



## 2021 年第 6 期 (总第 147 期)

主办:政协连云港市委员会  
编委会

名誉主任:邸占山

主 任:陈佑龙

副 主 任:张孝昌 明 磊

委 员:钱 梅 李建平 杨向东 刘宝萍  
王丙模 李建良 孙银能 章 磊

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,  
市政协委员,部分城市政协

# 目 次

## 领导讲话

- 3 在市政协学习贯彻党的十九届六中全会精神  
宣讲报告会上的讲话  
/ 王加培
- 5 在市政协党组(扩大)会议上的讲话  
/ 王加培
- 8 在市政协 2021 年度工作汇报会上的讲话  
/ 王加培

## 工作研究

- 12 下足凝聚共识绣花功夫 谱写政协履职时代答卷  
/ 王加培
- 16 坚持全过程协商民主 助力基层社会治理新实践  
/ 刘宝萍
- 19 情系民生实事 讲好政协故事  
/ 尹 侠

## 协商议政

- 22 关于“强化载体建设,加快产业集聚,  
打造世界级医药产业高地”的调研报告  
/ 市政协经科委

- 27 关于加快推进全域自贸的调研报告  
/ 市政协港澳台侨外事委
- 30 关于组织政协委员视察生态环境整治情况的报告  
/ 市政协人资环委

## 建言重点

- 34 关于加强我市农村地区新冠肺炎疫情防控的建议  
/ 许 雷
- 35 关于在新冠疫情防控常态化形势下  
建立对体温测量设备定期质控制度的建议  
/ 顾 扬

## 走近委员

- 36 “一带一路”强支点建设的践行者  
——记市政协委员、连云港宁远国际物流有限公司董事长朱文群  
/ 刘 媛

## 连线县区

- 37 灌云县政协：倾力打造村级协商文化园  
/ 徐 丽
- 38 灌南县主要领导批示推动政协调研成果加快  
转化落实  
/ 吕业茂

## 党史园地

- 39 抗战胜利后的海属地区形势
- 41 “五四”土改
- 42 解放区军民奋起自卫

## 养生保健

- 44 闭藏——冬季养生之道  
/ 李耀辉

- 封 面：市政协委员、连云港宁远国际物流有限公司董事长朱文群  
/ 王统庠 摄
- 封 二： 图片新闻 / 王 震等 摄
- 封 三： 图片新闻 / 王统庠等 摄
- 封 底： 冬之舞 / 王统庠 摄
- 本期插图： / 樊晓姝 陈 翔等 摄



# 在市政协学习贯彻党的十九届六中全会精神宣讲报告会上的讲话

(2021年12月8日)

王加培



党的十九届六中全会是在中国共产党成立一百周年的重要历史时刻,在“两个一百年”奋斗目标交汇的重大历史关头,召开的一次具有重大历史意义的会议。全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,是一篇闪耀真理光芒、在党的历史上具有重要里程碑意义的马克思主义纲领性文献。

为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,发挥人民政协“重要平台、重要载体、重要渠道”作用,把党的决议和主张转化为各级政协组织、

广大政协委员和社会各界人士的思想政治共识和行动自觉,今天我们举行市政协学习贯彻党的十九届六中全会精神专题宣讲报告会,邀请市委常委、宣传部部长赵云燕同志作专题辅导报告。举办这次宣讲报告会,是市政协落实中央、省委部署的实际行动,也是加强思想政治引领、广泛凝聚共识的重要举措。赵部长亲自到政协作宣讲报告,体现了市委对政协组织和广大委员的高度重视,也是对我们学习贯彻好全会精神、扎实做好政协各项工作的莫大鼓舞。大家要进一步学



习领会赵部长的宣讲内容,结合多种形式的学习,真正把十九届六中全会精神学懂弄通、落到实处。

一要提高政治站位,持续深入学习全会精神。深入学习贯彻党的十九届六中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。中央、省市委作了相关部署要求,市政协党组也专门制定印发了关于全市政协系统深入学习贯彻全会精神的通知。全市各级政协组织要切实提高政治站位,扎实有效推进学习、宣传、贯彻工作,把全会精神不折不扣落实到政协全部履职工作之中。今天,参加报告会的大部分是市政协常委、各界别召集人和委员代表,是我市社会各界、各行各业的骨干和精英,是“关键少数”,要在学深悟透全会精神上作表率,发扬政协委员自我学习、自我教育的优良传统,推动理论武装走深走实,深刻理解中国共产党百年奋斗的历史意义和历史经验的理论逻辑、实践意义、精神实质。要从政治高度深入学习领会全会精神,进一步提高增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉,忠诚践行“两个确立”,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要强化思想引领,广泛凝聚共识汇聚力量。人民政协是坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。要充分发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用,组织各界人士开展全会精神学习,深入各界群众进行全会精神宣传,把宣传贯彻全会精神融入视察调研、协商议事、反映社情民意等履职过程中,把党的主张转化为社会共识,引导社会各界群众、方方面面人士,不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情

感认同,始终听党话、跟党走,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要结合省、市党代会精神,宣传全省、全市发展取得的巨大成就,传达省市委关于“十四五”和今后一段时期的发展思路和决策部署,统一思想认识,广泛凝心聚力,汇聚起共同团结奋斗、推进高质量发展的磅礴力量。

三要勇于担当作为,推动政协事业创新发展。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,用党的创新理论武装头脑、指导实践,以高度的历史使命感和担当精神,思考和改进我们的工作。要加强专门协商机构建设,发挥统一战线组织功能,践行全过程人民民主,把握新要求,研究新问题,增强政协工作的生机与活力,推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。要聚焦中心协商建言,胸怀“国之大者”,强化大局观念,坚持党政中心工作推进到哪里,政协工作就跟进到哪里,持续提高建言资政和凝聚共识质量水平。要立足岗位多做贡献,坚持为国履职、为民尽责的情怀,牢记初心和使命,始终保持奋斗者的姿态和干劲,在建设社会主义现代化新征程中,展现新时代责任委员的风采。





## 在市政协党组(扩大)会议上的讲话

(2021年12月30日)

王加培

今天我们召开党组扩大会议,主要内容是专题学习传达市委十三届二次全会精神。12月28日,市委召开十三届二次全会,方书记代表市委常委会向全会报告工作并作总结讲话,马市长就明年经济工作作具体部署。全会深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,全面落实省、市党代会和中央、省委经济工作会议部署,总结今年工作,分析当前形势,部署明年任务,组织动员全市各级党组织和广大干群,扛起光荣使命,加快“后发先至”,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

**全会认为**,今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,在中央和省委坚强领导下,市委深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作和连云港发展的重要讲话指示精神,积极担当,奋发作为,完善“后发先至”战略布局,扎实开展党史学习教育,加快推动“一带一路”强支点建设,圆满完成三级党委换届工作,重大产业项目实现新突破,翻开了连云港发展新的一页。在谋大局、抓大事的同时,坚持系统观念、底线思维,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,经济发展量质齐升,生态环境持续优化,城乡发展协调并进,社会事业加快发展,治理效能更加彰显,党的建设全面加强,各项事业取得明显进步,顺利完成年度目标任务,“十四五”实现开局首胜。成绩的取得,是以习近平同志为核心的

党中央掌舵领航的结果,是省委省政府坚强领导的结果,是全市人民团结奋斗的结果。

**全会强调**,2022年是党的二十大召开之年,也是全面落实省市党代会精神的开局之年,明年全市工作的总体要求是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,扛起“三大光荣使命”,深入贯彻习近平总书记对连云港“后发先至”和“打造标杆示范”的重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,扎实抓好“六稳”“六保”工作,推动新时代“后发先至”和现代化建设实现良好开局。

**全会强调**,做好明年工作,重点把握好四个方面原则:坚持稳字当头、稳中求进,“稳”是全面的稳,是经济社会发展各方面都要坚持的基调,“进”是高水平高质量的进,经济增速、居民收入、民生事业都要体现“进”的力度、“进”的要求,努力实现质量、结构、效益等各方面的“进”。坚持高质量发展不动摇、不偏向,完整、准确、全面贯彻新发展理念,更大力度转方式、调结构、促转型,确保经济社会发展实现质和量的稳步提升。坚持改革赋能、创新驱动,以供给侧结构性改革为主线,着力在要素市场化配置、科技体制改革、国企



国资改革、城乡融合发展、生态文明建设体制机制等方面取得更大突破。坚持统筹协调、系统推进,防止顾此失彼,防止局部合理的政策叠加成为“合成谬误”,防止目标任务的简单分解成为“形式落实”。

**全会强调**,明年要重点抓好八个方面工作,奋力谱写新时代“后发先至”新篇章。一是聚力稳中求进,投资、消费、出口三驾马车要“稳”,三次产业要“进”,居民、企业、财政收入“三个口袋”要“保”,实现经济发展新提升。二是聚力创新驱动,大力培育创新主体,推动产业链创新链双向融合,打造优势产业集群,加快发展数字经济,迈出产业升级新步伐。三是聚力标杆示范,加快交通枢纽建设,加强平台载体建设,加大制度创新引领,加速融入区域发展,增强改革开放新动能。四是聚力生态低碳,深入践行“两山”理论,准确把握“双碳”工作要求,深入打好污染防治攻坚战,大力发展绿色低碳产业,构筑绿色发展新优势。五是聚力城市建设,高标准建设重点片区,多举措构建便捷交通,全方位提升功能品质,高水平推进有机更新,大力度打造韧性城市,展示现代港城新风貌。六是聚力乡村振兴,加快发展县域经济,大力发展现代农业,加快建设现代农村,着力培育现代农民,推进“三农”工作新突破。七是聚力共同富裕,稳民生促提升,稳就业促创业,稳兜底促保障,加快社会事业新进步,打造善倾听、知冷暖的人民城市。八是聚力安全稳定,扎实做好常态化疫情防控,坚决防范化解政府性债务风险,全面提升本质安全水平,切实维护社会和谐稳定,不断完善社会治理新格局,努力打造“最安全城市”。

**全会指出**,围绕明年经济工作,落实好六个方面任务,分别是:狠抓重点项目建设,推动经济高质量发展;加快构建现代产业体系,全面提升产业发展质效;不断深化改革创新,切实增强经济发展内生动力;持续扩大对外开放,更好服务

和融入新发展格局;防范化解重大风险,守牢发展底线红线;不断改善民生福祉,扎实有效推进共同富裕。

**全会强调**,奋进新的赶考之路,全市各级各部门要弘扬伟大建党精神,持续用力推进新时代党的建设新的伟大工程,推动全面从严治党持续走向纵深。各级领导干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,忠诚捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,学深悟透笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决有效落实中央和省市决策部署,严守政治纪律和政治规矩,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,为党分忧、为国尽责、为民奉献。要坚持党的全面领导,坚持以经济建设为中心,贯彻民主集中制,把握规律大局,审时度势全局,谋实谋细布局,努力以一域之发展为全域增光添彩。要坚持以人民为中心的发展思想,始终同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,树牢正确政绩观,努力创造经得起历史、实践和人民检验的过硬实绩。要全面提升党员领导干部的能力本领,树立严实作风,敢于担当、勇于争先,抓细致、抓具体,解难题、善作为,切实把各项工作抓出成效、做到极致。要着力营造加快发展的良好氛围,认真落实“三个区分开来”要求,坚决构建和发展“亲”“清”新型政商关系,持续深化“放管服”改革,用心用情帮助企业解难题、渡难关,打造近悦远来、人尽其才的良好生态。

**全会要求**,各级党员干部要提高站位、牢记嘱托,坚定方向抓落实,奋力实现连云港在新时代的“后发先至”,把习总书记描绘的美好蓝图变成生动现实。要解放思想、转变观念,振奋精神抓落实,放大战略格局,坚持一流标准,坚定赶超信心,以思想上的“先至”引领发展上的“先至”。要知责尽责、改进作风,担当作为抓落实,少说“不行”、多想“能行”,敢于“碰硬”、创造“过硬”,强化“百密”、严防“疏漏”,确保一张蓝图绘到底,一以



贯之抓落实。要锤炼本领、提升能力,比学赶超抓落实,加强学习积累和实践历练,甩开膀子、你追我赶,一级做给一级看、一级带着一级干,真正交出一份不负总书记殷切嘱托、不负中央和省委要求、不负广大人民群众期待的精彩答卷。

**全会号召**,全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记嘱托、奋勇前进,坚决扛起“三大光荣使命”,奋力谱写新时代“后发先至”的崭新篇章,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

下面,就学习贯彻市委全会精神,我提几点要求:

**一、学深悟透全会精神。**岁末年初,市委召开全会,全面总结今年工作,分析当前形势,部署明年任务,会议主题十分鲜明,就是要动员全市上下,扛起光荣使命,加快“后发先至”,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。方书记代表市委常委会作的报告,从五个方面的大事要事、六个方面的具体成就以及 100 多项工作获国家表彰肯定等方面全面总结 2021 年工作成效;从面临的三重压力、四个方面利好,精准研判了当前形势,并在此基础上提出明年工作的总体要求和四项原则,提振了士气、坚定了信心;对 2022 年工作作出了“八个聚力”的具体部署,并对党的建设提出具体要求。市各级政协系统要把深入学习、准确把握、深刻领会、坚决贯彻市委全会精神作为当前首要任务,提高政治站位,确保学深悟透,强化责任担当,切实把思想和行动统一到市委的决策部署上来。各专委会、各界别要认真组织传达学习,引导广大委员和各界群众在深入学习全会精神中统一思想认识、广泛凝聚共识,同心聚力加快推进连云港的“后发先至”。

**二、精心谋划落实举措。**2022 年是新一届政协的起始之年,做好 2022 年工作对于新一届政

协开好头、起好步意义十分重大。要以市委十三届二次全会精神为指引,坚持围绕中心、服务大局,自觉把政协工作置于党政工作全局中加以谋划,观大势、谋全局、助发展,切实做到党委、政府的工作推进到哪里,政协工作就跟进到哪里。一方面,要聚焦贯彻全会精神,对市政协十四届一次全会工作报告完善提升,确保报告完整准确贯彻市委决策部署,确保政协工作始终做到与党委同向同行、同频共振,展现政协在推动全局工作中的担当作为。另一方面,要对照全会提出的“八个聚力”的工作要求,以及马市长对明年经济工作作出的六个方面部署,抓紧排出明年工作议题安排,深化调查研究、更好协商议政、广泛凝聚共识,以实实在在履职成效助力“后发先至”“打造标杆示范”。

**三、切实改进工作作风。**最近几次市委大型会议,方书记都把加强和改进工作作风作为重点,提出了一系列部署要求。这次全会 22 页的报告,方书记讲了接近两个小时,展开讲的很多内容都是聚焦作风问题,比如担当作为的问题、“好人主义”的问题、营商环境的问题等等。人民政协是政治机关,我们要把加强自身作风建设作为发挥政协制度优势、提升政协履职水平的根本要求,严格工作纪律,严肃工作作风,以上率下、凝聚“合力”,以“严”的精神、“实”的作风,坚决纠治形式主义、官僚主义等作风问题。要大力弘扬务实担当作为之风,政协机关各级干部要勇于担当、主动作为、求真务实,心态要好,境界要高,在工作中亮出成绩,在言行上赢得口碑,建设模范机关,树好对外形象。组织上会积极为担当作为的干部站台撑腰,同时也会从工作中培养和发现干部,从作风上了解和考察干部,营造风清气正的政治生态,创造良好的干事创业氛围。



## 在市政协 2021 年度工作汇报会上的讲话

(2021 年 12 月 27 日)

