



2021 年第 3 期 (总第 144 期)

主办:政协连云港市委员会
编委会

名誉主任:邸占山

主 任:陈佑龙

副 主 任:张孝昌 明 磊

委 员:钱 梅 李建平 杨向东 刘宝萍

王丙模 李建良 孙银能 章 磊

编辑部

主 编:明 磊

副 主 编:尹 侠

责任编辑:陈志超

邮 箱:lygzx1306@163.com

电 话:0518—85816159

印 刷:连云港市市级机关印刷厂

赠阅对象:全市各级政协组织,政协参加单位,
市政协委员,部分城市政协

目 次

领导讲话

- 3 在市政协“加快构建城市立体化快速交通体系”
主席专题协商会议上的讲话 / 王加培
- 5 在市政协“忆初心、颂党情,共画最大同心圆”
专题座谈会上的讲话 / 王加培

重要文件

- 9 关于加强和促进凝聚共识工作的实施意见

学史增信

- 13 学党史 办实事 不断强化为民宗旨 / 刘 沛
- 14 学党史 跟党走 全面提升政协履职水平 / 李志华

协商议政

- 17 关于加快构建城市三大组团间快速通道的建议案 / 市政协人资环委
- 21 关于加快养老事业和养老产业协同发展的调研报告 / 市政协提案委

建言重点

- 24 科研用生物试剂国产化刻不容缓
/ 许恒皓
- 25 建议以海外受众习惯的语言方式赢得国际话语权
/ 商晓东
- 27 关于加强海洋水产品放射性同位素监测的建议
/ 周翔
- 29 立足“一带一路”区位优势 加快融入“双循环”
新发展格局
/ 张家炯
- 32 打通国际国内双循环堵点 提升服务“一带一路”能级
/ 周立岩

走近委员

- 35 平凡的岗位 无私的奉献
——记市政协委员、市第四人民医院临床心理科主任杨泗学
/ 市第四人民医院宣传科

连线县区

- 38 东海县政协主席会议成员集体视察高铁枢纽配套
项目建设运行情况
/ 东海县政协办
- 38 灌云县政协开展“完善村规民约 树立文明新风”
专题协商议事
/ 灌云县政协办
- 39 灌南县政协：学党史 办实事 助推上马台红色教育
基地建设
/ 灌南县政协办

党史园地

- 40 白色恐怖下的抗争
- 42 抗日救亡运动的兴起
- 43 连云港保卫战

养生保健

- 44 高温天气谨防中暑

封面：市政协委员、市第四人民医院临床心理科主任杨泗学
/ 王统庠 摄

封二：图片新闻 / 陈翔等 摄

封三：图片新闻 / 黄颖等 摄

封底：流年静好 / 王统庠 摄

本期插图：/ 王统庠等 摄



在市政协“加快构建城市立体化快速交通体系” 主席专题协商会议上的讲话

(2021年6月10日)

王加培



今天我们召开市政协主席会议,主要任务是围绕“加快构建城市立体化快速交通体系”开展专题协商。年初,经市委批准,市政协把“加快构建城市立体化快速交通体系”列为年度重点协商议题,由黄咏梅副主席牵头,成立课题组,深入调研,反复讨论,形成了有关建议。这次会议,既是对课题初步成果的一次通报,也是为了进一步凝聚共识、集中各方面智慧,完善相关意见建议,提高资政建言的质量,更好地为开创我市“高质量发展、后发先至”新境界献计出力。

习近平总书记高度重视交通运输工作,多次

就建设交通强国发表重要讲话、作出重要指示,为交通运输事业发展提供了根本遵循。我们要认真学习贯彻习近平总书记关于交通强国重要论述,高度重视交通在经济社会发展中的先导作用,坚持建设人民满意交通的发展目标,把握建设现代综合交通运输体系的工作任务,众志成城补齐交通短板,凝心聚力推动交通发展。

一、在广泛凝聚共识中增强责任感紧迫感。交通是一座城市的“血脉”,是国民经济的重要基础设施。近年来,在市委、市政府的坚强领导下,我市重要交通基础设施建设取得了显著成绩,对



