



2023 年第 3 期 (总第 156 期)

主办:政协连云港市委员会

编委会

名誉主任:邸占山

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzs1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2023 年 7 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,

市政协委员,部分城市政协

目 次

领导讲话

3 在市政协十四届七次常委会议上的讲话

/ 王加培

媒体聚焦

5 上下联动 共谋发展

/ 王加培

7 为加快构建我市现代化产业体系贡献政协智慧力量

/ 刘 沛 尹 侠 段慧娟

建言重点

9 关于学习借鉴浙江“千万工程”经验 提升苏北农村人居环境的建议

/ 王洪波

11 强产业 固成果 促振兴 扎实推进沂河淌片区高质量发展

/ 民进连云港市委

调查研究

13 关于我市推进乡村振兴 实现共同富裕的调研报告

/ 市政协农业和农村委

18 关于推进港产城一体化发展的调研报告

/ 市政协人资环委

23 关于有效防范化解风险隐患 提升基层治理水平的调研报告

/ 市政协社法民宗委

工作交流

- 26 高质量做好社情民意信息工作 为党政决策多出
“金点子”贡献“高言值”
/ 廖朝兵
- 29 树立精品意识 坚持量质并举
推动社情民意信息工作再上新台阶
/ 顾建华
- 31 抓队伍 建机制 强保障
推动反映社情民意信息工作高质量开展
/ 李 冰

走近委员

- 33 脱贫摘帽不松劲 乡村振兴不停歇
——记市政协委员、市乡村振兴局副局长王洪波
/ 陈健华

特别关注

- 35 江苏女子民族乐团：用中国民乐传播中国文化
/ 谢春芳

连线县区

- 36 东海县政协：融智聚慧 纾困解难
助推民营经济高质量发展
/ 东海县政协办公室
- 37 灌云县政协召开优化法治化营商环境座谈会
/ 灌云县政协办公室

- 38 灌南县政协：深化界别建设 推动委员高水平履职
/ 灌南县政协办公室
- 39 连云区政协：协商建食堂 暖胃更暖心
/ 连云区政协办公室

养生保健

- 40 头晕不一定是中暑！高温天谨防“热中风”

- 封 面： 市政协委员、市乡村振兴局副局长王洪波
/ 王统庠 摄
- 封 二： 图片新闻 / 王统庠 乔路军等 摄
- 封 三： 图片新闻 / 王统庠 杨 辉等 摄
- 封 底： 莲之韵 / 明 磊 摄
- 本期插图： / 王统庠等 摄



在市政协十四届七次常委会议上的讲话

(2023年6月26日)

王加培

同志们：

实现共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，而要实现共同富裕，乡村振兴是必经之路。根据市政协2023年年度协商计划安排，今天我们召开市政协十四届七次常委会议，围绕“推进乡村振兴，实现共同富裕”开展专题协商。会前，市政协成立专题调研组，由善明副主席牵头，农业和农村委具体负责，相关界别委员广泛参与，围绕课题进行了系统学习、深入调研，并多次组织协商讨论，做了大量细致有效的工作。6月中旬，我和课题组同志一同到东海县实地调研，深入了解情况，听取基层和群众的意见建议。同时，各县区政协也针对这一议题，与市政协联动开展调研，结合县区实际提出对策建议，更加丰富了议题内容，提升了协商的全面性和针对性。今天这次专题议政会，就是要在前期调研的基础上，进一步集中智慧、凝聚共识，为港城高质量发展献计出力。

刚才，宋波副市长通报了我市“推进乡村振兴，实现共同富裕”的相关情况；调研组作了“推进乡村振兴，实现共同富裕”的调研报告；9名委员分别从更具体的角度提出了建议，都很有针对性；相关部门和委员围绕具体问题进行了深入互动交流，进一步提高了共识度。会后，请调研组汇总梳理会上提出的意见建议，形成综合报告，报

市委、市政府。下面，结合本次会议议题和政协工作实际，我再简要讲几点意见。

一、深入贯彻习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，充分认识推进乡村振兴高质量发展的重要意义。乡村是中国的根脉，是国家大厦的基础。习近平总书记指出，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”、“没有农业农村现代化，就没有整个国家的现代化”。实施乡村振兴战略是解决新时代我国社会主要矛盾、实现两个“一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的必然要求，是解决“三农”问题，满足群众基本需求的重要基础。近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。但是，也要清醒认识到我市农业基础还不够稳固、城乡发展还不平衡、农民生活保障水平还有待提升。我们要深入学习贯彻总书记关于乡村振兴的重要指示和二十大报告的有关论述精神，认真领会中央和省、市委1号文件精神，进一步提高政治站位，不断增强责任感紧迫感，聚焦乡村振兴战略的总体部署，牢牢把握好农业农村优先发展的总方针，更加主动地扛起服务和助推全市乡村振兴的责任和使命，推动在资金投入、要素配置、公共服务等方面采取有力措施，加快补齐农业农村发展短板，为全面推进中国式现代化连云港新实践贡献力量。



二、准确把握新时代推动乡村振兴的方向及实践路径,聚焦关键问题重点任务积极建言献策。推动乡村振兴,国家和省市出台了一系列文件、规划,为我们擘画了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美好愿景。实践层面,总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的“千万工程”,探索出了一条加强农村人居环境整治、全面推进乡村振兴、建设美丽中国的科学路径。6月17日,省委信书记在省委党校讲授专题党课时强调“要扎实推进农业农村现代化,学习运用浙江‘千万工程’经验,全面推进乡村振兴,积极探索高水平建设农业强省之路,加快建设新时代鱼米之乡”。作为省内欠发达地区,推进乡村振兴、建设新时代鱼米之乡,连云港任务很重、压力很大,但又必须奋起直上、交好答卷,我们要深刻领悟总书记重要思想中蕴含的世界观和方法论,全面把握乡村振兴战略的总体要求和目标任务,对标对表找短板、补弱项,确保在服务推进乡村振兴中,履职方向不偏、工作重点不散,推动港城在乡村振兴中“后发先至”。要把巩固脱贫攻坚成果作为底线任务。正如总书记指出的“巩固脱贫攻坚成果如同滚石上山、逆水行舟,一旦放松就可能倒退”。客观来讲,我们的脱贫成果标准还比较低、还不是十分稳固,因病致贫等现象还时有发生,特别是对一些关注度高、容易发酵的领域和人群,必须要高度重视、采取切实的措施。要把助力乡村产业振兴作为重中之重。乡村“五大振兴”,产业振兴是第一位的。全市各级政协组织和广大委员要围绕促进农村一二三产业融合发展履职尽责,在延伸拓展产业链价值链、培育发展农村新产业新业态等方面谋良策、出实招,助推乡村产业发展向深度和广度进军,提高质量效益和市场竞争能力,把产业增值环节更多留在农村、增值收益更多留给农民。要把助力基层社会治理作为履职重点。充分发挥“有事好商量”“委员工作室”等平台载体作用,推动委员更好联系服务群众,围绕农村规划建设、人居环境整治、农民社会保障等事关人民群众切身

利益的重大民生问题,深入调研协商,多谋为民之策,提出有针对性、前瞻性、操作性的意见建议。

三、发挥人民政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用,广泛凝聚推进乡村振兴的共识与力量。实现乡村振兴,需要社会各界的广泛关注和共同努力。人民政协位置超脱、联系广泛、智力密集,在乡村振兴中责无旁贷、作用独特、大有可为。要加强思想政治引领。积极向各界宣传推进乡村振兴的重大意义,引导社会各界人士准确把握实施乡村振兴战略的目标任务和部署要求,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,统一到市委、市政府工作要求上来。要注重调动农民的积极性、主动性和创造性,发挥农民的主体作用,激发农民的“主人翁”意识,自觉投入到改善自身生产、生活条件的乡村振兴中来。要助力民生问题解决。广大政协委员要主动深入基层一线倾听群众呼声、体察民情民意,真正把群众诉求反映上来、汇集起来,切实转化为推动工作的具体举措,维护好广大人民群众的根本利益。始终坚持以人民为中心的发展理念,顺应人民群众对美好生活的向往,深入开展“民生提案督办月”“民生专题协商议事月”等活动,聚焦人民群众“有感”的重大民生问题深入开展民主监督,助力相关问题得到解决。要推动乡风文明建设。乡村不仅要塑形,更要铸魂;不仅要“富口袋”,更要“富脑袋”。要在滋润人心、德化人心、凝聚人心的“软件”上下功夫,引导群众积极践行社会主义核心价值观,丰富农民群众的精神文化生活,促进农村精神文明建设,不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

同志们,民族要复兴,乡村必振兴!全面推进乡村振兴任务艰巨、使命光荣,让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,砥砺奋发、勇毅前行,立足本职、发挥优势,努力为推进乡村振兴、实现共同富裕汇集更多的智慧、凝聚更大的力量!



上下联动 共谋发展

王 加 培

上级政协对下级政协进行经常性联系指导,是政协章程赋予的重要职责,也是科学的制度设计。江苏省连云港市政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在上级政协的有力指导和示范带动下,不断强化对县区政协工作的联系指导,充分彰显了政协组织的整体优势和综合效应。

健全完善沟通协商机制。连云港市政协健全了主席会议成员联系指导县区政协工作机制,明确6位驻会副主席分别联系1个县区政协,定期赴县区政协联系指导工作。组织召开全市政协党建工作会、宣传思想工作会议、市县区政协工作经验交流会、县区政协秘书长联席会议等,每年组织1次政协工作创新创优案例评选活动,研究重大事项、交流工作经验、展示特色亮点,共同推动全市政协工作高质量发展。市政协各专委会每年至少召开1次县区政协对口专委会工作会议,交流、指导、协商专委会年度重点工作。

健全完善信息互通机制。在制定市政协年度协商计划时,广泛征求县区政协意见建议;及时印发市政协党组工作要点、年度协商计划、重点活动安排、重要制度文件等,供县区政协学习参考借鉴;市政协主席会议、议政性常委会会议、专

题协商座谈会、情况通报会等,视情邀请县区政协负责同志列席,寓指导于参与之中。及时了解掌握县区政协工作情况,通过政协融媒体平台,充分展示县区政协实践创新成果、优秀履职案例和有效履职方法,搭建互学互鉴载体。在省政协指导下统筹推进数字政协建设,按照“全流程、全方位、全媒体、全系统”要求,实现数据资源共享共用,增强政协履职开放度活跃度融合度。

健全完善队伍共建机制。及时了解、主动对接上级政协年度培训计划,分期分批组织县区政协主席会议成员参加全国政协、省政协组织的高水平培训。市政协组织专题培训时,安排县区政协通过智慧政协平台同步参与学习。定期举办全市政协新闻宣传工作骨干培训班、社情民意信息员培训班、“有事好商量”协商议事工作培训班等专题培训,整体提升政协工作水平;对县区政协开展的委员培训工作,在师资力量方面予以支持、提供帮助。

健全完善联动履职机制。联动学习研讨。学习借鉴全国政协、省政协推进委员读书活动的经验做法,在全市政协开展为期3个月的“习近平总书记在中央政协工作会议上重要讲话”专题学习研讨,举办“凝心聚力跟党走,携手喜迎二十



大”读书分享会等,做到“市县区政协全参与、各级委员全覆盖”。联动协商议政。连续 10 年把“一带一路”建设作为市县区政协重点议题,从不同切口进行共同协商议政。聚焦“一老一小”等重大民生议题,连续 4 年与县区政协开展联动协商,多条建议被写入《连云港市养老服务促进条例》等政策文件。联动调查研究。市县区政协联动开展“聚力‘六稳’‘六保’,持续助推双胜利”等系列调研活动,市县区政协主席、副主席牵头组建调研组,走访企业 1500 多家,为《支持企业渡难关谋发展若干政策》等暖企政策出台提供重要参考。联动民主监督。聚焦安全生产专项整治、决战决胜全国文明城市创建,市县区政协联动开展专题民主监督。今年以来,以市县政协联动方式就

“推动经济运行率先整体好转若干政策落实情况”“连云港‘十四五’规划实施情况”进行协商式监督,增强监督合力,提高监督实效。联动推进“有事好商量”协商议事工作。制定了市政协指导意见,主席会议成员分片联系,专委会跟踪推进,着力打造“334”协商议事工作格局,即完善蹲点联系、考核评价、闭环管理“三项机制”,实施召集人能力提升、金牌议事室打造、经典案例选树“三项工程”,开展民生专题协商议事月、“家家到”现场观摩、协商议事工作理论研讨、优秀协商故事宣传推介“四项活动”。

(本文在 2023 年 6 月 28 日《人民政协报》刊发)

(上接第 8 页)

加大产业链招商力度,吸引更多企业和优质资源的投资进入该领域。”市政协常委、国家东中西区域合作示范区管委会副主任徐小苏建议,加快交通基础设施建设,完善住宅区、学校、医院等社会公共设施,优化居住环境,提高园区人居环境的质量和品位,促进园区产城融合。同时加强节能、环保等相关的技术研究和应用,建设绿色园区,促进资源的节约和环境的保护。

就推进产业园区数字化升级,打造数字智慧园区,市政协常委、江苏同德信息科技有限公司总经理李松建议,围绕现代石化、新医药、新材料、新能源、装备制造等重大产业基地建设,以信息化驱动工业产业转型升级,积极推进“互联网+先进制造业”智能制造示范区建设,推动智能制造由企业层面向行业层面、区域层面提升发展。支持市开发区、徐圩新区等重点产业园区与国内龙头工业互联网平台开展创新合作,构建园区综合业务智能管理系统、监控指挥系统和开放式智