王 加 培

时间飞快，转眼已经到了 2021 年的最后一个周。2021 年干得怎么样？2022 年乃至未来五年准备怎么干？今天我们在这里召开工作汇报会，总结过去五年工作亮点尤其是 2021 年度工作完成情况，谈谈对今后五年工作建议和 2022 年工作思路。跟去年一样，今年我们还是几个会综合到一起开，既是经验交流会，也是务虚会，同时还是各委室的一次述职会。

刚才，各委室围绕总结过去五年工作亮点尤其是 2021 年度工作完成情况，谋划 2022 年及今后五年工作安排的打算，逐一进行了汇报发言，总结成绩客观，谋划思路务实。各位副主席对分管委室工作进行了点评，并就做好未来工作提出了意见建议，很有针对性和指导性。半天的会议，经过大家会前的精心准备和会上的相互交流，取得了良好的效果，达到了凝聚共识、统一思想、激发动力、加油鼓劲的预期目的，为确立明年及未来五年工作思路举措、拟定协商计划提供

了智力支持和重要参考。请研究室、办公室认真梳理，把这些建设性的意见吸纳到常委会工作报告中去。

### 一、肯定工作成绩，政协工作迈上新台阶

对于各委室过去五年尤其是 2021 年的工作成效，市政协党组是充分肯定的，市委也是非常认可的。

(一)干事创业的精气神明显提升。精神状态决定工作业绩，没有不进则退的危机感和紧迫感，没有舍我其谁的使命感和担当意识，就无法





将美好愿景变成现实。新时代对人民政协工作提出了更高要求,大家也能深刻感受到政协工作强度越来越高、质量要求越来越严,“忙的跟政协似的”不再是调侃而成为新常态。去年以来我们连续召开了年轻干部座谈会、副处级干部座谈会,围绕激发政协机关中坚和年轻力量工作活力深入座谈交流,树立了“有为才有位”理念和实干导向,激发了干事创业的精气神,在机关营造了比学赶超的良好氛围。我们也很欣喜的看到机关作风和精神状态越来越好,崇尚学习、真抓实干、严明守纪蔚然成风。希望大家继续保持昂扬向上的工作激情、奋发有为的工作状态、敢于创新的工作作风,提高政治站位,涵养胸襟气度,提升境界标准,增强使命担当,使政协成为能干事能成事的地方,成为有追求有作为的舞台。

(二)担当作为行动力显著增强。如果说精气神代表的是想干事、愿干事的决心,那么行动力就是能干事、干成事的本领。我们坚持把学习作为提升履职能力的根本,持之以恒地向书本学、向实践学、向先进地区学,在干中学、在学中干,从学习中汲取营养。坚持在调研中发现问题,于实践中寻找方法,在不断总结成功经验和失败教训的过程中增长才干。近年来,政协机关一抓到底、务求实效,充分挖掘潜力、积极创造条件去开展工作,“立说立行、马上就办”的氛围日益浓厚,行动力显著增强。就比如“有事好商量”工作,从起步晚、差距大,到高位推动、高效追赶,再到实现与兄弟市政协并跑,有些方面通过创造性工作还走在了前面。进步的背后,是主席会议成员发挥带头作用,亲赴联系县区、开展协商议事活动;是专班发挥骨干作用,出去学、自己干,在一步步探索中提升能力水平。今年的“故事会”,开始我心里是没底的,但是在大家的努力下,从故事内容到表现形式越来越完善,最终展现出来的活动

效果就很好。

(三)履职尽责的规范性日臻完善。推进政协履职的制度化、规范化和程序化建设,是近年来我们着力推进的重要工作。我们坚持立为用、立为行,深入开展“四个政协”建设,各项工作走上良性轨道。体制上越来越规范。完善了政协党的组织架构,理清了职责权限,政协党组、机关党组、机关党委、专委会、界别各负其责推进工作,政协机关内部运转日益规范高效。机制上越来越完善。接续开展“制度建设年”“制度建设深化年”活动,修订出台关于加强委员工作、提案工作、社情民意、专委会建设、界别活动等一系列规章制度,政协履职行为更加有章可循。载体建设越来越规范。线上我们建好用好“智慧政协”平台,拓展委员履职往上空间;线下我们打造“有事好商量”协商议事品牌,充分发挥协商议事室、委员工作室、社情民意联系点“三位一体”平台载体效能,推动政协协商与基层协商有效衔接、相互赋能、相得益彰。履职过程越来越规范。聚焦“全过程人民民主”,着力打造议题提出、调研论证、协商议政、跟踪推进、结果反馈协商工作闭合流程,创新专题议政性常委会议的工作流程、组织方式和参与主体。坚持以科学化引领,提案办理、文史研究、理论创新、反映社情民意信息、宣传信息等工作质量水平不断提升。

## 二、树立高远目标,新征程上展现新作为

中国特色社会主义进入新时代,我国开启了全面建设社会主义现代化新征程。站在新的历史起点,我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,认真落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,立足新时代人民政协的新方位新使命,按照中共连云港市第十三次代表大会部署要求,聚焦“建设人民期待的现代化新港城”奋斗目标,坚持建言资政和凝



聚共识双向发力,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,深化落实全过程人民民主,巩固提升“四个政协”建设质效,以扎实的履职成效贡献政协力量,展现政协担当,彰显政协作为。

今天是务虚会,刚才大家围绕2022年以及未来五年的工作谈了想法,会后请大家进一步研究完善、谋深谋实,把想法变为工作举措。重点把握好以下几个方面:

(一)思想根基要筑得更加牢固。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协各项工作的总纲,不断巩固拓展党史学习教育成果,积极引导全体政协委员和社会各界深刻认识“两个确立”在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想新征程中的决定性意义,持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。建立健全习近平新时代中国特色社会主义思想学习制度,着力构建常态化理论学习新格局,围绕建党精神、党的二十大等重要内容,不断提升学习的政治性、理论性、统战性和时代性。深入贯彻新时代党的建设总要求,压实从严治党主体责任,落实意识形态工作责任制,充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,推动政协党建“两个覆盖”从“有形”向“有效”转变。

(二)协商主业要体现特色水平。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,主要工作是协商,主要工作方式是“搭台”,工作主旨是双向发力。因此,我们要深刻把握专门协商机构深刻内涵,聚焦主责主业,着力在“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平上下功夫,多献务实之策、多出发展实招。要把准协商之“向”。聚焦市委、政府中心工作,以“大格局”把牢履职方向、“小切口”提高履职精准度,围绕“建设人民期待的现代化新港城”目标,选准选好议题,提高组织能力,

同频共振、精准发力,推动宏伟蓝图转化为美好现实。要提升协商之“能”。大兴学习之风,深化“书香政协”建设成效;大兴调查研究之风,坚持“不调研不协商,不调研不议政”,找准短板弱项,解决实际问题;坚持理论与实践相结合,在丰富的政协履职实践中,不断深化认识,不断总结经验,不断实现理论创新和实践创新良性互动。

(三)凝聚共识要摆到更高位置。在思想认识上,要充分意识到建言资政是履职成果,凝聚共识也是履职成果,甚至是更重要的成果,自觉把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,充分发挥“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,坚持求同存异、聚同化异,为改革发展稳定寻求最大公约数、汇聚强大正能量、画出最大同心圆。在方法路径上,要牢牢把握党在同心圆中居于圆心的核心地位,用党的创新理论引领共识,用“中华民族伟大复兴”的奋斗目标凝聚共识,充分发挥政协党组、基层党组织、党员委员“三个作用”,聚焦凝聚共识的路径方向,完善从党内到党外、从委员到界别群众的工作链条和工作机制,把广大委员和各界人士紧紧团结在党的周围。在载体手段上,完善“主席接待委员日”制度,打造线上线下凝聚共识新平台。高标准建设“政协文史馆”,记载政协发展历程、讲述委员故事、展示履职成果。

(四)工作质效要创新提升品质。坚持精品意识和质量导向,做到用创新突破难点、用创新提升品质,聚焦“四个政协”建设,与时俱进推进协商理念创新、制度创新、工作创新,推动各项工作在制度框架内有序高效运行。要健全协商议事规则,丰富拓展协商形式,建立协商议政质量体系,推动政协协商与基层协商有效衔接。要提升履职平台载体效能,深化“智慧政协”建设,提升“有事好商量”协商议事品牌影响力,充分发挥协商议



事室、委员工作室、社情民意联系点“三位一体”平台载体效能,深化“一委一品”建设成效,着力打造工作亮点,推动政协工作高质量发展。

(五)队伍建设要做到常抓不懈。政协工作关键在人,抓好“两支队伍”建设是摆在我们面前的重要任务。我们要通过加强队伍建设,坚定理想信念,激发内生动力,振奋政协风貌,建设“活力政协”。加强委员队伍建设。把好委员“思想关”,推动委员思想上、作风上迅速融入政协;把好委员“学习关”,迅速开展培训,推动委员在履职能力上满足工作要求;把好委员“管理关”,健全委员履职管理制度体系。加强机关干部队伍建设,坚持把政治建设放在首位,以上率下、凝聚合力,以担当带动担当,以作为促进作为。认真落实民主集中制,发扬民主、善于集中、敢于担责。大力倡导“严”的精神、“实”的作风,坚持依法依规履行职责,狠抓廉洁自律,弘扬实干为先,深入调查研究,密切联系群众,敢于说实话、讲真话、谏诤言。

### 三、抓好年终工作,“收官之年”圆满收官

年终岁末,各项工作交织,头绪较多,要抓好统筹,稳步有序推进各项工作。重点抓好几个方面:

(一)注意工作衔接。近期,按照市委统一安排,政协有部分干部调整。佑龙秘书长、孝昌主任、马军宁副主任因年龄原因退出领导岗位,在此我代表市政协党组向三位同志表示衷心感谢,希望三位同志站好最后一班岗,发挥好“传帮带”作用。同时,在市委的关心下,章磊、尹侠两位同志获得提拔重用,董作村、朱向阳、卢伟军、马冬梅、杨保东等5位同志新调整到政协,近期陆续到位。新老干部、前后任之间要做好工作交接,把各项事务衔接好,尽快熟悉新岗位新要求,确保工作不间断、不受影响。新调整的干部是政协工作的新生力量,新岗位要有新气象、新作为,要

以饱满的政治热情投入新的岗位工作,担负起新的职责使命,不辜负组织的信任和期望。请方韬主席代表政协党组和调整的干部进行谈话。

(二)抓好全会筹备。做好全会筹备工作是当前我们的首要任务。上周党组会上已专题研究并做出详细部署,请大会秘书处及各工作组按照既定方案要求,抓好贯彻落实。涉及到人员调整的,仍由原定方案中负责人负责到底,新来的同志也不能置身事外,要按照岗位要求,针对性编入不同组,老带新跟班学习。

(三)安排好当前工作。例行工作中,考核迎检是重点。总体上看,承担的省考核指标任务完成的都不错。市考核中一些去年失分的短板指标,今年也落实了针对性举措。当前要全面做好总结和台账资料准备工作,加强与省政协和市考核办的对接沟通,进一步加大工作力度,确保在省市考核中取得好的成绩。最后,请办公室统筹下春节前的重要工作安排,比如主席会议、常委会议审议大会有关事项,民主生活会、节前走访慰问等活动安排。





## 下足凝聚共识绣花功夫 谱写政协履职时代答卷

王加培

建言资政是人民政协的政绩,凝聚共识也是人民政协的政绩,甚至是更重要的政绩。习近平总书记在2018年12月29日全国政协新年茶话会上,首次提出“人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节”。此后在多个场合,总书记又多次对人民政协凝聚共识作出重要论述,强调“人民政协要通过有效工作,努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结和引导各族各界人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”。这些重要论述是人民政协发展进步的历史经验,也是人民政协制度日益成熟的重要标志。

### 一、心怀“国之大者”,从政治高度深刻认识政协凝聚共识的价值意蕴

广泛凝聚共识是人民政协制度设计的独特优势。人民政协在协商建国中应运而生,是一个集统战组织、政党制度和民主形式于一身的政治协商机构。在人民政协制度设计之初,就强调以“求得共同一致”为人民政协的工作方式。《中国人民政治协商会议共同纲领》反映的就是“共识”,其起草和通过的过程,也是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士通过民主协商形成和凝聚共识的过程。人民

政协不仅可以为各民主党派和无党派人士参政议政、团结合作提供政治渠道,而且可以凭借其广泛的代表性和包容性、丰富的协商经验、畅通的协商渠道、完善的组织架构,以及人才荟萃、智力密集的优势,成为有序政治参与的重要平台,为共产党广泛联系社会各界、增进政治思想共识提供制度化、常态化、可操作的运作机制。

广泛凝聚共识是人民政协内在内生的职责使命。专门协商机构综合承载人民政协性质定位,精准地表述了人民政协的民主特质和协商精神。政协协商以凝聚共识为目标和方向,是在中国共产党领导下,参加人民政协的各党派团体、各族各界人士围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中广泛协商、凝聚共识的重要民主形式。政协协商主体的多样性、协商内容的公共性、协商程序的民主性、协商结果的共享性特征与凝聚共识高度契合,天生就蕴含着凝聚共识的要素和特质。在协商中促进广泛合作、推进多党合作、实践人民民主,既秉承传统,又反映时代特征,是新时代赋予人民政协性质定位的新内涵。

广泛凝聚共识是人民政协履职尽责的现实需要。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织,统战属性是人民政协最基本的属性,统战职能是



人民政协最基本的职能,工作的本质要求是大团结大联合,解决的是人心向背和力量对比问题。当今世界,百年未有之大变局加速演进,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化,改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有、多元思想文化交流交锋前所未有。面对新形势、新要求,迫切需要人民政协发挥统一战线的法宝功能,最大限度地团结一切可以团结的力量,最大限度地调动一切积极因素,谋求最大公约数、画出最大同心圆,形成共同致力于伟大事业的磅礴合力。

## 二、建设“四个政协”,从实践广度积极探索政协凝聚共识的现实路径

建设“书香政协”,筑牢凝聚共识的政治圆心。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领中国、影响世界的当代中国马克思主义,是做好凝聚共识工作必须固守的政治圆心。市政协以“书香政协”建设为抓手,把用新思想定向领航、新思想武装头脑作为首要政治任务,构建以党的创新理论武装为核心的习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度、务虚会制度,在全市政协系统深入开展“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想”理论研讨活动、“习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上重要讲话”专题学习研讨活动、《习近平谈治国理政》学习座谈会等,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。以庆祝中国共产党建党100周年为契机,进一步健全完善以“自我学习、自我教育、自我提高”为目标的委员学习制度体系,建立“百年党史”委员读书群,开展委员荐书、讲书、评书活动,组织“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”读书分享会,举办“听党话、知党恩、跟党走”委员大讲堂,召开“忆初心、颂党情,共话最大同心圆”专题座谈会,以委员学、委员讲、委员听、委员议的形式,提升委员的理论素养和政治能力,实现思想上的共同进步,不断增进

对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

建设“智慧政协”,拓宽凝聚共识的云上空间。当今时代是信息化时代,迅猛发展的互联网技术为人民政协凝聚共识插上了科技的翅膀。按照全流程全方位全媒体要求,市政协着力打造了融门户网站、微信公众号、提案办理系统、社情民意管理系统、政协履职通APP于一体的智慧政协平台,建成并启动了远程视频协商会议室,为云上协商、云上监督、云上学习、云上履职、云上管理提供了技术支撑。自“智慧政协”平台诞生之日起,就承载了“媒体+”的功能,实现了凝聚共识的常态化、在线化、移动化,做到思想永远在线、智慧时刻连线、联系永不断线。新冠肺炎疫情爆发后,市政协第一时间通过“智慧政协”平台发出“众志成城同心抗疫”动员令,迅速把全市各级政协组织和广大政协委员的思想和行动统一到中央、省市委决策部署上来。依托“智慧政协”平台,采用“主题+专题+话题”“线上交流+线下协商”模式,围绕“聚力六稳六保,持续助推双胜利”“我为‘十四五’规划建一言献一策”“全国文明创建中的政协力量”等主题进行网络协商、远程议政,提出一大批高质量的对策建议,为市委市政府暖企政策出台、“十四五”规划编制、高位创成全国文明城市提供重要参考,委员的思想火花在“键对键”交流、“面对面”协商中汇聚成智慧火炬,在非常之年展现了政协担当、政协作为。

