合多方资源,强化项目管理和支持。加强同党政研究部门、省政协理论研究会和兄弟市政协相关研究机构的协作,通过协同调研、联合攻关,努力形成研究工作的整体合力。

同志们,实践发展永无止境,凝聚共识永无止境,理论创新永无止境。新时代政协事业前景广阔,希望大家在今后履职实践中,全面深化理论研究,更好凝聚共识,用新思想指导新实践、用新实践展现新作为,为高质量建设人民心中期待的现代化新港城而努力奋斗!



# 风雨同舟创佳绩 团结奋进再出发 奋力书写新时代政协事业高质量发展新篇章

苏 锋

我们在这里举办灌云县政协成立40周年庆祝大会,共同回顾县政协所走过的40年光辉历程,总结政协工作的发展经验,展望政协事业的美好未来。在此,我代表县委、县人大、县政府,对县政协成立40周年表示热烈的祝贺,向为灌云改革发展和人民政协事业进步作出重要贡献的历届政协老领导、政协委员和广大政协工作者致以亲切的问候,向共同致力于我县各项事业发展的社会各界人士表示崇高的敬意!

40年砥砺奋进,40年春华秋实。在县委的领导下,历届县政协班子和新老委员薪火相传、与时俱进、开拓创新,紧紧围绕县委各个时期的中心任务,广泛团结各阶层人士,高举爱国主义、社会主义旗帜,坚持团结、民主两大主题,围绕中心,服务大局,扎实履职,为灌云经济社会发展作出了积极贡献,打造了诸多的特色和亮点,积累了丰富的经验和做法,形成了优良的传统和形象。可以说,县政协所走过的40年,是自觉坚持党的领导,有效履行政治协商、民主监督、参政议政职能,不断推进人民政协履行职能制度化、规范化、程序化建设的40年;是紧紧围绕灌云经济社会发展中的重大问题,深入调查研究,广泛建言谋策,为灌云经济社会发展作出积极贡献的40年;是践行“人民政协为人民”价值理念,在经济发展、脱贫攻坚、生态建设、捐资助学等方面做好

事办实事的40年;是充分发挥政协优势,在化解矛盾、凝聚人心、维护稳定、促进和谐做了大量卓有成效工作的40年;是政协组织和政协委员强化自身建设、拓展履职视野、提升工作思维,履行职能的能力水平和委员综合素质显著增强的40年。对县政协的工作,县委是满意的,全县人民是赞许的,社会各界也是高度认同的。

40年的生动实践,40年的不懈追求,灌云政协的履职工作取得了丰硕的成果,同时也积累了宝贵的经验,予人以重要启迪:

坚持党的领导是人民政协事业发展的根本保证。坚持党对政协工作的领导,坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策,紧紧围绕县委决策部署开展工作,在思想上、工作上、行动上与县委做到同频共振,增强政治意识、大局意识,在党的统一领导下履行好政协职能。

服务改革发展是人民政协事业发展的工作主题。坚持以经济建设为中心,围绕发展履行职能,聚焦改革建言立论,把推进全县各项事业的加快发展贯穿于履职的全过程,在强化责任中主动担当,在服务全局中勇于作为,做发展的谋划者、参与者、推动者。

凝聚广泛共识是人民政协事业发展的角色定位。注重以坚强的团结保证广泛的民主,以广泛的民主促进坚强的团结,不断巩固和发展爱国



统一战线,最大限度地汇聚一切积极因素,最大程度凝聚一切推动力量,形成群策群力、共谋跨越的生动局面。

勇于开拓创新是人民政协事业发展的工作路径。树立创新理念,增强创新意识,推动创新实践,积极探索履行职能的新思路、新方法、新途径,以锐意进取的作风推进履职制度创新、协商民主创新、能力建设创新,始终保持政协工作的蓬勃生机。

政协工作是党的工作的重要组成部分。习近平总书记在中央政协工作会议上指出,“人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。人民政协要坚持性质定位,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。”今年年初,在省政协十二届四次会议上,省委主要领导对做好新形势下的政协工作作出了战略部署、提出了明确要求,为我们在新起点上推进政协事业发展指明了方向、提供了遵循。前不久闭幕的县第十三次党代会,县委立足灌云跨越崛起加快发展的新阶段、新特点,科学描绘了未来五年的发展蓝图,提出了全面开启建设“强富美高”现代化新灌云的指导思想、奋斗目标和战略重点,确立了“高质发展领先全市、后发先至创先苏北、跨越赶超争先全省”的总体目标。实现灌云跨越崛起,需要“唤起工农千百万”,凝聚方方面面的斗志,汇聚方方面面的智慧,形成锐不可挡的磅礴力量。在这一伟大历史进程中,人民政协具有无可比拟的优势,一定能够大有可为,也完全可以大有作为。希望县政协以成立40周年为新的起点,不忘初心、继续前进,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,认真贯彻落实市委方书记在灌云调研时提出的“五个坚定不移,五个走在前列”新要求,

始终坚持团结和民主两大主题,以推进基层协商民主为主轴,以服务改革发展稳定为主线,做到协商民主有新加强,民主监督有新举措,参政议政有新作为,履职能力有新提升,奋力书写新时代灌云政协事业高质量发展新篇章。

**一、紧扣中心,积极服务改革发展大局。**“十四五”时期,是我县致力于崛起跨越的关键阶段,目前最为重要的是把县第十三次党代会作出的部署变成全县上下的共同追求,把决策措施变为现实可感的发展成果。人民政协人才荟萃、智力密集,是推动改革发展的重要力量,要把这种力量转化为推动各项事业加快发展的实际行动,在灌云崛起振兴的生动实践中干事创业、展现作为。要紧扣发展推进履职能力建设,围绕“六大战略重点”的实施和“高质发展领先全市、后发先至创先苏北、跨越赶超争先全省”目标的完成,把履职的重点向经济社会发展的中心任务聚焦,向实践中亟待化解的矛盾问题聚焦,向人民群众的热切期盼聚焦,深入一线调查研究,为深化改革、推动发展、改善民生,多建睿智之言,多献务实之策,尤其要在操作层面上提出更多真招实招。要围绕重大事项强化民主监督,综合运用调研、提案、评议等多种监督形式,突出重大改革举措的推进、重要政策措施的执行、重点民生工程的实施,不断提高监督的质量效果,助推各项工作落实。要突出团结民主广泛凝聚共识,配合党委政府做好政策宣传、舆论引导、释疑解惑等工作,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,把社会各界的思想和行动凝聚到县委、县政府的决策部署上来,为加快发展营造好环境、汇聚正能量。

**二、凝聚人心,营造协商民主浓烈氛围。**县委、县政府将进一步完善协商民主机制,更加灵活经常地开展各类协商,委托开展重大课题调研,组织重大事项协商,进一步丰富协商内容、增强协商实效。县政协要深入研究协商民主的运作



规律,准确把握协商民主的方向原则和基本要求,拓展协商内容,创新协商形式,规范协商程序,提升协商质量。要搭建机制化、常态化的协商参与平台,健全和完善政协全体会议、常委会议、主席会议等制度,坚持和强化提案办理协商、视察调研、大会发言、反映社情民意信息等工作机制,不断增强政治协商活力。要着力营造畅所欲言、各抒己见的民主氛围,建好用好宣传好“有事好商量”协商议事平台,让广大政协委员愿讲话、敢讲话,讲真话、讲实话,真正把各方面的真知灼见汇集起来。需要特别强调的是,协商民主不光是政协的事,按照总书记指出的“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”的要求,党政工作要进一步加强与政协的协商联系,充分听取政协意见,使协商的过程成为发扬民主、集思广益的过程,成为进一步统一思想、凝聚共识的过程。

**三、履职用心,做勇于实干担当的表率。**要加强学习培训,按照“懂政协、会协商、善议政”的要求,组织委员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习社会主义协商民主和统一战线理论,学习县委、县政府的决策部署,掌握履职必须的业务知识,提升政治把握、调查研究、联系群众、合作共事“四种能力”,拿出“一线”姿态,展现“一线”担当,追求“一线”作为,把政治荣誉转化为致力发展、关注民生、奉献社会的实际行动,使政治协商更为活跃,民主监督更加有力,参政议政更有新意。要注重委员管理,加强队伍建设,在关心爱护的同时严格教育管理,引导广大委员自觉遵守政治纪律和法律法规,讲规则、重品行、作表率,以良好的作风开创政协工作新局面。今年底明年初,县政协将进行换届,这是我县民主政治建设中的一件大事,要认真贯彻落实中央和省市委关于换届工作的相关要求,把好委员“入口关”,既要政治坚定,也要本领过硬;既要勤思多谋,也要担当实干;既要形象良好,也要作风正派,真正把代表性强、议政水平高、群众认可、德

才兼备的优秀人才推选到委员队伍中来,焕出精气神,焕出战斗力。

**四、协力齐心,形成各方支持良好环境。**县委将一如既往地支持政协履行职能、开展工作、发挥作用,坚持县委常委会议定期听取政协党组工作情况汇报制度,及时研究解决政协工作中的困难和问题,自觉接受民主监督,认真办理政协提案,及时研究和采纳意见建议,推动政协事业不断向前发展。县镇两级要加强对政协工作的支持和保障,为政协和政协委员履职创造有利条件。各级各部门要积极主动、有力配合政协履行职能,自觉接受政协的民主监督,县委将把重视不重政协工作、善不善于发挥委员作用,作为衡量领导干部政治素质、执政水平和民主作风的重要内容。要加强对政协提案、提案、社情民意信息采纳落实情况的督查督办,推动政协工作做得更加扎实、更富有成效。政协党组是党在人民政协的派出机构,肩负着实现党对人民政协领导的重大责任,要充分发挥在政协工作中的领导核心作用,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,认真履行政治领导责任,结合党史学习教育,深入开展“四诚四真”主题活动,不断加强党风廉政建设,确保党的大政方针和县委决策部署在政协得到全面贯彻落实。

嘱托指引航向,实干成就梦想。在过去的40年里,灌云政协始终与党和人民同心,与历史和时代同行,创造了显著的业绩;站在新的历史起点上,也一定能够创造更加辉煌的未来。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,把握机遇、不负时代,同心同德、奋发作为,切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命,为谱写“强富美高”现代化新灌云作出新的更大贡献!

(作者系中共灌云县委书记)



## 构筑三“+”党建阵地 夯实共同思想政治基础

何东明

近年来,东海县政协全面贯彻落实新时代党的建设总要求,聚焦发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,创新载体、拓展功能,全力构筑三“+”党建阵地新模式,积极推动党的建设与政协履职深度融合,努力夯实共同奋斗的思想政治基础。

**一、“功能+临时”,全面覆盖打造活动阵地。**坚持党对政协工作的全面领导,着力加强政协党组织建设,实现党的组织和党的工作“两个全覆盖”。把支部建到专委会。探索具有政协特色的党建模式,按照“一方隶属、双重活动”的原则,成立5个专委会功能型党支部,104名党员委员全员入委,依托专委会开展党的工作,严把履职中重要问题的“政治关”。同时,配备标准化活动场所,完善党员委员双重教育管理机制,建立党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员工作制度,推行党支部向政协党组述职,确保在加强理论学习、开展主题教育、严肃组织生活、加强委员管理、提升履职成效等方面,形成以党建带队伍、促工作的良好局面。把支部建在履职链。坚持党的组织覆盖政协履职全过程、各环节,在全体会议期间和重大协商调研、集中学习培训、组团外出考察等活动中,成立临时党支部,结合委员履职实际,同步开展党建

工作,亮明党员身份、带头务实履职,推动管党治党在党员委员中严起来,实现政协履职开展到哪里支部工作就覆盖到哪里,党员委员深入到哪里组织生活就跟进到哪里。

**二、“多元+联建”,互融共促打造服务阵地。**充分发挥政协联系多元、组织设置多元、履职平台多元的工作优势,整合资源、共学共建,探索延伸党建工作触角。“功能型党支部”联合委员所属党组织共建,实现履职互促。充分挖掘专委会党建工作深度,主动联合委员所属单位党组织,突出专业特点、深化协作联动,通过共商发展对策、共促委员履职、共过主题党日等形式,将党员委员紧密联结在一起,做到有示范引领的党员队伍、有特色鲜明的载体抓手、有内容丰富的展示平台,形成政协履职与委员本职同频共振的良好局面。“有事好商量”联合基层党组织共建,实现功能互融。坚持“一室多用”,将“有事好商量”协商议事室与基层党群服务中心、社情民意信息联系点、村史馆、党史馆、新时代文明实践站等功能站室融为一体,集协商议事、政治引领、教育培训、为民服务于一身,把标识亮起来、功能聚起来、党员动起来,精准对接群众需求,引领全体委员多做宣传政策、解疑释惑的工作,多谋防范风



险、化解矛盾的良策,多行捐资助学、济困助残的善举,有效激活基层社会治理的神经末梢。“委员工作室”联合非公企业、社会组织党组织共建,实现效能互进。充分发挥委员主体作用,全面建设政协委员工作室,并加快向重点产业、重点行业特别是非公企业、社会组织推进,将委员推到民生和发展前沿。让党员委员先行一步,深做一层,在多元中立主导,在多样中谋共识,在多变中把方向,推动非公企业、社会组织融入中心、主动作为,切实把委员工作室建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、团结社会各界、凝聚发展共识的重要阵地。

**三、“线上+线下”, 开放共享打造宣传阵地。**坚持“面向党员、贴近委员、服务群众”的工作理念,多层次、多角度、多形式打造党建宣传阵地。加强红色党建文化建设。全面升级党员活动室、党建文化墙、读书室等党员精神家园和学习教育活动前沿阵地,结合党的光辉历程、政协发展历史、主题教育成果等要素,精心打造独具特色的集党员教育、党群活动、宣传展示等功能为一体的党建文化阵地,让党建知识、历史文化,融入到