慧交互平台,促进园区整体数字化网络化升级。

“构建具有连云港特色的现代化产业体系是一项涉及面广、规模宏大的系统工程,决非一朝一夕之事。市政协将充分发挥专门协商机构作用,找准切入点、把握着力点、紧抓关键点,唱好‘连续剧’、打好‘组合拳’,为加快构建具有连云港特色的现代化产业体系贡献政协之力、展现政协之为。”市政协主席王加培表示。

(本文在 2023 年 6 月 14 日《连云港日报》刊登)





市政协围绕“加快新型工业化步伐,全力构建具有连云港特色的现代化产业体系”资政建言——

为加快构建我市现代化产业体系贡献政协智慧力量

刘沛 尹侠 段慧娟

习近平总书记在党的二十大报告中明确提出要“建设现代化产业体系”,要求“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。市政协深入贯彻落实党的二十大精神,聚焦“加快新型工业化步伐,全力构建具有连云港特色的现代化产业体系”积极资政建言。日前,市政协组织召开专题协商会,18个界别50余名委员围绕构建现代化产业集群、助推专精特新企业发展、加大招商引资力度等23个分议题靶向建言,市发改委、工信局、科技局等部门负责人与委员“面对面”交流、“零距离”互动。此前,调研组坚持“不学习不调研,不调研不协商”原则进行了商前学习,深入园区、企业开展了为期1个月的调研走访,召开10余场调研座谈会、专题协商会,广泛听取各方意见建议,形成近30篇有价值、有分量的调研成果报送市委、市政府,为我市加快构建现代化产业体系贡献政协智慧力量。

延链补链强链

打造高质量产业集群

加速打造现代化产业体系,不断提升产业基础能力和产业链现代化水平,壮大产业集群,是

提升区域竞争力和可持续发展能力的重要途径。

近年来,我市石化产业发展潜能逐步释放;恒瑞医药、康缘药业等老牌医药龙头企业影响力持续扩大,生物医药产业入选国家先进制造业集群;新材料、海洋装备制造等产业强劲发展,我市成为全国最大的碳纤维和亚洲最大的风电装备研发生产基地。针对进一步优化主导产业布局,加快推进产业集群发展,市政协常委、市经济技术开发区党工委书记王玉祥建议:“坚持规划引领发展,坚定不移强产业、抓项目、扩投入;充分发挥地区特色产业优势,加大对主导产业的招商引资力度,制定强链、补链计划,描绘产业招商引资地图;加强对各链龙头企业的跟踪服务,突出以商引商、驻点招商,全力招引上下游企业,储备一批、在谈一批、签约一批、建设一批,助力产业链高质量发展……”

“围绕产业链核心关键共性技术薄弱、缺失环节,实施产业链精准招商,引进一批‘专精特新’企业,推动产业链各重点环节协作互补,构建完整生态,畅通产业链条,壮大产业规模。”“坚持‘核心技术自主化、产业基础高级化、产业链现代



化’,加快产业补链强链延链,锻长板、补短板,扩总量、提质量,努力打造全国最具影响力的高性能纤维材料产业集群,加速建设经济高质量发展新的增长极。”市政协委员、市工业投资集团有限公司副总经理刘承志就打造高性能纤维产业集群、加快建设现代化产业发展新高地提出建议。

“石化和医药逐步发展为连云港的名片。医药产业作为石化产业的下游产业链之一,两者具有较强的相关性。”在市政协委员、江苏豪森药业集团有限公司副总裁赵军军看来,要加快产业链协同发展,做强产业集群,形成新一轮产业竞争。他建议,大力发展医药中间体产业。医药中间体产业的上游是基础化学品产业,下游是化学原料药和化学药物制剂产业,可将连云港医药与石化两大优势产业有效衔接。进一步完善连云港医药产业链,促进企业协同发展,提升生物医药产业整体竞争力。

坚持自立自强

提升产业核心竞争力

实体经济是现代化产业体系的“奠基石”。在面对全球产业链供应链冲击、国际不确定性因素上升等情况下,做强做优实体经济是建设现代化产业体系的根本。

“实体经济是现代化产业体系的支撑,实体经济特别是制造业是我国经济的根基所在。随着信息技术的迅猛发展,数字化、网络化、智能化已经深刻地改变了全球制造业的模式和格局,要稳步提升自身的制造业竞争力,必须结合实际加快‘链’上发力。”市政协委员、江苏天明机械集团副总经理曹华建议。曹华认为,“链”上发力的关键在于突破核心技术,实现技术自主可控,这是产业链现代化和制造业转型升级的核心经验和路径,也是提升制造业产能能级的基础。

通过产业技术创新,突破一批制约产业转型升级的关键核心技术、关键基础材料、关键成套

设备等“卡脖子”瓶颈,市政协常委、经科委主任杨保东建议:“强化企业创新主体地位,加大对企业自主创新的引导和支持,鼓励加大科技研发投入,支持企业参与国家、省级科技计划和重大工程项目,支持和促进重大技术成果工程化、产业化,推进重点产业技术创新,激发内生增长动力。

技术的创新,现代化产业体系建设,离不开人才队伍打造。市政协委员、江苏豪森药业集团高级副总裁钟春华针对医药产业人才招引培养提出建议:制定新医药产业人才发展规划,加强产业人才系统布局,丰富产业人才发展的顶层设计;拓展企业与本土高校产学研交流渠道。同时,进一步吸引国内医药领域知名科研院所及高校在我市中华药港设立分支机构、研究生院、分院、实训基地等,进一步加速形成人才集聚效应。

对标世界一流

着力创建现代化产业园区

产业园区是经济建设的主阵地、主战场。整合资源、理顺关系,集中力量,高起点规划、高标准建设,打造绿色化、智能化、融合化的现代化产业园区,委员们或结合自身工作领域、或结合调研情况提出建议意见。

“推动石化基地循环经济发展,构建循环经济产业链,提高产业关联度和循环化程度。鼓励并引导项目企业全流程推动工艺、技术和装备不断升级进步,加强企业精益管理,从源头上节约控制碳排放量。”市政协委员、致公党市委委员曹健鹏建议,省级层面牵头对接我国先进科研团队,组建石化基地绿色发展研究中心,围绕炼化一体化、新材料关键技术领域的应用需求,设立重大科研课题。以课题成果转化带动技术创新,突破关键工艺流程,实现绿色石化绿色制造,带动上下产业转型升级。

“徐圩新区作为江苏省的重点发展区域之一,应该充分发挥其自身优势,(下转第6页)



关于学习借鉴浙江“千万工程”经验 提升苏北农村人居环境的建议

王洪波

改善农村人居环境,是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策,是实施乡村振兴战略的重要任务,事关广大农民群众民生福祉。我省虽然打赢了脱贫攻坚战,历史性地彻底消除绝对贫困问题,但是,苏北部分地区农村人居环境质量与江苏的经济社会发展水平、农民群众对美好生活的期盼还有一定差距。今年以来,省委书记信长星同志多次对农村人居环境整治工作作出批示指示,要求对农村生活垃圾进行专项整治,建立常态化的管理机制。

经实地走访调研苏北部分县市(区),发现主要存在以下几个方面问题:一是协同机制不畅。人居环境整治涉及部门多、涵盖领域广,存在一些职能交叉的情况。虽然苏北各地区都建立了乡村建设行动联席会议(原农村人居环境整治联席会议、厕所革命联席会议相关职能并入)制度,办公室设在农业农村部门,由农村社会事业促进处(科)具体负责,但顶层设计、一体推进的工作合力还没有真正形成。如农村厕所革命由农业农村(乡村振兴)部门负责,特色田园乡村由住建部门负责,绿美村庄由林业部门负责,没有统一规划布局,污水管网铺设、生态河道、村组道路建设等

基础设施和公共服务仍是九龙治水、各自为政,导致财政资金投入结构不合理,存在过于分散或重复建设等现象。二是政策保障不够精准。以苏北某市为例,涉农县区农村人居环境投入以农村公共服务运行维护财政补助资金为主,每个行政村8万元(省级补助6万元,县区级配套2万元),拨付标准较低,难以满足实际需要,甚至个别县区连这一标准也未达到(如某区省级财政资金拨付为358个行政村,实际有427个村,平均每村仅6.7万元)。目前来看,补助政策没有考虑各村的人口、面积等情况,简单按行政村划拨,导致部分合并村因人口多、村庄分散,环境整治成本抬高,工作有心无力,公共运维资金难以满足实际需要。三是各方思想认识不深。部分基层干部对农村人居环境整治工作认识不足、重视不够,只停留在行政推动层面,简单地压指标下任务,没有广泛宣传发动,群众主动参与意识不强。对上级的检查以突击应付为主,甚至存在着侥幸心理,导致部分偏远村、自然村的依然是“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”的乱象。

当前各地都在深入学习浙江“千万工程”实践经验,结合苏北地区农村的实际情况,提出如



下建议:

一是建立健全推进机制。浙江省把“千万工程”作为一把手工程来抓,形成了五级书记抓“千万工程”的强大的组织保障体系,从而确保了“千万工程”在人力、物力、财力和精力投入上都得到有效保障。建议借鉴浙江“千万工程”经验,强化党委政府主体责任,夯实行业部门责任,坚持党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实

的工作推进机制。建议市、县两级要配强工作专班,强化部门协同,完善“红黑榜”评价和成效评价办法,建立健全督查机制,采取明查暗访等多种方式,营造比学赶超、争先创优浓厚氛围,推动农村人居环境整治提升。将农村人居环境整治纳入为政府民生实事内容,纳入高质量考核、乡村振兴实绩考核,强化奖惩激励。厘清政府干和农民干的边界,该由政府干的主动想、精心谋、扎实做,该由农民自主干的不越位、不包揽、不干预,形成多部门协力共建、多方共同出力的工作格局。

二是加大资金投入力度。鉴于江苏经济发展实际情况,建议按照“夯实基础、典型示范、梯次推进、彰显特色、创建品牌”的工作思路,加大资金投入力度,安排专项资金,按需补齐垃圾桶、收运车辆、中转站等基础设施,确保农村生活垃圾日产日清;提高农村公共运维资金补助标准,以农村常住户籍人口为基数,按照不低于100元/人的标准予以支持,并纳入各级财政预算,省级财政补助资金要向苏北农村地区适当倾斜,建立乡村保洁员工资定期增长机制(不低于当地最低工



资增幅),完善农村人居环境管护设施和日常维护、更换、补充以及激励奖补机制,切实改善农村人居环境;坚持政府投入引导、农村集体和农民投入相结合、社会力量积极支持的机制。

三是发挥基层主体作用。习近平总书记强调,必须把增进广大农民群众的根本利益作为检验工作的根本标准,充分尊重农民的意愿,充分调动农村基层干部和广大农民群众的积极性和创造性。建议坚持问需于民、问计于民,通过多种方式出智、出资、出力,实现农村人居环境共谋共建、共管共享。切实发挥村级党组织战斗堡垒作用,基层党员干部带头清扫庭院,参与农村人居环境整治活动。广泛开展“积分制”、“红黑榜”等活动,鼓励先进,激励后进,引导农民群众积极参与农村人居环境整治行动,形成干部带动、农民主动、社会发动、统筹行动的良好局面。省文明办、省妇联等单位要常态化组织开展“文明家庭”、“庭院美化示范户”、“好婆婆好媳妇”等创建活动,对评选出的示范户进行适当奖励,让示范户既有“里子”,又有“面子”,实现文明乡风与人居环境互促互进。



强产业 固成果 促振兴 扎实推进沂河淌片区高质量发展

民进连云港市委会

沂河淌片区位于新沂河下游,包括灌云县南岗镇、杨集镇和灌南县张店镇、田楼镇等10个镇街、237个行政村。该区域历史上属于泗、沂、沐河下游洪水走廊,洪涝灾害严重,经济基础薄弱,长期以来都是全市经济社会发展的洼地。截至目前,片区内尚有低收入人口1.77万人,全市占比21%;省定乡村振兴重点帮促村数36个,全市占比24%。在全面实施乡村振兴战略的新征程上,发展片区经济,巩固脱贫攻坚成果时不我待。建议:

一、做大做强镇域经济,打好片区发展主动仗。一是聚力发展镇村产业。实施片区产业提升行动,培育壮大乡村振兴产业园,建强建好乡村振兴示范区。支持片区内各镇村依托芦蒿、豆丹、畜禽养殖、服饰加工、农旅休闲等特色产业基础,因地制宜发展“一镇一业、一村一品”,实施一批引领地方发展的支柱型项目、提高产业附加值的延链补链型项目、吸纳就业的劳动密集型项目。结合“国家电子商务进农村综合示范县”建设,大力发展农村电商及配套产业,推动农产品出村进城。二是完善联农带农机制。引导片区企业与农户、家庭农场形成稳定购销关系,把农产品增值收益更多的留在农村、留给农民。规范以工代赈和公益

岗位管理,引导弱劳动力、半劳动力在乡村振兴产业园、基础设施建设项目务工就业;建立返乡回流人员和脱贫家庭新成长劳动力就业跟踪服务机制,提高片区企业对新增劳动力的吸纳能力,稳定提升就业保障水平。三是壮大村级集体经济。深化推进“党建引领、富民兴村”工程,拓展资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等村集体经济的发展路径。加大村级非经营性负债“清零攻坚”力度,推动村集体甩掉包袱,轻装上阵,推动村域产业发展,更好引领农村农民共同富裕。