建设“活力政协”,丰富凝聚共识的渠道载体。创新设立“主席接待委员日”制度,每月6日、16日,由主席会议成员轮值接待委员,倾听委员心声,回应委员关切,把委员提出的意见建议及时转化为提案或社情民意,在润物无声中获得委员认同、凝聚思想共识。健全完善主席会议成员联系党派界别、走访看望委员和谈心谈话制度,把主席会议成员联系1个民主党派、2-3个界别、10名左右委员纳入工作分工,加强对委员的人文关怀,注重在一些敏感点、风险点、关切点上加强



思想政治引领。充分发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用,尊重和保障市各党派团体在政协发表主张的权利,对党派团体在政协发表意见、提出建议作出制度性安排。开展联合调研、联动协商,为党派团体在政协更好发挥作用创造条件,通过合作共事出感情、出共识、出团结。建立情况通报会制度,围绕“一带一路”交汇点建设、自贸试验区发展、中华药港和世界一流石化基地打造、常态化疫情防控等重大关切问题,邀请市领导向政协委员通报情况,帮助委员在知情明政中增进共识。

建设“品质政协”,擦亮凝聚共识的金字招牌。聚焦高质量、可持续,构建矩阵式组织架构、实现闭环式流程管理、打造融入式激励机制、开创协同式工作格局,全力打造“有事好商量”协商议事平台,使其成为市政协密切联系群众、广泛凝聚共识的一张闪亮名片。坚持协以求真、商以求同、议有声音、事有结果,强化问题导向、解题意识,做到群众有所呼、政协有所应有所为。把思想政治引领、广泛凝聚共识融入协商议事全过程、各环节,一方面,通过协商于民、协商为民,广泛听取人民群众和社会各界的意见建议,为党委

政府科学决策、民主决策厚植民意基础和社会基础;另一方面,准确把握群众思想脉搏,对协商议事中持不同意见的群众,做好解疑释惑工作,以春风化雨的方式宣传政策、理顺情绪、化解矛盾、凝心聚力,形成同心同德贯彻落实党委决策部署的强大合力。“有事好商量”协商议事平台发挥了凝聚共识的重要职能作用,彰显了我国社会主义协商民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势,成为党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。

### 三、立足“学思践悟”,从理论深度总结提炼政协凝聚共识的特点规律

凝聚共识要坚持党的领导。人民政协是中国共产党领导的政治组织和民主形式,坚持党的领导是人民政协最本质的特征,也是人民政协必须恪守的根本政治原则。凝聚共识,首先要凝聚坚持中国共产党领导这一政治共识。政协党组作为党在政协中的派出机构,要肩负起凝聚共识的政治责任和领导责任,切实发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,将凝聚共识纳入政协工作总体布局进行谋划和部署,在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实,通过人民政协制度运行、民





主程序和有效工作,把党的主张和重大决策部署转化为政协决定、决议和委员共识,确保广大政协委员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同中共中央保持高度一致。要牢牢把握意识形态工作领导权管理权话语权,严守各项履职活动政治底线,定期分析研判形势,在事关大是大非问题上坚持原则、主动发声,旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点,决不使错误言论在团结的名义下行其道、害根本。

凝聚共识要注重系统集成。凝聚共识不是一项独立的工作,而是一个系统集成、协同创新的过程,需要在政协各项履职活动中有更精准、更系统的机制设计。要在各种协商会议中凝聚共识,政协全体会议、专题议政性常委会议、主席专题协商会议、专题协商座谈会等重要会议的议题设置、程序安排、成果反映都要体现凝聚共识的要求;围绕会议主题、委员关切的重点问题和主要意见建议,进行充分沟通协商,使协商过程成为增进了解、加深理解、消除误解的过程,汇聚起完善政策、推动落实的智慧和力量。要在视察考察调研中凝聚共识,视察考察调研前要认真学习贯彻中央和省市委有关决策部署,增强推动政策落实的自觉性;深入基层、深入群众,感受成就、接受教育,并针对实践中的问题多做宣传政策、引导预期的工作;通过不同思想观点的充分表达和深入交流,力求在建言资政和凝聚共识上取得更好成效。要在提案办理中凝聚共识,扎实做好提案提出、立案、办理、督办、评选等工作,促进提案者、政协组织、承办单位等达成共识。要在反映社情民意中凝聚共识,针对敏感点、风险点、关切点,积极运用社情民意简报等推动形成共识、解决问题。

凝聚共识要讲究章法策略。凝聚共识本质上属于思想政治工作,说到底做人的工作,是在人的头脑里搞建设,有其自身的特点和规律。做好凝聚共识工作必须讲艺术、重策略、有章法,必须练就过硬本领,下足绣花功夫。要把握好凝聚

共识的原则方法,凝聚共识不是无原则的迁就妥协,而是有方向的启发引领;不是单向度的灌输说教,而是互动式的协商讨论;不是表面的附和敷衍,而是内心的深刻认同;不是快餐式的立竿见影,而是长期性的润物无声。要进一步发扬民主,始终坚持民主与团结的有机统一,体现出对利益主体多元化的充分尊重和诉求类型差异化的高度包容,摒弃视不同意见为添乱、把强加于人作共识、将沟通商量当麻烦等错误观念,通过不同利益群体平等、自由、公开的诉求表达和意愿沟通,力求深化认识、增进理解,为广泛凝聚共识夯实基础。要弘扬中华优秀传统文化,用中华民族共有的精神凝聚人心,平等议事、广开言路、倾听兼听、有效表达,促进不同观念交流交融交锋,以道交友、以诚待人、以理服众,以协商有效凝心,以凝心实现聚力。

凝聚共识要形成整体合力。凝聚共识是赶时代之考,负历史之重,需要全系统联动、全方位发力,形成同下“一盘棋”、奏响“大合唱”的良好工作格局。要发挥好各专门委员会、各界别组在凝聚共识中的平台和纽带作用,扎实开展恳谈交流、走访联系委员和界别群众等工作,组织所联系的界别委员围绕政协重点协商议题、专门委员会调研课题、界别群众共同关心的议题等开展专题调研、界别协商,提出提案、提交大会发言、反映社情民意信息等,在社会各界有序政治参与中凝聚、扩大、巩固共识。要发挥好政协委员的主体主力作用,教育引导委员运用定期走访、结对联系、调查研究、委员线上民情互动等机制深入界别群众,积极宣传党和国家方针政策,了解界别群众思想状况,反映群众意见呼声,让有影响力的人去影响人、引领人。要发挥好党员委员的先锋模范作用,建立党员委员联系党外委员制度,引导党员委员主动同党外委员和社会各界人士广交深交朋友,在交心交融中凝聚共识。



## 坚持全过程协商民主 助力基层社会治理新实践

刘宝萍

“把协商民主贯穿履行职能全过程”，是习近平总书记对政协工作提出的明确要求，也是政协系统积极有效履职的要义所在。市政协在推进“构建基层社会治理新格局，提升市域治理现代化水平”常委议政会议题研究中，立足全过程协商民主，以务实创新为要求，以建言献策为根本，通过“全过程”协商民主，拓展协商议政参与面，丰富协商民主内涵，推动政协履职质效与社会影响力双提升。对此，市委书记方伟专门作出批示，市委常委、市委政法委书记李振峰同志给予高度评价，学习强国平台、省市政协网站、微信公众号等均予以报道。

### 一、工作背景

基层治理是国家治理的基石，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。2021年4月，中共中央、国务院制定印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，标志着“国家治理体系和治理能力现代化”建设深入具体向纵深推进。连云港市也紧密结合地方经济社会发展需求，先后制定出台了《关于加快推进市域社会治理现代化 建设更高水平平安连云港的实施意见》等一系列落实文件，有力促进市域治理体系和治理能力建设不断深化。面对基层社会

治理这篇宏大的课题，市政协紧紧围绕省市委决策部署，把“构建基层社会治理新格局，提升市域治理现代化水平”列为专题议政性常委会议题，成立专门调研组，立足全过程协商民主，推动议题调研工作扎实深入开展，为助力市域社会治理现代化、推进基层治理建言献策。

### 二、主要做法

（一）坚持会前协商民主，广泛联系开好题。一是走进工作一线探访，听听部门怎么说。坚持把部门协商，作为寻找调研切口、促进同向发力的重要依据。比如，在与市委政法委的沟通交流、座谈讨论中，调研组准确把握、着力聚焦一体化平台建设、市域治理试点城市建设领导小组办公室实体运作等问题，获得市委政法委的高度认同并积极参与、大力支持。针对党建引领在基层社会治理中发挥着不可替代的重要作用，调研组在专题向市委常委、组织部长汇报并获大力支持后，及时与组织部分管部长和业务处室进行充分沟通协商，并邀请分管部长在常委议政会上进行专题发言。二是贴近基层实践了解，听听群众怎么讲。民主协商的最根本体现，是要倾听基层群众所思、所想、所盼，这是协商民主的要求，也是课题调研的需要。课题组组织相关委员开展基层



点位调研,分别从不同角度,选取连云区墟沟街道砚航社区和连云街道非诉讼服务中心、赣榆区黑林镇大树村和塔山镇太平村、东海县李埝乡恰村和山左口乡左庄村,以及江苏田湾、同科两个律师事务进行调研,听取基层工作人员和普通群众的想法、感受。同时,邀请基层一线政协委员作为特别调研组成员,开展委员个体调研。比如,市政协委员周洁先后在两个乡镇工作过,她通过自身实践优势,带着针对性的问题,直接在乡村群众中听取对乡风文明建设、三整合改革等相关方面的原声原话,汇总思考后以常委议政会书面发言形式提交了意见建议。三是拉近相关委员讨论,听听委员怎么议。政协委员是推进调研、实现协商民主的依托力量。调研组通过从委员提案、社情民意、党派届别等不同渠道,寻找涉及基层治理领域的相关委员,或吸纳入调研组,或邀请参加研讨,积极为调研出谋划策,并在说、讲、议的基础上,梳理、细化十个方面问题,形成两份问卷,在四个县区和市政协委员中开展问卷调查,为调研报告意见建议的提出提供问题导向条件。

(二)坚持会中协商民主,开门办会议好题。一是台上台下互动。协商会上,调研组负责人作了“结合整合融合,构建基层社会治理新格局;共建共治共享,提升市域治理现代化水平”的主题报告,并以图文并茂的PPT方式,生动、全面展现报告内容,让与会人员耳目一新、印象深刻。三位市政协委员及两位部门负责人分别从党建引领、网格治理、社会组织、三整合改革、律师作用发挥等方面进行发言,与主报告形成积极呼应。两位市政协常委现场就乡风文明建设、法院执行难等问题,应邀参会的宣传部、法院负责同志,当场回应解答并获得了提问者的认同。二是线上线下联动。运用网络拓展会议的时间和空间,不仅使议政形式更灵活,也使协商更民主。连云港发布、连网同步对常委议政会进行现场直播,引起社会各界广泛关注。针对网友们关注的热点话

题,网络直播主持人梳理归纳后,现场向会议主持人报告。就网友反映集中的“双减”政策落地、中秋国庆旅游旺季公共服务等问题,教育、旅游等部门负责人现场作出回应,并同时上传网络,赢得网友积极点赞。三是场内场外协调。做足场外功夫,才能确保场内顺利有效议政。调研组先后通过专题汇报、交流访谈、参与专题调度会、召开专门协商座谈会等多种形式,与市域治理主牵头部门——市委政法委进行全面、充分、深入的沟通交流并取得共识。议政会上,市委常委、市委政法委书记李振峰应邀出席,通报市扫黑除恶情况和政法队伍教育整顿情况,认真听取委员发言并对协商审议情况现场点评,充分肯定调研报告和会议成效,场内气氛热烈,营造出良好的协商氛围。

(三)坚持会后协商民主,建言资政结好题。一是充分吸收借鉴,精心修改完善调研报告。常委议政会结束后,调研组及时归纳、整理会议期间的意见建议,并吸纳融入报告的修改完善中。随后立即将调研报告上报市委,当天即获市委书记方伟批示:“调研报告涉及范围广,内容详实,并要求三位市委常委研阅”。二是跟踪关注相关意见建议落实。协商民主工作重在落实、贵在成效。为防止“协商成果止于会场”,调研组及时跟踪关注所提意见建议的落实:关于网格化管理的相关意见建议已被市委、市政府及相关部门采纳,融入即将出台的有关文件中;关于党建引领作用的发挥,从市委牵头部门到各级基层党组织,充分发挥典型带动作用,学习强国持续报道;关于网友提出的双减政策落地问题,组织相关委员进一步探讨,初步形成政协专委会提案。

### 三、工作成效

(一)提升了政协协商议政的参与度。立足最大限度调动各方参与积极性,共有422位县区群众参加专题问卷调查,先后与14个部门、单位进行沟通协调,邀请10个党政部门负责人参会,最



大可能与议题涉及职能部门沟通联系,推动政协协商议政与党政部门工作同向发力、互促共进。议事活动首次通过连云港发布和连网平台进行网络图文直播和互动,发动全市政协委员点播收看,会议期间共有 5.3 万多网友浏览直播,1300 多位网友点赞。

(二)提升了委员履职尽责的活跃度。立足创造性发挥委员主体作用,推动融入式履职效应放大。调研中,先后有 15 位市政协委员参与现场调研考察活动,41 位市政协委员参与问卷调查活动。议事中,通过网络直播,将委员参与范围从 80 余位市政协常委和部分受邀人员,扩大到了全体政协委员,委员参与热情空前提升,在会中、会后再度关注议题并提出修改意见建议。

(三)提升了政协工作的美誉度。常委议政会的精心筹划和形式创新,得到了众多网友和市、县区政协委员的热情点赞,在凝聚政协智慧和资源优势的同时,提升了协商议政的广度、精度和温度,扩大了政协工作的社会影响力,很多网友点赞“政协离我们很近、委员就在身边”。

#### 四、经验启示

(一)加强领导是推动全过程协商民主的保障。市政协党组高度重视、统筹协调,将思想政治引领寓于视察调研、协商活动之中。市政协主席会、常委会先后确定议题调研方案和推进进程。市政协主席王加培多次听取专题汇报,从“策划脚本”“选择演员”到“唱好连续剧”等各环节高度关注,明确提出:调研工作要与高效履职、提升自我紧密结合,既要唱好主旋律,也要讲好政协故事。调研组成员以高度的责任心、事业感扎实落实履职工作要求,从而确保调研工作顺利开展、常委议政会高质量召开。

(二)找准切口是促进全过程协商民主的关键。基层社会治理工作涵盖面极广,市政协常委议政会议题,既不能面面俱到、泛泛而谈,也不能以点带面、以偏概全;既不能将市委市政府的工

作要求任务部署代替政协参政议政,也不能将基层群众的具体问题反映代替全局性指导性意见建议的提出。课题调研组充分凝聚政协智慧力量,将政协协商与基层协商、党政部门协商、界别协商、专委会协商与常委议政会协商等多种协商形式充分结合,精准选择基层社会治理实践中需求迫切的有关顶层设计、网格治理、法治保障和基层基础四个方面作为切口,以促进市域治理现代化试点城市建设为目标,有的放矢提出 12 条意见建议。