支撑全市经济社会发展、提升城市影响力发挥了重要作用。特别是持续多年的高铁“困局”得到彻底扭转,港口30万吨级航道建设取得重大突破,新机场将在今年年底完工具备运营条件,连淮高速扩建提速工程也在加快推进,连云港的对外“大通道”已陆续畅通。但同时也要看到,城市“内循环”不畅的问题越来越凸显,尤其是城市组团之间联系不紧密、缺乏快速通道,已经成为我市城市建设十分紧迫的问题,群众关注度越来越高、诉求越来越迫切。在政协工作中,我们也有深切的感受,近两年,委员提出针对交通问题的提案共71件,占提案总数的10.4%;无论是政协全会,还是平时的协商议政、调研视察,交通是委员提及频率很高的问题;在组织政协委员到南通、盐城、淮安等地考察中,感受更为强烈。要畅通城市交通“内循环”,关键在于建设城市快速路网,这方面我市已经明显落后于省内其他地市。党政所需、发展所要、群众所盼,就是政协的工作方向。为此,市政协坚持把“构建城市立体化快速交通体系”作为重要协商议题,在去年围绕“十四五”规划编制专题调研、提出建议的基础上,今年又列入专题协商议题,深入调研论证,今天再以主席会议的形式开展专题协商,同时也邀请政府领导和相关部门参加,就是希望能够广泛凝聚方方面面的共识和智慧,切实增强历史责任感和发展紧迫感,共商要事,共谋良策,推动加快构建城市立体化快速交通体系,助力我市城市建设和发展迈出新步伐、迈上新台阶。

二、在持续建言资政中促进科学民主决策。面向“十四五”、踏上新征程,连云港进入经济发展的加速期、转型升级的关键期、美丽港城的提升期、后发先至的收获期,要高度重视交通对发展的引领和支撑作用,加强顶层设计,注重规划

引领,有针对性地实施一批补短板的重大交通项目,着力构建城市立体化快速交通体系,以大交通促大发展,不断增强群众获得感、幸福感。全市各级政协组织、广大政协委员要持续关注交通出行问题,发挥人才优势、智力优势,聚焦问题深入调研、积极建言,提出切实可行的意见建议,协助党委政府破解痛点难点,满足人们出行需求,提升城市宜居水平。要充分发挥专门协商机构作用,运用好提案、社情民意、会议发言、“有事好商量”协商议事等各类履职平台和载体,畅通建言献策渠道,汇聚各方智慧和力量,共推共促城市快速交通体系建设。要把政协委员的智慧和职能部门的工作优势相结合,加强与政府职能部门的沟通协商,增进共识,形成合力,切实推进这项工作,努力把协商成果转化为党政决策内容和工作举措。

三、在密切联系群众中营造良好发展环境。政协作为专门协商机构,要坚持建言资政和凝聚共识双向发力,不但要把社会各界的智慧和力量凝聚起来,更要承担起把党政决策部署落实下去的政治责任。交通建设涉及全局、服务全局,需要举全市之力推动相关工作尽快取得突破。政协要呼吁和推动,更要助力和服务。要发挥包容各界、联系广泛的优势,团结各民主党派、各界别人士围绕市委、市政府重大决策有效开展协商议政,为“十四五”时期加快完善我市交通体系凝聚共识、汇集力量、增进团结、鼓足干劲。要发挥桥梁纽带作用,鼓励委员深入基层、深入界别群众,及时反映群众意见,深入宣传党政决策,多做春风化雨、解疑释惑的工作,多做理顺情绪、化解矛盾的工作,为推进全市中心工作和重大发展事项营造良好社会环境,作出政协应有贡献。



在市政协“忆初心、颂党情,共画最大同心圆” 专题座谈会上的讲话

(2021年6月23日)

