



2023 年第 6 期 (总第 159 期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主 任:董作村

副 主 任:朱向阳 明 磊

委 员:刘宝萍 章 磊 杨保东 卢伟军

张晓红 马冬梅 孙银能

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 数:850 份

印刷日期:2024 年 1 月 10 日

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

本期特稿

- 3 中共连云港市委十三届七次全会召开

领导讲话

- 6 在全市政协工作座谈会上的讲话

/ 王加培

- 11 在市政协界别建设工作座谈会上的讲话

/ 王加培

建言资政

- 14 关于“十四五”规划实施专题民主监督情况的报告

/ 市政协办公室

- 18 关于推动南北共建园区高质量发展的调研报告

/ 市政协港澳台侨外事委

- 23 加快新型工业化步伐 全力构建具有连云港特色
现代化产业体系

/ 市政协经科委

理论研究

- 28 用好调查研究“传家宝”

以高质量调研赋能人民政协高质量履职

/ 王加培

- 31 新时代数智政协赋能全过程人民民主的创新
路径研究 / 霍 琛
- 35 发挥界别优势 提升履职实效 / 廖朝兵

媒体聚焦

- 38 在参与中监督 在监督中服务
为建设“强富美高”现代化新港城贡献政协力量
——市政协“助推‘十四五’规划实施”专题民主监督纪实
/ 王进文 刘 沛 尹 侠
- 41 用心用情做好老干部工作 / 董淑欣

走近委员

- 43 “繁”人繁事
——记市政协委员、市水利工程后扶中心主任周霆
/ 李 军 李正平

文史天地

- 46 苏东坡三过海州
——东坡先生与海州的人缘地缘情缘诗缘研究
/ 金建猛 王玉娟 赵 鹏

连线县区

- 49 灌南县政协开展“爱心筑梦·情暖学子”助学活动
/ 灌南县政协办公室

- 50 海州区政协推动委员企业与金融机构合作交流
/ 海州区政协办公室
- 51 连云区政协召开街道(园区)政协工委工作座谈会
/ 连云区政协办公室

养生保健

- 52 冬季养生要注意这四点

封 面： 市政协委员、市水利工程后扶中心主任周霆
/ 王统庠 摄

封 二： 图片新闻 / 俞德春 王统庠等 摄

封 三： 图片新闻 / 乔路军等 摄

封 底： 银装素裹 / 王统庠 摄

本期插图： / 王统庠 王 振等 摄



中共连云港市委十三届七次全会召开



12月27日，中国共产党连云港市第十三届委员会第七次全体会议在海州召开。全会全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，深入落实中央经济工作会议和省委十四届五次全会、省委经济工作会议部署要求，总结今年工作，分析研判形势，部署明年及今后一个时期任务，动员全市上下更加坚定自觉地牢记嘱

托、感恩奋进、走在前列，矢志不渝把习近平总书记“后发先至”的殷殷嘱托变为美好现实，奋力谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章。

全会由市委常委会主持。市委书记马士光代表市委常委会向全会报告工作并作总结讲话。市委副书记、市长邢正军就明年经济工作作具体部署。市委委员、市委候补委员出席会议。市纪委委员和有关方面负责同志，部分企业家代表、市党



的二十大代表和部分市第十三次党代会基层代表列席会议。

全会指出,这一年,习近平总书记在全国两会期间参加江苏代表团审议,并两次亲临江苏考察,发表重要讲话、作出重要指示,为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南。这一年,首届中欧班列国际合作论坛在连云港成功举办,习近平总书记发来重要贺信,使我们倍感温暖、倍受鼓舞、倍增干劲。我们要学深悟透笃行习近平总书记重要讲话重要指示精神,进一步从中感悟责任使命、感悟“国之大者”、感悟科学方法、感悟人民情怀,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神始终是进行时,要牢牢把握推进中国式现代化这一最大的政治,牢牢把握坚持高质量发展这一新时代的硬道理,牢牢把握江山就是人民、人民就是江山这一根本立场,按照“走在前、做示范”的重大要求,团结全市广大干群,把全部重心放在现代化建设上,以连云港的实践成效充分体现中国式现代化的光明前景。

全会充分肯定市委十三届五次全会以来市委常委会工作。全会认为,一年来,市委常委会深入学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,锚定“攻坚突破年”目标,凝心聚力、矢志赶超,经济社会发展和党的建设各项事业取得新进步,推进中国式现代化连云港新实践实现良好开局,高质量发展“后发先至”其势渐成、其时将至。成绩来之不易,根本在于习近平总书记的掌舵领航、关心关怀,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是党中央和省委坚强领导的结果,是全市上下勠力同

心、团结奋斗的结果。

全会强调,明年是中华人民共和国成立75周年,是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年,也是连云港成为全国首批沿海开放城市40周年。全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神,深入落实中央经济工作会议和省委十四届五次全会、省委经济工作会议部署要求,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务,紧扣“巩固增效”年度主题,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,巩固和增强经济回升向好态势,努力在高质量发展上走在前列、在推进中国式现代化中走在前做示范,奋力谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章。

全会指出,抓好明年各项工作,要矢志高质量发展“后发先至”,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,以更大的决心和力度推进改革开放,坚持系统观念和底线思维。要瞄准建设国内知名的制造业强市目标,大力推进新型工业化,坚持扩大有效投入,崛起产业集群,发展海洋经济,做强现代服务业,着力优化营商环境,在构建现代化产业体系上实现大提升。要更高起点推进改革开放,持续打造标杆和示范项目,建强综合交通枢纽,放大双向开放优势,推进全面深化改革,在融入“一带一路”高质量发展上实现大提升。要实施创新驱动发展战略,完善创新体系、做优创新生态、赋能产业发展,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,在构筑科技创新高地上实现大



提升。要统筹新型城镇化和乡村全面振兴,做大做强县域经济,加快新型城镇化建设,提升乡村产业发展、建设和治理水平,在推动城乡融合发展上实现大提升。要赓续港城文脉,完善城市功能,扮靓城市颜值,厚植城市内涵,在彰显城市魅力上实现大提升。要深入践行“两山”理念,打好污染防治攻坚战,推动绿色低碳转型,持续改善生态环境,在推进美丽连云港建设上实现大提升。要扎实办好民生实事,更加突出就业优先战略,提高公共服务水平,织密扎牢社会保障网,在用心用情增进民生福祉上实现大提升。要统筹高质量发展和高水平安全,贯彻总体国家安全观,坚持和发展新时代“枫桥经验”,持续有效防范化解重点领域风险,发展全过程人民民主,在推进社会治理现代化上实现大提升。

会议部署了明年经济工作重点任务。会议指出,要把加快重大项目建设作为巩固和增强经济回升向好态势的关键性举措,大力推动产业项目提速、交通项目提效、城建项目提质,夯实经济高质量发展基础。要统筹推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育“三大行动”,全力打造地标性产业链,开辟发展新赛道,壮大现代服务业,加快科技创新步伐,着力构建现代化产业体系。要扩大高水平对外开放,深化重点领域改革,营造一流营商环境,打造“一带一路”强支点。要坚持城乡融合发展、协调联动,推进乡村全面振兴,建设宜居宜业和美乡村。要以国家生态文明建设示范市创建为统领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,打造绿色低碳发展高地,建设人与自然和谐共生的美丽连云港。要坚持尽力而为、量力而行,扎实办好民生实事,兜住兜准兜牢民生底线,不断提升人民生活品质。要坚持底线思维、极限思维,筑牢安全

生产防线,防范化解重大风险,加强社会治理创新,营造安全稳定和谐的社会环境。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作,坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要持续大抓基层,扎实推进党建引领城市基层治理和抓党建促乡村振兴,增强基层党组织的号召力凝聚力影响力。要强化选贤任能,树立实干实绩、群众公认的鲜明导向,提升干部能力本领,强化鼓励激励举措,建强堪当重任的过硬队伍。要突出知重奋进,锤炼优良作风,树立和践行正确的政绩观,鼓足干事创业的精气神,形成狠抓落实的好局面。要坚持系统发力,健全监督体系,保持严的基调,涵养清风正气,打造廉洁港城。

全会指出,目标任务已经明确,关键在于狠抓落实。各级干部要牢记“国之大者”,不折不扣抓落实,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署在连云港落地生根、开花结果。要雷厉风行抓落实,增强效率意识、提高工作效能,闻令而行、事不过夜、马上就办,全力迈好新年“第一步”、打响首月“当头炮”、夺取首季“开门红”。要求真务实抓落实,铆足盯劲韧劲拼劲闯劲,一步一个脚印把“路线图”变为“施工图”“实景图”。要敢作善为抓落实,持续强化能力建设、全面锤炼过硬本领,勤于学习思考,善于调查研究,勇于攻坚克难,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

(来源:连云港发布)



在全市政协工作座谈会上的讲话

(2023年12月21日)

王加培

同志们：

今天，我们召开全市政协工作座谈会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，传达贯彻全国政协和省政协党的建设工作会议、全省政协工作座谈会精神，总结交流今年以来政协工作，研究谋划明年思路举措，持续推动全市政协党的建设和履职工作高质量发展，更好发挥专门协商机构作用，为助推中国式现代化连云港新实践贡献智慧和力量。

2024年是新中国成立75周年、人民政协成立75周年，也是连云港加快推进新时代“后发先至”的关键一年，做好明年工作意义重大。

一、加强党的建设，打牢政协履职的政治根基

加强政协党的建设，是坚持党对政协领导的基础工程，是发挥专门协商机构作用的根本保障。党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度，提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，集中体现为“十三个坚持”。总书记关于党的建设的重要思想，博大精深、内涵丰富，是一个系统完备、逻辑严密、有机统一的科学理论体系，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了总遵循、总依据、总指引。政协是党领导的政治组织，必须把坚持和加强党的全面领导作为首要政治任务，充分发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，为贯彻党的领导厚植政治基础和社会基础。要深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，立足政协性质定位和职责使命，强化重点举措，体现政协特色，不断提高政协党的建设质量和水

平，以高质量党建促进高质量履职。

一要慎终如始扎实推进主题教育。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为核心任务、贯穿主题教育全程，持续在学懂、弄通、做实上下功夫，做好深化、内化、转化，把真理力量转化为推动实践的强大动力。要按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，扎实有力推进理论学习、专题调研、整改整治、党性锤炼，用心学、细心悟、潜心做，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在成效。

二要系统谋划抓细抓实政协党建工作。去年底，在党的二十大闭幕不久，我们召开了全市政协党的建设座谈会，制定出台了加强政协党的建设的工作意见；今年初，我们又召开了全市政协宣传思想工作座谈会，对抓好政协宣传思想和意识形态工作进行了研究部署。下一步，要重点谋划具体举措，推动工作落实见效。各县区政协也要在已有的成绩经验基础上，持续加大抓党建工作的力度，真正树立“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的思想，以改革的精神、求解的思维、创新的办法，找准抓手，拓展载体，丰富形式，完善制度，抓具体、具体抓，抓长久、长久抓，不断开创政协党建工作新局面。

三要切实增强政协党组织的组织力凝聚力。总书记指出，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。这次全省政协党的建设工作会议上，张义珍主席提出，省政协在调研中发现三个方面问题，需要进一步研究和探索：一是关于委员履职临时党组织的问题。目前市县政协



设立委员履职临时党支部,一设立就是五年,与一般意义上为执行某项任务临时成立、任务结束即撤销的临时党组织有很大区别。需要对其性质定位、功能作用、运行管理等进一步予以明确、规范,更好发挥作用。二是关于党员委员参加双重组织生活的问题。中办《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》提出,“探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活的办法”,但没有具体的操作性、约束性制度规范,需要我们结合实际进一步探索实践。三是关于专委会分党组设立问题。省政协设立专委会分党组,市县政协可否设立分党组没有依据,一些市政协采取几个专委会联合的形式设立分党组,需要在相关党内法规制度的框架内进一步健全机制,明确职责,规范运行,更好开展工作。这三个方面问题,我们市政协和各县区政协也要结合实际加强研究,努力找到务实可行的路径和答案。

二、不断完善机制,提升凝聚共识的工作质效

加强思想政治引领、广泛凝聚共识是政协履职的中心环节。必须把凝聚共识工作摆在更加突出的位置,更大力度地加强思想政治引领,更为有效地促进大团结大联合。

一要深入学习党的创新理论。近年来,市县区政协高度重视抓好政治理论学习,坚持第一议题制度,坚持把学习作为调研、协商的首要环节,深入推进“书香政协 凝心聚力”委员读书活动,实现了对广大委员的政治引领、思想引领。要进一步完善以政协党组理论学习中心组学习为龙头,主席会议和常委会议集体学习、委员读书活动、委员大讲堂等相配套,覆盖全体委员和干部的常态化学习机制,在学用新思想上走在前、做示范,引导广大委员和各界人士坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。

二要拓展凝聚共识工作载体。凝聚共识不是空话,不是虚功,不能凭空而来,抓凝聚共识,要有平台、载体和抓手。要深入开展“主席接待委员日”活动,用好协商议事室、委员工作室、政协书房、委员讲堂等平台载体,强化政协宣传阵地、宣传渠道建设,进一步创新手段、丰富形式、提高质

效,把党的方针政策传达好、解读好、宣传好,团结教育引导广大委员和社会各界群众。要加强制度设计,健全主席会议成员联系界别、界别联系和组织委员、委员联系界别群众制度,落实党组成员看望委员、谈心谈话、党员委员联系党外委员等机制,对一些好的做法,像海州区政协尝试建立“委员工作室+调解中心”融合机制,连云区政协探索“行政执法+协商议事”机制等,要注重总结完善,逐步实现制度化规范化,更好发挥作用,协助党委政府做好解疑释惑、化解矛盾、理顺情绪的工作,广泛凝聚人心和力量。

三要掌握凝聚共识方法艺术。委员来自方方面面,对一些问题的看法和认识不尽相同。在工作中,既要体现平等包容,保障不同的思想和观点在政协得到充分的表达和交流,也要注重加强引导,求同存异、聚同化异,围绕党委政府工作的重点、群众生产生活的热点、社会治理的焦点寻求共识,画出最大同心圆。要面向政协委员,加强思想政治引领,当好党委政府与各界群众的桥梁纽带;面向社会各界,广泛传播共识,把党的主张转化为社会各界的统一意志和行动;面向市内市外,讲好连云港发展故事,为我市高质量发展营造良好的社会氛围。

三、抓实主责主业,聚焦中心高质量协商议政

自觉把政协工作放在改革发展大局中谋划和推动,紧扣连云港高质量发展的各项任务深度调研、广泛协商、务实监督,在助推中心工作落实中更好彰显政协优势、展现政协作为、体现政协价值。

一要选好协商议题。近期,市政协在向市委、市政府及相关部门、各县区政协、各专委会、各界别乃至社会有关方面广泛征集意见建议的基础上,正在排定2024年协商议题。初步考虑,明年将紧紧围绕贯彻落实总书记提出的“四个走在前”“四个新”的重大要求,从这样几个方面选好切口,深入协商,精准建言。一是聚力构建现代化产业体系,聚焦石化、新医药、新材料等10条重点产业链,计划由主席会议成员带队,组织各界别、委员和政协智库专家等深入调研,在强链补



链延链上提出具有前瞻性、针对性的对策建议,助力打造特色鲜明的现代产业集群。二是聚力推进科技自立自强,聚焦制造业智能化改造和数字化转型开展民主监督,组织委员视察大院大所、大科学装置和大科研平台建设,助力港城高质量发展转向更多依靠创新驱动的内涵型增长。三是围绕“一带一路”建设持续建言资政。践行总书记关于更高质量、更高水平共建“一带一路”的指示要求,围绕“两基地、一班列提质增效”“提升霍尔果斯—东门无水港服务功能”等切口深入调研、靶向建言,并通过多种渠道积极争取国家和省级层面的关注支持。四是围绕群众急难愁盼履职尽责。针对就业创业、“一老一小”、安全生产、生态环保、农村环境整治、基层社会治理等专题调研、协商议事,助推惠民政策落地见效。县区政协要聚焦党委政府的中心工作,采取党委点题、委员荐题、群众出题等方式,广泛征集、仔细甄选议题,确保明年协商议政活动能够更好地围绕中心、服务大局。

二要规范协商活动。认真贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》,进一步规范重点议题组织实施流程,推动专题议政性常委会议、专题协商会议、协商座谈会以及对口协商、界别协商、提案办理协商等协商平台有效运行。市政协将进一步完善“4+1”协商议政模式,重点优化协商议政质量评价体系 and 协商成果采纳落实反馈机制,不断提升意见建议的针对性、及时性、可操作性和落地性。各县区政协要加强经验总结和提炼,形成标准化、规范化的协商流程和措施,着力提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

三要提高协商质量。政协主要靠协商发挥作用,这种作用又主要靠“说的对”“说得准”。要着力在提高协商建言的质量上下功夫,从偏重数量和形式向注重质量和效果转变,树牢质量意识,把牢关键环节,坚持“不学习不调研,不调研不协商”,争取形成更多有价值、有分量、有针对性的对策建议,创造出更多富有政协辨识度的标志性协商成果,力争做到“政协出品,必属精品”。

四、突出履职为民,发挥优势多做惠民生实事

总书记明确指出:要坚持人民政协为人民,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。今年,全国政协专门部署开展委员履职“服务为民”活动,省政协也作了相应安排和要求,明年还要进一步设计和规范相关活动,确保服务为民落到实处、取得实效。市县政协特别是县区政协,处在基层社会治理一线,离基层群众最近,“开门是群众,出门是基层”,要把宏观议大事与微观办实事有机结合起来,着力在为群众解难题、做好事上想办法、出实招。

一要坚持协商于民、协商为民。继续用好“有事好商量”协商议事平台,坚持开展民生专题协商议事活动,不重形式重内容,不求数量求质量,不讲频次讲实效,从大处着眼、小处着手,围绕群众急难愁盼问题,深入调研、充分协商、积极建言、汇智聚力,形成一批应民心、顺民意的履职成果。

二要办好民生提案、改善民生。民生提案反映的问题点多、难点多,办理落实的成效,人民群众感受最直接最具体。市政协重点关注民生类提案,连续4年组织开展“民生提案督办月”活动,推动了一系列惠民政策和民生实事落地,增强了群众的获得感、幸福感、安全感。各县区政协要高度重视民生提案办理工作,积极引导委员围绕民生问题深入调研、提交提案,加强与党政部门沟通协商、凝聚办好民生提案共识,建立健全民生提案的领办督办及成效评价机制,努力做到“办成一件,受益一片”,用实实在在的办理成效赢得群众认可、增进人民福祉。