(三)探索创新是实现全过程协商民主的要求。面对新常态下的经济社会发展态势,不断探索创新符合时代特征、政协特点的新方法、新载体,是保障政协工作质效的根本。本次议事活动立足全过程协商民主、探索开门办常委议政会,第一次进行网络图文直播和互动、第一次以图文并茂的 PPT 方式生动全面展现报告内容、第一次打破部门协商界限、第一次让全体委员参与常委议政会,第一次在县区 and 委员中开展问卷调查……创新平台的搭建,不仅为委员利用网络议政平台快速、高效交流和建言提供便捷,而且也能将基层群众的声音及时传递、让更多的党政部门参与政协协商,使社情民意收集渠道更宽,使政策宣传与释疑解惑、直面问题与凝心聚力融会贯通。





## 情系民生实事 讲好政协故事

尹 侠

“有事好商量”协商议事工作是新时代政协工作创新的江苏实践,集中体现了社会主义民主政治的内在要求,充分彰显了社会主义协商民主的逻辑意蕴。近年来,我市强力推进“有事好商量”协商议事工作,走出了一条具有时代特征和地方特色的协商民主之路。为进一步推动全市协商议事工作向纵深发展,10月29日,市政协创新举办“情系民生实事、弘扬协商文化”——“有事好商量”协商议事故事会,以讲述故事的形式有声有色地展示协商成果、润物无声地传播协商文化,引发了社会各界的普遍关注和广泛好评。省政协主要领导在全省政协宣传思想工作座谈会点名表扬,省政协副主席周健民出席活动并给予高度评价,故事会获评全省政协系统创新工作最佳典型案例。

### 一、工作背景

习近平总书记指出:“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”省政协贯彻落实总书记重要指示精神,创造性提出、全方位开展“有事好商量”协商议事工作,推动政协协商与基层社会治理有机融合、相互赋能、相得益彰,在全国范围内产生深远的影响。市委高度重视

“有事好商量”协商议事工作,市委常委会专题研究,以市委名义出台实施意见,强化政治保障、组织保障和政策保障,全市“有事好商量”协商议事工作迅速实现了从重点打造到全面覆盖、从建好用到常态长效的巨大转变。市县区政协建平台、立机制,成立指导组,选好召集人;精选题、深调研,聚焦群众事,为民搞协商,涌现出一大批有温度、有情怀、让群众“有感”的经典案例。《白果树下的协商议事》被《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》选用,人民日报、求是、学习强国、人民政协报、中国政协等媒体多次对连云港协商议事工作进行深度报道,擦亮了我市“有事好商量”的金字品牌。

### 二、主要做法

(一)精心策划、精准选题,提高活动组织力。市政协党组把举办协商议事故事会作为“有事好商量”巩固提升年的有效抓手,党组会议多次专题研究,制定切实可行实施方案,做到早动员、早部署、早知晓、早落实。各县区政协在对“有事好商量”协商议事工作进行总结提炼的基础上,全面发动、广泛征集、重点培育,共选送参赛作品100多个。市政协工作专班从不同角度、不同层



面、不同主题进行严格甄选,来自6个县区的17个协商故事脱颖而出,力求多角度、全方位、深层次展现协商议事的精髓要义。

(二)精心筹备、精彩呈现,提升活动感染力。故事会开始前,各县区政协对入选故事的内容及艺术表现形式进行精心打磨、精心构思,市政协工作专班多次召开协调会并组织集中彩排。故事会当天,17位讲述人用真挚的语言、感人的画面,精彩分享他们的协商故事,特别是在讲到老人们“买菜难、吃饭难”“上楼难、下楼难”等热点话题时,现场观众和广大网友产生了强烈的代入感和思想共鸣。故事会还邀请评委现场打分、主评委现场点评,当场评出并颁发优秀组织奖、一等奖和二等奖;邀请两位市政协委员、青年歌唱家登台演唱歌曲《有事好商量》,把故事会推向高潮,营造了温暖、热烈、和谐的浓厚氛围。

(三)网络投票、线上直播,提升活动影响力。为提高社会参与度和协商议事工作影响力,本次故事会开通网上投票通道,邀请网友为故事会助力加油,并专门设立“最佳人气奖”这一奖项,掀

起网络投票热潮。累计访问人数70128次,累计票数334590票。六个参赛作品得票超过2万票,获得“最佳人气奖”。故事会通过连云港发布、连网进行现场直播,10.4万多名网友通过网络观看直播,2500多名网友点赞、评论。同时,在六个县区设立分会场,1600余个协商议事室召集人在分会场观看直播,形成线上线下广泛参与、场内场外多方互动的新格局。

### 三、成果反响

(一)进一步彰显了社会主义协商民主的独特优势。习近平总书记指出,涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层,要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。故事会的每一个故事都来自于基层、来源于生活,都把不断满足人民群众对美好生活的向往作为协商议事的出发点和落脚点。通过故事会这种表现形式,可以让社会各界更加直观地认识到,“有事好商量”协商议事工作既有效克服了人民群众在国家政治生活和基层社会治理中无法表达、难以参与的



弊端,又有效克服了各项政策和工作共识不高、无从落实的弊端,充分体现了社会主义协商民主“我有你没有、我能你不能”的独特政治优势。

(二)进一步传播了协商文化、弘扬了协商精神。讲故事是舆论传播的通行方法,也是社会沟通的有效办法,一个好故事胜过千言万语,一个好故事胜过一打道理。故事会以通俗易懂的语言诠释了协商民主这一充满中国智慧的政治文化,体现了民主、协商、参与、包容的精神内核。作品《谭娇的发言》生动呈现了一个渔家妹子参与协商议事的心路历程。从当初的“八抬大轿抬我,我也不去”到“下次协商议事我还要报名参加”,从“为我协商”到“我要协商”,可以说是基层群众民主意识被激发唤醒的一个剪影。作品《楼道风波》,通过两位年轻人的精彩演绎,嵌入式地宣传了协商理念、传播了协商文化、弘扬了协商精神。

(三)进一步提高了政协工作的影响力。“有事好商量”协商故事会是平台,也是窗口,透过这个窗口,全方位、多角度、立体化展示了人民政协为人民的鲜明底色。真实的故事最精彩,百姓的故事最生动。《服务不打烊助餐暖人心》《协商议事圆了“悬空老人”的电梯梦》《协商议事变“生日宴”为“成长礼”》等故事,关注的都是群众的急难愁盼,真切感受到政协架起了“真协商”“真推动”“真为民”的连心桥,协商来到了家门口,政协就在自己身边。

(四)进一步拉练了政协队伍、提振了全市政协系统的精气神。故事会的举办,推动了全市政协系统对于“有事好商量”协商议事工作的再挖掘、再总结、再提炼,搭建了互学互鉴、互促互进的交流平台,发现了一批协商议事的经典案例和优秀召集人,发挥了典型示范引领作用。故事会也是近年来全市政协系统参与人数最多、影响最

大、成果最丰富的一次活动。市县区 2000 多名政协委员和政协机关干部齐心协力,积极参与故事会的宣传、推介、组织、讲述、服务等工作。故事会的总导演、主评委、歌唱家、摄影师等都由政协委员义务担任,市政协“有事好商量”工作专班、信息化建设专班、宣传工作专班精诚合作,举办故事会的过程成为政协队伍团结协作、凝心聚力的过程,成为集中拉练、提升能力的过程,成为提振士气、激发活力的过程。

#### 四、经验启示

(一)做好新时代政协工作,要厚植为民情怀,坚定站稳“江山就是人民、人民就是江山”的根本立场。人民政协来自于人民,人民性是政协的本质属性。我们要把人民赞成不赞成、高兴不高兴、满意不满意作为衡量政协工作成效的根本标准,强化问题导向、解题意识,以协商为民的实际成效赢得群众真心点赞。

(二)做好新时代政协工作,既要办好民生实事,又要讲好政协故事。要大力倡导办实事、求实效的工作导向、价值取向,在办好民生实事的同时,深入挖掘精彩、精炼的故事载体,注重找准话语共同点、情感共鸣点和利益交汇点,努力讲出更多带着露珠、沾着泥土、冒着热气的政协故事,从容自信展示真实、立体、多彩的政协,赢得社会各界对于人民政协的深刻认同和广泛支持。

(三)做好新时代政协工作,要顺应互联网发展大势,持续深入推进智慧政协建设。本次故事会的成功举办让我们深刻感受到,互联网赋能政协工作,可以使政协工作的影响面呈几何级数扩大。我们一定要善于运用互联网,把握网络传播规律,创新话语表达方式,不断拓宽政协履职的新空间、新手段、新平台、新渠道,推动政协工作再上新台阶。



# 关于“强化载体建设,加快产业集聚,打造世界级医药产业高地”的调研报告

## 市政协经科委

进一步了解我市医药产业发展现状,加快推动中华药港建设和创新发展,助力“开新局、夺首胜”,市政协经科委成立专题调研组,围绕“强化载体建设,加快产业集聚,打造世界级医药产业高地”进行专题调研。对中华药港建设及相关企业进行了现场视察,并先后召开了市相关部门负责人、企业负责人座谈会、委员座谈会,听取和征求意见建议。

### 一、我市医药产业发展和药港建设基本情况

#### (一)我市医药产业发展基本情况

我市医药行业紧扣“港城特色、国内一流、世界知名”目标定位,聚焦“创新型、差异化、国际化”发展趋势,创新能力不断提升,产业总体规模持续扩大。我市现有规模以上医药企业 36 家,其中开发区 18 家。2020 年全市规模以上医药产业实现产值 607.1 亿元,同比增长 2.6%;实现利润 150.4 亿元,同比增长 4.9%。形成了以市开发区中华药港为核心,多区域错位发展的产业布局,培育了恒瑞医药、正大天晴、豪森药业、康缘药业等一批行业领跑者,建成抗肿瘤药物、抗肝炎药物、麻醉手术用药、新型中成药、新型药用包装材料、医用消毒灭菌设备等六大生产基地,形成化学药品原料药、化学药品制剂、中成药、生物药、卫生材料和医药用品、医疗器械、医用包装材料、中药饮片加工等八大产品群。在江苏省《关于推动生物医药产业高质量发展的意见》中,我市与

苏州、泰州被纳入打造形成千亿级生物医药产业集群。

创新成果及创新能力位居全国前列。2020 年,恒瑞医药入选全球医药创新指数和医药发明指数排行榜,是唯一上榜的中国制药企业。恒瑞医药、正大天晴药业和豪森药业入选 2020 年度中国医药工业百强榜单,其中恒瑞医药排名第 4 位。2020 年恒瑞、豪森、正大天晴研发占比分别达到 18%、14%、12%以上,康缘药业长期占据国内重要创新前沿。6 个项目获国家科学技术奖,4 个专利获中国专利金奖。截至目前,已获批国家一类新药 14 个。拥有国家火炬计划项目新医药产业基地 1 个、国家 863 计划成果产业化基地 1 个、省级医药科技产业园 1 个、国家高新技术企业 35 家。建成国家靶向药物工程技术研究中心(恒瑞)、中药制药过程新技术国家实验室(康缘)。20 多个原料药、5 个注射剂及 7 个制剂通过国外质量认证。卡瑞丽珠单抗、桂枝茯苓胶囊分别进入美国三、二期临床研究,豪森多个制剂和原料开展全球多中心临床试验,恒瑞医药以 5 个创新药授权输出项目数居全国之首。企业在研产品 190 多项,创新药 80 多项,生物药 40 多项,形成“上市一代、储备一代、研发一代”的良性格局。

#### (二)中华药港建设情况

中华药港总体规划面积 30 平方公里,按“一区两园”布局。“一区”,即核心区,规划面积 6 平



方公里,重点建设医药研发生产公用型载体和商务生活配套。“两园”即东西两园,主要向医药企业自建项目提供工业用地。其中:“西园”规划面积 16 平方公里(含核心区),重点布局生物药、化学药、原料药、医疗器械、特医食品、药用辅料和制药装备产业;“东园”规划面积 14 平方公里,重点发展化学药(制剂)、现代中药、医用包装材料产业。核心区一期公共服务平台已投用,总投资 12 亿元。平台包括孵化器、中试楼、安评中心以及示范厂房等 11 栋产业载体,双回路电力系统、蒸汽、冷凝、危险品库、危废库、污水管网等公用配套完善,全方位满足医药企业需求。核心区二期高端化学制剂产业园的 24 栋通用型医药标准厂房、污水站等配套已完成主体施工,正在进行装饰装修,部分载体已具备项目入驻条件,载体的医药项目通用性超 90%。核心区三期商务服务区(医药人才高品质生活区),主要建设中央厨房、人才公寓、生活广场等,其中能满足 3000 人使用的堂食、5000 份配送的中央厨房正在装修,年内投用。以市工投集团为主体投资建设的国际医药创新产业园(国际高端医疗器械产业园)的 7 栋标准厂房已投用。载体功能和公辅配套日趋完善的中华药港加快显现。

截至目前,核心区现有各类医药项目 49 个,研发机构 4 个(包括省原创化学药创新中心、省抗肿瘤和心血管药物原料药创新中心、荣森基因、和汇医药 MAH 转化中心)。江苏海洋大学创新药物研究院产学研合作平台正在搭建。省药品审评苏北分中心、省药检院连云港分中心(连云港实验室)、知识产权(连云港)保护中心等“三大中心”入驻药港,服务药物检测、认证审评、知识产权、保税研发等各类公共平台日趋完善,专业化产业服务体系同步推进。已出台《中华药港产业发展规划》《中华药港高质量发展意见(试行)》《中华药港项目入驻企业服务管理办法》等系列政策。恒瑞、杰瑞、德源、诺泰、贵科等本土企业多个项目已经或即将入驻药港,外部招引的旺山旺

水生物医药、苏英医药、尔康辅料、和晨医药、奥萨医药、医诺云检、新智造医疗器械、荣森基因等项目已入驻药港,已逐步形成医药项目和人才集聚药港态势,产业集聚效果初显。

## 二、我市中华药港建设中需关注的问题

### (一)医药产业集聚集群发展水平不高

我市医药企业和生产基地布局松散,部分药企甚至存在自身生产基地分散多处的现象。医药企业关联度不高,共生关系不强,竞争力较大的龙头企业对其他药企的联系度和推动性较弱,企业间整合协作不多。中华药港作为集聚发展载体集聚效应还未充分显现。

### (二)产业链条和体系不完善

由于生物医药发展条件不足,我市恒瑞、豪森、正大天晴生物药研发生产均布局在外,本地生物医药研发及生产未能形成;医疗仪器设备及器械制造产品种类较少,技术层次不高,在医药产业中占比仅 1%;产业集中在恒瑞、豪森、康缘、正大天晴四大药企,高成长型企业数偏少,缺乏产值达 10—40 亿规模成长性企业;原料药基地建设亟待解决,原料药产能不足,占行业比重从 2017 年的 14.9%下降到 2020 年的 9.9%。

### (三)多元化投融资机制未能构建

各类风投、产业投资主体集聚不够,还没形成创新发展市场化投资环境。政策引导和奖励资金门槛较高,难以满足中小企业需求,创新投融资机制和政策扶持力度尚需增大。

### (四)公共设施建设亟待加快

中华药港商务服务片区建设迟缓,完善功能片区支撑薄弱,基础设施保障能力、提供人才、金融、创新创业、培训孵化等优质公共服务能力尚需提升。缺乏研发型公共检测平台和小试、中试设施。

### (五)中小型药企研发能力不足

我市药企医药研发中心主要在发达地区,随着发达地区创新型企业进入生产期,我市本地研发人才、工艺研究人才流失严重,创新人才和团



队难以在本地集聚。创新力量不平衡,特别是中小型药企的研发创新能力严重不足,实用技能型人才紧缺,本地人才培养能力较弱,高层次人才引进难度大,创新资源需要进一步集聚,创新体系更需要配套完善。