王加培

在全国上下喜迎中国共产党百年华诞之际,今天我们召开“忆初心、颂党情,共画最大同心圆”专题座谈会,邀请各民主党派、工商联、无党派代表人士、各人民团体界别召集人,围绕学习习近平总书记关于党的历史的重要论述和中国共产党的百年奋斗史,重温“风雨同舟、肝胆相照、荣誉与共”的优良传统进行座谈交流,进一步统一思想、凝聚共识,提振精神、鼓舞士气,激发社会各界建设连云港、奋进新时代的内生动力,为开创“高质发展、后发先至”新境界汇聚磅礴力量。

近年来,市政协各界别充分发挥独特优势,强化责任担当,积极主动作为,加强自身建设,与市委同心同向、和衷共济,共同担负起推动“高质发展、后发先至”的重任,对此市委是充分肯定、高度认可的,希望大家传承发扬优良传统,团结带领广大成员,密切联系界别群众,凝心聚力,勤勉履职,奋发作为,积极为推动“高质发展、后发先至”献计出力。党史学习教育开展以来,各党派团体、无党派代表人士坚持把学习中共党史作为

重要政治任务,与新中国史、改革开放史、社会主义发展史、多党合作史紧密结合,组织开展了一系列形式多样的学教活动,如:民革界别的“观故居”、民建界别的“双学双建”、农工党界别的“同心跟党走 启航新征程”文艺汇演、无党派代表人士界别的“学党史、颂党恩、跟党走”、共青团(青联)界别的“研学四史·传承初心”等主题实践活动,都取得了扎实的成效,各界别的思想认识和行动自觉显著提升,初心使命和政治共识更加牢固。

一、坚持党的领导,深化党史学习教育,切实履行界别使命党派职责

深入学习党史,牢记合作初心。各党派团体的历史与中国共产党的历史息息相关、紧密相连、休戚与共。民主党派和人民团体从诞生、成长到发展至今,就是一部与中国共产党历经风雨、携手合作,到拥护追随、接受领导,到肝胆相照、荣辱与共的历史。学习中共党史可以重温民主党派和人民团体在中国共产党的影响和带领下,成长进步的光辉历史,有助于不断加深对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、



理论认同、情感认同,不断增强与中国共产党同心同德、同心同向、同心同行的政治自觉、思想自觉、行动自觉。各界别要深入学习领会习近平总书记关于党史的重要论述,紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,引导教育广大成员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,团结凝聚广大界别成员不忘合作初心,继续携手前进,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

坚持党的领导,坚定理想信念。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大的优势。共产党对党派团体的领导是政治领导,是政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。中国共产党的领导地位是长期历史形成的,接受共产党的集中统一领导是各党派团体作出的历史选择。实践证明,只有坚持中国共产党的领导,才能有正确的前进方向、蓬勃的生机和光明的前途。中国共产党的领导地位是由党的性质地位作用决定的,习近平总书记多次强调“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”“党是最高政治领导力量”,《宪法》对党在国家中的领导地位也作出了明确规定。坚持党的领导,必须要筑牢“三个基础”:一是政治上要“站得高”。政治上的坚定源于理论上的清醒,政治上的自觉、行动上的自觉始于思想上的成熟。要始终坚持中国共产党的领导,坚持走中国特色社会主义民主政治道路,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,做到认清方向、明辨是非、走对路子,筑牢共同思想政治基础。二是思想上要“守得牢”。人民政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治。各民主党派、人民团体要坚持对执政党的绝对拥护与忠诚,紧

紧围绕中央和省、市委中心工作,立足本职岗位,争做政治上的“明白人”,努力提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。三是作风上要“过得硬”。作风建设是执政党建设的永恒课题,也是参政党建设的长期任务。大家要在工作目标上、组织纪律上、日常生活中严格要求自己,永远保持忠诚干净担当的政治品格、积极向上的生活情趣和高尚道德的思想情操。

