



2021年第4期 (总第145期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主任:陈佑龙

副主任:张孝昌 明磊

委员:钱梅 李建平 杨向东 刘宝萍

王丙模 李建良 孙银能 章磊

编辑部

主编:明磊

副主编:尹侠

责任编辑:陈志超

邮箱:lygzx1306@163.com

电话:0518—85816159

印刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目次

领导讲话

- 3 在市政协党组理论学习中心组学习会上的讲话

/ 王加培

- 5 在市政协党组(扩大)会议上的讲话

/ 王加培

学史增信

- 9 在新赶考路上彰显政协担当作为

/ 陈佑龙

- 11 在学习中感悟 在实践中力行

/ 刘宝萍

协商议政

- 12 关于“大力建设‘一带一路’强支点

深度融入‘双循环’新发展格局”的调研报告

/ 市政协经科委

- 16 关于“立足产业发展需求 优化职教人才培养”的调研报告

/ 市政协教文医卫体委

- 21 关于“提升城市功能品质 打造美丽宜居连云港”的调研报告

/ 市政协社法民宗委

建言重点

- 27 “首台套”市场突破难值得关注
/ 滕翠红 丁明华
- 29 关于疫情防控期间做好“菜篮子”产品稳产保供的建议
/ 致公党连云港市委
- 30 关于促进东海县农村快递网点建设的建议
/ 梁步显 刘 玲
- 32 关于提升我市核酸检测能力的建议
/ 九三学社连云港市委

走近委员

- 33 群众感受是把尺 参政议政记心间
——记市政协委员、市住房公积金管理中心副主任高云玲
/ 徐 翔
- 35 历时 12 年创作百幅作品记录党的百年征程
——记市政协委员、剪纸大师孙洪香
/ 孙 荪 刘华玉

连线县区

- 36 政协助力,让上马台成为灌南党史教育新坐标
/ 安学益
- 38 赣榆区石桥镇:完善村规民约促进环境整治常态长效
/ 胡 佳
- 38 连云区政府主要领导和区政协主席会议成员集体
督办重点民生提案
/ 鲍明月

党史园地

- 39 刘少奇在大树村
- 40 苏鲁秘密交通线
- 42 青口战役和十八勇士
- 43 抗日根据地的减租减息运动

养生保健

- 44 哪顿饭不吃,对体重影响最大

- 封面: 市政协委员、市住房公积金管理中心副主任高云玲
/ 王统庠 摄
- 封二: 图片新闻
/ 王 震等 摄
- 封三: 图片新闻
/ 王统庠等 摄
- 封底: 波光潋滟
/ 王统庠 摄
- 本期插图:
/ 陈 翔等 摄



在市政协党组理论学习中心组 学习会上的讲话

(2021年7月9日)

王加培



今天我们召开市政协党组理论学习中心组学习会,专题学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,跟进学习总书记最新重要讲话指示精神,持续推动市政协党史学习教育走深走实。

总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话,全面回顾总结了一百年来中国共产党团结带领中国人民创造的伟大成就、积累的宝贵经验,庄严宣告“我们实现了第一个

百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会”,精辟概括了伟大建党精神,鲜明提出了以史为鉴、开创未来“九个必须”的重要要求,吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角。近期,中央、省委发出通知,要求深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神;市委中心组专题进行学习并作出明确部署。在这里,我就学习、宣传、贯彻总书记“七一”重要讲话精神,再强调几点意见:



一、深刻把握总书记“七一”重要讲话的重大意义和精神实质。总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望光辉历史、擘画光明未来，是百年大党坚守初心使命、担当民族复兴大任的伟大政治宣言，不断开辟马克思主义新境界的伟大理论宣言，以史为鉴开创未来的伟大行动宣言。全市政协系统要充分认识总书记重要讲话的重大理论价值和实践意义、全面建成小康社会的历史性成就、党团结带领人民不懈奋斗的光辉历程和伟大成就、伟大建党精神的深刻内涵和时代价值、以史为鉴开创未来“九个必须”的根本要求和总书记代表党中央发出的伟大号召，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，更好肩负起新时代赋予的光荣使命，为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗。

二、迅速掀起学习宣传贯彻总书记“七一”重要讲话精神的热潮。学习好、宣传好、贯彻好总书记“七一”重要讲话精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。全市各级政协组织要以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，周密部署安排，精心组织实施，迅速在全市政协系统和广大政协委员中兴起学习宣传贯彻的热潮。一要原原本本读原文，认真真悟原理，突出领导带头学、系统培训学、结合实际学，全面准确把握习近平总书记“七一”重要讲话精神的核心要义。二要把学习总书记“七一”重要讲话精神，同总书记在庆祝中国共产党成立100周年系列活动时的重要讲话精神、总书记关于学习和总结党的历史的重要论述结合起来一体学习贯彻，把学习贯彻重要讲话精神与推动党史学习教育紧密结合。三要全方位宣传、多角度报道、深层次解读，发挥人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，在社会

各界广泛深入宣传，让各界群众更加深切体悟伟大成就、建功伟大时代。

三、坚持以总书记“七一”重要讲话精神引领履职实践。坚持人民政协性质定位，密切联系工作实际，把学习成果体现在推动政协工作提质增效上。要突出凝聚共识，通过深入学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神，不断提升坚持中国共产党领导的政治自觉，激发加强思想政治引领、广泛凝聚共识、巩固和发展最广泛统一战线的热情和动力，动员广大委员、社会各界人士奋进新征程、建功新时代。要强化履职尽责，时刻牢记总书记嘱托，心系“国之大者”，推动广大委员立足新发展阶段，贯彻新发展理念，在政治协商、民主监督和参政议政中积极服务和深度融入新发展格局，助力全面开创“高质发展、后发先至”新境界。要全面加强政协系统党的建设，始终坚持党要管党、全面从严治党，不断强化政治性先进性群众性，深入开展党史学习教育“办实事”“开新局”实践活动，以政协党的建设高质量推动新时代政协工作高质量发展，在新的征程上作出政协新的贡献。





在市政协党组(扩大)会议上的讲话

(2021年8月9日)

王加培

今天我们召开市政协党组(扩大)会议,主要任务是传达贯彻市委十二届十三次全会精神,并就做好当前工作进行部署要求,动员全市政协系统聚焦市委中心大局,以更加饱满的精神状态投入到当前工作中,为奋力实现现代化建设开新局、夺首胜作出政协贡献。

市委十二届十三次全会于2021年8月7日在海州举行。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察江苏重要讲话指示精神,回顾总结我市高水平全面建成小康社会奋斗历程,统筹社会主义现代化建设战略部署,对当前

和今后一个时期的工作作出安排,进一步动员全市上下同心同德,不懈奋斗,开拓前进,勇担“争当表率、争做示范、走在前列”新使命,建设“强富美高”现代化新港城,加快连云港在新时代的后发先至。

市委常委会主持会议,市委书记方伟代表市委常委会作工作报告并讲话。全会回顾总结了我市高水平全面建成小康社会奋斗历程。全会指出,在小康建设的伟大进程中,连云港市委坚决落实中央、省委决策部署,团结带领港城人民自强不息、奋斗不止,港城面貌沧桑巨变,经济社会长足进步。特别是进入新时代,全市上下坚持以



习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,坚决落实省委“建设更高水平小康社会”的部署要求,紧密结合市情实际,统筹推进经济社会发展,全市综合实力显著攀升,短板弱项加快补强,民生福祉大幅改善,社会建设不断加强,圆满交出“强富美高”新港城建设的小康答卷,连云港“后发先至”迈出重要一步,取得重大进展,为实现更大跨越奠定了坚实基础。

全会充分肯定今年以来全市改革发展稳定各项工作。全会指出,今年以来,全市上下全面落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署,隆重庆祝中国共产党成立100周年,扎实开展党史学习教育,深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,大力弘扬伟大建党精神,务实推进经济发展、项目建设、对外开放、城市建设、民生改善等各项工作,有力有序抓好疫情常态化防控,扎实推进政法队伍教育整顿,顺利完成县乡党委换届,社会大局保持和谐稳定、各项事业取得新进展。

全会就建设现代化新港城作部署安排。全会指出,全市上下要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻新发展理念、全面奋进新发展阶段、服务构建新发展格局,在“争当表率、争做示范、走在前列”新征程中,交出现代化新港城的光彩答卷。要更加突出“后发先至”奋进方向,全面树立高远目标,显著加快崛起步伐,走出港城特色的高质量发展之路,展现出全面振兴的强劲态势。要更加突出“双向开放”特色优势,切实提升战略思维、强化支点思维和机遇思维,推进全方位高水平开放,真正建强支点、带动发展,有力服务构建“双循环”新格局。要更加突出“统筹协调”重要原则,

推动港、产、城、人的融合发展,加快城乡协调发展,坚持生态优先、绿色发展,注重经济与社会、物质与精神全面协调发展,加快推进社会治理体系和治理能力现代化。要更加突出“人民幸福”根本目的,聚焦“八个更”要求,更加注重改善民生,更好满足群众期待,更能体现共建共享,形成人民城市人民建、人民城市为人民的生动局面,真正将连云港建设成人们怡然向往的幸福之城,让发展成果更好惠及全体市民。要加强党对一切工作的领导,锻造一支现代化的干部队伍,更好担当光荣使命,实现后发先至,谱写好社会主义现代化建设的港城篇章。

全会强调,全市上下要坚决响应习近平总书记“践行初心使命、争取更大光荣”伟大号召,深入开展“两在两同”建新功行动,高质量完成各项目标任务,确保现代化建设开新局、夺首胜。要全力推进项目建设,持续攻坚重点产业项目、重大基础设施建设,力保经济运行稳定增长,掀起新一轮招商热潮,冲刺产业发展首胜目标。要乘势而上扩大开放,提升国际枢纽港品牌影响,放大标杆示范优势,建好开放平台载体,巩固构建“双循环”战略链接首胜战果。要精心营造新时代公园城市,与建设“百里蓝湾”、美丽连云港有机结合起来,进一步提升城市规划建设管理水平,持续改善生态环境质量,焕发文明进步崭新气象,铺展美丽港城首胜画卷。要全面提升“三农”工作,围绕“五大振兴”要求,加快发展现代农业、建设现代农村、培育现代农民,全面推动农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足,强化乡村振兴首胜态势。要用心用情办好实事,全力保障民生需求,着力解决教育、托幼、养老、物管、停车难和交通拥堵等突出问题,持续增进民生福祉,彰显幸福港城首胜实绩。要加快治理体系和能力现



代化,坚决打赢疫情防控阻击战,扎实推进全面深化改革,切实维护城市安全,夯实安全和谐稳定首胜根基。

全会强调,要坚定正确方向,实现更大作为,深入推进党的建设新的伟大工程,为奋进现代化建设新征程提供坚强政治保证。要旗帜鲜明讲政治固根本,筑牢对党忠诚的思想根基,严明政治纪律和政治规矩,坚决守好意识形态阵地。要持之以恒抓基层打基础,强化党建引领,锻造过硬队伍,狠抓基础规范,进一步建强党的组织体系,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。要坚持标准选干部强队伍,树立干事创业导向,提升干事创业能力,浓厚干事创业氛围,锤炼适应“十四五”发展需要、堪当港城现代化建设重任的骨干力量。要一以贯之抓廉洁正风气,保持反腐高压态势,加大正风肃纪力度,深化标本兼治实效,推动全面从严治党向纵深发展。

在全会第二次会议上,方书记以“转变作风、狠抓落实”为主题,就贯彻全会精神,强调四点意见:

一是转变作风、狠抓落实,必须提高政治站位,强化自觉担当。狠抓落实是我们党的优良传统,要把抓落实当作一种政治责任、一种工作习惯,真正做到自觉主动转作风、一门心思抓落实。狠抓落实是检验工作状态的试金石,各县区党委完成了换届,描绘了新的发展蓝图,新班子要拿出求真务实的作风和狠抓落实的行动。狠抓落实是干事创业的关键所在。空喊口号只能是镜花水月,唯有真抓实干才能将宏伟蓝图变为美好现实。

二是转变作风、狠抓落实,必须深入细致具体,务求真抓实干。要掌握实情,大兴调查研究之风;要善抓具体,在“具体”和“细节”上发力;要提高效率,保持“等不起”的紧迫感和“慢不得”的危

机感,争分夺秒抢先机,雷厉风行抓落实。要持之以恒,力戒浮躁、善作善成,经常抓、反复抓、持久抓,久久为功。

三是转变作风、狠抓落实,必须提升工作本领,提高能力素质。要增强预见,善于把握规律、顺应趋势,掌握主动权、打好主动仗。要注重创新,找准把握政策与寻找对策、理解要求与适应需求的契合点。要突出重点,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。要善于团结,自觉提升团结能力、弘扬团结文化、执行团结纪律。

四是转变作风、狠抓落实,必须完善制度机制,营造良好氛围。体制机制要理顺,通过改革明确职责范围、理顺利益关系、优化工作流程,整合资源、消除“内耗”。领导干部要带头,以身作则、率先垂范,重要工作亲自部署、重大事项亲自推动、重点环节亲自协调,率领“一班人”、带动“一层人”、影响“一群人”。实干导向要鲜明,认真落实“三个区分开来”,用好用活“三项机制”,完善综合考核体系,以实绩论英雄,凭实绩用干部。

全会强调,全市各级党组织和广大党员干部要深入贯彻市委部署要求,切实增强责任感、紧迫感,凝心聚力干事创业、一着不让狠抓落实,真正把中央和省市委的决策部署落到实处,奋力实现“开新局、夺首胜”,扛起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命,加快连云港在新时代的后发先至。

下面,就贯彻落实市委全会精神,做好当前和今后一段时间政协各项工作,我再强调几点意见:

一、提高政治站位,深入学习贯彻市委全会精神。本次市委全会,是在全面开启现代化建设新征程起步之年、向着加快建设社会主义现代化城市奋进的关键时刻召开的重要会议,是市委主要领导调整后召开的首次全会,也是本届市委的



最后一次全会。会议全面总结我市高水平全面建成小康社会奋斗历程,统筹社会主义现代化建设战略部署,就建设现代化新港城作出安排,进一步强调了“转变作风、狠抓落实”的工作要求,明确了连云港担当光荣使命、实现后发先至的下一步工作重点和方向。全市各级政协组织、广大政协委员和机关全体干部,要把深入学习、准确把握、深刻领会、坚决贯彻市委全会精神作为当前首要任务,提高政治站位、强化自觉担当,在“转变作风、狠抓落实”中,践行新发展理念、奋进新发展阶段、构建新发展格局。要聚焦市委中心工作,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,以高质量履职助推港城高质量发展,勇担“争当表率、争做示范、走在前列”新使命,为建设“强富美高”现代化新港城、加快连云港在新时代的后发先至,贡献政协智慧力量。