三要积极创新举措、务实做实。基层工作更务实、更具体、更重实效,对于基层政协而言,一方面,协商议政、建言献策是工作重点,必须抓在手上,不能松、不能放,要在小切口、谋实招上做文章,多提具体可操作的建议;另一方面,由于党政部门重视程度不同、政协力量偏少、专委会弱化、委员履职能力和积极性不强等因素影响,政协协商、监督等工作容易虚化、形式化。近年来,特别是中办印发《关于加强和改进市县政协工作的意见》和全国政协、省政协部署开展“服务为



民”“协商议事”等工作以来,各地基层政协纷纷在发挥政协和委员优势干实事、做实事上下功夫,涌现了一大批好的经验做法,比如这次省政协通报和宣传的就有“委员为民服务超市”“便民服务驿站”“政协星火服务小分队”等。我市政协也尝试采取了一些务实有效的创新举措,比如市政协农业和农村界别设立乡村振兴委员工作站,东海政协推进界别联组“六个一”活动,灌云政协持续开展“关爱学子·同心圆梦”活动等等,发挥委员优势,整合各方资源,做了许多惠民利民的实事好事。要进一步开动脑筋、大胆探索,创设载体、搭建平台、建立机制,打造一批能落地、有实效的“服务为民”抓手,引导有专长的委员深入乡村、社区、企业,聚焦民生实事、关键小事,为群众提供力所能及的服务,解决老百姓的切身困难,以实际成效践行履职为民服务为民。

五、坚持守正创新,大力推进重点工作求突破

基层政协工作存在“两个薄弱”问题,一个是工作基础薄弱,一个是人员力量薄弱。近几年,我们抓住中央、省市委出台政策的机遇,在工作上,突出抓好理论学习,精心组织重点协商活动,加强制度化规范化程序化建设,组建政协智库,注重委员履职能力培训,工作质量和成效有了显著提升;在人员上,积极争取增加编制,设立事业单位,选用年轻同志,县区政协有的也增设了事业单位,有的增加了部分编制,有的还通过其他办法调进了年轻人,总体上“两个薄弱”问题得到明显改善。但对照更高标准和要求,我们的工作基础还不牢固,部分工作偏弱不容忽视,需要进一步巩固提升、攻坚克难。要坚持问题导向,持续在强基、挖潜、提质、创新上下功夫,努力把我市政协工作推向高质量发展的新阶段。

一方面,要准确把握方向和重点。今年,全国政协专门制定印发《关于加强和改进民主监督工作的实施意见》《关于完善委员联系界别群众制度机制的意见(试行)》,这是贯彻落实党的二十大关于“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”部署要求的具体行动,也是为强化政协委员责任担当、加强和改进新时代政协工

作提供制度保障,同时也明确了今后一段时期政协工作比较具体的、需着重用力的方向。关于民主监督,省政协10月份制定出台了具体实施办法,进一步细化了民主监督的主要内容、监督形式、组织实施等。近几年,市政协组织实施了一批重点监督议题,像安全生产专项整治、全国文明城市创建、生态环境治理与保护,以及今年的“十四五”规划实施情况,开展民主监督工作的针对性、系统性、实效性不断增强。灌南县政协开展“民主评议”,也是一次积极有益的尝试。接下来,要认真学习贯彻全国政协、省政协的相关制度要求,进一步把握好协商式监督定位,强化监督职能,注重监督实效,不断提高民主监督工作制度化、规范化、程序化水平。市政协将研究制定关于加强和改进民主监督工作的具体实施细则,县区政协也要结合实际情况建立完善相关工作制度。关于委员联系界别群众,要站在政协制度安排、履行政治职责、参与社会治理的层面去认识和思考,落实全国政协新制定的文件精神,结合省政协、市政协已经出台的相关制度性意见,总结提炼已有的经验做法。比如,赣榆政协的“双联系双报到”“三走进三提升”等。要深入推进“界别建设年”活动和“委员工作室”建设,进一步理清工作思路、完善工作架构、健全工作机制、加强组织推动,把具体工作抓实、抓出成效。要一体推进委员队伍建设,加强委员学习培训,深化委员读书活动,完善委员履职考核评价和结果运用机制,搭建多层次的委员联系、联络、联谊平台,落实日常联络服务保障机制,充分调动委员履职的积极性、主动性、创造性,以委员主体作用的充分发挥,更好支撑专门协商机构作用的有效彰显。

另一方面,要全力攻克短板和弱项。对照全国政协和省政协的要求,以及其它地市先进做法,我们连云港政协在社情民意、文史资料、团结联谊、新闻宣传、信息化建设等方面还存在一定差距,其中,反映社情民意信息工作是明显的短板。市政协和各县区政协都要高度重视,把社情民意工作摆在突出位置,进行专题研究、专门攻关,努力寻求突破。要强化社情民意信息选题研



判会商,深度挖掘我市地方特色和资源,分析我市重点行业领域的热点难点问题,梳理出在全国范围内具有代表性、典型性的重点选题,开展针对性约稿和编报,变“等米下锅”为“主动作为”。要发挥各党派、各界别在经济、文化、法律、医卫、教育、科技等领域的特色优势,报送专业性强、水准高的社情民意信息,并注重反映相关界别、行业领域、统一战线内部代表性人士的意见建议,特别是需要引起关注的少数特殊群体的合理诉求,以及一般渠道不易掌握的情况和意见。各专委会要把反映社情民意信息作为重要工作职责,结合各项履职活动统筹推进,加强与所联系界别和委员的日常沟通,及时了解发现有价值的信息线索,常态化收集报送社情民意信息。要把社情民意工作与政协委员联系界别群众、开展服务为民活动等紧密结合起来,引导委员结合本职工作和专业特长,有意识、有针对性地反映本行业、本部门、本领域的重要情况、工作建议和身边群众的急难愁盼问题。要加强与省政协、全国政协社情民意部门的沟通联系,了解重点方向,寻求工作指导,凝聚各方合力推动我市社情民意工作实现跃升。此外,省政协正在加快建设“数字政协”,要求是“全省一体、全面覆盖”,目前相关方案已经省有关部门批复同意,接下来将大力推进联通全体省政协委员、贯通省市县三级政协的数字履职网络。我们要积极支持好配合好,融入全省数字政协“一盘棋”,也借机提升我市政协工作信息化、数字化水平。

六、注重上下联动,增强市县区政协工作合力

新形势下,政协工作的内容和方式不断有新的变化,各级政协之间的联系越来越紧密,叠加考核等因素,使得自上而下的任务多了起来、要求也更高了。现在,全国政协每年要听各省政协工作汇报,省政协一年召开2次座谈会,半年一次,年底一次,听取各市政协工作汇报。市县区政协所处地域范围比较小,历来联系就比较多,很多工作是一体的,是一家人。要进一步树立全市政协“一盘棋”思想,持续改进政协系统联系指导的方式方法,激发各级政协组织和广大委员履职热情,实现全市

政协工作互联互通、取长补短、齐头并进。

一要完善联系沟通机制。坚持每年召开全市县区政协工作座谈会,落实好市政协主席会议成员联系指导县区政协制度,各位副主席要定期到所联系县区走访调研,通报工作安排,指导履职活动,听取意见建议;加强秘书长层面的交流沟通,市政协秘书长会议邀请县区政协秘书长列席,要探索建立市县区政协秘书长座谈会制度,相互交流工作、学习借鉴。各专门委员会建立对口联系制度,经常性开展工作对接,相互通报工作思路、工作计划、工作推进情况,推动工作顺利开展、落到实处。

二要健全工作融合机制。加强市县区政协在协商议题征集、确定、实施过程中的沟通对接,市政协选择既契合中心工作、又适合上下联动的共性议题,如助推实体经济发展、加强基层社会治理、推进农业现代化等,列入年度协商计划,与相关县区政协开展联动协商,从调研到协商再到成果运用,加强全过程合作。要积极开展政协党建工作、模范机关建设、社情民意信息、新闻宣传、文史资料征编、委员和干部队伍培训等方面工作的对口指导、上下互动,统筹资源和力量,不断提高全市政协工作的整体效能。

三要建立成效共促机制。所谓“众人拾柴火焰高,众人扶船能过山”。一件工作、一个创新做法,如果一个县区在干,即使有明显成效,但影响力不大,生命力也不强;如果能由点及面、推开来做,效果就会实现倍增。要通过市县区政协“有事共商、履职共推、资源共享、队伍共建、品牌共育”,激发工作动能,壮大整体力量,发挥出连云港政协的系统优势。省政协参照全国政协做法,计划编发《政协简报》《政协调研》两个刊物,编发办法已经下发。这两个刊物既是互学互鉴、共同提高的交流平台,也是工作成绩、特色亮点的宣传载体,市政协各委室和各县区政协要积极踊跃组织投稿,把我市政协各项工作的成效在全省层面推介好展示好。总之,我们市县区政协要“同唱一首歌”,集众智、聚合力,共同演绎好连云港政协故事,助力党委政府书写好中国式现代化的连云港篇章。



在市政协界别建设工作座谈会上的讲话

(2023年12月29日)
王加培



同志们：

今天上午，我们召开界别建设工作座谈会，主要任务是围绕“界别建设年”活动开展，交流情况、分析问题、总结经验，进一步推动政协界别工作高质量发展。刚才，向阳主任汇报了“界别建设年”活动开展情况，六位同志分别从各自不同角度汇报了工作开展情况，分享了工作心得，希望大家相互学习借鉴。近年来，市政协高度重视界别工作，从加强组织领导、明确工作机制、搭建平

台载体、凝聚界别合力等方面务实推进界别建设。特别是今年以来，深入开展“界别建设年”活动，实施界别履职“八个一工程”，推进委员工作室建设，开展具有鲜明特色的界别履职活动，界别工作的影响力显著提升，各界别团结和依靠广大委员履职的积极性明显增强，政协工作的基础持续得到巩固。希望大家再接再厉，共同推动政协界别工作迈上新台阶、取得新成效。下面，讲三点意见，供大家参考。



一、提高政治站位,增强界别工作行动自觉

界别是组成人民政协的基本单位,是党和政府联系群众的基本纽带,是政协工作高质量发展的基本依托。对于做好界别和委员工作,习近平总书记在不同时间、场合发表了一系列重要讲话,为我们做好相关工作提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记相关重要讲话重要指示精神和党的二十大对政协工作作出的重大部署,聚焦中国式现代化连云港新实践,切实担负时代赋予我们的重任。一要为发展全过程人民民主畅通渠道。界别一头联系政协、一头联系委员,在保障全过程人民民主各环节、各链条完整有序运转中发挥着重要作用。要深刻领会习近平总书记对全过程人民民主“八个能否”“四个要看、四个更要看”的标准要求,依托界别渠道,组织各界人士参与政治生活,依法依规开展政治协商、民主监督、参政议政,在协商、监督、参与、合作中践行全过程人民民主。二要为全面发展协商民主注入活力。党的二十大再次强调了“推进协商民主广泛多层制度化发展”这一战略任务。界别工作直接关系政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐发展,要深刻领会“广泛多层制度化”的重大要求,发挥政协制度优势、组织优势,搭建起更多联系、影响和服务界别人士、界别群众的开放性、制度化履职平台,更好实现群众知情权、参与权、表达权、监督权,为全面发展协商民主作出应有贡献。三要为中国式现代化连云港新实践凝心聚力。刚刚结束的市委十三届七次全会,明确了“巩固增效”的年度主题,提出了高质量发展能快则快的要求,体现了自我加压、“跳起来摘桃子”的能动性、奋进性。奋进离不开团结,团结凝聚奋进力量,每个界别都代表一个领域、团结一方人士、联系一片群众,要充分发挥界别引领带动作用,更好担负起“落实下去、凝聚起来”的责任,真正把建设“强富

美高”新港城的合力激发出来,推动各界人士在市委的坚强领导下团结成“一块坚硬的钢铁”,一起来想、一起来干。

二、落实工作举措,推动界别履职提质增效

《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》指出,要根据界别的特点和要求开展活动,充分调动各界别参政议政的积极性,认真探索发挥界别作用的方法和途径。这既是加强政协自身建设的必答题,也是对新时代发挥界别作用、提高履职能力的新要求。

(一)始终坚持党对界别工作的领导。自觉把党的领导贯穿界别履职各方面、全过程。要强化政治引领,把政治建设作为界别工作的首要任务,引导广大委员和界别群众,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,不断打牢团结奋斗的共同思想政治基础。要加强联络服务,在市政协党组和主席会议的领导下,主席会议成员分工联系界别,针对性加强指导,委员工作部门统筹谋划、协调推动、密切联络、加强服务,各专委会担负全员入委主体责任、落实具体举措,共同推进界别工作走深走实。要夯实基层基础,各专委会委员履职临时党支部是加强和改进界别工作的政治核心和战斗堡垒,要推动党的工作向界别延伸、向委员覆盖,着力实现“两个全覆盖”从有形向有效转变;要充分发挥党员干部、党员委员在政治引领、发扬民主、合作共事等方面的模范带头作用,做好影响人、团结人、凝聚人的工作。

(二)高质量开展好界别履职活动。一要密切联系界别群众,解决好工作对象的问题。来自界别、服务群众,提高界别委员的“代表性”,是做好界别工作、发挥委员作用的前提,要真正把界别群众的认可作为委员产生、评价的根本出发点。常态化开展委员走访联系界别群众,完善委员联系界别群众制度机制,深入开展“到界别群众中



去”活动,在广泛联系、密切交往中增进影响力、提高引领性。二要深入调查研究,解决好工作方法的问题。深化对界别工作的认识,加强对界别工作规律的把握,更好发挥界别优势,彰显界别特色和水平。要聚焦中心大局,心系“国之大者”,熟悉了解市情,紧跟市委最新要求,围绕政协年度重点工作,开展调研、视察、民主监督等活动,真正做到“通天线、接地气”。三要善于协商和监督,解决好工作成果的问题。把握好专委会基础作用、界别特色作用、委员主体作用的关系,各委室要聚力抓好“搭台”工作,各界别要自觉立足界别履职、代表界别发声,不断增强界别的凝聚力和战斗力,提升界别履职成效,共同打造一批过得硬的履职成果。

(三)加强界别召集人队伍建设。界别召集人,是各界别的“领头雁”,是“关键少数”,召集人作用发挥如何,事关界别建设和履职成效。今天召集人都参加了会议,对于大家我们寄予厚望,全体委员充满期待,这里提三点希望。一是在自身建设上“领先”。带头落实习近平总书记“八字”重要要求,不断提升团结界别、引领界别的能力水平,为界别委员和群众树立榜样。二是在增进团结上“率先”。大团结大联合,首先要从界别委员做起、从界别召集人做起,各位召集人要担好界别工作的直接责任,带领本界别委员共同为中心大局献计出力。三是在界别工作上“争先”。充分发挥界别特色,进一步丰富活动方式,创新履职渠道,打造“一界一品”,形成各界别“各展所长、比学赶超”的生动局面。

三、坚持协同推进,凝聚界别履职整体合力

界别工作的政治性、政策性、创新性都很强,必须强化统筹,稳妥推进,确保常态长效。一要加强工作谋划。政协党组将加强和改进界别工作、更好发挥界别作用列入重要议事日程,定期听取界别工作汇报,坚持和发展好主席会议成员联系

界别和走访界别委员制度。关于明年界别工作,大的方面还是延续今年“八个一”的要求,具体工作层面还要加强工作谋划和统筹,请办公室带联络条线的同志们认真调研,好好坐下来务虚,讲客观的问题、谈务实的举措、提明确的要求,拿出具体的方案和意见,不能空对空、大而化之,不是说今天开过会就等于部署了、就没事了。二要狠抓工作落实。今天听取“界别建设年”活动汇报,也是党组履行“把方向、管大局、保落实”作用的应尽之责,各项重点活动都要有部署、有落实、有反馈,形成闭环,不能领导不问就石沉大海。客观的讲,“界别建设年”活动成效还需要巩固提升,部署和落实脱节现象还是客观存在的。政协机关角色定位是服务保障,不能只当“指挥部”,吹吹号子、敲敲鼓。要主动靠前帮助反映情况、解决问题,既要统筹调度、督促指导,也要深入谋划、具体落实,具体抓、抓具体,推动所联系界别开展调研、视察、协商等活动,协助界别与相关部门单位对口沟通,为界别履职创造条件。三要健全考评机制。建立健全界别履职评价机制,评选表扬优秀界别,树立典型,示范引领,营造争先进位、开拓创新的良好氛围。要用好评价结果,定期评估分析界别工作情况,总结经验、发现问题,将加强和改进界别工作引向深入。在这里强调一下社情民意信息工作,这是界别履职的重要内容,也是政协自上而下唯一排名考核的工作,明年我们将对各界别社情民意信息报送、采用工作进行考核,党派、界别要充分发挥“主力军”和骨干带头作用,发挥贴近群众、贴近一线的优势,积极了解、反映社情民意信息。

同志们,界别工作事关政协事业发展,我们要自觉从时代使命中找准定位、把准方向,推动界别工作守正创新、走在前列,夯实政协履职基础、彰显政协制度优势,为中国式现代化连云港新实践作出更大贡献。



关于“十四五”规划实施专题民主 监督情况的报告

市政协办公室

今年是贯彻党的二十大精神开局之年,是我市实现“十四五”发展目标的攻坚突破之年。市政协党组坚决贯彻市委、市政府关于“攻坚突破年”各项决策部署,把“助推‘十四五’规划实施”作为今年一项重点工作纳入年度协商计划,精心谋划、整合力量、统筹调度、协同推进专题民主监督,市政协党组多次专题研究,主席会议进行专门部署安排,围绕“提高社会文明程度”“共建共治共享幸福港城”“建设美丽连云港”“推动服务业高质量发展”4个监督议题,成立副主席任组长的4个工作组,市政协10个委室、29个界别整体联动,并充分吸纳政协智库、科研院校的专家以及相关党政部门负责人参与。自7月份以来,累计组织委员320余人次,开展视察调研11次、召开座谈会14场,发放调查问卷473余份,网络和电话抽样调查样本1098个,梳理发现问题73个,提出意见建议105条,形成了成绩清单、问题清单、建议清单。10月25日市政协召开十四届九次主席会议,围绕“锚定‘十四五’目标任务,助力实现八大攻坚突破”开展专题协商,集中学习习近平总书记关于“十四五”经济社会发展的重要论述,听取我市“十四五”规划实施中期情况通报,各民主监督组从不同角度、不同侧面就我市

“十四五”规划实施汇报监督情况并提出了意见建议。市长邢正军同志出席会议并讲话,对专题民主监督活动和专题协商给予肯定,并就发挥政协作用、更好履职作为提出了殷切期望和明确要求。现将民主监督和专题协商意见建议梳理综合,报告如下:

一、规划实施取得积极成效

“十四五”以来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,在市委、市政府的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,紧盯目标任务,强化工作措施,夯实发展基础,推动各项重点发展任务取得扎实成效。市政协4个民主监督组通过调研了解到,“十四五”规划相关方面内容和任务顺利推进实施,取得阶段性成果。

一是社会文明程度达到新高度。2022年,全市社会文明程度测评指数为90.2,超过目标指数。文化产业不断壮大,全市规上文化企业325家,实现文化产业增加值173亿元,占GDP比重达4.32%,文化产业发展指数位居全省第二。文化事业持续发展,《寻找花果山》等10余部艺术作品获省级以上奖项,“东海水晶雕刻”入选第五批国家级非物质文化遗产名录,连云港之夏旅游



节、西游文化节等文旅活动成功举办,“大圣故里”神奇之旅入选首批省级非遗研学旅游线路。大力推进文明城市创建,城市空间不断优化,公共秩序不断提升,生活垃圾无害化处置率达100%。城乡精神文明建设融合发展,居民文明素养显著提高,“一群好人满城春风”的城市名片效应持续放大。

二是人民群众生活更加美好。教育发展26项指标中,10项指标已达2025年目标要求。教育现代化加速发展,全市义务教育学校标准化建设达标占比达99%以上,以服务“港产城”融合发展为旨组建运作职业教育集团,江苏海洋大学工程学学科首次进入ESI全球排名1%,连云港师专升本事项已公示。卫生健康发展24项指标中,9项指标已到达2025年目标要求。健康连云港建设深入推进,公众对公立医院基础设施建设满意程度达到80.70%,连续2年获评全国健康城市建设样板市并首次进入全国前十。高质量就业促进规划15项指标中,13项指标已达到或超过序时进度。累计实现城镇新增就业14.66万人,扶持自主创业5.44万人,推动实现农民工转移就业7.6万人,帮扶就业困难人员就业5.55万人、失业人员再就业8.16万人。社会保险方面4项指标均超序时完成,医疗保障方面12项指标中8项指标已达到2025年目标。2022年底,全市基本医疗保险参保人数为460.77万人,参保率达99.8%。建立分层分类社会救助体系,兜牢民生底线。

三是美丽连云港建设展现新颜。“十四五”规划设置了62个指标,其中23个指标已达到2025年目标要求。国土空间格局协调发展,“两绿七廊、三轴两片”的市域国土空间开发保护格局基本构筑。绿色生产方式加快形成,建成国家级绿色工厂11家、省级19家,新增国家级海洋牧场示范区1个、农村产业融合发展示范园1家。环境污染综合治理力度加大,45个地表水国、省考断面水质优良率持续提升。生态修复和建设加快

推进,打造全省首个碳汇司法修复基地,高标准创成国家森林城市。西连岛滨海风貌塑造、灌云盐河沿岸环境提升等入选省级建设项目,连云港园博园建成开园,国家卫生城市高水平建成。建成省级生态宜居美丽示范镇3个、示范村40个,创建省级特色田园乡村12个,北芹村、黄窝村获评“2021年全国乡村特色产业亿元村”。

四是服务业发展平稳向好。2022年,全市服务业固定资产投资年均增速达“十四五”15%的目标值,累计资产总值6826.6亿元(位列全省第三),获批省级现代服务业高质量发展集聚示范区2个。物流产业高速发展,入编全国性综合交通枢纽城市、获批“十四五”首批国家物流枢纽,获批省级示范物流园3个(总计达6家),连云港综合保税区、自贸试验区(江苏)连云港片区、跨境电商零售进口试点城市和跨境电子商务综合试验区等对外开放平台建成投用,“一体两翼”组合大港加速成型。电子商务蓬勃发展,新建电商产业园9个,直播电商产业园5个,跨境电商产业园4个,实现国家级、省级农村电商示范县全覆盖。金融产业稳步发展,全市银行业各项贷款余额、余额存贷比等指标增速均居全省前列。

二、存在的问题

一是社会文明程度提升需要持续发力。文化产业总量相对较小,平台载体缺乏,城市文化建设中对西游文化、山海文化、徐福文化等品牌树立、元素打造等还显不足,文旅产品形式单一,缺少大型特色文旅项目。城市公共秩序管理仍待加强,城市出行难、停车难、交通秩序乱情况仍存在,物业服务品质不均衡,个别农贸市场“脏乱差”,部分区域“空中蜘蛛网”、杂乱“飞线”,影响市容环境,构成安全隐患。

二是民生保障仍有不足。教师队伍管理有待进一步细化,结构性缺编导致实际性缺少,“能进能出”等体制机制不完善。基层卫生机构达到国家服务能力标准的数量和比重偏低,基层健身场



地设施供给不充分,社会救助工作基础依然薄弱。在连高校毕业生留连率不高,就业创业服务体系需进一步优化。城乡居民医保参保缴费人数呈下降趋势,医保基金安全运行形势不容乐观。

三是生态文明建设仍处于压力叠加期。空间资源开发不均衡,海域资源开发,海洋经济总量偏低。生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,产业绿色低碳转型升级任务依然艰巨。城市基础设施投入不足,城市各组团之间尚未形成安全、便捷、高效的互联互通体系,综合交通便利程度不高,群众满意度较低。美丽乡村建设存在短板,乡村公共基础设施整体建设水平处于苏北落后位次。

四是服务业整体发展不够均衡。服务业年均增幅和区域发展存在差距,物流业龙头带动作用有待加强,物流降本增效改革需持续推进。受数字经济高速发展,电商平台更迭轮换速度超乎寻常,电子商务应变能力弱、人才匮乏。文旅产业发展潜力需进一步挖掘,行业服务水平还不高。金融服务量质并举还未同步,组织体系不够完整。

三、对策建议

一是大力提升社会文明程度。持续推动文化产业发展壮大,将市级文化产业发展补助资金恢复至1000万元规模,开展文化产业专题招商,提升规上文化企业数量和质量,组建市级文化旅游投资发展集团,高水平策划一批前景好、辐射大、带动强的文旅项目,开发具有连云港特色的文化产品,推动形成文旅融合发展的“磁场效应”。不断优化城市公共秩序,强化文明共建合力,加强部门协作配合、街道社区协同共治,针对车辆出行、停车秩序、文明养犬等开展常态化专项整治,营造更加安全、畅通、舒适的出行环境。着力提升城市品质,分类推进、补齐基础设施短板,接续开展“清靓城市”行动,加快推动数字化城管功能升级转型,坚持规范管理和民生需求相结合,提高精细化管理水平。加快申报国家历史文化名城,

加大文化遗产的宣传力度,加强市民公共文明素养教育,全力提升社会文明建设水平。

二是锲而不舍增进民生福祉。持续优化教师队伍管理机制,多渠道补充优质师资力量,深化城乡教师交流工作,着力解决师德失范、有偿家教等问题,快速推进教师培育智慧化项目,助推教师队伍建设再上新台阶。深入推进优质医疗资源下沉三年行动计划,优化帮扶合作模式,建立考核机制,充分发挥特色科室孵化中心精准帮扶作用。全面优化全民健身功能布局,积极推进城市体育公园和健身步道建设,加快建设城市“10分钟体育健身圈”,加强基层体育场地设施配置,更好地满足全民健身常态化需求。继续改革完善社会救助制度,健全低保边缘家庭和支出型困难家庭救助帮扶政策,完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制;深化“全科社工”服务模式,解决社区工作者服务居民时间少的问题;持续推行大门常开、场所常用、活动常办、群众常来“四常”标准,提升村级综合服务中心使用率。加强高校毕业生就业帮扶工作,更大力度落实人才新政2.0、在连高校毕业生留连率提升奖励、高校毕业生求职创业补贴等现行政策;强化招聘精准对接,办好“百日千万网络招聘”“金秋招聘月”等招聘活动,针对性制定在连高校毕业生就业工作方案,“一校一策”合力古今大学生就业。压实责任强化医保参保扩面,深入开展城乡居民医保参保缴费宣传,重点推进新生儿、大中专院校、在我市工作的流动人口以及在校学生参保,做到应保尽保。

三是加快建设美丽连云港。优化提升空间功能,加快“一带一路”国际物流园、大浦片区、朝阳街道中心片区、综合保税区及火车站周边片区等详细规划编制,推动总体规划落地,加强生态空间管控区域监督管理,完善海洋功能分区,在保护和开发中展现海滨特色。坚持生态优先,持续打好污染防治攻坚战,推进生态系统保护修



复;加快产业绿色转型升级,践行绿色低碳生产生活,开展绿色学校、绿色出行、绿色商场等建设行动;依托山、海、林、田、湖特色地貌,持续做优环云台山、环锦屏山景观体系,着力塑造“蓝湾百里”滨海风貌。加快推进城市更新改造,优化公共充换电设施建设布局,加快市区道路快速化改造和建设,实施农村公路提档升级;加快海绵城市建设,加快推进排水管渠、排涝泵站、雨洪行泄和调蓄、雨水渗透和利用“四大工程”,加快实施群众反映强烈的城市易涝点整治。打造特色田园乡村,扎实开展农村改厕、生活垃圾分类与处理、污水治理和种养废弃物资源化利用;加快建设数字乡村,加大农业物联网技术装备应用推广力度,构建农村数字化生活场景,努力消除城乡数字鸿沟。建设国家级海洋牧场示范区,加大“连天下”农产品区域公用品牌培育力度,鼓励发展“农业+休闲观光”“农业+健康养生”等新模式新业态,建设一批省级休闲乡村、休闲农业重点县。

四是推动服务业高质量发展。将服务业发展的重点任务纳入各级各部门年度目标考核范围,建立健全系统推进服务业发展的体制机制。做大

做强物流基地和龙头企业,全力塑造“上合组织出海基地”“东西双向物流集散枢纽”的高能级开放平台。持续推进多式联运、海河联运发展,以“中国快递示范城市”创建为载体,促进快递物流成本的进一步下降。突出我市海产品、医药产品等地方特色需求,加强冷链基础设施建设,努力构建全程冷链物流服务体系。提高营商环境质量,建立健全权责清晰的监管机制,大力支持专业人才培养、引进,积极推进电子商务优化发展。优化文旅产业“供给”,强化市场需求导向,深挖山海资源和西游文化内涵,提升我市文旅产业的核心竞争力。推动投资多元化,完善旅游配套服务,加快全市一体的智慧文旅网络建设,打造体系完整的智慧文旅大数据中心,提高旅游行业服务水平。着力推进我市现代金融服务体系建设,有效化解金融产业规模相对较小、企业信用信息共享机制不完善、有效需求不足、上市企业培育基础薄弱等矛盾和问题,切实增强金融业集聚和辐射能力,实现金融产业与实体经济互动并进、良性循环、健康发展。





关于推动南北共建园区高质量发展的调研报告

市政协港澳台侨外事委

南北结对帮扶合作是省委、省政府关于更高水平促进全省区域协调发展,实现优势互补,扎实推进共同富裕的重要政策。2023年,省委、省政府着眼新形势新要求,全面开启新一轮南北结对帮扶合作,无锡连云港两市全面对接,共建园区有序推进,深入开展六大领域合作。

深化南北结对帮扶合作是推动高质量发展的有效抓手,也是构建新发展格局的有力支撑。当前,我市处于南北结对帮扶合作提质增效的重要机遇期,南北共建园区作为南北结对帮扶合作的重要途径,面临融合度不深、长效机制有待健全等多种因素的挑战,主要表现在:

一、管理机制体制有待深化

管理体制机制需进一步健全。目前园区各项工作全面推进,但管理体制建设普遍遵循政府行政管理体制,未能充分发挥经济手段管理共建园区。园区没有建立完善的激励机制,行政任命管理模式难以参照普通企业管理人员的奖励模式实施激励措施,一定程度上影响管理层积极性。共建园区无锡挂职人员岗位职务任命滞后,定人定岗定责等管理制度仍需进一步完善优化,无锡挂职干部的服务管理没有统一标准,不利于

提升挂职人员工作积极性和工作成效。

合作帮扶内生发展长效机制有待健全。园区共建过程中,苏南方和苏北方对共建园区的目标期盼各有侧重。在经济目标上,苏南重视园区发展质量,苏北重点关注短期量化指标和眼前利益,招引项目如果需要占用土地、能耗、环境容量等地方指标时,苏北方更多希望将指标用于地方经济考核项目上。在合作目标上,苏南方帮扶苏北的意义大于南北合作的意义,苏南方尚未真正将结对城市纳入自身产业链的重要环节,产业项目在苏北方也缺乏充分的根植性,帮扶合作主要依靠地方政府的责任驱动,尚未形成市场主体自觉参与的良性循环机制。

结对共建层级未全面覆盖。目前已设立市级结对工业园区和县级结对工业园区,未统筹考虑在乡镇设立乡级结对工业园区,没有形成工业园区市县乡三级挂钩共建机制,不能通过南北结对全层次覆盖来助推苏北地区乡村振兴。

二、园区发展统筹规划有待完善

产业布局有待优化。园区虽都已编制高质量发展规划,但缺少特色化园区的战略部署。园区产业主要针对现有主导产业进行布局,新兴



产业和高技产业拓展不够,产业发展规划融合度需要加强。园区现处于建设和招商初期,面临各级关注和条线考核压力,不能完全按照产业定位进行招商,园区内的主要产业和优势产业不明显,难以形成产业集群,形成“一园多业”“多业不强”的格局。基础设施和综合配套服务设施推进有待加强。锡连共建园区由于成立较晚,尚有部分专项规划未获得批复,招引落地项目不多,年度基础设施建设计划资金不足,综合配套服务设施规划和建设进度较全省其他共建园区相比投入不足。如江阴灌云工业园区征地动迁工作任务较重,征地补偿资金和拆迁工作需加大力度,园区投资开发公司的江阴资本金已到位,但灌云出资部分仍未到账,影响项目引进与建设实施,造成配套基础设施建设进度缓慢。

三、营商环境有待提升

政策体系还未健全。锡连共建园区起步较晚,相关规划和机制尚未健全,一些政策配合部门较多,牵头部门协调难度大。对政策落实的任务清单和评价指标未能及时跟踪督导到位。未形成服务型一体化理念。在企业入园、项目审批等方面,一些服务事项仍由多部门共同管理,审批周期长,企业办理过程存在诸多不便。企业数据信息未能实现全量共享。“一网通办”尚未完全实现,网上办事效率有待提高。融资环境有待改善。大多数企业正规融资渠道只有银行信贷,区域性股权交易市场、风险投资等发展缓慢,难以满足企业融资需要。银行对企业风险管理能力有待提升,对企业融资抵押担保的依赖性强。部分银行



信贷审批手续多、时间长,难以满足企业小灵短快的融资需求。

四、产业承接转移层次有待优化

产业集群尚未形成。共建园区缺乏特色主导产业,以高端装备制造、新材料、电子信息等产业为主,产业结构缺乏差异性。高新技术企业数量较少,产业链条有待完善,暂无龙头企业布局,高端装备制造上下游产业链和配套不足,难以形成产业集群。产城融合发展有待推进。建设用地结构不够合理,商业服务业设施用地、公共管理与公共服务用地、生产研发用地、物流仓储用地配比偏低,生产性服务业和生活性服务业项目的引进比例不高,园区生活配套服务明显滞后,产城融合发展不畅。园区商住及文教卫等城区功能配套不完善,对人口、人才吸附能力较弱。产业发展要素仍待加强。部分无锡需转移的产业需要高素质劳动力、高水平技术研发能力的支持,我市研发人员占比不高,且研发人才引进困难、流动性较大,高水平、高技能人才严重缺乏,易出现人力资源和产业配套无法支撑项目落地的窘境。

五、招商引资力度有待加强

招商规划和定位还未完善。招商模式未有效



创新,其距离园区高质量发展规划的要求,还存在招商精准度不够、大项目偏少、项目转化率不高等问题。招商主攻方向需更明确,应坚持产业精准招商的主措施和引进大项目、好项目的主方向,强化重点领域和产业链招商,择商选资,把住项目门槛,提高投资强度,坚守生态底线。精准招商方法需进一步提升。对精准招商理念、路径、模式等方面的把握比较模糊,存在没有定位招商对象、招商全局理念欠缺、上下游产业链缺乏市场调研和规划研究情况。未深化展会招商和开放平台招商,未充分利用连云港区域的比较优势和竞争优势,依托自贸试验区、经济开发区、高新区等发展平台开展招商。招商引资质管理队伍建设不足。园区招商人员缺乏持续有效的专业化、系统化培训,内部培训师资和外聘培训专家人才储备建设不到位,岗前培训较为缺乏,招商培训课程设计有待加强,培训内容单一,招商谈判、招商心理知识、编制招商计划书、管理招商项目等专业知识和实际操作技能培训不足,不利于招商人员素质和能力的提高。

为此提出如下建议:

一、加快健全体制机制

1. 建立约束和激励机制。以经济效益和科技研发为主要功能的园区,应从项目产出和招商质量方面进行考核,并考虑园区建设的周期性和可持续性,避免以短时间为周期的考核目标,尽可能以宽松的环境和体制激发共建园区的创造性。合作双方推动干部挂职锻炼的常态化、机制化,发挥挂职干部的桥梁纽带作用,传播、放大“飞出地”先进地区的经验,将年度考核评价突出的园区主要负责人和相关人员列入重点培养对象,提升园区干部的共建积极性。

2. 完善共建合作机制。建立合作共建双方互利共赢的双动力模式,形成并升级利益共享机制,达成南北共建园区双方利益分配是推进园区合作

共建的重要共识。研究并科学制定合理的税收分配、政绩考核等利益共享机制,可以按照双方出资类型和比例进行分成统计,园区内产生的税收收入本级留成部分,经双方商定可在一定时间内按照比例以适当的方式分享,打破转出地政府对产业转移带来的产业空心化、税收减少、产业竞争力下降、就业不足等负面清单的顾虑,推动形成合作共建长效机制,充分激发双方的积极性。

3. 全面建立市县乡三级挂钩机制。在市县两级深入对接合作的基础上,结合两市乡镇特色和产业转移方向,建立市县乡三级立体化挂钩共建模式,形成“全领域、全过程、全方位”的双边帮办体系,通过自上而下地密切互动交流,协同推进挂钩合作取得新时效,迈上新台阶。

4. 推进园区创新试点。深入推进共建园区创新试点工作,坚持系统集成原则加强制度创新,探索行政和社会管理新机制,科学制定管理运行机制,共建园区的管理运营需充分体现市场化发展导向,加强专业化设置,形成涵盖全领域、覆盖全周期的共建园区政策体系。从政策领域来看,集成人员交流政策、项目招引政策、产业落地政策、产业发展政策,形成涵盖推动产业发展各个领域的共建园区政策体系。从政策周期来看,集成设计短期政策和中长期政策,短期政策要灵活有效,并动态调整;中长期政策要正确有力,并保持稳定。