二、汇聚政策合力,构筑片区发展强保障。一是做好政策衔接,确保防贫监测不漏一人。加强跨部门数据共享协同和研判处置,优化动态监测机制,确保存在返贫致贫风险的农户应纳尽纳、应帮尽帮。对有劳动能力的监测户,进一步完善稳岗就业、小额信贷、消费帮促等举措;对无劳动能力的监测户做好社会救助、医疗保障等兜底保障,并逐步提高保障水平。二是加大财政投入,为片区振兴赋能提速。参照省重点片区扶持标准,将沂河淌片区乡村振兴整体帮促纳入市县财政年度专项预算,重点推进片区产业发展和乡村建设,充分发挥财政资金四两拨千斤的撬动作用,



以发展带就业、保增收、促振兴。三是强化统筹协调,集中力量补短板。增强党委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组的统一领导,发挥乡村建设行动等联席会议制度作用,整合产业发展、农村道路、农房改善、公共服务等方面的扶持资金,集中实施一批关键性项目。建立项目立项、建设、发展全流程和土地、资金、用工全要素的保障制度,不断补齐片区产业链条、基础设施和公共服务等方面的关键短板。

三、坚持党建引领,激活片区发展源动力。一是建强一支有担当、能战斗的干事队伍。选优配强乡镇领导班子,持续优化村“两委”班子。充分发挥农村基层党组织领导作用和党员先锋模范作用。强化驻村第一书记、帮促队员、挂职干部管理。落实《关于激励村党组织书记干事创业若干措施》,对在片区发展中办法多、成效好、口碑佳的党员干部予以表彰激励和重点使用。二是汇聚

一股“心贴心、手把手”的帮促力量。做好万企兴万村工作,密切村企利益联结,实现乡村发展、企业盈利和农民富裕“三方共赢”。健全涉农科研成果转化推广激励与利益分享机制,强化产学研对接,探索“科技小院”式的科技强农新模式,培育“科技小农场”式的科技示范主体。对片区教育、医疗等公共服务事业实施“组团式”帮促,引导各类协会、慈善团体等社会组织积极参与片区乡村公共事业建设,培育乡村帮促公益品牌。三是培育一批“生于斯、长于斯”的本土人才。加大高素质青年农民培育力度,打造懂技术、会管理的新农人、领头雁。强化对农业企业、家庭农场等新型经营主体的政策扶持,为乡土人才的成长创造施展的空间。同时,落实信贷、税收等方面的优惠政策,让曾经走出去的人才返回来,把在外积累的经验、技术以及资金带回来,进一步增强本地发展的内生动力。





关于我市推进乡村振兴 实现共同富裕的调研报告

市政协农业和农村委

实施乡村振兴战略是实现第二个百年奋斗目标任务的必然要求,也是实现共同富裕的必然选择。今年年初,市政协将“推进乡村振兴 实现共同富裕”作为专题议政性常委会议题,市政协主要领导对此高度重视,亲自审定议题研究方向和主体框架,分管副主席牵头,成立专门课题组;农业和农村委组织课题组成员、相关界别委员,紧扣产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,突出“乡村产业发展、巩固脱贫攻坚成果、乡村建设、乡村治理、乡村发展要素保障”等五个重要方面,采取市县区联合调研、联动协商等方式,深入田间地头现场调研,并先后召开各类专题座谈、专家研讨、成果论证等会议 20 余次,通过分析论证,提出了意见建议。6 月 26 日,市政协召开专题议政性常委会议,会上深入学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴的重要论述,分管副市长宋波同志通报我市“推进乡村振兴,实现共同富裕”的相关情况,课题组汇报了“推进乡村振兴,实现共同富裕”的调研报告,9 名委员围绕“五个振兴”从不同角度、不同侧面作了交流发言,另有 15 名委员提交了有价值、有分量的调研报告,3 名委员代表就群众高度关切的农民增收、乡村道路、农村医

疗等热点难点问题与市相关部门负责人进行了互动交流,汇集了真知灼见,凝聚起全市关于乡村振兴的广泛共识。

现将调研组、专家、委员的协商意见和建议及会议成果梳理综合,报告如下:

一、基本情况

近年来,在市委、市政府的坚强领导下,全市上下凝心聚力,高质量打赢脱贫攻坚战,牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,全面推进乡村振兴战略有力实施,全市农村生产生活条件持续改善,乡村面貌发生显著变化。2022 年,全市农林牧渔业增加值 466 亿元,居全省第五;农村居民人均可支配收入增幅达到 6.1%,高于同期城镇居民人均可支配收入 2.5 个百分点;乡村振兴战略实施工作在省考核中被评为设区市进位第一等次。一是建立乡村振兴推进机制。坚持党对“三农”工作的全面领导,成立党委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组,县委书记当好乡村振兴“一线总指挥”,乡镇党委书记做好“一线施工队长”,村级党组织书记发挥“领头雁”作用,凝聚协同推进乡村振兴的强大合力。二是夯实乡村产业发展基础。建成高标准农田 445 万亩,粮



食产量连续十一年超 70 亿斤。打造形成海淡水水产、食用菌菇、蔬菜林果等优势产业集群,培育市级以上农业龙头企业 422 家,“连天下”授权产品 300 多个。农村电商发展走在苏北前列,网络年零售额达 554.2 亿元。连云区创成国家农村产业融合发展示范园,赣榆区现代农业产业园入选国家现代农业产业园创建名单,秦山岛东部海域获批全国第七批国家级海洋牧场示范区。三是全面实施乡村建设行动。坚持规划引领,推进 473 个村庄开展“多规合一”实用性村庄规划编制。深入实施农村人居环境整治提升五年行动,改造农村问题户厕 7.92 万户,建成特色田园乡村 33 个,省级生态宜居美丽乡村示范镇 3 个、示范村 40 个。四是提升乡村治理能力。编制村级小微权力、村级事务、公共服务事项等清单,有序推进“清单制”在乡村治理中的应用。赣榆区塔山镇获批全国首批乡村治理示范镇,东海县双店镇北沟村、灌云县伊山镇山西村等 8 个村先后入选全国乡村治理示范村。

二、存在问题

经过全市上下接续多年的共同努力,我市的乡村振兴工作取得了显著成效,但也还存在着一些困难和不足。

(一)乡村产业发展质量不高。龙头企业带动力和重大项目支撑力不足。农业龙头企业中,国家级仅 5 家,省级 62 家,在苏北地区处于相对落后位置;农业招商引资力度不大,农业农村重大项目与兄弟市相比数量不多、质量不高。粮食加工能力、畜禽屠宰能力、冷链仓储能力不能有效满足产业发展的新需求。预制菜产业尚未形成规模,上下游产业链条还不完整。乡村旅游、休闲农业等新产业新业态发展缺乏统筹规划,低质化、同质化问题突出。农业科技创新能力不强,产学研联系不紧密,农业科技服务的支撑和引领能力不足。农业园区的建设和发展存在泛化、虚化的

问题,农产品加工集中区建设缺乏规划引领,没有充分发挥出聚项目、兴产业的应有作用。

(二)巩固脱贫攻坚成果面临新挑战。在实际工作中,部分基层干部存在鸣金收锣,马放南山的错误想法,对巩固拓展脱贫攻坚成果的思想认识不足、工作标准下降;部分脱贫边缘人口因认定标准和识别方式的变化,未纳入动态监测范围;村集体经济增收渠道狭窄,可持续发展动力不足;疫情后返乡农民工的就业岗位供给不足,农民工工资性收入有所下滑;沂河淌片区的基础设施、公共服务等方面依然相对薄弱,发展后劲不足。

(三)乡村建设短板欠账较多。以县域为基本单元的城乡融合发展不充分,农村地区基础设施低水平投入、低水平建设、低水平管护等问题并存。据统计,2022 年我市农村村内重度破损需要修复养护的道路达 2939 公里,需要新建硬化的道路达 5522 公里;问题户厕存量还有 22.4 万户,且大部分村户厕粪污处理设施未接入污水管网。个别县区农村垃圾收储转运机制不完善,长效管护机制不健全。部分地区的污水处理等配套设施的建设合理性、实用性有待提高。农村合规的学前教育资源不足,乡村学校教学中坚力量持续外流,教师队伍稳定性不足;村级医疗卫生室运转经费保障水平低,医疗服务水平参差不齐;农村养老待遇和养老服务与城镇相比存在巨大差距。

(四)乡村治理质效有待提升。村级组织工作负担重、运行不规范,一些村干部组织发动群众程式化大于实质化,“干部干、农民看”等现象依然存在;部分农民群众容易被封建迷信、拜金主义、个人主义侵染,对集体缺乏归属感、认同感;薄养厚葬、人情攀比等不良风气、陈规陋习仍未根除;个别农村地区因征地拆迁、产业发展、土地使用等引发的纠纷时有发生,部分村干部处理这些纠纷时方法简单,直接影响干群关系。

(五)乡村振兴要素保障不足。资金、土地、人



才、科技等资源是当前制约农业农村发展的最大因素。我市落实一般公共预算优先保障农业农村发展的财政压力较大,保障水平与省内兄弟城市相比还有一定差距。受农业项目投资回收慢、经营波动大以及缺乏抵押物等原因,农业产业发展的资金需求和金融部门的信贷供给存在结构性的错位。乡村建设和产业发展的用地需求难以满足,用地问题已成为制约当前乡村发展的一大瓶颈性因素。农业技术推广队伍老化、农村经营管理队伍断层,农业社会化服务体系尚未健全。

三、几点建议

(一)推动乡村产业高质量发展,加快建设农业强市。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,引导各类资源要素加速向乡村产业集聚,全面推动延链补链项目建设和产业融合发展,做足、做活“土特产”文章。一是突出龙头带动,促进融合发展。强化农业园区、农产品加工集中区内产业布局的统筹规划和用地需求的统一保障,稳步提高产业集聚度和承载力,把龙头企业培育和重大项目建设作为拉动乡村产业发展的牛鼻子,围绕食用菌菇、规模畜禽、海淡水产等6大全产业链集群,全力以赴招商引资抓项目、扩大投资促转型,切实推动农业产业链的延展和农产品附加值的提升。坚持把预制菜作为串联农牧渔、融合产加销的革命性新兴产业,积极抢抓行业风口机遇,加快构建包含净菜、中央厨房、冷链配送在内的全链条产业生态。加快农文旅深度融合,突出“乡产、乡游、乡食、乡宿”,唱响“山海乡连、悦游阅美”的港城乡村休闲旅游农业主旋律。二是提高农产品品质,培育优势品牌。坚持做强品牌与培植优势特色产业相结合,完善农产品质量标准、种植标准、流通标准,不断扩大优质农产品供给,逐步建立以“连天下”品牌为依托、优势企业品牌为支撑、优质产品品牌为核心的农业品牌体系。三是放大开放优势,推动向海图强。进一步推

动农业对外开放合作试验区建设,巩固和扩大连云港开放型农业发展优势,打造“一带一路”农业国际合作示范标杆。全面推进海州湾全域渔港经济区建设,打造国家级海产品产地专业市场,建成“海产品半小时物流圈”。加快推进大型养殖工船在内的深远海捕捞、养殖设施装备、南极磷虾园等重点项目建设。四是培育经营主体,推动适度规模经营。大力培育专业大户、家庭农场等农业经营主力军,壮大区域化的农业经营主体发展联盟。有序引导农村土地流转,探索小田并大田的实践路径,不断提高农业经营效率和规模效益。五是推动创新服务,强化农业科技支撑。鼓励和支持企业、科研院所建立种业创新联合体、商业化育种创新中心,加大老淮猪、苏北毛驴、徐海鸡等优质种质资源保护利用。加强科技与产业的对接,引导农产品加工企业与科研机构、装备制造企业开展关键技术和工艺设备联合攻关。鼓励江海大、农科院等科研院所探索“科技小院”等科技强农新模式,健全涉农科研成果转化推广激励与利益分享机制,推进科技人才下沉服务,培育“科技小农场”式的农业科技示范主体。

(二)持续巩固拓展脱贫攻坚成果,守牢不发生规模性返贫底线。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果,作为全面推进乡村振兴的底线任务。一是加强对重点人群的动态监测和帮促。用好防返贫动态监测机制,适度优化监测对象识别方式,适当扩大监测范围,结合走访排查、农户申报等方式,对农村低收入群体做到早发现、早纳入、早帮促。严格落实“四不摘”要求,“扶上马、送一程”,持续巩固“两不愁三保障”水平,全面落实就业、创业、金融等开发式帮促措施,拓宽农户增收渠道。二是加强对乡村振兴重点村的帮促。加强政策资源集聚,运用好财政衔接乡村振兴帮促资金,实施好到村帮促项目,持续增强村集体发展动力。用好扶贫资产“1234”(一次拉网、两证确权、底数三



清、常态监管)管理模式,优化资产收益分配比例,规范资产收益分配程序,促进村集体稳定增收。发挥好乡村振兴派驻第一书记、工作队员,万企兴万村等帮促资源,完善好帮促项目联农带农利益联结机制。巩固好农村公共空间治理成果,多渠道助力村集体增收。三是加强对重点片区的帮促。用好省市整体帮促联席会议制度、省重点帮促县、革命老区相对薄弱乡镇支持等帮促政策,按照“渠道不乱、用途不变、优势互补、形成合力”的原则,将农业生产、生态环保、公共服务等涉农项目向片区适当倾斜。加大沂河淌片区市级财政扶持力度,补齐沂河淌片区基础设施和发展短板。充分挖掘两大重点片区的红色历史文化、丘陵山区生态禀赋等特色资源,发展“一镇一业、一村一品”。用好衔接乡村振兴补助资金,不断壮大乡村振兴产业园规模,完善联农带农机制,持续带动村集体和农民稳定增收致富。