每个党员的工作生活。推进党员教育载体创新。在开展中心组理论学习、党支部“三会一课”、委员集中培训以及专题宣讲报告等经常性教育活动的同时,结合党史学习教育,创新打造“红色记忆大家谈”党史课堂,着力讲好东海红色故事,促进红色文化传播与传承。党史课堂先后走进机关、学校、村居和红色教育基地,不断丰富政协委员、干部群众的历史素养和精神生活,成为拓展地方史、党史史源的重要阵地。构建智慧党建信息平台。以建设“智慧政协”为切入点,推进和加强新时代思想政治工作的阵地建设。运用政协网站、微信公众号、掌上履职 APP 等学习平台,为全体委员和界别群众学习习近平总书记系列重要讲话、学党史、学理论创造条件,推动自我学习、跨界学习、在线学习深入开展。建设网络议政、远程协商和互联网教育应用系统,运用智慧化手段走群众路线,通过线上互动和线下沟通有机结合,致力把更多的智慧和力量凝聚到共同目标、共同事业和共同梦想上来。

(作者系东海县政协主席、党组书记)



# 弘扬伟大精神 响应伟大号召 在建设“强富美高”新港城中展现政协作为

丁维杰

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话,回望光辉历史、擘画光明未来,鲜明阐释了党的百年奋斗主题、科学总结了百年来取得的“四个伟大成就”,豪迈作出了“五个庄严宣告”,高度概括了伟大建党精神,提出了以史为鉴、开创未来的“九个必须”要求,是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献,是开启第二个百年奋斗目标、全面建成社会主义现代化强国的政治宣言,为政协工作创新发展提供了强大思想武器。

**一、学习“七一”重要讲话,始终要把“坚持党的全面领导”作为首要原则**

办好中国的事情,关键在党。习近平总书记在“七一”讲话中,旗帜鲜明地把必须坚持中国共产党坚强领导摆在“九个必须”首位。人民政协是中国共产党领导的政治组织,中国共产党的初心和使命就是人民政协的初心和使命,要把学习贯彻“七一”重要讲话精神与重温中国共产党百年来的丰功伟绩相结合,团结带领政协委员更加旗帜鲜明地讲政治,在充分体现人民政协本质要求的同时,将其内化为政协委员的政治标准。作为政协委员,要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色,旗帜鲜明讲政治,

不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,从党的历史中汲取智慧和力量。要把坚持党的领导贯穿于委员履职全过程,聚焦党和国家中心任务,围绕市委、市政府中心工作,坚定理想信念、夯实思想基础、践行初心使命,以“当前怎么看、今后怎么干”为主线,积极开展调查研究和协商议政,在新的赶考之路上更好地展现政协委员的新风貌、新担当。

**二、学习“七一”重要讲话,始终要把“人民立场”作为根本立场**

“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”习近平总书记在讲话中代表党中央发出号召,要求全体中国共产党员牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,始终同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力,努力为党和人民争取更大光荣!

人民政协是爱国统一战线组织,学习贯彻“七一”重要讲话精神,就是要不断在增进更广泛的团结上下功夫,把凝聚共识贯穿于履职全过程,处理好人民政协工作中一致性和多样性之间的关系。作为政协委员,要做好面向群众的思想政治引领和面向社会的传播共识工作,用好作为



政协委员界别代表的政治角色,影响和带动更多群众共同致力于中国特色社会主义建设事业。要把学习“七一”讲话精神同解决问题、推动工作结合起来,开展好“我为群众办实事”实践活动,把实事办好,把好事办实,让群众看到变化、得到实惠,有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

### 三、学习“七一”重要讲话,始终要把“寻求最大公约数、画出最大同心圆”作为工作中心

习近平总书记指出,要广泛凝聚共识,广聚天下英才,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。学习“七一”讲话精神,读懂中国共产党的“奋斗密码”,最终目的是将其转化为推进党的路线方针政策落地生根的实践行动。作为政协委员,要把贯彻“七

一”讲话精神延伸到各自所在单位和领域,通过深入开展党史学习教育,进一步筑牢政治“圆心”,健全完善双向发力机制,拉长包容多样性“半径”,画出更大同心圆,在更大范围内凝聚起推动发展的强大合力。2021年是“十四五”开局之年,是连云港市践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命的关键之年,全市上下高质发展的任务艰巨繁重。作为政协委员,要找准政协围绕中心、服务大局的切入点、结合点、着力点,深入调查研究,积极建言资政,提出针对性、前瞻性、可操作性强的意见建议,拿出更多有价值、有分量、有见地的调研协商成果,做好党委和政府的“好参谋”“好帮手”。

(作者系市政协常委,市总工会党组书记、副主席)

(上接第16页)

针对性地解决自身问题和新时代理论创新中不断遇到的新问题。深化“以党为师”的理论指引。参政党作为中国共产党的“好参谋、好帮手、好同事”,需要进一步加强政治把握能力、参政议政能力、组织协调能力、合作共事能力和解决自身问题能力建设。“改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招,中国大踏步赶上了时代!”我们要坚持“坚韧奋斗”的实践创新。政治上,深入学党史,真正把习近平总书记多党合作思想融入具体工作,着力提高参政党履职的政治判断力、政治领悟力、政治执行力;理念上,与时俱进更新、转变,融入经济社会发展大局,选择好每一个协商民主议题,开展好每一次调查研究,矢志“服务发展”的担当作为;行动上,把学党史和主题教育活动结合起来,对党忠诚。

虽有智慧,不如乘势。参政党应与执政党思

想统一、步调一致,坚定不移向党中央看齐,形成“众星拱月”的良好局面,切实构建大统战工作格局,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。在学党史、悟思想上彰显新境界,在学党史、办实事上体现新定位,在学党史、开新局上展示新作为,从党史中汲取精神力量与智慧,锤炼政治品格,坚定奋斗意志,发挥好中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势,展示人民政协的新担当与新作为,为建设社会主义现代化强国作出新贡献,释放制度优势新光芒。

(作者系市政协副秘书长、民进市委副主委兼秘书长)





## 红心始终向着党 永不偏离正方向

孙传先

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上指出：“爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。”在“七一”重要讲话中，加强中华儿女大团结，继续做好新时代统一战线工作是总书记特别强调的九个“必须”之一。这既是对中国共产党领导的多党合作事业取得辉煌成就的赞誉，更是对各民主党的殷切期望。

新时代推进人民政协事业健康发展，民主党派的地位与作用举足轻重。作为与中国共产党亲密合作的参政党，应不忘初心，让出发时的原点永远不偏离再出发时正确的政治方向，这是多党合作事业的根基与命脉。

### 一、从党的理论探索史中感悟真理之光，坚定“紧跟党走”的政治信念

中国特色社会主义参政党思想政治建设的主题是同心，要求在政治方向上引领同心、增进认同，在政治文化中涵育同心、扩大共识，在政治协商中凝聚共识、汇聚力量。民进创始人马叙伦先生清醒地认识到，中国共产党才是中国真正的希望所在。以毛泽东为代表的中国共产党人，把马克思主义的基本原理与中国具体实际相结合，形成马克思主义中国化、时代化、大众化。百年党史是一部不断推进理论创新，也是用创新理论扎

根群众、改造实践的历史。我们应不忘多党合作建立之初心，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，用政党理论夯实共同思想政治基础，站在更高维度，实现思想认识新提升。

### 二、从党的为民造福史中汲取动力之源，诠释“立党为公”的初心使命

胸怀更大格局，拓展合作共事新视野，坚持把发展作为第一要务，推进社会主义现代化建设伟大事业，这是中国共产党同各民主党派共同承担的历史使命。作为新时代的接续者，坚持以人民为中心，让多党合作事业焕发新的生机活力，在发展中增进共识，彰显价值，共同致力于中华民族伟大复兴的千秋伟业。把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，时刻把事业放在心上，把责任扛在肩上，倾听群众呼声与诉求，为民办实事，多建睿智之言、多献务实之策，为执政党助力、为国家尽责、为人民服务。

### 三、从党的自身建设史中凝聚奋进之力，扛起“参政为民”的责任担当

参政党一定要学习借鉴中共十分成熟的经验，自我净化、自我完善、自我革新和自我提高。当前，参政党应注重“自我革命”的理论创新，有

(下转第 15 页)



# 结合整合融合 构建基层社会治理新格局 共建共治共享 提升市域治理现代化水平

——关于“构建基层社会治理新格局,提升市域治理现代化水平”的调研报告

## 市政协社法民宗委

### 一、基本情况

2021年4月28日,中共中央、国务院制定下发了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》,标志着“国家治理体系和治理能力现代化”建设由面向点深入开展。

我市市域社会治理实践,坚持贯彻落实中央和省市委决策部署,伴随我市高质量发展的精彩实践,取得明显成效,突出表现在五个方面(见下图)。



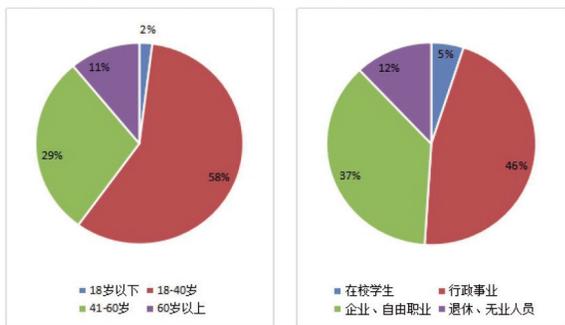
为助力市域社会治理现代化,建言献策基层治理新实践,市政协紧紧围绕省市委决策部署,把“构建基层社会治理新格局,提升市域治理现代化水平”列为2021年度市政协十三届二十三次常委议政会议题,成立专门调研组,序时有效推进议题调研。

### 二、调研情况

实践调研扎实深入开展。市政协主席王加培、副主席邸占山先后多次率调研组深入乡村、社区开展现场调研。市委政法委等8个部门、赣榆等6个县区政协条线,在调研过程中给与资料、现场等方面的积极支持和配合。15位政协委员克服工作困难,先后参与相关现场调研考察活动,41位政协委员参与问卷调查。

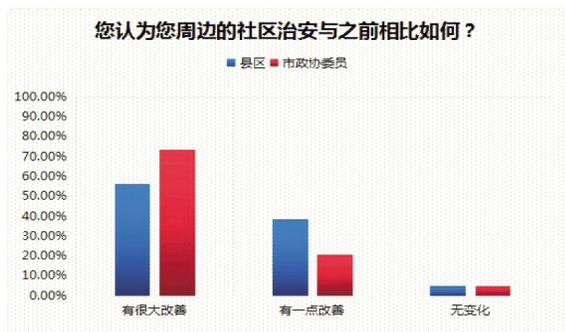
网络平台直播议政会反响热烈。9月17日,市政协十三届二十三次常委议政会召开,首次通过“连云港发布”和“连网”平台对协商议政情况进行网络图文直播和互动,积极回应群众关切,让政协协商走出了会议室,扩大了覆盖面。据统计,截至9月18日8时,共有53600余人次观看直播内容,1300余人为会议点赞,网友发出评论121条。

问卷调查汇总梳理出基本脉络。调研组专门设计制作了两套问卷,分别在政协委员和东海、灌云、赣榆、海州四个县区开展问卷调查,共收回委员问卷41份(列统问卷38份),收回县区问卷422份。其中,县区问卷增加了性别、年龄、职业等基本信息项(见下图)。



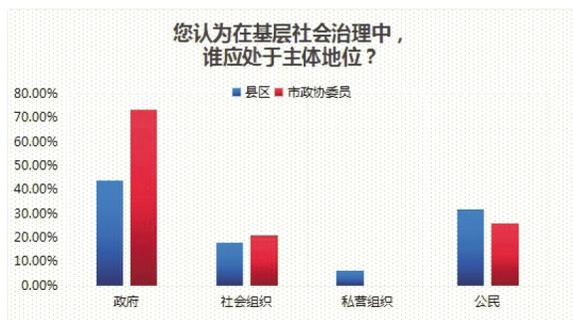
问卷汇总梳理情况概括为六个方面：

一是平安连云港建设成效得到广泛认可。县区受访者和参与问卷的市政协委员分别有高达94.5%和94.7%的人认为周边社区的治安比原来有很大改善或有一些改善(见图一)。

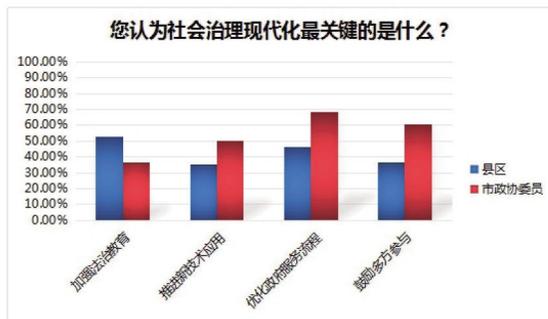


图一

二是政府在基层治理中的主体地位成为普遍共识。县区和市政协委员受访者中认为政府处于主体地位的占比分别为44%和76.31%(见图二)。还有68.42%的受访委员和46.44%的受访县区人员认为需要“优化政府服务流程”(见图三)。