5. 完善政策保障体系。完善园区管理体制,健全园区运营机制,优化管理机构设置。共建园区实行独立管理、封闭运作,建立完善的财政、税收、统计体系,提升园区建设运营效能。鼓励园区采取市场化开发、运作模式,提高专业化运行水平。加强要素保障和政策支持,为无锡来连挂职的干部、优秀人才、企业家创造良好工作和生活环境,提供高质高效服务,做到生活上照顾到位、待遇上保障到位,为其营造安心工作的良好氛



围,让无锡挂职干部融入连云港、建设连云港。

二、高起点高标准谋划发展远景

6. 以高水平规划引领高质量建设。坚持规划引领,按照先规划后建设、先地下后地上、需求未到基础先行的理念,科学规划设计,系统化布局道路、管网、商业、服务等配套。强化规划刚性约束,围绕园区高质量发展规划,加强园区基础设施和配套设施的规划对接,以无锡高标准对口支援连云港基础设施建设,缩小两市之间的基础设施特别是数字基础设施的差距,奠定深度合作的良好基础。优化南北共建园区的发展定位,以南北共建园区建设推动产业转型升级,园区配套设施服务建设与产业转型升级一体推进,为后续项目入园提供良好的基础设施保障,畅通产业项目落地。

7. 数字赋能园区建设。根据产业梯度差异,形成互补产业链条,合力打造产业集群。在产业链布局时围绕做强产业链、做大资金链、做优服务链,做好园区产业基础、产业链现代化布局,强化数字基础设施,引进无锡物联网、电子信息技术,依托工业互联网和数据资源,打造产业集聚的大数据平台,形成园区未来发展的产业云图和产业链图,加快数据转化应用,赋能产业转型。

8. 提升园区服务能力。持续强化互通互信协作,推进南北结对帮扶各领域深化合作,坚持取长补短、合作共赢相促进,加快补齐公共服务短板,免除优秀人才和企业向连云港流动的后顾之忧。引导无锡优质公共服务机构在连云港开展帮扶合作,推动优质公共服务向园区延伸,提升园区综合服务能力。持续推进园区公共基础设施,提高生活便利度,打造宜居适产的共建园区,更高层次吸引人才、留住人才。

三、持续优化营商环境

9. 提高政府政务效能。对标无锡营商环境标准,将两市“放管服”改革经验在园区集成落地,

全力营造良好的政策环境、服务环境、法治环境、诚信环境和人居环境,为无锡投资者在连云港创业发展提供优质服务,以优质的制度供给和制度创新吸引更多优质企业投资。

10. 加强营商环境领域合作。发挥营商环境合作的长效支撑作用,积极探索连云港与无锡在营商环境领域合作,整合连云港的要素成本优势和无锡的制度效率优势,逐步降低无锡连云港之间的营商环境差异,加快提升连云港营商环境的竞争优势和一体化水平,促进营商环境协同发展,支撑各类帮扶合作活动长效开展。

11. 打造稳商促企的金融环境。畅通企业融资渠道,发展区域性股权融资市场,积极引进风险投资机构,支持民营企业、中小企业发行债券融资,逐步建立多元化、效率高的融资体系,稳步拓宽企业融资渠道。金融管理部门加强对银行的引导,通过加强风险控制、优化流程、降低中间费用、丰富金融产品等方式,降低贷款投放对抵押担保的依赖程度,满足企业小灵短快等多样性融资需求,让更多企业享受到正规、低价的金融服务。

四、推动产业转型升级

12. 紧抓产业转型机遇。无锡产业发展正向中高端迈进,受空间局限、能源及环境容量、劳动力紧缺和物流成本高的制约,部分产业需要更大扩展空间。连云港应抓住产业承接机遇,明确产业转移机会,力求产业转移合作取得实效。鼓励园区从不同层面探索跨行政区合作共建产业园区的模式和路径,支持双方在产业共建模式、管理制度、政策创新等方面大胆实践。

13. 高起点规划产业转移方向。建立务实长效的南北双向对接机制,高起点规划,高标准建设产业承接载体,完善园区基础设施配套,着力聚焦产业承接转移、特色化发展,强化要素保障支撑,营造良好发展环境。聚焦无锡物联网等重点产业,实施两地产业链协同创新,实现产业链



优势互补和价值链合理分工的双向融合。立足园区产业定位和功能布局,按照市场主导、政府推动原则,鼓励共建园区探索“总部+基地”发展模式,集中力量打造特色优势产业,加强南北产业链双向联动与融合,合力打造特色产业集群,切实将共建园区建设成为苏南地区先进制造业产业链分工合作的协同发展区、苏北地区先进制造业高质量发展高地。

14. 高标准承接产业项目。以园区基础设施及配套服务提升为基础,聚焦产业承接转移、特色化发展,着力构建特色现代产业体系。发挥无锡的技术创新能力优势,联合共建技术研发平台,定制研发连云港所需要的技术,加大无锡技术成果在连云港转化的力度,为连云港内生发展提供坚实的技术支撑。强化产业合作的基础地位,从园区导向的产业转移转向能力导向的链条共建,加强无锡连云港之间的产业链共建,深化基于比较优势的产业链分工,增强连云港承接产业转移和配套产业链条的能力,全面提升产业帮扶合作的成效,使产业帮扶合作成为培育新业态和补链强链固链的有效机制。

五、提升招商引资成效

15. 实行产业链条招商。招商引资过程汇总,以园区战略目标为导向,以延长产业链为目的,制定合理有效的招商策略,开展产业链条式招商,关注产业链条上下游企业的发展,鼓励已入驻龙头企业吸引上下游企业入驻园区,积极引进配套项目,将龙头企业原料供应商及下游企业整合到一起,使产业链日趋完善,聚集与龙头、核心企业相配套的企业,有效扩张生产规模,形成园区的特色和优势。加强招商引资工作的同时,提升门槛,优先引进高端化、品牌化、规模化的优质项目,筛选掉附加值低、能耗大的项目。

16. 建设高水平招商引资管理团队。建立园

区招商引资人才队伍培训规划,明确培训目标,组建内部讲师队伍和外聘专家库,加大优秀招商引资人才培养力度,建设业务精良的人才队伍。创建立体化的培训体系,深入培训学习与产业发展、经济调控有关的法律法规、政策条款,既要求招商人员掌握更多的项目所处产业的专业知识,又要强化招商谈判技巧、招商心理知识、编制招商计划书、管理招商项目等专业知识和实际操作技能培训。创新培训方式和手段,选派优秀干部赴先进地区学习招商引资,梳理两地互补产业,打造一支懂产业、懂企业的专业招商队伍,能够和企业在同一个频道沟通,从而形成共识,让企业认同。

17. 创新招商机制提升招商引资质量。丰富现行政府主导的招商管理模式,引入市场化招商机制,园区管理部门在加强监管、维护公平、健全激励机制、优化营商环境的前提下,可建立市场化的机构,补充社会化招聘,通过社会化招聘专业招商人才、引入招商运营机构、与第三方开展合作等形式开展市场化招商。市场化招商运营机构的招商引资工作在理解政策、制定计划、监督谈判和管理流程等方面更加专业。

18. 提质提效联动发展。开展多元协同联动招商,政府搭台,注重用好行业协会、专业机构、中介组织、特色展会论坛等力量,与高校、科研院所建设合作平台和合作基地,广泛链接园区共建的“合伙人”,推进政企合作,实现“政府+市场”“园区+企业”一盘棋合作,“前方+后方”一体化作战。加快推动产业梯度转移向“多链”互补配套转变,形成共建合力,将无锡先进的管理理念、优秀的人才团队、灵活的投融资模式与连云港的土地、劳动力等资源要素,以及政策优势形成相互补充,实现互利互惠、共赢发展。



加快新型工业化步伐 全力构建具有连云港特色现代化产业体系

市政协经科委

近年来,我市坚持“工业立市、产业强市、以港兴市”发展战略,推动港、产、城联动发展,着力稳增长、优结构、提质量,加大产业培育力度,相继出台《“十四五”产业发展规划》《战略性新兴产业发展规划》《服务业发展规划》及《关于培育壮大县区主导产业的指导意见》等,逐步构建起以新医药、新材料、新能源和高端装备制造等“三新一高”产业为主的新兴产业和以石油化工、钢铁冶金为主的“两基型”临港产业等六大主导产业体系,不断开辟向海图强新赛道,加快完善现代服务业体系。

当前,我市正处于新一轮发展的重要机遇期,同时,也面临着国内外产业竞争格局重塑等外部因素的挑战,自身发展也存在诸多方面不足,主要表现在:

1. 新型工业化整体水平仍居全省后列。目前,我市主导产业集群尚处发展起步阶段,总体规模偏小,存在缺链断链现象,产业核心竞争力有待进一步提升。截至目前,我省入选火炬计划的创新型产业集群已达 19 个,全国百强集群 18 个,全省破万亿产业集群已达 5 个。反观我市,仅

有石化和新医药两个主导产业集群进入全国百强集群,产业规模仅为千亿级别,新材料、新能源、装备制造等产业各方面差距则更为明显。

2. 主导产业与新一代信息技术融合度亟待提高。信息化、数字化赋能现代化产业不足,主导产业数字化转型进展不快,数字新产业尚未真正形成规模,缺乏产业影响力大、科技创新力强的领军型、骨干型数字企业,2022 年全市数字经济核心产业增加值 164.2 亿元,占地区生产总值比重仅 4.1%。

3. 先进制造业与现代服务业缺乏深度融合。优质、高附加值生产性服务业平台匮乏,现代金融、优质人力资源等现代服务业供给不能充分满足先进制造业需求。金融服务存在“金、企”对接不通畅、“无效供给过度”与“有效供给不足”并存、融资担保效能不足、风险补偿机制效能不高、产业基金规模偏小等现象,对产业高质量发展形成制约。

4. 全社会研发投入及创新能力急需提升。除几大药企外,我市多数企业创新活力不足,研发投入不够,高水平科研院所和高等院校的支撑较



弱,公共服务平台、产业创新平台等创新载体建设有待进一步强化。我国创新产业集群中,平均每个创新集群的高新技术企业为112家,截至2022年底,我市高新技术企业共计仅570家,其中,最具发展潜力的徐圩新区,目前全区仅有高新技术企业12家,新型研发机构1家,其各项创新指标与国家创新集群标准相距甚远。高端创新人才短缺,高品质人才社区建设推进缓慢,对于重点人才的服务还未形成稳定机制和长期制度安排等。

5. 产业园区建设对标高标准发展还有较大差距。产业园区与现代化产业高质量发展需求不相适应,目前,全市仅有徐圩石化产业基地和开发区新医药产业基地产业相对集中,新能源、新材料、装备制造等重要产业多呈散乱分布态势,难以形成产业集聚、集约化发展效应。海州工业园、宋跳工业园、板桥工业园等园区依托于前期规划,园区产业层级较低,产业配套功能不全,产业链协同发展不足。园区基础设施建设滞后,水电气运等基础性日常保供能力不足,企业正常运行时受影响。

现代化产业是城市的脊梁,城市之间的竞争说到底就是产业竞赛。为加快新型工业化步伐,全力构建具有连云港特色的现代化产业体系,现提出建议如下。

一、努力夯实先进制造业核心基础地位

1. 强化规划引领和政策引导。建议由市发改委牵头,工信、科技等部门及各园区参加,深入贯彻党的二十大精神,对照国家、省关于建设现代化产业体系的最新部署、要求,对我市现有“三新一高”、“两基型”产业发展规划和行动方案进行回头看,促进规划方案不断优化、完善。加强顶层设计,建立完善现代化产业高质量发展政策体系,优化各项政策措施,强化政策引导,推动供给侧和需求侧改革双管齐下,统筹开展产业规划布

局和增量资源配置,积极引入市场机制,加快优化资本、土地、技术等要素配置,将能耗指标、用地用海等稀缺资源、最优空间向现代化产业倾斜,促进更多科技、金融、人才、数据等高端资源要素向制造业领域汇聚。大力优化发展环境,推进诚信港城建设,大力改进政务服务,优化执法监督管理,落实惠企政策,提振发展信心,建立公平法制保障,切实维护企业合法权益,为产业发展保驾护航,打造市场化法治化国际化一流营商环境,处理好“亲清”政商关系,创造优良发展生态,持续巩固先进制造业在现代化产业体系中的基石地位。

2. 着力构建先进制造业体系。实施产业基础再造和产业链供应链提升工程,夯实制造强市的根基和现代化经济体系的底盘。充分发挥链主企业在促进产业优化升级中的引领作用,着力锻造产业链长板,补齐产业链短板,增强产业链供应链韧性。大力弘扬企业家精神,学习张国良、孙飘扬、肖伟、卢明立等优秀企业家,培育行业领军企业、单打冠军和知名品牌,打造先进制造业集群,推进产业链高端化。建议由市工信局牵头,对我市十大产业链实施“四大工程”计划:一是产业链协同创新工程,推进产业协同和技术合作、创新资源共建共享,增强产业链韧性;二是公共服务平台建设工程,建设石油化工、高性能纤维材料、生命健康等产业公共服务平台、质量基础设施“一站式”服务平台;三是绿色制造工程,加快园区循环绿色改造提升,培育绿色工厂、绿色产品、绿色供应链,构建绿色制造体系;四是质量品牌引领工程,大力推进先进制造业质量提升行动,培育质量管理标杆企业,打造具有国际影响力的名企、名品、名牌。

二、打造产业引擎,提升战略性新兴产业核心竞争力

3. 全力构筑优势产业集群。以徐圩石化产业



为龙头,打造现代石化支柱产业,建设世界一流石化产业基地,推动石化产业向精细化、高端化发展,构建绿色低碳、循环发展、本质安全的现代石化产业链,全力打造万亿级产业集群;以四大药企为龙头,巩固发展新医药特色产业,建设“中华药港”,推进生物制药、现代中药、小分子药物、先进医疗设备、生物技术及产品、海洋生物医药等细分产业发展,构建“防、治、养”一体化的大健康产业体系;以高性能碳纤维产业为龙头,抢占新材料产业赛道,建设国际知名新材料之都,加快高性能纤维与复合材料产业基地、硅材料产业等基地建设,强化创新引领,加强科技研发和关键核心技术攻关,着力延链补链,扩大产业规模,提升产业核心竞争力;以田湾核电基地为龙头,构建绿色新型能源发展体系,推动绿色低碳转型,推进田湾核电、海上风电、光伏发电等重大项目建设,研究探索氢能开发利用的科学路径,打造多能互补低碳能源新高地;培育发展海洋新兴产业和高端装备制造业,大力推进海工装备、海洋生物、海洋新材料、海洋清洁能源以及海洋信息化服务等产业,提质壮大近岸养殖、远洋渔业、滨海旅游以及远洋运输等海洋传统产业,重点推进国际枢纽海港、远洋干线、中欧班列、物流场站无缝衔接和协同发展,深化与长三角、粤港澳战略合作,推动更高水平对外开放;超前谋划、布局未来产业,把握新一轮科技革命与产业变革趋势,前瞻布局未来健康、未来智能、未来能源等具有广阔发展前景的未来产业。

4. 大力培育产业链企业共同体。以全价值产业链为目标,围绕现代石化、新医药、新能源、新材料等特色产业链,搭建一流招商平台,优化完善招商政策和激励机制,加大上下游企业招商引入力度,促进产业链的纵向延伸及产业链间的横向贯通。强化对产业链重点企业、重点项目的监测分析和跟进服务,大力培育产业链企业共同

体,促进产业链协同发展,推动形成产业发展集群效应,塑造连云港制造竞争新优势。

5. 推进“数实融合”发展。建议由市工信局牵头负责,各功能园区协同,围绕数字新基建、数字新产业、数字新要素、数字新业态等重点领域,加强数据、技术、企业、空间载体等关键要素协同联动。重点推进新一代信息技术赋能现代化产业体系,加快重点产业链“智改数转”步伐,全面系统地推动企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务的数字化转型。加快大中小企业自动化、智能化步伐,实施高端品牌战略,开展质量提升行动,大力培育“专精特新”小巨人、行业隐形冠军、单打冠军,打造连云港“智造”标杆示范企业,尽快推动连云港“制造”向连云港“智造”转变。加快产业园区数字化赋能,提升园区信息化水平。同时,大力培育数字新产业,打造一批产业影响力大、科技创新力强的领军型、骨干型数字企业,有力提升数字产业集群关键技术创新能力和区域竞争力。

三、加快产业融合,推动现代服务业高质量发展

6. 打造“产业融合”发展平台。持续推进国际枢纽海港建设,抢抓、用好“一带一路”对外开放战略机遇,充分发挥“一带一路”交汇点区位优势,大力推动贸易便利化,提升航港服务和管理水平,努力降低物流成本,有效扩大进出口贸易量,提升国际枢纽海港能级,带动现代临港产业高质量发展。高标准打造江苏自贸区连云港片区、“一带一路”国际商务中心、上合组织国际物流园、现代服务业集聚区等高水平对外开放合作平台,大力推动电子商务、现代物流、研发设计、金融服务、检验检测等生产性服务业数字化转型,坚持产业发展需求导向,培育形成一批集“智能制造+增值服务”功能为一体的两业深度融合标杆企业。



7. 推动传统产业升级。以高端化、智能化、绿色化、服务化为导向,推进石化、冶金等传统产业和新业产业融合发展,探索发展服务型制造新模式,推广个性化定制、共享制造、供应链管理、全生命周期管理等,引导催生新技术、新业态,培育商业新模式,增强发展新动能,推动传统产业、传统企业向现代产业、现代企业跃升。

8. 推动“产融合作”发展。引进培育金融主体,发展壮大多层次资本市场。构建政府、金融部门、企业三方联动与合作机制,学习、研究“以投带引”“抄底纾困”等模式,引导各类金融机构高效、精准对接产业发展需求,加强对大型企业资本运营、优质企业股改上市、中小企业融资需求等实施分类指导,不断完善金融政策、优化金融环境、创新服务模式、丰富金融产品,全面释放产融合作发展效能,为产业发展提供强有力的金融支撑。

四、坚持自立自强,打造现代化产业创新高地

9. 加快创新创业载体建设。建议由市科技局牵头,工信、财政等部门协同,聚焦产业发展需求,加快规划建设花果山大道科创走廊,打造科创资源集中承载区和创新经济发展引领区。推动新型研发机构发展,探索非营利性运行模式,建设体制新、机制活、特色鲜明、科技创新能力强、品牌知名度高的新型产业技术创新平台,提升创新资源整合、产业技术研发、成果转移转化、企业衍生孵化等功能。加快推进大中型工业企业研发机构基本全覆盖,推动设立海外研发机构、海外联合实验室、离岸孵化器等平台,配置全球创新资源,承接高端技术转移。加快建设“创业苗圃+孵化器+加速器”孵化链、众创社区(研发社区)和科技服务业集聚区。加快创建省级以上双创示范基地、小微企业创业创新示范基地。