(三)加快乡村高标准建设,打造宜居宜业和美乡村。结合市情实际,学习浙江“千村示范、万村整治”经验,以“农村基本具备现代生活条件”为目标,不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。一是完善乡村发展规划。根据村庄发展变化,结合乡村建设、全域土地综合整治等实际需求,及时有序做好镇村布局规划动态更新,指导乡镇因村制宜编制“多规合一”的村庄发展规划。二是补齐基础设施短板。加强交通物流、冷链仓储、水电气网等农村生产生活重点领域基础设施建设。全面推进“四好农村路”建设,健全农村公路管理养护长效机制和县乡村三级物流配送体系,支持建设农产品产地仓储保鲜和冷链设施。推进重大水利工程建设,提升防汛抗旱保障能力。三是持续改善提升农村人居环境。加快推进农村危房消险解危、农村低收入群体危房改造和老旧农房改造。推行村民认领、定额包干、门前“三包”、组建协会等创新形

式,建立共享共治的乡村建设群众参与体系和村庄清洁长效化管护机制。扎实推进农村厕所革命,建立健全多元投入机制,加快推动户厕由室外向室内、由厕所向卫生间两个转变,切实改善农民群众生活质量。分类梯次推进农村生活污水治理,强化对已建设施运行管护。四是加快数字乡村建设。推进“互联网+”服务向农村延伸,加快物联网、大数据、人工智能等现代信息技术在农业农村领域深度应用。推广“电商+直播+产品”的农村电商发展模式,建设一批特色农产品电商示范乡镇、园区,推进农业生产经营管理数字化,并提升乡村综合治理数字化水平。五是推进城乡基本公共服务均等化。加强县乡村公共服务资源投入和统筹配置,加强普惠性、兜底性、基础性民生建设,多渠道加快农村普惠性学前教育资源、城乡学校共同体建设;健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设,逐步提高农民医疗保障待遇;完善县乡村三级养老服务网络,切实提升县级和乡村养老服务供给能力。

(四)提升乡村治理质效,全面增强基层群众幸福感。加强和创新乡村治理,完善党建引领、自治法治德治智治融合、农村集体经济充分发展的现代乡村治理体系。一是加强农村基层党建。完善“乡镇党委—村党组织—网格(村民小组)党组织—党员中心户”四级组织架构。选优配强一线治理力量,持续推进村干部学历提升“8090”计划、定制村干,切实提升能力素质。坚持严管厚爱,以“干部敢为”带动“四敢”在乡村蔚然成风。二是强化农村基层自治。落实“一套表”“两本账”“三张清单”有关要求,进一步健全村级组织减负常态化机制。推进村级民主协商制度化、规范化、程序化,引导群众主动有序参与乡村治理。推广塔山镇、北沟村等“一镇八村”乡村治理体系建设先进典型和经验做法,放大示范效应,推动“盆



景”变“风景”。三是推进平安乡村建设。全面构建“乡镇—村—网格—微网格—户”工作体系,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。推进法治文化阵地强点扩面,加强法治文化阵地的监督检查和动态管理。四是重塑乡风文明。依托文明实践阵地,以文化人、成风化俗,不断提升群众道德素养。探索推广道德评议会、文明积分等有效手段,组织开展好母亲、好媳妇、好公婆、好妯娌等评选,讲好美德故事,传播美德力量。开展高价彩礼、大操大办等突出问题整治,传承弘扬优秀农耕文化。五是发展新型农村集体经济。加强农村集体资产监管,组建富民兴村“共同富裕联合体”,实施“百万+”村级集体经济振兴计划,提升农村集体经济组织持续发展能力、内部治理能力、服务成员能力。

(五)强化乡村振兴要素保障,激活干事创业新动能。聚焦乡村振兴在要素保障方面的关键短板,强化制度保障,推动改革创新,建立健全城乡均衡发展、融合发展的制度体系。一是健全统筹推进机制。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。落实乡村振兴责任制,压实各级党委政府的主体责任和各部门的行业责任。强化党委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组的牵头抓总作用,发挥好集中力量办大事的制度优势,扎实推进重大项目建设要素保障、基础公共服务配套、片区帮促等重点任务。二是健全财政金融投入机制。通过一般公共预算、基金预算和利用政府债券等多种渠道,加大对乡村振兴方面的资金投入力度,确保我市乡村振兴投入保障工作跟上全省步伐。引导金融机构加强对农业龙头企业、现代农业产业示范园等的信贷支持,创新推广“农业大数据+金融”

支农模式。鼓励金融机构加大“三农”领域小微贷款投放力度,推广“苏农贷”等产品,满足新型主体、小农户融资需求。发挥农担平台“增信、分险、赋能”作用,创新实施专属信贷产品。三是强化农业农村发展用地保障。统筹安排新增用地计划和存量用地盘活指标,重点支持农村一二三产业融合发展,保障乡村重点产业项目用地。探索实施点状供地、“农业+”混合用地、农产品加工集中区重点保障等灵活供地方式,支持集体经济组织通过市场化手段盘活农村土地资源。运用“三变”改革、农村集体经营性建设用地入市等方式,以出租、联营等方式盘活存量建设用地和闲置土地。完善“股权平等、利益共享、风险共担”的股份合作机制,让农民群众通过土地等生产资料分享更多产业链增值收益。四是搭建乡村干事创业平台。建强基层干部队伍,持续整顿软弱涣散基层党组织;建立健全容错纠错机制,为想干事、能干事、干成事的村书记保驾护航。加强第一书记队伍建设,持续选派优秀年轻干部到乡村振兴一线摔打历练。探索“县聘乡用”人才工作新模式,解决好优秀人才“引不来、留不住、下不去”等问题。加大高素质青年农民培育力度,深化产教融合和校企合作,培育一批“田秀才”“土专家”“乡创客”。引导大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等有资金积累、技术专长和市场信息的返乡人员在农村创新创业,进一步激活乡村发展内生动力。

调研组成员:

徐善明 马 强 孙银能 王洪波 邢卫锋
李 博 赵统利 张明才 周 霆 王统庠
卢同昇 陈健华



关于推进港产城一体化发展的调研报告

市政协人资环委

为更好发挥政协专门协商机构作用,根据《政协连云港市委员会 2023 年协商计划》,市政协组织成立专题调研组,围绕“港产城一体化发展”开展专题调研。调研组认真学习省内外有关港产城一体化发展的系列规划和政策,先后赴青岛、日照、宁波、舟山以及我市连云区、徐圩新区和港口集团进行实地考察,多次召开市相关部门、园区、企业、专家座谈会,听取各方意见建议,形成本研究报告。

一、发展现状与存在问题

(一)发展现状

一是国际枢纽海港建设取得重大突破。连云港港拥有 30 万吨级航道、30 万吨级矿石码头、30 万吨级原油码头、10 万吨级以上集装箱泊位,被确立为全国 11 个国际枢纽海港之一;以港口为龙头的新亚欧陆海联运通道被总书记明确为打造“一带一路”建设标杆示范项目;“两基地一班列”成为我市融入“一带一路”建设的标志性项目。

二是临港产业和“三新一高”等战略性新兴产业相支撑的现代产业体系初步形成。国家级石化产业基地建设深入推进,石化产业产值突破 1000 亿元。“中华药港”一期投用,生物医药产业入选国家先进制造业集群。高性能纤维及复合材料、硅材料、化工新材料等产业规模持续扩大,国

内领先的新材料产业基地初具雏形;江苏核电 5、6 号机组并网发电,7、8 号机组开工建设,新能源发电量占全省近半。

三是滨海港城特色有效彰显。西连岛滨海风貌塑造、海滨大道景观提升等工程扎实推进,赣榆琴岛天籁、白鹭湿地公园建成投用,连云港园博园建成开园。成功创建全国文明城市、国家园林城市、国家森林城市、国家卫生城市,实现国家卫生县城全覆盖。

四是一体化发展不断推进。始终把港口作为龙头带动、把产业作为有力支撑、把城市作为依托载体,以港兴产、以产带城、以城育港,港产城一体化发展不断推进。港口发展、产业提升和城市建设互为支撑、相互带动,港产城一体化发展进入良性阶段,港产城合理分工、科学布局、有机联系的发展态势初步形成。

(二)存在问题

一是港航服务业滞后于港口建设,港产联动不充分。港口功能和整体实力与沿海其它国际枢纽港相比,差距日益拉大;航运业、现代物流业、临港加工业、金融保险业、商贸业、旅游会展业等发展不充分,港航服务业亟待加强。临港产业体系不够完善,产业园区与港口优势结合不够紧、产业层次不够高、链条不够长、关联度不够高,港



产联动不充分,产业对港口支撑不足,本市货源对全港吞吐量的贡献度虽已从不足 10%提升到 20%以上,但与全国沿海港口平均水平仍差距甚远,港口枢纽优势没有得到充分释放。

二是临港产业呈现同质化倾向,资源环境约束显现。以钢铁、石化等为主导的产业结构偏重,资源环境约束逐步凸显,用地、用海、能耗、污染物排放等要素保障日益趋紧;碳达峰、碳中和工作对沿海钢铁、石化等为主导的产业绿色、低碳、循环发展提出了更高要求;临港石化产业的产业链存在短板,产品附加值、产业链协作配套需要进一步提升,产业发展质量需进一步提高;重化工对城市发展具有排斥效应。

三是东部港城“二律背反”,港城关系亟待理顺。一方面,港口与城市交织相混,“城围港、港挤城”,港口扩能造成城市交通压力加大,大宗散杂货泊位、堆场对城市环境造成影响;城市建设挤占港口和临港产业空间,相互影响,相互制约,港城空间矛盾突出。另一方面,东部城区城市功能与港口需求分离,不仅城市的一般功能不足,而且为港口服务的配套功能滞后,人口集聚和人才吸引能力不强,城市难以为港口提供完善的功能支持。城市各组团之间、城市与港口之间、港口与产业之间等尚未形成安全、便捷、高效的互联互通体系,组团连接不畅等问题日益凸显。

四是港产城一体化体制机制尚未形成,整体上需进一步推进。港产城之间功能分工和空间组织仍有待进一步明晰;港口航运物流、海洋经济发展、城市综合服务的相互支撑水平和整体竞争力有待进一步提高;港、产、城自身及三者之间不联动、不平衡、不协调等问题一定程度上存在,推进港产城一体化发展的体制机制尚未形成,整体上需进一步推进。

二、对策建议

(一)加快建设“亚欧重要国际交通枢纽”

1. 加快国际枢纽海港建设,提升航运服务能级

加快港口基础设施建设。按照将连云港港打造为服务于新亚欧陆海联运通道的集装箱干线港、长三角世界级港口群北翼枢纽港的定位,对标世界一流港口,加快建成 40 万吨级航道、40 万吨矿石码头等专业化码头,锚定“千万标箱、东方大港”目标追求,加快现有集装箱泊位改扩建、加快大堤作业区集装箱功能区开发建设,保障岸线配置。

加快港口航运服务业建设。积极引进战略合作伙伴,开拓远洋航线,大力发展集装箱干线运输;加密近洋航线,积极发展内贸干线,织密航运服务网络,提升航运业。发展燃油加注、船舶交易、航运保险、全程物流、航运金融保险业等特色航运服务业。加大高端航运要素培育与引进力度,特别是高端人才的培养与引进。

2. 加快集疏运体系建设,提升国际通道能力

完善港口与铁路、内河、公路、管道等基础设施互联互通。推进两翼港区公路、铁路专用线、铁路南绕线及连云港区至上合物流园皮带机廊道等入港入园通道建设;争取规划建设连云港—临沂、连云港—宿迁—蚌埠等货运铁路及青岛—盐城等高速铁路;加快推进宿连航道二期、徐圩港区疏港航道以及相关支线航道规划建设,争取现有航道等级改造提升,完善海河联运体系。争取省港口集团支持,吸引苏北、鲁南、安徽、河南货源通过内河快速转运港口,引导省内外贸集装箱货源从连云港港口进出。

加强与“一带一路”沿线国家、陆桥沿线省区互联互通,以港口物流为龙头,强化陆海联运枢纽地位,推动多式联运发展。推进与陆桥沿线中西部地区城市、口岸在集拼集运方面合作,增强港口中转集拼功能,打造“东部出口基地+中西部集结中心”的枢纽型运输模式。提供海陆双向国际物流联运组织服务及多式联运、区域通关、金融保险、跨境电商等综合服务,打造全方位、多层次、便捷高效的现代综合物流体系,构建连云港



“一带一路”陆海联运枢纽。

3. 扩大开放合作,提升整体实力

深度融入长三角国际港口群,加快推进上港集团战略入股港口集团,借力借智,提升我市港口在资本融资、航线开发、货源招引等方面的综合运营能力。全面加强与大型航运物流企业合作,深化与中远海运、招商局集团、马士基、达飞、新加坡 PSA 等合作,拿出码头、岸线资源,全力支持合资建设集装箱码头及大宗散货码头。

强化与陆桥沿线区域合作,扩展港口服务中西部空间,吸引大陆桥沿线地区共建连云港出海港,共同开拓通道沿线的国内国际货源市场,全方位推进连云港与中西部地区的融合发展,促进跨区域互利共赢。创新利益分配机制,落实“飞地”“园中园”等模式,推进“港口枢纽+产业(物流)园区”合作模式,提升重点合作产业集聚水平,打造东中西产业合作集聚区。

(二)全力打造“我国东部地区重要的经济增长极”

1. 做大做强临港产业,推进绿色创新发展

加快龙头型项目建设进度,以盛虹炼化、卫星乙烯、中化碳三等项目为基础,推动盛虹下游产业链、嘉宏新材料、中化循环产业园等项目全面投产达效。优化临港产业布局,发挥石化产业基地延链补链强链辐射带动作用,加快灌云、灌南、赣榆三大临港产业区化工园区拓展区主导产业布局,推动化工集中区升格为化工园区,全力打造万亿级临港产业集群。