二、积极响应号召,开展“两在两同”建新功行动。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上,号召全党“牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,始终同人民群众想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力”。这是对全党走好新的赶考之路的战略动员令,是坚持“一切为了群众、一切依靠群众”根本立场的政治宣言书,是激励全体党员与时代一同奔跑、与人民一道奋斗的行动冲锋号。省委、市委积极响应党中央号召,在全体党员干部中部署开展“两在两同”建新功行动。全市政协系统特别是党员干部,要坚决响应号召,把开展“两在两同”建新功行动,作为践行党的根本宗旨、深化党史教育、开展“我为群众办实事”实践活动的重要载体,增强“风

雨同舟、同甘共苦”的思想和行动自觉,聚力“在现代化新征程上建新功”的价值追求和奋斗目标,打硬仗、促发展、优治理、聚民心,充分发挥人民政协制度优势,充分发挥党员干部模范引领作用,扎根群众、深入调研、抓好落实、破解难题,引领带动社会各界在市委的坚强领导下,团结一心迈向现代化新征程。党史学习教育办公室要统筹安排,结合政协实际,细化工作方案,加强分类指导,推动政协“两在两同”建新功活动取得扎实成效。

三、聚焦重点任务,全力做好今年下半年各项工作。市委十二届十三次全会从全力推进项目建设、乘势而上扩大开放、精心营造公园城市、强化乡村振兴首胜态势、用心用情办好实事、加快治理体系和治理能力现代化等六个方面,对当前和今后一个时期重点工作作出明确部署。本周,我们将召开上半年经济形势分析重大产业项目建设通报会;下月还将围绕“构建基层社会治理新格局、提升市域治理现代化水平”召开专题议政性常委会;11月我们还将开展“巩固文明城市创建成果、提高生态环境质量”专项监督;还要聚焦疫情防控新形势下的民生热点积极建言献策。我们要积极适应新形势,在有效开展工作上下功夫:要聚焦市委中心工作和政协年度重点议题,转变作风、狠抓落实,深入细致具体、务求真抓实干、始终持之以恒。要提高工作本领、提升能力素质,不断提升协商、议政、监督能力水平。要创造性开展工作,制度性保障落实,领导干部带头、树牢实干导向,真正把贯彻落实市委全会精神的有效举措转化为政协履职的生动实践,全力做好下半年政协各项工作,确保本届政协圆满收官。



在新赶考路上彰显政协担当作为

陈佑龙

习近平总书记“七一”重要讲话,回望光辉历史,擘画光明未来,发出庄严号召,视野宏阔、思想深邃、内涵丰富,是一篇光辉的马克思主义纲领性文献,为全党全国各族人民弘扬光荣传统、赓续红色血脉,走好新赶考之路指明了前进方向。我们要认真学习领会,以永远在赶考路上的精神状态,干出政协新样子、展现政协新作为。

一、感悟政治担当,坚定理想信念。反复研读总书记重要讲话,我深刻体会到强烈的政治感召力、思想引领力、历史穿透力、实践指导力。一是从“庄严宣告”中深刻体会政治感召力。党的十八大以来,总书记50多次调研扶贫工作,走遍14个集中连片特困地区,每个细节都融入“我将无我、不负人民”的使命情怀,最终实现全面建成小康社会宏伟目标,这是中国共产党坚强领导的结果、是总书记靠前指挥的结果、也是全国各族人民顽强拼搏的结果,显示出强大的政治感召力。二是从“伟大成就”中深刻体会思想引领力。总书记深情回顾党的百年奋斗历程,把党团结带领中国人民创造的伟大成就精辟概括为“新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就”。这“四个伟大成就”的取得归根到底是因为马克思主义行,在于始终坚持马克思主义,用马克思主义指导中国革命、建设和改革的伟大实践;始终

结合中国的具体实际,不断开创马克思主义发展的新境界;始终做到与时代同行,不断谱写马克思主义中国化的新篇章。三是从“伟大建党精神”中深刻体会历史穿透力。总书记首次提出伟大建党精神:坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民。这32个字凝结着中国共产党百年奋斗的伟大品格,是对中国共产党先驱心路历程的高度概括,既有历史穿透力,又有精神感召力。四是从“九个必须”中深刻体会实践指导力。“九个必须”科学回答了党和国家事业发展的领导核心、价值追求、理论指导、战略支撑、外部环境、力量来源等一系列重大问题,具有很强的思想性、针对性和指导性,我们要密切联系实际,深入学习领会,明确实践要求,不断增强贯彻落实的思想和行动自觉。

二、发挥政协优势,积极担当作为。总书记强调,我们要用历史映照现实、远观未来,从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。政协作为最广泛的爱国统一战线组织,要团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,把服务助推市委十二届十三次全会决策部署落实作为重要政治责任、重点履职任务,充分发挥政协职能优势,通过政协制度的有效运作和民主程序,把全会确定的目标



任务及时转化为社会各界的广泛共识,转化为全体政协委员的共同意志,转化为界别群众的自觉行动,为全市改革发展广泛凝聚智慧和力量,画出最大同心圆。要坚持以市委工作中心为主线,聚焦推进项目建设、打造公园城市、强化乡村振兴、治理体系和治理能力现代化等重大决策部署开展工作,加快推进政协年度重点协商议题完成,以高质量履职服务高质量发展。

三、感悟为民情怀,服务基层群众。总书记强调,江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民政协来自人民,必须坚持履职为民的工作理念,自觉把实现和维护广大人民群众的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点,持续关注教育、医疗、住房、交通出行等民生问题,聚焦民生要事开展专题协商,紧盯

民生难事抓好民主监督,着眼民生实事组织参政议政。要围绕疫情常态化防控、加快养老事业和养老产业协同发展、共护港城碧水蓝天等重点民生课题开展调研协商,推动各项民生政策落实落地,持续增进民生福祉。要持续开展“三走进一联系”活动,全面推进委员工作室建设,更加紧密联系服务基层群众,让群众切实感到政协离自己很近、委员就在身边。要不断创新人民政协履职为民的实践,依托全市“有事好商量”协商议事平台,深入开展“我为群众办实事”实践活动,组织市、县区政协联动开展“民生专题协商议事月”活动,围绕民生关切精准选题、深入议题、积极破题,以小切口推动大改变,以微协商服务大民生,让“人民政协为人民”更加深入人心。

(作者系市政协党组成员、秘书长)

(上接第 11 页)

党中央坚持以人民为中心推进中国特色社会主义伟大事业,取得彪炳史册的伟大成就,特别是决战决胜脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等更是在使世界为之动容的赞叹里,让人民群众真真切切感受着收获、幸福和安全。加强党性修养,还要坚持“实践第一”的要求。理论是灰色的,实践之树常青。我们党在领导中国革命、建设、改革的过程中,取得的举世瞩目的成就、创造的前所未有的奇迹,都来自于对中国国情的科学判断,来自于对中国实际的深入调研。加强党性修养,也要坚持“实事求是”的原则。实事求是,是我们党群众路线的根基和一切工作的基础。也就是说,干任何工作能不能成功,关键是能不能实事求是。这就要求我们想问题、作决策、办事情,都必须从不断变化的客观实际出发,认真搞好调查研究,及时掌握第一手材料。对于政协工作而言,搞好调查研究同样是建诤言、献良策之要义所在。

第三,要把学习“七一”讲话精神与推进工作

实践紧密结合,坚持与时俱进,砥砺担当作为

无论是学习“七一”讲话精神,还是开展党史学习教育,其最终的目的和意义就在于:通过学习,要树立大历史观,切实地增强工作的系统性、预见性、创造性。一言以蔽之,就是要以史为镜、总结经验、关照现实、推动工作,在实现“高质量发展、后发先至”的新境界中,在推进我市“十四五”规划和 2035 年远景目标落实的新进程中,不断提高建言资政和凝聚共识水平,努力贡献专门协商机构的智慧和力量。立足自身工作实际,就是要在不断提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力的基础上,紧扣年初确定的各项工作任务,充分发挥专委会积极性、主动性,全面、有效完成各项工作任务。

(作者系市政协社法民宗委主任)



在学习中感悟 在实践中力行

刘宝萍

7月1日上午,市政协机关集中组织收看了在北京天安门广场隆重举行的庆祝中国共产党成立100周年大会盛况,聆听了习近平总书记篇长7000多字的“七一”重要讲话。庆祝大会现场气势恢宏,庄严热烈。不断爆发的雷鸣般的掌声,表达的是十四亿中国人从站起来、富起来到强起来的无限民族自豪感和实现中华民族伟大复兴中国梦的坚定信念。这次的“七一”讲话,深刻总结和阐述了百年奋斗的辉煌成就和丰富经验,提出了以史为鉴、开创未来“九个必须”的根本要求,是一篇马克思主义的纲领性文献,是我们党踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路的时代宣言,是对全党全国人民的政治动员令,为我们学习党史、开创未来提供了根本指南。

首先,要把学习“七一”讲话精神与学习党史紧密结合,提高政治站位,牢记初心使命

“七一”重要讲话,系统回顾了中国共产党成立一百年来,团结带领全国各族人民开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就。说到底,我们还是要深入学习好党史。纵观百年党史,无论是在民族生死存亡的危机关头,还是在探索社会主义发展道路的艰难时期;无论是透过硝烟弥漫的战场,还是回望“摸着石头过河”的来路;无论是“有事好商量,众人的事情由众人商量”的人民民主,还是“抓住人民最关心最直接最现实的利益问题”的改革部署,中国共产党始终以“为

中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”为己任,始终把“人民”镌刻在奋斗的旗帜上。作为政协机关的党员干部,我们学习党史,不仅要了解仰慕革命前辈在思想、道德境界上所达到的高度,更要升华道德认知、强化道德自律,在传承红色基因中赓续红色血脉,在继承优良传统中牢记初心使命。正如习近平总书记所说,无论我们走得有多远,都不能忘记来时的路。

其次,要把学习“七一”讲话精神与不断锤炼党性修养紧密结合,增强宗旨意识,厚植为民情怀

党性是党的生命,它具有鲜明的时代特征,是伴随党的发展壮大而不断丰富和完善。作为一名党员干部,加强党性修养是终身的必修课;作为政协机关的一名党员干部,更是要把加强党性修养作为安身立命的根本抓紧抓好。加强党性修养,首先要坚持“人民至上”的立场。聚焦习近平总书记的讲话内容出现了许多高频词,其中,“人民”一词出现高达86次。江山就是人民,人民就是江山。以毛泽东为代表的第一代中国共产党人,始终强调党要“站在最大多数劳动人民的一面”。改革开放以来,邓小平同志把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策和作出决断的出发点与归宿。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的

(下转第10页)



关于“大力建设‘一带一路’强支点 深度融入‘双循环’新发展格局”的调研报告

市政协经科委

近年来,我市牢固树立新发展理念,构建新发展格局,发挥“一带一路”交汇点优势,以新亚欧大陆桥通道为基础,构建现代化综合交通枢纽和物流中心。以石化产业为重点,努力做强“三新一高”优势产业,聚焦科技创新,提升我市产业基础能力。依托双向开放和自贸区制度优势,加快扩大新型开放步伐,深度融入“双循环”新发展格局,逐步形成“建设大港口、构建大交通、推进大开放、发展大产业、城市大提升、实现大发展”的良好态势。在“一带一路”强支点建设和深度融入“双循环”新发展格局过程仍然存在一些亟待解决的问题。

一、现代交通物流体系基础设施建设不能充分发挥国际枢纽港作用和支撑服务国际国内“双循环”新发展格局

一是国际交通枢纽建设需要加快推进。随着高铁建成通车、花果山国际机场年内建成投用,我市综合交通体系凸显支撑功能。但综合交通网络布局仍需进一步完善,交通运输与相关产业协同融合尚需深化,综合交通统筹融合亟待加强。我市“一带一路”支点和国际交通枢纽城市作用要得到充分发挥,也需要加快推进现有项目建设和一些具有战略意义区域性重大交通基础设施项目争取落地建设。

二是数据平台功能需要提升,流通体系现代

化质量有待提高。2020年,中哈物流基地、哈国霍尔果斯无水港、上合物流园物流量都有明显增长,哈国霍尔果斯无水港获评江苏唯一“海外安全发展优秀项目”,上合物流园获评全国2020年度优秀物流园区。但我市流通体系效率低、成本高的问题仍然突出,没有有效建立综合交通大数据中心,现有的数据平台无法满足现代交通物流体系建设要求,需要有效整合交汇点综合物流信息功能,进一步整合、提升电子口岸公共平台及“港港通”等企业数据平台,加大与“单一窗口”国家标准版系统对接、数据共享,为“一带一路”沿线国家提供安全、畅通的数字服务。

二、我市产业规模不大,产业链、供应链不够完善,综合创新能力亟待提高,支撑和服务“一带一路”强支点建设不足

一是产业规模需要加快提升。目前我市主导产业已初步构建,石化基地6个重大项目已经建成投产,主要原料产品现有生产能力分别达到1600万吨炼油、300万吨乙烯、60万吨丙烯、15万吨丁二烯,以及360万吨乙二醇,形成炼油、乙烯、芳烃等主导产业链,逐步成为中国沿海重要石化原料产品生产供应基地,相关下游产业链项目陆续展开。但产业集群效应偏弱,中小型企业需要加快提升产业能级,构建强有力的支点支撑能力。



二是产业项目需要进一步补链、强链。我市整体产业链条短,产业链前后向关联度还不够紧密,产业创新能力不全面,需要进一步发挥龙头产业项目带动作用,加快补链、扩链、强链,构建优质产业链和产业体系。

三是供应链需要进一步巩固拓展。部分产业供给短板明显,进口依赖较大,比如石油供应采用“外贸为主,内贸为辅”的模式,产业供应链安全需要重视。

三、政策突破和服务以及市场开放水平不优不高,政策和制度红利没有得到充分利用

一是国家级战略优势还没有充分释放,需要加快创新。我市具有东中西合作示范区、“一带一路”支点城市、丝绸之路经济带节点城市、国际交通枢纽城市、自贸试验区等多层叠加的战略和开放优势,需要从加快产业发展主导方向出发,坚持统筹推进,全面提升,以融入“双循环”、构建新发展格局为目标,研究制定出台有突破性的政策措施,争创战略发展优势。

二是新兴贸易业态基础薄弱,有待进一步优化。2020年我市获批跨境电商零售进口试点城市、中国(连云港)跨境电子商务综合试验区,以跨境电商为代表的贸易新型业态开始快速发展,但由于我市基础薄弱,跨境电商发展没有形成规模化效应,需要进一步优化。

三是服务国际市场的功能水平不高,需要进一步提升。国际贸易集聚发展能力不足,依托开放战略优势集聚优质生产要素功能不强,需要加快构建枢纽经济新优势,集聚外来投资、产业创新、国际贸易。需要扩大制度型开放,满足物流畅通、市场发展的需要,促进我市自贸区优势叠加、联动创新、协同发展。

为此建议:

一、加强“一带一路”战略支点建设,打造高质高效的流通体系

一是加强对枢纽港政策的研究,针对港口功能加快研究制定相关方案和措施。重点围绕推进国际综合交通枢纽建设、构建现代交通运输网络,充分发挥国家枢纽港定位优势,力争省级层面给予相关政策支持。加快推进30万吨级航道等基础工程建设,改造提升连云港港区集装箱能力,提高海上航线覆盖面,构建枢纽港海上航运网络,加快建成新发展格局中的沿海重要原料供给港和支撑大通道集装箱干线港。充分利用新亚欧大陆桥主通道地位和功能,在国家“三位一体”综合交通枢纽系统中“联极串群”发挥枢纽作用。加快综合运输通道和重要枢纽设施建设,形成港口、铁路、公路、民航、内河航运等多种运输方式高效衔接的现代交通运输网络,全面提升支点交通能级,着力畅通内外循环。

二是充分发挥枢纽港双向开放优势,加强国际互联互通。加快推进“一带一路”标杆和示范项目建设,充分发挥国际枢纽海港承载城市的战略作用,不断深化双向开放和互联互通。依托中欧班列通道,打造多条国际货运班列精品示范通道,促进重去重回的班列双向对流,提升国际班列运营质效。提高中哈物流场站信息枢纽水平,加快亚欧陆海通道信息化建设,构建不断延伸的信息陆桥,鼓励支持“港港通”、雅仕供应链等平台,扩大中欧班列境外运踪查询服务半径,提升服务能级。依托由连云港中哈物流场站、哈国霍尔果斯无水港构成的中哈亚欧国际通道“双枢纽”,扩大班列换装、堆存和中转集结规模。有序推进沿线国内外城市物流场站、分拨中心、海外仓建设,加快建成新亚欧陆海联运通道物流节点布局体系。利用上合组织国际物流园物流产业的承载空间,建成中哈铁路装卸场站等合作项目,加快建设完善园区铁路专用线等重大基础设施和冷链物流中心、粮食物流基地、智慧物流中心、物流加工基地等功能性平台。



三是加快信息化平台建设,提升商贸流通水平。加快建设综合交通大数据中心,全面提升口岸、通道物流信息化水平,加快电子口岸建设,建立部门间共享的口岸信息化平台,全面提升支点建设中信息化、智能化和商贸流通水平。争取省级层面帮助协调南京海关、乌鲁木齐海关,建立江苏与新疆双方合作机制,积极建立沿线国家信息合作机制,共同参与亚欧国际交通枢纽——陆海联运大通道建设。推广国家集装箱海铁联运物联网应用示范工程成果,全面实施新亚欧大陆桥集装箱多式联运示范工程。支持连云港建设国内一流的医疗器械交易中心,打造首次药品和生物制品口岸。依托港口物资大进大出和口岸通关优势,培育构建“大宗商品市场+电子交易+物流+金融+信息”线上线下相结合的大宗商品商贸流通服务体系。

二、加快优势产业和创新能力培育,提升参与国内国际循环体系的竞合能力

一是依托优势产业培育产业集群。要认真落实江苏新一轮沿海发展要求,加快重大基础产业、优势产业发展,打造沿海经济增长极。加快石化产业基地建设,形成以炼化一体化项目为龙头的石化产业集群,统筹推进重大石化项目建设、投产进程,超前建设配套公共支撑工程,系统化、协同化提高不同线路石化产品关联度,形成集聚效能。进一步落实“三去一降一补”供给侧结构性改革,围绕产业链培育优势产业集群,实施产业再造工程和产业链提升工程。提升我市新医药、新材料、新能源、装备制造等主导产业规模和竞争能力,打造现代制造业体系。超前布局和启动新兴战略产业发展,围绕特色产业链基础,完善规划、制定政策、扶持重点项目,占据新业态发展空间。全面、迅速提高功能板块现代产业支撑功能,加快中华药港、高新区、新材料产业园等高新技术产业集聚区、原料药生产基地建设,强化知识产权

保护和机构建设,全面提升产业创新环境。全面推进绿色产业发展,做好绿色、低碳、循环文章,为我市企业加速融入“双循环”提供动力之源。

二是关注科技创新扶持高新企业。要注重新发展理念和新发展格局构建,积极探索实施企业科技创新管理机制,促进各类创新要素向企业集聚。以国家、省高科技发展政策为方向,以国内外市场为导向,依托恒瑞等医药企业,中复神鹰等材料企业,盛虹、卫星、中化等石化企业,高效低碳燃气机创新产业基地,716研究所、江苏海洋大学等科研院所,以及在各自领域创新发展成果走在行业前列的企业,评估和规划高新技术优先发展方向,率先突破若干高新技术瓶颈,形成有影响的创新成果。重点培育符合产业发展方向且具有较强创新研发能力企业,制定实施企业技术创新能力提升计划,给予资金和政策重点扶持,有效激发企业科技创新动力,推动企业向“专精特新”方向发展,培育一批充满活力的科技、创新型中小企业集群。全面推进海洋经济科技创新,培育开发海洋生物医药、海洋工程装备、机器人等自主创新产品。同时积极引导和鼓励传统产业企业转型升级,鼓励加快进口替代产品研发和生产,通过技术创新提高供给质量,推动产业不断向中高端迈进。依托产业链构建创新链,有效论证石化等长产业链发展需求,制定相关政策,组织和推进企业合作开发、协同创新,构建产业优势。

三是提高风险防控和应急处置能力。构建新发展格局,必须高度重视供应链自主可控能力,加快培育一批全球和区域供应链企业,将我市石化产业供应链融入全球石化供应链体系,确保炼化项目原油的稳定供给和后道产品的市场开发。在原油采购方面,既要注重效益,又要考虑风险均摊,在以沙特为主要进口国的基础上,要与其它产油国家保持密切联系与合作,考虑在共同勘



探、开采、炼油等方面的互惠尝试,进一步加强与国内中石化和中海油等大型央企、石油贸易公司的合作,缓解外购压力。同时还要完善供应链安全应急处理机制,有效扩大储备能力和多元化供给,制定供应链中断风险应急预案,有效应对可能出现的风险。依托交汇点优势,加快建立原油、铁矿砂、天然气、石化产品、粮食等大宗散货交易市场,把握市场信息和动态,发展贸易。

三、依托双向开放优势,积极推进制度型开放、国际市场拓展

一是以自贸区创新实践,加快制度创新改革探索。要对我市现有多重国家战略叠加优势进行深入研究,实践、创新政策,紧紧围绕连云港自贸试验区定位和“一带一路”建设优势,在交通运输、开放制度、产业创新、政策措施等方面探索创新制度开放,形成更多具有国际竞争力的制度创新成果。针对跨境运输业务需求,推进业务创新、政策创新。加快推出自贸试验区联动区政策意见,放大政策优势,有效集聚业务形态。开展国际技术合作,加快创新医药研发、新型生物医药和器械进口相关政策,助推医药等优势产业发展。建议积极争取允许符合条件的炼化一体化企业开展成品油非国营贸易出口先行先试政策。适时探索化学品和临港大宗商品异地保税监管,在确保有效监管和执行现行相关税收政策的前提下,借助先进信息技术手段,通过保税储罐、保税仓库等形式,有针对性地推动自贸试验区创新贸易监管等经验在新区先行先试。加快推进区域商务中心建设,集聚各类贸易主体,加快推进电子商务发展,加快培育跨境电子商务平台企业,建设跨境电商集聚区。

二是以多元化合作为支撑,构建对外开放新优势。要深入研究“长三角”协同和国际市场拓展,通过融入“长三角”一体化,进一步加深与上海、浙江等地区的产业融合度,提升我市在沿海

地区产业协同和资源整合中竞争优势。鼓励高新企业与“长三角”全国、全省优势产业合作,承接先进地区的管理经验、技术扩散、市场信息和资本支持。加强与中西部地区和“一带一路”沿线国家合作,建立具有梯度性、差异性、共生性的产业生态体系。通过友城合作、贸易合作等平台,积极建立与重点国家及发达经济体的“一带一路”合作机制,打造一批国际化、高标准的产能合作载体平台。依托亚欧陆海通道优势,积极拓展东盟、日韩、欧洲等地经济、技术合作。

三是以数字经济创新为依托,畅通国内外双循环。利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能传统产业,大力发展工业互联网、智能制造,推动数字经济和实体经济深度融合。加快建设“一带一路”大数据产业,重点发展“一带一路”大数据中心和“一带一路”大数据创新中心。借助连云港市网红经济发展,探索线上“直播带货+保税备货”,线下“保税备货+现场体验+身份核验”等跨境电商保税新零售模式。

四是改善营商环境扩大有效投资,强化经济内外循环。全面落实《连云港市优化营商环境政策100条》(2021年版),对标国际国内先进创新体制机制,重点推进港口口岸营商环境竞争力提升,简政放权,扩大市场准入领域,消除各种阻碍生产要素自由流动壁垒,吸引更多跨国公司落户我市。通过扩大现代物流、5G等新基础设施、公共公益设施建设和教育、卫生、住房、养老等软基建的投资,有效引导民间投资,提高城市保障能力,进而刺激消费、扩大内需。鼓励和支持本地企业加快国际化进程,扩大医药、机电、农产品和高新技术产品和技术出口。发挥口岸优势,促进转口贸易、进口贸易不断扩大,鼓励高端服务进口,促进研发、物流、咨询、环保节能等生产型服务业进口。



关于“立足产业发展需求 优化职教人才培养”的调研报告

市政协教文医卫体委

习近平总书记对职业教育工作作出重要指示强调，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为，提出要加快构建现代职业教育体系，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。为进一步推动我市职业教育更好地服务地方经济发展，职教人才培养更加准确契合产业发展需求，市政协将“立足产业发展需求 优化职教人才培养”确定为 2021 年度 15 个重点协商议题之一。在市政协党组和主席会议领导下，市政协教文医卫体委成立专题调研组，从今年 3 月份开始，分别赴重庆、兰州，市开发区、徐圩新区和市区职业院校开展调研，并召开了专题协商议政会，现形成调研报告如下。

一、现状分析

(一) 产业发展现状

近年来，全市上下深入实施“工业立市、产业强市、以港兴市”核心战略，“三新一高”产业和石化产业发展迅猛。2020 年，我市完成产业投资 1450 亿元，世界级石化产业基地突飞猛进，“中华药港”日新月异，生物医药产业入围国家先进制造业集群初选，市开发区医药产业示范基地连续两年获评国家五星级新型工业化示范基地。总投资约 677 亿元的盛虹炼化一体化项目已经启动设备安装，预计今年年底投产运行；卫星石化和

中化瑞恒均已投产运行，大批项目仍在建设中。经济新常态背景下，各行业对高层次、高素质职业技能人才的需求大幅提升。

(二) 职业教育发展现状

我市现有中高等职业院校 22 所（含技工学校），其中高职院校 4 所、中职学校 12 所（含 2 所五年制高职校），技工学校 7 所，在校生 73936 人，涵盖机电技术应用、化学工艺、中医药、会计等 200 多个专业。近年来，我市坚持职业教育优质创新发展，办学质量稳步提升，服务经济社会发展的能力不断增强。以市级职业教育特色学院建设为抓手，着力打造连云港中专石化及现代服务、大港中专航海、东海中专水晶、中医药高职校中医药与护理、连云港工贸高职校粮食与港口物流以及连云港职技院校企一体化育人、连云港师专师范职教双轨牵引等特色职教品牌。建成市级特色学院 10 个，职业教育特色发展、错位发展格局基本形成。成立连云港市校企合作服务平台，推动全市大中专院校师生的平台注册使用，牵头建设卫星石化等 9 个混合所有制企业学院。2020 年，6 家校企合作企业入选连云港市产教融合型企业。通过深化教育改革，学生就业能力稳步提升。据统计，2020 年连云港市中职毕业生就业 12335 人，升入高一级学校 5399 人，直接就业 6936 人，其中本地就业 4390 人，雇主满意度达 81.6%。



二、存在问题及原因分析

(一)存在问题

1. 多类产业稳定增长,高技能人才短缺严重。在各类产业稳定增长的背景下,企业对人才的需求量也在持续增加。以开发区为例,重点企业年用工需求量已达 10000 多人,其中本科及以上学历人才年需求量超过 3000 人。制造业、服务业普工难招,技术工人短缺。日常缺工企业均数在 20 家左右,主要集中在新建项目投产或者生产强度较大的制造型企业。如我市医药生产所必需的质量检验、质量控制、设备操作、维护检修等专业技术人员紧缺,缺口量在 1500 人以上,其中恒瑞医药缺口量在 300 人以上、正大天晴药业缺口量在 150 人以上。随着盛虹炼化、中化国际、卫星石化等一批重大项目加快建设,化工产业技能人才引进及培育更为紧迫。据统计,徐圩新区现有各类人才 1.4 万人,未来三年,每年的人才需求均在 3500 人以上,其中 80% 为石油化工、电气维护、设备仪表等专业人才,本科及以上学历人才的需求比例超过 30%。尽管新区目前通过采用校企合作、就业见习等途径解决了部分人才问题,但是高素质技术技能人才短缺的问题仍日益凸显。

2. 产业转型升级发展,人才层次不能满足需求。随着国家发展战略政策指引,企业发展已逐步向数字化智能化转型。如康缘药业建设了数字化智能提取工厂,恒瑞建设了智能化胰岛素生产车间,德源药业建设了智能化制剂车间。企业发展的转型带来人才需求的变化。在新医药领域,恒瑞和豪森药业目前只招本科学历以上人才;而我市目前仅有江苏海洋大学、南京医科大学康达学院两所制药类专业本科院校,每年仅有毕业生 280 人左右,难以满足企业需求。石化企业需求的人才中本科及以上学历层次为 33.3%,其中财务、经贸、人事等职能类专业人才本科及以上学历需求比例达 54.4%,而我市教育体系中相关专业本科及以上学历的人才培养比例仅为 20% 左右。

3. 人才流动性大,本地就业率偏低。我市每年大中专毕业生 15000 余人(参照 2020 年数据),首次本地就业的比例不到 30%,本科层次医药类专业学生的本地就业率不到 20%,人才大量外流。另外,外引人才流动性较大。以盛虹炼化、斯尔邦石化、连云港石化 3 家石化企业为例:2018 年初,3 家企业共有职工 2181 人,3 年来引进人才 6609 人、流失人才 2218 人,2021 年初实有职工 6572 人,人才流失率超过 30%。大量熟练工离职不仅导致企业人才培养成本增高,也造成了企业用工难的现状。

(二)原因分析

1. 职业教育高质量发展规划引领不足。新技术引领下的产业快速发展,不仅仅需要大量高端创新人才,还需要一大批高素质、具有专业技能、处于生产一线的技能人才;而培养这些技能人才是本地职业院校的首要任务。目前我市还未建立起完善的现代职业教育体系,适应发展方式转变引领职业教育发展的动力不足。对于当前和未来能够满足我市重点产业发展的人才预期,如各类技能人才的需求数量、规格等,缺少系统的分析研判和统筹规划。市场配置资源能力发挥不够,职业教育体系服务城市和产业发展需求还有待增强,吸纳人才的力度仍需加大。