10. 促进产业技术创新。建议由市科技局牵头负责,强化企业创新主体地位,加大对企业自

主创新的引导和支持,鼓励加大科技研发投入,支持企业参与国家、省级科技计划和重大工程项目,支持和促进重大技术成果工程化、产业化,推进重点产业技术创新,突破一批制约产业转型升级的关键核心技术、关键基础材料、关键成套设备等“卡脖子”瓶颈,提高产业技术的自主可控性、安全高效性,提升产业链现代化水平,激发内生增长动力。

11. 集聚创新创业人才。建议由市委组织部牵头,市人社、科技、教育等部门协同,推动产业与人才深度融合发展,优化人才政策,制订与现代产业高质量发展相适应的人才中长期发展规划,构建上下贯通、有序衔接的高层次人才引育体系,建立海外高层次人才工作站,实施人才招引工程,全方位多层次引进国际国内、各级各类人才,壮大领军型创新创业人才队伍。强化人才服务,优化人才生态,营造尊重知识、尊重人才、尊重企业家的良好社会氛围。加大对领军型企业家、成长型企业企业家和企业经营管理人才开展系统化、高端化、精准化培训,着力培养一批具备国际视野、战略思维、资本运营、产业升级、管理创新能力的标杆性、代表性企业家。积极推动“产教融合”发展,高职院校加强与企业双向对接,坚持产业需求导向,合理设置学科,培养建设高素质劳动大军,造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍。

12. 强化区域协同创新。充分发挥恒瑞等海外研发机构、海外联合实验室等创新平台配置全球创新资源的优势,大力开展国际科技合作与交流,推动产业创新与国际前沿科技接轨。加强与国内科研院所、高校及大型企业之间的科技合作,开展关键核心技术联合攻关、人才培养等工程,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。持续深化与无锡市南北共建合作,充分发挥两市产业特色和比较优势,进一步汇聚创新资



源,促进创新链、产业链、供应链合作,重点推进生物医药、电子信息、新材料和海洋经济等领域的强强联合。加强市域科技协同创新、技术转移链接、产业配套合作,支持县区建设产业研发服务平台,打造具有区域影响力的产业科技创新中心,合力培育壮大连云港“地标”产业,并推动创新资源要素实现全市范围自由流动。

五、对标世界一流,着力创建现代化产业园区

13. 建设绿色低碳循环发展示范区。加强能源资源节约集约利用,努力构建绿色低碳循环发展产业体系,推广节能、节水等先进适用技术,建设绿色产品、绿色企业、绿色工业示范区,加快推进各产业园区循环化改造,打造徐圩石化产业基地等绿色低碳循环发展示范区,推动现代化产业健康可持续发展。

14. 打造数字智慧园区。推进产业园区数字化升级,围绕现代石化、新医药、新材料、新能源、

装备制造等重大产业基地建设,以信息化驱动工业产业转型升级,积极推进“互联网+先进制造业”智能制造示范区建设,推动智能制造由企业层面向行业层面、区域层面提升发展。支持市开发区、徐圩新区、海州工业园区等重点产业园区与国内龙头工业互联网平台开展创新合作,构建园区综合业务智能管理系统、监控指挥系统和开放式智慧交互平台,促进园区整体数字化网络化升级。

15. 加快提升产业园区基础设施和功能配套水平。优化现代园区空间布局,统筹生产、生活、生态空间,合理预留园区拓展用地,科学划定功能边界,强化园区交通、环保、信息化等基础设施及各类科技创新公共服务平台、载体建设,完善园区水、电、气、运等功能配套,推进资源节约集约利用,提升园区服务统筹生产企业、产业发展的效能。





用好调查研究“传家宝” 以高质量调研赋能人民政协高质量履职

王加培

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把调查研究摆在治国理政的重要位置,作为开展工作、出台政策、制定战略的“先手棋”。总书记站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度,就做好调查研究工作发表了一系列重要论述,既部署了“过河”的目标任务,又指导解决了“桥和船”的方法论问题,蕴含着马克思主义立场观点方法,为人民政协开展调查研究工作提供了根本遵循,指明了前进方向。

一、时代之问:调查研究之风,缘何历久弥新

回顾百年党史,调查研究是关系党和人民事业得失成败的大问题,是中国共产党的传家宝。一百多年来,党领导人民在革命、建设、改革和新时代的各个历史时期作出的一系列重大决策,制定的一系列重大政策,确立的一系列重大战略都建立在扎实的调查研究基础之上。从毛泽东同志提出“没有调查,没有发言权”的重大命题,到习近平总书记作出“调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功”的深刻论断,经过党的大力倡导和党的领导人的率先垂范,重视调查研究成为党的优良传统和作风,大兴调查研究成为我们党创造百年伟业的重要法宝。历史一再证明,什么时候全党重视调查研究,党和人民事业就顺利发展;什么时候轻视或忽视调查研究,党和人民事业就会遭到挫折、遭受损失。

面对复杂形势,调查研究是应对新征程前进

路上风浪考验、推进中国式现代化的有力举措。随着世界发展进入动荡变革期,不确定、难预料因素增多;同时,国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,我们在一种从未经历的环境条件下推进中国式现代化这一前无古人的开创性事业和探索性事业。只有在深入调查研究的基础上科学研判和准确把握形势发展的本质和趋势,找准问题的堵点淤点难点,理清制约高质量发展的短板弱项,才能找到破解难题的办法和路径,才能在风云变幻中立于不败之地。

立足工作实际,调查研究是人民政协发挥专门协商机构作用的基本功、压舱石。从我国政治制度设计来看,调查研究不仅是人民政协的一项常规工作,而且是广大政协委员和政协工作者必备的工作方式、工作方法和行为模式。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是实践全过程人民民主的重要形式。作为国家治理体系的重要组成部分,人民政协不是权力机关、不是决策机构,发挥作用不是靠权力,而是靠话语权、建议权,不是靠说了算,而是靠说得对。政协要想说得对,就必须把调查研究作为政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识的基础环



节,把各项履职工作都建立在扎实的调查研究之上,深入具体地了解社情民意,全面真实地反映问题,客观公正地发表意见,切实做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物。

二、实践之路:以高质量调研赋能高质量履职的连云港实践

精选调研议题,靶向建言献策。坚持围绕中心、服务大局,聚焦“一带一路”建设、世界级石化产业基地打造、中华药港建设、“十四五”规划编制实施等事关连云港长远发展的重大课题,深入进行调查研究。特别是自2014年起,连续十年把“一带一路”建设作为年度重点调研议题,从不同切口进行专题调研,召开调研座谈会379场,形成高质量的调研成果156篇,800多条具有前瞻性、可行性的对策建议被《连云港市“一带一路”建设三年行动计划》《连云港市“十四五”规划纲要》等政策文件采纳。组织11个界别100多位委员,围绕“优化营商环境,激发民营经济活力”开展专题调研,提出8大类、28条建议,为《连云港市优化营商环境行动计划》《“优化营商环境攻坚年”专项行动实施方案》的制定出台提供重要参考。针对市民反映强烈的城区交通拥堵问题,就“构建城市三大组团间快速通道”深入调研,召开专家座谈会、咨询论证会、专题协商会等反复讨论协商,形成操作性很强的方案级意见建议,得到市委市政府高度重视,主要领导亲自召开会议督办,市区道路快速化改造作为重大民生项目被写入2023年连云港市政府工作报告、纳入50件民生实事,各项工作正在有序推进之中。高度关注群众诉求较多的“一老一小”问题,连续四年专题调研养老事业和养老产业发展,综合运用座谈交流、随机走访、问卷调查、专家访谈、网络调研等方式,多方面听取意见,多层面了解情况,很多建议被采纳写进《连云港市养老服务促进条例》《连云港市“一老一小”整体解决方案》。

优化协商流程,提升履职成效。牢固树立“不学习不调研,不调研不协商”理念,着力构建“商

前学习—调查研究—专家论证—专题协商—成果转化”有机融合、“质量评价”贯穿全程的协商议政新模式。把学习作为首要环节,通过专家辅导、情况通报、资料汇编、群组讨论等线上线下方式,组织委员认真学习习近平总书记相关重要讲话精神、学习课题所需专业知识、学习党委政府政策法规,增加知识储备,明确调研方向,找准调研切口。将“大难题”拆解成“小问题”,精心组织调研力量,反复研究调研提纲,周密设计调研方式,形成“1+N”个调研成果。组建政协智库,邀请智库专家对调研成果把脉问诊,以专业思维、专业素养、专业方法、专业视角将课题研究与履职实践相结合、智力资源与委员智慧相融合,提高建言献策的前瞻性、匹配度。

创新沟通机制,拓宽调研渠道。一是建立“主席接待委员日”制度。每月6日、16日,主席会议成员轮值接待委员,听取意见建议,回应关切问题。委员们报名踊跃,深入思考、有备而来,反映的情况、所提的建议很有代表性。2021年以来,已累计接待委员300余人次,收集和反馈委员意见建议910余条。每次接待活动形成一张委员意见清单,逐条梳理、跟踪落实,并适时向委员反馈,切实形成履职闭环。二是健全主席会议成员走访看望委员制度。每位主席会议成员联系1个民主党派、2-3个界别、5-10名委员,通过定期走访看望、主动谈心谈话,进一步拉近与各界委员的心理和情感距离,让委员想说话、敢说话、说真话。三是完善委员重点关切问题情况通报制度。制定《关于邀请党政领导及部门通报重要情况的实施办法》,有计划地邀请党政领导通报情况、宣讲政策、作发展形势报告。近三年来,围绕重大项目建设、市域社会治理、减污降碳、教育“双减”等,组织召开通报会、报告会35场,通报情况、阐释政策、解疑释惑、引导预期,帮助委员更好知情明政。

强化市县协作,彰显整体优势。近年来,连云港市政协采取市县政协联动的方式开展了“聚力‘六稳’‘六保’,持续助推双胜利”“政协主席深入



走访委员聚共识促发展”“助力民营经济健康发展、高质量发展”系列调研活动,市县政协主席、副主席牵头组建调研组,走访企业 1500 多家,采用小范围座谈、问卷调查、体验式调研等有效方式,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,786 条建议转化为党政决策。寓调查研究于民主监督之中,聚焦“安全生产专项整治”“决战决胜全国文明城市创建”“推动经济运行率先整体好转若干政策落实”“连云港‘十四五’规划实施”“推进乡村振兴、实现共同富裕”等议题,通过市县政协联合调研、联动监督,增强监督合力,提高监督实效,助推党政重大决策部署顺利实施。

三、理性之思:新时代做好人民政协调查研究工作的启示

启示一:做好人民政协调查研究工作,必须把坚持党的领导贯穿全程。作为中国共产党领导的政治组织和民主形式,人民政协组织开展调查研究,一定要把坚持党的领导摆在首要位置,用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航;要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,确保调研工作正确政治方向;要学深悟透习近平总书记对调研涉及领域的一系列重要讲话指示批示精神,准确把握其时代背景和精神实质,提高战略思维、创新思维、辩证思维、底线思维能力,努力使提出的意见建议政治上有高度、政策上有厚度、工作上有强度,担负起为国履职、为民尽责的政治责任。

启示二:做好人民政协调查研究工作,必须把协商民主的精神贯穿全程。习近平总书记指出:政协协商应“相互尊重、平等协商而不强加于人,遵循规则、有序协商而不各说各话,体谅包容、真诚协商而不偏激偏执,形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。同样,我们也要把协商民主的精神贯穿调研工作全过程、各方面,摒弃非此即彼的思维定势,保持从善如流的坦荡胸怀,体现出对利益主体多元化的充分尊

重和诉求类型差异化的高度包容,保障每一个参与主体都有平等的发言权和畅所欲言的机会,使调研的过程成为发扬民主、增进团结的过程,成为协调关系、理顺情绪、化解矛盾的过程。

启示三:做好人民政协调查研究工作,必须把人民至上的理念贯穿全程。人民至上是习近平新时代中国特色社会主义思想的哲学立场,也是人民政协必须坚守的根本政治立场。我们要以甘当小学生的姿态放下架子、扑下身子,和群众同坐一条板凳,真正把群众面临的问题发现出来,把群众的意见反映上来,把群众创造的经验总结出来,使政协提出的各项建议符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿。要坚持问题导向,始终把群众呼声作为“第一信号”,紧紧围绕人民最关心最直接最现实的利益问题、与人民群众生活息息相关的现实问题开展调研,形成更多“沾泥土”“带露珠”“冒热气”、有思想有温度有品质的调研成果,推动人民群众“有感”的民生实事、关键小事得到有效解决。

启示四:做好人民政协调查研究工作,必须把实事求是的态度贯穿全程。履职实践中,我们要把实事求是的“实事”“求是”两个方面和调查研究的“调查”“研究”两个环节紧密结合起来,使调查研究的过程真正成为体现实事求是的过程。一方面,通过深入调查弄清“实事”,既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”,既听“顺耳话”又听“逆耳言”,切实把实际情况摸实,把存在的问题摸准,把群众的所思所盼摸透。另一方面,通过深入研究去“求是”,对掌握的各方面一手材料下一番思考、分析、综合的功夫,经过交换、比较、反复,去粗取精、去伪存真,把问题的本质和规律把握准确,把解决问题的思路和对策研究透彻,把一个个“问题清单”转变为“建议清单”,真正把调查研究做深做实。

(作者系市政协主席、党组书记)



新时代数智政协赋能全过程人民民主的创新路径研究

霍 琛

随着时代发展,大数据、人工智能、区块链等信息技术在推动社会进步中扮演着越来越重要的角色。面对新时代人民群众日益增长的民主参与需求,作为保障全过程人民民主的重要制度载体,政协也面临着全新的挑战与发展机遇。将现代信息技术融入政治协商制度,建设新时代数智型政协,可从全链条角度打通全过程人民民主的传导渠道,从全方位角度拓展全过程人民民主的参与空间,从全覆盖角度提升全过程人民民主的治理效率。

习近平总书记指出:“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”全过程人民民主既是社会主义民主政治的鲜明特点,也是进一步推进中国政治发展的重要目标。数智政协作为数字化发展的前沿探索,旨在充分发挥信息技术在政协工作中的优势,提升协商民主的质量和效率,增强政协履职的科学性和公信力。数智政协建设是深入贯彻党的二十大精神,落实践行全过程人民民主的重要举措。本文所说的数智技术,是指在第四代工业革命背景下,将图、文、声、像转化为信息数据和智能语言的现代加工、

储存、分析和传递技术,其中大数据、人工智能、区块链、物联网是该技术的重要内容。从数字到数智,意味着从技术的数字化革新演变为人与技术的融合式发展。自2021年全国各地启动数字政协建设以来,出现了“云场景”“云传播”“云知识”等相关数智应用,有力推动了数字型政协向数智型政协转型发展。通过“数智技术+政治协商”全面构建数智型政协,全力赋能全过程人民民主,让协商参与更广泛、协商实践更便捷、协商过程更透明,已成为各级政协的共同使命。截止到2021年,我国已有193个省级和城市的地方政府上线了数据开放平台,与国家数据共享交换平台对接,建立了数据共享“大通道”。在上述背景下,本文旨在通过对数智政协在全过程人民民主中的赋能作用和创新路径的研究,探讨数智化与政治协商的有机融合,为推动政协工作高质量发展提供有益的思考和建议。

一、数智政协对全过程人民民主的赋能作用

数智政协对全过程人民民主的赋能作用体现在多个方面,特别是在推进协商民主、提高意见表达水平和广泛凝聚共识等方面。

1. 推进协商民主的深度发展

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民



主。数智协商民主整合国家和社会两个层面的协商民主制度,将人民意愿以数据的形式更便捷地融入国家决策,把党的群众路线贯穿于民主决策的全过程,从全链条角度畅通全过程人民民主的传导渠道。数智协商民主可优化社情民意传输渠道,将数据分析传导机制融入全链条人民民主。一方面,数智协商民主能够在保障全链条数据的基础上整合碎片化信息,运用智能算法提取分析海量数据,把各方面的社情民意有效整合,并从中提取有益于社会发展和进步的观点。这种参与形式不同于传统的线下政治参与,不受时空的制约和限制,发挥跨越层级体制和跨越地理空间壁垒的作用,形成系统的、综合的、整体的社情民意,畅通各种利益诉求融入决策的机制渠道。另一方面,数智协商民主能够吸纳更为广泛的参与主体,优化社会群体在全链条人民民主中的参与空间。人工智能信息传播的低门槛属性,让更多社会大众能够利用大数据和人工智能表达观点和获取信息,为不熟悉数据处理的网络用户提供访问和分析信息的方法,从而更好更快表达诉求。这有助于全社会参与党和政府决策、执行、监督的各个环节,迅速掌握协商议题与协商实践的开展、落实与转化动态,把握政策执行情况,强化对党和政府工作的社会监督,促进公共领域发展、维护公共利益。

2.提升决策的科学化和民主化水平、提升全链条人民民主的咨政功能,广泛凝聚共识

数智政协将极大调动基层群众参与国家决策的积极性,促进决策的精细化和科学化,进一步彰显全过程人民民主的优越性。数智政协具备自动化处理能力,为协商主体参政议政提供分析整合功能,为决策提供了更可靠的数据支撑,让数据更具有咨政价值。比如,人工智能可以通过深度学习、智能影像和语音识别整合优化社会信息,以人工神经网络代替人脑作出最优化的决策方案,为政协委员参与协商提供辅助材料与数据支撑。同时,人工智能决策自身欠缺的政治立场、

人文精神与伦理意识会在具备以经世致用之才与爱国爱民之情的政协委员手中得以补充。协商民主实践中的人机融合,将更有利于发挥协商民主的独特优势,有效集中各种意见和建议,推动决策科学化和民主化。

数智政协通过信息技术的支持,能够更好地将不同委员的意见进行整合和对接,形成共识。在委员履职平台上,委员可以相互交流、互动讨论,深入了解不同委员的立场和观点,为形成共识提供了更多的机会和可能性。此外,数智政协还可以通过数据分析和人工智能技术,从海量的委员意见中提取共性和关联,帮助政协更好地把握全局,形成更加广泛的共识。

3.深度加强政协委员与公众的参与空间

首先,数智政协建设能够优化协商主体结构,拓展人民民主的全方位参与空间。数智政协建设所代表的“生态互联”“协同融合”的价值导向体现了全过程人民民主的全方位属性。基层协商民主的参与主体以相互熟悉的社区居民居多,民意覆盖范围不够广,而数智政协建设也会吸纳更高层级和更广泛的协商主体,包括社会各界代表人士、新阶层代表人士、社会基层代表等,从而优化了协商层次。