加快石化产业清洁化改造、循环化利用,构建低能耗、低排放、高效率的现代石化产业循环发展体系。积极探索利用核能供热、天然气等清洁能源,形成多种形式结合的能源供应方式,积极适应双控考核由“能耗双控”向“碳排放双控”转变的发展方向,突破要素制约瓶颈,把握双碳工作先机。推动徐圩新区打造绿色低碳示范园区,积极探索碳抵消机制,构建可持续的碳中和

生态系统,推进绿色发展。

培育壮大新兴战略产业,围绕优特钢和钢材深加工,发展不锈钢管、高端板材、高强度高精度紧固件等高附加值产品,打造沿海绿色钢铁深加工基地,推进创新发展。

赋能港产城智慧化转型,有力促进数字化技术和数字化平台与海运、铁路、公路、内河、园区、运输企业等运输数据整合,建设与铁路系统互联互通的电子口岸,建立海铁联运业务标准和电子数据交换标准,打造“新亚欧陆海联运数字中心”平台,统一开放的新亚欧陆海联运通道公共信息平台;加快 20 万吨级智能化集装箱码头建设,建设智慧港口;面向新一代信息技术、节能环保、人工智能、机器人、大数据等领域,协作培育一批新兴产业,推进智慧发展。

2. 实施“港口+”战略,构建枢纽经济产业链

实施“港口+园区”,依托国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业园区、东中西区域合作发展区、自贸试验区及其他海关特殊监管区等各类园区,重点发展硅材料、纳米碳、碳纤维、复合材料以及化工新材料,建设新兴产业和先进制造业集聚区、新能源产业基地、药物研发及产业化示范基地等,提升产业整体实力。

实施“港口+通道”,大力发展海铁联运,做大做强班列品牌。强化中亚班列的主导地位,提升中欧班列的战略作用,突出汽车、农作物、冷链、铁合金、国际邮件等特色专列的综合效应;争取将经由二连浩特、喀什的二条线路铺划为国际班列线路,巩固在中亚地区的主通道地位;争取国家对连云港过境集装箱计划单列,保证中欧中亚班列计划专用。推动整合全省中欧班列货源、车次向我市集中,打造成为海港型中欧班列集结中心。

实施“港口+旅游”,大力发展邮轮、游艇经济等第三产业。争取设立国家邮轮旅游发展实验区,吸引国际邮轮巨头在连云港开辟航线,培育壮大邮轮经济。



3. 抓住自贸片区扩大开放契机,推进国际物流中心建设

落实自贸试验区总体方案“支持规划建设铁路集装箱中心站”的政策,加快推进铁路集装箱中心站建设步伐,设立过境运输拆拼箱中心,打造以连云港为中心的新亚欧陆海联运货物中转分拨基地、我国大区域集装箱集散中心。

加快“授予自贸试验区铁路对外开放口岸资质”的政策落地,放大海上启运港退税政策,实现多式联运物流监管中心、保税物流园区、保税库等海关特殊监管区域与铁路相联,加快国际物流中心建设。

加快“建设大宗商品集散中心”的政策落地,建设大宗商品集散中心及现货交易所和交易平台,实现由运输集散中心到贸易中心的转型升级。支持徐圩打造油气交易平台,促进贸易便利化和油气产业链开放。争取与上海期货交易所等合作,设立大宗商品期货保税交割库,形成集大宗商品运输、仓储、贸易、金融等于一体的业务集群。

加快“支持自贸试验区的汽车整车进口口岸建设”的政策落地,做大做强整车进口和保税转口业务,积极开展平行进口汽车业务;依托汽车口岸建设连云港国际汽车物流产业园,使连云港成为新亚欧大陆桥沿线国家地区商品汽车滚装运输和进出口基地。

做强大宗商品储运、加工、贸易、交易增值服务体系,打造大宗商品全功能服务平台,拓展物流供应链,构建“集国际运输、分拨转运、仓储配送、临港加工、交易及配套服务功能于一体”的国际物流中心。

(三)加快建设“国际性海港城市”

1. 加强东部城区与主城区基础设施互联互通
打通东部城区与主城区之间的“中梗阻”



“微循环”,畅通港产城一体化发展联系通道。强化快速通道建设,重点推动快速化内环、秦东门大街东延、港城大道节点改造、徐新公路提升改造、北疏港高速公路等通道和节点建设,实现城市组团之间 30 分钟内快速通达、对外交通 15 分钟可上高速,过境交通、疏港交通与城市交通实现有序分离,为城市空间发展提供有力支撑。实施部分高速公路路段差异化收费政策,缓解主城区与东部城区交通压力。继续谋划推进城市轨道交通建设。

2. 推进基本公共服务均等化

加快完善东部城区城市功能配套,补齐基础设施建设短板,全力提升城市综合竞争力。推进高质量基本公共服务均等化,着力解决好教育、医疗等突出问题,更好更充分满足群众需求。将江苏省中医院连云港医院建成集医、教、研、管、康复为一体的高水平三级甲等中医医院。推动优质教育资源向东部城区集聚,提高东部城区教育质量和办学水平。

3. 提升东部城区城市能级

东部城区功能既要考虑连云港自身的发展,更要适应“一带一路”国家战略的需要,建设“战略支点城市”、“国际性海港城市”、“港口型国家物流枢纽城市”。要按照现代化、国际化、智能化、



生态化的特质要求,重点推进连云新城基础设施、商务配套设施建设,优化整合港产城要素资源;重点打造港航服务、商务金融贸易、总部经济、旅游会展、研发创新、中西部三产服务、高端教育文化、行政服务及生态宜居区等特色功能区;整合新城周边资源,实现港产城联动,一二三产业融合发展。

盘活连云新城存量资产,支持博物馆、科普馆、市青少年活动中心、工人文化宫落户连云新城,推进市城建控股、交通控股等市级平台公司总部入驻连云新城,鼓励国家区域医疗中心落地连云新城,把连云新城打造成为“国际性海港城市”的标志性载体。

(四)健全港产城一体化发展体制机制

1. 强化组织领导

强化市委议港会功能,研究解决港产城一体化发展中的重大政策、重大事项和重大问题;发挥市港产城一体化领导小组作用,统筹、协调、指导全市港产城一体化发展工作;市各相关部门要按照职能分工,强力推进一体化发展工作,重大问题及时向市委市政府报告。

2. 优化规划引领

要找准港口、城市、产业发展定位与港产城一体化发展路径,统筹规划港口群、产业园区、港城之间的空间组织关系,加快编制《连云港市港产城一体化发展总体规划》。要加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查,加大规划落地力度,提升规划执行效率和执行能力,一张“蓝图”绘到底。

3. 创新机制体制

优化资源配置机制。运用政府可支配资源,成立连云港市港产城一体化发展基金,引导各类社会资本增加对港产城一体化发展投入。优化财政资金引导机制,综合运用税费政策、财政补贴、贷款贴息、风险补偿等手段,加大港产城一体化发展财政支持力度。将港产城一体化发展与叠加

连云港的国家战略结合起来,争取国家加大对港口航道、码头等基础设施和重大产业项目建设用海的政策支持力度;采取对研发机构、高端紧缺人才享受税收减免等优惠政策。

理顺港口管理体制。“一城一港”乃至“一省一港”、集团总部位于国际枢纽海港所在地,已成为国内港口管理体制创新的大趋势,如山东港口集团总部位于青岛,浙江海港集团总部位于宁波。借鉴先发地区做法,争取江苏港口集团按照海港和江港的不同特点,分别建立海港、江港两个事业部,并将海港事业部的总部放在连云港,强化对国际枢纽港的支持。建议借助机构改革的契机理顺我市港口体制,成立海洋港口局,统筹海洋资源、海洋经济、港口、口岸、岸线及相关业务的规划管理,破解“九龙治水”困局;整合港口企业,优化港口运营、航运服务、金融、开发建设等产业布局,形成以港口运营板块为核心、四大产业协同发展的新格局。

4. 探索发展模式

东部城区国家海洋经济发展示范区、国家东中西区域合作发展区、首批国家级海洋牧场示范区、国家级经济技术开发区等国家战略在此空间叠加,港、产、城诸要素及自贸试验区连云港片区、综合保税区、中哈物流基地、上合物流园等对外开放平台在此空间集中集聚,具有一体化发展的自然资源优势和政策优势、平台优势,建议以连云新城为样本先行先试,以点带面,探索一体化发展新模式。优化东部地区城市功能、徐圩新区产业功能和港口物流枢纽功能,统筹港口、产业和城市建设,推进融合发展。

调研组成员:

徐善明 马冬梅 古龙高 何亮 吴治明
樊继强 郭斌 孔果 马瑞 李健
李志华 乔路军



关于有效防范化解风险隐患 提升基层治理水平的调研报告

市政协社法民宗委

基层治理,是新形势下确保风险隐患有效化解、人民安居乐业、社会安定有序的重要举措。“十四五”时期是我市深入对接“一带一路”、全面落实江苏沿海地区发展规划的关键时期,防范化解风险隐患,提升基层治理水平,事关广大人民群众切身利益,事关全市改革发展稳定大局。市政协将“有效防范化解风险隐患,提升基层治理水平”列为年度重点议题,成立由分管主席任组长,部分政协委员、专家学者、市相关职能部门负责人为成员的专题调研组,召开专题座谈会,深入走访市相关部门,实地考察县区街道社区、矛盾纠纷调解中心、退伍军人服务站等现场,并赴西安等地考察学习先进经验做法。现将调研情况报告如下。

一、基本情况

近年来,我市坚持“以人民为中心”的发展理念,不断完善基层治理体系机制,有效化解人民群众身边的安全风险,为全市经济社会高效、健康、有序发展提供了坚实的安全保障。

(一)基层治理格局基本形成。坚持党政统筹和社会参与双向驱动、良性互动,市、县(区)、乡镇(街道)将基层治理工作纳入经济社会发展规划和党建、高质量发展全市重点考核事项,将涉及基层治理工作 17 个主要部门的信息、平台、保

障等资源进行整合,建成市网格化社会治理研判分析平台,与智慧城市建设深度融合,实现基层治理信息流、数据流、视频流汇聚融合、智能分析、联动共享。市政协充分发挥界别优势和委员主体作用,积极开展有事好商量等履职活动,有效衔接助力基层治理创新发展。党政主导、部门协同、各司其职、公众参与的共建共治共享基层治理格局基本形成。

(二)基层治理网络不断健全。创新实施网格治理“3365”创新工程,完善基层治理“网格化”和应急处置机制建设,全市 1685 个村社区设立全要素网格 4177 个,城市社区专职网格员配备率、培训率均达 100%,划分“微网格”63495 个、配备微网格联络员 63495 名,建立网格任务 7 大类 52 项工作清单,网格事项清单化率 100%、事件流转办结率 95%以上,2022 年以来,全市共采集上报事件 54 万余件,96%以上的安全隐患和矛盾纠纷在网格内得到发现和处置。

(三)社会形势稳定向好。持续深化系列平安创建活动,群众安全感 99.16%创历史新高,圆满完成党的二十大维稳安保任务,重大涉稳事件预警率、化解率 100%。建立多主体参与、多领域汇集、多链条驱动的矛盾纠纷多元化解综合机制,“劳资矛盾多元调解”改革试点经验在全省推广,



信访工作整体绩效连续三年走在全省前列。完善安全生产问题处置监管平台,从严管控全领域全链条安全风险,问题隐患办结率位居全省前列,2022年生产安全事故下降34.75%,未发生较大及以上事故。

(四)网络安全风险零死角防范。着眼政务信息化项目网络安全、网络安全应急处置、关键设施和数据安全管理,推进落实政务信息化项目网络安全“三同步”管理,全市共备案网站7582个,备案IP专线数8150条,485个政府部门网站、938个重要信息系统纳入市网络安全态势感知和应急指挥平台监测管理。286家单位纳入网络安全等级保护,市政务云平台承载部委办局423个业务系统,实现统一监管和安全防护,网络安全工作效力不断提升。

二、存在的问题及面临的挑战

随着我市经济社会发展进入新常态,在当前社情、稳情、舆情交织影响下,我市基层治理面临诸多新的风险挑战。

(一)基层治理面临三类风险。社会治安方面,全市每年刑事发案量相对体量较小,但因入车物流流动性增强,本地区域性治安问题与电信网络诈骗等新型犯罪、外来输入型犯罪碰头叠加,打防管控压力较大。重点群体方面,受经济下行、征地拆迁、劳资纠纷、政策调整等诸多因素影响,重点领域涉稳风险“爆点”增多、“燃点”降低,各类特定利益诉求群体集体上访维权问题依然突出。网络安全治理方面,利用网络社交媒体造谣传谣问题突出,网上网下一体化特征更加明显,各种非理性言论和诉求表达在网上集中传播后可能引发现实危害。

(二)基层治理遇到三类难题。重点行业监管方面,目前我市纳入监管的危化品单位974家,危化品运输车辆3000余辆,防事故、保安全面临很大压力,寄递物流等新业态因发展过快、行业监管滞后,行业风险意识不强、风险源控制力不

足。道路运输方面,全市现有机动车113余万辆、驾驶人168万人,城乡道路总里程达1.22万公里,机动车保有量与路网承载力的矛盾日益突出,城郊结合部和农村地区非法贩卖成品油窝点不断滋生,潜藏风险较大。民生领域方面,因食品、药品、环境污染等引发的安全问题增多,多合一场所整改困难,危险品、群租房、网约房等隐患尚不见底,安全防控压力较大。