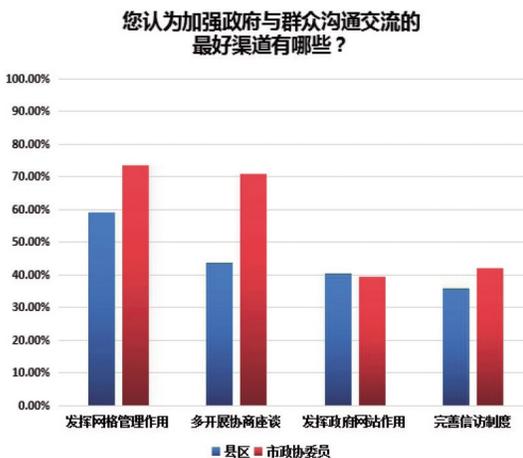


图二



图三

三是网格化管理作用受到高度关注。县区和市政协委员受访者认可网格化管理的分别为58.5%和73.7%(见图四)。有28位委员对网格化管理模式在基层治理中的作用发挥给出了意见建议,85.7%为肯定观点,32.1%认为还需改进和完善。

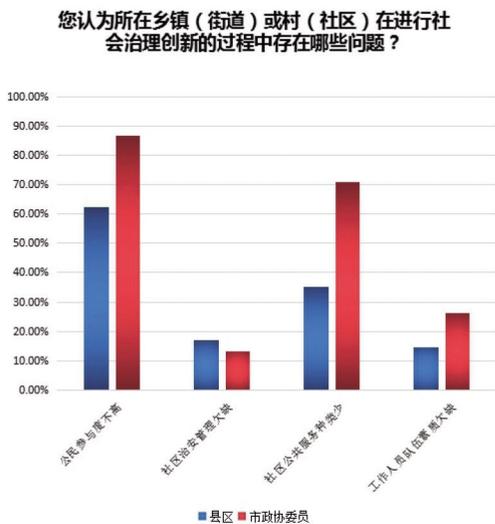


图四

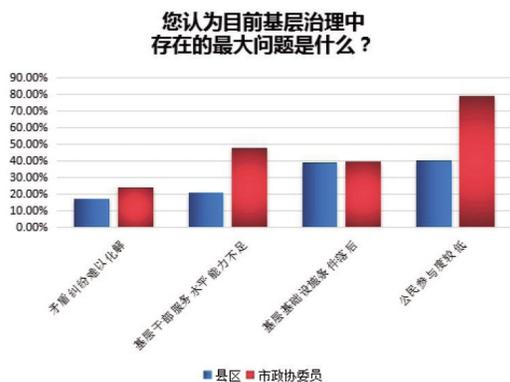
四是公众参与社会治理意识有待提升。县区受访者中分别有62.3%和40%的人认为“公民参与度不高”“公民参与度较低”，而同样的问题在受访的市政协委员中分别为86.84%和78.95%(见图五、图六)。回答“偶尔参与”或“从不,只注重自身和家庭的事务”的分别为73.22%和81.58%(见图七)。另外,还有78.95%受访委员和54.98%县区受访者认为“充分发挥多元主体的作用”是改进我市基层社会治理的有效举措(见图



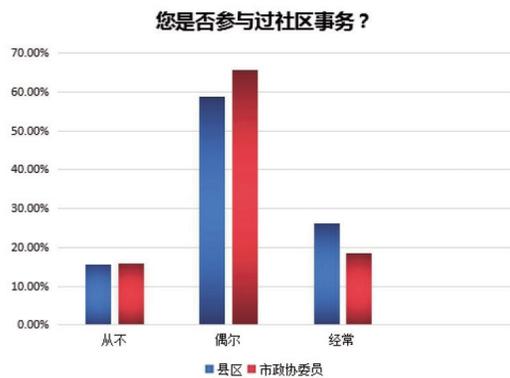
八),60.53%的受访委员和 32.26%的县区受访者认为“鼓励多方参与”是关键(见图三)。



图五

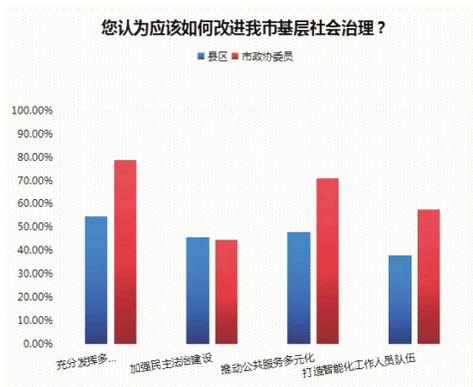


图六



图七

五是法治保障作用需要充分发挥。50%左右的县区受访者和 40%左右的受访委员认为需“加强法治教育”“加强民主法治建设”(见图三、图八)。在对社会治理如何创新化解社会矛盾的渠道和机制建议中,给出建议的委员中 55%左右认为需要充分发挥法治保障作用。



图八

六是基层治理基础条件需要进一步完善。县区受访者和委员受访者认为“基层基础设施条件落后”的分别为 38%和 39.5%(见图六),认为“乡镇(街道)或村(社区)公共服务种类少”的则分别为 35.3%和 71.1%(见图五)。县区问卷中整理、归纳集中反映的四个关于社会治理创新方面问题之一就是“加强基层治理的资金、人员投入,提高服务意识和理念”。

### 三、意见建议

在学习调研基础上,市政协调研组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以实践调查为根本,以调查问卷汇总情况和常委议政会前后收集的意见为参考,在认真梳理分析、深入思考探讨的基础上,从四个方面提出建议,力求助力我市基层社会治理实践创新、有效开展。

#### 一、彰显顶层设计成效,为基层社会治理定向领航

建议之一:不断强化党建引领。在新常态下的基层社会治理实践中,矢志不渝高举党旗、坚定不移推进力量下沉,让基层党组织担负起引领



社会治理的政治责任。(1)充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,以“党建引领 富民兴村”九条措施及十二条配套政策为抓手,不断增厚村级集体经济家底;以“党建引领、便民宜居”八条意见为举措,着力夯实城市社区社会治理基础。(2)积极发挥党员干部先锋模范作用,抓好两支队伍(“两委”干部和村居党员)保障服务和管理力量、实行交叉任职(“两委”班子成员相互交叉)解决力量融合问题,楔牢党的群众工作和基层社会治理根基。(3)坚持发挥政治引领作用,广泛动员辖区内党员、志愿者、居民群众以及社会、企事业组织参与村居治理,整合、统筹各方资源,发挥“红星物业”“红韵海州”等品牌示范引领作用,促进问题联治、工作联动、平安联创,把“碎片”梳理成“系统”,有效提升基层社会治理整体效能。

**建议之二:切实加强体制机制建设。**(1)立足构建科学工作推进体系,以试点城市建设统揽市域社会治理,实体化运作市域社会治理现代化试点工作领导小组办公室,促进试点城市建设与基层社会治理一体部署推进。(2)立足构建简约高效基层管理体制,充分借鉴国家新冠肺炎疫情防控中探索出的成功路径,推动治理重心下移,有效激发基层社会治理中各个主体活力,让基层治理中的各项工作都在制度设计的框架下顺畅运行。(3)立足深化“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,制定出台网格化管理相关标准、办法,健全扫黑除恶长效常态工作机制,全面加强源头治理、动态监管、应急处置,努力形成“群众发现、村居收集、乡镇(街道)吹哨、部门报到”的分级响应、多方协同问题解决机制。

**建议之三:务实打造一体化平台。**充分吸收借鉴本省南京、扬州等地疫情防控中的经验和教训,立足建立快速响应、协调联动应急指挥体系,着力强化一体化综合指挥平台建设,深度整合、融合12345政务服务平台、网格化智能平台、110非警务平台、“1+4”改革信息化平台以及各行业

和部门的社会治理数据信息,确保形成市、县区、乡镇街道、村居社会服务管理的信息畅通、实时监测,全力打造市域“城市大脑”、县域“治理中枢”、乡镇“实战平台”,促进基层常态管理和应急响应机制的精准管控、闭环运行、整体联动,力求日常管理全方位、全过程、全周期,确保关键时刻拉得出、用得上、打得赢。

### 二、推进固本强基工作,为基层社会治理筑牢根本

**建议之一:突出工作机制完善和网格员队伍建设,推进网格化管理模式创新发展。**(1)立足织密基层社会治理网络,构建“以县区为网格中心、以乡镇(街道)为网格分中心、以村(社区)为网格单位、以网格为基础单元”的网格体系,明确县(区)、乡(镇、街)、村(居)的各级行政负责人为本级网格长,全权协调调度所属网格内一应资源、事务。(2)立足筑牢社会治理网底,强化网格员队伍规范化建设。可考虑充分利用现有的村居干部、社会工作者队伍、人民调解员等人员,确保专职网格员配备率达100%。同时,充分调动各方力量,充实好兼职网格员队伍,在已利用志愿者等社会力量选聘兼职网格员的基础上,可考虑按照市县区相关条线职责要求,明确各配一名兼职网格员并纳入基层网格内进行相对统一管理、考核。(3)立足最大限度发挥好网格在基层社会治理中的作用,建立、完善网格员队伍管理机制,推动基层实践中已探索形成的网格员工作清单制的普及和完善,形成统一规划、协调联动的公共基础网格化管理职责体系,防止网格化服务管理的泛化、虚化。

**建议之二:突出新乡贤作用发挥和村规民约完善,推进“一委三会”基层治理模式创新发展。**(1)大力推动新乡贤(乡籍的经济能人、社会名流和文化名人等)在乡村治理中作用的发挥,注重培育新乡贤文化,探索推进鼓励支持新乡贤返乡创业、参与乡村治理的相关政策举措,明确新乡



贤及其在乡村治理中的角色定位和权责边界,促进新乡贤与以“五老”为主体的乡贤共同在乡村基层治理中发挥积极作用。(2)推进村规民约在新时代新实践中的作用发挥,进一步指导基层在充分尊重和发挥村民群众主体作用的基础上,及时、有效修订完善现有村规民约中过时的、不符合群众美好生活需求、不利于促进经济社会发展等内容;同时通过全市优秀村规民约征集评选活动、媒体宣传推介等社会宣传活动的开展,促进村规民约社会影响力的扩大。

**建议之三:突出城乡社区服务能力提升和基层工作力量加强,推进村居工作创新发展。**(1)注重不断丰富服务功能,以打造集服务、自治、养老、助残、物业为一体、群众欢迎、人人受益的“服务综合体”为目标,促进社区服务中心形成“大门常开、场所常用、活动常办、群众常来”的新常态。(2)注重切实加强基层队伍建设,在目前已初步建设完成的社区工作者职业化体系“三岗十八级”薪酬待遇制度基础上,加大推进落实力度,稳定社区工作者队伍。积极探索推行“全科社工”服务模式,让群众“找到一个人、办成全部事”。

### 三、发挥法治保障作用,为基层社会治理鸣锣开道

**建议之一:创新推进非诉解纷机制发展。**(1)建立非诉纠纷化解基本项目清单。根据群众纠纷化解服务需求,围绕人民调解、行政调解、律师调解、行政裁决、行政复议、公证、仲裁、法律援助等,列清事项名称,写清办理流程,规范办理文本,为当事人自愿选择适宜的非诉纠纷解决方式奠定基础。(2)加强在线矛盾纠纷多元化解。积极适应网络化时代发展需求,将诉前调解、人民调解、律师调解、行政调解、行政裁决、行政复议、司法确认等,通过法院在线矛盾纠纷多元化解平台、江苏省非诉讼服务平台、司法行政调解小助手、微信等信息化渠道,分别纳入市县乡非诉讼服务管理平台,不断提升非诉纠纷解决智能化水

平,切实解决服务群众的“最后一公里”问题。(3)注重宣传引导。充分运用传统媒体和互联网、微信公众号等新兴媒体,向广大群众宣传非诉机制方便、快捷、高效的特点,提升社会公众对非诉机制的理解和认同,扩大非诉讼纠纷化解工作的社会影响力。

**建议之二:务实把握“八五”普法进基层成效。**(1)培育好法治带头人。依托基层网格化治理体系,实施村(社区)“法律明白人”培养工程,注重将社区领导班子成员、人民调解员、网格员、村民小组长等培育成“法律明白人”,承担起法律法规讲解、矛盾纠纷调解、社情民意传递、法治活动组织、法治创建监督、法律援助引导等综合法律服务。(2)落实好法治进家庭。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用,将法治宣传与家庭美德建设、良好家风宣传相结合,以开展寻找“最美家庭”“三八”维权周、“家庭学法竞赛”等主题活动为载体,提升家庭成员法治意识,促进优良家风传承;以“线上线下”提供法律咨询、心理辅导、家事纠纷调解等服务为手段,将法治宣传与婚姻家庭关系指导、法治服务相结合,促进家庭守法和睦。(3)开展好“民主法治示范村(社区)”创建。切实发挥一村(社区)一法律顾问的作用,优化基层法律服务供给,加强对农村村民、未就业的城市居民等人群的普法宣传和公益性法律服务,提高城乡村居治理法治化水平。

**建议之三:切实推动“援法议事”工作开展。**(1)明晰“援法议事”的重要方式,通过“事务+法务”“法务+调解”促进“协商议事”与“非诉调解”融合联动,打造服务群众的“一站式”平台。(2)明晰“援法议事”的重点对象,把社会弱势群体作为法援重点关注对象,让有理无钱的人打得起官司、有理有据的人打得赢官司、打赢官司的当事人及时实现权益,切实保障社会公平正义。(3)明晰“援法议事”的重要保障,探索组建“援法议事”法律服务专家团,指导、帮助城乡社区在法律框