2. 职教人才培养适应性偏低。各类院校还没有树立起以市场为准则的办学理念,专业设置与产业发展的关联度和紧密度不够,人才培养的市场敏感度不强,院校的课程体系与产业对人才的能力需求脱节。各职业院校间存在专业设置低水平重复现象,培养层次整体偏低。实验实训条件与企业的技术需求有一定差距。增强院校办学活力的激励和保障机制未能建立,在人才引进、绩效管理等方面缺乏自主性。部分院校教师数量严重不足,缺乏实训经验,水平有待提升。

3. 企业参与校企合作积极性不高。在深化产教融合、促进校企合作过程中,常会出现“校热企



冷”现象。究其原因,主要有以下几点:一是企业对校企合作的认识不到位。部分企业存在重生产经营、轻人才培养的思想,对参与办学的重视程度不足;一些有参与合作办学意愿的企业,对合作信息和路径又不很了解;自身能力较弱的中小企业,不具备开展校企合作的条件,缺少支持其校企合作的平台。二是我市院校的人才培养层次和水平达不到企业期盼。学生的综合素养达不到现代化企业的需求。三是推进校企合作机制不健全。政府对企业参与办学的宏观调控机制不足,缺少强有力的推动措施。校企合作机制不健全,第三方机构的协调、监督与服务的功能不能有效发挥,校企双方沟通的有效机制未能充分形成,政府成本补偿等激励保障机制不健全,影响了企业参加校企合作的积极性。产教融合不深入,企业在人才培养过程中的缺失,不仅导致职业院校在人才培养质量方面面临一系列挑战,同时也错失了提升学生对企业认可度的良机,导致学生毕业后留连率偏低。

4. 引人留人方面存在“双难”。与苏中苏南及省外其他城市相比,我市整体薪资水平偏低。石化行业工资水平与浙江石化行业工资相比,平均低 20%。生活成本偏高。近年来,我市房价涨幅较大,市区房价均价约 15000 元/平,一套房总价在 200 万元左右。低薪资加上高房价,导致生活压力较大。与此同时,部分企业还存在用人不规范现象,公积金、社保不能足额缴纳,员工的社会保障度偏低。另外,技能人才培养周期长、培养成本高、人员流动性大,企业培养动力不足、培养机制不健全,地方党委政府的人才激励政策对技能型人才的覆盖面偏小等,诸多因素造成了企业用工难的现况。

三、对策建议

呼应产业发展需求,协同政校行企各方力量,进一步深化产教融合、校企合作,加快构建现代职业教育体系,推动现代职业教育高质量发

展,为我市经济社会发展提供坚实支撑。具体有以下几点对策建议:

(一)提高思想认识,把职业教育摆在更加突出位置。深入学习贯彻习近平总书记对职业教育工作重要指示精神,充分认识职业教育在服务地方经济社会发展中的重要作用,加强规划引领,出台系列政策措施,增加对职业教育的资金支持,切实提高职业院校的办学水平和服务能力,使之与产业发展需求相匹配。一是推行“一把手”工程。把职业教育创新发展建设作为“一把手”工程,加强对职业教育工作的规划、领导、协调和督导评估,引导、支持、促进职业教育的发展,定期研究和解决职教发展中存在的突出困难,促进形成发改、教育、工信、人社、财政等部门的政策合力。强化市级统筹与服务,发挥好市职教学会和企业家协会、化工协会、机械协会等行业协会的平台作用和市校企合作服务平台的桥梁纽带作用,集聚更多的社会力量支持职业教育事业,承接政府职能转移,促进校企、校校之间的交流与合作。二是完善体制机制。完善校企合作激励与约束机制,将企业参与办学情况纳入企业信用管理体系,引导企业积极参与校企合作;鼓励有条件的企业特别是大型企业举办高质量职业教育,鼓励行业协会牵头组织中小型企业参与职业教育。结合正在开展的市级产教融合型企业建设培育工作,协调市发改委、自然资源和规划局、税务局、金融监管局等部门,加快推动“金融+财政+土地+信用”组合式激励政策的落地。三是解决“卡脖子”难题。配足教师总量。按照国家对职业学校师生比的底线要求,学习徐州市做法,定期核定教职工编制,设立一定比例流动岗位,用于面向企业和社会聘用高技能人才、专业技术人员等担任兼职教师,财政按照工资标准拨付到校。优化双师结构。落实《国家职业教育改革实施方案》要求,支持公办职业院校根据岗位需求自主设置公开招聘条件,从具有 3 年以上企业工作经历并具

有高职以上学历的人员中公开招聘专业课教师,适当提高职业院校中高级专业技术岗位结构比例。完善薪酬待遇。鼓励职业院校拓宽收入渠道,通过校企合作、技术服务、社会培训等所得收入,可按一定比例作为绩效工资来源,破解学校社会培训与绩效工资现有分配制度的矛盾,出台职业院校“社会服务与绩效工资挂钩实施办法”。可借鉴甘肃做法,将职业院校绩效工资分配权限下放到学校,探索绩效工资总量年度备案制度,激发学校发展内在动力。

(二)提升办学理念,全面提高职业教育办学水平。一是更新办学理念。树立现代职业教育办学理念,以市场为导向,坚持研究市场、紧跟市场、适应市场、服务市场的办学方针,树立“依据市场办专业,依据岗位设课程,依据技能抓教学”的办学理念,创建特色专业,培养优质技能人才。二是优化布局结构。加大职业院校布局调整力度,整合资源办出特色,形成依托县区办好中等职业教育、依托主城区发展高等职业教育、依托应用型高校培养本科产业人才的错位发展格局,积极培育高职本科。围绕全产业链需求,增设产业链上缺失的专业,支持生物工程中等专业学校

在新校区建设过程中增加石油化工等园区急需的专业。根据人社局发布的技能人才需求信息,完善职业院校专业动态调整机制,根据企业用人标准、岗位要求和区域产业结构调整需求,调整专业结构、课程设置,形成与产业结构相适应的专业布局和课程设置。在今年全国将大力推行职业培训券的背景下,引导“缺工”行业劳动者及时领取和有效使用培训券,引导职业院校“培养与培训并举”,形成职教人才培养的学历教育与非学历培训齐头并进的良好态势。支持社会力量办学,对企业直接投资举办非营利性民办职业院校的,政府可根据本地就业的毕业生人数给予适当资金补助。三是提升师资水平。加大“双师型”教师培养力度,由政府引导确定重点企业作为教师实践基地,共建“双师”素质培养平台,共同完成“双师型”教师培养任务。选送教师到教育部指定的培训基地集中培训,到生产、建设、管理和服务第一线进行实训锻炼,提高实践教学能力。

(三)深化产教融合,实现职教人才精准培养。按照“培养在学校、支撑在产业、依托在企业、动力在市场、生命在就业、资源在社会”的现代职业教育多主体理念,针对产教融合“合而不深”、





校企合作“校热企冷”等问题,努力探索“政府主导、市场导向、产教融合、开放融通”的职教发展新模式,促进教育链、人才链与产业链、创新链有效衔接。一是探索推进现代产业学院建设模式。建议高职、中职院校的每个专业群,联合行业领军企业或行业组织,建设一所特色产业学院,校企双方围绕产业链、创新链的核心需求和关键技术,通过共同建设高水平专业、开发课程标准、设立研发中心深化合作。参照省级产业学院建设指导意见,遴选出一批有产业覆盖能力的实力企业与优质职业院校,开展市级产业学院的培育与建设。鼓励并指导学校以产权为基础,深化混合所有制改革,探索和完善学校“公办高校、混合体制、民营机制”办学体制和“党委领导、理事会决策、监事会监督、校长负责、专家办学、教授治学”管理体制。二是构建区域—学校—企业三级实训中心体系。重点面向石化、“三新一高”产业及现代服务业,打造一批设备先进、集产学研于一体的职业院校专业实训中心,建设一批布局合理、特色鲜明、功能健全的区域性公共实训中心和企业实训基地。激励企业提供更多更先进的实训实习设备,探索“政府出补贴、企业出场地、校企共建共享”建设模式,构建共享共赢的校企合作平台。建议地方政府以基地一次性容纳实习实训学生数为基数,按一定的生均标准核拨校外产教融合实训基地建设经费。三是探索“岗课赛证”融通培养模式。支持职业院校根据行业企业的职业标准、生产流程、岗位要求确定课程设置、教学内容和评价标准,突出就业导向、职业等级证书导向、专业技能导向,大力推进现代学徒制、新型学徒制、“1+X”证书制度,将教师参加企业实践活动情况作为双师型认证及职称评定的重要指标,体现“以学生为中心”“以技能为核心”的现代职业教育特征。

(四)实施“留连”工程,保障人才供给。一是发挥好政府引领调控作用。扩大人才激励覆盖

面,配套实施人才公寓、生活(综合)补贴等安居政策,探索共有产权保障住房,促使人才落户。对小微企业实施扶持政策,通过取保返还或补贴等方式提高人才收入。适当增加高技能领军人才在各级人大、政协、群团组织中代表或委员的比例。二是发挥好企业主体作用。稳步提高技术工人工资水平,对关键技术岗位、关键工序和紧缺急需的技术工人实行协议工资、项目工资、年薪制等分配形式,提高高温、有毒、有害岗位的补贴标准。建立“政企人才培养直通车”,政府补贴培训、鼓励企业自主培养人才,建设人才梯队体系,敞开人才成长通道。强化企业完善规范用人、多维度留人制度;对于服务满一定期限的毕业生,按一定比例给予学费返还;关注人才动态,定期开展员工满意度调查,优化人才工作“微环境”,减少人才离职率。三是发挥好职业院校基础性作用。推进企业文化与校园文化深度融合,增强学生对企业的认同度。将“市情教育”融入学生就业与创业教育,提高学生的责任意识与主人翁意识,树立“知我家乡、爱我家乡、建我家乡”情怀,建立“愿留、能留、留好”的人才激励机制。

(五)提高办学层次,服务转型升级。根据我市产业布局部署职业学校层次、规模、专业设置,逐步实现特色发展、错位竞争,最大限度发挥有限资源功效,减少低层次消耗。建议参照外地做法,推动康达学院与中医药高职校等市内高职院校合并转设,建成一所高水平医药本科院校;推动职业技术学院建成一所新的应用型本科院校;推动连云港工贸高等职业技术学校独立升格为五年制专科层次高职或重点技师学院;推动连云港中等专业学校、县区级职业学校成为江苏联合职业技术学院分院(五年制高职校)或办学点,实现办学层次的提升,最终构建起中职、高职、应用本科以及专业学位研究生教育协调统一的“四位一体”人才培养“立交桥”。



关于“提升城市功能品质 打造美丽宜居连云港”的调研报告

市政协社法民宗委

建设美丽中国是党的十九大确立的建设社会主义现代化强国的重要目标,江苏省委十三届八次全会对美丽江苏建设、美丽宜居城市建设作出专题部署。2020年6月,我市入选江苏省美丽宜居试点城市。市委市政府高度重视美丽宜居连云港建设,先后出台《关于深入推进美丽连云港建设的实施意见》(连发〔2020〕24号)、《连云港市美丽宜居城市建设试点工作方案》(连政办发〔2020〕71号),由全局到节点对美丽宜居连云港建设作出部署安排。从《试点工作方案》来看,对美丽宜居连云港建设试点工作进行了三年计划(2020—2022年)安排,重点推进美丽宜居城市系统建设、美丽宜居地区集成改善、美丽宜居城市共同缔造等3个方面、7大类、109个建设项目的建设,其中,有赣榆区海头镇、沙河镇2个美丽宜居小城镇综合类项目以及连云区滨海城区城市家具标准化建设、滨海特色空间塑造等4个专项类项目入选省试点项目。至2020年底,全市已完成35个项目。2021年计划完成27个项目。

市政协紧扣市委市政府工作重心,将“提升城市功能品质,打造美丽宜居连云港”列为市政协2021年度重点调研课题,市政协社法民宗委负责组织协调,成立专门调研组,深入开展调研工作。调研组立足美丽宜居城市建设总要求,以城市整体发展为观照,把美丽宜居城市建设试点工作任务推进落实作为考察主要内容,把海滨特色城市打造作为考察重点,通过现场调研、个

别访谈、查阅资料、召开专题协商座谈会等方式,从规划设计顶层引领、城乡空间融合发展、海滨城市魅力彰显、公共服务设施完善、管理服务机制创新、城市人居环境优化六个方面,全面考察了解我市美丽宜居城市建设试点工作取得的显著成效。同时,通过沟通交流、协商互动,对美丽宜居连云港建设试点工作推进中存在的困难和问题进行了探讨,并提出相关意见建议,现将情况报告如下。

目前存在的困难和问题主要是:

一是城市规划一体落实推进力度不够。我市城市建设规划的系统性、专业性水平日益提升,配合规划落实的项目任务也在渐次稳步推开。但从规划落实的整体成效来看,合力还没有形成,唱好“连续剧”的意识不强。比如,连云港组团发展的总体规划布局中,各组团已形成各自的建设发展规划,但各组团作为“城市整体中的一部分”,从功能定位到谋篇布局,重视不够、强调不够、落实不够;各组团间充分融合、自然衔接、彰显城市特色风貌的形象塑造不够,特别是连接主城区的港城大道、连接海滨区的海滨大道等,还有大片的空白区域需要循序着墨装点。

二是城市基础公共服务设施的布局和利用集成度不高。公共基础设施是美丽宜居城市的支撑。近年来,我市相继建设完成了纪念馆、博物馆、新图书馆、音乐厅、科技馆、体育中心等一批

(下转第24页)



通栏彩印





(上接第 21 页)

重大公共服务设施,有力提升了城市功能品质,丰富了群众文化生活。但同时还存在着部分场馆利用率不高的问题,这一方面制约了群众获得感和城市吸引力的增强,另一方面也会给后续公共服务设施的布局和建设带来压力。例如,总投资 13 亿元的市体育中心于 2008 年开工建设,2011 年至 2014 年陆续建成投入使用,但目前使用率不足五成;总投资 5 亿元的市科技馆建成于 2017 年,目前除 E、F 区长期租赁市人社局使用外,A 至 D 四个区域共 4.5 万平方米空间长期处于空置状态,亟待进行综合利用。

三是“看得见山,望得见海”的城市空间展现不充分。连云港天然形成的独特自然环境,为塑造山海城交融环抱的海滨城市风貌奠定良好基础。同时,浓郁深厚的地方历史文化积淀,也为城市特色塑造提供条件。在我市制定的《连云港市美丽宜居城市建设试点工作方案》中以及相关部门制定的“十四五”规划中,虽提出了要发挥山水林田湖草生态优势,打造有颜值、有魅力的港城特色空间体系等工作理念和要求,但还存在重点不够突出的问题。一是“山”情不足,对云台山体的保护及绿化突出不够,沿山环道的点位打造成效明显但形成全市畅通工程设计不足。二是“海”景不长,虽凸显了连云区作为特色海滨城市打造的规划和建设,但作为全市横贯四个县区的沿海城市廊道打造,特别是作为城区部分的连云和赣榆之间的衔接,还未进行统筹谋划。