(三)基层治理存在三项短板。地区发展不够平衡,少数地方重经济建设、轻社会建设,对基层治理工作认识不足,推进的力度、深度、广度还有待进一步拓展。推进机制不够健全,政府负责、部门协同、社会各方广泛参与的工作格局还未全面形成,多部门联动整合的力度不够到位,各类资源还没有得到有效整合。工作基础不够扎实,市县乡三级基层治理平台规范化建设水平不高,人员队伍同上级要求和工作需要还有差距。

三、对策建议

针对以上风险隐患及挑战,建议围绕护航中国式现代化连云港新实践、建设最安全城市的目标要求,深入实施“四大工程”,不断提升我市基层治理工作质效。

(一)实施融合共治工程,进一步健全基层治理体系。坚持党对基层治理工作的绝对领导,创新德治自治智治法治“四位一体”治理模式,构建党领导下的多方参与、共同治理、充满活力的基层治理体系,形成区域统筹、条块协同、共建共治共享的工作新格局。顺应中央社会工作部机构改革趋势,探索社会组织协同机制新路径,坚持党建引领、以群众需求为导向,完善社会组织参与制度,引导社会组织依法依规履行好公益职能,扩大治保维稳类、专业调处类、公益慈善类、居民互助类社会组织有序参与,整合统筹行业协会、商会、非公有制企业、新经济组织协同参与基层治理,真正实现基层治理体系全覆盖。强化人民群众参与体制,健全群众参与社会治理的引导机



制,畅通群众参与社会治理的制度渠道,充分发挥政协专门协商机构独特优势,深化“有事好商量”协商议事平台与基层治理有效衔接、相互赋能,推动听民声察民情常态化,保障群众知情权、参与权、表达权和监督权,使基层治理扎根于人民群众之中。

(二)实施精网微格治理工程,进一步提升基层治理效能。坚持重心下移、力量下沉、资源下投,构建网络化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。深化“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,构建“以县区为网格中心、以乡镇(街道)为网格分中心、以村(社区)为网格单位、以网格为基础单元”的基层网格治理体系,努力形成“群众发现、村居收集、乡镇(街道)吹哨、部门报到”的分级响应、多方协同问题解决机制。规范化建设运行县乡两级网格化服务管理中心,围绕“三位一体”强组织、“三张清单”明职责、“六类制度”管实战、“五项措施”强根基,实现对网格事项精确服务管理预防处置。深度整合、融合 12345 政务服务平台、网格化智能平台、110 非警务平台、“1+4”改革信息化平台以及各行业和部门的社会治理数据信息,确保形成市、县区、乡镇街道、村居社会服务管理的信息畅通、实时监测,全力打造市域“城市大脑”、县域“治理中枢”、乡镇“实战平台”,促进基层常态管理和应急响应机制的精准管控、闭环运行、整体联动,真正做到“民有所呼、我有所应”。

(三)实施源头治理工程,进一步深化风险隐患防范化解。坚持矛盾纠纷、风险隐患源头化、常态化治理,最大程度把矛盾风险防范化解在基层、化解在萌芽状态。深化新时代“枫桥经验”连云港实践,坚持人民调解、行政调解、司法调解三调联动,构建“多元导入、一体受理、分类化解、联动处置”的非诉讼纠纷解决机制。加快推动非诉讼纠纷化解“四纵四横”组织网络建设,形成市级

统筹协调、县级组织落实、乡镇强基固本、村居预警控源的矛盾纠纷化解治理格局。围绕信访“减存控增、案结事了”目标,健全提级包案、指定包案机制,推动党政领导干部挂钩联系,着力化解一批“骨头案”“钉子案”。完善群防群治制度,深化区域联动、部门协作,加强对偏远农村、城乡结合部等重点地区以及治安突出问题的综合整治,最大限度消除治安隐患和盲区。健全安全生产治理制度,落实各方安全监管责任,构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。健全食品药品、危化品、交通安全等重点行业监管体系制度,推进寄递物流等行业全流程、全环节、全要素监管,确保风险隐患在源头上得到有效化解。

(四)实施智能防护工程,进一步推动基层智慧治理。坚持科技赋能,不断提升基层治理信息化水平。推进网络数据、网络应用、网络运营单位等全要素、一体化管控,打造集监测预警、舆情管控、打击防范、应急处置于一体的网络空间防控格局,提高网络安全态势感知和持续防护能力。加强积极健康、向上向善的互联网内容建设,构建政府依法监管、网站自净、网民自律、社会监督等多主体共同参与的网络社会治理模式,确保我市网络安全、数据安全。加强网络社会舆论引导,走网络群众路线,推动基层单位充分利用好微信、抖音等新媒体平台弘扬好人好事,传播社会正能量,为网络治理营造良好的环境。固化多部门信息通报、联合研判、快速对接、联动管控等工作模式,及时把握分析网络舆情并及时进行预警,对涉及安全稳定的网络舆情信息,及时发现、协调处置、高效应对。

调研组成员:

邱占山 张晓红 何峥嵘 陈 军 朱振亚
臧永明 刘顺学 王玉娟 李 康 王至祺



高质量做好社情民意信息工作 为党政决策多出“金点子”贡献“高言值”

廖朝兵

自 2021 年换届以来，灌南县政协坚持把反映社情民意信息工作作为围绕中心、服务大局的重要形式，作为联系群众、履职为民的基础载体，不断健全机制、建强队伍、提升质量，荣获 2022 年度市先进集体。今年 1-4 月份，累计向市政协报送信息 21 篇，其中 14 篇被市政协采用转报省政协、1 篇报送市领导，报送量和采用率均位居全市前列；向县委县政府报送信息 16 篇，县主要领导批示 28 件次，为党委政府科学决策贡献了智慧力量。

一、构建一套好机制，在夯实信息工作基础上下功夫

一是加强组织领导。把反映社情民意信息工作作为主席“一号工程”纳入政协工作总体布局，建立“主要领导带头抓、分管领导具体抓、专委会配合抓”的工作格局，在政协全会工作报告、党组年度工作要点中提出明确要求，成立工作专班，安排一名专职常委牵头负责，完善“三个一”机制即每月通报一次工作进度、每季度开展一次分析研判、每年组织一次综合评比，将反映社情民意信息工作作为委员和各专委会、基层工委、联合

界别履职考核重要内容，确保反映社情民意信息工作有研究、有部署、有督促、有检查。

二是加强制度建设。率先出台《关于进一步加强反映社情民意信息工作的意见》，多次召开反映社情民意信息工作推进会，明确社情民意信息的征集、审核、报送、反馈和考核机制，并对议题选择、调查研究等环节做出具体规定，强收集、快报送、重转化，推动反映社情民意信息工作的制度化、规范化和程序化建设。

三是加强业务培训。先后邀请市政协有关领导、市政协委员周翔为全县政协委员作专题培训，传授撰写和报送信息的经验做法；4 月在苏州大学举办委员履职能力提升培训班时，专门开设社情民意信息课程；组织人员赴淮安金湖、盐城东台、南通如东等地考察学习，持续提高反映社情民意信息工作水平。

二、探索一批好路径，在拓展信息来源渠道上想办法

一是发挥上级指导作用定主题。紧紧围绕省市政协发布的参考选题，认真研究，综合研判，选准切口，确定主题；注重加大与上级部门的对接



力度,及时掌握上级需要的热点问题,第一时间组织撰写上报。今年以来,我们向市政协上报了《大龄农民工面临就业困境亟待关注》《关于破解种业振兴“五大危局”、确保我国粮食安全的建议》《关于打造苏北灌河港区现代化集疏运体系、促进长三角港口资源整合和轨道互联互通的建议》等群众普遍关注的问题、议论最多的问题、呼声最强烈的问题,努力将党政所思、群众所想与政协所能、委员所长“无缝对接”,把群众最关心、最直接、最现实的小事作为反映社情民意信息的大事,聚焦“小切口”,反映“大问题”,协助党委政府化解矛盾、理顺情绪、促进和谐、推动发展。



二是发挥委员主体作用找选题。政协委员人才济济、联系广泛、智力密集,在参政议政中往往有独到的见解。我们结合“有事好商量·灌南无难事”协商议事平台和委员工作室、社情民意信息收集点建设,切实增强委员信息履职的责任意识,引导委员在群众谈资上留心、在突发事件中研析、在调研视察中发现、在提案报告中寻找,广泛收集意见建议,整合提升为社情民意信息。如唐启恒委员在开展招商引资工作和走访民营企业时发现,项目和企业或多或少存在融资难的问题,深入思考后撰写了《关于进一步做好银行服务招商引资工作的建议》,被市政协采用并报市政府,为科学决策提供了有益参考。

三是发挥多方联动作用谋课题。建立定向定期、组稿约稿制度,组织政协各参加单位特别是县“两办”、12345 指挥平台等信息集聚部门,围绕党政中心工作,紧盯“国之大者”、紧扣社会热点、

紧贴群众呼声、紧跟时令季节、紧抓本地特色,谋划建言课题,反映百姓所需,彰显政协特色,使社情民意信息“沾泥土”“带露珠”“接地气”。我们在调研时发现,我县农产品区域公共品牌存在牵头部门不明确、推广思路不完整等问题,随即组织多界别委员联合撰写上报了《关于加强我县农产品区域公共品牌推广力度的建议》,县主要领导批示抓好建议落实;4月12日,在电商公共服务全省行灌南站活动中,市商务局和县政府领导共同为我县农产品品牌“灌香南得”揭牌,今年5.18电商节,“灌香南得”品牌大放光彩,有效发挥了社情民意信息“直通车”作用。

四是发挥线上预警作用解难题。借助网络等新媒体,将网民发布的带有苗头性、突发性、潜在性的问题,通过社情民意信息反映到党委、政府。针对网络热点事件,我们近期组织上报了《整治网络直播乱象亟需营造风清气正的“打赏生态”》《张家界跳崖事件重大警示》《关于提高粮食主产区粮食类农产品检测检验能力的建议》《关于全力补齐农村地区卫生防治宣传缺口的建议》等信



息并被市政协采用,凸显了反映社情民意信息在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

三、锻造一支好队伍,在提升信息内容质量上求突破

一是加大力度。选聘45名参政议政热情高、履职能力强、专业素养好的政协委员为社情民意特邀信息员,建立专门微信工作群,定期发布参考选题和优秀社情民意信息,并采取多种举措为其深入基层调研、撰写社情民意提供服务保障。二是选准角度。围绕领导关注的重点、群众关心的热点、改革发展中的难点以及还没有引起各方面注意的冷点问题,不求事无巨细、面面俱到,但求围绕中心、服务大局。如我们组织上报的《关于持续加大我县城市形象标识推广应用力度的建议》《关于加强校园及周边食品安全监管的建议》等信息被县委县政府主要领导批示后,得到了相关部门的高度重视。三是挖掘深度。深入第一线,严把质量关,提升社情民意信息的“含金量”,坚持思路不清晰、重点不突出的不上报,措施不具体、责任不落实的不上报,阐述不全面、分析不透彻的不上报,力求不提一般的问题,也不一般地提问题。今年3月,我县润普食品科技股份有限公司成为全市新春第一家上市企业,调研发现,我县食品添加剂产业已逐步形成集聚发展态势,组织委员及时撰写《关于我县食品添加剂产业发展现状及建议》,得到有关领导重视,县经济开发区将食品产业作为招商重点,致力培育和打造高质量食品产业链。四是把握尺度。反映社情民意信息以促进团结、维护稳定为标准,以统一思想、推动工作为目的。对党委政府能做到的事情,应尽最大努力争取;对暂时不能做到的,在反映时留有余地;对负面问题,可调整思路正面反映。比如

我们在调研时了解到城区多所学校放学期间交通拥堵,存在较大安全隐患,及时上报了社情民意信息,县主要领导批示要求相关部门迅速排查整改,保障中小學生出行安全。

四、规范一个好流程,在推动信息成果转化上见成效

一是报送党政领导签批。在收集整理编辑好社情民意信息的同时,强化与县委县政府的汇报对接,及时将涉及全县经济社会发展和民生改善的社情民意信息报送县委、县政府主要领导签批,引起相关领导对社情民意信息及其反映问题的重视。今年以来,县政协编发、报送县委、县政府的社情民意信息,全部受到县委、县政府主要领导批示。

二是转发相关单位参阅。将收集整理编发的社情民意信息及时转发涉及的相关部门和单位,供其参阅、办理,促进相关政策落实和问题解决。今年以来,转发的《关于加强校园及周边食品安全监管的建议》《关于科学合理规划我县活禽集中交易与定点屠宰的建议》《关于将城市会客厅建成全县中小学生研学教育实践基地的建议》等社情民意信息被有关部门采纳,助力了一大批民生问题的解决。

三是完善信息办理反馈。与上级政协和县“两办”保持密切联系,及时了解反映社情民意信息的采用采纳、受理办理情况,对领导批示、部门反馈的信息通过电话、邮件、发函等形式向委员进一步告知;会同县“两办”、考核办,对县领导批示的信息进行跟踪督办,推动反映社情民意信息件件有着落、事事有回音。

(作者系灌南县政协主席)



树立精品意识 坚持量质并举 推动社情民意信息工作再上新台阶

顾建华

反映社情民意信息工作是人民政协一项基础性、经常性工作,也是凝聚共识、建言资政的重要渠道,是反映民意、广集民智最便捷的“传送带”。海州区政协高度重视反映社情民意信息工作,充分发挥社情民意信息“小快灵”的作用,利用政协信息履职,为党委政府提供了许多有价值的参考意见。2022年,共收集社情民意信息128条,报送省政协71条,编发《社情民意专报》70余期。其中,《关于国家对重大搜救现场不要采用现场直播的建议》等3条信息被省政协采用,《关于浦南康宁社区防疫情况的风险预防措施建议》等2条信息得到了市领导的批示,信息中许多有价值的意见和建议被相关部门吸收采纳,最终转化为务实管用的工作措施。