(六)医药集采对药企产生压力,相关产业政策亟待跟进优化

随着国家医药体制改革深入,三医联动、4+7集采、医保招标、一致性评价等一系列供给侧改革政策给医药产业带来较大冲击。另外,产业政策、市场供求,新冠肺炎疫情、甚至是市场炒作,造成原材料价格大幅波动,不利于企业控制生产成本,企业利润下降,转型压力增大,相关的产业政策亟待跟进和优化。

### 三、加快中华药港建设建议

“中国医药创新看江苏、江苏医药创新看连云港”,医药产业是我市主导产业,中华药港建设承担着我市医药产业走在前列的责任,打造“全国一流、世界知名”医药产业集聚中心,必须强化载体建设,促进医药产业的集聚,加快优势主导产业方向创新,构建有竞争力的现代医药产业体系。为此建议:

(一)完善管理体制机制,发挥药港龙头带动作用

医药产业作为战略性新兴产业的重点领域,受到各地重视,已形成若干重要集聚区,呈现竞争发展态势。我市具有恒瑞等领先医药企业优势,应充分发挥优势企业引领作用,建设产业发展高地,加快企业集聚、产业发展。在优化布局医药产业规划中,进一步明确中华药港核心地位,以形成核心带动、功能布局、突出创新、构建体系的专业园区作用。针对生物医药发展特点,更加突出专业化特点,完善中华药港园区体制机制,充实专业人员,强化专业化管理和服务,加快制度改革创新,有效授权,提高行政和服务效率。加快基础设施建设,完善配套设施,不断提高药港承载条件,立足行业发展规律和我市产业发展需

求,充分利用国家加大生物医药发展方针和我市战略机遇,集中全市力量打造优势产业发展高地,引领医药产业在我市集聚发展。

### (二)优化医药产业结构,构建完整产业链

我市医药产业发展形成了八大主导产品、六大生产基地,但强弱不均,需要加强分类指导,不断扶持企业发展。与此同时要充分发挥中华药港承载作用,以企业为主体,强化化学创新药、现代中药、生物药等主导优势,细化优势研发方向,梯度布局化学创新药和高质量仿制药,确保占据行业领先地位。要充分重视生物药对医药行业的变革性影响,认真研究生物制药发展规律和条件,明确我市发展生物制药的路径和政策,切实把企业的研发优势转化成产业发展优势。充分发挥主导产品前向带动作用,依托主导产业延展产业链。原料药生产问题已经直接影响到药企发展,要认真研究生态环保型原料药基地建设问题,构建从研发到原料到制剂一体化产业链条。同时重视加快扶持发展医用辅料、生物制剂、包装基地等建设。在中医药发展方面,充分发挥康缘中医药创新领军作用,做强中药产业链,引领原料、饮片等前道产品供给。把握医药产业发展趋势,超前布局和发展生物医药、医疗器械、现代医研结合等新兴医药产业方向,重视新材料在医学上的应用,鼓励开发医用高分子新材料,拓展医药新领域,构建和完善产业链。

### (三)构建产业发展生态,集聚创新要素

中华药港的建设目标,就是要打造一流的医药产业高地,其重要功能就是要构建现代化的创新高地,完善产学研金政中体系,打造汇集优质要素、能够加快创新企业发展的生态圈。

一是有效吸纳创新资源。突出四大药企主体地位,依托国家靶向药物工程技术研究中心、中药制药过程新技术国家实验室及各企业工程研发中心,加快新靶点、新机制和新方法等基础研究,以及中药经典名方产业等基础研究,持续推进创新药开发。政企结合,鼓励和帮助药企发展



研究型企业,不断提高企业创新带动作用。根据我市生物医药产业发展重点,出台医药产业创新指导目录,合理划分基础研究、应用研究、新工艺研究、专项创新产品研究等领域,加强产学研合作,引导院所研究机构、专业团队、中小型研发企业入区发展,集聚专业科技研发资源。高水平打造“花果山医学科学中心”,提高研究水平。

二是构建投融资环境。多元化投入是创新产业发展的基础,大力度落实产业发展财政支持政策,针对中华药港建设,专门出台金融创新政策。同时应针对生物医药“高投入、高风险、高产出、长周期”特点,创新金融产品,充分构建市场化机制,做大做强医药产业创新基金;积极引进风投、高科技投资,引进专业中介评估机构等,促进资本汇集。

三是提高企业集聚度。细化落实我市医药产业发展政策,强化高科技企业培育。重视以项目和研发为先导的政策扶持,围绕主导方向、创新点,构建不同领域、不同科研方向、不同研究阶段的项目,实现骨干企业、成长性企业、中小创新企业梯度集聚,集中形成若干代表性、引领性医药发展方向企业集群。鼓励企业加大创新协同、合同研发、技术交易,推进企业合资合作兼并重组。

四是进一步完善人才政策。人才问题已经直接制约我市医药产业创新发展,以骨干医药企业为平台已培养形成了较大规模科研人才团队,但也面临人才流失问题。建设中华药港,要在认真落实我市人才政策同时,把人才作为创新资源,建立更加专业化的人才制度。进一步完善企业创新科研人才引进培养制度,针对产业发展需求,为企业引进人才创造外部条件,积极支持企业加大人才培养力度。针对生物医药发展需要,积极发展江海大、康达学院的生物、药学专业,加大联合培养和本地院校培养力度,提供产业人力资源。加大创新型人才、团队引进,重视建立医药行业发展人才、科研团队、项目团队、学科领头人和企业骨干人才利益机制,有效转化科研成果。积

极招引市场化中介主体,提高市场服务质量,建立合同研发、专利交易市场,提高知识产权入股比例,充分利用知识产权保护中心作用,促进研发创新成果市场化。

五是加快规划商务服务片区建设。完善人才公寓、人才培养、商务服务、金融、生活环境等配套功能,集聚公共服务优质要素,特别要在教育、医疗卫生方面提供优质服务,建立优质的现代人居环境。

#### (四)充分放大平台作用,提高科研承载力

形成有利于企业发展和人才创业的平台支撑是中华药港建设和发展的必要前提,在推进药港专业化建设方面,应积极搭建创新平台。

一是发挥政府平台作用。根据优先发展医药主导方向,构建基础研究应用体系,建立科研前沿信息库,指导企业创新。根据企业需求,投资建设基础性公共科研平台、测试平台、关键公用设备、小试生产线,有效服务公共研究和企业创新。充分利用省两中心落户药港,加大食药检实验室投资,迅速提高检测水平和能力,提高企业创新行政效率。

二是有效利用企业平台。依托我市国家级科创平台、六大类医药产业创新平台、企业工程技术研究中心等资源,建立基础研究、应用研究、中小企业专利研究开放使用机制,推进企业间协同创新。

三是搭建专业研发平台。加快江苏海大创新药物研究院、716所药物研究平台建设,培养生物科技人才。积极融入长三角一体化生物医药科研体系,积极招引研究院所在药港设立分支研究机构,开展专业项目研究。

四是推进医药产业数字化。加快数字化药港建设,建设国际水准的医药互联网平台,开展医药生产智能化应用研究,从研发、生产、流通、应用各环节促进数字技术与医药健康产业深度融合。

(五)构建双循环格局,拓展药港影响力和国际合作



一是搭建企业国际平台,支持我市医药企业强化国际化经营能力,充分利用先进医药技术国际资源,设立研发中心,开展创新合作,集聚海外人才。引进国际先进技术和高端设备,不断提高医药生产现代化水平。巩固原料药出口优势,扩大创新药出口,提升海外授权输出项目能力,促进我市医药企业加快拓展国际化市场。

二是坚持补短板强弱项,重点开展医药创新前沿研究,在化学创新药、生物医药、新型医用材料、医疗器械方面寻求突破。利用国际市场开展国外临床试验,鼓励申请国际认证,构建符合国际标准的生产体系。

三是持续提升中国(连云港)国际医药技术大会影响力,继续保持学术研讨和产业融合的办会理念,按照国际、国内和我市医药产业发展趋势和现代制药技术引领方向的需求,延伸拓展思维,科学创新论坛活动,为连云港药企创新发展提供活力之源,将“中华药港”打造成“港城特色、全国一流、世界知名”品牌。

(六)加大政策趋势研究,赋予开发区更大权

限支持力度

一是加大政策支持,跟踪把握国家医药政策变化,细致研析医药产业发展、审批检验监管、药品采购营销、创新攻关政策,有针对性的确定产业发展和企业生产投资经营策略。

二是强化行政资源供给,提高行政效率,赋予开发区更大的行政权限,给予中华药港行业需求性行政权限。认真研究贯彻落实《江苏省有关部门协力支持(江苏)自由贸易试验区生物医药产业开放创新发展政策措施》,有效利用自贸实验区政策,在医药创新上争取首次生物制品和医药进口口岸、外资医疗机构、高端医疗设备和实验设备使用等政策,优化医药研发用物品通关效率。积极申办药物和医疗器械临床研究机构。

三是契合企业发展需要,细化完善产业发展政策,根据我市医药企业发展实际,研究制定“一企一策”,激发引导企业发展和集聚,真正把“中华药港”建设成为服务药企新载体、医药创新集聚地、产业发展新高地。





# 关于加快推进全域自贸的调研报告

## 市政协港澳台侨外事委

为推动政策赋能覆盖更大范围,前不久省里新批我市自贸试验片区省级联动创新发展区四个,分别是连云港经济技术开发区、连云港高新技术产业开发区、东中西区域合作示范区(徐圩新区)和上合组织国家物流园。顺应各县区对自贸试验区政策的迫切需求,市里最近也把三县一区(赣榆)经济开发区规划为市级联动创新发展区。这些情况表明,以自贸试验区三区块为引领、以省市两级八个联动创新区为拓展、辐射带动市域全境的新开放架构已初步搭建,由片区自贸向全域自贸转变的新发展机遇已经到来。

围绕促进联动创新区改革探索进而推动全域自贸,市政协调研组先后对各功能板块开发区、高新区以及海关特殊监管区进行了调研,召开了有相关部门和专家以及部分政协委员参加的协商座谈会,并考察了杭州和宁波两个自贸片区,形成如下报告。

### 一、统筹政策互联互通

大力复制制度创新成果。倾力复制全国自贸试验区试点经验是联动创新区重要任务。要认真梳理全国成熟的 223 最佳典型案例,把适合我市的成功探索迅速在自贸试验区和联动创新区复制推广,并以此为着力点深化放管服改革和商事制度、投融资体制以及贸易便利化改革,激发区

域发展的内生动力和活力。要深入查找联动创新区发展的制度性障碍,先行在自贸试验区内开展制度创新、改革实践,共同培育创新成果,形成可在全国、全省、全市复制推广的改革创新经验。

主动融入国家重大战略。推进“一带一路”标杆和示范项目,加强国际产能合作,吸引外向型企业建设出口产品加工分装、装备组装等出口产品加工基地。积极引导联动创新区内企业参与建设境外经贸合作区、产能合作区。围绕新亚欧大陆桥集装箱多式联运,大力度创新组织模式和服务规则,推广应用快速转运装备技术,实现多式联运基础设施有效衔接。持续完善上合物流园、中哈物流基地、“一带一路”供应链基地等重大载体(平台),为联动创新区提供仓储、物流等服务,更好地对接长三角城市群和亚太经济圈。

协同完善各类要素保障。对联动创新区新兴产业用地采用“10+N”方式弹性出让,落实建设用地“双合同”管理模式,强化源头管控“硬约束”。加强用地批后监管,对企业实施差别化的城镇土地使用税等政策。引导驻连高等院校和科研院所在区内开展科技成果转化和产业创新孵化。放宽高端人才的引进和使用限制,适时与自贸试验区人才使用评价机制接轨。对自贸试验区与联动创新区的市场主体实行注册登记政策与信息开放



共享,在行政审批大厅互设“注册政策咨询窗口”,共同推动市场准入协同一体化。

### 二、围绕产业协同创新

产业兴旺是区域发展的核心追求。实施联动创新、全域自贸要彰显特色,扬优展长,着力在产业链配套和现代供应链体系建设上推进改革探索。

以搭平台补链条为重点,在集成“中华药港”关联要素上抓创新。鉴于我市医药企业位于自贸试验区红线范围外,要加大“一照多址”政策的探索,以“区内注册、区外经营”的新模式,突破政策空间限制,加强与海州区新医药和医疗器械,市高新区、连云区医养健康,灌云县原料药、东海县中药材种植等联动发展。围绕服务“中华药港”,加快创建区域性药品和医疗器械认证审评分中心、食品药品监督检验研究院分院和中国(连云港)知识产权保护中心,为全市及周边地市生物医药企业提供审评、检测等便利化服务。要发挥自贸试验区开放优势,利用中药及中成药生产放开外资限制的优势,加大对日本汉方药生产企业的招引以及专科肿瘤医院、合资医疗服务机构的布局,同时向高端医疗器械领域拓展。

以争政策招项目为重点,在延伸石化基地产业链条上抓创新。列入省级联动创新区的徐圩新区,要依托徐圩石化基地,在炼化一体化、多元化原料加工、化工新材料和精细化工、基础化工原料等领域实现集群式发展。要补短板、抓缺项,加大向上争取力度,复制油气全产业链开放政策,开展现货石油贸易、仓储、交割等业务。联合本地石化企业探索组建石油交易中心,积极引进油品贸易专业招商中介和油品贸易企业落户。要围绕石化产品下游,聚焦石化产品深加工产业,在联动创新区布局石化产业拓展区。

以扬优势展特色为重点,在主攻涉海项目核心环节上抓创新。发挥“海洋文化+西游文化”优势,高标准布局海底世界、西游记主题公园等观光

式、体验式旅游场所。兴办海洋旅游特色项目,深化涉外旅游便利化改革,开发集成式、套餐式精品旅游项目。要依托江苏海洋大学和省内其他海洋科研力量,在自贸试验区和联动创新区争取布局国家级海洋研究机构。紧盯中船重工 716 研究所海工装备产业园和 702 研究所深海探测项目,力争海工装备产业尽快取得突破。要放大海洋渔业优势,规划布局水产品加工贸易区、海洋食品加工园区,打造大型水产品物流和集散中心。

以建载体促便利为重点,在提升跨境电商竞争优势上抓创新。加快建设跨境电商综合试验区,统筹规划跨境电商信息网、物流网、贸易网,推进各联动创新区合作共建出口产品“海外仓”和海外运营中心。依托“我的连云港”APP 打造跨境电商线上体验中心,线下探索在区外兴办跨境电商展示体验店、保税展示交易体验店和区域性国际商品直销中心,通过“保税备货+现场体验+身份核验”,畅通跨境进口商品分销通道,增创跨境电商的竞争优势。

### 三、着力共建开放平台

共建集疏运高效口岸。深化徐州国际陆港、连云港海港和空港、淮安空港合作,打造互为支撑的物流金三角。持续提升港口集疏运能力,加速徐宿连航道和灌河航道整治等工程进度,重点推进 228 国道改线工程,提升大港路等疏港通道通行条件。科学制定口岸各环节时限标准,把缩短物流进出港时间作为评估口岸服务效能最核心要素。加大国企改革力度和港口资源整合力度,积极引进具有全球运营网络的承运企业、国际供应链整合供应商,提升港口运营管理水平。加强“智慧口岸”建设,精简优化进出口环节监管证件和随附单证,推动口岸集装箱设备交接单、装箱单、提货单等单证电子化,提升物流作业无纸化水平。加快铜锌等有色矿种的保税混矿试点、国际矿石中转基地和大宗商品交易中心建设。