架内梳理协商议事议题、方式、组织活动等事项,保障城乡社区协商议事活动程序正当、过程透明、结果合法。

#### 四、营造浓厚社会氛围,为基层社会治理添柴加火

**建议之一:强化乡风文明建设。**(1)坚持突出乡风文明建设的主体,始终把农民群众的参与程度作为考量乡风文明建设成败得失的重要指标。小康不小康,关键看老乡。针对乡风文明建设面临新情况,比如:天价彩礼痛、电影下乡难等,持续推动乡村人居环境整治、城乡帮困、移风易俗等实践服务项目,引导广大人民群众自觉践行文明新风。加大政府购买公共文化服务力度,探索乡镇影院建设,推动优质电影进乡村,实现农村地区公共文化服务和惠民投入精准到位。(2)不断完善乡风文明建设保障机制,一方面努力推动公共财政向农村倾斜、公共服务向农民覆盖、城市文化向农村传播;另一方面,可因地制宜统筹考虑中央、省、市振兴农村的各专项资金,适当用于乡风文明建设。(3)积极扩大志愿服务范围,围绕教育、文艺、科技、医疗、法律、健身等与群众生产生活密切相关的内容,组织实施普惠型志愿服务项目;围绕困境儿童、空巢老人、残疾人等特殊人群个性化、差异化需求,组织实施内容各异、需要单独配送的特惠型志愿服务项目,切实提高服务群众的针对性实效性。

**建议之二:净化社会舆论环境。**(1)高度重视基层正向社会舆论氛围的营造。在当前乡村振兴、疫情防控、社区改造、基层治理、民主公开等各项工作中,要把贴近大众生活、及时反映社会热点和群众诉求作为着力点,切实发挥好媒体传播的“杠杆”作用,牢牢把握基层社会舆论主导权。(2)高度重视网络社会舆论的引导。学会走网络群众路线,注重灵活运用现代化的信息技术,及时把握分析网络舆情并及时进行预警。基层特别是乡镇(街道)一级,可充分利用好微信公众

号、抖音等新媒体平台,用身边人讲述身边事、身边事教育身边人,传播社会正能量,为基层治理营造良好的环境。

**建议之三:深化社会组织培育。**(1)抓住重点环节,培育社会组织发展基础。在着力抓好人才培养、激励保障、岗位开发、实务拓展等重点环节的基础上,努力培养一支有理论素养、有实务能力的社会工作专业人才队伍,充分发挥专业社工在基层社会治理中的重要作用。(2)切实转变政府职能,提供社会组织发展空间。一方面积极推动通过购买服务的方式,将社会能够承接的一些公共服务和管理职能转移给社会组织或企事业单位承担,以此提高公共服务供给的质量;通过推动基层自治,将属于自治组织管理空间的事项交予城乡居民,不断激发基层自治的动力和活力。(3)不断拓宽协商民主渠道,切实做到问政于民、问需于民、问计于民,推动社会组织发挥积极作用。特别是注重创新村居民参与社区自治的载体,通过倡导“微组织”“微参与”“微服务”,不断调动村居民参与社区自治的主动性、积极性。





# 关于高质量推动连云港文旅产业融合发展的调研报告

## 市政协教文医卫体委

文化和旅游融合发展是文化建设和旅游发展的内在要求和必由之路。党的十九届五中全会明确提出,“推动文化和旅游融合发展,建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区,打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区,发展红色旅游和乡村旅游”,进一步明确了文化和旅游融合发展的要求,为“十四五”时期文化和旅游改革发展提供了遵循、指明了方向。市委市政府高度重视文旅产业融合发展。市第十三次党代会报告提出,高质量推动生态经济、文化旅游、公园城市等具体实践,让“百里蓝湾、美丽港城”成为美丽江苏、美丽中国的生动样板。

今年《政府工作报告》将“资源整合更加高效,旅游名城建设跃上新台阶”作为“十四五”时期重要工作目标之一。文旅产业迎来了黄金发展期,高质量推动文旅产业融合发展正当其时。为呼应市委市政府重点工作,今年市政协将“高质量推动连云港文旅产业融合发展”确定为年度 15 个重点协商议题之一,成立专门调研组,广泛开展调研,形成调研报告如下。

### 一、我市文旅产业发展现状

#### (一)文化产业

1. 产业规模。“十三五”期间,我市共争取省

级文化产业引导资金近 900 万元,投入 200 万元推出“连文贷”文化金融产品,目前贷款规模达 2000 万元。全市文化产业增加值从 2016 年的 83.3 亿元增加至 2019 年的 130 亿元,占 GDP 比重从 3.5% 增加至 4.1%。全市共建成杰瑞科技创意产业园 1 家省级文化产业园区,东海至善坊水晶文化发展有限公司 1 家省级文化产业示范基地以及高新区科创城等 5 家市级文化产业园区。东海水晶节、连云港文博会等一批文化活动影响力持续提升。

2. 产业结构。截至第四次经济普查确认,全市目前文化产业法人单位数为 7995 家(规上企业 170 家),从业人员为 57721 人,总资产为 500.4 亿元。对照国家统计局颁布的《文化及有关产业分类(2012)》标准,全市有新闻出版、包装装潢、水彩颜料制造、文化创意、工艺美术、文化用品生产、文化产品生产辅助生产等 8 个行业产业增加值超亿元,成为带动全市文化产业发展的主力军。连云港报业传媒集团、连云港演艺集团、连云港文化旅游集团、海州湾文化旅游公司等一批大型国有集团整体实力不断提升,江苏鸿奥科技有限公司等一批民营企业迅速成长。

3. 产业特色。传统文化产业不断发展,新兴



文化产业加速形成。目前全市已形成了以水晶创意与设计、新材料研发生产、演艺会展等特色产业集群,以及以动漫游戏、康养医疗和文化创意为代表的新兴产业群。其中,水晶创意产业在国际上独树一帜,整体营收总额占全国的90%以上,位居全国第一;以西游文化元素为题材的“悠游嬉游”“晶致西游”等12大主题66个系列文创产品,多次荣获国家级和省级大奖。

### (二) 旅游产业

1. 产业地位。“十三五”期间,国务院出台多项政策措施支持鼓励旅游业发展,旅游产业发展定位不断提升,旅游业发展环境不断优化,全国旅游市场持续火爆。作为全国49个重点旅游城市之一,市委市政府明确提出要将旅游业发展成为国民经济的战略性支柱产业,相继出台《推进旅游业发展改革打造区域旅游新高地的实施意见》《连云港市建设旅游强市三年行动计划(2018-2020)》《促进旅游高质量发展若干激励措施》等文件以及《连云港市鼓励邮轮旅游产业发展奖励暂行办法》等专项奖励政策,《连云港市旅游促进条例》于2021年1月1日正式实施,全力支持全市旅游业发展。

2. 产业规模。“十三五”以来,旅游业按照“一核、两极、三轴、全域发展”的空间格局科学规划,景区质量和规模不断提升,民宿、自驾游基地、直升机观光等新业态不断涌现,累计争取近4000万元省级和国家级专项资金支持旅游业发展。截至2020年底,全市共拥有国家A级以上旅游景区40家(5A级1家,4A级11家),省级工业旅游区7家,省级自驾游基地3家,省级夜间文旅消费集聚区建设单位2家;全市星级酒店12家,绿色旅游饭店7家;共有旅行社119家(三星级及以上旅行社27家,出境社12家),持证导游1668人,年均发行旅游年票达25.5万张,旅游产业增

加值占GDP比重达7%以上,已经成为全市经济发展重要的战略性支柱产业。

3. 经济效益。“十三五”以来,全市建设旅游项目286个,完成实际投资约480亿元,灌云伊甸园景区、东海水晶城等项目入选国家优选旅游项目,云台山跨海索道、海上云台山景区、花果山西游文旅综合提升项目等10余个项目入选全省重点旅游项目库,东海水晶城、宿城“八间房”民宿、青松岭森林温泉、民主路老街、连云老街、赣榆秦山岛等一批重大旅游项目建成并投入运营。全市累计接待游客约1.8亿人次(2016年3013万人次、2017年3387万人次、2018年3805万人次、2019年4203万人次、2020年受疫情影响接待游客2563万人次),游客人均停留1.24天、人均旅游消费约1569元、人均游览景点2.12个。实现旅游总收入2240亿元(2016年395亿元、2017年459亿元、2018年531亿元、2019年588亿元、2020年受疫情影响实现总收入267亿元),同比“十二五”期间均取得大幅度增长。

### (三) 文旅融合发展情况

坚持“宜融则融、能融尽融,以文彰旅、以旅塑文”的工作思路,探索有效发展路径,推动文化和旅游工作各领域、多方位、全链条深度融合。全面落实中央关于深化党和国家机构改革的重大决策,市、县(区)文化和旅游行政部门机构改革任务如期高质量完成,整合执法力量,完成文化市场综合执法改革,形成文化和旅游执法“同城一支队伍”。创新打造融合载体,推动连云港之夏旅游节、丝路音乐节、戏剧节、音乐舞蹈节“多节同办”,集中开展旅游推介、艺术交流以及传统文化展示,为省内及周边省份城市搭建文旅融合发展平台。丰富特色文旅产品供给,培育文化和旅游消费新业态、新热点,推出工业旅游、研学旅游、康养旅游等旅游产品,创排江苏省首部大型



旅游演艺与民族器乐剧《乐见西游》。发展夜间旅游经济,推动文化和旅游消费提质升级,老新浦风情街区、连云港老街历史文化街区等2家特色文旅休闲街区获评首批省级夜间文旅消费集聚区。推动创建国家文化和旅游消费试点城市,提请以市政府名义印发《连云港市激发文化和旅游消费创建国家文化和旅游消费试点城市工作方案》,海州区、连云区获批省级文化和旅游消费试点单位。

## 二、文旅融合发展中存在的主要问题

总体来看,我市文旅融合发展一直存在着“山海产品多、文化产品少,观光产品多、休闲产品少,观赏产品多、体验产品少,粗放产品多、高端产品少,传统产品多、创新产品少”等“五多五少”现象,文化资源活化利用程度低、文化旅游创意元素少等文旅融合“两张皮”问题亟待解决。

(一)文化产业与旅游产业粘合度差。我市一直是旅游大市,在上个世纪90年代就步入全国优秀旅游城市行列,旅游产业占全市国内生产总值之比已超越江苏平均水平。2019年全市旅游综合收入约为588亿元,对于地区生产总值的贡献率为5.34%,继续保持着旺盛的发展势头。文化产业则不然,自2009年全国开始大力倡导文化产业发展以来,纵向比较发展很快,增幅提速,但GDP占比一直低于旅游业。两大产业比较落差较大,文化产业与旅游产业融合发展成效并不明显,粘合度较差。

(二)文旅项目投入不足。从纵向看,2010年全市旅游项目完成投资30亿元,2020年完成投资73亿元,今年计划投资104亿元,总体上有所上升。但从横向比,2020年,宿迁文旅项目完成投资105亿元,淮安、盐城投资均超过150亿元,临沂完成文旅项目投资达205亿元。淮安总投资60亿元、占地1650亩的方特主题乐园将于今年建成

开园。徐州今年将投资265亿元打造占地9900亩的大风歌城休闲旅游区,打造世界级汉文化旅游度假圣地。曲阜尼山圣境项目总投资100亿元,临沂引进投资200亿元,建设以“欢乐谷”为代表的文商旅产业项目。周边城市旅游大项目不断,势头很猛,而我市旅游项目多数仍停留在小打小闹、修修补补的阶段,文旅项目投入差距明显。

(三)主打品牌影响力不大。由于创新创意不足,包装建设、宣传营销不够,“大圣故里·西游胜境”神奇浪漫之都这一主打品牌没有做大做强,与此同时,纷纷崛起的多彩连云、魅力晶都、徐福故里、伊山水伊甸园等县区品牌又将主打品牌分散弱化。周边城市淮安因是吴承恩祖籍,这几年也大打“西游”牌,投资22亿元、占地面积560亩的西游乐园项目已开园营业。加上日照海滨旅游与我市处于同质竞争、甚至部分游客因日照沙滩免费开放而对其更加青睐喜爱。诸多不利因素都在分割旅游品牌,分割旅游市场,影响我市在长三角、陇海线等区域重点城市的旅游吸引力。

(四)文旅产品相对单一。长期以来,连云港的文旅产品始终没有脱离景区景点观光游模式,花果山、东西连岛、孔望山、桃花涧、温泉度假区等一大批5A、4A级景区景点基本都是同一类观光型旅游项目。近年打造的文化街区大多以餐饮消费为主,文化项目甚少,几乎没有非遗文化类项目入驻。项目投资多以老景区基础设施提升为主,新景点开发、挖掘文化特色的项目较少,特色文旅资源没有深度开发,西游文化、淮盐文化、水晶文化等方面文化内涵以及海滨城市特色风貌体现不够,尤其缺乏能在全中国范围内叫得响的综合性重大项目,缺少“白天观景、晚上看戏”等对游客具有吸引力、能够留住游客过夜的旅游演艺产品,无法满足来连游客多层次体验需求。

(五)文旅产业发展体制机制不完善。我市虽



然旅游资源禀赋是全省三大旅游资源富集区之一,但资源碎片化严重,不同类型的旅游资源对应不同的主管部门,部门之间的工作目标、思路和步调不完全一致,一定程度上存在“体制倒挂、政出多门、管而不理”现象,难以形成大旅游开发合力,难以将资源优势转化为产业发展优势。尤其是旅游业涉及30多个部门、110多个行业,仅靠文旅部门“小马拉大车”,难以统筹协调。文旅项目从规划、立项、环保、用地到实施,涉及多个部门,对重点项目缺少强有力的协调推进和考核机制,项目建设中出现的问题协调难、手续办理慢,在一定程度上制约了文旅产业持续健康快速发展。

