2020 年第 6 期

（总第 141 期）

主办：政协连云港市委员会

编委会

名誉主任：邸占山

主　　任：陈佑龙

副 主 任：张孝昌　明　磊

委　　员：钱　梅　李建平　杨向东　王以标
刘宝萍　王丙模　李建良　孙银能

编辑部

主　　编：明　磊

责任编辑：尹　侠

邮　　箱：lygzx1306@163.com

电　　话：0518--85816159

印　　刷：连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象：全市各级政协组织，政协参加单位，
市政协委员，部分城市政协

目　次

领导讲话

3　在全市政协工作经验交流会上的讲话

/ 王加培

7　在学习《习近平谈治国理政》第三卷座谈交流会上的讲话

/ 王加培

建言重点

11　关于加快推进港城市域社会治理现代化的调研报告

/ 市政协社法民宗委

13　推进“四化同步”提升基层治理效能

/ 孙传先

15　加快公共服务设施建设　提升社会治理科技水平

/ 高海洋

学习研讨

18　深刻认识多样性和一致性的内涵及其关系

/ 秦海明

21　坚定制度自信　勇于实干担当

/ 王万军

24　政协委员要把责任扛在肩上

/ 李宜庆

协商民主

26　青口镇“有事好商量”协商议事室

27　高公岛街道“有事好商量”协商议事室

提案故事

28　提案工作调研六安行

/ 汪昌国

走近委员

31　抗疫战场上的疾控卫士

——记市政协委员、市疾控中心副主任许雷

/ 魏　玮

33　抗疫领头兵　服务急先锋

——记市政协委员、灌云县住建局副局长江劲松

/ 王良海

连线县区

35　赣榆区政协助力企业登记审批服务事项进入“跨省通办”新模式

/ 赣榆区政协办

35　东海县政协召开“十四五”规划编制专题议政常委会议

/ 东海县政协办

36　海州区政协第二期委员大讲堂开讲

/ 邓　琳

文史天地

37　英烈金玉山抗击日寇血洒灌河东三岔

/ 方明校　殷　倩

养生保健

39　好脾胃　养出来

倡 议 书

40　连云港市全民阅读倡议书

封　　面：市政协委员、市疾控中心副主任许雷

/ 钱正军　摄

封　　二：图片新闻　/ 陈　翔等　摄

封　　三：图片新闻　/ 王统庠　摄

封　　底：晨露轻吟　/ 王统庠　摄

本期插图：　/ 霍效新等　摄

在全市政协工作经验交流会上的主持讲话

(2020年11月6日)

王加培

这次会议是全市政协系统在“两个大局”大背景下,推进学习贯彻党的十九届五中全会精神走深走实的重要举措;是在“两个百年”交汇之期,号召全市各级政协组织展现更大作为的具体行动。会议的主要任务是学习贯彻党的十九届五中全会精神和全国地方政协工作经验交流会、全省政协工作经验交流会精神,总结交流经验,研究推进举措,推动全市政协工作不断迈上新台阶、谱写新篇章。

刚才,六位同志作了很好的交流发言,同志们的发言既有理论层面的探索思考,又有实践层面的总结提炼,体现了很高的政治站位,体现了对政协性质定位的精准把握,体现了围绕中心服务大局的履职原则,体现了改革创新的精神。中央和省市委政协工作会议召开以来,全市政协系统坚持以新思想为指导,自觉把政协工作放在特殊之年、非常之时的大背景中谋划和推进,党的建设实现新提升、理论武装得到新加强、服务大局取得新成果、凝聚共识有了新突破、制度建设迈上新台阶,在决战决胜大战大考中发挥了政协优势,彰显了政协作为。

各县区政协认真贯彻落实中央和省市委政

协工作会议精神，各项工作紧起来、严起来、实起来、活起来，创新的活力竞相迸发，取得的成绩可圈可点。东海县政协27个协商课题、38项履职重点均纳入党政总体工作部署，收集意见建议3600多条，形成并转办建议清单1571件，其中一至三季度办理落实清单929件，有效转化率91.3%，全力助推重大项目、重点工作、重要事项。灌云县政协建立健全奖励激励、履职考核、履职保障等机制，激发委员履职活力；高水平打造集协商议事室、政协文史馆、委员工作室、书吧、茶吧于一体的县级协商议事平台，为委员履职创造良好条件。灌南县政协切实加强党的建设，以专委会为依托，按照组织关系一方隶属、参加双重组织生活的要求，成立5个功能型党支部，实现政协党的组织和党的工作“两个全覆盖”。赣榆区政协建立镇级政协工作委员会，提名15个镇党委副书记为职务委员，兼任政协工委主任；加强委员队伍建设，累计组织200多名委员赴井冈山等地开展集中培训。海州区政协建立界别联系镇街制度，针对征地拆迁、旧城改造等矛盾易发点，协助基层党委政府做好政策宣传、释疑解惑、理顺情绪、矛盾化解工作；以网络直播方式开展协商议事，引起万人同时在线观看，千人留言点赞互动。连云区政协围绕破解民营企业“融资难”“融资贵”问题举办自贸区政协委员沙龙，提出的“建立自贸区企业互助基金”、“增资金海小额信贷公司”等建议被区委区政府采纳。对于这些好的经验、好的做法，我们要进一步总结、提炼和推广，并逐步上升到制度层面，让人民政协的制度效能在连云港得到充分释放。

下面，我就进一步贯彻落实中央和省市委政协工作会议精神，做好下一阶段全市政协工作，再讲几点意见。

一、牢牢把握学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神这一政治任务，以更高站位强化理论武装。党的十九届五中全会是我们党站在“两个一百年”历史交汇点上，对开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出战略决策的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，是全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件，充分体现了党中央高瞻远瞩、总揽全局、深谋远虑、运筹帷幄的战略眼光，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了战略指引。全市政协系统要坚决听从党中央号令、听从习近平总书记指挥，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，满怀信心迎接中国共产党成立100周年，奋力开启现代化建设新征程。我们要把学习宣传贯彻五中全会精神，作为全市政协系统当前和今后一个时期的重要政治任务，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，进一步发挥政协专门协商机构的优势作用，为推动五中全会精神落地见效广泛凝聚人心、汇聚智慧、积聚力量。要建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，健全完善党组中心组引领学、常委会议专题学、委员培训集中学、机关干部定期学等制度机制，不断提高政协队伍政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。要坚持学用结合、知行合一、入脑入心，真正学到要处、思到远处、践到实处、悟到深处，切实把学习成果融入到思想中、体现在行动上，转化为做好新时代全市政协工作的实际成效。要把学习五

中全会精神与学习中央政协工作会议精神紧密结合起来，与学习《习近平谈治国理政》第三卷紧密结合起来，与学习中共党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，全面系统学、深入思考学、及时跟进学、联系实际学，切实增强贯彻落实的政治自觉和思想自觉。今年以来，我们集中开展了为期三个月的“习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上重要讲话”专题学习研讨活动，近期，我们将结合十九届五中全会精神，组织召开《习近平谈治国理政》第三卷学习研讨会，持续在全市政协系统掀起学习热潮。

二、牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节，以更强担当画好最大同心圆。习近平总书记指出，人心是最大的政治，共识是奋进的动力。越是形势复杂，越是任务艰巨，越需要发挥人民政协的制度优势，越需要汇聚起共襄伟业的磅礴力量。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，国际国内形势复杂而又严峻。面对新的历史方位，全市政协系统一定要充分发挥人民政协作为统一战线组织的功能作用，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职尽责的中心环节，最大限度把各方面的智慧和力量凝聚起来，形成全市人民心往一处想、劲往一处使的强大合力。要丰富“聚”的手段，做好“融”的文章，提高“引”的本领，建立并不断完善双向发力的制度、程序和机制，把凝聚共识贯穿政治协商、民主监督、参政议政的各项工作之中，在建言成果、思想收获上一体设计、一体统筹、一体落实、一体显现。要建立政协党组同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系制度，健全政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员、政协委员联系界别群众制度，完善走访看望委员制度等，推动形成从党内到党外、从常委到委员、从委员到界别群众良性互动的工作格局，推动把党的主张转化为社会各界广泛共识和自觉行动。要健全各党派参加人民政协工作的共同性事务情况交流机制，畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道，把握界别特点和工作重点，完善谈心谈话、委员读书等平台载体，提高凝聚共识工作的针对性和实效性，面向社会传播共识，为实现新时代党的历史使命厚植政治基础、社会基础。

三、牢牢把握围绕中心、服务大局这一履职原则，以更大作为助力“十四五”开局起步。习近平总书记在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时强调，各地区各部门各方面“对国之大者要心中有数”。人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，只有在“国之大者”中找准坐标，把工作放到“国之大者”中思考，才能顺势而为、有所作为。明年我国将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，连云港也即将进入经济发展的加速期、转型升级的关键期、后发先至的收获期，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。全市政协系统要有战略眼光，准确把握大局大势，始终与党委政府想在一起、谋在一起、干在一起，把助力“十四五”开局起步作为协商议政的重中之重，聚焦“一带一路”交汇点建设、长三角一体化、江苏沿海开发、自贸试验区发展等事关连云港“十四五”发展的大事要事，建睿智之言，献务实之策，做到言有所值、资有所用，切实提高建言资政的精准性、前瞻性、实效性。“十四五”时期，人民群众对于共享改革

发展成果的要求将越来越凸显、越来越强烈。我们要更加突出人民至上的发展思想，时刻把群众的安危冷暖放在心上，紧扣习近平总书记提出的“更好的教育，更稳定的工作，更满意的收入，更可靠的社会保障，更高水平的医疗卫生服务，更舒适的居住条件，更优美的环境，更丰富的精神文化生活”的“八个更”，以及“六稳”“六保”中涉及民生的热点难点问题，综合运用协商议政、调研视察、民主监督、提案、社情民意信息等多种履职形式，助力办好民生实事和关键小事，让“政协”与“人民”心心相印，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

四、牢牢把握专门协商机构这一性质定位，以更大力度建好用好“有事好商量”协商议事平台。建好用好“有事好商量”协商议事平台，是全省政协系统聚焦主业主责、发挥专门协商机构作用的创新之举，是助力治理现代化、把政协制度优势向治理效能转化的重要载体。目前，我市“有事好商量”协商议事平台建设已从全面推开的布局阶段转入提质增效的深化阶段。下一步，我们要更加注重协商计划的制定、协商模式的规范、评价体系的完善、协商品牌的打造，着力推动“有事好商量”协商议事平台常态规范运行和可持续发展，更好体现“建”的质量、“专”的水平和“商”的特色。要把好选题策划关、调查研究关、活动组织关、成果转化关，推动协商活动从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。要秉持和传承中华优秀传统文化，积极探索创新，培育公正理性、求真务实、平等互信、开放包容的协商文化。要形成更加完善的工作新格局，加强组织领导、完善责任链，加强统筹整合、打通履职链，加强协同联动、串起力量链，齐心协力把“有事好商量”协商议事平台打造成为全市政协工作的闪亮名片。今年年底，我们将评选 10 个金牌协商议事室、30 个经典协商案例，进一步发挥好典型的示范引领作用。

同志们，一枝独秀不是春，百花齐放春满园。我们要进一步强化市政协和县区政协的沟通联动，切实整合履职资源，统筹协商力量，形成总体合力。现在已经是 11 月份，全年工作仅剩下 50 多天时间，大家要对标对表、查漏补缺，同心同德、齐心协力，共同把年初的目标任务完成好、把明年的工作思路谋划好，以新时代的担当、奋进者的姿态、高质量的履职，推动全市政协工作不断提质增效、创新发展，为连云港夺取“双胜利”、高水平全面建成小康社会作出新的更大贡献！

在学习《习近平谈治国理政》第三卷座谈交流会上的讲话

(2020年11月11日)

王加培

伟大时代产生伟大思想，伟大思想蕴含强大真理力量。《习近平谈治国理政》第三卷是党的十九大以来总书记领导全党全国各族人民在攻坚克难、砥砺前行的伟大实践中取得的最新理论成果，是新时代中国共产党人坚持和发展中国特色社会主义的理论结晶，是集中展示习近平新时代中国特色社会主义思想最新发展成果的权威著作。

当前，认真学习宣传贯彻《习近平谈治国理政》第三卷，是全市政协系统一项重大的政治任务。为学好用好这部重要著作，在学懂弄通做实上下功夫，市政协专门下发了《关于做好第三卷学习教育工作的通知》，要求政协机关、专委会功能型党支部、广大界别委员广泛开展学习研讨活动。市政协党组充分发挥“头雁效应”，把党组理论中心组学习会作为重要阵地，通过个人自学、会议领学、交流发言等形式不断提升学习成效。各界别、各专委会也纷纷通过多种形式的学习交流，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。今天召开的座谈会，是对前期学习成效的分享，也是推动学习贯彻活动走深走实的再动员，希望通过充分的学习、交流、研讨，在全市政协系统迅速兴起学习宣传贯彻的热潮，以理论学习的新提升不断开创工作的新局面。