共搭便利化贸易平台。拓展“港航通”特色国际贸易“单一窗口”功能,由监管服务为主向口岸全程物流服务延伸,加强与“单一窗口”国家标准版的系统对接和数据协同,开发连云港口岸本地化二次应用及开展相应后续服务。进一步提升公共信息服务能力,有效促进农业更高水平对外开放。要围绕过境粮食和其他出口农产品,创新机制体制,探索贸易便利化改革。积极搭建“一带一路”国家商贸物流展示及大宗商品进口交易平台,主动融入境外经贸合作区和产能合作区等。加强与“丝路电商”合作机制的国家(地区)对接和合作,引导跨境电商不断跃上新的台阶。加大整车进口和二手车出口口岸争取力度,尽快建成大宗商品交易中心和铁路集装箱中心站等功能性平台,在符合产业定位的联动创新区提前布局关联项目。

共享综保区政策红利。完善综合保税区基础设施,拓展加工制造、物流分拨、研发检测、跨境电商进出口等功能。共建共用综保区,建立联动创新区与自贸试验区项目联合招引制,对联动创新区引入保税区的项目,实行指标共享、财税分成等。开展特殊区域出口业务试点和网购保税“新零售”模式试点,推广零售出口“清单核放、汇总统计”通关模式,探索跨境电商零售进口退货中心仓模式以及内贸、保税商品“同仓存储、同车配送、同包发货”的业务模式。

#### 四、强势优化营商环境

营商环境社会评价不高是我市多年来的一大顽疾。联动创新区是全市经济发展的主阵地,是各类企业的集聚区。要围绕大力度提升营商环境,强势推进以制度创新为重点的改革探索。

深化“放管服”改革。引导联动创新区逐步承接省、市级管理权限,实施“证照分离”改革,强化“一业一证”,提高企业全生命周期服务水平。要积极组织第三方机构、企业实施环境管理合作伙伴计划,对符合条件的产业项目可以通过信用承

诺方式实施容缺备案。要切实优化纳税人申请延期缴纳税款行政许可、非正常户解除等事项办理流程,压缩办理时间。加快联动创新区政务服务重大基础设施建设和智能化升级,加快“数字政府”和“去中心化”改革,推动“掌上办事”和“掌上办公”在联动创新区全覆盖。

完善金融服务平台功能。抓好各类金融政策对接、不见面审批等线上便捷信贷服务,指导民营和中小微企业接入金融服务平台,线上发布融资需求,督促金融机构加强融资对接,扩大平台发放普惠型贷款规模。要充分运用大数据、区块链等技术探索建设票据融资服务平台,提升对区内中小微企业的金融服务能力。

全面实施“互联网+监管”模式。完善“互联网+监管”系统,推进监管事项清单规范化,规范监管行为,做到信息可追溯,减少人为干预,使监管既无事不扰又无处不在。突出“互联网+监管”平台的枢纽地位,抓好重点领域监管数据汇集,增强风险预测预警预判努力。

#### 五、落实跟进保障措施

理顺管理体制。我市东部城区管理体制较为复杂,有全省人口总数最少的行政区连云区;有国家级开发区;有国家东中西示范区徐圩新区;有一区两块的综合保区,一块在开发区,一块在徐圩新区;有自贸试验区,且分隶属不同的三个区块,一块属开发区,一块属连云区,一块属港口集团。如此众多的“区区块块”,有的相互交叉重叠,有的管理渠道不畅,有时还会相互掣肘,不利于发挥整体功能。比如从自贸试验区来看,就有些“一块管两块”之尴尬。比如综保区一区两块分属开发区和徐圩新区,都涉及协同管理等问题。我们在宁波考察时得知,宁波市最近正在着手整合开发区、高新区、综保区、自贸区等有关经济功能区 and 相关的行政管理区,理顺关系,提升效能,拟合并四个副厅级区,实行“多区合一”的管理体制。建议市里对宁波的改革动向予以关注,并适



## 关于组织政协委员视察生态环境 整治情况的报告

市政协人资环委

良好生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求,是增进民生福祉的优先领域,是建设美丽中国的重要基础。我市文明城市首创首成,生态环境明显改善,厚植了全市后发先至的绿色底色和质量成色,极大的提升了全市人民的自信心和获得感。为巩固放大文明城市创建成果,助推我市进一步提高生态环境质量,经市委批准把“持续巩固提升文明城市创建成果,全面提高生态环境质量”确定为市政协 2021 年度 15 个重点议题之一,由市政协分管副主席牵头,人口资源环境委员会组织落实。

视察前,组建专题视察组,走访市创文办、市自然资源局、市水利局、市生态环境局及相关单

位,调研了解我市生态环境建设情况。召开学习座谈会,组织政协委员认真学习领会市委关于“更加突出‘统筹协调’重要原则,加快城乡协调发展,坚持生态优先、绿色发展”“要更加突出‘人民幸福’根本目的,真正将连云港建设成人们怡然向往的幸福之城,让发展成果更好惠及全体市民”的决策部署。认真学习对照《全国文明城市(地级以上)测评体系》(2021 年版)测评项目、内容,协商找准民主监督切入点。8 月下旬—11 月上旬,围绕议题、按照方案组织政协委员采取集中视察(海州)、联动视察(东海、连云),联合视察(妇联、无党派代表人士界别)、分组委托视察(灌云、灌南、赣榆)等方式,分别在市政协主席、党组

时东部城区管理体制进行必要的整合。

做好计划编制。结合“十四五”规划,联动创新区要编制五年行动计划,按照发展指标高于全市全市平均水平的要求,建立指标体系;要按照多规合一的要求,编制建设规划;要建立项目清单,优化布局,强化空间保障,以招引大项目为着力点,着力培育实体经济,尽快形成新的增长点。

严格产业管控。统筹联动创新区与自贸试验区规划衔接,实施错位发展、补链发展、竞相发

展,扩大产业集聚效应和规模效应。注重自贸试验区内传统制造业转型升级,开展低效用地清理整治,提升土地利用质效,打造节约集约样板。

强化督查考核。要将联动创新区改革创新纳入全市年度目标考核,建议由市自贸办会同市有关部门建立改革创新评估体系和督查考核机制,并委托第三方按照“一年一总结、三年一评估”方式开展绩效评估,总结协同创新经验,提高协同发展水平。



书记王加培,市政协副主席黄咏梅的带领下,就生态环境整治相关内容,集中开展专题民主监督活动7次,参与委员96人次。委员们先后视察了涉及城乡社区(乡镇)、农贸市场环境治理、农村、农业片区水污染整治、生态湿地、开山宕口修复、生态自然保护区保护和利用等方面的环境整治重点问题、重点工程和重要事项20余个,并邀请相关县区及市创文办、市自然资源局等相关职能部门负责人参与。视察活动结束后,组织参与视察的政协委员、相关职能部门、部分项目负责人协商座谈,深入沟通情况,研究分析问题,提出意见建议。

委员们认为,今年以来,在市委、市政府的坚强领导下,各县区、各相关部门扎实开展党史学习教育,大力弘扬伟大建党精神,认真践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念,务实推进经济发展、城市建设、民生改善等各项工作,扎实做好“治理、转型、修复、长效”四篇文章,统筹推进公园城市建设、全国文明城市、国家森林城市创建等工作,坚决打赢污染防治攻坚战,为建设美丽连云港打下了良好基础。石梁河水库、临洪河口、月牙岛生态湿地保护性开发,星光湖水环境治理等一批重点生态环境工程快速推进,入海河流水质全部消除劣Ⅴ类,全市水环境质量明显提升;刘志洲山体育公园开山宕口、羊山岛自然生态修复、云台山自然保护区朝阳片区生态保护等项目实施,大气环境质量持续改善;东海县、海州区、连云区等新型农村环境整治项目建成运行,土壤污染防治扎实有效。赣榆区获批国家级生态文明建设示范区,东海县、连云区创成省级生态文明建设示范县区,市开发区、徐圩新区建成国家级生态工业示范园区。全市有42个乡镇(街道)创成省级生态文明示范乡镇(街道),29个村(社区)创成省级生态文明示范村(社区),交出“强富美高”新港城建设的圆满答卷,连云港“后

发先至”迈出重要一步。

视察调研中,委员们也发现在统筹城乡绿色发展,系统、全面整治农村环境等方面一些较突出问题,一是乡村生态基础设施历史欠账较多,存在管网建设投入不足、政策标准不协同、污水处理设施超负荷运行与设备闲置并存等问题,农村生产生活污水收集处理率偏低。二是乡镇环保、城管机构和队伍不健全,环境监管力量薄弱,县区间“户保洁、组收集、村集中、乡转运、县处理”的保洁清运体系运转很不平衡,城乡污染治理,特别是乡村生活垃圾分类处理推广力度差异较大。三是部分县区、功能板块长效管护措施不能全面有效落实,国省考断面、入海河流、近岸海域水质波动较大,PM<sub>2.5</sub>同比降幅不达省定指标,空气质量需进一步改善。四是污染地块土壤治理与修复覆盖面不够、推进较慢,“两灌”化工园区等重点区域土壤治理任务繁重,推进环境治理提质增效依然任重道远等。

委员们建议,汲取文明城市创建的成功经验,放大创建成果,加快城乡协调发展,是践行绿色共享发展理念的必然选择,是擦亮文明城市金字招牌的重要保障。必须按照市第十三次党代会提出的“坚持生态优先、绿色发展”要求,坚决落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》精神,把解决群众身边的生态环境问题作为“我为群众办实事”实践活动的重要内容,列出清单、建立台账,长期坚持,确保实现“到2025年生态环境持续改善,主要污染物排放总量持续下降”目标,推动城乡生态环境全面持续好转,扎实推进美丽连云港建设。现将委员们的有关意见建议情况报告如下。

### 一、深入开展生态文明创建,深化文明城市创建成果

城乡生态环境治理涉及面广、成本高、耗时长、难度大。建议:一要把创建国家级生态文明建



设示范县区、国家级生态工业园区、省级生态文明示范乡镇(街道)工作摆上更加突出位置,以创建国家生态文明示范市为新起点,以创建国家文明城市为新标准,紧盯生态治理薄弱点,加强自然保护地和生态保护红线监管,依法加大生态破坏问题监督和查处力度。二要对照国家生态文明建设示范市县建设指标和管理规程,落实《连云港市国家生态文明建设示范市规划(2020—2025年)》,把全面推进国家生态文明示范市创建作为城乡环境改善的基础性工作和根本性措施,整合有效的资金资源,加大财政投入力度,列出时间表,明确路线图,全力支持连云区创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,东海县、连云区争创国家级生态文明示范县区,灌云县、灌南县、海州区争创省级生态文明示范县区,努力实现省级生态文明示范乡镇(街道)全覆盖(截至目前90个创成71个),进一步深化生态文明创建成果。

### 二、坚持实施典型示范战略,放大生态环境治理成效

“国家文明城市”“国家卫生城市”“中国十大幸福城市”“美丽乡村”“美丽田园”等称号极大地提高了连云港的美誉度,也造就了一批先进典型。一要营造浓厚氛围,实施典型示范战略。落实市第十三次党代会提出的“更加突出‘统筹协调’重要原则,加快城乡协调发展”的要求,充分总结先进经验,形成可借鉴、可复制的措施和做法,继续打造一批农村(社区)生态环境治理典型,推广示范创建的好典型、好做法、好经验,不断提升和扩大生态文明示范创建的知晓率和覆盖面。二要加快补齐环境基础设施短板。以城乡污水处理、工业废水处理、垃圾处理、危险废物利用处置、清洁能源供应及园区监测监控能力建设为重点,合理规划布局生态环境治理重点工程和项目,构建集处理处置设施和监测监管能力于一体的环境

基础设施体系,形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络,努力建设一批环境设施齐全的示范板块或园区。三要深入推进农村人居环境集中整治。通过农业面源污染、黑臭水体治理、畜禽养殖环境改善等专项整治、集中攻坚实现点的突破,着力改善群众身边生态环境质量,带动面上环境质量的整体提升,促进全市整体环境基础设施增量、提质、增效,努力打造更加优美的生产、生活、生态环境,提高群众对生态文明建设的满意度。

### 三、不断强化源头风险管控,深入打好污染防治攻坚战

贯彻落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》精神,一要强化溯源整治。全面排查国省考断面、入海河流,逐一建立“治理清单”,按照“控源、截污、清淤、活水、绿岸、管理”12字方针,细化整治要求,落实整治举措,明确整治责任,跟踪督查,逐步销号,动态管理,扎实做好水资源保护、水环境治理、水生态建设“三水统筹”。二要致力源头控制。按照“治企、管车、控煤、降尘、禁烧、联防”12字方针,全面推进工业废气治理、扬尘污染控制、秸秆禁烧等,强化“散乱污”企业综合整治,实行拉网式排查和网格化管理,对于关停类企业,做到“两断三清”,依法注销相关生产许可。对于整合搬迁类企业,推动能源清洁低碳转型,严控煤炭消费增长,从源头上控制污染物的生成、管控大气环境污染风险。三要建立预警机制。增设土壤环境质量监测点位,完善监测网络,掌握重点行业企业污染地块分布及环境风险情况,把监测结果作为环境执法和风险预警的重要依据,扎实推进土壤环境质量详查,落实土壤污染治理与修复任务,强化治理与修复工程监管,切实做好受污染耕地和污染地块安全利用工作。四要整合部门资源。集中开展专项整治行动、常态化专项执法。如住建部门、生



态环境部门开展拉网式农村环境集中整治行动,水利部门、农业农村部门的沟塘清淤整治行动、农业面源污染集中整治行动,城管部门的农村垃圾清运体系建设行动等,依法严查污染环境违法行为,推行垃圾分类制度,加强塑料污染全链条防治,稳步推进“无废城市”建设,改善城乡人居环境,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

#### 四、切实建立长效常态机制,统筹协调城乡绿色发展

实现市委提出的“坚持生态优先、绿色发展”目标。一要立足科学规划。加强对规划工作的组织领导,将规划目标和主要任务纳入各地、各有关部门政绩考核和环保责任考核内容。构建以主体功能为导向的生态空间体系、以循环高效为特征的生态产业体系、以防治结合为重点的环境保护体系、以人与自然和谐为基础的生态生活体系、以多元共治为目标的生态制度体系,切实增强统筹城乡绿色发展的科学性、针对性、可行性和有效性。二要着眼长期管控。加快推进排污权、用能权、碳排放权市场化交易,建立健全森林、湿地、海洋、水流、耕地等领域生态保护补偿制度;深入推进碳达峰行动,处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系,统筹建立二氧化碳排放总量控制制度;严格控制项目准入门槛,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展,开展企业节能低碳行动,推进企业清洁生产,加快形成绿色低碳生活方式。三要完善长效常态机制。牢固树立生态文明建设“一盘棋”思想,“一把手”亲自抓部署、抓协调、抓督办,市创建办充分发挥牵头抓总、统筹协调的职能,落实党政同责、一岗双责。加快构建减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制,强化地方党政领导干部生态环境保护责任有关措施,再鼓干劲、再加压力、再上措施,进一步创新战略环评、“三线一单”“湾长制”等试点体