### 三、高质量推动文旅产业融合发展的对策建议

(一)大手笔打造文旅金字招牌。从历史文化特征方面考察,我市拥有的新石器时代文化遗址、秦汉历史遗迹、历代文人碑刻、各类宗教建筑等等,时间跨度长、遗迹数量多。这些文化遗产既是地方文脉的主要构成,也是文旅开发的宝贵资源。但是,现有文旅品牌难以承载厚重的历史文化积淀,我市不仅要适时考虑现有旅游品牌的升级换代,同时更要把创新再造新的文旅品牌提上议事日程。比如,藤花落遗址是我国迄今发现的首座具有内、外两重结构的史前城址,是中华地理的精神标识和国家的文化名片,对研究国家和文明的起源具有重大意义。以藤花落龙山文化城址为核心,高品位、大格局打造传说时代的“东方之城”,有利于展现中华文化自信的连云港元素,推动连云港申报历史文化名城,扩大旅游城市美誉度和影响力。建议在现有规划的基础上,深入挖掘其独特文化内涵,以公园城市理念为引领,以藤花落城址为核心,以天文文化为主题,以十余公里的中云台山脉为中轴,在更大范围、更高规格上打造极具特色的“国家文化公园”,让中华

民族的代表性符号和东方文明的标志性象征在连云港山海之间焕发出新的时代光芒。

(二)高品位谋划文旅特色项目。适应旅游发展形势,及时制定出台有利于加快项目建设的土地、税收、融资、项目审批等方面的激励政策,加快推动我市旅游业投资多元化进程,吸引更多的大企业、大财团和投融资平台投资开发、经营旅游企业。在挖掘山海文旅资源的基础上,筛选一批有市场吸引力的旅游招商项目,重点设计、开发富有地方特色、适宜市场和游客喜爱的文旅融合项目产品,按照“有所为有所不为”的原则,在西游文化、海上运动、旅游地标等方面,高水平策划一批前景好、辐射大、带动强的文旅项目,推动形成文旅融合发展的“磁场效应”。比如开发《西游记》文化旅游产品要杜绝开发大体量游乐园的项目,可以考虑建设《西游记》生态文化旅游街区或生态文化旅游小镇,将康养、休闲、娱乐元素揉为一体,打造绿色可持续发展的《西游记》文旅项目。既要注重文旅项目建设,又要促进旅游与多行业的深度融合,鼓励和扶持互联网+旅游、乡村游、研学游、康养游、健身游等旅游新业态发展,不断提高旅游文化内涵和消费层次。

(三)全域化推进文旅产业发展。适应文化、旅游等产业的融合发展和转型升级,以全域共建共享为目标,不断优化全市文旅产业布局,加快形成独具魅力的文化影响力、特色鲜明的旅游吸引力、优质高效的产品供给力。加快推进文旅深度融合,突出山水生态、历史人文等要素特色,形成综合性、多层次、高效益的文旅产业链条。强化系统思维和开放理念,打造一批标志性重大项目,又要连接旅游集散中心和城市内网交通,整合好各类旅游资源,从物理空间以及“吃住行游购娱”两个方面入手,实现串珠成链、串链成片,发挥出“1+1>2”的叠加效应。坚持以发展全域旅



游为核心,以重点项目为支撑,全面提升景区品质,带动周边旅游新景观的开发和餐饮住宿业的繁荣发展,促进居民增收致富,共享发展成果。

(四)整体性提升智慧文旅建设。新冠疫情的爆发和常态化疫情防控加速了数字技术在各个领域的应用,2020年11月,文旅部等10部门发布《关于深化“互联网+旅游”推动旅游业高质量发展的意见》,为文旅产业带来了新的变化和机遇。要紧跟时代步伐,围绕智慧连云港建设,加快推进全市一体的智慧旅游网络建设,打造体系完整、功能齐全的全域旅游大数据中心。加快推进全市文化旅游资源上“云”端,逐步将全市各级博物馆、革命纪念馆、文化馆、图书馆、非遗展示馆和文物、非遗项目资源全部数字化、网络化、虚拟化,全面开放文化旅游需要数据资料和信息,对接地方旅游发展需求,搭建文化资源共享、共用的网络化数据平台。实施促进文化和旅游消费提质扩容工程,引导线上线下消费融合发展形态。建设覆盖全域的文化旅游综合服务物联网商务平台,按照能融即融的发展思路,整合各类与文化旅游关联的产业内容和产业资源,全面融入到文化旅游综合服务物联网平台中,使得游客来连云港能够享受到“一机在手,全部都有”的贴心管家式服务。加速完成智慧文广旅综合管理指挥平台建设,按照“看得见、用得好、管得住、服务强”要求,整合数字文化、智慧旅游、文物安防、文化执法、广电监管等平台,建设集数据采集分析、行业管理、安全应急、公共服务和决策分析等功能的智慧文广旅综合指挥平台,实现对全市4A以上景区、重点3A级景区、省市级旅游度假区和国家重点文物保护单位、市级重点公共文化场馆可视化调度指挥和精细化管理服务。

(五)更高标准优化文旅发展环境。围绕打造全国知名的旅游目的地和海滨休闲度假胜地总

目标,树牢全市一盘棋思想,形成政府统筹与部门联动相结合的大旅游发展格局。加快建立健全旅游发展指标体系、统计口径和评估考核标准,将文旅产业发展成效纳入全市高质量发展的综合考评体系,真正把文旅产业作为全市重要产业来重点抓好。加快旅游体制机制创新,实现从分散管理向统筹管理转型,构建有利于大旅游发展的体制机制环境。建立市级文旅投融资平台,推动文旅资源整合、资本运作、高效发展。加快完善旅游配套服务,抓好区域内旅游标识标牌、接待中心、停车场等设施建设,提升酒店、宾馆、餐饮等涉旅企业服务接待能力。加强旅游人才队伍建设,加大从业人员职业培训力度,不断提高旅游行业的服务水平。深入开展旅游环境综合整治工作,加强旅游执法监察队伍建设,通过开展联合执法检查行动、设立旅游咨询服务点等举措,提升旅游发展软实力和城市亲和力,塑造优秀旅游城市良好形象,不断谱写连云港文旅融合发展新篇章。

课题组组长:匡中远

课题组成员:汤成元、李君生、章磊、朱其远、曹伟平、王雪峰、仲几吉、王丽萍、魏玮、梁姝玮

执笔人:仲几吉、梁姝玮





# 关于加快我市临空经济区建设的调研报告

## 市政协农业和农村委

临空经济区是依托航空交通优势条件和区域经济要素,集聚和发展相关特色产业的经济区域;是打造综合交通枢纽,构建临空型产业增长极的重要载体;是对外开放重要口岸和平台。随着我市花果山机场建成投用,加快我市临空经济区建设,打造临空经济区功能板块,促进临空型现代产业发展至关重要。为此,市政协组成调研组在市内开展调研,由于受疫情影响,对天津、烟台等地开展书面调研,并与政协委员、灌云县政府及相关职能部门进行了座谈交流,对我市加快建设临空经济区提出了建议。

### 一、我市临空经济区基本情况

2019年9月,花果山机场开工建设。截止目前,花果山机场已完成试飞并通过局方行业验收及许可证审查。随着连云港花果山机场迁建工程的实施,灌云县启动了临空经济区规划建设,今年5月初,灌云县委、县政府成立了空港建设领导小组,全面推进空港产业园建设,委托中航院编制了《江苏灌云空港产业园概念性规划》《江苏灌云空港产业园产业发展规划》,呼应机场定位和建设计划,落实规划内容,确定产业方向,加快基础设施建设。

(一)统筹规划产业园空间布局。以江苏灌云经济开发区为主体,统筹空港产业园、北部新城及所辖镇街工业集中区,作出了“一区多园”的决

策部署。其中:空港产业园为“江苏灌云经济开发区空港片区”,毗邻花果山国际机场,单侧向东发展,园区核心区规划用地49平方公里,起步区面积2.7平方公里,整体空间按照“三心、两轴、六组团”布局临空产业。

(二)加快推进基础设施项目建设。灌云县牵头编制空港片区产业园“十四五”重点项目41个,计划总投资62亿元。2021年启动园区市政配套设施、商务配套服务等重点项目20个,总投资27.47亿元,年内计划完成投资11.97亿元。目前,机场高速已于9月正式通车,空港北三路一期、机场二路已建成通车,物流大道和伊港大道预计11月底前建成通车。204国道至新机场连接线、305县道以及机场周边道路改造已投入使用。建设总投资9000万元占地60亩的污水处理厂,已完成土建工程和设备安装,并和配套的10.65km污水管网于7月底同步竣工试运行。科创研发中心预计今年12月建成投入使用。近期处理量为100吨/天的垃圾中转站项目已完成设备招标采购,将尽快开工建设。

(三)全方位开展招商引资。截至目前,累计外出考察产业项目17个,其中顺丰速运、苏宁物流、盖氏物流等现代物流业项目7个,中铁科工轨道交通装备、新贝斯特数控机床、中智腾飞航空、盛锐光电等航空制造业项目10个,累计接待



有投资意向的客商 107 批次。其中,总投资 15 亿元的盖氏物流已达成投资协议并完成项目选址,正在积极跟进。

## 二、存在问题

(一)建设土地指标不足。目前园区已批地块有长深高速互通工程 192 亩,长深高速互通连接线项目 138.4 亩,机场建设项目 3205.5 亩;已报亟待批复地块有机场道路工程 154 亩(四条道路独立选址),污水处理厂 33 亩,垃圾中转站 3.5 亩;符合土地利用总体规划但暂无用地指标的有安置区二期 140 亩,保税物流区 248 亩,加油站地块 15 亩,盖氏物流 120 亩,标龙智慧制造项目 200 余亩,起步区(龙下路南)200 亩。项目用地指标严重不足,临空经济区基础设施建设受到制约。

(二)建设资金存在困难。园区基础设施建设需要投入大量资金,县级财政及融资平台支撑能力不足,远远满足不了建设需要。目前在建工程 19 项,年度投资 18.35 亿元,尚有 12 亿元资金需要落实。

(三)建设开发主体层次低。目前临空经济区建设开发主体是灌云县,园区作为灌云经济开发区空港片区产业园,开发区域尚未得到省、市园区主管部门认可,没有与发展相适应的管理机构。

(四)规划统筹不够。目前机场发展规划与园区发展规划不一致,互相之间沟通机制欠缺,信息共享困难。推进机场、临空经济区和航空新城等多规合一、统筹建设不够。

(五)交通建设问题。临空产业发展的主要特征是对时效要求,目前机场及空港产业区主干道、交通路网正在建设,受制于土地指标、资金影响,建设密度和进度与园区发展存在差距,空港产业区对外交通等级需要提升。

## 三、工作建议

(一)强化临空经济区开发建设领导体系。各地对航空港及临空经济区均作为当地重要经济板块来建设,强化市级统筹。我市临空经济区

的建设涉及到灌云县、周边县区和功能板块及相关主管部门,作为新型经济发展形态需要市级层面统一领导、统筹规划、分工负责、有效协调。一是建立联席会议制度。市政府建立联席会议机制,研究制定规划建设、发展目标,研究、协调建设发展中涉及的土地、资金、拆迁、交通、产业以及机场公共配套等事宜,统筹推进临空经济区建设。二是成立临空经济区管理机构。建立“港产城一体化”协同管理机制,形成“政府主导、统筹规划、基础先行、市场引领”的开发模式。成立临空经济区管委会,进一步理顺管理体制,提高临空经济区开发、管理层级,制定临空经济区规划和开发建设计划,加快集聚相关产业,确保权责明晰、发展高效。三是设立临空经济区投资开发平台。负责临空经济区土地开发、基础设施建设、项目投融资运作以及具体开发工作。以平台为载体吸引临空经济发展战略投资者,建立临空经济开发基金。

(二)完善临空经济区规划。一是拓展临空经济区功能范围。省“十四五”规划和 2035 年远景目标规划明确,优化综合立体交通网络,优化区域机场布局,形成功能互补、分工协作的现代化机场体系。围绕连云港综合交通枢纽城市和港口型国家物流枢纽城市建设,花果山大型机场将在综合交通体系构建中发挥重要增长极作用,应进一步深入谋划、完善临空经济区规划,以城市、交通、产业、区域发展为依托,发展航空枢纽经济。推进机场、空港产业区和航空新城、综合交通等多规合一、一体化建设。建议结合现有机场规划基础,将管控内容落实到“一张底图”,细化优化规划管理机制,促进临空区建设开发科学、有序开展。二是细化临空经济区产业规划。综合分析花果山机场周边区域交通条件、产业基础及城市规划发展方向等资源要素和空间布局情况,进一步论证临空经济区产业发展基础和条件,科学规划临空产业,合理制定临空经济区功能区、产业



布局规划。充分发挥空港产业四环效应,在形成核心区集聚基础上,更大范围的形成产业支撑和发展空间。切实增强规划对临空经济的指导和调控作用,打造区域性临空经济中心。三是加强规划对接。临空经济区规划与城市总体规划、土地利用规划、交通建设规划、生态规划、防洪规划等总规、专项规划相衔接,确保各项规划协同支撑。

(三)培育打造航空物流、航空商务、先进制造业等临空经济产业。2019年白塔埠机场客流量达到192.3万人次,货物量3342.9吨,12月31日开通了首条全货机航线。本地产品通过航空运输1268.2吨。规划十四五末客流量达到400万人次,货运量3.8万吨。临空经济发展主要依托机场航运开展,应立足花果山大型机场定位,争取东部机场集团、航空公司的支持,超前谋划航空网络和航线布局,不断提高航线覆盖面和机场吸引力,发挥航线对临空经济基础性支撑作用。围绕临空经济区“2+3+1”六大产业体系,系统梳理项目落地条件,确定主导产业优先发展次序,分阶段建设承载设施,同步开展产业培育工作。建议:一是打造航空港,优先发展航空物流。充分发挥我市综合交通和物流枢纽优势,加快推进航空物流业发展,培育具有区域性特点的航空物流,实现符合大型机场物流集聚效应。加快空港货运仓、临空经济区物流园、冷链物流等物流设施建设,培育大宗航空运输商品,引进大型骨干航空物流企业,开展货运包机业务,加大区域快速通道建设,形成区域辐射能力。海陆空联动,形成海空双线互补和海空多式联运快速分拨综合优势,构建海陆空立体化国际运输大通道,做强跨国多式联运体系。加快口岸设施、保税物流、监管场所建设,积极开发多式联运高附加值产品、进境食用水生动物、进境种苗、进境水果、进境药品市场,加快争取空港相关进境指定口岸,培育发展保税物流。充分利用跨境电商综试区和试点城市建设优势,鼓励跨境电商利用航空运输方式开展