四是城市老旧小区改造质效还不够高。根据《连云港市城镇老旧小区改造全覆盖三年行动计划(2021-2023 年)》,目前我市改造数量已在全省领先,但从质量和效益上来看,还有一些矛盾和问题需要切实解决。主要表现在:一是有些小区的改造方案质量不高,定位较低,特别是对关系群众切身利益的公共服务设施诸如文化活动现场、电梯加装等的改造,明显不足。以加装电梯为例,目前全市仅有苍梧小区已加装或正在加装的

20 部左右,今年计划安排的 85 部加装电梯目前还未有效启动。二是相关工作协调机制还不健全。一方面老旧小区改造涉及电力、通信、供水、燃气等多个单位,协调难度大。同时,对于群众中因利益诉求不能完全一致而产生的一些矛盾问题,缺乏有效应对。比如,加装电梯工作中存在的群众意见难统一、加装费用压力大、长效管理运行机制待建立等困难问题亟待破解。

针对我市美丽宜居城市建设中存在的相关问题,提出如下建议:

一、强化一体化发展理念,力促城市建设点面协调推进

一要突出城市规划引领作用,一张蓝图绘到底。我市“一体两翼”的城市总体发展规划,早在 2008 年就已制定。城市总体规划一经确定,则其他详细规划、专项规划、项目建筑设计等,都要以总规为依据,按照“总体目标制定—战略规划引领—发展质量评估”的工作推进路径,通过指标体系将目标制定、任务落实、评估考核各环节与年度经济社会发展目标制定落实无缝衔接,一件接着一件做,一茬接着一茬干,促进城市规划依法有序落实。二要突出城市组团间相互融合的规划设计。着重做好三个方面规划:一是城市组团间快速通道建设规划;二是城市组团间的生态环境塑造规划;三是城市组团间公共基础服务实施规划。三要突出城市特色文化符号表达。按照凸显城市特色历史文化符号的魅力展示需求,借鉴淮安市相关经验,考虑将西游文化街的创意融入港城大道规划建设中,在道路两侧分别布局西游主题文化公园、西游街区景观(如路灯、站牌等),这一方面可以充分体现城市特色文化元素,另一方面,也能达到将港口与花果山生动连接、延续西游文化城市景观,实现连云区与花果山景区互动交融。可将连云与赣榆之间的海滨大道作为突显徐福文化元素符号的城市廊道进行布局谋划,先做节点,后图连片,既做好城市发展空间的留白,也兼顾城市空间一体化的完



美展示;同时,徐福文化元素的增加,既可为城市增加特色文化游览景点,也可为对日开展交流合作增添载体。

二、强化公共服务资源集成利用,促进公共服务产品使用效率提升

公共服务产品提供的能力和水平,是衡量一个城市人民群众幸福指数的重要尺度,是适应人民群众对美好生活新期待的重要保障。针对如何提升市科技馆和市体育中心使用效率的问题,建议如下:

关于启用市科技馆的设想是:按照“多馆合一、高度融合”的理念,将市科技馆打造成为一个含城市展示、科普教育、科技展览、青少年活动、旅游休闲等多功能为一体的大型综合体。运营模式:首先坚持政府主导,确保科技馆功能定位与使用规划的公益性、社会性、群众性,确保科技馆展示内容的科学性、专业性、严谨性;其次,实施半市场化运作,在强化对外招商引资、做大做活综合体的同时,政府财政资金也能给与适当补助,确保科技馆实现常态、长效运转。具体方式可采取馆校合作——与市内中小学教学密切联动;

馆政合作——建设展示城市形象的城市展览馆、城市防震减灾专题馆、生态环保教育展示馆和科技成果展示馆;馆企合作——建设展示特色的核电科技馆和医药科技馆;馆馆合作——建设展示文化的海洋科技馆、非物质文化遗产博物馆和名人馆;馆游合作——建设可供参观休闲娱乐的公共服务区。

关于提高市体育中心利用率的建议:一要切实履行场馆社会功能,集聚人气。充分发挥场馆推广全民健身运动的作用,依托传统节日、体育赛事、重大庆典活动等,办好全民健身日、农民体育节、职工运动会、青少年系列比赛等活动。同时,中心室外网球、篮球、排球、体育公园坚持全年免费对市民开放,足球、室内篮球、羽毛球、乒乓球、台球、游泳等项目实行低收费开放。二要加大体育赛事项目支持力度,接好地气。在体育项目安排、项目开发、项目运行等方面,以体育部门总牵头、其他相关部门密切配合推进,充分提升连云港竞技体育的发展能力和水平。三要创新破解资金难题,增强底气。为确保体育中心公益性作用的发挥,建议市财政设立适当引导资金,促动中



心正常运营。同时,积极申请体育产业补助资金,由市体育行政管理部门牵头协调推进国家财政部关于大型体育场馆免费低收费开放补助资金以及其它体育产业补助资金。另外,中心经营主体要进一步加大引进社会资金的力度,促进竞技体育、群众体育活跃发展。

三、强化山海相拥城市环境塑造,实施“让山体更绿、让海景更长”工程

我市有山区面积 200 平方公里,其中云台山脉面积 170 平方公里。相较于平原地区绿化,要营造云台山脉健康的生态景观林,不仅造林难度大,而且栽植养护成本高,是一项需要长期投入的工程。建议形成专门协调督促机制,从四个方面强化山体绿化工作。首先,需要加强对云台山自生生物物种的保护。坚持物理防治和生物防治相结合的措施,持续加大对赤松、黑松等常绿树种松材线虫病防治的力度,清理病死树疫木,扩大生物菌剂防治范围,降低松材线虫病危害,恢复松树健康环境。其次,开展对低效林如残次林、过熟林等疏林地,科学实施林相改造、森林抚育和景观提升,特别是云台山脉旅游区、环云台山大道等重点景观带打造“彩”色森林景观,建设连片景观一致的森林,在已取得初步成效的基础上,按计划持续扩大“祥云景观”规模,显著增强对周边游客的吸引力。第三,对部分云台山脉土层浅薄贫瘠、裸岩风化程度高、水源缺少、立地条件差和森林植被少的区域,深挖造林潜力,采取见缝插绿的方式,按照土层情况选择合适规格的乔、灌、藤本及草本植物,特别是注重及时运用困难立地造林的新技术、新方法,以“愚公移山”的精神绿化山体。第四,持续做好古树名木保护工作。

我市还有 204.817 公里的海岸线。其中,连云区 118.408 公里;赣榆区 45.382 公里;灌云县 39.077 公里;灌南县 1.95 公里。近年来,市委市政府坚持把“向海而生,依海而荣,临海而盛”作为

推进全市发展的理念,也作为推进美丽宜居连云港建设的指针。建议:把沿海资源作为公共稀缺资源,加强建设管控,在城市设计、建筑设计和景观设计上充分体现一体化。一方面,突出连岛作为连云港海滨城市特色打造的重点段位、精华地区;另一方面,按照南北贯通、城港岛滩相连的思路,把沿海县区发展统一规划设计,学习国内外著名港城发展成就,如厦门、美国芝加哥、挪威奥斯陆等,建设滨海风景路,塑造魅力海岸线。

四、强化群众获得感和满意度,提升老旧小区改造质效

老旧小区改造是重大民生工程,它既是高质量推进城市建设、提升城市宜居度的内在要求,又是增强群众幸福感、获得感的重要载体。为此,老旧小区的改造,首要的是保障小区功能品质提升,把“三入”“四通”“四有”“两整”作为基本标准,把“九位一体”作为档次标准,使改造后的老旧小区真正成为“完整社区”“绿色社区”“智慧社区”。建议:一方面需要充分听取小区居民的意见建议,主动了解把握小区居民的改造诉求,让群众有充分的知情权、参与权、选择权和监督权。另一方面还要充分发挥政府部门的引导作用,有效协调解决群众诉求多元问题。特别是在城镇化、老龄化步伐日益加快的背景下,老旧小区加装电梯是居民生活品质提升的一个关键点,也是老旧小区改造中矛盾比较突出的一个问题。针对群众意见难统一的情况,要注重搭建多种形式的沟通协商平台,拓展沟通协商渠道,比如政协的“有事好商量”协商议事室也可充分利用;针对加装费用压力比较大的情况,需寻求破解之法,如:一是可以学习苏州允许提取公积金作为加装电梯费用,二是可以学习杭州创新尝试“公交电梯”模式,三是可以学习上海实施“加梯贷”;针对长效管理难问题,需要从创新市域治理能力和治理水平的角度综合施策,从而让居民上下楼不再难。



“首台套”市场突破难值得关注

滕翠红 丁明华

“首台套”的诞生让我国装备制造业核心技术“卡脖子”问题得以突破,是我国装备制造业高端突破的标志。相当一部分“首台套”产品在技术上已达到国际先进水平,在价格和产业链安全上也远远好于甚至优于国外同类产品,但是却往往遭遇国内企业不信任、国外对手打压等市场难题。如被山东省首台套认定的一家汽车配件制造企业,他们远高于国外主流厂商技术的 8AT 设备,从研发到推向市场前后投入十几亿元,但是投入市场几乎没有整车企业运用,根本无法达到赢利。山东某医疗器械公司在科技部 6000 万元扶持资金支持下研发出自主设备,但推向市场后,一些三甲医院明确表示不考虑国产设备,他们只能卖给市县级医院。首台套企业中流行中一句行话是“谈技术一脸自豪,谈市场是唉声叹气”。据了解,首台套进入市场主要面临的困难有:

一是买方市场的多重门槛导致首台套市场突破难。有的首台套设备因参数标准与传统设备参数不匹配而难以开拓市场。如某医疗设备企业研发的血液透析机,在各地的招标中都与客户要求的设备参数不符而拒绝,而符合这一设备参数的只有一家进口企业的产品。有的因应用业绩不达标而被淘汰。如西部省份某企业研发的超级电

容器,获得多项国家发明专利,打破日韩企业垄断,但是却被许多企业以“应用 1 万台以上”或者“应用 3 年”的业绩要求挡在门外。虽然许多省份在出台省台套政策时,明确提出“能够满足采购需求的,不得设置市场业绩等门槛条件或评审因素”,但是在实际谈判中,这一项业绩要求仍然死死把首台套产品挡在了市场外。

二是客户害怕追责拒绝采购导致首台套产品市场突破难。许多买家认为首台套没有一系列市场应用数据支撑,第一家购买的就是“小白鼠”,如果购买后在使用中出现问题会被追责,不如购买进口设备,就是坏了,也不会被追究责任。这样的思想导致许多国企和上市企业也不愿首先选购首台套产品,而一直依赖国外产品,导致许多首台套企业因为无法打开市场,导致资金链断裂而破产。

三是支持政策落地难导致首台套产品市场突破难。主要表现在:一是国家保险补偿申请难度大。因为国家的首台套目标项很少,一般企业很难申请到,而同时多地出台的“首次获得国家首台(套)重大技术装备(以下简称“首台套”)保险补偿的,一次性奖励首台套生产企业 300 到 500 万元”也就成了摆设。二是多地财政支持落地



难。据了解,虽然各地出台的财政资金支持政策,但是其条款导致企业无法享受。如某企业反映,他们企业生产的设备每台价格在10万左右,而政策要求单笔采购金额至少700万元才能申请保险补偿,导致他们3年内没有一次能达到标准拿到补偿。

虽然首台套设备企业很难在短时间内形成让地方政府满意的产值,但是对于我国装备制造业转型升级、提高技术含量乃至走向世界都具有重要意义。市场打不开不但容易让企业失去信心,也很容易让我国高端装备制造业在国内外市场丢失技术上的先机。为此建议:

一、建立使用国产首台套的导向机制,为首台套市场突破铺路。一是为首台套企业提供应用场景。当首台套企业完成相关研发后需要小批量试用时,可以由工信部门指定相关国有企业和上市企业为首台套企业提供小批量试用机会,为首台套企业积累应用业绩。二是将采购首台套产品作为三甲医院等事业单位和国有大型企业的考核指标,促使他们在相等条件下必须首选使用首台套,从而加大首台套的推广力度。三是建立采购方可以享受减税贴息等优惠政策,吸引企业主动购买首台套。

二、建立免责和鼓励机制,打消采购方选择首台套的顾虑。首先,各级工信部门在制定相关政策时,应明确提出在使用首台套产品后因产品技术故障等客观原因造成的任何损失,采购决策者无须担责。其次加大对采购首台套决策者的鼓励机制。对组织采购中优先决策采购首台套的领导者,在各级层次的评优评先中享受优先权,同时也将使用首台套作为其推广创新的政绩,从而让使用者主动承担起推广首台套的责任。最后,招投标文件中严禁出现不利于首台套推广的条款,如指定参数、应用业绩、限进口产品等。

三、完善补偿机制,保障首台套企业的利益。一是保险补偿政策进一步向企业倾斜。扩大保险补偿范围,确保许多基础装备的研发能够包含其中;修改不符合企业实际情况的政策,简化申请手续,确保企业利益。二是建立下游参股首台套的企业补偿机制。下游企业以参股方式共同参与首台套,共同参与产品研发、生产制造和质量管控等,可以加快首台套企业的市场推广,同时也承担了首台套企业的运行成本,因此建议对下游参股企业进行补偿。三是加大首台套产品研发的支持力度。要加大公共服务平台的扶持,为首台套产品研发营造好的环境;财政资金对首台套研发要全程跟踪性扶持,确保研发周期长和研发成本高的首台套企业能够有资本研发出首台套产品。

(作者滕翠红系市政协委员、民进市委办公室副主任,丁华明系连云区政协委员、民进会员、市经济技术开发区科技局副局长)





关于疫情防控期间做好“菜篮子” 产品稳产保供的建议

致公党连云港市委会

调研显示,受夏天“伏季”和疫情影响,8月初连云港鲜菜和鸡蛋价格上涨明显,其他“菜篮子”产品价格平稳。各监测点货品供应充足、客流量正常、营业正常。全市整体疫情影响可控,连云港“菜篮子”量足价稳。

价格调查数据资料显示,与7月份平均价格比,8月5日监测的12个食品小类“9涨3降”。鲜活食品中,鲜菜、鸡蛋价格上涨明显,应季菜和叶菜价格上涨幅度较大,较上月相比上涨14.1%,与去年同期相比,今年鲜菜价格有1.6%的降幅。鸡蛋价格一路升温,部分市场洋鸡蛋价格进入“6时代”。猪肉、禽肉、鲜果价格稳定,猪肉价格进入平稳期,疫情影响不明显,猪瘟引起的一波猪周期基本告一段落,猪肉价格基本接近正常年份水平。水产品价格有所下降,丰收遇上疫情,海蟹价格下降明显,8月5日连云港海蟹价格由每千克138元降至114元,市场管理人员预计后期会继续呈下降趋势。此外,大米、面粉等主要粮食产品价格平稳。