学习是成长进步的阶梯，善于学习就是善于进步。如何学习好、贯彻好《习近平谈治国理政》这部新时代中国特色社会主义的经典教科书，我给大家提三点建议：一要坚持原原本本学。读原著、学原文、悟原理，把学习《习近平谈治国理政》第三卷同第一卷、第二卷结合起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来，同学习党的十九届五中全会最新战略部署结合起来，切实做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。二要紧密联系实际学。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，坚持问题导向，结合思想上的困惑、工作中的难点，加强研究思考，寻找对策答案，做到知其事、究其道、用其法。三要引领带动群众学。各界别召集人和专委会功能型党支部负责人要把抓好学习作为一项重要工作、作为履职的重要内容，牵头抓总、压实责任、精心组织。广大委员不仅要先学一步、学深一层，还要发挥影响带动作用，主动深入界别群众当中，以群众喜闻乐见的形式宣讲党的创新理论、宣传中国特色社会制度强大生命力和巨大优越性，切实凝聚起同心筑梦

新时代的磅礴力量。为强化学习的成效，市政协将进一步健全学习常态化机制，通过完善学习计划、加强学习督查、定期组织交流、年终述职考评，激发委员学习动力和活力，让勤学善思成为政协最亮丽的底色、最自觉的行动。

下面，结合本次座谈会的主题，我再讲三点体会：

一、深刻领会《习近平谈治国理政》的丰富内涵和精神实质，切实增强深学笃行的高度自觉

恩格斯说过："一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。"理论的生命力在于不断创新，在观察时代、解读时代、引领时代中不断发展自己。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央，着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，创造性地回答了时代和实践发展对党治国理政提出的新课题，提出了一系列极富创见的新思想新观点新论断，把我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识提高到新水平。这些都集中体现在习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略中。

学习《习近平谈治国理政》，重在把握第三卷提出的具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点。纵观全书，《习近平谈治国理政》第三卷紧紧围绕新时代中国特色社会主义这个主题、主轴、主线展开。无论是坚持和加强党的全面领导、完善和发展我国国家制度和治理体系、坚持以人民为中心、推动全面深化改革实现新突破、形成全面开放新格局、决战脱贫攻坚、防范化解风险挑战等，还是统筹推进"五位一体"总体布局以及推动改革发展的外部条件、重要保障、精神力量等，都是"万变不离其宗"，这个"宗"就是新时代中国特色社会主义。特别是习近平新时代中国特色社会主义思想"八个明确"和"十四个坚持"的核心内容、中国特色社会主义制度和国家治理体系的"13个显著优势"，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化"三步走"的总体目标等事关中华民族伟大复兴战略全局中最基本、最紧要的问题，我们尤其要认真学习和深刻把握，从而进一步增进对"中国共产党为什么'能'、马克思主义为什么'行'、中国特色社会主义为什么'好'"的认识和理解，进一步坚定共同思想政治基础、坚定中国特色社会主义信念、坚定对以习近平同志为核心的党中央的信赖。

学习《习近平谈治国理政》，重在了解第三卷形成的历史背景和实践基础。问题是时代的声音、实践的起点。习近平总书记指出："每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。"当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。从国内情况看，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展的要求更高更紧迫。越是形势严峻，越需要我们从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取不竭的智慧与力量，适应"两个大局"深刻变化，更好应对前进路上各种风险挑战，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

学习《习近平谈治国理政》，重在感悟第三卷彰显的总书记高尚的为民情怀。权高不忘责任重、位尊不失公仆心。研读《习近平谈治国理政》

第三卷，能够深切感受到，“人民”二字强调得最多、分量最重。从“我们的目标就是让全体中国人民都过上好日子”的庄严宣誓，到“我们党来自人民、为人民而生、因人民而兴”的自信自豪，再到“坚持人民至上、生命至上”打赢疫情防控阻击战的重要指示，充分展现了总书记“一切为了人民”的真挚情怀和“立党为公、执政为民”的执政理念，让我们深刻感受到习近平新时代中国特色社会主义思想最鲜明的政治立场就是人民立场，是当代中国共产党人为人民谋幸福、为民族谋复兴的“人民至上论”，是引领亿万人民实现美好生活向往的“人民幸福论”。牢牢把握第三卷中“人民至上”的理论基点、价值支点、实践原点，对于我们不忘初心、牢记使命，奋进新时代、建功新时代，具有十分重要的意义。

二、自觉运用《习近平谈治国理政》蕴含的世界观方法论，切实增强履职尽责的工作本领

方法是到达彼岸的“舟”和“桥”。《习近平谈治国理政》第三卷中有大量关于方法的内容。这些方法，有较为具体的工作方法，也有更具普遍性的思想方法和思维方式。如：总书记多次强调，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律；在发扬斗争精神、增强斗争本领上，要注重策略方法，讲求斗争艺术。要抓主要矛盾，抓矛盾的主要方面，坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动。要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略；在力戒形式主义、官僚主义上，各级领导干部要带头调研、经常调研、扑下身子、沉到一线，全面了解情况、深入研究问题，把准事物的本质和规律、找到破解难题的办法和路径。坚决反对在调查研究中走马观花、浅尝辄止，一得自矜、以偏概全，草率地下结论、做判断。总书记这些有关思想方法和工作方法的论述，不仅为党的思想理论宝库增添了精神财富，也为我们面对各种复杂工作局面、解决各种现实风险挑战提供了有力武器、指明了实践方向。近年来，市政协在着力提高政协委员和机关干部工作本领上做了大量工作，取得了一定成效，但仍不同程度地存在学习不系统、思考不深入、知行不合一的问题，存在参政不到点、议政不实在、协商不对题的问题，存在作群众工作意识不强、方法不多、联系不广的问题。希望大家通过对第三卷的学习贯彻，领会和掌握总书记教给的世界观方法论，不断改进工作方法，切实把学习成效转化为精准发力、破解难题的思维模式，转化为履职尽责、做好工作的实际行动，转化为开拓创新、攻坚克难的能力本领，不断提高政协队伍的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，奋力推进政协事业高质量发展。

三、积极着眼《习近平谈治国理政》提出的时代课题，切实增强做好政协工作的责任感使命感紧迫感

“为学之实，固在践履”。《习近平谈治国理政》是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，推动全面建成小康社会圆满收官，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的政治宣言。十九届五中全会明确提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标。政协组织和广大委员要积极对标总书记对做好新时代政协工作的明确要求和党中央的战略部署，坚决扛起人民政协制度参与者、实践者、推动者的时代使命，进一步强化担当、贡献智慧、彰显作为。

要聚焦中心大局，进一步加强思想政治引

领。围绕中心、服务大局是政协的使命所系、职责所在。要积极引导广大委员深刻认识中国特色社会主义的历史必然、鲜明特色和显著优势，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，在习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下携手前进。要积极引导各界人士准确把握国际国内形势变化和改革发展面临的风险挑战，主动宣传港城“高质发展、后发先至”的良好态势，做好宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作，把各方面的主动性调动起来、创造力激发出来；要准确把握政协界别众多、阶层多元、诉求多样的特点，动态跟踪了解统一战线思想内部动态，找大最大公约数、画出最大同心圆，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把社会各界智慧和力量凝聚起来的政治责任。

*要积极担当作为，更好发挥专门协商机构作用。*协商是市县政协的主要工作。彰显人民政协在国家治理体系中独特优势，靠的就是高质量的建言成果。要聚焦做好“六稳”“六保”工作和“十四五”规划的编制实施，围绕“一带一路”交汇点建设、长三角一体化、自贸试验区发展、医药石化产业升级等事关连云港发展的重大改革举措、重大产业项目、重大工程建设，深入调查研究，汇聚各方智慧，不断提升建言献策水平。要聚焦“构建现代综合立体交通体系”“养老产业发展”“职业教育优化”“公共卫生服务提升” 等民生实事、民心工程积极参与协商、助推工作落实。要聚焦基层群众的操心事、烦心事、揪心事，建好用好协商议事平台，进一步擦亮“有事好商量”协商议事品牌。上个星期，我们以家家到的方式，对有事好商量协商议事平台的建设情况进行了现场观摩，召开了全市政协系统工作经验交流会，总结了经验、宣传了典型，取得了阶段性的成效，今后要集中力量认真谋划，着力做好常态长效、提质增效“两篇文章”，推动协商活动从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

*要突出改革创新，树好新时代政协新样子。*进一步丰富协商形式、完善协商议政格局，积极探索网络议政、远程协商，提升政协履职信息化水平。加快健全制度机制，认真落实“制度建设年”的各项部署，不断完善专门协商机构的制度、化解矛盾凝聚共识的制度、强化委员责任担当的制度、市县政协协同联动的制度等，更好发挥政协制度效能潜能。加大理论研究和调查研究的力度，推动研究成果转化落实。年底我们将组织一次优秀调研报告和理论文章的评选，把研究成果拿出来晒一晒、比一比，明年还将确定一批重点调研课题，请大家主动认领、积极参与，通过互鉴互学提升政协整体研究水平。加强委员管理、严明纪律规矩，牢牢把握正确的政治方向和舆论导向，既要营造“畅所欲言、各抒己见”的民主氛围，又要反对口无遮拦、擅讲妄议、雷人雷语，展现委员的良好形象。

中国特色社会主义进入新时代，人民政协的舞台更加宽广，责任更加重大。越是任务艰巨，越是需要加强学习。正如习近平总书记所言，“我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。”希望大家能把学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求、一种自觉持续的行为、一项永远在路上的使命，坚持学以致用、用以促学、学用相长，切实把学习成效转化为锤炼党性的政治自觉、砥砺奋进的决心勇气、履职尽责的方法能力、昂扬向上的精神状态，不断开创新时代政协工作新局面，为奋力夺取“八大决战决胜”新胜利，全面开启“美丽连云港”建设新篇章贡献智慧和力量。

关于加快推进港城市域社会治理现代化的调研报告

市政协社法民宗委

根据市委年度协商计划安排，市政协社法民宗委赴市职能部门、各县区、各乡镇街道社区，就加快推进我市市域社会治理现代化开展专题调研。召开专题协商座谈会，市委政法委、市司法局、市民政局、市公安局等14家单位和部门负责同志及部分政协委员参加会议。通过调研和会议座谈，形成以下调研报告。

一、我市市域社会治理的探索实践

市委市政府坚决贯彻党的十九届四中、五中全会精神和习近平法治思想，主动作为、先行先试，政治、法治、德治、自治、智治“五治一体”融合推进，积极探索符合时代特征、满足人民期盼、体现港城特点的市域社会治理新模式，推动市域社会治理向精准、精细、精致方向不断迈进，全市社会大局持续保持和谐稳定，经济社会发展环境明显改善，人民群众获得感幸福感安全感大幅提升，为“高质发展、后发先至”提供了坚强制度保障。

（一）打造立体化社会治理防范体系，进一步提升了精准治理保障能力水平。按照全面覆盖、智能感知、云上共享、精细应用的目标要求，加大智慧技防建设应用力度，为全市1685个社区（村）布设安装视频监控探头、建设“一总两分三子”视频联网共享应用平台。以开展扫黑除恶专项斗争为抓手，健全打防管控常态化工作机制，深挖彻查黑恶势力“关系网”“保护伞”，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤，有效提升了群众安全感。

（二）推进“大数据+网格化+铁脚板”治理模式，进一步提升了综合治理服务能力水平。创新网格化社会治理智能化建设新模式，全力推进“大数据+网格化+铁脚板”机制建设，全市1685个村（社区）规范设立全要素网格4234个，实现了市、县（区）、乡（街）三级网格化服务管理中心建设与实体化运行全覆盖。在推进网格安全风险隐患排查整治、小化工排查、疫情防控、文明城市创建等工作中凸显网格实战实效，走出了一条具有连云港特色的网格化治理之路。

（三）聚力非诉讼纠纷解决机制建设，进一步提升了多元融合调处化解能力水平。我市率先在全国、全省启动非诉讼纠纷解决机制建设试点工作，成立了全国首家非诉讼服务中心。大力加强人民调解组织队伍、工作机制和保障能力建设，在条线和县区分别打造了“乡贤”审务工作站、婚姻家庭“娘家人”、交通事故“九位一体”、“连心桥”涉侨矛盾化解、调解服务“快捷通”等一大批调解服务特色品牌。

二、存在的主要问题与工作建议

对照市委提出的目标任务和第二批试点城市的标准要求，在市域社会治理公众认知度、社会参与度、公众安全感、法治满意度、基层治理基础、政法机关和政法队伍满意度等方面仍存在一些短板和不足。为助推我市市域社会治理现代化试点工作高标准起步、高质量开局、高水平推进，结合委员们提出的意见和建议，现提出如下建议：

（一）科学统筹谋划，做好市域社会治理顶层设计。市域社会治理是一项庞大而复杂的系统工程，在国家治理体系中的地位和作用日益凸显。市

级在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着承上启下的重要作用，既是国家社会治理大政方针的执行者和落实者，又是基层社会治理的指导者和推动者。要切实发挥好市级作为社会治理“前线指挥部”的重要作用，在科学研判的基础上，充分运用市级相对完备的立法和行政权限，统筹县域和基层的行动能力，以系统性、前瞻性、科学性思维进行顶层设计、谋篇布局、规划远景，紧紧围绕市域社会治理现代化的总目标谋划治理思路、设定治理任务、规划治理路径、强化督导考核，把《连云港市市域社会治理现代化工作实施方案》确定的基本任务，逐项分解细化为可量化、可跟踪、可评价的阶段性目标，制定时间表、路线图，确保市域社会治理扎扎实实向前推进。