国内外航空快递业务,建设空港跨境电商产业园,建成航空区域快递中心。二是培育生物医药及航空特色产业。充分发挥我市“三新一高”、石化、食品等特色优势产业快速发展基础,加快构建优势产业链,开展空运产品市场调研,形成本地产业对空港支撑。针对医药制剂、原料药、生物制药、现代中药、先进医疗设备及医用耗材、保健养生产品等;高性能功能纤维、复合材料、精细化工品、添加剂、水晶工艺品、电子材料及电子产品、汽车配件等;生鲜水果、肉制品、水产品、食品等开展航空运输,同时作为临空经济区发展产业,推进相关产品加工、包装等项目集聚。三是推进临空制造业发展。高水平打造临空经济区临空制造区,与市高新区联动,提升临空制造项目承载条件。大力引进国内外配套企业与飞机维修企业,提升机电制造、部件生产、维修保障,从航空维保不断拓展航空制造。加快发展智能装备、电子信息化产品,推进航空科技创新发展。四是提高临空现代服务业水平。临空服务业既是航空服务保障,又是临空经济区重要的发展业态。充分利用临空经济区自然生态本底,提升建设水平,充分利用城市资源,构建临空服务业承载生态圈。争取骨干航空公司设立花果山机场基地,发展航空配送和航班服务。重视通用机发展趋势,拓展通用机服务业态。大力组织推进文旅融合发展,吸引航空客流,加快建设临空商贸集聚区。统筹发展,利用连云港丝绸之路国际物流博览会、连云港论坛、江苏农洽会、中国(连云港)国际医药技术大会等品牌展会,依托市区优先培育发展航空客运商务产业、临空会展业,创造条件积极发展航空租赁、航空金融、航空科技、航空信息等临空经济业态。五是全力开展招商引资工作。在全市招商工作中,作为重要功能板块,开展招商推介工作。编制临空经济区产业发展项目,专业化开展招商活动,全力引进临空产业龙头带动企业,改善投资环境。



(四)加快临空经济区交通建设。一是轨道交通,利用高铁董集越行站论证设立高铁客货站可行性(董集站至花果山机场距离七公里左右)或开行机场通勤车。在建设城市轨道交通时,按规划建设机场线。二是公路交通,应加快机场周边道路建设。按照干支结合、客货分流、快速通达有效支撑机场、临空经济区交通需要,进一步完善区域交通网络构建,通过高速公路有效连接机场腹地。加快空港疏港道路、233省道灌云北段建设(灌云北段13.4公里刚刚获批,计划2021年底开工,2023年建成,相连接的盐河南延部分、海州段已基本建成)。目前,204国道连接机场线急需扩宽升级,其中跨宁连高速是铁架桥,将来机场开通时,如遇气候原因高速临时封闭,必然影响通行能力。进一步论证建设临空经济区与高新区、开发区、徐圩新区快速路,提高产业协同发展能力。加快建设临空经济区各功能区道路建设,确保各组团产业项目落地需要。三是加快机场综合客运枢纽建设。

(五)坚持绿色发展。树立生态理念,坚持高质量发展,培育符合绿色发展要求的临空产业。研究制定区域环评规划和环保设施建设计划,确保生态环保设施建设超前、足量投用。场站、临空产业区环保设施统筹规划建设,保障运行有效。加强片区整体设计,保证全区域生态建设和环境保护形成示范。加快建成污水处理厂一期工程,确保污水管网全覆盖,开工建设工业污水处置装置,确保空港产业区项目落地需要;同步开展周边农村环境整治,切实解决农村面源污染和水源地、河流生态保护工作;呼应客流增长预期,建立分类收集、有效存储、快速转运垃圾处理系统,临空产业区根据产业发展方向,加快建设固废处理体系。提高项目环保门槛,对污染企业一律不允许落地,加大力度,加快推进空港片区生态、绿化工程建设,切实构建

起生态环保绿色屏障。严管建设项目,坚决把建设污染,开工建设项目渣土运输车辆出入口、土石方开挖作业面旁、主体工程操作面,有效设置PM2.5、PM10和噪音自动监测仪器;建设工地做到工地周边封闭围挡、土石方开挖湿作业、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输、物料堆放覆盖、路面硬化“六个100%”,确保工程施工不会对环境造成污染和破坏。

(六)加大政策扶持力度。临空经济作为我市新发展业态需要加强研究,充分借鉴国家级临空示范区和外地经验,充分发挥我市经济社会发展优势,把握临空经济发展规律,加快形成具有我市特色的临空经济形态。建议:一是市政府研究出台关于临空经济区加快发展意见,把关定向、加大建设力度,作为重要经济发展功能区,给予临空经济区建设发展相关政策。二是加快临空经济区城市承载建设,把小伊镇作为城市卫星城镇,突出空港发展和现代生态农业发展,优先推进城乡融合发展,高水平编制全镇域规划,按照城市化要求建设空港新城,有效融入市区南部发展区域。三是加快解决临空经济区及机场配套设施建设瓶颈问题,超前衔接调整城市规划和土地利用规划,统筹协调解决土地指标,给予灌云县城乡建设倾斜性土地政策。四是充分利用产业资源发展临空经济,对优势产业在临空经济区投资兴办项目,给予鼓励政策。五是扩大开放,构建临空经济区开放优势。作为自贸试验区联动区,设立空港口岸,申报保税物流中心(B型),争取综保区政策,创新“一带一路”航空运输、加工、分拨、中转监管政策,加快形成海铁空多式联运、跨境运输新优势。在辐射区域上,做强东西向重点国家经济和商贸合作。六是推进航空科技创新,鼓励临空经济区设立航空科技创新园,集聚航空科技创新产业,制定人才引进和培养政策。



# 提高出口农食产品质量安全水平 促进开放型农业高质量发展

董文剑

## 一、出口农食产品基本情况

发展开放型农业是我市主动融入国际大循环,统筹利用国际国内两个市场两种资源,拓展农业发展空间,积极参与国际竞争与合作的必然选择,是推进农业供给侧结构性改革的有效抓手,也是促进农业高质量发展、实施乡村振兴战略的重要举措。“十三五”期间,全市农食产品出口额由“十二五”的 22.87 亿美元增至 27.4 亿美元,年均增长 4%,总体呈向好发展态势。受多重因素影响,2020 年我市农食产品出口额虽以 5.08 亿美元位居全省首位,但出现 7.8% 负增长。2021 年上半年出口额 2.28 亿美元,同比再降 10.6%。

## 二、存在的主要问题

产品质量安全问题是制约我市开放型农业发展的重要因素。2020 年以来,我市已有 4 批出口农食产品被国外官方检出农药、添加剂、重金属等项目残留超标等问题退运;连云港海关在对农食产品的出口前监测中,8 份样品被检出有害生物、微生物、农兽药、添加剂残留超标等问题,抽检不合格率 3.7%,出口农食产品质量安全形势不容乐观。农食产品的安全隐患主要来源于原料源头,存在本地环境污染、生物防控意识差、用药管理不规范、标准化程度低等问题,源头把控“松、乱、难”也是中小企业全程质量管控的痛点。

## 三、建议措施

为进一步提升出口农食产品质量安全水平,促进开放型农业高质量发展,建议农业农村、市场监督和商务等有关部门采取以下措施:

一是加快产业转型升级。加大出口种养殖基地新技术和健康养殖推广应用力度,推广池塘工程化循环水养殖等绿色种养殖技术应用,通过生物和物理方法消除动植物病虫害,从源头控制农产品药物残留。

二是提高农业生产经营组织化程度。针对开放型农业主体偏小偏散,不利于规范管理、集中监管的现状,支持建设规模化、专业化、低排放的出口种养殖基地,推动生产经营集约化、质量管理标准化,落实企业食品安全主体责任,提升监管效率。

三是加强部门沟通协作。建立部门间商会商机制,积极推动出口农食产品监管工作的协调合作事宜。加强在出口农食产品产业帮扶、技术法规宣传培训、质量安全突发事件和重大舆情处置等领域的合作。加强监测数据共享,相关部门及时将农业投入品、产地环境、种养殖、生产加工、批发零售等各环节检验监测数据与海关共享,提升出口食品农产品风险研判和风险预警水平。加强监管信息互通,部门间及时通报监管中



## 关于校外护学岗配备 AED 的建议

李开国

据统计,我国每年有 55 万人因心脏骤停而猝死,救治成功率不足 3%,80% 以上猝死都发生在医院以外的场所。心脏骤停后,每过一分钟救活率会降低 7%-10%。AED 是医学界公认的最有效急救手段,也是所有非医务人员均可使用的方便安全的急救设备,如果在最佳抢救时间的“黄金四分钟”内使用 AED,救活率在 60% 以上。

由于父母上班的时间段和接孩子的时间段有所冲突,所以,目前大部分家庭由老人承担接送孩子上下学的工作。而老人年纪普遍较大,上下学交通拥堵中容易发生意外,在短时间内,医生来不及赶到,只有依靠公共设施中的 AED,才可能提高救活率。增加校外护学岗 AED 分布及

数量,可以在很大程度上提升校园周边心脏骤停患者的救治成功率。

因此建议:

1、政府对此予以关注,将校外护学岗配备 AED 列入政府实施项目并加大投入,完善急救设施的配置。

2、加强护学岗工作人员现场初级急救培训,使参训人员能够掌握心肺复苏、AED 操作、外伤急救等知识。

3、广泛宣传相关急救知识,尤其是让学生了解紧急情况下如何处理、如何防范。

(作者系市政协副秘书长、民建市委副主委兼秘书长)

发现的问题,特别是必要时开展联合执法,形成监管合力。

四是推广第三方认证。发挥第三方认证在规范出口农食产品生产经营者的行为、提升产品国际市场竞争力的作用,成为政府监管和市场调节外的一种重要的社会治理角色。加大第三方认证的政策扶持力度。一方面,推广 GAP、HACCP、ISO22000、BRC、FSSC22000 等农产品体系认证,

强化出口企业管理,提高产品质量,增加国际市场信心。另一方面,推广有机食品等产品类认证、美国 FDA 认证等国家类认证和 HALA 食品等宗教类认证,消除认证类贸易壁垒,进一步拓宽国际市场。

(作者系市政协委员,连云港海关副关长、党委委员)



## 书生意气 家国情怀

——记市政协委员、市食品药品检验检测中心食品微生物科主任周翔

魏 玮

周翔,连云港市政协委员,市食品药品检验检测中心食品微生物科主任,高级工程师。他高高的个头,秀丽的身材,为人谦逊谨慎,温文尔雅,他既是连云港市食品安全专家库专家、连云港市标准化专家库专家、国家食品安全许可证注册审查员,又是市民进信息研究室副主任、民进中央特约信息员、江苏省民进特约信息员、市政协信息员、市统战部特约信息员,多次荣获民进全国抗疫先进个人、民进全国参政议政先进个人、连云港市劳模等荣誉称号。

周翔从事食品安全检验工作 27 年。从走上工作岗位那天起,学习就是他持之以恒的第一要务,他深知食品安全监管是国家赋予的一项极其重要的职责,食品安全责任大于天,只有用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责来守护,才能筑牢食品安全防线,守护好百姓“盘中餐”。他说,安全犹如一根七彩的丝线,把人民群众一个个美好的愿望连接起来,构成一个稳定、祥和、五彩缤纷的世界,如果有一天,这根线断了,首先断在食品的安全上。27 年来,他刻苦钻研业务,勇于站在全国全省食品检测技术高地,是我市食品质量监管专业领头人。他撰写的多篇信息得到中央领导、全国政协、省政协及有



相关部门的批示和采用,用实际行动践行了一名政协委员参政议政的政治使命。

### 食品安全大如天,多思实做保平安

27 年如一日,他勤奋努力、精益求精,带领同事们严格食品质量安全管理,有效地预防全市食



品安全事故的发生,守护了广大人民群众“舌尖上的安全”。他深入食品生产企业的检验室、生产车间实地查看食品加工过程、生产环境和设备设施卫生状况、食品原料及食品相关产品的进购渠道、台账记录等食品安全管理制度落实情况,不厌其烦地向企业负责人强调:“食品安全是生产企业必须坚守的生命线,是企业生存发展的根本前提,企业要做大、做强、做长远,必须高站位、高品质、高水平、高要求、高标准,实施严格品控体系和质检标准,从源头上彻底消除食品安全隐患。”他精通食品检验色谱技术、光谱技术和生物技术,基于食品检测技术背景提出解决问题的方案多次为企业排忧解难,为政府提供切实可行的建议。在食品原料大量使用农药、激素、抗生素及加工过程中非法添加有毒有害物质的不法操作,会导致食品中毒事件突发性强,蔓延快,传统的检测手段已经无法满足监督快速和预警需要。周翔坚持守正创新,率先运用食品快速检测技术在现场对样品进行筛查,对危害指标进行定性检测,检测速度快,检测数据准,有效地消除了食品安全隐患。

近年来,海洋赤潮的危害在沿海地区凸显。海洋藻毒素多为神经性毒且没有解毒药物,一旦摄入过量死亡率很高。宋庄养殖贝类发生的毒贝致人中毒死亡事故,将我市海产品安全瞬间推到风口浪尖。为了更好的了解和研究我市海产品人工养殖风险,及时提供预警,他主动与渔民和国家海洋局海洋环境监测站联系,通过渔民报送和获取的赤潮海水以及环境监测站调查船的取样样品,开展培养和实验获取藻类分类及毒素检测工作。