制机制,强力推进落实“河长制”“断面长制”“管长制”“点位长制”等,全面形成高效的指挥体系和推进态势。

#### 五、注重监督系统治理成效,努力建设幸福美丽港城

连云港生态环境优美、山海风光兼备、文化底蕴深厚,拥有海洋、森林、湿地三大生态系统,全力守护美丽连云港生态本底。一要坚持依法依规监督。实行严格的生态环境考核和责任追究机制,落实国家、省以及市《连云港市海洋牧场管理条例》《生态补偿暂行办法》《生态环境保护工作责任规定》等法规文件,更好地用制度和法律来支撑生态环境保护。二要坚持全过程协商、民主监督。市人大及其常委会要进一步加强生态环境保护立法和监督,市政协要不断加大生态环境保护专题协商和民主监督力度,广泛开展民主协商,有针对性地全方位开展专题民主监督,广泛形成共识,凝聚各方力量,营造浓厚氛围,做到有人管、有钱管、有制度管,切实保证生态环境系统治理成效。三要坚持主动接受监督。政府相关部门要加大工作力度,把经济社会发展同生态文明建设统筹谋划,加强政府和企事业单位环境信息公开,构筑多渠道公众参与机制,主动接受社会、媒体的监督,形成多元主体参与及多方互动的“共治共享”的生态环境治理模式,建立统筹城乡的绿色发展、低碳发展、循环发展的新格局,勇担“争当表率、争做示范、走在前列”新使命,同心同德,开拓前进,建设“强富美高”现代化新港城,加快连云港在新时代的后发先至。

课题组组长:黄咏梅

课题组成员:王 芬 李建良 封海燕

王 琪 李志华 卢同昇



# 关于加强我市农村地区新冠肺炎疫情防控的建议

许 雷

当前全球新冠肺炎疫情流行加速,多国发现传播力更强的变异病毒,国内本土疫情呈零星散发和局部聚集性疫情交织叠加态势。随着春节临近,苏北地区将出现外出务工人员返乡的高峰期、聚集性活动的活跃期,全市农村地区疫情防控的多方面风险凸显,需引起高度重视。

一是外出务工人员庞大。春节假期将至,我市外出务工人员众多,职业多样轨迹复杂,虽然各地采取了倡导就地过节,减少人员流动,但预计仍会有大量人员选择返连过年,这种流动性难以避免。二是疫情防控意识薄弱。农村地区居民防病意识一般较差,未广泛养成戴口罩、勤洗手、分餐等习惯,且发热咳嗽时多认为患感冒,习惯于自行服药,或者选择卫生室和个体诊所输液治疗。三是聚集性活动多。受传统的风俗习惯影响,我市农村地区居民习惯于过节期间走村串户、赶集逛街,特别是红白喜事等聚集性活动比较多。

为此建议:

1. 进一步加强组织领导。各地应完善充实农村疫情防控专班,强化统一指挥调度,坚持农村和城市防控一体部署、一体推进,消除农村疫情防控麻痹思想,充分发挥基层党组织、村民自治组织作用,引导动员广大农民群众积极参与群防群控,形成防控合力。

2. 强化返乡人员、流动人口健康管理。进一步压实乡镇、村摸排管理主体责任,强化村社网格化管理,做好返乡来连人员登记、摸排,对不同风险程度的返乡来连人员实施精准分类管理,确保重点人员排查核实到位、精准管控到位。

3. 提升基层医疗机构疫情防控能力。通过视频培训、发放技术指南等方式,加大对乡村医疗

卫生人员培训力度,提高乡村医生的卫生防病能力和意识,引导村民患病后及时规范就医。加强村卫生室建设与管理,规范小诊所、小药店的诊疗行为,发挥村卫生室、诊所、药店的哨点作用,加大对发热、干咳、咽痛等呼吸道症状患者的监测排查力度,建立与上级医疗机构发热门诊的快速转诊通道,及时将可疑发热病人转运至发热门诊进行筛查治疗。

4. 严格重点场所管理。借鉴境外防输入管控措施,加强对“两站一场一码头”外地来连人员的排查核实工作,及时准确识别管控中高风险地区来连人员。以村办企业、商超、药店、民宿、餐馆、文化室、集市等为重点场所,督促经营机构落实主体责任,严格做好体温检测、定期消毒、人员限流等措施,停办庙会集市、文艺巡演等活动,避免人群聚集。

5. 加强宗教活动管理。宗教场所人员密集,外来输入压力较大,应加强教职人员等重点人群的健康管理,构建县乡村三级联动常态化机制,完善宗教场所安全管理长效机制,全力确保农村宗教活动场所安全和谐稳定。

6. 提高防控工作宣传引导水平。通过循环播放广播、编印宣传资料、印发倡议书和公开信、电话微信通知等多种方式,加强农村地区防控信息通报和防疫知识宣传,增强农民群众健康意识、防病意识,提高防病能力。教育引导农民群众养成戴口罩、勤洗手等健康生活方式。积极倡导节庆文明新风,实施婚丧嫁娶宴席申报制,少聚集、少串门,降低疫情传播风险。

(作者系市政协委员、市疾控中心副主任)



## 关于在新冠疫情防控常态化形势下 建立对体温测量设备定期质控制度的建议

顾 扬

人体体温、健康码、行程码三个指标的监测控制是社会面疫情防控的关键措施。随着新冠疫情防控的常态化,这三个指标的监测控制也将随之纳入常态化管理。其中,人体体温监测需要专用设备,其测量的准确程度直接关系疫情防控的精准程度,切不可因测量体温不准而导致疑似人员失去应有控制,导致疫情扩散的严重后果。

按国家医疗器械相关管理制度要求,须对体温测量设备开展定期质量控制,根据各自工作量及设备新旧程度,按月、季度定期进行测量校验。但本次新冠疫情防控点多面广,且大多覆盖在医院以外的社会层面,如小区、菜场商场、工厂工地、机关单位,是疫情社会面防控的主力军,也决定着疫情防控的效果。

通过走访调研上述防控点,笔者发现点上的工作人员基本不知晓需对测温设备定期检测,有的测温枪甚至使用了一年多而无检测;各社区、单位、防控点也无相关的制度及可操作流程。

为此,建议:

一是以精准防控为目的,以市、县(区)疫情防控领导小组名义发布相关制度,分门别类制定测温设备的定期质控校验制度及质控标准,补齐制度短板。

二是切实压实各级防控责任,建立市、县(区)及社区街道三级质控网络;按属地原则,各

防控点的测温设备质控由社区街道负责的三级质控,可采取较为简易的自测互测办法,初步评价设备可靠性,每月一次并记录在案;县(区)计量检测机构负责辖区内的二级质控,开展较为专业性的质控检测,每季度一次并记录在案;市级计量检测机构负责全市域的一级质控,开展以县区互检为主要方法的质量控制,每半年一次并记录在案。三级网络质控中对发现的问题测温设备应及时采取更换、维修等方式处理,确保现场测温质量。

三是建立惩戒机制,对不整改、反复使用问题测温设备的单位作出相应处罚。

四是动员医疗机构人员发挥优势参与社会层面的体温设备定期质控工作。

(作者系市政协委员、市妇幼保健院副院长)





## “一带一路”强支点建设的践行者

——记市政协委员、连云港宁远国际物流有限公司董事长朱文群

刘 媛



朱文群,市政协委员、民盟市委委员,连云港宁远国际物流有限公司、江苏道途道供应链管理有限公司董事长,中国交通运输协会航运物流分会连云港口岸会长。扎根连云港三十多年,朱文群用智慧和勇气追逐梦想,用责任和担当回报社会,树立了政协委员的良好社会形象。

朱文群是一个敢于挑战自我的人。2006年,他创立了连云港宁远国际物流有限公司。在国家“一带一路”建设的宏观指引下,公司以工程项目物流作为核心业务板块之一,在非洲、中东、南亚、东南亚、中南美、中亚、中东欧等地区,为客户

提供全程门到门物流服务。朱文群和他的团队参与创建了“中尼专线”(中国到尼日利亚),成功运作了中国到乌克兰部分工程项目的全程物流服务,在行业内产生很大影响力。为延伸企业服务半径,朱文群通过合资、合作、租赁的方式,将20万平方米的仓储中心作为实体物流服务的有效抓手,公司业务迅速从连云港港辐射至上海、天津、青岛等重要港口。在成立上海和天津分公司的基础上,朱文群还设立了北京办事处,以便于更快地掌握国家相关的政策和国际政治、经济形势,同时,也便于和众多的央

企客户交流合作。

脚下沾满多少泥土,心中就有多少真情,肩上有责任。担任政协委员五年来,朱文群心系港城、情牵民生,认真践行一名政协委员的职责使命,彰显了浓浓的家国情怀。他发挥专业优势,以高度的使命感资政建言,撰写了《关于连云港自贸试验区建设的建议》《关于加强我市物流集疏运体系规划建设的建议》《关于我市港口集装箱及港口吞吐量目标实现的建议》《关于加强我市市内客运通道规划与建设的建议》等多件提案和社情民意信息。其中,《关于连云港自贸试



## 灌云县政协:倾力打造村级协商文化园

徐 丽

2021年以来,灌云县侍庄街道侍圩村“有事好商量”协商议事室把“打造集协商议事、休闲娱乐、读书充电于一体的协商文化园”作为议题开展协商议事,取得显著成效。

协商前,调研小组重点围绕协商文化园选址、包含内容、资金来源、需协商解决的矛盾困难、长效运行机制等内容进行调研。议事会上,与会人员围绕议题产生背景、商前调研情况、打造的建议方案和关切问题的处理建议等进行了友好协商,并最终达成四点共识:一是充分认可项目选址,认为很好的兼顾了各方需求。二是由街道牵头,结合省“规划师下乡”活动,聘请省城乡规划设计院进行统一设计。三是围绕协商议事室、委员工作室、协商议事长廊和协商文化广场四个部分来打造协商文化园。四是由党员带头,对文化园公共活动区域划分责任区,负责日常环境维护、工作室管理等工作,逐步建立健全长效管理机制。

协商文化园建成后,在政协委员、街村干部



的共同努力下,侍圩村又组织开展了“农房改善”、“村民小菜园整治”、“村庄道路划片维护”、“垃圾分类收集”、“完善村规民约”等一系列议事活动,村容村貌焕然一新,有效解决了村民烦心事揪心事操心事。协商文化园的打造和协商议事活动的开展,也使得协商文化融入了寻常百姓的日常生活,“有事好商量、遇事多商量、凡事有商量”理念深深扎根于村民心中。

验区建设的建议》被列为市政协重点提案,得到市政府和相关职能部门的高度重视、积极办理。作为一名有着强烈社会责任感的民营企业家,朱文群始终把回报社会作为己任,他所创立的宁远国际物流公司多次参与社会公益活动,不论是汶川地震、玉树地震,还是新冠肺炎疫情、河南水灾,他都慷慨解囊、捐款捐物。2020年疫情期间,他积极协助市有关部门,认真做好进口防疫物资清关和物流运输工作,凭借专业、高效的服务赢

得社会各界的广泛好评。

一分耕耘,一分收获。近年来,宁远国际物流公司先后荣获“连云港市重点物流企业”“江苏省重点物流企业”等称号,多次被连云区总工会、连云港市总工会、江苏省总工会评为“十佳企业工会”“连云港市五一劳动奖章”“模范职工之家”,被连云港市人社局等多各部门联合评为“连云港市劳动关系和谐企业”。朱文群本人荣获“2021年江苏省物流行业先进个人”称号。



## 灌南县主要领导批示 推动政协调研成果加快转化落实

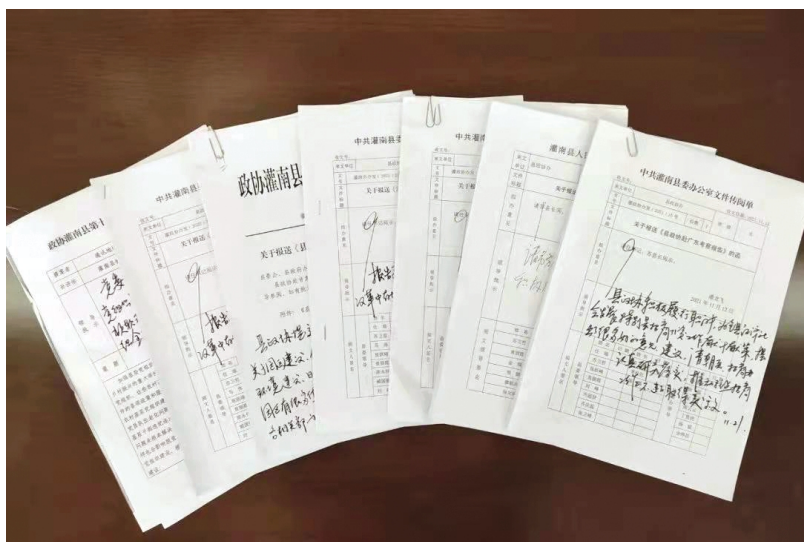
吕业茂

“县政协积极履行职能，为全县经济社会发展特别是招商引资工作献计献策，提出很多好的意见、建议，请相关部门认真研究落实，推动驻点招商工作不断取得实效。”近日，灌南县政协报送的考察报告得到灌南县委主要领导批示，在县内产生较大影响。今年以来，灌南县委书记、县长先后 7 次对政协协商调研成果作出批示，涉及综合行政执法体制改革、招商引资及营商环境改善、“有事好商量”协商议事室建设、农村饮用水安全等多项发展所需及群众所盼，有力有效助推了全县经济社会高质量发展，提升了群众的幸福感和满意度。

近年来，灌南县政协抓住议题选定、调查研究、报告撰写、成果报送和追踪问效等关键环节，扎实推进政协协商成果转化落实，取得了显著成效。今年 3 月，结合党史学习教育，立足本地红色资源优势，讨论确立了“打造红色教育基地，传承红色文化”的议题，通过深入调研和协商议事，形成了《关于打造上马台红色教育基地的调研报告》，并报县委、县政府主要领导。县委书记、县长第一时间作出批示

部署，县分管领导深入一线抓落实，上马台红色教育基地提前建成开放，成为全县乃至周边地区红色教育的崭新阵地。项目建设过程中，灌南县政协多次组织委员开展现场视察监督活动，推动协商成果快速高效转化。

建立县领导批示交办制度，是灌南县推动政协协商成果转化落实机制的一项创新举措，有利于激发、调动政协各参加单位和政协委员参政议政的积极性、主动性和创造性，对强化协商能力建设、更好发挥专门协商机构职能作用具有重要意义。





## 抗战胜利后的海属地区形势

抗战胜利后，海属地区的陇海铁路北部分党组织仍属山东滨海区党委第二地委（后为滨海地委、鲁中南区第六地委）领导，谷牧任地委书记，地委和专署机关主要驻在赣榆县境内。为纪念符竹庭烈士，赣榆县于1945年11月更名为竹庭县。年底，海陵县恢复为东海县。铁路以南的灌云、东海两县县委和灌东工委属苏北区党委淮海地委（11月改为华中分局第六地委，行政上为苏皖边区政府第六行政区）领导。这时，陇海铁路南北并存着分属山东和苏北的路南、路北两个东海县。

10月10日，苏北行委会通令“恢复旧潼阳县治”，原属东海县的新河、虞溪、宋山、桑墟、沙河、塔山、时集、阴平、耀南、礼义、黑埠、聚流、茆圩、安峰、陇南等15个区划归潼阳县管辖，划原灌云县管辖的韩山、吴集、杨范、南岗及原东海县隶属的青伊、湖东、沐河、蔷薇等8个区归东海县管辖。同日，中共灌云县委、县政府与灌东工委、办事处合并，县委、县政府迁驻杨集办公。至年底，灌云县先后成立李集、曙红、张湾、陈集、田楼、伊山、朱埝、王集、杨集、岑池、陈楼、董集、同兴、洋桥、新安、堆沟等16个区委和区署。至此，灌云县除板浦等城镇被国民党军抢占外，广大城镇农村均告解放。