（二）弘扬“连云港精神”，激发全社会治理活力。530万港城人民在市委的坚强领导下，全党动员、全民参与、全力以赴创建全国文明城市，以优异成绩完成了首创首成、高质创成的壮举，实现了全市人民孜孜以求的美好愿望，充分体现了港城人民万众一心，“崇德向善、坚韧奋斗、务实创新、勇立潮头”的新时代“连云港精神”。我们要弘扬“连云港精神”，坚持和发扬创文和疫情防控工作的好经验好做法。以社会化为方向，加快政府职能转变，将本由社会承担的职能交还给社会，对在城乡社区开展为民服务、养老照护、公益慈善、促进和谐、文体娱乐和农村生产技术服务等活动的社区社会组织，采取降低准入门槛、政府购买服务、设立项目资金、补贴活动经费等措施加大扶持力度。摸清基层社会治理现状，结合全市社会治理的总体部署，构建公众参与的第三方绩效评估体系。凝聚合力，引导和鼓励社会各界市场力量积极承担社会化职能，创设多种社会服务平台，推进基层治理与矛盾纠纷化解，不断提升基层社会治理的能力和水平。

（三）坚持靶向发力，防范化解社会风险。发挥好市委政法委的牵头作用和公、检、法、司、安的主力军作用，进一步构建区域联动、部门协作的齐抓共管体制。围绕社会安定，在防范政治安全、重大矛盾、暴恐极端、网上舆情和疫情后各类风险上主动作为，确保社会持续安全稳定。围绕人民安宁，以打赢扫黑除恶专项斗争收官战为牵引，扎实开展专项行动，严打跨境赌博、通讯网络诈骗等违法犯罪活动，提升破案攻坚效能，净化社会治安环境，提升群众获得感、幸福感、安全感。围绕公共安全，聚焦交通安全、危险物品、群租房等重点领域，深入开展公共安全专项整治行动，凡涉安违法犯罪一律顶格处理，以严查严管树立港城安全监管规矩底线，确保实现“减量控大”目标。

（四）打通信息壁垒，完善共享共用平台。打通部门数据分享壁垒，制定共享数据清单，统一规范基础数据信息采集和储存标准，逐步消除部门间在数据直接调用上的障碍，真正实现各级各部门、各类社会治理服务网络联通与共享。推行网格化高效服务，推动社会服务进基层、基层事务与工作责任进网格，方便群众共享“一站通”服务。结合“智慧城市”建设，加强对数据整合、研判、深度挖掘和高度共享，建立健全覆盖全市共享共用的公共服务大数据平台，努力将技术进步的优势转换为治理效能，不断提升社会治理智能化水平。

（五）开展法治宣传，营造良好法治氛围。法治宣传是市域社会治理现代化工作的基础。要深入学习宣传贯彻习近平法治思想，在全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。加大普法宣传力度，在认真做好“七五”普法总结验收工作的同时，积极谋划“八五”普法，通过法治宣传教育活动，推动法治文化建设，切实提高全民法制素养。创新载体，通过群众喜闻乐见的文艺活动，全方位、广角度、多层面开展普法教育，使法治理念深入人心，渗透到各行各业，把人们的行为尽可能地纳入共同行为准则的法治轨道。大力宣传政法机关在维护稳定、创新治理、服务群众等方面的重大贡献以及典型事迹，积极挖掘具有代表性、典型性的普法、用法、执法案例，培育和树立一批可敬可信可学的先进典型，发挥榜样引领示范作用。

推进“四化同步” 提升基层治理效能

孙传先

“治国安邦重在基层”。近年来,我市基层社会治理坚持党建引领,围绕共建共治共享治理新格局,不断创新实践,取得显著成效。但随着经济社会步入转型跨越发展，各种矛盾问题新生频发,多种利益诉求不一而足,不稳定因素交织叠加,在基层社会治理中存在一些突出难题:

一是资源配置缺,权责不匹配。基层社会治理资源配套不足,工作部门各自为政,缺乏沟通联动,重复性工作太多,如每个部门都要求基层完成报表、数据、系统等,导致基层面对同一任务需要付出多次劳动。大量的人力、财力和信息资源集聚在市级层面，而具体工作落实在基层;上级要求必须执行的一些工作却没有执法依据,处理不当即引发纠纷;一些问题相互推诿,无人认领,久拖不决,最终让社区兜底。基层社会治理没有资源配置权限，却要担当不相匹配的责任,基层苦不堪言。

二是观念滞后,机制欠缺。行政干预过多,缺乏与人民群众交流沟通的载体和机制。人民群众对美好生活向往,权利意识随之日益增强,需要基层社会治理提供更加多样化、科学化和人性化服务,但受资金、人员等因素制约,提供服务数量不足、治理方式落后。没有真正树立“以人为本”的理念,存在较强的“官本位”思想,很大程度上仍把治理当管理,导致基层社会治理形同虚设。

三是治理主体虚化,工作动力不足。基层群众治理主体虚化、参与度不高,公共服务供给主要依托街道和社区,以有限的人力物力资源应对越来越多元化、个性化的群众需求,往往捉襟见肘,疲于应付。加之涉法涉诉、征地拆迁、安置补偿、环境污染等问题不断增多,给基层社会治理造成很大压力,影响社会安全稳定。社区待遇低,没有成就感，缺乏群众认同和有效激励手段,基层社工人员流失严重。

四是基层负担过重,社区难以承载。基层任务繁重,社区“超负荷”运转,人员明显不足,工作力不从心。同时,大量使用手机软件管理等现代信息技术虽然极大提高了工作效能,但对基层社会治理来说,因没有优化整合,各种政务平台叠加,互不兼容,甚至一个社区工作者要常备 3 部手机,分别应对近 40 个政务平台和 APP。群众参与基层治理的意识不强,能力不足,导致涉及人民群众切身利益的一些突出问题难以有效化解。

习近平总书记强调:“基层是社会和谐稳定的基础。”当前,深入推进基层社会治理已成为一项重要而迫切的任务。实现市域治理体系和治理能力现代化,需从基层社会治理抓起,强化系统化思维,遵循法治化程序,借助智能化技术,扩大社会化参与,全面提升治理成效。为此,提出如下建议:

一、突出系统化思维,开创基层社会治理的新格局。建议成立由市主要领导牵头、相关职能

部门组成的工作领导小组，明确目标，细化任务，指导全市有序推进基层社会治理工作。适时制定出台《连云港市基层社会治理“减负”若干实施办法》。以“党建+”工程强化统领，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，增强引领高质量发展的动力。以新时代文明实践中心为载体强化德治，不断释放鼓舞斗志、凝聚力量的正能量，大力营造学习、宣传、争做“港城好人”的社会风尚。以改革创新思维简政放权、优化服务，梳理改革事项、评判改革效果。在健全完善人大代表联系群众制度同时，加强人民政协协商民主建设，推动政协协商与基层社会治理有机结合，推进镇（街道）、村（社区）和企事业“有事好商量”协商议事平台建设，把事关本地建设发展的重大问题、群众反映强烈的民生问题等纳入协商内容，如针对安全生产责任议题，围绕如何建立完善“互联网+安全监管+应急调度”等机制，组织好协商议事，运用好协商成果。

二、突出法治化程序，严肃基层社会治理的问责制。增强法治思维，遵循法律程序，统筹资源配置，划分权责清单。明确部门行政权力和基层自治权利的界限，全面清理和长效规范社会创建评比等事项，建议由市委政法委、市民政局、市人社局等单位牵头，建立职能部门工作进社区的行政事务清单准入制度，对党政部门、群团组织等向基层社区设机构、派任务、下指标等实行备案审批。切实将权限下沉，把责任承担的主体上移，真正解决职能错位、越位和缺位问题，努力给基层社会治理“松绑”。建议市委政法委、市司法局牵头，以法治宣讲团、应急公共法律服务团、助力脱贫攻坚法律行和服务民营企业律师团等专业团队，为基层治理提供及时高效的法律支持。此外，组织法律顾问、专职律师、公职律师参与信访接待、诉前调解，有效化解矛盾。注重建立长效机制，坚持应急处置和日常管理并重，将纠纷消除在萌芽期；建立完善的奖惩制度，突出属地管理和一把手负责制，并细化责任追究机制。

三、突出智能化手段，集聚基层社会治理的效能性。加强数据采集与共享，实现信息快速汇集处理，情报准确分析研判。充分利用信息化、科技化、“互联网+政务”、大数据、云端、手机 APP 等现代化技术，努力将技术进步的优势转换为治理效能。优化资源，建立健全覆盖全市共享共用的公共服务大数据平台。打通部门数据分享壁垒，制定共享数据清单，统一规范基础数据信息采集和储存标准，逐步消除部门间在数据直接调用上的障碍。为社区工作人员减压，方便群众共享“一站通”服务，真正实现各级各部门、各类社会治理服务网络联通与共享。推行网格化高效服务，推动社会服务进基层、基层事务与工作责任进网格。

四、突出社会化参与，提高基层社会治理的开放度。践行新时代连云港精神，举全市之力开展全国文明城市创建和国家历史文化名城申报，培育城市精神，塑造城市灵魂。不断创新基层社会治理机制，以自治组织为重点，让村委会、社区等自治组织充分发挥各自功效，实现自我管理、监督、教育和服务，不断增强基层社会治理的动力和活力。拓宽治理渠道，尊重人民群众的参与权、知情权和表决权，激发人民群众的主体意识，进一步增强责任感和使命感。摸清基层社会治理现状，结合全市社会治理的总体部署，构建公众参与的第三方绩效评估体系。凝聚合力，引导和鼓励社会各界市场力量积极承担社会化职能，创设多种社会服务平台，推进基层治理与矛盾纠纷化解，不断提升基层社会治理的能力和水平。

（作者系市政协副秘书长、民进连云港市委专职副主委）

加快公共服务设施建设 提升社会治理科技水平

高海洋

近年来，由于人们生活质量提高，汽车销量大幅提升。截至2020年6月，全国汽车保有量达2.7亿辆，我市目前保有量在90万辆左右，停车需求总量非常庞大。然而，在实际中停车位的总量与机动车保有量存在巨大差距。因为这个差距巨大，引发了“一位难求”（车太多、车位太少）、停车矛盾不断（抢占车位、私装地锁等）、潮汐车位现象造成停车资源浪费（挤的地方太挤，闲的地方太闲）、车位信息不明确、周转率不高（数据分散、车位不联网、利用率不高），特别是中心城区停车乱象严重，影响了我市整体秩序提升。社会停车资源紧张加剧，已成为当前社会管理工作的难点和重点，而且从长远来看，随着城市汽车保有量逐年递增，停车位缺口必将越来越大。同时，伴随着停车难问题所引发的交通问题、治安问题、环境问题也将接踵而来。那么，难在哪？关键在哪？关键是整合难、调控难。城市建设离不开公共设施的智能化因素，社会治理需要科技支撑。我市大部分小区已实行车辆识别号牌系统，大部分商场启用ETPC缴费系统，基本上都处于一个独立的个体或小区域运用状态，只要应用智慧停车技术稍加整理，便可以成型。

智慧停车书面的解释是将无线通信技术、移动终端技术、GPS定位技术、GIS技术等综合应用于城市停车位的采集、管理、查询、预订与导航服务，实现停车位资源的实时更新、查询、预订与导航服务一体化，实现停车位资源利用率的最大化、停车场利润的最大化和车主停车服务的最优化。智慧停车的“智慧”就体现在：“智能找车位+自动缴停车费”，服务于车主的日常停车、错时停车、车位租赁、汽车后市场服务、反向寻车、停车位导航。

智慧停车就是利用大数据手段，通过智能化诱导、可视化调度和节约化运行，采用价格杠杆，最大限度合理利用现有停车资源，发掘可利用停车资源，解决城市停车难、行车难问题，特别是线下智慧化体现在让停车人更好地停入车位。

当前，随着大数据时代的到来和科技的发展，社会大数据时刻伴随在我们身边，微信、支付宝支付、共享单车、汽车、网上购物等，科技化、智慧化、便捷化、高效化的工作生活方式，遍布我们日常的方方面面，智慧管理早已融入到我们生活中。在方便工作生活的同时，大数据已成为开展各项工作的依托和基础。通常情况下，在因停车发生交通拥堵时，为进一步缓解堵点交通压力，交警都会对车辆进行分流，但大部分车辆对于分

流无所适从,不知道应该去哪里,哪里有停车位。利用智慧停车系统,驾驶员可以对目的地停车情况实时掌握,甚至可以提前预约停车位。如果目的地停车场没有车位时,可以搜索周边最近的停车场,同时周边信息诱导屏实时显示车位数,在手机智慧停车 APP 和路面信息屏的引导下,快速指引驾驶员找到停车位,有效提高停车场流转率,同时减少因停车位不足车辆排队等候的情况,提升道路通行能力。

前段时间,通过到交警支队调研考察,发现我市智慧停车工作进展不大,还是停留在合理利用现有停车资源方面,而让发掘可利用停车资源落到实处还有一段距离。例如,我市诸多成型的住宅小区,开放商为了实现利益最大化,对小区内车位只卖不租,将不愿意购买车位的业主车辆推向社会,从而加剧了停车难,许多小区经常因业主车辆进不了小区,围门、堵路的事件经常发生,形成新的社会矛盾纠纷。这也是目前住宅小区周边交通秩序混乱的重要原因,应引起相关部门高度重视。

智慧停车建设项目是一项重点工程和惠民工程,不仅仅是一个部门、一个单位的工作,而是一项系统工程,需要各个方面协调配合、齐抓共管。下面,就我市智慧停车建设提出如下建议:

(一)发扬创卫精神,助力我市创文

我市在创建全国卫生城市工作中,停车秩序管理可以说是一项亮点工作,之所以这样说,是因为我市在创卫过程中,不仅仅要求车辆停车入位,而且还要求按照规定方向停放,车辆停放秩序井然的成绩来之不易,是全市交警部门监控加网格加铁脚板罚出来的,希望交警部门继续发扬创卫精神,在严管中下功夫,在长效上求实效,巩固已有成果,助力我市创文。然而,通过近一阶段的观察,违章停车现象有所反弹、停车位线不清、停车位影响视线、占用停车位等现象偶有发现。这里以住宅小区和学校为例,在诸多住宅小区边上,交警部门都施划了停车位,但是由于许多车辆进不了小区,只能停在外边,造成停车位前的商铺不满,加装地锁的有之、涂改停车位线的有之、用禁停告知的有之、用非机动车占用的有之,更有甚者直接用货物占用;在校园周边,交警部门为方便家长接送学生施划的停车位,不等放学便被不是接送学生的车辆停得满满当当,致使校门口处交通拥挤现象频发。

(二)借助智慧停车,提升管理质效

实际上,智慧停车早已步入我们生活当中,如进出小区的号牌识别系统,商场、写字楼内部停车场的 ETPC 系统,有效整合了该区域停车资源,提升了车位利用率,大大方便了车辆停放。加之手机转账缴费方式取代了人工收费,实现不停车缴费节省了等候时间,实现了智慧、快速进出停车场,大大提升了通行效率。同时,在车辆停车信息数据当中,交警能够解读、分析出很多有用的信息,如车辆行停位置信息、经常去往目的地信息、个人喜好信息等等,这些都对交警的交通组织、疏导、诱导、信息采集、整体管控等工作有着巨大的辅助作用。在实地考察中就发现,个别的创意园在服务社会、实现担当上做得不错。海州区文昌路作为全市第一条车辆违停严管街,杰瑞创意园将院内数百个停车泊位面向社会开放,实现社会效益、经济效益双丰收。对此交警部门应该积极推广,以点带面,一点一策,一路一策,充分发掘现有停车资源,特别是商城、校园周边。

(三)有力有序推进,尽快提档升级

智慧停车建设项目作为一项工程不可能一蹴而就,需要按图索骥、稳步推进。全省第一条可

变车道马路机器人的投入使用，应该是一个良好的开端，充分说明了交警交通流量、流向综合分析能力的提升。提到交通流量、流向的问题，大家可能最先想到的是百度、高德等导航 APP，他们的导航功能、交通流量提示功能，已经被广大用户所熟用。但在这里想说的是，智慧停车数据要比导航数据更有开发潜质。

一是智慧停车 APP 要为用户提供停车位置信息定位、推送，所以必然会对用户进行定位。这样一来用户的行停车数据都将实时记录，有利于交警部门分析研判交通流的存量、流向，有的放矢地开展工作。

二是智慧停车记录的信息更加准确详实。智慧停车包涵的不仅仅是行车记录，作为主营业务更多的记录停车信息，且在停车过程中的位置、车号、时间、进出场时间都将一一详细记录，有利于交警部门打击涉车违法犯罪。

三是利用行停车数据，可以提前对交通流量、流向进行综合分析。通过这些数据，我们应该能提前分析出各条道路交通流量、流向等情况，提前对早晚高峰、节日出行作出准确预判，提高警力投向、投放的精准、精确度。

(四)强化学习借鉴，力戒闭门造车

虽然智慧停车涵盖的技术成分已经成熟且日趋完善，先行的城市也很多，但是不能完全实行拿来主义，必须结合我市实际，细致谋划、通盘考虑，广泛征求意见，在借鉴其他城市先进经验做法的同时，细化施工方案和技术方案，把每项工作做精做实做细，避免宣传轰轰烈烈、声势浩大的启用，使用不长时间便悄声匿迹，不再动用，希望智慧停车建设要引以为戒。

(作者系市政协委员、江苏和济律师事务所主任)

深刻认识多样性和一致性的内涵及其关系

秦海明

《习近平谈治国理政》第三卷对“积极发展社会主义民主政治”做了大量精辟阐述，其中关于“正确处理一致性和多样性的关系”的重要思想观点，对于新时期做好思想政治引领工作具有重要的理论和实践价值。习近平总书记指出：“一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映，要在尊重多样性中寻求一致性，不要搞成‘清一色’”。事实上，总书记曾多次强调正确处理一致性与多样性关系的重要性。深刻领会和实践习近平总书记的讲话精神，在实际工作中正确处理一致性与多样性的关系，最重要的前提之一就是要对两者的内涵及关系有正确的认识。

一、一致性与多样性的关系内涵

从自然界、人类社会等系统来看，多样性和一致性是现象与规律，是外在表现与内在联系，是生产力与生产关系。世界是统一性与多样性并存的统一体，只有统一性而没有多样性，世界将毫无生机，将得不到发展，只有多样性而没有统一性，世界将一片混乱，正是因为统一性的存在，世界才会呈现出秩序性，自然界如此，人类社会也是如此。一致性和多样性并不是彼此孤立的，多样性孕育了一致性的趋势，而一致性也意味着是多样性发展的必然结果。

就政协工作来说，一致性与多样性的统一是人民政协存在和发展的内在规律和现实基础，其一致性体现在各团体和个人具有共同的政治利益、思想基础和奋斗目标；多样性则体现了政协组成团体和委员多元的利益主体、思想观念和行为取向。一致性是“同心圆”“最大公约数”，是共识，坚持一致性就是要以坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦为引领，在统一战线广大成员中最大限度地凝聚共识、激起共鸣，形成利益共同体、事业共同体、命运共同体，从而建立起最广泛、最牢固的统一战线。而最根本的就是要坚持中国共产党的领导，否则统一战线就会偏离正确方向，就会缺少汇聚力量的核心。

多样性指的是个体的组成、思想认识和利益阶层等，是不同的诉求表达，是与传统共同存在的标新立异，是具有不同内容的价值观念。政协的各党派团体、各族各界代表性人士，其组成具有多样性，代表的利益群体各不相同，甚至价值观也差异甚大。随着知识和经济的发展，人类逐渐进入多元化时代已经是一个必然的趋势。在多元化时代，社会阶层呈现多样化，人们的民主意识和社会预期不断提升，这就要求政治参与主体能够不断调整和扩充，利益表达空间不断拓展和深化，协商监督渠道不断充实和完善，政协工作的多样性特征也将更加明显。而只有个体多样性真正得到正视、尊重、关切，并在合理范围内得到

回应，才能凝聚已有共识，增进新的认同，确保政治方向。正如习近平总书记所强调的：“政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。要学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。”

二、深刻理解一致性与多样性关系

一致性与多样性关系反映了我国社会的时代特征。习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话中指出，当前我国发展的内外环境发生了深刻变化，所有制形式更加多样，社会阶层更加多样，社会思想观念更加多样。港澳台与大陆存在社会制度、生活方式和价值取向的不同。社会裂痕越是扩大，价值取向越是多元，具体利益越是多样，越是需要发挥统一战线求同存异、凝心聚力的独特作用。当前，我国社会已经呈现出阶层分化、利益调整、思想多元、矛盾凸显、诉求增强等特征。统一战线是整合多元多样社会资源的重要法宝。

一致性与多样性关系凸显了思想引领的针对性。统一战线的范围对象和涵盖面进一步拓宽。统一战线的内部构成处于不断变化发展之中，呈现出换代性、换位性、流动性、重组性、交叉性、涉外性等特点。这些结构性变化和发展趋势给统战工作带来了深远影响。同时，统一战线利益诉求和价值取向的差异性明显增强。一是政治参与的诉求增强、方式多样化，有序参与方面仍需加强引导。二是思想观念、价值取向、行为方式存在显着的多样性和差异性，统一战线思想引导工作的难度加大。三是特定群体（如外来少数民族和信教群众）存在一定的封闭性和对抗性，统一战线应对突发事件的任务加重。社会转型期既是阶层分化期、利益调整期、矛盾凸显期，又是思想交锋期。在社会转型期，统战工作需要密切关注统一战线各方面成员的思想动态，切实增强思想引领工作的针对性和实效性。

一致性与多样性关系科学把握了党治国理

政的新理念。党的十八大以来,面对错综复杂的国际国内形势和多元多样的利益格局、思想观念、价值取向,习近平总书记审时度势,从战略高度提出寻求各方面的最大公约数,要求“各级领导干部要善于以最大公约数的思想方法研究问题、解决问题,聚合众力、融合众智”。这一思想涉及实现中国梦、全面深化改革、法治建设和党的群众路线等方面,贯穿内政外交和党的建设各领域、全过程,对协调推进“四个全面”战略布局具有重要现实意义。寻求最大公约数的方法与统一战线求同存异、体谅包容的理念高度契合。最大公约数是习近平大统战理念的集中体现和灵活运用,是应对和破解国内国际复杂问题的一把“金钥匙”,是指导我们“啃硬骨头”、渡过改革难关的重大方法论,是通过大团结大联合实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略思维,极大地丰富了中国特色社会主义理论体系。正确处理一致性与多样性关系,用统战方式找到各方面的最大公约数,是对党治国理政理念的科学把握和不断深化,开启了统一战线发展新阶段,开辟了统一战线理论新境界,有利于开创统战工作的新局面

三、正确认识一致性与多样性关系需要注意的问题

对一致性和多样性的关系不能简单化理解。近年来,我们对一致性和多样性问题谈论较多,但容易把问题简单化。传统的思维习惯认为,一致性,就是命令和服从,所谓多样性,就是尊重、包容和体谅多元化存在,对不同的言论声音加以引导,使其统一到所强调的一致性上来。以这样的简单化理解支配行动,在社会多元多样特征明显的时代背景下,会使我们的工作积存下负面的因素。我们虽然在强调要“正确处理一致性与多样性”,但多为强调一致性而少见对多样性的阐述。实际上,大多数当代社会多样性的表现,经常被看作加以纠正、防范、抵制的对象。多样性中固然存在着一些错误的思想观念需要加以引导,但更重要的是应该对多样性加以科学分析,即分清哪些是有益的、可取的、符合社会发展需要的,哪些是错误的、有害的。即使是一些尖锐的甚至是极端的东西,也应加以分析,充分认识并找到产生这些极端言行的背景原因,不可简单笼统对待。在深化对一致性和多样性关系的认识上,我们不妨多一些追问,如一致性的产生和来源是什么?是先有一致性,还是先有多样性?决定一致性的力量因素是什么?一致性是不是在多样性的基础上产生和发展的?如果是这样,那么在多样性基础上产生的一致性在什么情况下决定多样性,在什么情况下又根据多样性来调整或改造一致性?多问一些问题,就会促使我们对问题的认识更加深入一步。一致性和多样性的关系不是简单的机械的片面的,而是有机的融合的演化的。两者的关系不是主观的一方决定另一方、一方服从另一方、一方尊重另一方、一方赞成另一方的关系,而是从社会发展中产生的相互依存、相互融合的关系。

习近平总书记指出:“我们提出坚持正确处理一致性和多样性关系的方针,就是着眼于形成最大公约数,画出最大的同心圆。”通过“充分发扬民主、尊重包容差异,尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数。”“尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数”这句话就是表明,只有尽可能通过社会多样性的愿望诉求,并经过耐心细致的工作而非简单易行的命令,才能找到最大公约数,这个最大公约数就是我们所强调的一致性。

(作者系市政协委员、江苏海洋大学学术期刊社自然科学编辑部主任)

坚定制度自信 勇于实干担当

王万军

《习近平谈治国理政》第三卷第三专题中，收录了习近平总书记2019年10月31日在党的十九届四中全会第二次全体会议上的重要讲话。总书记指出：“制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国家稳”。“坚定制度自信”是习总书记在严峻的国内外背景下提出的重要理论，在警醒了一部分人的同时，更激励了大多数人。

制度竞争是国家间最根本的竞争。制度是一国之本、国之纲纪，经济发展、科学技术、人民生活、社会稳定、生态环境、军事实力、国际地位等，都能从不同方面反映一个国家的综合国力。这些方面的高下与国情密切相关，特别是与制度直接相关，在一定意义上都是制度的产出。中国共产党领导的伟大社会革命，就是通过制度变革和制度创新增强制度竞争力以至国家竞争力。中国特色社会主义制度在占世界人口20%比重的大国实践，没有哪个国家像中国这样把制度坚守与人民根本利益紧紧相连。中国特色社会主义制度优势表现在很多方面，归根到底是促进国家发展和社会进步。国家发展了，社会进步了，人民的幸福安康才有保证。在新中国成立以来特别是改革开放以来取得的重大成就基础上，我国发展站到了新的历史起点上。我们具备过去难以想象的良好发展条件，但也面临着许多前所未有的困难和挑战。在坚定制度自信这个重大政治问题上，我们一定要有定力、有主见、有办法、有方案，善于运用制度威力防范化解重大风险挑战，不断坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

中国特色社会主义制度就是我们最大的优势。新中国成立70多年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，形成和发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度。这些制度稳固了我们的基础，让我们从一个积贫积弱的国家发展成为世界第二大综合体。然而一些别有用心的人总是抨击我们的制度体系，无视我们的发展成果，甚至一些国内人员也是崇洋媚外，否定我们自己的制度。但这次全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，切切实实给这些人上了一课。如何在短时间内有效控制新冠肺炎疫情传播成为世界各国的一道必答题，而中国是少有的几个提前交卷，并且得高分的国家。