2008年春夏之交,一场大面积赤潮出现在我市近海和养殖海区。周翔通过藻类培养特点及提取测定,发现为具有膝沟藻毒素的甲藻。经分析判断,可能引发重大海产品安全风险事件后,他

立即与时任市卫生监督所食品处的谢玖如处长联系,建议市政府采取措施限制海产品贝类食用,并将样品送国家海洋大学检测确认。后经证实结果一致。此次预警成功消除了我市一次重大食品安全事故隐患,也是我市连续发生该类中毒事件后首次成功阻断,为后续处置海洋藻毒素安全事故提供了经验,也为我市公共卫生和食品安全监管制定有效的政策提供了参考。

震惊全国三聚氰胺奶粉事件期间,周翔又一次站到了战斗的最前线。由于乳制品多是早上送到学生和居民手里,需要连夜完成监管乳制品厂全部品种奶的三聚氰胺指标检测。每天凌晨时分,样本从全市各县区送达到检验室,他和同事开始忙碌到凌晨5点,抢在送奶车出发前开出放行检验报告,这种夜班一上就是180多个夜晚,直到和同志们出色完成乳制品三聚氰胺事件的监管保障和复评复审工作完成。白酒塑化剂事件、饮用水铜绿假单胞菌污染溯源等等,周翔都是站在第一线,披坚执锐,严防死守,尽职尽责。

### 置身没有硝烟的战场,为国家荣誉而战

在承担江苏省质监局一次性塑料吸管检验研究课题期间,周翔到国家硅材料中心做实验,中心王丽华主任和他谈起了一家国内大型硅片企业出口到日本的硅片被日方检出了一种物质,但是日本人就是不告诉中方企业,只给中方两个选择,降价或者退货。王主任和同事用了很多检测方法也没发现到底是很么东西,这位连中科院院士样品瑕疵都能给搞明白的资深硅材料专家感到很困惑,但更多的是咽不下被日本人敲诈这口气。这时,周翔把检验项目仔细过了一遍,审慎思考后说,这个东西绝对不是材料里的元素杂质或者品格缺陷,可能是化合物沾染,建议用低温显微红外做断面微观扫描看看。经过多次多点的



断面显微痕迹扫描,终于在屏幕上出现了化学官能团的指纹峰,给问题的解决带来了答案。经过分析,发现在材料微观切痕里沾染有不连续的切削液与切削冲洗液干燥的微斑点。经过和企业技术专家沟通,确认就是这类切割晶片时所用的辅助液体成分,后续的问题迎刃而解,为企业挽回了损失,维护了国家荣誉和利益。

### 参政议政说真话,促进国家建设有担当

周翔担任市政协委员以后,积极参政议政。市政协领导、各位委员的书生意气和家国情怀深深影响着周翔,有了榜样的示范引领,更坚定了他利用自己专业背景不断在资政建言中学习和进步的决心。在信息工作方面,他撰写的《警惕资本对新疆地区农业炒作带来的破坏性风险》被中央领导批示。《应高度警惕非洲猪瘟带来的养猪业系统性风险》被全国政协采用,获评民进中央2019年度参政议政成果三等奖、民进江苏省委2019-2020年度参政议政成果二等奖。《建议对公共交通工具及校车加装乘客紧急制动装置、应急气囊等设施》被评为民进中央2020年度参政

议政成果三等奖。《关于发展都市农业的提案》被海州区政协评为优秀提案。由于履职业绩突出,周翔先后被民进中央评为全国抗击新冠肺炎疫情先进个人,被市委统战部评为全市统战信息工作会议建言先进个人,被民进市委评为2019年度专委会先进委员、2020年度参政议政先进个人。在学术成果方面,获评2019年连云港创新创业大赛三等奖,《食品药品接触材料人源细胞毒理学试验方法研究》获省市场局2021年立项科技项目,组织培育的“烟雪”草莓新品进入国家审定程序,指导的江都润江农业公司高端水果“燕窝果”组培产业化与设施标准化生产示范、高邮规模工厂化无抗生态鳊鱼集约饲养应用示范项目均取得了良好的经济和社会效益。

披坚执锐监护,尽心尽责工作,让党和人民放心,食品安全有我,这是周翔不忘的初心和使命。作为一位较真的技术工作者,用心的政协委员,他将坚守岗位职责,誓做人民群众忠诚的食品安全守护神。

(作者系市政协教文医卫体委办公室主任)





## 聚焦优化营商环境 东海县委书记 点赞“有事好商量”

东海县政协办

9月15日,东海经济开发区“有事好商量”协商议事室围绕“优化营商环境,促进园区高质发展”议题,召开专题协商议事会,部分企业家委员、企业家代表与县委书记宋波以及相关部门负责人,就优化扶持政策、提升行政效能、破解要素制约、营造浓厚氛围等内容开展对话协商。县政协主席何东明,县委常委、东海经济开发区党工委书记刘峰,县政协副主席丁相玖、梁步显参加会议。

会上,有关部门详细介绍了东海县在优化营商环境方面做出的改革探索和制度创新。与会代表结合自身实际,围绕加强人才引进、降低企业发展成本、完善公共服务平台建设、惠企政策及时落地等方面提出了许多针对性和可操作性的意见建议。大家一致认为,近年来县委、县政府把优化营商环境作为推动高质量发展的关键举措和核心竞争优势,深化“放管服”改革,研究制

定了多项政策,特别是在扩大宣传、放宽政策、转变政府职能、改进服务方式、规范行政行为等方面采取了很多实质性的措施,为全县经济社会高质量发展提供了强有力的保障与支撑。面对国际国内的严峻形势、周边县市的发展态势,以及经济社会的发展规律,必须全力优化营商环境,吸引资金、人才、技术等各种发展要素的聚集,有效激发各类市场主体活力。要重点解决影响营商环境的关键性问题,认真梳理排查企业发展难题,切实助推全县经济高质量发展。

会上,县委书记宋波要求相关部门对企业提出的问题和建议予以重视并及时回应,并落实到下一步工作中。同时希望县政协和广大政协委员继续围绕中心大局,用好“有事好商量”协商议事平台,持续关注营商环境建设,为全县高质发展提供好思路、挖掘好点子。



## 连云区政协：“有事好商量”助推老人颐养天年

连云区政协办



9月22日,连云区政协在连云街道召开“有事好商量”协商议事会。会议围绕统筹规划建设社会化养老机构,满足老年人多样性、个性化需求,拓展社区养老服务功能,建设和完善多功能养老服务体系展开协商。

连云街道共有常住人口近12600人,其中60岁以上老年人5585人,占全街总人口的45%。从走访调研的情况来看,因子女数量减少、居住分隔、养老成本上升等因素,导致失独老人、空巢老人、高龄老人等都面临社会化养老挑战。

身体不便的老人,可享受上门照护服务;空巢老人,白天可去“托老所”消遣;子女无暇做饭,可去社区食堂专享老人食谱……针对养老诉求多元化的特点,连云区政协邀请了区政协委员、民政、

住建、文旅、企业和社区等单位代表共同协商,实现区域内养老事宜的交流、协商;确立了“有事好商量”协商会办联动机制和协商议事联席会议制度,共同研究、协商解决养老难题。协商议事之前,区政协充分发挥政协委员“政策法规宣传员”“民情信息收集员”“和谐稳定促进员”作用,进行了广泛、深入的调查研究,厚植民意基础。

经过深入调研、充分协商,与会人员达成了利用庙岭社区现有闲置房建设老年人活动中心的共识。同时,成立老年人生活护理援助中心、党员志愿者爱心服务队等志愿团队,帮助解决小区周边老人文化娱乐、日间照料等问题,把社区建设成和谐社区、亲人社区、幸福社区。



## 连云港海上遭遇战

1943年1月1日,中共中央作出了《关于征调敌后大批干部来陕甘宁边区保留培养的决定》。新四军第3师根据中央的决定选送了师参谋长彭雄、第8旅旅长田守尧、旅政治部主任张池明、旅供给部长伍瑞卿等以及随行人员共51人组成赴延安学习干部队。彭雄任队长,田守尧任副队长,张池明任党支部书记。因日伪“扫荡”,陆路受阻,他们于1943年3月16日下午改乘木船从旧黄河口出发,由海路北上,绕过连云港敌人封锁线,到山东滨海区登陆赴延安。

深夜,木船顺利通过了连云港敌伪封锁线,航行至秦山岛附近的海面上。这里距赣榆柘汪口还有60多海里,仍是日军控制的海域。17日凌晨3时,风越来越小,天要亮时,风完全停了,船走不动了,停在秦山岛以南三四海里处。秦山岛上设有日军据点,船停在这里非常危险,彭雄、田守尧征求船老大意见后,决定随着潮水,把船退到大海深处。

这时敌人的巡逻艇来了,一场悲壮激烈的海上遭遇战打响。干部队在彭雄、田守尧的指挥下,用仅有的盒子枪、手榴弹同敌人展开了殊死战斗,日军巡逻艇遭痛击败逃后,又续增3艇,但不敢接近,只能在轻武器射程以外,以机枪疯狂地向木船扫射。敌数次强攻,均被击退,双方各有伤亡。彭雄胸部中弹,负了重伤,仍顽强地坚持指挥,并鼓励指战员与日军血战到底,决不做俘虏。彭雄昏迷后,田守尧不顾腿部中弹,继续指挥战斗,并把所带的秘密文件撕碎扔进大海,决心与日军血战到底。

下午,滨海区海防大队听到枪声赶到海边接应,驻王村的滨海军区警备团第2营也赶来支援。傍晚,海风再起,指战员们扯起风帆,木船向

北驶去。航行不到两个小时,敌人的3艘巡逻艇又急速追来。田守尧忍着伤痛,指挥大家把武器集中到船尾,进行阻击,使敌人始终不敢靠近。船至赣榆县小沙东海面,干部队决定弃船上岸。木船调转航向,快速向岸边冲去。离岸边还有三四海里时,有几位水性好的同志先跳下船,上岸去找八路军接应。快靠岸时,大家下船登陆。这时敌人的3艘巡逻艇用机枪组成交叉火力,封锁着登陆岸线,很多指战员倒在海水里,田守尧也壮烈牺牲,时年28岁。

这时,滨海军区警备团第2营和民兵闻讯赶到,击退了敌人的巡逻艇,船上的同志被接应登陆,进入滨海抗日根据地。彭雄在送到第2团团部后,因流血过多,抢救无效,壮烈牺牲,年仅28岁。在此次海战中阵亡的干部队将士还有团政治处主任吴毅、张友来,军事科长曹云,政治部干事张明(女)、陈洛莲(女)、赵鹤英(女)、张铎(女)以及战士共16人,另有船上水手和工作人员28人也不幸牺牲。

新四军第3师干部队进入滨海抗日根据地后,伍瑞卿等伤员由当地军民护送到滨海军区后方医院治疗。未负伤的同志则由滨海军区负责送往延安。

新四军第3师和八路军第115师为死难烈士举行了隆重的追悼会,新四军代军长陈毅、第3师师长黄克诚等都敬送了挽联,延安《解放日报》发表了悼念文章。殉难烈士的遗体先由赣榆县芦阳中队和当地干群分别护送到白石头村石家庙,择地临时安葬,后迁葬马鞍山(今抗日山烈士陵园),16位新四军将士合葬一个公墓,海战中牺牲的船上工作人员安葬在马鞍山东南方的墓地里。

(市委党史办供稿)



## 海属抗战的最后胜利

1945年上半年,世界反法西斯战争取得了决定性的胜利,苏、美、英盟军在欧洲战场上彻底打败了德、意法西斯,5月2日,苏军占领柏林。8日,德国宣布无条件投降,欧洲战事结束。

8月9日,苏联参加对日作战,中国抗日根据地军民开始对日本侵略军进行全面反攻。当日,中共中央主席毛泽东发表声明,要求“八路军、新四军及其他人民军队,应在一切可能条件下,对于一切不愿投降的侵略者及其走狗实行广泛的进攻,歼灭这些敌人的力量,夺取其武器和资财,猛烈地扩大解放区、缩小沦陷区。”10日,朱德总司令发布关于受降和对日展开全面反攻等7道命令。

苏北和山东军区接到中共中央和延安总部的指示和命令后,立即指挥各地方武装,向日伪军发起声势浩大的反攻。11日,山东军区将其部队编成山东野战兵团,滨海部队编为两个师、两个警备旅。

为适应抗战即将胜利的形势,山东省政府决定成立海州市政府,任命于化琪为市长;苏北临时行政委员会决定成立连云市政府,任命孙笃生兼市长。

8月13日,山东野战兵团第2师及独立第3旅向赣榆县城、青口、沙河、柘汪伪军发起猛烈进攻。赣榆县2000多位民兵参战。15、16日,赣榆县大队一个连配合徐山区民兵300多人连克司坞子、邵家林、吴家庄伪军据点,使赣榆县城北、西、西南三面都处于抗日军民控制中。16日,山东野战兵团兵分5路,向敌占城市及交通要道同时展开猛烈进攻。由滨海区部队组成的第2路军,在

前线指挥陈士榘、政委唐亮的带领下,分别配合胶东部队和新四军进攻青岛和连云港。

8月19日,向连云港进军的山东野战兵团第2师一部在地方武装和民兵的积极配合下,猛攻赣榆县城、青口、殷庄等敌据点,迫使赣榆县城伪军弃城而逃。赣榆县城、青口、兴庄、殷庄、柘汪及青口盐场、沙河、墩尚相继解放,大军直逼连云港。至此,赣榆全县宣告解放,成为连云港市现行辖区第一个全境获得解放的县。