一、存在问题

一是时间管理问题。疫情防控期间,部分农贸市场早上7点半以后有工作人员管理,要求需出示健康码、行程码,测量体温才可以进入,但是7点半之前出现无人管理的情况。

二是空间管理问题。部分农贸市场周边、背

街小巷、小区门口等有摊位摆放,个别私摆菜摊主要依靠城管管理,疫情防控难以到位。农贸市场内的部分摊主防疫疲劳,未能正确佩戴口罩,做好个人防护。

三是交通运输问题。疫情防控影响调运,对鲜菜和鸡蛋价格影响较为明显。连云港鲜菜供给对外依存度较高,夏季鲜菜很多依靠外来菜。疫情保供和防控影响连云港生鲜供应,一方面,以山东为主的种植基地主要保供疫区,另一方面,连云港本地县区农产品调运也因封路受到影响。

二、对策建议

一是解决调运困难,确保稳产保供。建议农村农业、工商、交通等部门近期加大协调力度,优化产销对接,指导市场余缺调剂,解决“菜篮子”产品及畜禽水产养殖企业生产资料调运困难等问题。继续加大对民生物资调配力度,保障物资供应,稳定市场价格,确保农产品保供“绿色通道”畅通无阻。加强冷链仓储、配送建设,提高供给能力。指导流通企业加强产销衔接,保障菜、肉、蛋、鲜果等主要食品供应。

二是加强政策宣传,营造良好氛围。结合居民高度关注疫情防控进展的特点,建议进一步加大宣传和舆论引导,营造良好氛围。加强对防控举措、群防群控等有关政策的宣传解读,加大疫情报告等权威信息的传播力度,提升疫情防控公



关于促进东海县农村快递网点建设的建议

梁步显 刘 玲

东海县是电商发展先行县之一。据中国电子商务发展报告,2020年东海县直播电商发展位列全国第七、全省第一。快递网络是电商发展的重要支撑和保障,近年来,尽管东海快递业因势而谋、应势而动、顺势而为,在推进电商发展中做了大量工作,收到了较好成效,但在农村快递网点布局、收发效率、派送服务等方面仍存在诸多薄弱环节。

一、快递网络发展现状

网点布局情况。东海目前有邮政、顺丰、四通一达等快递服务品牌企业14家,从业人员1500余人,备案营业网点280个,其中乡镇场160个,县城区120个。设置日处理1万单以上规模的分拨中心5个,实现国内一类地区次日达,二类地区隔日达,其它地区畅通达。

营运规模情况。近三年来,东海快递量年均增速50%以上,从2018年收发件量1600万单和3500万单,到2019年的3600万单和5500万单。2020年突发疫情,促使网上交易大幅攀升,收发件量达1.3亿单和8000万单,快递业务收入达3.5亿元。

城区投递情况。2016年以来,各品牌企业在城区居民小区先后配置智能快递柜240组2万余格口,较好地方便居民家门口收取件。随着收件数量迅猛增长,现有智能网点柜也无法满足需求。2019年邮政管理部门在行业内建立共同配送点“小哥驿站”35处,较好地缓解了投放件矛盾。

农村网点情况。目前除乡镇场驻地全部建立网点外,在全县346个行政村中,只有22个村自发形成网点,其余村仍是网点建设空白村。

开透明度,挤压谣言滋生空间。加强对居民情绪疏导,牢固树立打赢疫情防控阻击战的信心,筑牢居民防疫心理防线,营造同心抗疫的良好氛围。

三是强化市场管理,防控到边到位。建议相关监管部门从时间和空间上加强管理,做好农贸市场管理人员防疫知识培训,确保疫情防控到位

到边。持续加强市场价格监管,严厉惩处价格违法行为,做好“菜篮子”等产品保供稳价工作。充分发挥品牌电商平台和社区交流平台作用,保障网购物流服务,通过定点定时配送等手段,确保居民生活不受影响。做好蔬菜销售临时网点管理,确保县区菜农能够有序进行蔬菜经营,保障菜农合法经营权益。



二、存在问题

一是村级网点不健全。在村级网点建设中,县邮政管理部门也作过探索,进行“交邮”合作,利用“公交线”、“四好”农村路等资源优势,在48个村建立起快递网点,但都无法长期生存,先后关停。究其原因,主要是获取的经费难以支撑网点正常运营。每件物品运送到乡镇驻地网点,快递企业也只有0.7元左右的派送费用,从中提取0.3元左右给村级网点后,企业获利很少。而村级网点相对量较小,获取费用也很少,双方都没有积极性,导致村级网点建设停滞不前。

二是行业管理不到位。在服务标准、服务质量、服务效率等方面机制不到位,在监督、投诉、考核等方面体系不健全。如乡镇快递业务开展中除店主外,没有配备专职快递员工,很少提供派送上门服务,由消费者自行提取,高效、便捷的快递服务成为广大村民的奢望。

三是快递运转能力差。快递企业场所、场地普遍偏小,分拣设施简单,条件简陋,大多靠人工分拣,形成人员拥挤、效率低下,导致快件延时。有的因人为因素致使物件破损等,电商退货现象时有发生。

三、对策建议

一要科学布点,让村民相对就近取件。在农村布点多,势必影响乡镇驻地备案网点企业的利益,也有被逼停的可能;布点少,村民在家门口收件的愿望就实现不了。对此,行业主管部门和乡镇要分析研究,结合产业发展和群众生产、生活习惯,科学选村设点,既保点上能运营,又保乡镇驻地快递企业能生存,还能让村民群众较满意。与此同时,县行业主管部门一方面要总结自发行网点的22个村级网点经验做法,拓宽选村布点思路;另一方面要创新村级网点运营模式,引



导农村有条件的场所设点,有能力的超市、商店、合作社等实体老板运营。不断总结新经验、开辟新路径、探索新模式,打造新亮点。

二要建设大型集中分拣中心。积极争取与县城投集团合作,利用电商物流园的平台和资源,建设大型快递分拣中心,让所有快递包裹汇集中心集中分拣,统一分发至各品牌公司,统一运送至各网点,节约成本、提高效率。

三要强化行业内部管理。要建立健全行业内部管理机制,强化考核,跟踪监督,建好用好投诉平台。要优化利润分配方案,按国家和省市有关规定最大限度提取给村级网点,支持农村网点正常运转。

四要构建网点建管联动协调机制。县级层面要将村级网点建设运转纳入民生实事范畴,明确乡镇场目标任务,并督查考核,推进落实。各乡镇场要细化任务,分工负责,县邮政部门要牵头协调、服务,县相关部门要密切配合。在全县形成上下联动、齐抓共推,真正让广大村民享受快递网络带来的便捷,为东海经济社会高质量发展提供服务保障。

(作者梁步显系东海县政协副主席,刘玲系东海县政协经科委副主任)



关于提升我市核酸检测能力的建议

九三学社连云港市委

目前在我市疫情防控的核酸检测能力方面现状如下:

一、检测需求缺口大。医疗机构工作人员、住院患者和陪护人员、中高风险区来连返连人员、低风险地区来连居家管理人员、从事进口冷链食品监管仓工作人员、进口的货物环境样、进口冷链食品的抽检样,构成了各个检测机构的日常检测量。如果局部大规模检测,需要的缺口更大。

二、本地检测机构少。全市共有 32 家核酸检测单位,其中市级医疗机构 6 家、县级医疗机构 17 家、疾控机构 7 家、海关检测机构 1 家、第三方检测公司 1 家(在东海县)。在此名单上的 7 家疾控机构只负责政府指令性核酸检测工作,暂时不对外进行核酸检测服务,难以形成有效合力,检测能力有限。

三、检测消耗品需求大。目前主要靠各个检测单位自行采购物资,而本地基本无生产此类消耗品的企业。

四、信息登记自动化程度低。已知使用的检测系统有两家:一是疾控条线的江苏省疾控中心开发的系统,二是卫健委医政条线由东软集团为江苏省开发的核酸检测采样系统。这两个系统使用过程繁琐,注册步骤纷繁复杂,如一个采样系统需要下载 4 种 APP 才能操作,对于注册过程不熟悉的人难度更大,或者需要下载各类 APP 再通

过注册等过程控制,增加了医务人员和普通居民的负担和时间成本。

为此,提出以下建议:

一、提升实验室检测能力。大力支持和培育第三方检测机构,在我市三县三区各布局 1 家,加快第三方检测机构建立、备案和审批环节,缓解医疗机构和疾控检测机构的压力。税费减免等方面给予优惠政策,在检测的价格方面可以仿照类似国家医保采购模式,通过“以量换价”方式大批量采购或者政策性支持谈判的方式激活第三方公司加大本地的核酸检测能力,使其在平战结合中都具备储备能力,完成本地政府的疫情防控和居民出行的检测要求。

二、优化检测耗材的本地化布局。建立本地区的核酸检测相关产业的布局,优化改造或者引进新建本地企业的生产线,加大试管(含保存液)、棉签等耗材的本地化产能,配套核酸检测采样和本地的疫情防控。

三、助力核酸检测信息化建设。针对本地特点,依托“我的连云港”“微信”等,快速开发具有本地影响力的软件,用于人员信息登记,减少 APP 下载和避免各类复杂注册过程,优化流程,有效形成后台电子化数据处理,检测结果的批量处理等。



群众感受是把尺 参政议政记心间

——记市政协委员、市住房公积金管理中心副主任高云玲

徐 翔



高云玲，现任市住房公积金管理中心副主任、市政协常委、民革市委委员，曾荣获民革中央全国优秀女党员、江苏省巾帼建功标兵、江苏省建设厅先进工作者、江苏省公积金管理先进个人、市优秀政协委员、市优秀青年委员等称号，2021年获得“连云港市劳动模范”荣誉称号。

立足本职，做群众满意的公积金人

天下之务，莫大于恤民。高云玲所从事的公积金管理工作，既要在政府住房保障目标、民生实事上努力作为，又要为缴存职工解决住房困难服务，既关系政府形象，又关系缴存职工切身利益。工作中，她坚持每日在窗口巡访，总是用最尊重、最诚恳的语言与前来咨询业务的基层群众交

流，指点合理的贷款渠道，帮助他们解决购房难题。因为她知道自己办事都会遇到这样那样的难题，基层群众在生活、工作中面临的困难会更多，只有深入的了解，才能将建议反应上去，才能为一方百姓过上幸福生活做出自己的贡献。

她始终对自己高标准、严要求，主持实施商贷直转公积金贷款等业务，解决职工转贷须筹措资金的难题；推行低收入困难家庭住房公积金贷款贴息“双百”工程，对低收入困难职工提供公积金贷款贴息百分之百全覆盖；创新融资新模式，通过“公转商”“银行授信借款”等方式使群众贷款难的问题得以解决；积极推进“不见面审批”“只跑一次腿”等业务，使得公积金服务在效能和



满意度上得到了各方面的认可。近年来,她带领市住房公积金管理中心海州分中心职工成功创成“全国青年文明号”“全国巾帼文明岗”,市住房公积金中心也于去年成功创成“全国文明单位”。

围绕重点,为全市经济社会发展献计献策

作为一名政协委员,高云玲常说:“征询民意要敢于直言,参政议政要牢记心间”。她时刻关注党委政府的中心工作,关心社会的热点难点,坚持走进基层,走进一线,深入调查,勤于思考,积极撰写调研报告、提案和社情民意信息。她提出的《关于建立我市公共自行车出租系统的建议》被相关部门采纳;《关于进一步优化行政审批流程的提案》获得市委主要领导同志批示,并由市委常委、常务副市长领办;《关于中华药港建设的相关建议》在市委书记“有事好商量”座谈会上进行会议协商;《关于连云港自贸区制度创新方面的建议》《关于充分发挥新亚欧陆海联运通道优势加快推进上合组织出海基地建设的建议》在市长见面会及市政协“十四五”规划编制专题议政常委会上交流发言,并得到相关部门的积极反馈。

积极履职,围绕新平台建设创新服务

她依托妙思创艺美术园成立妇联界别、民革界别“协商议事室”,运用“有事好商量平台”多次举行提案征集、磋商等活动。通过组织政协委员分享提案撰写和磋商心得、委员定期值班、界别研讨会、小型书画展、读书分享会等活动,不仅为委员们提供了一个可以参政议政、收集民意、开展活动的全新载体和平台,也通过这一特殊窗口,与社区居民近距离交流,进一步密切了政协委员与群众的联系。她经常组织委员在“协商议事室”围绕妇女创业就业、婚姻家庭矛盾纠纷调解、安居解困等主题进行提案商讨,开展调研考察、进行走访慰问,使一批反映基层妇女儿童诉求的热点、难点问题的提案被提交并立案,在源

头上加大了对妇女儿童权益和特殊利益的维护。

尽责担当,在民主监督与扶贫助困上有作为

高云玲积极参加各级组织的监督活动,热心公益事业发挥所能。她承担的一些社会监督工作,如省不动产登记监督员、市公安系统警风警纪监督员、市纪委特邀监督员等,提出建议数十条,对相关部门执法或者自身建设方面出现的问题给予建议并纠正,并多次获得十佳净言奖。她还组织、参加蒲公英爱心妈妈行动,为留守儿童常年送去温暖和关爱;在帮助单亲妈妈的活动中她捐款捐物,四处奔走,为困难单亲妈妈小徐找到了失窃的电动接送车。疫情防控期间,她积极响应号召,个人为防疫共捐款捐物两千余元。疫情最严重的时期,她冒着寒冷的冬雨到延东社区卡口室外执勤,并积极撰写疫情防控相关社情民意信息四篇。

我们熟悉的那个她,像腊梅,敢于挑战苦寒;像玉兰,幽幽中独吐馨香。她说:“在以后的工作中,我将勇于担当、认真履职、积极作为,切实担负起‘争当表率、争做示范、走在前列’的光荣使命,为全市高质发展作出新的、更大的贡献。”





历时 12 年创作百幅作品记录党的百年征程

——记市政协委员、剪纸大师孙洪香

孙 赫 刘华玉

“今天我特别开心，因为我终于赶在党的百岁生日到来之前，完成了 100 幅作品的创作！”6 月 28 日，由中共灌南县委宣传部、灌南县文联策划，市政协委员、剪纸大师孙洪香创作的《中国梦·复兴之路》100 幅系列剪纸作品终于宣告完成。从南湖红船，到南昌起义、遵义会议，一直到天问一号、中国空间站，一幅幅惟妙惟肖的主题剪纸作品生动反映了 1921 年建党以来中国所取得的伟大成就，具有极高的历史价值和艺术价值。

作为江苏省孙洪香乡土人才大师示范工作室的创办人，多年来，她创作了《西游记》《中国梦》《百鹤同春》等系列剪纸，作品多次获得国家、国际大奖。其中，《剪纸西游记》和《林郑月娥特首肖像》被香港江苏社团总会永久会址收藏。她还多次举办个人剪纸作品展，多幅作品被加拿大、英国、马来西亚、捷克、韩国、日本等国友人或艺

术馆收藏。

“这么多年来，看到我们国家在党的领导下，取得了翻天覆地的变化，所以在 2008 年的时候，我就想到了去创作一部系列作品，来反映中国共产党的伟大成就。”在单位的支持下，孙洪香一边查阅资料、选取题材，一边认真构思、精心创作，不断丰富《中国梦·复兴之路》剪纸作品的内容，历时 12 年的时间，终于全部完成。