其次,数智政协激发参与主体的主动性,推动协商民主提质增效。数智政协坚持党对网络媒介和数智技术的领导,也保证了社会大众在网络空间中的平等地位,坚持了党的领导和社会平等参与的统一。作为国家与社会沟通的重要渠道,数智政协能够深化参政空间,培育公共精神,提升社会组织的协商意愿,能够打破传统中心化的信息壁垒,成为政治协商与基层社会协商之间的有效补充,以国家形态协商民主与社会形态协商民主的有效融合来带动国家与社会的良性互动。数智政协通过数字化平台,为公众参与政协工作提供了更便捷的途径。公众可以通过政协委员履职平台了解委员的提案和活动,关注议题讨论,表达意见和建议。数智政协还开展了线上调查和



网络民意收集,让更多的公众参与政协的议政活动。这种开放的公众参与方式,有助于政协更加准确地把握民意,反映社会需求,增强政协工作的公信力。

4. 优化议政决策过程,有助于推动社会多元共治

数智政协通过信息化技术的应用,优化了议政决策过程。委员履职平台可以实现委员之间、委员与政府部门之间的实时互动,使得政府的政策和决策更加贴近实际情况和民意需求。同时,数智政协可以利用大数据分析和人工智能技术,从大量的数据中提取关键信息,为政府决策提供科学依据,提高决策的科学性和准确性。

数智政协建设有助于推动社会多元共治,有助于推动社会全要素同频共振。数智政协将多元主体尤其是具有不同生活经验与背景的公民通过场景模拟技术集合到一起,打破时间空间限制,保留了多元主体的意见,也包容少数群体的声音,坚持了一致性和多样性的统一。以国家权力为基础的国家秩序与以人民群众为基础的自组织秩序在数智协商中交汇互动,体现了自上而下的顶层设计与自下而上的自我调适之间的互相补益。数智政协建设以数据融通和智慧服务为特征,激发新的民主管理和政府服务形态,推动多元主体共商共建共享的协同治理理念的形成,实现政府职能由分散向整体转变、由管理向服务转变、由封闭向开放转变,从而有效推动政府各部门数据融通开放,推动政府服务形式向精准化治理和一体化治理转变,形成统一领导、高度协同、数智协商的治理机制。总体而言,数智政协对全过程人民民主的赋能作用是积极的和深远的。它推进了协商民主的深度发展,提高了委员的意见表达水平,帮助政协更好地凝聚共识。这些都为政协工作的科学化、民主化、高效化提供了有力支撑。

二、数智政协赋能全过程人民民主面临的问题与挑战

1. 数据安全和隐私保护问题有待强化

数智政协涉及大量的敏感信息和数据资源,数据安全和隐私保护问题需要得到高度重视。建设数智政协,要践行全过程人民民主的价值旨归,坚持以人民为中心,如果过度依赖数智技术,那么通过数据分析和数理模型得到的咨政建议,可能存在价值失范的风险;建设数智政协,要高度重视数据的公共性,防止个别企业对数据的垄断;要警惕数据过度采集、数据利用率低、不同行业与不同部门之间数据不互通、要警惕数据信息的伦理风险、警惕“数字霸权”和“数字鸿沟”及克服数智技术本领恐慌等诸多问题。政府和相关部门需要加强技术防护措施,确保数据的安全存储和传输,同时建立健全数据隐私保护法律法规,保障公民的数据权益。

2. 数智政协人才匮乏,公众参与意愿不高

数智政协的发展离不开数字化转型和技术能力的支持,政府和政协组织需要积极培养相关人才,提高技术水平,加强对数字化工具和平台的应用,确保数字技术能够真正赋能政协工作。尽管数智政协提供了更便捷的参与途径,但公众参与意愿的不足仍然是一个问题。政府和政协组织需要进一步增加公众参与的吸引力,加强对公众意见的回应和反馈,鼓励更多的公众积极参与到政协的工作中来。

3. 工作效率与透明度有待提升

数智政协的建设旨在提高工作效率和信息透明度,但在实际运行中,如果平台操作不当或信息共享不畅,可能导致效率降低和透明度下降。政府和政协组织需要不断优化平台功能,提高信息共享的效果,确保数智政协能够更好地履行职责。

三、数智政协赋能全过程人民民主的创新路径

1. 政策与制度支持

在数智政协赋能全过程人民民主方面,政策与制度支持是至关重要的一环。政府应及时出台相关政策,鼓励各级政协组织积极开展数智政协



建设,并为其提供相应的资源保障。同时,需要建立健全相关制度,明确数智政协的职责和权责,确保其在政治、法治和制度上的合法性和规范性。一是加强立法和规划,明确数智政协的法律地位和职责范围,厘清政协委员的履职义务和权利,规范数智政协的运行机制。同时,通过制定数字化发展规划,明确数智政协的发展目标和路径,推动数智政协与国家数字化战略相衔接。二是通过完善法律或政协章程,赋予政协委员更多参与政协工作的权利,例如信息获取权等,增强委员履职的主动性和积极性。三是建立激励机制,鼓励政协委员积极参与数智政协工作,对积极履职的委员给予表彰和奖励,增强委员的工作动力。四是加强对数智政协工作的信息公开,向公众透明展示委员履职情况、提案处理进度、议政结果等,增强政协工作的公信力。

2. 平台建设 with 数据资源整合

数智政协应积极发展各类数字平台,以提高信息共享和数据整合的效率。政府和政协组织需要加大对平台建设的投入,确保平台功能的完善和稳定。同时,还需要加强数据资源的整合和共享,实现各级政协组织之间以及政协与政府之间的信息互通。一是建设统一的数字化平台,集成政协委员履职、议政信息、民意调查等功能,实现信息共享和交流,提高政协工作效率。二是推动数据资源整合,建设全面、准确、实时的数据库,为数智政协提供丰富的数据支持。三是采用先进的数据分析和人工智能技术,对海量数据进行挖掘和分析,提供科学的决策依据和政策建议。四是加强对数智政协平台的信息安全保护,确保数据的安全和隐私,防范网络安全风险。数智政协需要建立健全数据治理体系,明确数据收集、存储、传输、使用的规则,保障数据的安全和隐私。政府和相关部门要加强对数据的监管和保护,确保公民的数据权益得到有效保障。

3. 数智技术人才培养与委员履职能力提升

政府和政协组织需要注重数字技术与委员

履职能力的提升。一是为委员提供相关的数字化培训,提高他们运用数字技术参与协商、调研和决策的能力。建设数字化学习平台,为委员提供在线学习资源,帮助委员不断提升数字技术和专业知识。同时,政府和政协组织还应加大对相关人才的培养力度,提高技术人员和政务专业人员的素质,以保障数字化工作的顺利进行。二是加大对数字技术的投入,确保数字技术能够真正赋能政协工作,提高政协的科学决策水平。政协组织要为委员履职提供数字化工具支持,例如提供智能手机、平板电脑等设备,让委员能够随时随地开展工作。三是持续推进数字化治理,借助数字技术提升政府决策效率,为政协委员履职提供更好的支持和参考。

4. 推动数智化参与协商民主

从数字到数智,体现的不仅仅是词汇的改变,更体现了社会经济与政治行为模式的转变、国家治理重心的迁移和社会治理机制的调适。数智技术的融入,将改变协商民主的议题产生、宣传动员、对话互动、决策落实机制,引发协商民主场域、过程和内容的整体性变革。数智政协在推动全过程人民民主方面,应重点关注数字化参与与协商民主的推进。一是促进数字化参与。借助数字技术,建立网络参与平台,让公众通过互联网进行意见反馈、提案投递等参与活动。政协委员可以积极倾听来自网络平台的民意和意见,充分融入人民群众的思想和诉求。二是推动电子化提案。支持政协委员的提案电子化,实现线上提交、线上审核、线上反馈,提高提案处理的效率和透明度。三是强化社交媒体互动。充分利用社交媒体平台,开展政协委员与公众的互动交流。政协委员可以通过社交媒体发布履职信息、与公众进行在线互动,增进民众对政协工作的了解和参与。四是实行数智化协商。借助视频会议、网络研讨等技术手段,实现政协委员跨地域、跨部门的协商交流,促进多方利益相关者共同参与决策。同时,政府和政协组织需要做好对社会的宣传和



发挥界别优势 提升履职实效

廖朝兵

中国人民政治协商会议是中国共产党领导下的统一战线组织。人民政协设立界别,并由界别组成,全国政协由 34 个界别、省政协由 32 个界别、市县两级政协分别由 4—29 个界别组成,基本囊括了各个阶层与群体。以县级政协为例,探索界别设立与发挥作用的途径,充分彰显政协特色。

一、追本溯源,政协界别设置彰显中国特色

(一)界别厚植于中国五千年的文化根脉。自古以来,多民族融合是中华民族的重要特征。中华民族根植于东方大地上,她包容“不同”的存在,在保留特色的前提下,将少数民族等群体吸

纳至整体,共同构建成了和谐统一的中华民族。如佛教等宗教流派,进入本土之后,迅速摒弃与中华民族不相适应的内容,将自身文化与本土文化融合,形成具有中国特色的宗教流派。“少数民族界”“宗教界”等政协界别的设置,与我国的历史文化息息相关。

(二)界别源自于革命战争年代的初步探索。革命年代,中国共产党人团结全国大多数人进行了艰苦卓绝的斗争,对界别的形成进行了初步探索。1940 年,首次在党内正式提出了三三制政权建设思想。1948 年 8 月,毛主席电邀各民主党派负责人和无党派民主人士来解放区协商召开新

解释工作,让公众了解数智政协的意义和作用,增加公众对数智政协的认同和支持。

5. 提高意见表达水平和广泛凝聚共识

数智政协的发展应重点提高意见表达水平和广泛凝聚共识的能力,以更好地履行协商民主的职责。一是利用大数据分析技术,监测和分析社会舆情和民意,把握社会热点和民众关切,为政协委员提供参考和依据。二是鼓励政协委员与专家学者、行业代表、企业家等多方人士进行深入对话,增进相互理解,形成共识,推动多方参

与。三是引导建设信息共享平台。政府可以建设政务信息共享平台,实现不同部门之间的信息共享,为政协委员提供全面、准确的政策信息,促进有效决策。四是推进数字化协商。政府可以借助数字技术,推进政协委员之间和政协委员与政府部门之间的数字化协商,实现信息畅通和意见交流,以数智化赋能全过程人民民主的新实践。

(作者霍琛系市政协委员、民建市委会监督委员会副主任、市自然资源和规划局四级主任科员)



政协事宜。9月,参加新政协的代表名单最终确定,中共党员约占44%,工农代表与无党派民主人士约占26%,民主党派约占30%,初步厘别了界别的分类。

(三)界别发展于中国建设年代的客观实践。周恩来总理在《关于人民政协的几个问题》一文中指出:“为了扩大政协的代表性,首先要扩大参加政协的成分、单位和名额,使它能够代表全国各民主阶级、各民族人民的愿望和要求。”改革开放以后,中共中央在提出经与各方面协商确定的政协委员名单时,把所有政协参加单位都称之为“界别”。但1982年重新起草的政协章程并没有正式使用“界别”的提法。直到2004年修改政协章程时才正式认定了“界别”的概念。

(四)界别丰富于中国进入新时代的调整优化。进入新时代,政协界别不断丰富优化。2012年,党的十八大报告首次提出“界别协商”概念,党的十八届三中全会首次将界别工作纳入人民政协协商民主总体布局,2023年全国政协十四届一次会议“环境资源界”首次亮相。界别设置的调整与优化,践行了习近平新时代中国特色社会主义思想,扩大了政协的包容性和代表性,充分体现了政协作为统一战线组织的重要意义和作用。正因为有了界别,才共同组成了政协大家庭。

二、喜忧参半,县级政协发挥界别作用的现状与问题

以灌南政协为例,全县现有249名委员、19个界别,20人以上的有4个界别,5—20人的有13个界别,少于5人的有2个界别。今年,灌南政协将今年作为“界别建设提升年”,出台了一系列文件制度,将19个界别进行整合优化,构建了由5个专门委员会、6个联合界别、N个基层政协工委组成的“5+6+N”工作体系,建立健全县政协领导挂钩联系界别、各专门委员会对口联系服务界别的工作机制。2023年上半年共组织了17场联

合界别活动,工商联联合界别定期召开“有事好商量·灌南无难事”优化营商环境协商议事会,县政协教育卫生联合界别先后提出关于加强校园及周边食品安全监管的建议和关于解决实验中学西校区道路拥堵问题、消除安全隐患的建议,农业农村联合界别就推广使用全县农产品区域公共品牌多次开展深度调研,提出合理化建议。联合界别的活动开展,切实加强界别间团结协作,从不同角度、不同方向综合助力解决老百姓急难愁盼问题。

通过一段时间的实践,发现界别工作存在以下几个方面问题:界别意识不够强。部分委员对界别认识程度不够,以界别为单位组织开展活动明显偏少。部分界别也很少甚至基本没有以界别名义开展履职活动,委员也很少自觉代表本界别表达意见建议。工作效能发挥不够充分。界别建设提升年活动启动之前,界别工作基本上处于瘫痪的状态。活动启动以来,仍然一定程度存在平台阵地建设缓慢、活动不够积极等问题。召集人作用不够明显。各联合界别召集人多由党政部门负责人担任,本职工作比较繁忙,抓界别建设精力比较少,也导致阵地建设缓慢、界别活动较少。

三、齐头并进,政协界别作用发挥的路径

界别是人民政协产生、存在和发展的社会基础,也是政协特色和优势所在,要发挥界别作用,彰显政协特色,应着重做好以下五个方面。

(一)要在提升自身能力上增强界别作用。政协委员要发挥界别作用,首先是增强界别工作意识。地方党委政府在出台涉及民生等重要事项的决策前后,应重视与政协界别和委员的意见建议。政协委员在履职过程中,深化对界别协商重要性的认识,自觉树立界别意识,为界别协商工作营造氛围。其次需要提高界别委员的工作能力与专业技能,界别内的委员既要有本专业的知识技能,又要提高政治协商、参政议政等职能的业



务水平。一是要加强专业领域知识的提升,在工作过程中,聚焦专业领域,发挥专业所长,用好专家队伍,在参政议政中体现专业态度。二是加强统一战线能力的提升,界别委员要增强统战意识,进一步团结本界别群众,做好协调与联系的工作。三是加强协商议政能力的提升,充分利用政协平台,深入调查研究,提交围绕本界别的议案,解决界别群众与行业发展的“急”“难”“困”“危”等问题。

(二)要在参加政协协商活动中展示界别风采。每年的政协全会是发挥界别作用的最重要舞台,是界别委员展示自己成果的最好契机。在政协全体会议上,界别要以界别名义代表本界别委员和群众提交会议发言,充分反映各界别的意见与建议。在分组或联组讨论时,要界别编组协商界别重大问题;在专题议政性质的政协常委会议上,与议题相关的有关界别的政协委员要积极列席,发表自己界别对议题的看法,提出相应的对策建议;在政协主席会议上,相关界别政协委员如被邀请参加,要积极发表意见。另外,界别委员要积极参与对口协商、专题协商、界别协商,扩大界别委员的参与面和参与程度,提升各自界别的影响力。

(三)要在反映社情民意上体现界别优势。倾听群众呼声、反映群众意愿是界别委员的重要职责。一是要做好界别集体提案。界别集体提案要抓住相关的重大问题,集中集体智慧,提炼出共同的愿望和主张。每个界别每年都要召开两次以上界别座谈会,组织界别委员开展专题调研,深入了解界别群众的意见和诉求,形成集体提案,探讨形成解决问题的对策建议。对引起党委政府高度重视的提案,要通过多种方式,提高提案办理的成功率,落实本界别群众意愿。二是要反映群众心声。政协委员是党委政府联系群众的重要力量,界别的政协委员要立足界别,深入本界别群众和基层一线,客观真实地反映界别问题和群

众心声,及时形成社情民意信息上报,让党委政府掌握社会各界最真实的情况,了解群众所思所想所盼,发挥好界别在党委政府联系各界群众中的桥梁和纽带作用。

(四)要在调研视察上呈现界别作为。界别委员是社会精英,对各自领域有深刻的认识和真知灼见。一方面政协组织的调研视察,专业对口、研究同向的相关界别委员要积极参加,从专业视角对所调研和视察的问题提出自己独到见解,集中界别智慧形成高质量的调研视察报告,为党委政府科学决策提供高层次的咨询参考。另一方面要主动调研。从客观上说界别委员都是本界别群众中的优秀代表,是内行人、明白人,因此界别委员要围绕本界别重大问题开展主动开展调研,广泛集中不同层面和角度的意见建议,对有些涉及面较宽的问题,还可以组织跨界别的调研视察活动。充分发挥界别活动阵地作用,运用好界别智力密集、联系广泛的优势,将调研结果转化为促发展、惠民生的重要举措。

(五)要在完善机制规章上激发界别功能。一要做好后勤保障。政协组织要为界别活动开展创造有利条件,特别是要提供必要的经费。二要建立健全界别联系委员、委员联系群众的制度,用制度规范界别、委员、群众之间的联系,使界别工作由松散变为紧密。三要完善界别召集人制度。应从热心界别工作、履职能力强、有号召力、有责任感的委员挑选界别召集人,负责团结和带领本界别委员开展学习、组织活动、履行职能,同时对召集人的工作进行相关的考核与评价,提升召集人组织活动的积极性,切实解决“全会有界别、会后无活动”现象。四要加强考核。委员参加界别活动情况、撰写社情民意、政协提案要有记录,列入考核,作为下届是否留任的重要依据。

(作者系灌南县政协主席、党组书记)



在参与中监督 在监督中服务 为建设“强富美高”现代化新港城贡献政协力量

——市政协“助推‘十四五’规划实施”专题民主监督纪实

王进文 刘 沛 尹 侠

“深化陆海统筹,优化提升空间功能;坚持生态优先,着力打造生态美境;坚持以人为本,精致建设美丽城市”“应在加快构建全社会齐抓共管大格局、加强法治建设上下功夫,在大力弘扬社会主义核心价值观、面向城乡基层推进文明实践举措上下大力气”……在日前举行的市政协十四届九次主席会议上,围绕“‘十四五’规划实施情况”,市政府及相关部门与政协委员面对面集中协商议政。

今年,市政协把“助推‘十四五’规划实施”作为年度重点监督议题,并细分为“提高社会文明程度”“共建共治共享幸福港城”“建设美丽连云港”“推动服务业高质量发展”4个子题目,成立副主席任组长的4个工作组,10个委室、29个界别整体联动,统筹力量、协同推进专题民主监督。根本目的在于坚决贯彻市委关于“十四五”发展目标“攻坚突破年”的决策部署,凝聚起推动港城高质量发展的共识与合力,助推‘十四五’规划落地落实,以政协智慧和力量助力中国式现代化连云港新实践。