从发现疫情到控制疫情，我们只用了不到2个月的时间，反观美国从1月21日公布境内第一例新冠肺炎确诊病例至11月，确诊已超900万，目前还没得到有效控制。中国与美国防控成果的强烈对比，给大家上了生动形象的一课，社会主义制度的优越性不言而喻。正像习近平总书记提到的“我国国家制度和治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的试金石”，而今年疫情防控成了我们制度最好的试金石。

坚定制度自信不能固步自封。70多年来，我们党领导人民创造了世所罕见的两大奇迹，一是经济快速发展奇迹，二是社会长期稳定奇迹。这些奇迹根本在于我国国家制度和国家治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，着力保障和改善民生，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，具有无可比拟的先进性。从全球治理情况看，不少国家给我们留下了深刻的教训，有的国家在经济快速发展的同时或之后陷入了民族对抗、国家撕裂、群体冲突、社会动荡的泥潭。出现这样的结果有很多复杂的原因，但制度的僵化对动摇国家安全和社会稳定的基础起到的是关键作用。因此我们讲坚定制度自信，不能固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，扩大开放，让我们的制度成熟而持久，只有中国特色社会主义制度发展的更好、更完善，我们的制度自信才更为巩固。

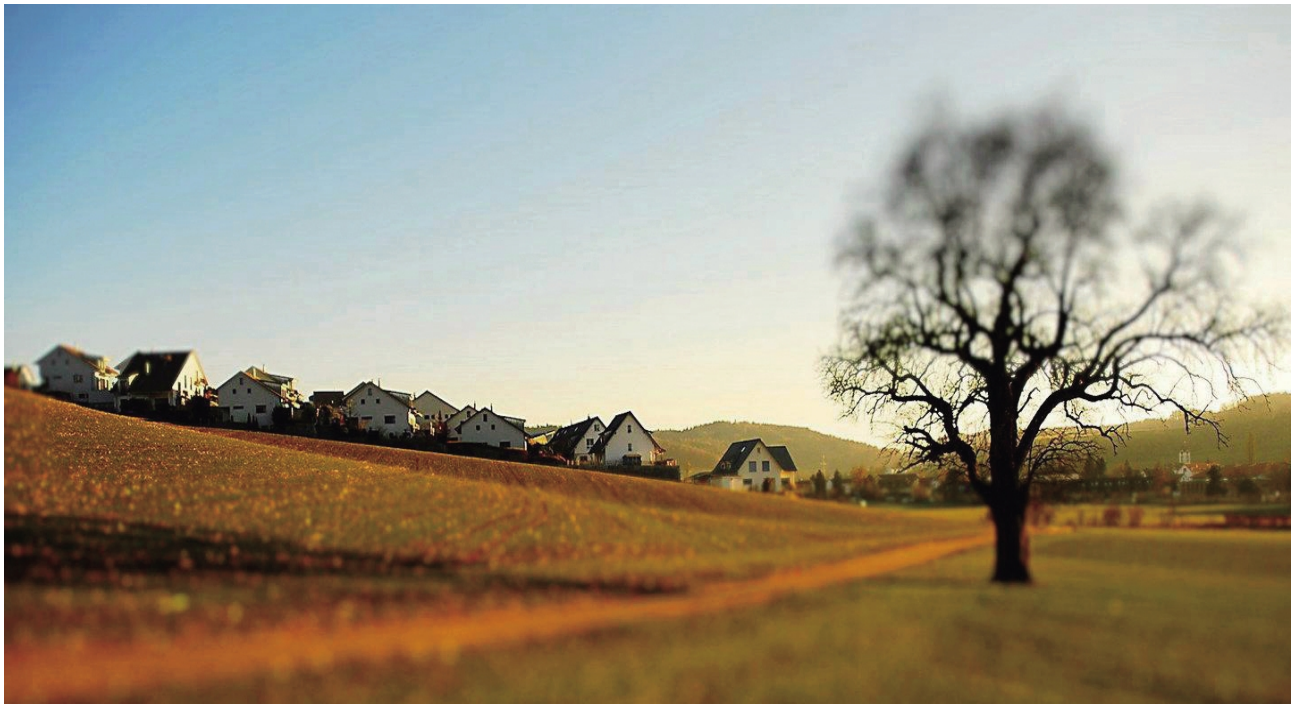
中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，内含于中国特色社会主义政治制度体系中，体现了中国特色社会主义的特点和优势，是国家治理体系的重要组成部分。人民政协作为这一政党制度的重要组织机构和实现形式，作为最广泛的爱国统一战线组织，一直在我国的政治生活、社会生活以及社会主义现代化建设和维护国家的团结与统一中发挥着巨大的作用。习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上指出，“70年来，在中国共产党领导下，人民政协坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。”“人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。”

在研读《习近平谈治国理政》第三卷过程中，我深刻感受到，作为一名共产党员、一名基层政协委员，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧跟时代步伐、回应时代需求，贴近工作思想实际，尽心尽职，忠诚履职，推进中国共产党领导的多党合作事业创新发展。一是不断加强思想政治建设。准确把握政协的性质和定位，认真落实中央和省市委部署要求，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝。认真参加中心组学习会、固定学习日、政协功能型党支部等专题学习活动，深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是关于加强和改进人民政协工作的重要思想，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持政治定力，不为噪音所扰、不为歪风所惑、不为暗流所动、不为利益所俘，在纷繁复杂的形势变化中始终坚持正确方向。二是不断提升履职尽责能力。既聚焦关键领域关键问题，结合

时事热点、民生诉求及自身工作多献言建策，又主动宣传中央和省市委各项工作部署及工作中取得的积极进展、涌现的先进典型，广泛凝聚正能量。具体到工作中，要围绕我市现阶段“高质发展、后发先至”的主题主线，“六个大”的工作思路，“七个主”的工作方略，“工业立市、产业强市、以港兴市” 三大核心战略深入开展调查研究，反映社情民意。围绕决胜“十三五”谋划“十四五”，立足我市未来五年如何更好发展石化产业、港口物流、生态环保、自贸试验区等重点工作积极建言献策、献计出力，为开辟“强富美高”连云港建设新境界积极贡献政协委员力量、书写政协委员答卷。三是不断深化作风建设。开展调查研究，必须把作风之实和履职之能结合起来，贴近实际、贴近群众，防止和克服形式主义官僚主义，拒绝蜻蜓点水式的调研，只有掌握真实的第一手素材，才能找到解决问题的思路，保证履职成效。要避免跟风顺从的心态，对协商议题要独立思考，真正提供有价值的决策参考，做到履职成果议党委所谋、助政府所为、呼群众所盼。

历史照亮未来，征程未有穷期。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色社会主义制度日趋成熟定型，国家治理体系始终保持强大生命力。有了自信和勇气，我们就能毫无畏惧地面对一切困难和挑战，圆满完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，为不断开创新时代人民政协工作新局面贡献自己的力量。

（作者系市政协委员、市委办公室副主任）



政协委员要把责任扛在肩上

李宜庆

《习近平谈治国理政》第三卷《把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好》一文强调：“广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。”反复阅读，深刻思悟，倍感总书记托付之深，政协委员履职责任之重，履职方向更加明确，奋斗目标更加清晰。

践行好扛责任的任务，首先要进一步明确什么是我们政协的责任。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作方针，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去，把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来政治责任，为决胜全面建成小康社会，进而全面建成社会主义现代化强国做出贡献。这些，就是各级政协和政协委员的责任。明了、领会、牢记、践行这些责任，把责任牢牢扛在肩上，砥砺前行，为此要做出巨大努力和奉献。这是一个总工程，一项长期的工作任务和不懈的奋斗目标。全体政协委员，都要认真思索、研究和践行如何去真正把这个责任扛在肩上。

理论武装，站位高远，成为讲政治高手。没有革命的理论，就没有革命的行动。有了革命理论的指导，才能方向明，目标清，干劲足。马克思主义是中国人民最崇高的信仰，是共产党人带领亿万群众进行伟大革命和建设的行动指南，是我们最珍贵的“看家本领”。用足用活用好马克思主义，必须与中国的实际有机结合，才能真正成为“放之四海而皆准”的真理。

习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了当代马克思主义、21 世纪马克思主义发展新境界，是建设强有力的马克思主义执政党，确保党长期执政和国家长治久安的思想旗帜，是新的历史起点与坚持和发展中国特色社会主义的根本指针，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。

我们要把学习马克思主义和学习习近平新时代中国特色社会主义思想有机结合，达到高度认知，要舍得花精力，全面系统学、及时跟进学，深入思考学，联系实际学。深刻认识和领会其时代意义、理论意义、世界意义，要紧密结合新时代的新实践，真正做到对中国共产党和中国特色社

会主义的政治认同、思想认同、情感认同。要紧密结合政协工作的工作实际，进一步明确政协在国家治理体系中的准确定位。人民政协是干什么的，从哪里来，又到哪里去，当下怎么干，谁领导政协，政协的职责是什么，政协的使命在哪里。牢牢把握“人民政协为人民”的大方向。始终保持清醒头脑，做好“政治明白人”，才能真正做到政协委员不论在什么时候，都能“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”，旗帜鲜明，立场坚定，在中国共产党的领导下，按照政协章程办事，走好政协担当之路。

熟知职责，砥砺前行，成为政协工作行家里手。人民政协要不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，要发扬和秉承人民政协的优良历史传统，“有事多商量，遇事多商量，做事多商量”。时代不同，发展的阶段也各不相同。过去，人民政协多商量如何建立新中国，让人民当家作主。如今已进入新时代，工作重点已转向“为人民谋幸福，为民族谋复兴”的伟大进程中。人民政协必须围绕这个大目标，广泛凝聚人心和力量，寻找最大公约数，画出最大“同心圆”。围绕国家大政方针，在利益多元、思想多样的情况下，在多样性中寻找一致性，在敏感点、风险点、关切点上，发挥政协工作自身优势，把强化思想政治引领同经常性的工作有机结合起来，诚心诚意协助党和政府协调关系，理顺情绪、化解矛盾。优化建言献策质量，增强建言针对性，用好政协话语权，提高精准提案水准。保证党和政府的大政方针有效贯彻执行，达到预期。而要做好这些工作，就要从传统的工作思路中提升起来，研究新时势，找实新特点，寻求新方法，变换新手段，追求新实效，不断创新工作思路，创新处事思维，真正成为新时代政协工作的“行家里手”，在新的长征路上砥砺前行。

担当使命，乐于奉献，成为履职尽责的强手。新时代赋予人民政协的新使命。政协委员不仅是一种荣誉，更是一种责任。人民政协的工作任重道远。“天下难事必作于易，天下大事必作于细。”人民政协肩负着“多做雪中送炭、扶贫济困的工作，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作”的重任。“雪中送炭”要不避风雪，“扶贫济困”要有良方新法，“解疑释惑”要有真才实学，“化解矛盾”要有克难水平。绝不是靠说说讲讲，挂个过街横幅了事。这就需要政协人积极行动起来，努力奋斗。想干事是前提，会干事是能力，干成事是目标，共好事是境界，不出事是底线。要有“处庙堂之高则忧其民，处江湖之远则忧其君”的为国为民情怀；要有“明知山有虎，偏向虎山行”的奋斗勇气；要有“功成必须有我，功成不必在我”的高风格，全身心投入到政协的使命担当中去。要不断地“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”，要有战胜物欲的意志，杜绝诱惑的定力，“精茶淡饭自心安”的涵养，远离“名缰利锁”的羁绊，关键时能顶得上来、危险时能豁出来的勇气，不断干出新时代政协工作的新样子，努力做到“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往做出政协人应有的贡献，让宽肩膀扛责任的担当，经得起党的考验、人民的考验、历史的考验。

（作者系赣榆区政协理论研究会会员）

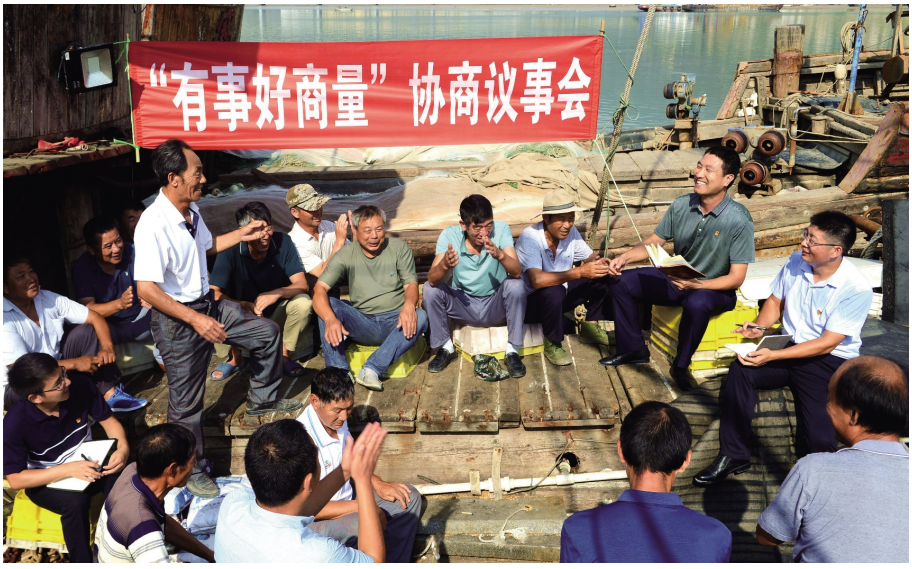
青口镇“有事好商量”协商议事室

青口镇现有行政村（社区）56个，总人口约22.8万人，是赣榆区经济重镇、行政中心，预计2020年实现生产总值约146.4亿元。该镇坚持“协商于民、协商为民”的工作思路，横向覆盖、纵向延伸，搭建镇级“有事好商量”议事室1个，海洋经济开发区议事室1个，村级议事室48个，村级流动议事室8个，形成“群众事、大家议”格局，实现了政协协商与百姓“面对面”，与民意“零距离”，助力基层治理赋能增效。