《中国梦·复兴之路》系列剪纸以时间为主轴，从 1921 年建党开始，分“站起来、富起来、强起来”三个阶段来展示党的百年征程，每幅作品在造型、立意、表现技法上都紧密围绕作品的主题，力求以中国传统民俗剪纸来表现中国人民在中国共产党的领导下，浴血奋战、保家卫国、发奋图强、富民强国，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而做出的伟大壮举。



政协助力,让上马台成为灌南党史教育新坐标

安学益

党史学习教育开展以来,灌南县张店镇上马台,这个原本偏僻闭塞的苏北小村一改往日的宁静沉寂,每天人来人往,热闹非凡,成为当地及周边地区党史教育新坐标、红色旅游打卡地。党员干部、革命后代、青少年学生、扶贫队员、周边群众纷纷慕名而来,一睹红色风采,寻访红色印记,接受红色教育……

革命摇篮,说不尽的红色故事

1982年,时任江苏省省长的惠浴宇语重心长地对前去采访的党史工作者说:“灌南是老区,能称得上革命之家的多着呢!我知道有孙家,在上马台。上马台当时就叫小莫斯科、小延安。”惠浴宇说的孙家,就是指孙海光兄弟姐妹和孙存楼、孙德林等很多早在土地革命战争或抗日战争时期投身革命的上马台人家。

上马台位于灌南县张店镇马台村(原属灌云县),南枕义泽河,西接盐河,东与龙沟河相汇,地处农村,三面环水,远离中心城市,一向是南北交通必经之处,到了战争年代又成为敌我双方激烈争夺的要冲。早在1911年,当地人就曾响应李砚斋的号召,举旗反清。20世纪20年代末,上马台就有了中共活动的印记。1928年春,21岁的孙海光相继创办上马台小学、破庙庄小学,并在学校广泛宣传共产主义思想。1929年夏,上马台党小组成立,不久即组建了党支部。同年11月,当时的中共灌云县委从板浦转移到上马台。孙海光的

家紧靠义泽河渡船口,他具有全家革命的“人和”,又占据着交通渡口的“地利”,中共徐海蚌特委遂决定把他们家作为地下联络站。1940年1月后,苏皖区第二地委机关、淮海区党委也相继驻扎于此,上马台逐渐发展成为中国共产党在东灌沐地区最重要的活动中心。在艰苦卓绝的革命年代,发生在上马台周围的大王庄保卫战、火烧义泽桥、三打郑潭口、奇袭五里槐等战斗场面荡气回肠,李保青绣党旗、陈月波虎穴探敌、郑少龙神枪锄奸等智勇故事动人心弦,军中枪神孙存余、灌东战神孙良浩、杀敌烧车陈守功等英雄群像熠熠生辉,集中彰显了当地人民投身革命的坚定信仰和保家卫国的壮志豪情。

当时上马台周边地区许多热血青年、有志之士受到革命精神的感召,纷纷来到上马台接受革命培训,开展革命活动。他们在上马台学习、工作和战斗,并逐渐成长为党的各级干部,奔赴不同地区、不同岗位,上马台因此被誉为革命人才的摇篮,人们形象地称之为“小莫斯科”和“苏北小延安”。据不完全统计,仅在上马台地下联络站住宿歇脚的地下党员、军政领导和游击队员就多达2000余人,其中有100多人后来成为党和军队的中高级领导干部,刘震、洪学智、刘瑞龙、金明、杨纯等党的领导人均在这里浴血奋战或留下革命足迹,谱写了一段段气壮山河的红色传奇,在党的百年光辉历史上留下了浓墨重彩的一页。



风采重现,忘不掉的红色记忆

党的十八大以来,习近平总书记多次强调“要把红色资源利用好、把红色传统发扬好,把红色基因传承好”。为充分挖掘红色资源所蕴含的时代内涵,为广大党员干部和人民群众提供源源不断的精神养分,2021年初,灌南县政协组织部分政协委员、相关部门及文史工作者,围绕打造红色上马台革命传统教育基地这一课题,通过实地察看、走访调查、座谈交流、研析史料等形式开展专题调研,并赴“新四军刘老庄连纪念馆”“黄花塘新四军军部纪念馆”等地考察学习,于3月份形成了《萃取红色资源禀赋,打造红色文化品牌,让张店上马台再现历史的辉煌和荣光——关于打造红色上马台革命传统教育基地的调研报告》,县委书记任瑜、县长苏卫哲作出批示,要求结合党史学习教育整体安排、统筹规划、加快推进红色基地建设。

曾经的革命风暴眼上马台,现有10个村民小组,611户,2302口人,经济发展相对滞后,革命遗址多已毁损。3月4日,县委书记任瑜在实地调研指导上马台革命遗址开发和保护工作时强调,要深入挖掘红色文化资源,广泛开展红色教育,大力宣传、推介灌南本土的红色文化和红色历史,形成良好的红色文化氛围。3月25日,在县政府第52次常务会议上,县长苏卫哲要求加快启动上马台红色教育基地建设,此后多次在重点项目专题会办会、现场推进会上,研究调度上马台红色教育基地建设。4月27日,县政协主席杨以波主持召开“学党史办实事建设红色上马台革命传统教育基地”专题议政性常委会会议,要求进一步加强上马台重要事件和历史人物的研究,让革命旧址实现“原地复活”,还原“红色记忆”,为灌南高质量发展提供强大精神动力。

谋在前列,干在实处。张店镇围绕县委、县政府决策部署,闻令而行,听令即动,在省委驻灌南

县乡村振兴帮促工作队、苏豪控股集团及县委宣传部、政协学习文史委、党史办等单位支持下,按照节约节俭、分期分批、原址原貌、修旧如旧的原则,因地制宜,系统规划,倒排工期,加速推进,迅速实施了红色上马台革命传统教育基地项目规划建设工作。经过两个多月的加班加点、昼夜奋战,截至6月底顺利完成了项目一期的土地流转、房屋租用、基础设施改造等工作,革命陈列馆、地下联络站、忆苦思甜大食堂、党校实景课堂、名人故居等功能板块错落有致,成为全县乃至连云港和苏北地区开展党史学习教育、坚定信念凝聚力量的崭新阵地。目前,上马台革命传统教育基地已接待社会各界人士30000余人。

薪火相传,抹不去的红色基因

岁月之水潺潺流过,红色基因历久弥新。漫步今天的红色上马台革命传统教育基地,徜徉在革命先辈们走过的狭窄小路上,寻访于当年地下联络站的竹林遗址间,似乎峥嵘岁月的弥漫硝烟就在眼前。正是这一间间充满年代记忆的草房子,孕育了海属地区最早的革命火种。

6月30日,灌南县委书记任瑜为上马台革命陈列馆揭牌时要求,全力打造集学习交流、教育培训、实践锻炼为一体的党史教育和革命传统教育基地,使其成为人们净化灵魂、培养高尚情操的生动课堂。7月5日,省委驻灌南县乡村振兴帮促工作队队长单位、省住建厅副厅长刘大威、张钧等考察红色上马台革命传统教育基地,表示将一如既往支持灌南发展,努力推动灌南各项事业再上新台阶。7月16日,微电影《绣红旗》在上马台革命传统教育基地开拍,力求真实还原孙秉惠、李保青夫妇精心缝制党旗这段激动人心的生动史实。7月22日,市委常委、宣传部部长杨新忠调研参观上马台革命传统教育基地,要求讲好红色上马台故事,从红色文化中汲取力量、奋勇前行,让红色基因在灌南大地代代相传。



赣榆区石桥镇： 完善“村规民约”促进环境整治常态长效

胡 佳

“环境整治仅靠环卫队伍打扫还不够，关键还在于提高村民素质”“冬季使用煤炉的多，用过的煤球未熄灭就倒到垃圾桶，光去年冬天就烧坏了十几个”“农村环境卫生长效管理一直是难点，要想引导村民养成良好的卫生习惯，我支持通过制定村规民约来让大家共同遵守”……

近日，赣榆区石桥镇组织政协委员、职能部门代表、党员代表和部分村民代表围绕“村规民约促环境整治长效管理机制见成效”议题进行广泛调研和深入交流，倾听民意、汇聚民智，共谋好

路子、挖掘好点子，实现以协成事、以商求同。

经过深入协商，参会人员一致达成共识，由党员带头、群众参与共建美好家园。通过完善村规民约、发放《告村民一封信》，要求左邻右舍讲卫生、房前屋后定“三包”，明确环卫工人考核与工资挂钩，家庭卫生采取批评与褒奖并行，对于雨污水分流、巷道硬化、垃圾分类等持续完善，推动环境整治长效管理机制协商成果落实落地，确保全镇环境整治工作快见效、见长效。

连云区政府主要领导和区政协主席 会议成员集体督办重点民生提案

鲍明月

近日，连云区政府主要领导、区政协主席会议成员集体督办重点民生提案。区长李占超、区政协领导班子成员、各委室主任、部分重点民生提案办理单位及提案人代表参加活动。

李占超一行首先到院前开发小区，现场察看老旧小区增加适老设施、小区停车难等提案办理落实情况。随后赴蓝色海湾工程、苏州外国语学院连云港校区施工现场，听取重点民生工程进展情况汇报。视察结束后，召开了2021年度全区重点民生提案领办督办座谈会，听取承办单位办理

情况通报，并与委员进行座谈交流。

会议强调，要牢固树立以人民为中心的发展思想，对重点民生提案要列出问题清单、阶段成效清单、办理措施清单以及后续推进清单，力争每一件提案都能落到实处。对群众反映较强烈的民生提案，要通过个别走访督办、委员集中视察督办等方式，确保民生问题解决从“纸上”落到“地上”，把办理从“会场”搬到“现场”，推动提案办理从“答复型”向“落实型”转变。



刘少奇在大树村

1942年春,中共中央政治局委员、华中局书记、新四军政委刘少奇从苏北盐阜区到山东抗日根据地检查指导工作。6月17日,他和罗荣桓、陈光、肖华等领导同志一起,随八路军第115师师部来到赣榆县大树村。

在大树村期间,刘少奇非常关心群众生活,经常到贫雇农、军烈属家中串门。一天下午,刘少奇和警卫人员外出散步,看见军属熊守远正在菜园栽葱,就走进菜园,挽起衣袖,和熊守远一起干了起来。他边干边拉家常,当得知熊守远的独生子在外地参加抗日时,便关切地问熊家有什么困难,勉励熊守远和乡亲们团结起来,发展生产,多为抗战作贡献。在刘少奇离开大树村时,还派通讯员给这位军属老大爷送去两袋小米。

刘少奇来到大树村时,这个地区的减租减息运动还没有真正地开展起来,他便和山东分局、115师的同志研究,决定发动群众,首先攻破当地财主熊老七这个封建堡垒。刘少奇亲自向滨海工作团团长孙汉卿了解分析当地情况,然后把贫雇农积极分子熊方文等人找来,做思想发动工作。他以安源煤矿工人团结战斗取得罢工胜利为例,说明团结起来力量大的道理。他拿起桌上的筷子,说:“一根筷子很容易折断,一把筷子就不容易折断了。”他问熊方文:“打人是伸开巴掌打,还是握紧拳头打?这两种打法,是哪种打法力量大呀?”熊方文回答:“还是握紧拳头打更有力。”刘少奇笑着说:“是呀,咱们贫雇农只要团结起来,就能斗倒地主,减租减息就能成功。”

由于刘少奇亲自启发引导,这个村的贫雇农很快建立起第一个农民组织——职工会,向地主

老财提出减租减息的要求。开始时,地主老财不答应。雇工们发动罢工,熊老七竟网罗地痞流氓,妄图镇压农民运动。雇工们被激怒了,在农历端午节的第二天晚上,70多名长工高呼口号,涌进熊家大院。熊老七慑于群众运动的声威,不得不接受职工会提出的条件,第二天便签订了减租减息合同,雇工每人每年增加工粮450斤,布1.2丈。

斗倒地主熊老七,在附近地区产生很大影响,康邑、旦头等10多个村庄都开展了“双减”运动,并取得了前所未有的胜利。吴山、金山、芦阳、谷阳、门河等区,也有4000多户贫雇农减了租。“双减”斗争的胜利,大大激发了贫雇农的斗争热情。在刘少奇的亲自指导和滨海区党委工作团的帮助下,职工会、青抗先、妇救会、游击小组、识字班、儿童团等群众组织如雨后春笋般地建立起来,根据地到处呈现一派欣欣向荣的景象。大树村一带是老根据地,八路军曾多次在这一带驻扎。刘少奇到大树村后,非常关心军民关系。只要有会,他总要征求地方的同志对部队的看法,认真听取老乡对部队的反映,了解部队执行群众纪律和军民关系情况,有时还做笔记。

7月1日,刘少奇在大树村西北边的邵埠地亲自主持召开党政军干部大会,纪念中国共产党诞生21周年。会场周围用木棒和秫秸围起来,会议从上午10时进行到下午5时。参加会议的人员有山东地区区党委的领导和部队团以上干部。刘少奇在会上作了重要报告,罗荣桓讲了话。刘少奇在报告中对党的建设、群众运动等问题作了精辟的论述。他联系党的成长史,从革命前辈为寻求救国救民的真理,前仆后继,流血牺牲,一直讲到共



苏鲁秘密交通线

1940年,经中共山东分局鲁南区党委和华中局淮海区党委共同研究,决定在江苏、山东之间原有联系的基础上扩建一条苏鲁交通线,以保障华中、华北两大抗日根据地之间及华中根据地与党中央的联系。

苏鲁交通线的基础形成于1939年东海县重新建党后。当时,东海党组织与山东郯城党组织已有联系,主要是通过秘密交通员往返两地,携运报刊文件。如东海县的张兆启便是全凭两条腿日行百里、经常往来于东海与山东及皖东北之间的秘密交通员。

1940年春,周晓江与郇华民在东海建立文化服务站,专门从山东运来报刊杂志。由于陇海铁路东段被日军占领,并在铁路沿线挖路沟、筑碉堡、设据点,把铁路南北分割开来,于是就使文化服务站在负责运送书报材料的同时,成为苏北与山东抗日根据地在政治、经济、文化等各方面进行工作联系的联络站。7月,东海县建立陇南区抗日民主政权时,周晓江区长安排周朝鏊负责地下交通工作,建立了由张兆启、孙干庭、刘凤奇3人组成的秘密联络网。孙干庭住安峰山下小新庄,路北刘凤奇把文件书报送到孙干庭住处,由路南

张兆启来取,然后送出。以后在路北的刘湾、鲁庄、彭宅,铁路边的张谷、路南的赵庄、周沈庄、大稠等地分别设立交通站,各站均配有秘密交通员,专门做地下交通工作。

1941年底,陇海路南北抗日民主政权先后建立,中共山东分局派战时邮局巡视员李彬和海陵县邮局刘书鉴专程到路南,与中共东海县委和宿沭海县委研究建立交通线的问题。至1942年后,逐步形成了一条跨越陇海铁路,穿越东海、海陵两县的秘密交通线。陇海路北从彭宅村向北经鲁庄,过刘湾,出海陵县,到临沭县夏庄,再继续向西北延伸;路南以赵庄为主点站,过周深庄,经大稠出东海县,然后分东西两条线,东线经沭阳,西线经宿迁,分别进入盐阜、淮海一带。因为它连接了苏北的华中局和鲁南的山东分局,所以称为苏鲁交通线。