让“硬环境”更美 “软环境”更和谐

文化产业增加值规模及占 GDP 比重持续提

升;《寻找花果山》《云山红梅》等10余部作品获省级以上奖项;机动车、非机动车和行人守法率分别达99%、97%、99%;生活垃圾无害化处置率达100%……这一连串丰硕成果,显现着我市社会文明程度、城市品质的不断提升。

围绕“提高社会文明程度”主题,8月初以来,市政协专题民主监督第一组成员赴东海县、海州区、连云区等地深入走访调研,重点查看老旧小区、农贸市场、垃圾分类、道路设施等多处点位,并通过书面问询、召开座谈会等形式,广泛听取有关部门和基层群众的意见建议。在集体调研基础上,监督组委员还坚持问题导向,组织针对性视察活动,主动联系相关界别群众,了解社情民意,摸透实情。

翻开监督组提供的“三张清单”,能够发现其中罗列的问题有11条,委员们研究协商提出了多达7个方面20条工作建议。“坚持以人民为中心的发展思想,多办群众关心、基层需要、社会关注的好事实事,既要搞好基础设施等‘硬环境’,更要注重精神层面,打造崇德向善、文明和谐的‘软环境’。”在视察调研中,谢陈祥委员这样表达自己的看法。



城市环境品质持续提升是“文明门面”，市民文明素质不断提高则是“文明内涵”。市政协及广大委员始终坚持情为民所系、言为民所建、利为民所谋，为助力建设宜居宜业文明港城，不断满足人民群众对美好生活的向往，凝心聚力，务实笃行。

共建共治共享 托起百姓稳稳的幸福

“家门口开了专家工作室，在村里也能享受专家诊疗”“口袋公园、体育公园，现在环境美了，健身也更方便了”“政府扶持我们自主创业，现在生活更有奔头”“出台的长护险政策，为失能人员家庭减轻了不少负担”……在一份份问卷调查中，群众为生活悄然的改变点赞。

日前，围绕就业创业、社会保障、医疗卫生、教育体育等方面，市政协专题民主监督第二组开展群众满意度调查统计工作。委托市社情民意调查中心抽取全市6个县区、3个功能板块社会公众有效样本1000份，组织实施电话调查，并组织98位委员参与了微信小程序问卷调查，最终形成分析报告。

除了进行满意度问卷调查，民主监督组还先后赴医疗机构、社区食堂、就业服务站、银行网点等实地视察。“现场监督视察中，我们与相关单位协商互动，提出意见坦诚具体，针对性更强，整改也更及时、更有力。”王志坚委员说。在视察海州健身中心游泳馆项目与南广场综合体育中心时，委员提出要充分考虑健身锻炼人群停车问题，海州区与市体育局当即表示将同步开通地下停车场，增加地面停车位及停车引导指示。

“要聚焦民之所盼，通过加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提升群众的获得感和幸福感。”市民政局主要负责人表示，“政协具有包容各界、协调各方的独特优势，能够最大限度凝聚社会各界的思想共识，齐心协力营造共建共治共享的社会治理新格局。我也是一名政协委员，在担当委员职责和岗位职责的紧密结合中，

更加坚定了履职为民的信念和信心。”

厚植生态底色 绘就绿色画卷

在充分调研的基础上，组织委员与相关部门面对面协商，反馈情况、研究问题、形成共识、促进工作，是政协对口协商的显著特点和优势。不久前，市政协就“十四五”规划“美丽连云港建设”情况召开协商座谈会，组织市政协人口环境资源委员会及相关界别委员、专家与市自然资源和规划局、生态环境局、住建局、交通局、水利局、农业农村局等部门深入开展对口协商，实事求是通报情况，充分沟通意见建议，共同谋划办法举措，让协商式监督真正展现出“深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识”的生动景象。

“‘十四五’规划从空间美、生态美、城市美、乡村美、人文美等五个维度，对美丽连云港建设设置了62个指标，列了134个重点项目，目前，各指标、各项目正加快推进，其中23个指标已达到2025年目标要求。”围绕“美丽连云港建设”进行专题民主监督以来，市政协专题民主监督第三组召开情况通报会2场、专题讲座2场、座谈会3场，组织4个界别180余名政协委员参加，走访、联系相关领域专家和社会各界群众550余人次，既关注指标推进情况，注重听取专家分析意见，更关心群众切身感受，把“群众有感、群众满意”作为最终落脚点。

“两绿七廊、三轴两片”的市域国土空间开发保护格局基本构筑；连云港园博园建成开园，国家森林城市、国家卫生城市高水平建成；完成老旧小区改造292个，整治便民道路和背街小巷2350条；打通城区“断头路”25条，建成“一湾一环两带十二区”骑行体系；农村生活垃圾收运处置体系实现全覆盖……“盐河边上的小公园人气很旺，老人在步道上悠闲散步，儿童在游玩区嬉闹玩耍，三三两两的垂钓者不时收起一尾鱼。”王丽委员说：我们在监督调研中，还发现了这样一幅生态宜居的美丽画面，足以说明美丽港城就是



幸福家园。

助力服务业发展 激发城市新活力

“一体两翼”组合大港加速成型,30万吨级航道二期工程、徐圩港区30万吨级航道延伸、中哈数字化调度指挥中心等一批重点项目全面建成;生产性服务业持续向专业化、高端价值链提升,生活性服务业不断向便利化、品质化提升,服务业新兴产业加快发展;2022年,全市实现网络零售额903亿元、跨境电子商务交易额36亿元、农村电子商务交易额550亿元,均超额完成“十四五”中期预期目标……

“十四五”以来,全市服务业发展围绕《连云港市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》《连云港市“十四五”服务业发展规划》重点任务与节点目标,坚持以建设完善现代服务业体系为引领,加快服务业数字赋能、创新赋能、开放赋能和人才赋能,全方位激发我市创新动力和发展活力。市发改委相关负责人在情况通报中表示,立足“十四五”攻坚奋进的后半期,将紧扣目标任

务,突出重点领域,强化对规划实施、政策落实和重点项目推进的动态监测和跟踪,确保目标任务落地落实。

“城市规模的扩张、人气的聚集、产业的做大、经济的繁荣,均离不开服务业的发展和支撑。一个有活力的宜居城市,必定是服务业得到充分发展的城市。”市政协专题民主监督第四组在监督报告中写道,并提出要持续跟踪关注服务业发展情况,发挥界别委员优势作用,坚持问题导向,立足我市实际,深入调查研究,重点对构建现代服务业体系、发展现代物流业、培育壮大电商产业、做大做强旅游业、推动现代金融业改革发展等开展监督建言,着眼长远提出具有可操作性的对策建议,拿出高质量的监督调研成果,以高水平履职服务高质量发展。

(本文在2023年12月20日《连云港日报》要闻版刊发)





用心用情做好老干部工作

董淑欣

习近平总书记在全国老干部工作先进集体和先进个人表彰大会上强调:老干部工作部门和老干部工作者要用心用情、精准为老干部服务,努力在平凡的岗位上创造出不平凡的业绩!老干部是党和国家的历史见证者和奋斗着,他们拥有丰富的经验和深厚的理论素养,是我们的智囊团、宣传员和监督员。我们只有带着感情和责任,精心精细精准搞好服务,才能做好新时代老干部工作,把党和国家的温暖送到广大老干部的心坎上,才能把这支队伍的力量凝聚好、发挥好,引导广大老干部为党和国家事业发展作出新贡献。

一、提高政治站位,树立大局观念

老干部工作是党和国家的一项重要工作,承载着党中央、国务院和习主席对老干部的关心和爱护,我们必须充分认识到做好老干部工作的重大政治意义。牢固树立老干部工作是党的组织工作和干部工作重要组成部分的理念,把党中央关于老干部工作的各项方针政策落到实处。必须不断增强做好老干部工作的责任感和使命感,自觉端正对老干部的政治态度。必须做到对老同志的历史功绩永远不能忘,对老同志的光荣传统和崇高风范永远不能丢,对老同志尊重、关心、照顾的政策永远不能变,切实把握做好老干部工作的政治意义。必须充分认识到做好老干部工作的特殊性,认真总结和运用老干部工作成功经验,

坚持以制度建设为基础、以改革创新为动力、以实干精神为保证,拓展工作思路、采取扎实举措,统筹协调各方力量,构建齐抓共管的老干部工作格局。

二、提高责任意识,用心用情服务

老干部是我们党和国家的重要资源,我们必须给予他们应有的关爱和保障。一是坚持政治上关心,强化思想政治建设不放松。坚持政治待遇“基本不变”的原则,组织老干部按规定看文件听报告、参加重要会议和重要活动;抓好政治理论学习,采取符合老干部实际的形式,及时向老干部传达中央精神,宣讲党和国家大政方针和国内外形势,认真回答好老干部关心关注的重大热点敏感问题;加强离退休干部党组织建设,发挥好组织功能,确保每名老干部都置于党组织的教育、管理和监督之中。我们要尊重老干部的人格尊严和工作积极性,为他们提供展示自己才华和价值的平台。二是坚持生活上照顾,满腔热忱办实事解难题。要建立健全老干部的医疗保障体系,确保他们的身体健康;加快提升老干部医疗保健水平,切实提高老干部的生命健康质量;用好用足相关涉老政策,综合利用政府公共服务、社会优待服务和市场化服务,让老干部享受更多、更优质、更便利的养老服务。建立健全离退休干部特困帮扶的长效机制,对那些高龄重病、失



能失独、空巢独居及家庭负担重的老干部重点关注,加强关心关爱,不折不扣落实各项待遇,更好地满足老同志对美好生活的向往和期待。三是坚持精神上关怀,多措并举提升幸福指数。注重强化人文关怀,坚持寓教于乐,加强老干部活动阵地、学习阵地建设,依托老干部活动中心、老年大学等平台,广泛开展富有老年特色、群众喜闻乐见、有益身心健康的文体活动;创造条件,为老干部提供学习和锻炼的机会,让他们继续发挥自己的能力。注重加强心理健康服务,使老干部始终保持健康乐观的良好心态。必须紧跟时代发展,高度关注、准确把握老干部的多样化需求,努力把服务保障工作做实做细。

三、加强党组织建设,增强凝聚力和向心力

要加强离退休干部党组织建设。离退休干部党支部建设是党的基层组织建设的的重要组成部分。加强离退休干部党组织建设,对于贯彻落实党中央关于在政治上尊重和关心离退休干部的要求,进一步增强党的凝聚力和向心力具有十分重要的意义。要加大离退休干部队伍建设,配齐配强专职党务工作者。探索在老同志集中居住地、活动学习场所、兴趣爱好团体中建立基层党组织或临时党组织。要加强对老干部党的知识的培训,提升他们的理论素养和适应能力。通过培训,可以提高老干部的理论水平和党性意识,更好地适应和参与现代社会的发展,使他们紧紧围绕在党中央周围。

四、提高自身素质,提升服务能力

老干部工作者要不断提高自身素质,提升服务老干部的能力,提高老干部工作满意度。习近平总书记对做好老干部服务保障工作十分关心,指出“要牢固树立以人为本、服务为先的理念”,强调做事“贵在精准、重在精准,成败之举在于精准”。广大老干部工作者需要坚持精准化的服务理念,始终以感恩之心为老干部服务,想老同志之所想,急老同志之所急,全力帮助解决老干部

实际问题。一是提高思想政治素质。既要认真贯彻执行党中央制定的一系列关于老干部工作的方针政策,又要对老干部工作有强烈的事业心,深刻理解搞好老干部工作对党的事业发展的重要意义,还要树立全心全意为老干部服务的理念,确立竭诚为老干部服务的思想。二是提高专业素质。老干部政治待遇的落实具有很强的政策性,工作人员还必须加强老干部工作政策理论的学习和探讨,加强调查研究,既学习书本理论又依靠实践积累经验,不断提高为老干部工作的业务水平。三是提高职业道德素质。老干部工作是默默无闻的工作,工作人员要有勤奋刻苦、踏实肯干的务实精神。树立干一行爱一行的思想,有甘于奉献的敬业精神,不断提高为老干部服务的质量和标准,真心实意为老干部服务。真正做到立足本职守初心、精准服务担使命。

老干部是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。我们要明确老干部工作的重要性,只有带着责任,用心用情精心细心做好新时代老干部工作,思想上关心、精神上关怀、生活上照顾,才能让老干部的获得感更足、幸福感更持续、安全感更有保障。只有这样,才能更好地发挥老干部的作用,推动党和国家事业的发展。

(本文在 2023 年 7 月 18 日《连云港日报》刊发)





“繁”人繁事

——记市政协委员、市水利工程后扶中心主任周霆

李 军 李正平

“繁”，是他的口头禅。他，确实是一个繁忙的人，每天都在项目中奔忙，每天都在牵挂着后扶工作。但是，为群众办实事，却是“繁”而不烦，这是他人生的信条。他，被水库移民群众称为“贴心人”。而他自己却说：“我是一名水库移民后扶工作者，在这个岗位上，就应该向水库移民传递党和政府的温暖。”朴实的话语，彰显出他的人生准则和职业操守。他，就是市政协委员、市水利工程后扶中心主任周霆。

凡事必“繁” 见证责任担当

水库移民后期扶持是一件与民生息息相关的大事。“库区移民舍小家为大家，为了国家和整体利益，作出了巨大贡献。因此，水库移民后扶工作无小事，即使工作再繁杂，我们也必须事事要做到位，让水库移民生活的更好，是我们后扶人的责任。”周霆是这样说的，也是这样做的。

连云港市是一个水库移民大市，新中国成立以来，全市相继建成石梁河、小塔山等大中型水库11座，有12.16万人纳入大中型水库移民后期扶持范围，扶持人口占全省近一半，为江苏省最多。水库移民分布东海、赣榆及海州等43个乡镇、场、街道的653个行政村。水库移民人数多、涉及的镇村多，情况非常复杂，为了确保后扶资



金的每一分钱都能充分发挥效益，周霆坚持民生为先、服务至上，创造性提出了“一二三四五”工作法，即围绕一本规划、强化两级督查、注重三方结合、实行四项公示、抓好五个环节。“围绕一本规划”，就是结合村庄的实际情况，研究制定“一村一策”“一村一品”后扶规划。在这本规划上，周霆付出了巨大努力和心血，全市653个水库移民村，他做到村村到，白天跑现场，晚上回来与工作人员一起整理资料，琢磨规划。“那段时间真的很‘繁’，数字与文字如同‘繁星’在脑子里打转。”周霆打趣道。在强化两级督查上，周霆经常性带领市、县（区）后扶人员深入村庄、工地开展督查。



“跑断了腿，磨破了嘴”是督查工作的真实写照上。“本来可以委派任务给基层督查，我们只需抽查就行。但是，周主任却要求我们村村到，他是真的不怕‘繁’。”面对同事们埋怨，周霆却始终坚持原则不放松。正是因为他的不怕“繁”，从而确保移民项目移民享、移民资金移民用。在“注重三方结合”上，周霆提出水库移民后扶项目监管方面做到群众监督与专业监理相结合、常规检查和随机抽查相结合、工程实体与内业资料相结合。“实行四项公示”就是要求做到项目审批、项目招标、项目变更、资金使用全程公开、项项公示。“抓好五个环节”就是抓好项目立项、方案论证、项目招投标、项目档案、项目验收五个环节，确保后扶项目真正实现阳光操作。移民群众的知情权、参与权、监督权得到了最大限度的发挥。

“人家都是‘大道至简’，他却是事事要‘繁’。”开始的时候，同事也多有不解，但随着后扶资金的投入越来越多，同事也体会到“繁”的道理和好处。事“繁”即保证了后扶工作实效，也达到了事“廉”的目的，更是保证了后扶项目建设质量和资金的安全有效使用。多年来，连云港市共计投入水库移民后扶资金约 42.44 亿元，实施各类水库移民项目 5174 个，水库移民后扶成为连云港乡村振兴的中流砥柱。周霆这个水库移民群众心目中的“贴心人”也被戏称为“管家婆”。

“繁”而不烦 彰显为民情怀

2008 年 3 月，周霆走上了水库移民后扶岗位，他始终坚信“没有调查就没有发言权”，只要用心，事情再“繁”没有干不成的。从走上水库移民后扶工作岗位的第一天起，他就与其他工作人员一道，走村串户，深入县区、镇村、贫困农户开展调研，了解水库移民村和移民群众家庭的真实情况，掌握鲜活而详实的第一手资料和准确信息。多次参加或主持召开由县区、镇村后扶干部、移民群众代表和致富能手、企业代表等参加的座谈会，不厌其“繁”地听取库区、移民村群众的意见与建议。尤其是近年来通过走访，周霆提出要改变过去“撒胡椒面式”的后扶做法，他大胆创

新，提出以聚合资源、聚力打造、聚焦增效，从过去的“一指禅”到现在的“收拢五指握成拳”，集中资金办大事，突出产业帮扶，授人以渔，大力开展产业扶持类项目建设，发展壮大村集体经济、带动贫困人口在家门口就业。而这一建议与国家脱贫攻坚战略及省市后扶工作部署十分契合，也得到了基层水库移民群众的大力支持。

在推进赣榆区黑林镇后扶项目时，周霆建议集中资金围绕特色水果产业发展，从解决丘陵山区灌水难问题出发，利用水库移民后扶资金改造农田灌溉系统，大力发展高效节水农业设施，累计铺设滴灌、管灌管网 59 公里，实现“引水上山、引水入田”；为发展壮大水果产业，又主导配套建成钢结构厂房 12 座、农业种植大棚 2.9 万平方米、分拣中心 1 处、智能灌溉控制系统 1 处、仓储中心 2 处以及电商服务中心等，配齐全链条水果产业发展的“硬件”。同时还注重加强移民群众实用技能培训，提升水果种植、仓储、销售、深加工等方面的“软件”配置。如今的黑林已焕然一新，“果香黑林”远近闻名。

在周霆的推动下，全市共利用水库移民后扶资金建成钢结构标准厂房、电商服务中心及仓储冷库等约 35.9 万平方米，配套农产品深加工及交易市场 6 座，建成粮食烘干服务中心 2 座、5250 平方米，新建农业大棚 5.8 万平方米，新增及改善丘陵山区节水灌溉 8 万亩。在产业项目的扶持下，移民村特色水果种植、服装加工、工业集中区建设成绩斐然。厂房租金、地方税收多渠道流入，土地升值、农产品增收全方位提升，家门口就业、不出村致富成为现实。一个个稳定长效的项目、产业，正为连云港市乡村振兴支撑起一片美好的天空。