青口镇镇级协商议事室与镇“政协委员之家”共建共享，面积约60平方米，布局合理、功能齐全，成立了议事协商工作领导小组，明确工作职责，理顺工作流程，不断探索总结协商议事实践经验，为推动镇各项事业“高质发展、后发先至”建言资政、聚智献策。

自青口镇协商议事室建设以来，积极围绕群众关心关切的深化城市管理、文明创建等问题开展协商、化解矛盾，共征集协商议题140个，开展协商议事活动121次，所议事项在党政领导的重视支持和政协组织的积极推动下，相继得到转化，成功解决了双创园区基础设施建设、新贺线拓宽改造、创文特色街巷打造、老旧小区和无物管小区管理、单体楼整治提升、镇区环境整治长效管理、文化社区打通小区隔阂优化社区治理、锦绣江南物业社区托管等问题，取得了助发展、惠民生、促和谐的积极成效。如“优化社区管理提升治理水平”的协商议事案例，被作为疫情防控有效管理手段积极推广，该镇通过“拆围墙、并小区、严管理”三步走，实现了单体楼、无物管小区等优化整合、人员可查可管、疫情能防能控。2020年6月，该镇围绕“创文基础提升，特色街巷打造”开展协商议事，议事成果得到群众充分肯定和支持，成功打造了书香文化、孔子文化、海洋特色文化等特色街巷7条。2020年10月20日，区政协副主席李康牵头围绕“棚改（花卉市场搬迁）”开展专题协商议事，会上有关部门责任人各抒己见、积极建言，委员履职小组对协商意见进行整理，并报送领导批示，推进落实。目前新的花卉市场已完成规划设计，正在积极推进中，确保今年动工，争取春节前投入使用，有效解决了花卉租户群体生计问题。

从“做群众工作”到“由群众做工作”，青口镇以协商议事室为平台，培育队伍，壮大力量，精准选题，落地生效，推动政协议事的“有形覆盖”向“建好用好”转变，推动政协组织的“制度优势”向“治理效能”转化，通过协商的办法碰撞交融，最终找到符合各方利益的最大公约数，不断将十九届四中全会提出的“丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践”引向深入。



高公岛街道“有事好商量”协商议事室

高公岛街道地处连云区最东端，三面环海，一面依山，素有“黄海明珠”的美誉。区域面积10.9平方公里，常住人口约3000人，街道下辖高公岛、柳河、黄窝3个行政村(社区)。高公岛海产品资源丰富，旅游资源优越，已形成紫菜养殖加工业、海洋捕捞业、旅游业三大支柱产业。高公岛街道力求与百姓“面对面”，与民意“零距离”，坚持协商于民、协商为民，搭建了街村两级“有事好商量”协商议事室，实现村(社区)协商议事室全覆盖。在“多请群众说”中了解社情民意，在“多让大家议”中形成协商共识，在“多解百姓事”中彰显协商成效。

察民情，聚焦民生精准“选”题。依托信访接待、司法调解阵地，建立起独具特色的“有事好商量”协商议事室。将小小议事室化身社情民意的“收发室”、上情下达的“中转站”、矛盾化解的“润滑剂”。同时以文明城市创建、人居环境整治、人口普查等活动开展为契机，政协委员、村书记、网格员深入一线排查群众普遍反映的民房建设、环境整治、老旧小区改造、公交出行等热点难点问题。由过去的“被动”收集变为现在的“主动”收集，进一步调动群众参与到社情民意征集的积极性，精准选择切口小、针对性强、与群众切身利益密切相关的协商议题，努力做到群众有所呼、有所盼，政协有所应、有所为，真正为群众排忧解难。

汇民智，广泛参与深入“议”题。“港区及附近海域生产生活垃圾随意丢弃，影响周边海水养殖与海洋生态”“田湾小区里电线东拉西扯影响美观，存在安全隐患”“南涧沟存在路面坑洼难通行、山体滑坡碎石多，严重影响了村民的日常生活”……这是在高公岛街道“有事好商量”座谈会上大家相继提出发现的问题。为进一步收集相关问题的整改意见和建议，协商议事室以“众人议众

(下转第30页)

提案工作调研六安行

汪 昌 国

近日，单位组织县区政协提案工作相关负责同志，前往安徽省六安市调研。出发前，划定的调研主题是“高质量运用提案建言‘十四五’规划”，至于具体看什么、怎么看，作为活动联系人，我一时也难准确把握，只能边沟通边斟酌。六安虽然不是很遥远，但自己不曾去过，也不甚了解。好在与六安市政协同仁对接时，尽管已是周末，对方一遍遍优化接待方案，让我感受到不一般的热情和耐心。也印证了我的一个判断，政协人大多有着好脾气和亲和力。

立冬几日来，清晨的天气都是雾濛濛的。出发那天，大家一大早从四面八方聚到市政府大楼广场。仍然有雾，高速限行，只好走310国道先赶一段路。大家难得从平日“长流水”式的提案工作忙碌中抽开身，坐在一起聊聊热点时事、身边趣事，车厢里的气氛一会儿就热络起来，有别于往日会场相遇、不苟言笑的严肃氛围。

在国道上行驶了一个多小时后，高速公路就开通了，我们就顺道从东海西入口驶上连霍高速。一路疾速向前，赶上中午饭点时候，途经的几个服务区都在停业装修。我们只好从淮南市凤台县出高速，在不远处找到一家面馆。店招是篆刻图章“方圆”两字，有些清新别致。店面不算宽敞，倒很干净。一下进来十几号客人，店家显得格外高兴。大家每人要了碗牛肉拉面，品尝着地道而又清香的牛肉。此番场景，不禁想起了汪曾祺描写昆明牛肉馆的一段话，“牛肉馆的牛肉是分门别类地卖的。最常见的是汤片和冷片”，“汤片冷片皆极酥软，而不散碎”。这顿面食，虽然不是四碗八碟，大家吃得热乎乎地，又轻松自在。“八项规定”之后，大家习惯了这样的简餐，节俭、随意。

到达第一站六安金寨县，已是下午四点多。

县城宽阔的主干道,绿荫浓浓成行、青山倒映,仿佛置身于流动的山水画中。夕阳下,大家走进金寨红军广场,向革命烈士敬献花篮。六安是著名的革命老区,走出了 108 位共和国开国将军。金寨更是享有“红军摇篮,将军故乡”的敬称,走出了洪学智等 59 位将军。习近平总书记 2016 年在金寨调研时形容这里“一寸山河一寸血,一抔热土一抔魂”。讲解人还介绍了金寨“三个十万”的故事,在革命战争年代十万儿女为国捐躯,建国初期因治淮修建梅山、响洪甸水库,淹没十万亩良田,十万老区人民举家搬迁。听完这些,震撼人心,由衷感叹金寨人用生命和热血锻造了苦难辉煌。无论是建国伟业的天下安邦,还是淮水安澜的两岸家园,都饱含着他们的无私奉献。

晚上住宿在金寨干部学院,不时会遇上三五成群的蓝布大褂红军着装的培训学员。学院大楼是新盖的,外墙是灰色基调,内部设施亮堂堂的。两座楼之间的曲折,如同迷宫一般,初来乍到,从客房到餐厅那天早上转圈了好一阵才找到。学院教学以弘扬大别山精神、开展党性党风党纪教育为主题,办学 5 年来已培训 17 万人次,成为全国有影响力的干部培训教育基地之一。

第二天一早就赶往麻埠镇, 调研茶产业发展。六安瓜片因无梗无芽、形似瓜片而得名。穿行在村村通达的水泥路上,放眼望去,漫山遍野一垄紧挨一垄的茶园,仿佛给大地铺上了一层厚厚的绿地毯。阵阵炊烟相伴绿水青山,点缀着大自然的盎然生机。这里几乎户户种茶、村村制茶。山上种茶、家中迎客、网上卖货成了许多农户的致富经。当地老农给我们算了一笔账,过去农村主要是种茶、板栗或蚕桑。板栗和蚕桑 30 年来价格没有大涨过, 每亩种植收入现在一般 2000 元左右, 而六安瓜片行情看高, 每亩收入达到 4000–4500 元。全市有茶园 75 万亩,茶叶综合产值上百亿元。当地正在全面推广绿色无公害种茶,往后茶叶的销路更广了。

下午我们直奔金安区毛坦厂镇。“毛坦”取自于谐音“茅滩”,“厂”字取本意四周开阔的地方,合起来就是养马的茅草河滩,而非曾有过什么毛毯厂之类的解读。近年来最为出名的当属毛坦厂中学,有着“高考梦工厂”的魔幻称号。该校每年招收高考复读生 1.2 万人, 且连续 7 年本科达线逾万人,占安徽省本科达线的 1/20。镇里工作以毛坦厂中学为核心,以满足校园需求、考生及家长需要为导向,催生了甚为繁荣的校园经济产业链。仅校园周边背街小巷 30 多平方的民房,年租金达 2、3 万元, 大大超过了毗邻乡镇的房租价格。但凡与高考相悖的东西,在这里没有生存空间。据说有个网吧开张三两天,就被学生家长们硬生生地封门停业了。

走进金安分校区,穿过孩子们的教室,我们来到操场后的一座塔楼顶层,在这里可以俯视整个校园。校长介绍的办学感悟,就是通过短短一年的苦学硬拼,用力挖掘孩子们的潜力,虽然考上名校的不多,但能让绝大多数孩子迈进大学门槛。话语不多,听起来中肯实在,也符合绝大多数家长的期盼。

行程安排得十分紧凑。一整天看下来、听下来,让我们感受到六安已不是印象中贫瘠的大别山,城里的高楼林立,乡村的白墙青瓦,把这座皖西之城装扮得生气勃发。在与当地同仁的聊天中, 能够感受到他们有着一股心系发展的冲劲。有这样一种观点,认为六安发展的外部支持不仅是资金、项目、政策,更得益于《大别山革命老区振兴发展规划》国家战略的通过实施。与十年前相比,交通的便捷不可同日而语。从小处说,过去串个门,翻两个山头,半天时间就没了,现在电瓶车十来分钟就到了。大处说,合福高铁、杭黄高铁

等大交通的建成，让老百姓轻松走出了大山，也让六安成了“区域性中心城市”。

所观所感，映射到提案工作是相辅相成的。仔细揣摩就能体会到出委员思考的前瞻性，感受到提案办理成效的实打实分量。提案指向的独特之处是全覆盖的，是因为委员来自社会各界，所提内容涵盖工农商学兵、东西南北中。提案工作交流调研的方式，既可以邀请对方安排个座谈会，也可以在实地走访中多听多问，在轻松聊天中了解对方政协委员数、提案立案数、办理成效、典型案例、信息化程度、关注热点等等。几番交流下来，也对彼此工作开展有了大概了解。从陌生到熟悉，与更多的人加个微信、互留手机号，也就有了更长久的联系。

离开办公室电脑，短暂脱离钟摆式的工作节奏，走出去听听看看，既是身心的调整，更是在寻找他山之石中，用来琢磨政协提案提案工作如何做得更有成效，而不是过去的简单重复。回想这次调研，我们在为向海图强港城高质发展鼓与呼的同时，大别山里的六安人同样也是斗志昂扬，不负时代重托，担起建设家乡的光荣使命。在民族复兴的伟大进程中，谁都不甘于平平淡淡，谁都希望展翅翱翔。六安如是，九州共贯，中华民族伟大复兴的坚定步伐势不可挡。

（上接第 27 页）

人事”的形式邀请人大代表、政协委员、党员代表、群众代表等相关人士共同参与到协商议事座谈会中来，做到广纳群言、广集众智、广谋良策，确保言之有理、建之有方。围绕百姓切身利益寻求最合理、最可行的意见和建议，做到所有采纳的意见和建议都是为民人服务、都能让百姓满意。

应民需，灵活多样对题“答”题。街道、村庄作为社会治理的基层单位，受限于缺人手、缺资源，开展工作往往“心有余而力不足”。高公岛街道以协商议事机制为纽带，带动政协委员、人大代表、专业人士纷纷下沉到村庄，彼此结成“发展共同体”，由政协委员提出专业建议，帮忙联系资源，把专业人士、相关人员纷纷“喊”到会议室，深度参与基层治理。同时创新建立“规范协商+简易协商”模式，大力开展网格协商、企业协商、“微协商”等议事活动，灵活开展现场协商、船头协商、面对面协商，把涉及群众切身利益的协商送到群众家门口，使协商形式更加多样、协商内容更加丰富、协商议事更加灵活、协商成效更加明显。