由于苏鲁交通线横跨陇海铁路,必须穿过铁路两边长达三四十里的日伪控制区。而在当时,日伪对铁路沿线封锁严密,一路上据点成串,碉堡林立,路两边还挖有三四米深的护路沟,除日伪军把住关卡外,另有“铁路新民队”昼夜巡逻。而为了保证交通线畅通,海陵、东海两县历任领

产主义胜利的伟大远景。当他讲到“我们终于找到了革命领袖毛泽东同志,从而拨正了中国革命的航向”时,会场上响起了一阵热烈的掌声。

刘少奇在大树村住了25天,他不顾自己患有严重的胃病,经常通宵达旦地工作。这期间,他先后在大树、邵埠地、古城等村庄,多次召开重要

会议,作了《关于群众运动》《中国革命的战略与策略问题》《党内斗争问题》《思想方法》等重要报告,指导山东分局纠正了有关错误,统一了认识,将工作推进到一个新的阶段。

(连云港市委党史工作办公室供稿)



领导人都亲自抓交通线工作,千方百计完成上级党委交办的任务。因此,敌我双方围绕这条交通线展开了一系列的斗争。

随着时间的推移,苏鲁交通线的存在逐步成为公开的秘密,敌伪军便千方百计破坏交通线,在铁路两边实行伪化政策,搞维持会,建立伪政权,组织新民队参与封锁铁路线。根据地军民对那些坚决与抗日民主政权为敌、破坏交通的土匪势力进行坚决的打击。如赶走了在陇海路北彭宅交通站一带活动的土匪,消灭了路南安峰山以东及路北尹湾子的土匪,为苏鲁交通线扫除了障碍。对伪政权人员,中共东海县委则采取打进去、拉过来的办法,让伪乡、保长和伪新民队人员为我方通风报信、站岗放哨,甚至带路过封锁线。对于危害交通站工作的汉奸,则坚决进行打击,以震慑其他伪人员。

1942年底,日伪极力扩大陇海铁路两侧的封锁区,给交通线设置障碍。中共东海、海陵两县委为粉碎敌人的阴谋,进行了针锋相对的斗争。1943年1月30日夜,新四军第10旅第3支队第7团一举拔除了铁路南的城头据点,搬掉了交通线上的一块绊脚石。路北海陵县军民则配合八路军教导第2旅第4团,于1943年9月至年底,先后攻克黄庄、石汶港、竹墩据点,把敌伪兵力向南压缩至铁路沿线,使敌伪扩大封锁区破坏交通线的阴谋归于失败。

苏鲁交通线在东海、海陵两县党政军民的英勇保卫下,胜利地完成了党交给的大量光荣而艰巨的任务。华中局通过这条交通线把他们出版的刊物《真理》传送到山东和延安;党中央发出的指示和重要文件及报刊,也源源不断地传送苏北地区。这些指示和文件,对华中抗日根据地的坚持和巩固起到了重要作用。

1942年3月,正值日军对华中抗日根据地进行大“扫荡”时,中共中央政治局委员、华中局书记、新四军政委刘少奇从阜宁县单家港出发,经苏鲁交通线回延安。刘少奇及其随行人员在交通

员的带领下,昼伏夜行,于19日到达东海县赵庄。稍事休息,由东海县陇南区区委书记周朝曦带路,跨过陇海铁路,拂晓前到达海陵县的刘湾,在刘湾休息一天后,到达临沭县朱樊村(今东海县朱范村),先后住在大许庄、夏庄、东盘村、大树等地指导山东工作。6月,刘少奇还专门写信给淮海区第三中心县委书记章维仁,表扬苏鲁交通线上的工作做得好,并要求县委继续加强这一工作,做到苏鲁交通万无一失。直至7月下旬,刘少奇才离开朱樊,西去延安。

1944年7月,八路军第115师政委罗荣桓病情较严重去华中治疗,由教导第2旅第4团“夜老虎”连负责护送。罗荣桓躺在担架上,穿越苏鲁交通线,20多天后到达苏北盐阜区。他在盐阜仅休息治疗3天,当得知山东各地正遭日伪军的残酷扫荡时,便毅然决定立即返回山东。4天后,再过苏鲁交通线,回到山东指挥反扫荡斗争。

新四军干部通过苏鲁交通线南来北往非常频繁,有时几人,有时几十人。1943年秋,由苏北出发的新四军团以上干部100多人前往延安学习,在部队护送下安全通过苏鲁交通线,后顺利抵达延安。

由于苏鲁交通保障了八路军和新四军之间的联系,使华中、华北两大抗日根据地能够互通情报、协同作战,从而多次粉碎了日伪对苏北、山东根据地的扫荡和蚕食,促进了两根据地的巩固和发展。苏鲁交通线在敌后抗战中作出了特殊的贡献。

(连云港市委党史工作办公室供稿)





青口战役和十八勇士

青口战役是1941年3月由八路军第115师组织,教导第2旅和山东纵队第2旅配合作战的一次重要战役。当时正值日军推行第一次“治安强化运动”期间,赣榆县伪军两千余人被编成“剿共军”3个团,分别驻在小荒、碱滩、石桥、柘汪、张城、李城、朱堵、寺后一带,并在青口、城里、海头、兴庄、下口、寺后、大沟南、大沙河、墩尚、李城等处安设了据点。

八路军第115师为扩大滨海抗日根据地,打破敌人的海上封锁,打通华中与胶东的联系,进而控制陇海路,粉碎敌人的“治安强化运动”和“以战养战”计划,决定发动青口战役,由符竹庭、曾国华、孙继先、江华等组成前线指挥部。指挥部决定参战部队分为3路纵队,以3倍于敌的优势兵力突袭青口,确保战斗的胜利。

3月19日晚,1纵进攻海头,揭开了青口战役的序幕。各路勇士英勇奋战,至23日,连克海头、兴庄、寺后、大沟南等据点;25日下午,各线同时行动,发起总攻,老4团由郯马奔袭大沙河,以钳制敌人的援军。老6团指战员冒着敌人猛烈的炮火,奋勇登城,以手榴弹等短兵火器迫敌退守炮楼。老6团一鼓作气向两翼发展,与敌展开激烈的巷战。突击部队迅速占领敌人仓库,缴获大批军用物资。

在1纵猛攻青口时,2纵对张城、李城发起进攻。在强大的攻势下,张城伪军三百多人缴械投降,李城二百多伪军一部投降,一部当了俘虏。新浦敌军星夜驰援,均被击退。

青口战役给日伪军以沉重的打击,消灭了伪“剿共军”第3团,重创第1、2团,打死敌伪200多人,俘虏伪军800多人,缴获大炮3门,步枪

800余支,驳壳枪40余支,毁敌人汽车两辆,缴获子弹和军用品一大批。敌军被迫龟缩进青口、县城、大沙河3个据点,八路军则乘胜向赣榆南部及东海进军,陇海路以北地区大部被抗日军民控制,大大鼓舞了根据地军民的抗战信心。各地纷纷召开祝捷大会,人民群众热烈慰劳参战部队。从此,赣榆县的党组织建设、抗日民主政权建设和群众运动都进入了一个新的发展时期。

在攻入青口的老6团撤离阵地时,担任掩护任务的2班、7班的原飞友等18名战士与部队失去了联系,没能撤出战斗,两次突围,均未成功,最后退到火叉巷。他们与敌人浴血奋战了一天一夜,有10人在战斗中英勇牺牲,其余8人在子弹打完后,毁坏了枪枝零件,分散隐藏到群众家中。在敌人进群众家搜查时,8位战士为不连累群众,冲出与敌人厮杀,全部被俘,押至新浦,受尽各种酷刑。第8天晚上,他们被押至新浦第八工场,捆绑在木桩上。深夜,战士孟兆阁强忍疼痛,磨断了捆绑在手上的绳索,又解开另外3位战友的绳索。当他们想去解另外4位战友的绳索时,天已快亮,敌哨兵换岗。被缚战友见状,立即催他们趁哨兵换岗之机快跑。孟兆阁等4人只得含泪与战友分手,冲出工场,向南跑去。没有跑掉的4位战友都被敌人残忍地杀害了。跑出的4位战士在途中走散失踪了两位,原飞友以顽强的毅力向前爬行,于第二天遇到了我方武工队,被立即送进医院。但因伤势太重,第二天就牺牲了。孟兆阁走了几夜才找到自己的队伍,经后方医院治疗伤愈后,重返战场,不幸在1944年石沟崖战斗中壮烈牺牲。

(连云港市委党史工作办公室供稿)



抗日根据地的减租减息运动

减租减息是中国共产党在抗日战争期间制订并实行的一项极为重要的土地政策。

1940年8月,中共苏皖区党委制订了具体的土地政策和劳动政策,规定把大革命时期没收地主土地的政策改为减租减息政策,实行三七分租、二五减租,由对半分租改为三五、六五分租,由三七分租改为二五、七五分租和分半减息政策。在劳动问题上,提出为雇农“增加工资,改钱换粮”的口号,并限定劳动时间,规定工资标准等。

1942年1月28日,中共中央又作出了《关于抗日根据地土地政策的决定》。文件规定“承认农民(雇农包括在内)是抗日与生产的基本力量。故党的政策是扶助农民,减轻地主的封建剥削,实行减租减息,保证农民的人权、政权、地权、财权,借以改善农民的生活,提高农民抗日与生产的积极性。”同时“承认地主的大多数是有抗日要求的,一部分开明士绅是赞成民主改革的。故党的政策仅是扶助农民减轻封建剥削,而不是消灭封建剥削,更不是打击赞成民主改革的开明士绅。故于实行减租减息之后,又须实行交租交息,于保障农民的人权、政权、地权、财权之后,又须保障地主的人权、政权、地权、财权,借以联合地主阶级一致抗日。”

当年5月下旬,淮海行署根据本地实际情况,经第二届参议会讨论通过,正式颁布了《淮海区重订减租条例》《淮海区修正减租条例》《淮海区重订典赎土地条例》及《淮海区改善雇工待遇条例》等。东海、灌云两县抗日民主政府即根据这些条例,于1943年春展开了减租退租工作。

中共东海县委、县政府认真总结并在全县推广沭河区减租工作的经验,推动全县减租工作的深入开展。在夏收季节,东海县退租粮4.66万斤,差粮11.647万斤,退租地主202户,得益佃户360户。灌云县于1942年10月在全县范围内开

展减租减息运动,经过25天工作全县有35个乡完成“二五减租”,共减粮食150万斤。在减租减息运动中,中共东海、灌云县委注意做到既保证佃农利益,又兼顾地主利益。减租查减斗争的深入开展,大大激发了农民的生产积极性和革命热情,使各地农救会、青救会、妇救会、儿童团等群众团体进一步巩固和发展,有力地促进了根据地的各项工作。

1942年5月4日,中共山东分局作出了《关于减租减息改善雇工待遇开展群众运动的决定》,确定从麦收到年底,把这项工作作为第一位中心任务。接着,省战工会颁发了《改善雇工待遇暂行办法》《租田暂行条例》《借贷暂行条例》等法令。5月,中共滨海地委召开会议,部署“双减”工作。6月,刘少奇亲自指导住大树村的滨海地委工作团开展“双减”试点工作,推动“双减”运动在大树及其附近村庄轰轰烈烈地开展起来。

中共赣榆县委在领导“双减”和“增资”运动中,首先从增资开始。但由于执行政策有过“左”现象,程度不同地打击了富农经济。县委及时总结了经验教训,纠正了过“左”的做法,实行了雇、主双方协商评议合理的增资办法。1943年春,县委又提出了照顾主、雇双方利益的增资方案,并在各村贯彻,使增资工作得以顺利进行,每个雇工最低增50斤粮食,全县3363名雇工,共增加工资207072元(北海币)。县委在“增资”取得很大成绩的基础上,又在门河、吴山、金山、芦阳、谷阳5个区分别展开了大规模的“双减”运动。至9月,工、农、青、妇群众组织迅速建立,“政治上求解放、经济上要翻身”已成为广大农民的一致要求。到1942年底,已有498户租佃户、贫雇农减了租,共减租粮26000多斤。与此同时,海陵县委也在河南等区开展了轰轰烈烈的“双减”运动。

(连云港市委党史工作办公室供稿)



哪顿饭不吃,对体重影响最大

如今减肥成了现代人永恒的话题,一日三餐怎么吃也就成了减肥话题里的重点内容。大阪大学的一项研究发现,与每天都吃晚饭相比,偶尔、经常或从来不吃晚饭的人,体重增加风险反而上升。这项研究纳入大阪大学 1.7 万余名男生和近 9000 名女生,中位观察期 3 年。结果发现:不吃晚饭,男生体重增加风险上升 42%,超重/肥胖风险上升 74%;女生体重增加风险上升 67%,超重/肥胖风险上升 68%。

而与此相对的是,偶尔不吃早饭或午饭,对体重的变化没有显著影响。

为什么会有此现象呢?研究人员提出了两种可能:一是不吃晚饭,饥饿感增强,反而会摄入更多的食物,整体热量摄入水平提高;二是不吃晚饭的人可能整体饮食质量差,加之其他不良生活习惯的影响,造成体重上升。

在形形色色的减肥方法中,不吃晚饭恐怕是最简单也最常见的办法了。在减肥初期,这个方法确实能使体重下降。但后续的结果却不那么尽如人意,经过一段时间之后体重出现反弹。原因何在?

不吃晚饭,可以在短期内瘦几公斤,但这种情况往往是“假瘦”。饿着肚子,以“滴水不进”的状态去减肥,会造成身体早期脱水,就会有体重下降的假象,实际上减掉的不是脂肪而是水。水分占人体 60% 的比重,只要身体少许脱水,体重就会下降,所以不要被假象迷惑。

如果恢复正常吃晚饭,或者增加饮水,就会恢复到原来的体重。

更可怕的是,不吃晚饭会造成胃肠道功能节律紊乱,一些胃肠功能本来就比较差的人很难恢复。此外,如果是本身血糖偏高,或者血糖波动大的人,不吃晚饭的话,就可能在半夜出现低血糖反应。如果这种情况持续发生,日积月累,损伤就会比较显著。所以,这样以伤害身体健康为代价的减肥方式,是非常得不偿失的。当然,晚饭不可不吃,也不可多吃。晚饭的能量过剩是导致肥胖、高血脂等多种疾病的直接诱因。

那么晚饭到底应该怎样吃呢?对很多朋友来说,晚饭后我们的活动量较白天大为减少,能量消耗也因之降低很多,因此“清淡至上”是我们准备晚餐必须遵循的原则。晚饭尽量吃得清淡一些,即少油、少盐、少糖、少辛辣。清淡不是不能吃肉,而是不能太浓汁厚味,适当吃些肌纤维短、好消化的海产品、瘦肉、蛋类都可以,少吃肥肉。

(来源:北京青年报)