为了让水库移民真正享受后扶政策带来的红利，周霆与他的同事们还针对水库移民村基础设施薄弱的实际，加大基础设施建设力度，主要扶持项目是与移民息息相关的农村基础设施建设、社会公益事业等。南辰新型农村社区就是一个显著的代表。在周霆的建议下，东海县以“宜



居、绿色、环境优美”为目标,借助国家避险解困政策,将东南辰、郑庄、东尧3个水库移民村整体异地搬迁,在南辰平地建成一座新型农村社区,为实现“住得好”还配套修建了6000平方米的公园广场,以及近1.2万平方米的村民服务中心、超市、影院、商铺等的公共服务设施。如今走进南辰社区,一栋栋白墙红瓦的两层大气别墅映入眼帘,宽敞的水泥路,造型新颖的路灯,路旁的绿化,把村庄装点的景色如画。几年来,在周霆与他的同事们共同努力下,全市建成“美丽库区 幸福家园”及美丽移民乡村示范村47个,累计新改建水泥路2350公里、铺设沥青路515公里,安装太阳能路灯3.1万余盏,村庄绿化美化85万平方米,治理村庄河道39.5公里,新建卫生室22座、幼儿园8座、村民服务中心35座等,水库移民安居乐业,幸福指数节节攀升。在周霆与同事们的共同努力下,我市水库移民后扶工作取得显著成效。黑林小芦山、石湖尤塘、班庄前集、浦南江浦等村获评“江苏省特色田园乡村”;黑林镇东村、塔山大探马村及石梁河西朱范村被评选为江苏省“美丽库区 幸福家园”示范村;黑林大树村、塔山太平村及石梁河南辰社区入选由省水利厅、文明办等5部门评选的“水韵江苏 幸福‘移’居水库移民乡村振兴先行村”。连云港还代表江苏省首次承办水利部南方片区水库移民后扶工作座谈会,我市水库移民后扶成果受到水利部和与会各方充分肯定。周霆本人也获得“市脱贫攻坚专项记功”奖励。

“繁”语不凡 科学建言献策

在做好水库移民后扶工作的同时,周霆还把关注民生热点、提升履职成效作为一名政协委员工作的出发点。作为一名政协新兵,他从提升个人修养抓起,认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共二十大精神,不断提升政治领悟力、政治判断力、政治执行力。特别是围绕政协委员履职、水库移民后扶工作实际,系统的学习乡村振兴战略规划、幸福河湖

建设、工程项目建管等方面的政策、法规以及规范文件,进一步拓展知识储备,提高工作能力。周霆还围绕后扶项目建设、民生热点问题、优化营商环境等,通过入村、进企、到点开展工作调研,详细了解基层情况、关注群众意向,增强服务的准确度。

作为一名政协委员,周霆积极参加市政协组织的“保障粮食安全·助力乡村振兴”“话环境、招项目、谋发展、促振兴”“加快临港产业绿色转型发展”“集中读书活动暨调研乡村振兴样板村建设”“调研石梁河水库片区乡村振兴示范区建设”“视察赣榆区农村人居环境整治工作”等专题调研活动。积极参加市政协及界别组织的各项学习会、研讨会及培训班等。活动中积极发言、认真讨论;工作中常学常思、善于总结。在建言献策上,周霆通过多次实地走访、调研,围绕解决实际问题、民生热点,先后提交《关于打造海陵湖-塔山湖“两圈一带”推动乡村振兴的提案》《关于提升东盐河以东片区城市水环境的提案》《关于系统开发构筑海陵湖文旅新生态推动区域乡村振兴的建议》《关于推进居民小区消防工作综合治理的建议》等多份政协提案及社情民意信息。

“繁”我一人,幸福千万家。

周霆以责任与担当,在实际工作中践行着为民情怀,也用责任与担当诠释了一名政协委员的初心与使命。





苏东坡三过海州

——东坡先生与海州的人缘地缘情缘诗缘研究

金建猛 王玉娟 赵鹏

东坡先生一生走遍祖国大地,人间处处有东坡。海、古、神、幽、奇的连云港,也是东坡流连忘返、梦魂牵绕的地方。先生一生三过海州,62岁谪居海南仍然念念不忘在海州的岁月,“我昔登胸山,出日观沧凉。欲济东海县,恨无石桥梁。今兹黎母国,何异于公乡。蚝浦既黏山,暑路亦飞霜。所欣非自调,不怨道里长。”(《和陶杂诗十一首》)

东坡先生三过海州

第一次为1074年8月,苏东坡时任杭州通判,从杭州专程来海州,为即将离任的好友、诗友、政治盟友海州知州孙巨源饯行。《永遇乐·长忆别时》《更漏子·水涵空》记录了分别时的深厚情谊。

第二次为1074年10月,苏东坡由杭州通判升任密州知州,再次路过海州,重访老朋友战斗过的地方,凭吊先辈石曼卿,留下了《和蔡景繁海州石室》《次韵陈海州书怀》等著名作品,热情讴歌了海州山川人文之美。

第三次为1085年,苏轼调任登州,过海州,观海州高丽亭馆,“叹其壮丽,留一绝云”“檐楹飞舞垣墙外,桑柘萧条斤斧余。尽赐昆耶作奴婢,不

知偿得此人无。”讽朝廷奢靡,哀百姓流离。

东坡先生与海州的人缘地缘情缘诗缘

与海州的人缘。东坡先生自称“吾上可陪玉皇大帝,下可陪卑田院乞儿。眼前见天下无一个不是好人。”先生一生游历天下,结缘天下,人脉资源丰富。在海州人脉的资源中,孙巨源、陈知州、石曼卿、徐君猷最为出名。孙巨源,江苏扬州人,博学多才,因不满王安石推行的激进变法与苏轼同年出京为官,孙巨源外放任海州知州,苏轼外放任杭州通判,苏轼第一次来海州即为孙巨源而来。陈知州,名失考,曾任四川眉山县令,时任海州知州,为苏东坡极为敬重的曾经的家乡父母官,与其诗词唱和很多,苏轼将其誉为“古之贤臣”(《浣溪沙·赠陈海州》)。石曼卿,北宋文学家、书法家,时有“诗豪”之称,1033年为海州通判,是苏轼恩师欧阳修挚友,石棚山上有很多石曼卿的遗存遗迹。徐君猷,东海人,苏轼贬谪黄山时为黄州太守,与苏东坡一见如故,待苏轼“情同骨肉”(苏轼语)。

与海州的地缘。苏东坡结缘海州,与苍梧山有很大关系。苍梧山即现在的云台山,古称“郁洲



山”，唐宋时称“苍梧山”，明朝天启年间始称“云台山”，宋时与蓬莱方丈齐名，传有道士十余人，在此修炼皆得道成仙。苏东坡8岁时进入天庆观官办小学读书，启蒙老师即为眉山道长张易简，倍受张道长青睐。苏轼一生钟情道教。他对苍梧山赞赏流连不已，“郁郁苍梧海上山，蓬莱方丈有无间。旧闻草木皆仙药，欲弃妻孥守市闾。雅志未成空自叹，故人相对若为颜。酒醒却忆儿童事，长恨双凫去莫攀。”（《次韵陈海州书怀》）。另外，海州和徐州为近邻，苏东坡曾任徐州知州两年多，并且先后在浙江杭州、湖州，山东密州、登州任知州，往返间可顺道过海州。

与海州的情缘。“但愿人长久，千里共婵娟”情谊之重，对苏东坡来说是人生的重要支柱，他一生誉满天下，情满天下，对海州的情缘中，既有对老朋友孙巨源的敬佩怀念之情，对前辈石曼卿的膜拜敬仰之情，也有对早年父母官陈知州的故乡之情，以及未登临苍梧山的感慨之情。

与海州的诗缘。东坡先生“一生好入名山游”，可以说走到哪写到哪，写到哪火到哪。他歌咏海州或记述直接与海州有关的诗词多达36篇，比较著名的就有数十篇。如《次韵陈海州书怀》《和蔡景繁海州石室》《次韵陈海州乘槎亭》《永遇乐·长忆别时》《次韵孙职方苍梧山》《二疏图赞》等。另外，东坡先生与赣榆县令陈德任，海州团练副使朱服等也有诗词唱和。

东坡先生是一座光芒四射的灯塔，也是一座取之不尽、用之不竭的金山银山，先生驻足过的每个城市都建有苏轼纪念馆，或成立苏轼研究会。江山也要文人捧，清朝诗人江逢辰曰“一自坡公谪南海，天下不敢小惠州”，东坡先生对海州的热爱、赞美、留恋之情，我们应该万倍珍惜、深度挖掘，以再现东坡先生的万丈光芒，焕发古海州的青春气息。

苏东坡与海州的历史研究与传承，还没有真正开始，我们建议从三个方面入手，构建苏东坡与海州研究与传承的框架。

一是搭建苏东坡与海州文化研究的平台。成立社会认可的官方或民间研究机构，也可由史志办、文旅部门将其列为文化遗产的内容之一。搜集整理挖掘苏东坡与海州的文化、人文渊源，重点包括苏东坡歌咏海州的诗词文赋，与海州的历史名人、亲朋好友的唱和往来，驻足海州的历史遗迹如苍梧山景疏楼、石室、乘槎亭等。

二是由政府有关部门主导重建苏东坡钟情钟爱、素有“淮海东来第一楼”的景疏楼。关于景疏楼，苏东坡曾数次登临，在景疏楼饮宴赋诗，对景疏楼赞美有加，将其与镇江“天下江山第一楼”的多景楼并列于其诗词中（《永遇乐·寄孙巨源》“唉长忆别时，景疏楼上”，《送赵寺丞寄陈海州》“景疏楼上唤蛾眉，君到应先诵此诗”）。史载景疏楼为北宋石曼卿所建，石曼卿为海州通判时，因仰慕西汉贤臣东海人疏广、疏受叔侄俩筑散金台的遗事遗迹建景疏楼。苏东坡在《次韵孙巨源》诗中自注“巨源近离东海郡，有景疏楼”，《嘉庆海州直隶州志》载石曼卿为通判时“以州西北二古墓为二疏墓刻碑其旁，后遂收入图经，建有景疏楼”。景疏楼一直为宋明时期海州文化名楼。金代文坛领袖党怀英、明代政治家文学家林廷玉都曾登临景疏楼，饮酒赋诗，抒发情怀。党怀英仰慕石曼卿，曾数次登临景疏楼追忆“芙蓉仙人”石曼卿。他在《胸山驿亭阻雨》一诗中写到“景疏楼下无边水，暂濯尘缨可自由”。明人林廷玉贬海州通判时创作《胸阳八景》，诗中写到“暘谷朝霞金罩柳，疏楼夜月玉笼松”，“疏楼夜月”列入胸阳八景。满清入关后，景疏楼渐少提及，而今景疏楼在海州人的视野中完全消失，令人唏嘘不已。我们认为作为海州文化传承的一个载体，景疏楼的重



建可列入古城复兴建设计划。

三是找寻东坡先生心仪的“胸阳临海石室”。石棚山因巨石天然屹立如棚而得名,因石曼卿种桃、读书、宴饮而扬名。我们这里要浓墨重彩推出的是消失在人们视野或者被人们误读的石曼卿精心打造的“石室”。“石室”绝不是现在石棚山上的那个所谓有“石凳”“石床”猫耳洞似的“石室”,而是一座掩映在万花丛中、集音乐舞蹈宴饮等功能于一体的大型场馆。东坡先生在《和蔡景藩海州石室》长篇古诗中,对海州石室进行了由衷的赞美,读后令人心旷神怡“芙蓉仙人旧游处……倚天照海花无数……”“花间石室可容车,流芳宝盖窥灵宇”用一首长达 280 字的七言古诗去叙述一个石室,在苏东坡的记述诗中还不多见,可见石室对苏东坡印象是多么深刻。多年以后,苏东坡在黄州《答景藩贴》中仍然对当年游览石室记忆深刻“胸山临海石室信如所谕,前某尝携家一

游,时有胡琴女就室中作《薄索凉州》(乐曲名),凜然有冰车铁马之声……”。金人党怀英对石曼卿与石室亦是念念不忘。他在《胸阳吊曼卿》一诗中写到“铁马冰车断遗响,桃花石室自春风”。到了明代,曾任南京都察院都御史的林廷玉贬谪海州时,创作了《胸阳八景》诗,更把“石室春风”“疏楼夜月”列入胸阳八景,成为明时海州最为著名的打卡地,至今“胸阳八景”仍为海州旅游宣传广告招牌,只是盛名之下难以找寻“疏楼”“石室”踪迹,令人感慨万千。我们建议,依据苏东坡、党怀英、林廷玉等大文豪的文字记述,在石棚山的万花丛中重建石曼卿的春风石室,重现石室当年的耀眼光彩。

(作者金建猛系市政协社法民宗委原主任、二级巡视员;王玉娟系市政协社法民宗委副主任;赵鹏系市司法局法治调研处处长)





灌南县政协开展“爱心筑梦·情暖学子” 助学活动

灌南县政协办公室

近日,灌南县政协联合省委驻灌南县乡村振兴帮促工作队开展“爱心筑梦·情暖学子”助学活动,资助全县百于名贫困学生。

“爱心助学”是灌南县政协打造的特色助学品牌。今年 11 月份,县政协联合省委驻灌南县乡村振兴帮促队发起“爱心筑梦·情暖学子”活动,工作队筹集 16 万元助学金,部分政协委员积极捐赠物资,合力推动此次助学活动顺利进行。

灌南县政协主席廖朝兵对省委驻灌南县乡村振兴帮促工作队的支持表示感谢,表示将继续发挥政协联系广泛、资源丰富的优势,联合更多的社会力量开展助学活动。他还向受资助学生表示问候和祝福,希望孩子们树立自尊、自爱、自立、自强和奋发向上的精神,珍惜学习机会,学好本领,将来为国家建设、为灌南高质量发展出力尽责。





海州区政协推动委员企业与金融机构合作交流

海州区政协办公室

为进一步发挥政协作为专门协商机构优势作用,更好地为广大民营企业和金融机构搭建平台,实现需求精准对接,助推双方共同发展。近日,海州区政协开展委员企业与金融机构合作交流活动并召开座谈会。

活动中,委员们先后听取了中国人民银行连云港分行相关负责人讲解数字人民币推广使用情况,连云港东方农商银行相关负责人解读惠企金融产品,参与了数字人民币使用体验,东方农商银行为6家委员企业现场预授信。

会议指出,金融机构要坚持浇灌金融活水,优化服务流程,把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域,助力企业渡过难关、加快发展。企业要坚定发展信心,通过诚信经营、规范管理,努力打造合作共赢生态,不断开创银企合作新天地。政协要进一步发挥专门协商机构优势作用,更好地为广大民营企业和金融机构搭建平台,实现需求精准对接,助推双方共同发展,为促进实体经济高质量发展建真言献良策。



连云区政协召开街道(园区)政协工委工作座谈会

连云区政协办公室

近日,连云区政协召开街道(园区)政协工委工作座谈会。区政协主席会议成员、各专委会主任、各基层政协工委主要负责人参加会议。

会议集中学习了党的二十大报告关于“发展全过程人民民主保障人民当家作主”的内容,各街道(园区)政协工委交流了2023年工作开展情况和2024年工作思路。

会议认为,今年以来,各街道(园区)政协工委立足自身工作实际,认真履职尽责,主动服务中心,扎实推进协商议事工作开展,助推解决了老旧小区惠民水站、充电桩设置、太阳能路灯安装、为民大食堂建设等一批涉及东部城区人民群

众切身利益的民生实事,工作成效明显。

会议指出,各街道(园区)政协工委要深入学习贯彻党的二十大精神,准确把握街道(园区)政协工委职能定位,不断推进基层协商民主向纵深发展;要树立“协商于民、协商为民”理念,聚焦党委政府关注的要事、保障改善民生的实事、基层治理的难事开展广泛多层次协商活动,提出破解难题的意见建议,推动相关问题解决;要注重守正创新、打造亮点,将协商议事工作的经验做法总结出来、宣传出去,讲出协商“好故事”、唱出协商“好声音”。





冬季养生要注意这四点

起居调养

冬三月应“早卧晚起”。冬季昼短夜长,天寒地冻,而“三九”又是天气最寒冷的时候,我们应该顺应天时,适当调整作息时间,早睡以养阳气,迟起以固阴精。早卧晚起是相对而言。一般认为比平日早睡、晚起半小时就可以,并不是睡得越多越好。在条件允许的情况下,也可以等太阳升起再起床,特别是老年人和有心脑血管疾病的人群,醒后可以躺在床上伸伸懒腰、揉揉胳膊和腿,身体舒展后再起床。

饮食调养

俗语说“三九补一冬,来年无病痛;今年冬令补,明年可打虎”。可见,冬季是“冬令进补”的好时机。这阶段,大家喜欢用一些温补的食物,比如羊肉、山药、板栗、鸡肉等;还有一部分喜欢药物进补,比如膏方。膏方多为甘甜滋润补养的药物,服用时感滑润爽口,既能进补,又能治病。有病治病,无病防病,所以现在冬季进补膏方已成为一种时尚。进补的同时要注意,不能一味的进补,平时日常饮食宜多样化,注意谷、肉、果、菜的合理搭配,辨证施补,缺什么补什么,不宜过食辛辣燥热、肥甘厚腻的食物;适当多吃一些具有补益津液的食物,如百合、梨、萝卜、白菜等,以维持肾中阴阳的平衡。

运动调养

冬季减少运动才符合“冬藏”的原则。

事实上,减少运动并不意味着完全不运动。要知道,冬季气候寒冷,人体汗孔闭塞,体内的热气散发不出去,很容易生内火;因此很多人会出现留鼻血、口腔溃疡、口唇旁起疱起皮、长痘痘等问题,这些是阳气郁积于体内而生火的表现。所以说,天气虽然越来越冷,但要坚持少量运动。

保健调养

1. 足浴泡脚:民间有“天天泡脚,胜过吃药”的说法。脚有人体第二心脏之称,但其离心脏位置最远,负担最重,容易引起血液循环问题,故有“人老脚先衰”的说法。“百病多从寒起,寒从脚下生”。平时洗脚应在夜晚临睡前,温度在 40-45℃ 为宜,水要淹没脚踝,时间在 10-15 分钟,加上红花、艾叶等活血化瘀中药更佳。这样既可以保持足部温暖,顾护阳气,还可改善部分睡眠质量,一举两得。

2. 艾灸:艾灸是用艾叶制成的艾条、艾柱,点燃产生的艾热刺激人体穴位或特定部位,具有温经散寒、活血通络、扶阳固脱、升阳举陷、防病保健的作用,尤其适宜冬季御寒保健。中医养生强调整体性,可灸关元、气海、肾俞、督脉等部位,从整体温经补阳,抵御寒邪,提高人体免疫力,达到养生保健目的。

(来源:航空总医院)