暖民心，完善机制切实“解”题。建立健全协商议事成果采纳、落实、回访机制，推动协商议事成果及时转化为民生实事项目。对协商过程中群众反映的苗头性问题、建设性意见、可操作性建议，形成协商意见清单，通过政协渠道及时反映解决。对协商建议中的重点、难点问题，组织通过开展民主监督、调研视察、民主评议等形式跟踪办理情况，推动协商成果落到实处。同时实行成效回访制度，对解决好的问题通过电话、会议或现场走访的方式一一回访，助力解决群众关心关注的操心事、烦心事、揪心事，切实做到了“协商于民、协商为民”。

今年以来，高公岛街道协商议事案例在国家媒体上稿 5 篇，省级媒体上稿 2 篇，市级媒体上稿 10 篇，区级媒体上稿 1 篇，入选省级协商议事案例选编 1 篇。

抗疫战场上的疾控卫士

——记市政协委员、市疾控中心副主任许雷

魏　玮

自新冠肺炎疫情发生以来，作为市新冠肺炎防治专家组成员、市疾控中心新冠肺炎防治领导小组副组长、流调组组长，许雷带领流调组成员与时间赛跑、与病毒抗争，每天工作都在15小时以上，始终战斗在疫情防控第一线。在疫情最严峻的时刻，他毫不犹豫，担当尽责，牢记疫情就是命令，防控就是责任，隔离病房、发热门诊、集中观察点处处留下他忙碌的身影、匆匆的脚步。作为一名健康卫士，他在刀尖上行走，在禁区中战斗，践行着疾病预防控制工作者的光荣使命，守候着千家万户的岁月静好。

主动作为，科学系统谋划

当武汉出现疫情后，凭借多年职业敏锐性，他深感疫情特殊，密切关注疫情动态，安排专人收集资料、清点补充应急装备物资。1月中旬省相关会议后，立即组织开展对基层医疗卫生机构防控专项技能培训；组建中心应急分队，严格落实24小时值班制度；进一步完善哨点医院门急诊监测，提高监测敏感性，为即将来临的疫情阻击战进行充分的准备。我市出现疫情后，他拟定完善各类防控方案、标准、流程三十余个，为疫情防控提供技术规范和支撑。建立“发现报告—隔离留观—流调采样—密接管理”的闭环疫情应对处置机制，做到可疑病例第一时间报告、第一时间隔离留观、第一时间调查处置，推动“四早”措施落地落实。构建覆盖全市的流感样病例、住院肺炎病例监测网络，对重点人群进行监测分析并采样检测，提高病例早期发现能力。在加强病例密切接触者规范管理的基础上，实施将密切接触者的高频次接触人员纳入排查管控范围，有效尽早切断传播途径，最大限度控制疫情蔓延扩散。

深入一线，严谨细致调查

1月21日晚11点多，在接到我市首例疑似电话报告后，许雷迅速行动，第一时间带领流调组成员奔赴病例隔离病房开展流行病学调查。自此，他就再没有休息日，也没有睡过一个安稳觉。在疫情防控的这些天里，他既是中心分管传染病防控工作的副主任，又是流调组组长，他的案头

不是指挥部指令就是各类规范指南指引，不是流行病学调查报告就是疫情信息汇总。当疫情来临时，他不惧危险，带头冲向疫情第一线开展流行病学调查，既是悄无声息的侦查兵，更是面对危险不知退缩的排雷兵。流行病学调查就是一个抽丝剥茧的过程，复杂枯燥往往千头万绪，但却是发现传染源、切断传播途径的重要措施。它需要流调人员与病人进行反复、深入、耐心、全面的沟通，对其杂乱无章的信息进行有效甄别筛选。为此，他多次组织专业人员开展调查培训，每天对疫情数据进行更新汇总，绘制理清聚集性疫情病例关联导图，定期分析总结流调工作问题和不足，建立调查报告分级分类审核机制，确保每一例病例流行病学调查准确全面完整。对疫情重点县区，他带领流调人员及时定点进驻，协助当地一起研判分析、缜密排查，科学制定对策，有效处置多起错综复杂、所涉人员较多的聚集性疫情。

靠前指挥，全面摸排密接

在新冠肺炎疫情防控工作中，密切接触者的追踪排查是关键一环，通过追踪排查，主动筛查，尽快让密切接触者接受医学隔离观察，是切断潜在传染链条的有效方法之一。接到县区疫情报告后，无论白天还是黑夜，许雷都第一时间赶到现场，带领中心专业人员同县区的同事们一道追踪排查密切接触者。追踪排查密切接触者，既危险又繁琐，许雷亲自指挥，亲下现场，通过梳理亲属、社交圈、工作场所、活动轨迹等，把一个个支离破碎的片段串成一条条紧密的传播链，通过排查蛛丝马迹来阻断“病毒接力”，争分夺秒控制疫情的“增量”。在掌握某病例曾出入多个密闭场所且接触人员众多情况后，他连夜布置开展数百名密切接触者追踪隔离采样，早期排查发现出多名无症状感染者，由于及时介入和主动筛查，相关感染者及接触者均提前控制于隔离场所，有效减少了续发病例的发生，疫情被控制在最小范围。正因为密切接触者追踪排查的重要性，即使工作时间再长、再累，他都不放过一丝细节、不允许有一丝疏漏，力求全面详细掌握接触史等关键信息，从而最大程度保护人民群众的安全。

恪尽职守，忘我投入工作

深夜的市疾控中心流调组办公室灯火通明，这里经常是人来人往、电话铃声此起彼伏，在这里他与其他同事一起收集疫情，分析病例；研究对策，传递信息，一年一度的新春佳节对他来说已失去了假日的定义，一天的二十四小时对他已失去了上下班的区别。1月27日晚上10点，许雷接到海州区聚集性病例报告，他立刻带领流调组同志们赶赴现场，开展疫情处置。凌晨2点刚处理完海州这边的疫情，又分别接到灌南县、东海县首例疑似病例疫情电话。疫情处置时间紧、任务重，疲惫不堪的他又立即赶赴两地处理疫情，等忙完时已是第二天早上八点半。他根本来不及休息，只是简单地吃了点面包，又开始了新一天的工作，像这样马不停蹄、不分昼夜的奔波，对于许雷来说已是一种常态。无论是作为一名共产党党员还是政协委员，他时刻告诫自己，要充分发挥标杆模范带头作用，用自己的行动去实现“健康所系，性命相托”的医者誓言。疫情防控期间与许雷一同赶赴现场执行任务最多的急传科副科长赵兴动容地说：“许主任始终冲在第一线，这种身先士卒、担当作为的敬业精神，让我十分感动与敬佩。”此外，许雷同志还积极配合报社、电视台等媒体的健康宣传，数十次接受港城365、连云港新闻频道、连云港日报等媒体的采访，正面专业发声向广大市民科普新冠肺炎防控知识，提高广大市民的自我防护能力。

新冠肺炎疫情防控工作是一场没有硝烟的战争，在这场战役中，他用每一次舍小家为大家的家国情怀、每一次熬夜加班的兢兢业业、每一次关键时刻的挺身而出践行着自己的初心和使命，以生命守护生命，以忠诚守卫健康，用无私奉献和担当作为诠释着连云港疾控人的战疫精神。

抗疫领头兵　服务急先锋

——记市政协委员、灌云县住建局副局长江劲松

王良海

2020年对他来说是异常忙碌的一年，即便是痛风发作也没有停下过工作的脚步。在防控新冠肺炎的战场上，他以自身的“硬核”精神，冲锋在前、主动作为，展示了一名政协委员的使命和担当。他就是市政协无党派界别委员、灌云县住建局副局长江劲松。

义无反顾冲锋在前

灌云县疫情防控工作部署后，住建局党委安排江劲松担任局抗疫领导小组办公室主任。他在第一时间拟定了县住建系统抗疫方案，带领条线同志迅速落实，从拟定方案到安排部署，再到一线落实，他带领住建系统工作者形成了团结一致、众志成城共抗疫情的强大合力。为了做好住建领域的防疫工作，他搜集整理出了有关新型冠状病毒感染的肺炎发病表现症状、防控防护措施、口罩正确佩戴和摘取方法、洗手方法以及体温计使用方法等知识，分类印发全系统及时张贴，广泛宣传。通过在防控一线面对面讲解、现场演示、手把手传教等形式，耐心细致地向工作人员讲授防疫知识，加强防护知识培训，教育引导工作人员提升疫情防控意识，增强自我保护意识。同时，他以上率下、示范引领，积极号召住建领域疫情防控工作者发扬迎难而上，把责任落实到每一个岗位上，用自己的“辛苦指数”换取同志们的“安全指数”。

恪尽职守靠前服务

在疫情防控的最关键时刻，他视疫情为命令，视防控为己任。这些天来，他全身心地奋战在疫情防控第一线，真正做到了守土有责、守土负责、守土尽责。痛风急性发作疼痛难忍，走路都困难，但是机场复工时间太紧，工作任务重，他装着

药，拖着腿，16天内先后8次到小伊镇工地现场服务花果山新机场建设，机场建设按上级要求如期复工，受到前来调研的市长方伟、副市长陈书军的充分肯定和表扬。江劲松说：“住建领域涉及面广，在疫情防控的关键时期，住建领域的防控更是马虎不得。”他与工作人员一起并肩作战，到建筑工地、混凝土搅拌站一线督查防疫情况，既当指导员，又当战斗员，默默为住建领域筑起一道疫情防控的“坚固防线”，为灌云县确诊病例为零做出住建人应有的贡献。

两手都抓两手都硬

在抓疫情防控的同时，他率先谋划，积极为建筑企业复工复产做好全面备战。面对逐渐到来的“复工潮”，他以高度负责、严肃认真的态度，统筹部署，全面压实企业主体责任。要求各建筑企业建立并完善建筑企业领导体系、责任分工、排查制度、日常管控、后勤保障和应急处置等各项责任。坚决执行复工复产“八个一律”硬核规定，科学安排延迟、错峰复工时间，积极指导帮助企业分类分批有序复工复产。不仅如此，他还采取“四不两直”的方式，深入实地深入现场，对县城区所有建筑工地进行不间断拉网式督查，摸清找准疫情防控和安全生产工作中存在的重大风险、薄弱环节、关键要害。主动协调解决好企业在复工复产中存在的困难，严格落实建筑工地安全、环保相关要求，稳妥有序推进复工复产与疫情防控两不误、两手硬。

一肩挑双担，两职争一流

他勤于学习，拥有法律和土木工程双本科学历，知识储备比较完善，综合素质较高，同时具备律师资格证、注册安全工程师资格证，记者编辑资格证，在乡镇、两大园区，安监局等多部门工作过，具有较强的综合素质和处理复杂问题的能力。2019年调整到县住建局工作后，第一时间开展学习调研，用法治思维、创新思维解决历史遗留问题和疑难问题，针对我县住宅小区综合验收所遇到的个别烂尾楼不能完全具备验收条件，导致老百姓无法办理房产证而引发多次上访，创新完善“容缺验收”制度，成功化解金榜华府、君悦华庭等小区久拖未决的办理不动产证问题，分管条线科室坚持以加快建筑业发展为己任、认真服务市县重点工程、重大项目，如全县新型农房改善项目、机场项目、高铁站项目，为市县重点工程、重大项目全方位提供质量安全服务。在担任任市政协十二届、十三届委员、连任县政协八届、九届、十届常委的十余年时间里，他积极参加政协的各项履职活动，深入调查研究，踊跃建言资政，体现了较强的参政议政能力。其撰写的《关于民营企业开展规范管理专项提升行动的提案》《关于在市区街道办事处试点设立政协委员履职为民工作室的建议》《关于将花果山机场空港产业园纳入市级统筹规划的建议》《关于将灌云县北部新城定位成连云港市南大门纳入市级发展规划的建议》等提案和社情民意信息，被相关部门采纳，产生了良好的社会效应。因履职成绩突出，连续多年被评为优秀政协委员。2020年疫情结束后，他第一时间牵头邀请市政协无党派界别委员到灌云指导调研美丽乡村建设，信息报道被人民政协报采用，践行了多年来一直秉持的在本职工作和委员履职上的“一肩挑双担，两职争一流”标准。

赣榆区政协助力企业登记审批服务事项进入“跨省通办”新模式

赣榆区政协办

近日，赣榆区行政审批局与山东省日照市岚山区行政审批服务局正式签订企业登记“跨省通办”合作协议，确定第一批23个“跨省通办”事项清单，赣榆区企业登记等审批服务事项正式进入“跨省通办”新模式。这是赣榆区政协围绕“优化营商环境”开展系列活动以来，又一项具体协商议政成果得到转化落实。

近年来，赣榆区政协聚焦“优化营商环境”，组织政协委员深入企业调研视察，召开专题议政性常委会议，向区委、区政府报送专题调研报告，建议：推动全程网办，在政务大厅设立“跨省通办”专窗，通过江苏省、山东省政务服务在线平台，实现企业登记信息“全程网办”；拓展帮办服务，通过收办分离模式，对申请材料进行形式审查、身份核验，审批纸质材料和结果证照通过邮寄服务流转，实现办事人最多跑一次；明确两地权责，就异地收件、问题处理、监督管理、责任追溯，工作职责、业务流转等进行明确，确保两地权责清晰、高效协同。