一、压实工作责任,把牢履职为民“方向盘”

一是加强组织领导。区委、区政府主要领导多次对区政协报送的社情民意进行批示。区政协主要领导高度重视社情民意信息工作,在全体会议、常委会议、主席会议等场合多次进行安排部署。明确分管领导,并安排政协提案委专人负责

社情民意信息的收集和报送工作,形成了“分管领导挂帅、提案委牵头、专人负责”的工作格局,保证了工作的有序开展。

二是加强制度保障。区政协把反映社情民意信息纳入委员“五个一”活动,纳入委员年度履职考核。定期发布《社情民意选题参考》,为科学选题、撰写社情民意信息提供模板和参考。同时,制定出台了《社情民意信息工作季度通报》,建立以“采用”为基础的季度通报、年度考评信息工作机制,及时给予表彰和奖励,激发争先进位的工作氛围。

三是加强队伍建设。通过基层政协委员联络站,各党派团体的联合推荐,组建了一支社情民意信息特邀信息员队伍,及时传达省、市信息报送要点及区情,发挥其骨干带头作用,为党和政府科学民主决策服务。面向全体信息员专题授课培训,以社情民意联系点为培训主阵地,展开小规模、强互动、重实效的社情民意信息培训工作。

二、强化信息质量,畅通委员议政建言的“直通车”



一是畅通信息收集关。把委员工作室、有事好商量协商议事室、社情民意联系点等作为信息收集功能站，畅通经常性反映社情民意信息途径和渠道，将反映社情民意信息与视察调研、提案办理、民主监督、团结联谊等履职活动有机衔接，推动社情民意反映的各项民生问题通过协商方式迅速得以解决。

二是把好编审报送关。注重强化选题引导，有重点地向有关报送单位和委员约稿，对征集到的社情民意信息，指定专人进行把关、审核，通过调研、座谈等多种形式对信息真实性、准确性、时效性进行调查、核实，确保反映最有价值的问题，提出具有针对性和可操作性的意见建议。

三是盯住信息反馈关。以健全完善社情民意信息交办、办理、反馈机制为着眼点，得到党政领导批示后，立即转相关部门落实领导意见，确定专委会和专职联络员，对部门落实情况适时开展调研，进行评估，逐件协调跟踪、件件回复反馈，确保将社情民意工作抓出实效。

三、倾听民情民意，聚力搭建服务群众的“连心桥”

一是关注大局，紧扣社会发展提对策。根据中心工作定选题，结合地区实际寻找切口延伸选题，立足区委十一届五次全会目标任务，紧扣产业强区、产城融合、转型升级、招商引资等中心工作倾听民声、了解民情、反映民意，找准切入点撰写高质量社情民意信息，为党委政府决策提供有力参考。



二是关注热点，聚焦重点问题想办法。充分发挥政协委员在各界别的触角作用，突出信息内容广、渠道畅、速度快的特点，就“一老一小”、就业创业、小微企业发展等热点问题展开重点信息约稿活动，密切关注、及时跟进，坚持委员下沉一线，保障许多意见建议得到党委、政府的重视和采纳。

三是关注民生，汇聚民情民意出主意。始终本着“倾听社情民意，为民纾困解忧”的原则，坚持“三联”工作机制，注重广泛接触基层，直接倾听民意，将调研中了解到的关于惠民政策落实、群众生产生活困难、重大民生项目建设等问题，转化为社情民意信息，助力解决基层困难。

(作者系海州区政协主席)



抓队伍 建机制 强保障 推动反映社情民意信息工作高质量开展

李 冰

近年来,赣榆区政协高度重视反映社情民意信息工作,积极创新工作思路,不断探索工作方法,有效提升工作水平,切实增强工作实效。

一、健全工作网络,夯实工作基础

一是组建工作专班,强化组织领导。为进一步理顺区政协机关工作机制,整合工作力量,提升工作质效,成立社情民意工作组等5个工作专班,专项推进相关工作。社情民意工作组由分管副主席牵头,明确组长、副组长各1名,组员3名,统筹推进社情民意信息的日常收集、整理、报送和反馈等工作。

二是发挥工委优势,延伸工作触角。发挥镇政协工委贴近群众作用,推动社情民意信息工作向基层社区、广大农村延伸,为信息征集开辟更广阔的渠道来源。镇政协工委将反映社情民意信息纳入年度履职计划,聚焦经济社会发展的现实困难、群众身边的“急难愁盼”,当好“传话筒”、架起“连心桥”,并明确1名社情民意信息联络员负责本镇社情民意信息的收集、整理、上报等工作。

三是建立骨干队伍,做好示范引领。根据界别推荐,综合熟悉领域、专业特长等因素,从政协委员中选聘了26名同志作为特邀信息员,并要求他们每年报送社情民意信息不少于3篇,被市

政协采用力争1篇以上。充分发挥特邀信息员骨干作用,带动和影响更多的委员加入到反映社情民意信息的队伍中来,不断提高特邀信息员队伍素质水平。

二、完善工作机制,提升工作质效

一是建立选题指导和约稿机制。在省、市政协发布的参考选题基础上,根据形势任务变化情况,对阶段性重点工作进行策划,不定期形成反映社情民意信息需求选题指导目录,引导委员有侧重、有针对性地收集、编报社情民意信息。根据省、市政协临时工作安排的约稿要求,围绕某些特定选题,向特定单位和委员约稿,提高信息的针对性和时效性。

二是建立跟踪反馈机制。建立反映社情民意信息工作情况通报制度,每月通报专委会、镇政协工委、界别(委员)和特邀信息员来稿、采用和积分情况。定期反馈社情民意信息领导批示和党委政府及有关部门采纳、办理、落实情况,形成全闭环工作链条,有力促进成果转化。

三是建立考核激励机制。制定完善《委员履职工作规则》《镇政协工委工作规则》等制度,把反映社情民意信息作为委员履职、镇政协工委工作的重要内容,并纳入委员年度履职考核和镇政协



工委年度目标考核。出台《反映社情民意信息工作评选表扬办法》，每年对反映社情民意信息工作成绩突出的政协参加单位、委员和工作者，给予表彰奖励，更好地调动积极性，营造良好氛围。

三、做好服务保障，激发履职热情

一是建章立制促规范。出台《关于进一步加强社情民意信息工作的意见》等制度，印发《关于进一步做好反映社情民意信息工作的通知》等文件，对反映社情民意信息工作从撰写、采用、办理等各个环节进行了制度性安排，有力提升了社情民意信息工作的制度化、规范化、程序化水平。

二是强化培训促提升。把开展培训作为提升委员撰写社情民意信息水平的重要手段，精心设计并组织专题培训。二届政协以来，先后通过委员轮训、专题培训、以会代训等形式，邀请上级政协领导和专家作社情民意业务辅导5场次。编印社情民意信息写作经验材料，线上不定期推送社情民意信息优秀案例，为委员撰写社情民意信息提供借鉴和参考，委员撰写社情民意信息的能力得到显著提升。

三是搭建平台促履职。一方面，高标准搭建“有事好商量”协商议事室、委员工作室、社情民意联系点、委员读书驿站“四位一体”履职平台，为委员更好地密切联系群众，收集社情民意等

提供坚实阵地保障。另一方面，精心谋划活动载体，提高委员参与度。2022年，创新开展“双联系双报到”活动，推动委员深入基层一线、收集社情民意、参与协商议事、助力基层治理，活动中委员共收集社情民意信息200余条。该案例入选全市政协系统创新工作案例，《人民政协报》作了专题报道。

下一步，赣榆区政协将在扩面、提质、增效上下功夫，着力提升反映社情民意工作的质量和水平：一是在“扩面”上下功夫。打通反映社情民意线上渠道，开通“社情民意直通车”二维码，按属地、场所分类赋码，方便委员和群众反映意见建议。二是在“提质”上下功夫。通过建立社情民意选题策划研判机制，举办社情民意沙龙、座谈会等研讨类活动，为委员和特邀信息员撰写高质量的社情民意信息奠定坚实基础。三是在“增效”上下功夫。进一步健全服务保障机制，为委员和特邀信息员参加会议、调研、考察等活动创造条件。进一步完善奖励激励机制，有效激发委员履职热情，推动反映社情民意信息工作高质量开展，努力开创赣榆政协反映社情民意信息工作新局面。

(作者系赣榆区政协主席)





脱贫摘帽不松劲 乡村振兴不停歇

——记市政协委员、市乡村振兴局副局长王洪波

陈健华

他是一位地地道道的“三农”人，出生在农村，大学毕业后的28载青春与汗水也全部洒在了港城的乡村大地上。他跑遍全市所有涉农乡镇，参与了脱贫攻坚战，是连云港市扶贫工作的“亲历者”与“见证人”。在全面开启社会主义现代化的新征程之际，他全身心地投入到乡村振兴中，没有丝毫松劲歇脚。他就是市政协委员、市乡村振兴局副局长王洪波。

牢记初心担使命

助力打赢脱贫攻坚战

2019年，是脱贫攻坚滚石上山、爬坡过坎的关键期。作为刚分管全市扶贫工作的业务领导，王洪波深感责任重大、使命光荣。为了快速进入工作角色，白天他不是去乡村调研，就是在去乡村的路上，晚上还要组织专题会商专项扶贫资金项目库建设等工作，基本没有休息日，用辛苦指数换来了群众的幸福指数。在市委、市政府领导和王洪波的努力下，我市发挥帮扶资金撬动作用，激活了群众内生动力，脱贫攻坚取得显著成效，全市累计脱贫34.35万人，达标省市定经济薄弱村200个，石梁河水库片区和沂河淌片区基础设施和公共服务水平显著改善，顺利通过省级综合评估验收。

为了更好的巩固脱贫攻坚成果，及时化解返贫风险，2019年上半年，王洪波针对因病、因学、因灾等致贫返贫因素，着手研究防返贫工作，组织开展外出考察学习，召开部门和基层座谈调研，推

动在全省率先整市域实施精准防贫保项目。通过对框定防贫对象增设一项精准防贫保险，动态监测易返贫、易致贫两类家庭，对发生因病、因学、因灾三类家庭提供及时救助，实行市、县、乡、村四级联动，强化产业、就业、资产收益、消费和社会兜底五项增收保障措施，王洪波总结提炼了“12345”精准防贫工作机制。通过这项机制，累计救助返贫风险农户15154户，发放救助金4352.87万元，为全市如期打赢脱贫攻坚战发挥重要作用。原市政府扶贫办因此项创新成果，于2021年获得“全国乡村振兴(扶贫)系统先进集体”称号，王洪波本人也于2021年被省委省政府授予“全省脱贫攻坚暨对口帮扶志愿合作先进个人”称号。

接续奋斗再出发

探索乡村振兴实践新路径

2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结大会上庄严宣告，脱贫攻坚战取得全面胜利，“三农”工作的重心转向全面推进乡村振兴上来。作为业务分管负责人，王洪波在保持帮扶政策总体稳定的前提下，提出了乡村振兴样板村建设、乡村振兴产业园培育等创新举措，指导县区统筹资源要素，大胆实践创新，争取到了中央彩票公益金支持革命老区乡村振兴示范项目建设、省级重点片区帮促等支持政策，提出《关于创建乡村振兴示范区加快实现共同富裕的建议》，得到相关县区及市级部门的高度重视、积极办理，推动石梁河水库片区文旅产业快速发展。



在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中,形成了“一区示范、两园互动、三村联建的”乡村振兴实践路径:“一区示范”即灌云西部岗岭地区、石梁河水库片区、赣榆黑林丘陵山区等乡村振兴示范区引领发展,“两园互动”即乡村振兴产业园、现代农业产业示范园互动发展,“三村联建”即乡村振兴样板村、乡村振兴重点帮促村、生态宜居美丽示范村联动发展。

“十四五”以来,我市共争取市级以上财政衔接资金 6.64 亿元,培育龙头企业 82 个,农民专业合作社 858 个,家庭农场 1041 个,年产值 40.29 亿元,带动就业 2 万余人次,形成到村帮促资产 9.36 亿元,年收益 0.82 亿元。建成省级生态宜居美丽示范镇 3 个、示范村 40 个。39 个市级乡村振兴样板村通过实施“双四工程”,村庄整体面貌得到显著改善。连云港市及相关县区富民强村帮促行动连续三年获省政府激励。

履职尽责献良策

积极打造宜居宜业和美乡村

王洪波时刻谨记政协委员既是政治荣誉,更是责任和担当。自担任市政协委员以来,始终将责任抓在手上、扛在肩上、落实在行动上。作为市政协农业和农村界别的召集人,他充分发挥“三农”部门的行业优势,组织界别委员赴相关县区围绕粮食安全、乡村振兴、乡村建设等工作开展调研 10 余次,与基层干部面对面座谈,与基层群众贴心交流,了解基层所需、所盼,找准群众所困所急,为全市实施乡村振兴战略政策的制定建言献策。他将农业和农村界别委员工作室、议事室、社情民意联系点进行有效整合,为界别委员提供集中办公、学习、协商议事场所,全面提升委员履职尽责工作实效。

他围绕乡村建设行动方案提出提案,推动市



委、市政府优化市级相关议事协调机构,建立乡村建设行动联席会议制度,并将原农村人居环境整治领导小组、农村厕所革命联席会议制度相关职能并入,下设 12 个专项任务推进组,进一步明确责任分工,形成工作任务清单,建立乡村建设项目库,统筹推进乡村建设行动。今年 6 月,王洪波针对农村人居环境存在的短板弱项,在深入调研论证的基础上,提出了《关于学习借鉴浙江“千万工程”经验提升苏北农村人居环境的建议》,得到省政府领导的批示。