在长期战争中受尽苦难，付出了重大牺牲的海属人民和全国人民一样，希望在抗战胜利后有一个和平、安定的环境，医治战争创伤，建设自己

的家园。然而，这一美好的愿望很快被严酷的现实所打破。这时，国际国内的形势都发生了急剧的变化。首先是国内矛盾发生了变化，以蒋介石为首的国民党当局同以中国共产党为代表的广大人民的矛盾上升为主要矛盾。国民党当局在各地抓紧招降纳叛，策划内战。在徐海地区，国民党军委会首先“加委”原伪淮海省省长、伪徐州绥靖公署主任郝鹏举为新编第6路军总司令，改编盘踞在海属地区的伪和平军第71旅长徐继泰部下的蒲开喜、赵静波、李凤和、王化启、徐伏龙、王师龙、赵纯佑等部为“省保安团”，“改编”原伪独立第2师杨步仁部为第6路军独立第2旅。1946年2月，驻连云港地区的国民党第98军将原伪江苏省独立第6旅和伪赣榆县保安第1、2大队改编为直属第98军的两个独立团，伪赣榆县保安第3大队直接编入第98军主力；把伪徐继泰部“改编”为两淮盐务商巡总队，下辖3个支队、9个大队、27个中队，共2400多人，企图以这支部队吞掉淮北盐场解放区。国民党当局还积极招兵买马，拼凑反动武装，给许多臭名昭著的汉奸委以重任。伪东海县保安大队长刘瀛洲（刘大水）摇身一变成了“还乡团”团长；伪灌云县警卫第4大队长周法乾成了江苏省第八行政区保安独立大队长；国民党赣榆县当局以“还乡团”为基础，扩编成立了所谓的“民众自卫总队”，共有1176人。与此同时，国民党军队还加紧在铁路沿线和各地



修筑碉堡、工事，仅海州一处就构筑工事 70 多处，向解放区步步进逼，海属地区再次笼罩在战争的阴云中。

为了保卫抗战胜利果实，巩固和扩大解放区，准备打击来犯之敌，解放区人民积极响应“到前线去，到主力部队去”的号召，各县再次掀起了参军热潮，在组建地方武装的同时，向主力部队源源不断地输送兵员。1946 年 6 月，灌云独立团 10 个连队共 1000 多人，由团长朱慕萍带队，集体补充进华中野战军第 1 师第 3 旅，尔后，灌云县又以警卫连为基础，各区队上升合编组建了县大队。8 月，路南东海县警卫团上升进华中第六军分区第 1 支队，随后即重新建立了东海县大队，潼阳县也正式建立了县大队。9 月，灌云县大队和各区队又抽出 300 人，补充进华中野战军第 5 师。苏中战役以后，华中第六军分区根据华东总部关于组建地方兵团，准备转入敌后坚持的指示，以灌云独立团为基础，抽调灌云、东海 8 个区队，组成淮海独立团，补充进华中野战军第 1 纵队。旋以东海独立团为基础，组建军分区直属第 4 团，使军分区主力部队保持 3 个团的兵力。为确保盐场坚持就地斗争，华

中野战军驻留盐场的一个营部队和地方组建的新兵连合并成立了盐警团。年底，中共淮北盐场特区委员会成立后，又将盐警团改编为盐警总队。与此同时，竹庭县继独立营编入滨海军分区第 1 团后，又重新组建了县大队。

解放区各县在加强野战军和地方主力部队建设的同时，大力加强地方民兵建设，民兵队伍得到迅速壮大。路北东海县有民兵 66256 人，自卫队近万人，子弟兵团 6 个大队共 2000 人，成为一支强大的地方武装力量。竹庭县对全县民兵组织进行了全面的整顿，挑选出 3017 名基干民兵组成子弟兵团，共 6 个大队 19 个中队，执行参战支前、保卫家乡的战斗任务。

与此同时，解放区政府还加紧进行民主政治建设，开展了轰轰烈烈的惩奸反霸斗争和减租减息运动，大大提高了广大农民的阶级觉悟，农会等群众组织迅速发展，为加强解放区的各项建设事业奠定了坚实的基础。

(市委党史办供稿)





## “五四”土改

1946年5月4日,中共中央发出了《关于清算减租及土地问题的指示》(即“五四指示”),决定将抗战以来实行的减租减息政策改变为实现“耕者有其田”的政策。批示强调指出:“解决解放区的土地问题是我党目前最基本的历史任务,是目前一切工作的最基本环节。必须以最大的决心和努力,放手发动与领导目前的群众运动来完成这一历史任务。”5月28日,华中分局发出《关于贯彻中央“五四”土地政策新决定的指示》,要求各级党委必须掌握五四指示的基本精神,消灭解放区内残存的封建土地占有制,消灭封建剥削,实现耕者有其田,用一切方法使广大农民能从地主手中获得土地,使农民从封建的土地关系上解放出来。

滨海地委于5月中旬即派出工作组,在滨南专署专员刘白涛带领下,到竹庭县城头区大黄墩进行土改试点。工作组在大力宣传党的土改政策的同时,广泛深入群众进行调查访问,进行思想发动。经过教育,提高了农民的阶级觉悟,农会召开联合斗争大会,向地主要回了土地。

大黄墩的试点经验很快在城头区推广,并推动了吴山、谷阳、芦阳、金山等5个区,在33个村搞土改试点。仅1个月时间,全县从地主手里要回或没收土地22419亩,盐田30亩,树林198亩,得地农户为6880户,使农民的斗争积极性空前高涨。

路北东海县委于1946年5月中旬在刘湾召开了全县干部大会,对土改工作作出部署。6月,

工作组即进驻羽东区董马庄进行土改试点。与此同时,通过举办积极分子训练班等形式,壮大土改的骨干力量,使土改运动开展得既轰轰烈烈又扎扎实实。仅用两个月时间,全县除浦西、新民两个区的部分边沿村庄外,大部分完成了土改任务,摧毁了地主的封建统治。据河南、羽东等5个区统计,有贫农、中农7256户分得土地50803亩,耕牛153头,驴76头,猪106头,大车109辆,房屋3430间,粮食15582斤,树19720棵,现金117075元,实现了耕者有其田,翻身农民欢欣鼓舞。得到土地的农民为了保卫翻身果实,纷纷要求上前线,仅董马庄一个村就有34个青年踊跃参军;刘湾民兵组织了爆炸组、战斗班、担架队、运输组等,为前线服务。

华中第六地委针对内战危机日益明显的情况,提出“一手拿枪,一手拿算盘,力求其平,力求其快”的口号,加快土改工作步伐。路南东海县和灌云县按照第六地委的部署,于5月底层层召开干部扩大会议,放手发动群众,开展了轰轰烈烈的土改运动,使无地和少地的农民分得了土地,农民闹翻身求解放的热情空前高涨。如灌云县南岗区梁荡乡召开农民翻身大会,千余农民向20余户地主算帐,计清算出土地2537亩,耕畜14头,麦种20150斤,农具5件,从而巩固了新政权,壮大了人民的力量。

9月1日,中共中央华东局作出《关于彻底实行土地改革的决定》(即“九一指示”),将土改运动由推平土地转为地主献田,实行对大地主以斗



## 解放区军民奋起自卫

从1946年6月起，国民党反动派在美帝国主义的扶持下，悍然撕毁国共两党签订的协议，发动了中国历史上空前规模的内战。由于苏皖解放区毗邻南京、上海，对国民党统治中心造成极大威胁，因此，国民党军队把进攻解放区的重点直指苏皖边区，共集中11个整编师、31个旅，共27万兵力，以淮北为重点，以淮阴、淮安为主要目标，由南向北、发起全面进攻。

盘踞在海属地区的国民党各种牌号的军队经过紧锣密鼓地筹划准备，也在国民党军队向苏皖解放区大举进攻之时，向海属各解放区步步进

逼。从1946年4月开始，国民党“还乡团”就开始向解放区进行小规模试探性侵犯，继而逐步升级。到5月下旬以后，形势逐步严重起来。据《淮海报》报道，从4月底到6月初，驻新海地区的国民党军队先后袭击灌云县解放区达45次，还用大炮轰击了东辛村；从5月20日至6月10日，国民党军队向路南东海县解放区进攻达19次，几乎每天进犯一次，出动兵力最多达千人，先后侵占该县平明区的毛奔、向哨、老王庄，上房区的大夫庙、小屯、小佃户、大屯、魏屯，龙苴区的大穆、小河等村庄。6月初，驻新浦、海州的国民党整

争为主，对中、小地主以仲裁为主的政策。竹庭县原县长、民主人士朱明远首先响应号召，自愿献出土地分给农民，受到滨海专署的嘉奖。路北东海县参议员王子成、宋佐康、县政府秘书葛清轩等也献出了土地。接着，各区开明士绅纷纷向农会献田。在地主献田的同时，仲裁会议也在全县逐步推开。竹庭县城关区青口镇对31户地主采取了仲裁会议形式，政府对地主采取了从宽的政策，一般平均每人留地3亩左右，个别户还留了好地、近地，这一做法得到了开明地主的拥护。

土地分配后，分得土地的农户由政府统一发给新地契，至1946年10月底，基本上完成了土地改革任务。竹庭县12个区827个村，有782个村完成土改，占95%。有46万农民共分得土地11.3万余亩，房子3420间，现金900多万元，粮食8万斤，食盐10.2万担。全县盐民获得盐田千余亩。竹庭县在土改中还发展新党员934名，发展群团组织成员8801人，对巩固解放区政权发挥了重要作用。

（市委党史办供稿）



编第 57 师配合徐州国民党军队,分 3 股出动进袭路北东海和竹庭县解放区,并向驻太平庄的新四军部队进攻,还炮击了浦南庄。盘踞新海连的国民党军队和商巡总队、盐警部队也集结优势兵力,从海陆两路进犯盐场解放区,使灌西盐场北部成为游击区,堆沟、燕尾港成为前沿阵地。继而将解放区军队压到灌河以东,开始了以陈家港为中心的争夺战。

面对国民党军队的频频进犯,中共滨海地委于 8 月 1 日成立了陇海前线工作委员会,领导竹庭、路北东海两县的对敌斗争。华中第六军分区于 8 月 30 日发布紧急动员令,宣布全区积极备战,要求广大军民以百倍的警惕,随时准备迎战来犯之敌。9 月,第六地委决定建立 3 个中心县委,以便在主要城镇和交通线被侵占后,分别领导军民坚持游击战争。在路南东海、灌云、沐阳地区组建了第一中心县委。与此同时,灌云县委也将全县分成 4 片,建立 4 个工委,由县委书记担任工委书记,所属各区的区委书记为工委委员。路北东海县委宣布成立战时指挥部,以加强战时领导,并将全县分成东、中、西 3 片,分别建立工委。

9 月 19 日,国民党军队占领苏皖边区政府驻地淮阴后,气焰更加嚣张。10 月 19 日,国民党整编第 74 师 3 万余兵力向苏北重镇涟水发动进攻。新四军华中野战军为挫败敌军攻势,掩护华中党政机关及后勤物资的北撤,与敌鏖战 14 天,取得了涟水保卫战的胜利。此战重创国民党王牌军第 74 师,毙伤敌 9000 余人,新四军华野主力也伤亡指战员 6000 多人。

为了适应华中主力部队战略转移山东以后的形势变化,中共中央华中分局和苏皖边区政府于 1946 年 11 月决定,成立中共淮北盐场特区委员会,杜李任特委书记,对盐场的党、政、军、盐务

行政和盐业生产运销等工作实行党的一元化领导。盐特委直属华中分局领导,行政上重建淮北盐务管理局,孙笃生任局长,直属苏皖边区政府领导。军事上将盐警团改编为盐警总队,村李兼总队长、政委,直属华中军区领导。年底,中共淮北盐特委和淮北盐务管理局在陈家港宣告成立。

1946 年 12 月中旬,涟水再次告急。守城的华野第 6 旅为避免更大消耗,在给敌以重创后,于 16 日夜主动撤出战斗,开始战略转移。华中第六地委立即向全区提出了“区不离区、乡不离乡,依靠群众,坚持斗争”的口号,并作出发动与组织群众性的游击战争的部署,以战胜敌人的大军过境、扫荡、清剿等“三把斧”。为适应斗争形势,各地都组织了以二三十人为一单位的武工队,以各种方式打击敌人。在敌强我弱的情况下,解放区民兵三五成组,巧妙避开敌人锋芒,各自为战,使进犯之敌处处挨打。小小武工队在极其尖锐、复杂的边区斗争中创造出很多可歌可泣的英雄壮举,为坚定解放区军民的斗争信心发挥了重要作用。

(市委党史办供稿)





## 闭藏——冬季养生之道

李耀辉

### 冬季“闭藏”三大关键

一要精神安静。为了保证冬令阳气伏藏的正常生理不受干扰,首先要求精神安静。《素问·四气调神大论》有“使志若伏若匿,若有私意,若已有得”之说。意即是使意志如伏似藏,好像心里很充实,又好像已经得到满足。欲求精神安静,必须控制情志活动,养精蓄锐,有利于来春的阳气萌生。

二要早睡晚起。《素问·四气调神大论》认为:“无扰乎阳,早卧晚起,必待日光……此冬气之应,养藏之道也”。天之极寒,此时阳气衰微,冬季起居作息,不要再扰动阳气,以减少损耗。阳气衰微,当早卧以顺其潜藏,晚起以避严寒之气,起床时间以日光初照为度。因此,要早睡晚起,日出而作,以保证充足的睡眠时间,以利阳气潜藏。

三要注意保暖。《素问·四气调神大论》:“去寒就温,无泄皮肤,使气亟夺”。去寒就温,即是减少阳气损耗。去寒当还有勿食冷等意;就温即取暖之意,如晒太阳,睡炕等。人体有些关键部位,容易受寒,出门时更要注意防护:头部是阳气汇聚的地方,需要戴上帽子,不冷则单帽;后颈、肩背是阳气升起的地方,需要围巾,背心;腰腹是储存阳气的地方,需要贴身背心,护腰;膝部、脚部是缺少阳气护卫的地方,需要护膝,袜子,厚鞋底。

### 饮食不宜生冷也不宜燥热

冬季饮食对正常人来说,应当遵循“秋冬养阴”的原则,既不宜生冷,也不宜燥热,最宜食用滋阴潜阳,热量较高的膳食为宜。

冬季寒胜,基于《内经》中的重阳思想,宜多

食用滋阴潜阳、热量较高的膳食以护阳,宜食谷类、羊肉、鳖、龟、木耳等食品。有条件应摄取新鲜蔬菜,且应注意与补肾的食物搭配。冬季是进补强身的最佳时机,所以应适当注意辛甘温热食品的搭配。属于温热性的食物主要有狗肉、羊肉、牛肉、鸡肉,及干姜、辣椒、砂仁、草果、胡椒、核桃、怀山药、枸杞、红薯等。

多吃“土”和“根”,最能养精蓄锐。冬天,如果想要脾胃好,精气深藏,多吃土里土气的食物,山药,萝卜,土豆,花生等。在所有土气的食物中,山药可以说是其中佼佼者,它在土里,得土气,因为可以健脾,它有黏液,又可以补肾,其色白,又补肺气,可以说人体上中下虚损了,都可用它调理。

### 运动要以静功为主

冬日虽寒,仍要持之以恒进行运动锻炼,但应避免在大风、大寒、大雪、雾露中锻炼,应当做到“无扰乎阳”。

冬天阳气是潜藏的,剧烈运动是打开阳气的,大汗淋漓更是伤气伤阴,运动量过大就会损伤阳气。所以运动时要以练静功为主,做一些比较轻柔的运动,如八段锦、太极拳等均比较适合。

冬天早晨,由于冷高压的影响,往往会发生逆温现象,即上层气温高,而地表气温低,大气停止上下对流活动,工厂、家庭等排出的废气,不能向大气层扩散,使得户外空气相当污浊,能见度降低,建议大家在室内锻炼为佳。

(来源:陕西日报)