今后，赣榆区政协将继续聚焦打造一流营商环境，加强调查研究，助力赣榆区推进更大范围更多事项“跨省通办”，促进经济协同高效发展。

东海县政协召开“十四五”规划编制专题议政常委会议

东海县政协办

11月26日，东海县政协围绕科学编制“十四五”规划召开专题议政常委会议。县委书记高美峰出席会议并讲话，县政协主席何东明主持会议，县政协副主席丁相玖、梁步显、王祥武、邢卫锋出席会议。东海县发改委、卫健委、人社局、工信局、财政局等相关部门负责同志，县政协专委会有关同志和部分县政协委员应邀列席会议。

会议听取了县发改委关于“十四五”规划编制起草情况说明和部分政协常委、委员的议政发言，审议了《关于制定我县国民经济和社会发展“十四五”规划若干问题的建议案》（草案）。委员们分别围绕经济发展、产业融合、科技创新、城建交通、医疗教育、民生保障等方面工作从不同角度、不同层面、不同领域，就我县规划编制提出了许多具有前瞻性、针对性、建设性的意见建议。

高美峰对委员建议进行了现场回应，并对此

次协商会议的成效与氛围给予充分肯定。他指出，召开县政协“十四五”规划编制专题议政常委会，既是推动人民政协协商民主制度规范化建设、提高委员参政议政能力的客观要求，也是积极发挥政协组织优势、为全县“十四五”发展建言献策的有力举措。会议强调，要坚定信心、保持干劲，为“十四五”加快发展，更好建设“强富美高”幸福东海贡献力量；要全力冲刺，争取取得更多、更好的成绩，要有更加强劲的发展势头；要坚持“工业立县、产业强县”不动摇，坚定不移抓产业、抓项目、抓投入，奋力开启“大发展、大跨越”三年行动计划；要进一步坚定发展信心，找准重点工作，深入调查研究，提出更多有创意、有分量、有价值的意见建议，使智力成果更好地转化为推动发展的现实力量。

海州区政协第二期委员大讲堂开讲

邓　琳

11月30日，海州区政协举办第二期委员大讲堂。区政协主席汤成元，副主席王兰芳、苗永梅、刘健春、石德学出席活动，海州区政协委员、机关干部等200余人参与活动。

本期大讲堂特邀海州区第九届政协委员、市食品药品检验检测中心食品微生物检验科首席检验师周翔作《居家食品安全》专题讲座，海州区第九届政协委员、江苏连云港律师事务所主任朱晓冬作《知识产权基础知识》专题讲座。周翔委员基于日常防范性知识，从植物、动物性食品、酒类和饮用水安全，以及发酵型食品、腌制性食品的风险因素等方面，做了精彩宣讲，让委员对如何正确选择饮食有了更多了解，进一步提高了食品安全防范意识。朱晓冬委员介绍了日常生活中遇到的知识产权相关问题，从肖像权、企业知识产权、以及知识产权在企业经营中的作用进行了深入浅出的讲解，让大家进一步了解了如何防范知识产权侵权纠纷、树立良好的法律意识。两场讲座旁征博引，精彩纷呈，赢得阵阵掌声。

与会人员纷纷表示，此次大讲堂贴近生活，聚焦了民生社会热点问题，进一步深化了对食品安全和知识产权方面的认识。在今后的工作中，将进一步强化思想政治引领，广泛凝聚共识，将学习内容与委员履职相统一，把工作中取得的成果转化为履职实践，充分展现新时代委员的风采。

“委员大讲堂”是委员获取知识、提高能力的重要平台，也是广泛凝聚共识的重要阵地。区政协将不断深化活动内涵，精心做好选题策划，探索创新讲堂形式，通过生动形象的内容展示、形式多样的互动模式，充分发挥委员独特优势，让委员唱主角、展风采，更好传播政协声音，讲好政协故事。

英烈金玉山抗击日寇血洒灌河东三岔

方明校　殷　倩

提起抗日英雄金玉山，在大堰村乃至田楼镇无人不知没人不晓。他精心筹划安排的智取日寇据点炮楼、三岔口伏击日军汽艇的壮举在当地津津乐道、广为流传，是人人敬慕景仰的草莽英雄、抗日英烈。

1912 年春，金玉山出生在灌河北岸的大堰口小条河（今江苏省灌南县田楼镇大堰村 6 组），兄弟姐妹四个，他排行老二。1939 年，日寇自黄海进入灌河，溯河而上，侵占响水及周边区域，并在灌河南岸的响水口长期盘踞。金玉山的家乡距离响水口不足 15 公里，也在日寇控制范围内，时常遭遇烧杀抢掠，制造了许多惨绝人寰、骇人听闻的血案事件，特别是长茂老渡口，一次枪杀无辜百姓 69 人，其中 10 岁以下儿童 34 人，当地群众深处水深火热之中。

智取日寇据点炮楼

1941 年春，侵略日寇疯狂肆虐作恶，不断扩大占领区，在灌河三岔口一处桥头新建了据点，设置一个高达 9 米多的炮楼，安排 9 个日本士兵驻守，监视附近村庄和过往行人，稍有风吹草动，日寇就肆意开枪射击，伤害无辜群众，周边老百姓恨得牙痒痒，敢怒不敢言。那时，金玉山已是青壮年，喜爱舞刀弄枪、崇尚精忠报国的他结交了一批志同道合的好兄弟，积极组织武装，开展抗日游击活动。但该抗日组织无论人员还是武器装备，无法与当时的日军相对直面抗衡。为能有效打击敌人，每组织一次活动，金玉山都费尽心思，动足脑筋，以确保打击日寇伤亡最小，成果最大。

目睹侵华日寇的种种暴行，金玉山暗下决心，设法端掉日寇据点，打击日寇嚣张凶残气焰。经过一段时间的侦察和了解，金玉山摸清了驻守炮楼据点的日本兵活动轨迹，对端掉日寇据点有了主意。一天傍晚，一位十五六岁名叫小三子的兄弟在金玉山安排下，带着两只煮熟的老母鸡和鸡蛋，来到日寇据点。“皇军辛苦，犒劳犒劳！”能说会道的小三子显得很随和淡定。几个日本兵见

经常在据点附近玩耍的小男孩给他们送好吃的，很是高兴，一点没有怀疑。临走时，小三子告诉值守据点日本兵，第二天不仅有熟鸡犒劳，还有花姑娘陪伴，闻此“好消息”，日本兵不禁手舞足蹈，得意忘形，直呼“吆西吆西”。第二天下午，小三子和一个扮成姑娘的兄弟果真带着几只煮熟了的母鸡和烧酒，来到日寇据点，金玉山则和十几抗日游击队员埋伏在炮楼附近的隐蔽处，伺机而动。站岗的哨兵见之前送鸡男孩又带来许多好吃的，还有一位“花姑娘”，打开据点通道大门，让小三子将烧鸡烧酒递进来。小三子用烧鸡逗引日寇哨兵，和他一起去的“姑娘”则乘哨兵不注意，溜进了日寇炮楼里，搜寻日寇的枪支。时间不长，只听得啪的一声枪响，那个还缠着小三子要花姑娘的值守哨兵被小三子解决掉。听到外面枪响有动静，炮楼里的队员也拿枪向毫无防备的日本兵射击。听到枪响，埋伏在附近的金玉山迅即带领一班队员扑进日寇炮楼，与敌人展开激战，一阵枪响过后，据点日本兵被全部打死，还缴获一挺歪把子机枪、九支步枪以及许多弹药。周围群众得知这一好消息后，奔走相告，口口相传金玉山的英雄业绩。一时间，抗日英雄金玉山智取炮楼杀敌寇成为方圆几十里的头条新闻。

芦荡伏击英勇献身

1941 年 9 月里的一天，驻守响水口和新安镇的日寇联合到北陈集开始扫荡，杀人放火，无恶不作。金玉山获得消息后，决定乘日寇扫荡返回时，选择必经之地灌河东三岔芦苇荡作为伏击场所，打击日寇。他带着十几个敢死队员，提前设下埋伏，准备给返回响水口的扫荡日寇来个措手不及。当天下午太阳快落山时，日寇的三艘小汽艇载着抢掠来的物品顺着灌河潮水由西向东直奔响水口驶来。待日寇汽艇进入埋伏圈，金玉山举起钢枪，啪的一声将站在汽艇上瞭望的哨兵消灭掉，和他一起作战的队员们见金玉山开始行动，也啪啪啪开枪射击，日寇没想到此地竟有伏兵，一时慌乱无助，一片惨叫。交战中，金玉山肩胛不幸中弹。他不顾自己受伤，几个翻滚，从一位兄弟手里夺过歪把子机枪，愤怒地向冲上河滩的日寇射击，有十几个日本兵被撂倒在河滩上。这时赶来增援的另外汽艇上的日寇也密集开火，金玉山和伙伴们终因寡不敌众，再加上弹药跟不上，消灭敌寇的计划没有成功。金玉山身中数弹，但他凝然无惧，游击队员要背他撤离，知道自己伤情不轻的金玉山为了保存抗日火种、有生力量，果断决定，其它队员全部撤离，自己留下阻击敌人，威风凛凛，决战到最后一刻，直至壮烈牺牲。

1941 年 10 月 22 日、28 日的《人民报》（中共苏皖区委机关报）以《草莽英雄传》为题，连续宣传报道金玉山抗日捐躯的英勇事迹。1984 年，金玉山被江苏省授予抗日烈士称号。2015 年 4 月，纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年之际，金玉山的抗日英雄事迹被灌南县委党史办编录在《峥嵘岁月——灌南地区抗战纪事》一书中。

（作者方明校系灌南县田楼镇政府外宣办主任）

好脾胃　养出来

俗话说:“民以食为天”，饮食对人的重要性不言而喻。食物进入机体后的消化吸收,离不开脾胃功能的正常运转,所以民间又有“脾胃一虚百病生”的说法。中医常说“脾胃不和”,到底什么意思呢？为何脾胃对身体的影响那么大呢？

为何脾胃虚易生病

中医认为,经胃初步消化后的食物分为“清”和“浊”两部分。其清者即津液,由脾吸收运化送至全身各处,故有“脾为胃行其津液”之说。其浊者,由胃下行至小肠,再进一步消化。

脾主运化,主要指消化、吸收、运输营养物质的过程，脾的主要功能之一是主管运输与消化。水谷入胃,经胃的初步消化之后,下送于脾,由脾再进一步消化与吸收。

中医说脾主运化的生理功能,可以理解成“人体食物加工厂”。若脾气虚,“加工厂”动力下降,则消化能力下降,表现出不想吃饭,吃后腹胀,甚至是排出的大便里有明显的食物残渣，中医有个专用名词把它叫做“完谷不化”。如果脾气虚、升清无力,“上升运输机”动力不足,会引起头晕眼花、拉肚子等表现;脾气虚日久,水谷精微化生减少,人体气血生成不足，则会出现体倦乏力、面黄肌瘦等;若脾虚,导致向外输送水液的能力下降,就会导致水液停留、聚集于体内,出现体内湿盛、水肿等病症。所以说“脾胃一虚百病生”,在养生过程中保护脾胃显得尤为重要。

养护脾胃怎么做

合理的膳食结构是健康的基础,也是调养脾胃的前提。饮食应有规律,三餐定时、定量,不暴饮暴食。平时以软、烂等易消化食物为主;少吃有刺激性和难于消化的食物,如酸辣、油炸、干硬和黏性大的食物,生冷的食物也要尽量少吃。

适当的体育锻炼能增加人体的胃肠功能,使胃肠蠕动加强,消化液分泌增加,促进食物的消化和营养成分的吸收,并能改善胃肠道本身的血液循环,促进新陈代谢,推迟消化系统的老化。

如果饮食不节,过食肥甘,食滞不化,更易损伤脾胃,久而久之会引起食滞的现象。这时候如何应对呢?大家可以试试按摩。具体操作方法是:以肚脐为中心,按顺时针方向,稍用力缓缓推摩腹部,至左下腹(结肠部)可稍稍加力。

摩腹保健宜在晨起空腹或睡前操作,每次 36 圈,每天操作两次,以腹部温热、舒适感为佳。如治疗食积、腹胀、便秘等,则不拘时间、次数,可适当加重力度,以腹部肠鸣、排气、排便为佳。

(来源:健康报)

连云港市全民阅读倡议书

亲爱的市民朋友们：

读书是成本最低的旅行，读书是为了遇见更好的自己。每人每天读书1小时、每年阅读8本以上纸质图书、7本以上电子图书，每个家庭拥有1个书房或书橱，已经成为全面小康生活的标配。

在开展网络阅读、手机阅读、听书等数字化便捷阅读的同时，走进图书馆、城市书房、实体书店、社区图书馆（书屋）、农家书屋、职工书屋、阅读新空间等阅读场所，既能感受传统阅读的那份悠闲恬静，也会享受到连云港市“一卡通”的优质服务。

连云港市全民阅读春风行动、连云港花果山读书节、“接力阅读 共享书香”图书漂流活动、“我的书屋．我的梦”农村青少年暑期实践活动、“经典·悦读”达人比赛、名家阅读推广报告会等活动，持续八年的开展和普及，为想体验更多阅读乐趣的您，搭好了形式多样的舞台。

各类媒体将会对相关活动进行全面宣传报道，不经意间会给热心参与的您留下认真阅读和精彩表现的瞬间，您更有机会获得精美奖品和礼品。

省全民阅读办（025-12340）将会对热爱读书的您，进行随机调查回访。如有机会碰上，您一定要展示出连云港人的文化自信来！

幸福生活有阅读，书香连云港建设需要你和我。

连云港市全民阅读领导小组办公室

2020年10月