海陵县在敌伪军拒绝向抗日武装缴械投降的情况下,专门成立了由县长铁秋、县委书记李克、武装部长曹文华组成的指挥部,以加强对全县武装的集中领导。指挥部调集全县民兵1800人,编为8个大队,配合主力部队及县大队向石湖、阿湖、白石岭、陈棧、董马庄、牛山等11个据点发起全面进攻。经10天奋战,先后攻克了白石岭、陈棧等5个据点,迫使伪军缴械投降。继而集中优势兵力,以更加强大的攻势猛攻牛山等6个据点,势如破竹,逐个攻克。8月底,胜利攻克了董马庄据点。至此,陇海铁路以北地区的日伪军被彻底歼灭。

与此同时,苏北军区也指挥各地方武装,向日伪军发起迅猛的攻势。东海警卫团于8月14日开赴前线,向日伪长期盘踞的沭海、沭赣公路两侧的据点发起进攻。在配合灌云警卫团收复万山后,连续作战20日,先后拔除龙庙、阳河、屋庄、茅庄、叉路口、周沟等8个据点。然后沿沭赣公路向北进击,又先后攻克了草鞋街、杨湾据点,潼阳警卫团夺取了房山据点,自此,沭海、沭赣路上的日伪据点被全部拔除。



## 兴建抗日山烈士陵园

胜利的果实来之不易。海属人民在艰难困苦的八年抗战中,经历了无数次激烈而又残酷的战斗,付出了巨大代价。数以万计的优秀儿女在抗敌战场上流尽了最后一滴血,谱写出无数篇英雄乐章,为中国抗战胜利和世界反法西斯战争作出了巨大的贡献。为了永远铭记抗日英烈的丰功伟绩,根据地军民满怀深情地为烈士们建墓立碑,举行各种形式的悼念活动,特别是在赣榆境内兴建的抗日山烈士陵园,更是根据地军民的战场杰作,其影响远及千秋万代。

1941年3月,八路军第115师教导第2旅与山东纵队第2旅联合取得了青口战役的重大胜利,扩大了滨海抗日根据地。滨海军民在胜利的喜悦中,非常怀念在战斗中牺牲的战友,便提出了建立抗日烈士纪念馆的建议。八路军第115

师教导第2旅党委经过反复研究,政委符竹庭亲自踏勘选址,跑遍赣榆、莒南、临沭3县边界山区,最后选中赣榆县第4区谷阳乡马鞍山巅。旅政治部抽调柴若川、刘宗普为建塔工程负责人,从敌占区请来杨工程师进行设计和技术指导,碑文和烈士英名录由原山东纵队第9支队第1团团团长武中奇书写,石工由赣榆县抗日民主政府选调,壮工由各部队派人担当。

纪念塔自1941年7月7日开工,1942年7月7日抗战5周年之际落成,罗荣桓、陈光、黎玉、肖华、陈士榘、符竹庭、谷牧等领导同志参加了落成典礼。为使烈士英名不被湮没,滨海区党委决定用建纪念塔所余石料,兴建续塔和纪念馆,当年8月开工,翌年7月7日建成。

参加施工的军民被烈士的事迹所鼓舞,以极

8月19日,灌云县警卫团在地方民兵及涟东县总队、涟水独立团的配合下,包围合击新安镇之敌,并迅速扫清外围据点,新安镇之敌于8月22日夜向北狼狈逃窜。淮海地委城工部为配合军事反攻,立即组建分别由厉国桢、孙若溪任主任的东灌沭办事处和东北办事处,赴灌云北部开展敌军工作。东灌沭办事处的任务是做东海和新海连的敌军工作,东北办事处的任务是做灌云县东北部的板浦、云台山区和连云港的敌军工作。与此同时,八路军和新四军也打响了盐场的战斗。8月21日,八路军山东野战兵团收复了青口盐场。

9月2日,日本政府在东京湾的美国“密苏里”号战列舰上正式签署无条件投降书。至此,第

二次世界大战结束。9月9日,中国政府代表在南京接受日本中国派遣军总司令冈村宁次签署的投降书,中国抗日战争胜利结束。

抗战胜利结束时,海属军民收复沦陷区的战斗仍在激烈进行中。9月18日,新四军第3师第10旅及灌东武装向拒绝放下武器的响水口一带伪军发起进攻,夺取了响水口,并解放了大伊山、杨集等日伪军长期盘踞的重镇,灌云的南部地区宣告解放。同日,第10旅部队还进驻了两淮盐区的济南场,20日进抵中正场张圩坨,从而控制了两淮盐区的85%面积。至此,海属人民胜利完成了长期坚持敌后抗战的历史任务。

(市委党史办供稿)



大的热情投入建园工程。旅轮训队在大雨滂沱中修路,石工顶着凛冽的寒风磨石,武中奇团长伏在冰冷的石头上写碑文,没有斗笔,扎个苘刷子代笔。施工没有机械,全靠人力。工兵连50名干部战士10天运土1250吨。海赣独立营政委谢奉山率领干部战士运石料,为了节省衣服、鞋袜,光着上身,赤脚驮石。在广大军民的努力下,施工进度很快,到1944年7月7日第4次续建竣工时,烈士陵园已初具规模,偏僻的马鞍山从此成为先烈浩气长存、英雄忠魂永驻的巍巍抗日山。

抗日山烈士陵园的总面积为210635平方米,上下分为8个坡段,由抗日烈士纪念馆、纪念亭、纪念堂、纪念碑等建筑物和东西两侧墓群组成,气势磅礴,雄伟壮观。墓区现有751座烈士墓,安葬着800多位烈士的忠骨,墓碑上刻有3576位烈士的英名。陵园内安葬的烈士中,既有八路军将士,也有新四军将士;陵园内既有国内烈士的墓碑,也有国际友人的纪念碑。其中有强渡金沙江的英雄,有青口战役中的18勇士,有八路军第115师教导第2旅政委、滨海军区政委兼中共滨海区党委书记符竹庭将军,有新四军第3师参谋长彭雄、第8旅旅长田守尧将军,还有著名战斗英雄何万祥及国际友人汉斯·希伯等纪念碑。

陵园的每个坡段都有风格迥异、特色鲜明的建筑。诸多珍贵的历史遗存,在陵园内熠熠生辉。

1942年7月7日落成的抗日烈士纪念馆座落在海拔173米的马鞍山峰顶,为正四面体,边长1.45米,高14米,用当地产优质花岗岩砌成。塔顶为地球造型,地球造型上站着一手执旗、一手持枪的八路军战士的戎装像。

1943年7月7日落成的抗日烈士纪念馆建在塔南的第7坡段上,为延安窑洞式建筑,共5间,总面积130平方米,其间陈列着滨海军区政委符竹庭和新四军第3师参谋长彭雄、第8旅旅长田守尧的英雄事迹。纪念馆走廊东西两端各有长碑,镌刻着烈士英名录。纪念馆庭院正中立一刺刀形花岗岩纪念碑,塔身南面的铭文为“烈士

英名垂千古”,西面是烈士英名录,北面为第十八集团军总司令朱德作的《抗战五周年挽八路军阵亡将士》诗,东面为抗日烈士纪念馆续序。

建于陵园第5坡段的符竹庭墓为六角亭式建筑,墓的南面镶着符竹庭铜像,原像为八路军第115师摄影兼《山东画报》记者郝世保于1942年拍摄,由杨工程师熔炼30余公斤子弹壳铸成。墓的东面是山东军区司令员罗荣桓、副政委黎玉、政治部主任肖华所题的《挽词》,西面是中共滨海区委员会所撰的《悼文》,北面是滨海军区司令部、政治部所撰的《墓志铭》,西北面则是滨海专署专员谢辉、滨海区参议会参议长高赞非所撰的《挽词》。国际友人汉斯·希伯、金野博纪念碑和小沙东海战烈士冢分别建于第4和第3坡段上。希伯纪念碑上刻着罗荣桓、黎玉、肖华所题的挽词,小沙东海战烈士冢上则镌刻着新四军代军长陈毅和滨海军区司令员陈士榘的题词及滨海军区政治部所撰写的《纪念小沙东海战烈士文》。

抗日山烈士陵园是我国建园最早、规模最大的以“抗日”命名的烈士陵园,是在抗日战争最艰难的岁月里,由八路军和滨海区人民一边打仗、一边修建的,这在全国是独一无二的。解放后,陵园被确定为“全国重点烈士纪念建筑物保护单位”,并以拥有“苏鲁第一山”“中国第二雨花台”的美誉而成为人们心中的“中国抗日第一山”。

(市委党史办供稿)





## 秋季养生七个“最佳”

孟胜喜

“一场秋雨一场寒”，秋高气爽，天干物燥。此时，养生应顺应“秋冬养阴”，符合节气特点，才能保证旺盛的精力与活力。

### 最佳蔬菜——莲藕

荷莲一身宝，秋藕最补人。秋令时节，正是鲜藕应市之时。此时天气干燥，吃莲藕，起到养阴清热、润燥止渴、清心安神的作用。同时，莲藕性温，有收缩血管的功能，多吃可以补肺养血。鲜藕除了含有大量的碳水化合物，蛋白质和各种维生素及矿物质含量也很丰富，还含有丰富的膳食纤维，可缓解便秘。吃莲藕时，搭配白木耳可以滋补肺阴，搭配黑木耳滋补肾阴。

### 最佳水果——梨

秋季空气干燥，水分较少。而秋梨鲜嫩多汁，含有85%的水分，酸甜适口，含有丰富的维生素和钙、磷、铁、碘等微量元素等，被称为“天然矿泉水”，自古尊为“百果之宗”。如果每天坚持食用适量的梨，能缓解秋燥、生津润肺。

### 最佳肉类——鸭肉

秋季是鸭子最肥壮的季节，更重要的是，鸭子是凉性食品，具有滋阴养胃、利水消肿的功效，可防秋燥。中医称鸭为“药”“滋补上品”。这是因

鸭肉具有较高的营养价值，脂肪含量适中，约为7.5%，比鸡肉高、比猪肉低。喝鸭汤进补，最好结合自身体质状况、配合中药或食物进行。

### 最佳饮品——茶

**萝卜养生茶。**能清肺热化痰湿，还可加少许食盐调味，起到清肺消炎的作用。先将100克白萝卜洗净切片、煮烂，加少许食盐调味，再将5克茶叶冲泡5分钟后倒入萝卜汁内服用，每天2次。

**姜苏茶。**生姜、苏叶各3克，将生姜切成细丝，苏叶洗净，用开水冲泡10分钟代茶饮用。每日2剂，上下午各温服1剂，有疏风散寒、理气和胃之功，适用于风寒感冒、头痛发热，或有恶心、呕吐、胃痛腹胀等症的肠胃不适型感冒。此方以药代茶，味少而精，实用简便。

**桔红茶。**桔红3~6克、绿茶5克。开水冲泡后放入锅内隔水蒸20分钟后服用。每日1剂随时饮用，有润肺消痰、理气止咳的功效，适用于秋天咳嗽痰多、黏，咳痰不爽的症状。

### 最佳药物——滋润

秋季药补的基本原则以滋润为主，辅以补气养血。常用药物有西洋参、冬虫夏草、山药、芡实、麦冬、百合等。西洋参又叫花旗参，补气滋阴，经



常服用也不会上火。对于熬夜、虚火上升的人作用明显。山药分为干山药和新鲜山药,均具有补脾益肾的作用,尤其适合女性食用。除上述几味药,秋季药补还可选用一些中成药,如生脉饮等。

### 最佳穿着——秋冻

“白露身不露,寒露脚不露”,即随着天冷逐渐增添衣物,但添衣勿太多太快。“秋冻”,意思是秋天穿厚衣服要晚些,多经受寒冷的刺激,从而增强机体抵抗力。

### 最佳放松——按摩

**承浆。**承浆穴位于下唇凹陷处,用食指指腹用力压揉,口腔内就会涌出分泌液。糖尿病患者用力压揉此处十余次,口渴感即可消失。

**神门。**神门穴在腕前区,腕掌侧远端,尺侧腕屈肌肌腱的桡侧缘。用拇指按摩神门穴 100 下,早晚各 1 次。神门穴为心经的腧穴,按摩此穴有缓解胸闷、心痛心烦、惊悸、怔忡、失眠、健忘等症状,现代临床多用于治疗冠心病、神经衰弱、抑郁性神经症、癫痫、更年期综合征等。

**手三里。**手三里穴为大肠经的重要穴位,在

前臂肘横纹下 2 寸,阳溪穴与曲池穴的连线上。用手指按摩此穴 80~100 下,早晚各 1 次,能润化脾燥、生发脾气、调节肠胃,对腹痛、腹泻等症状效果明显,同时对上肢不遂、手臂疼痛、肘挛不伸、齿痛颊肿等症状有治疗作用。临床多用于治疗胃肠病、中风后遗症和肩周炎等病。

**曲池。**曲池穴位于肘横纹外侧端,屈肘时,尺泽穴与肱骨外上髁连线中点。用手指按摩曲池穴 80~100 下,早晚各 1 次。按摩曲池穴对热病、头痛、眩晕、腹痛、吐泻、上肢不遂等有一定治疗作用。现代研究表明,曲池穴对人体的消化系统、血液循环系统、内分泌系统等均有明显的调整作用,对冠心病、房性早搏等也有一定疗效,同时可使脑血流量增加、脑血管阻力降低。

此外,晨起和睡前可做上下颚运动。闭上嘴巴,舌抵上颚,鼓漱 100 次,使津液满口,徐徐咽下。咀嚼时,胃肠血流量增加,可抵御秋季凉气对胃肠的损伤。

(作者系上海市第六人民医院中医科副主任医师)