他建议将巩固拓展脱贫攻坚成果、农村厕所革命、农村人居环境整治等重点工作纳入乡村振兴实绩考核,助推我市实行“月调度、季通报、半年观摩、年度报告”推进机制,以调度通报、督查通报等形式督促县区立行立改、限期整改,充分发挥了考核指挥棒作用。今年以来,我市对农村人居环境整治工作分片区开展督查检查,累计督查乡镇 76 个、行政村 315 个,交办问题 1000 余条,解决了一大批民生难点、堵点,基层群众的居住环境得到明显改善,获得感、幸福感显著提升。

在推进乡村振兴的新征程上,王洪波表示,将踔厉奋发、笃行不怠,努力为建设宜居宜业和美乡村作出新的更大贡献。



江苏女子民族乐团：用中国民乐传播中国文化

谢春芳

2013年金秋,国家主席习近平西行哈萨克斯坦、南下印度尼西亚,提出了共建“一带一路”的重大倡议,这是构建人类命运共同体的伟大实践。

诞生于“一带一路”交汇点支点城市连云港的江苏女子民族乐团,应势而谋、因势而动、顺势而为,将国韵华音融入异域风情,创新打造“丝竹华韵”“丝路和鸣”等民族音乐会项目,多次受国家文化部和江苏省政府委派,赴40多个“一带一路”国家和地区进行巡演,用极具中国特色的民族音乐传播中国文化,所到之处无不掀起中国民族音乐热潮,被丝路友人亲切地誉为“民乐茉莉”“丝路之花”。我们乐团也被授予“中华文化海外交流基地”,入选江苏省首批对外文化交流基地,乐团打造的民族音乐会项目获评国家文化进出口重点项目。

2016年3月,我们应摩尔多瓦文化部邀请,在其首都基希讷乌市管风琴音乐厅举办了专场音乐会。中国驻摩尔多瓦大使、摩尔多瓦前总统鲁钦斯基、前议长迪亚科夫、各国驻摩使节及各界友好人士近700人观看演出。音乐会上,我们演奏了《百鸟朝凤》《花好月圆》《春江花月夜》及摩尔多瓦传统民族乐曲等15首曲目。古筝、琵琶、扬琴、二胡、笙、笛子、打击乐等中国民族乐器奏出梦幻般的优美旋律,深深打动了现场的每一位观众。演出结束后,全体观众起立鼓掌,经久不息的掌声响彻音乐大厅。

给我印象最深的是2017年9月赴卡

塔尔的演出。为庆祝中华人民共和国成立68周年,受国家文化部委派,我带领乐团参加由中国驻卡塔尔大使馆举办的国庆招待演出活动。在卡塔尔著名的伊斯兰博物馆,姑娘们精彩演奏了《茉莉花》《二泉映月》《战马奔腾》等多首经典曲目,笛子悠扬、唢呐嘹亮、古筝空灵、古琴婉转……台下观众如痴如醉、和节击掌。在接受中央电视台采访时,卡塔尔观众法蒂玛激动地说:“文化艺术是人性最好的表达方式。从这场音乐会中,我体会到了来自中国的爱、美以及年轻活力。这样的文化交流演出,更加拉近了两国人民的关系!”在我们即将登机返程时,还收到了当地华人发来的祝贺:“给你们一百个赞!希望你们满载友谊返程,一路平安!”满满的感动,满满的收获,我们用中国民乐架起了民心相通的桥梁。

新的时代催生新的传播方式。2019年,我们





东海县政协：融智聚慧 纾困解难 助推民营经济高质量发展

东海县政协办公室

连日来，东海县政协以“助力民营经济健康发展、高质量发展”走访调研为主线，深入开展大走访、大调研、大协商专题活动，把脉问诊民营企业发展的痛点、难点、堵点，共谋探索民营经济发展的新招、硬招、实招。

走访问需 倾听企业发展诉求

组建6个课题组，主席会议成员分别带队集中走访全县规上企业56家、委员企业41家。聚焦“三个摸清、一个找准”，即摸清发展现状、摸清制约瓶颈、摸清企业诉求、找准攻坚对策，通过“听、查、看、访”，共收集问题清单191条、建议清单136条。经分类梳理、会商研判，共列出5个重点议题、24个子课题，并将任务分解到各专委会和界别小组，聚力做好协商调研的“后半篇文章”。

调研问计 提振企业发展信心

针对企业发展存在的难题，各专委会牵头组织开展深度调研，就融资难题破解、土地供给优化、产业链延伸、科技创新等课题，与周边城市开展比较性研究，进一步找差距、补短板。积极向企业宣讲惠企政策，主动推进信息沟通、政企对接，引导民营企业增强信心、轻装上阵、大胆发展。

协商问策 共谋企业发展新篇

把建言“民营经济高质量发展”纳入年度协商计划，召开专题议政性常委会议，围绕重大项目招引建设、营商环境优化提升、技术型人才培养储备等进行思想碰撞，一条条实用可行的意见建议在会议上不断涌现，并形成专题报告报送县委、县政府，以24条对策措施彰显了东海政协助推民营经济发展的履职成效。

创新推出了“乐见云端”对外文化交流推广项目，依托网络媒介向世界传递中国文化。2020年，我们打造的首部民族器乐剧——《乐见西游》通过线上直播方式远渡重洋。2022年，我们与中外文化交流中心共同策划制作“春满人间”民族音乐会，在春节期间陆续亮相各国主流媒体和我国驻外机构社交媒体和平台，让全球观众足不出户便能聆听中国民乐的春之律动，“云端”感受中国春节浓浓年味儿。据统计，“春满人间”民族音乐会被117家驻外机构转播，海外观众点击量第一，

获评“欢乐春节”线上精品对外文化项目。

今年是共建“一带一路”倡议提出十周年。江苏女子民族乐团牢记习近平总书记“讲好中国故事、传播好中国声音”殷切嘱托，倾心打造了一台主题为“丝路潮涌”的民族音乐会，并将带着这部作品再次踏上传播中国文化的“丝路之旅”，向全世界展现可信、可爱、可敬的中国形象！

（作者系市政协委员、市演艺集团董事长）



灌云县政协召开优化法治化营商环境座谈会

灌云县政协办公室

近日,灌云县政协与灌云县法院联合召开优化法治化营商环境座谈会。部分住灌市政协委员、县政协委员和企业家代表参加会议。

会前,与会成员实地参观了县法院青少年护航中心、诉讼服务中心、互联网法庭、少年家事法庭等工作场所,随后召开座谈会。在听取县法院优化法治化营商环境的工作情况后,政协委员代表、企业家代表结合自身实际,从保护企业家合法权益、强化入企服务沟通、加强涉企普法、优化司法服务等方面,提出了具体的意见建议。

县法院表示,对各位委员、企业家提出的意见建议将安排专人认真梳理分析、妥善研究处理,将其转化为“实打实”的为民举措。并以此次座谈会为契机,进一步整合优质法律服务资源,持续深化与企业的沟通联动,开展系列便民利企活动,为企业提供更加坚实的司法保障,不断优化全县法治化营商环境,助力灌云经济发展。

会议强调,要强化责任担当,不断深化对法治化营商环境重要性的认识,把优化营商环境摆在突出位置,切实扛起政治责任,全力打造一流法治化营商环境。要攻坚克难,积极化解历史遗

留问题和涉法涉诉信访问题,坚持把群众、企业的满意度作为破解执行难题的根本标准。要发挥政协优势,把优化法治化营商环境纳入县政协民主监督的重点内容,通过高质量调研协商,积极为优化法治化营商环境建诤言、献良策。





灌南县政协： 深化界别建设 推动委员高水平履职

灌南县政协办公室

灌南县政协将2023年确定为“界别建设提升年”，针对界别委员分布不均衡、工作效能发挥不充分、机制体制建设不健全等问题与不足，组织专班前往苏南、苏中等地学习考察，补短板、强弱项、建机制，出台了《灌南县政协“界别建设提升年”工作方案》《联合界别划分》等文件制度，将19个界别进行整合优化，构建了由5个专门委员会、6个联合界别、N个基层政协工委组成的“5+6+N”工作体系，建立健全县政协领导分头联系界别、各专门委员会对口联系服务界别的工作机制，切实加强界别组织化、专业化、规范化建设。

协商聚共识，履职促发展。今年以来，县政协工商联联合界别按照强化思想政治引领，建设助力经济平台、服务企业平台、资政建言平台、公益帮扶平台的“一引四建”工作思路，积极争当党委政府“好助手”，着力构筑凝聚共识“连心桥”。工商联联合界别召开“有事好商量·灌南无难事”优化营商环境协商议事会，县政协委员熊新国关于

进一步做大做强全县食品添加剂产业的建议引起与会人员广泛共鸣，县委书记任瑜作出专门批示，县长苏卫哲专题研究推进。

助力解决群众急难愁盼问题，是界别活动的主要内容和目的所在。与过去的单一界别相比，成立联合界别，对聚合各界优势、汇集委员智慧、形成建言合力更为有利便利。今年以来，县政协教育卫生联合界别先后提出关于加强校园及周边食品安全监管的建议和关于解决实验中学西校区道路拥堵问题、消除安全隐患的建议，目前相关问题和隐患全部得到妥善解决，群众的幸福感、获得感、安全感不断提升，深切感受到政协离得很近、委员就在身边。农业农村联合界别围绕“做大做强葡萄产业”召开协商议事会，在人才培养、冷链仓储建设、产品营销策略、特色品牌创建等方面提出切实可行的对策建议，加速推进灌南葡萄产业高质量发展。



连云区政协:协商建食堂 暖胃更暖心

连云区政协办公室

“像我们这种上了岁数的独居老人吃饭是个大问题哩，没想到街道一直记在心里，还专门召集我们一块来商议。”在桃园社区三棵松为民议事场，杨大爷不禁竖起了大拇指。

墟沟街道常住居民近7万，60岁以上的老年人近1.1万，高龄、独居、残疾、空巢等老年群体400余人。随着人口老龄化不断加剧，解决好老年人的一日三餐问题，已经成为提高老年群体幸福感的民生工程。街道政协工委积极发挥“有事好商量”协商议事室作用，将“为民大食堂”建设列入协商计划。

“食堂建起来之后是如何提供就餐服务的，我们能享受到什么优惠吗？”“食堂的选址是怎么确定的？”“每周的菜谱，要提前征集大家意见。”……区政协委员、有关部门代表、合作餐饮企业负责人以及党员群众代表现场讨论为“为民大食堂”开办事宜。经充分协商，“为民大食堂”选址地点、所需费用、运行管理、就餐人员范围及收费标准等初步敲定。

开办“为民大食堂”，是街道党工委深入贯彻习近平总书记关于更好为社区居民提供精准化、精细化服务的重要指示精神，建设一批安全健



康、设施完善、管理有序的完整社区样板的具体行动，有助于进一步提升居民生活的幸福感。“相信通过大家的共同努力，‘为民大食堂’一定会办的红红火火！”本次“有事好商量”协商议事会召集人栾方超说道。

近年来，从老旧小区改造到公共厕所基础设施维修，从惠民水站建设到充电桩安装，街道政协工委依托“有事好商量”协商议事平台，切实将“协商在一线、协商在基层”转化为基层治理新效能，通过组织一场场贴近民生的协商议事会，让一件件民生实事落地生根，不断传播“好声音”、形成“金点子”、画出“同心圆”。



头晕不一定是中暑！高温天谨防“热中风”

近期,多地连续发布高温预警,有些人出现了热中风的情况。西安交通大学第二附属医院神经内科主任医师展淑琴表示,切勿将热中风与中暑混淆,并自行采取一些降温、降暑措施,从而耽误治疗最佳时机。

展淑琴介绍,中风又称为脑卒中,是中老年人常见的脑血管病。从发病季节上来说,有两个高峰期,一个是温度在 0℃ 以下的寒冬,另一个是气温超过 32℃ 的盛夏。发生于高温天气的中风,又称为热中风,大多属于缺血性脑卒中。

“头晕是热中风早期症状之一,中暑也有这个症状。因此,早期识别热中风很重要。”展淑琴说,可以通过“卒中 120”原则来判断是否属于热中风:“1”一张脸不对称,口角歪斜,“2”两只胳膊平行举起时有单侧无力,“0”聆听说说话口齿不清、表达困难,甚至无法准确表达基础的短句。如果符合以上的一条或几条,热中风的风险就比较大,一定要及时就医。

“而中暑的主要原因是,高温环境下身体温度调节功能紊乱,不能及时散热,导致体温急剧升高,从而产生恶心、呕吐、晕倒

等症状。中暑患者的体温一般很高,常常在 40℃ 左右,大多曾受到阳光过度照射,或者曾靠近热源等。”展淑琴说。

展淑琴表示,以下三种情况容易诱发热中风:

一是未能及时补水。随着气温升高,人体新陈代谢加快,出汗明显增多,体内水分流失,如果水分未得到及时补充,血容量减少、血液黏稠、血液流速减慢,容易形成血栓,诱发脑部缺血、缺氧,出现短暂性脑缺血发作或脑梗死。

二是空调使用不当。有些人喜欢把空调温度调至很低,导致室内外温差过大,中老年人尤其是高血压、动脉粥样硬化和糖尿病患者,进出房间很难适应一冷一热的温度变化,就会导致脑血管不断收缩、舒张,出现脑部循环障碍,发生热中风。同理,运动后冲凉水澡也容易诱发热中风。

三是情绪烦躁不安。高温酷暑易使人心情烦躁,难以入睡,人体处在疲劳应激状态下,体内激素释放水平就会改变,易刺激血管收缩,诱发血管病变。

(来源:人民网)