二、增强核心意识,发挥界别特长优势,更好助推统一思想凝聚共识

(一)聚焦“一个核心”,广泛凝聚共识。经常、主动、坚决地向以习近平同志为核心的党中央看齐,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做,不折不扣抓好党中央决策部署的贯彻落实。坚持用新思想广泛凝聚共识。习近平新时代中国特色社会主义思想具有强大的真理力量、独特的思想魅力、巨大的实践伟力,我们要广泛、持久、深入地开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育,做到家喻户晓、深入人心,不断从政治上、思想上、情感上增强认同,自觉做中国特色社会主义的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。正确处理一致性和多样性关系。坚守团结合作的政治底线,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上立场不含糊、原则不动摇,巩固共同思想政治基础,在实现中华民族伟大复兴共同目标下寻求广泛共识。要重视发扬民主、包容差异,尊重、维护和照顾各方利益,积极帮助各界排忧解难,不断延伸包容性的半径,最大限度地画好团结奋斗的同心圆,最大限度地凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

(二)坚持“双向发力”,广泛凝聚共识。人民



政协作为最广泛的爱国统一战线组织,本身就是大团结、大联合的象征。团结和民主不仅是政协性质的集中体现、政协产生和发展的历史根据,更是人民政协工作的方向和使命。全市政协系统要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿政治协商、民主监督、参政议政的各项工作之中,持续建立完善双向发力的制度、程序和机制,按照“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,坚持求同存异,广泛汇聚正能量,画出最大同心圆,努力使政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道,切实把党中央决策、省市部署和对政协工作要求落实下去、把各界人士智慧和力量凝聚起来。

(三)发挥“三个优势”,广泛凝聚共识。一是智力密集的优势。各界别的主体是知识分子,学历层次高、眼界见识多,独具的世界眼光、专业知识、意见建议,对于实现决策的科学化民主化具有不可替代的作用。希望大家发挥自身优势,深入调研、集思广益、汇集智慧,持续贡献前瞻性、建设性、创造性的意见和建议。二是贴近群众的优势。在座各位大多都身处一线,从事经济、农业、医疗、教育等工作,更需要深入基层、了解群众。希望大家多走“冷门”、多走“寒门”,积极推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题,多做协调关系、化解矛盾的工作。三是联系广泛的优势。大家分布在各行各业,身份也比较独特,跟相同对象沟通交流的时候信任感更强。希望大家加强与社会各界人士的联系沟通,广交朋友、广纳群贤,使团结的面更宽一些,团结的人更多一些,凝聚人心、众志成城、共促

发展。

三、发扬协商民主,聚焦能力素质建设,更好发挥专门协商机构作用

(一)聚焦“三大职能”。坚持求真务实、守正创新,着力加强“品质政协”建设,全面履行人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能。要丰富拓展协商平台。健全以全体会议为龙头,以专题议政性常委会会议和主席专题协商会议为重点,以界别协商、对口协商、提案办理协商等为常态的协商议政格局。巩固提升“有事好商量”协商议事工作成果,做好常态长效、双向发力“两篇文章”,擦亮“有事好商量”协商议事品牌。要加强民主监督力度。政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分,对健全民主制度、拓宽民主渠道、推进民主决策和民主管理具有不可替代的重要作用。要综合运用会议监督、提案监督、评议监督、特邀监督、视察监督,促进各项政策措施的贯彻落实。

(二)提升“三种能力”。一是参政议政能力。要围绕中心精准选题,在提高政协参政议政水平上下功夫;其次,要发挥委员主体作用,在提高政协参政议政广度上下功夫;还要深度调查研究,在提高政协参政议政力度上下功夫。要立足界别优势,持续探索参政议政的新领域、新渠道、新途径、新方式,不断提高议案、提案、社情民意信息和意见建议的质量,做到“参政参到点子上,议政议到关键处”。二是合作共事能力。要尊重和保障党外人士民主权利,为民主党派、工商联和无党派人士在政协履行职能、发挥作用创造条件。加强同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、港澳台同胞和海外侨胞等的团结联谊,密切与非公有制经济人士、新的社会阶层人士、出国和归



国留学人员等的联系沟通,通过各种议政平台和交流渠道,更多创造有序参与协商、合理表达诉求的条件,营造合作共事的浓厚氛围。三是服务发展的能力。坚持发扬与时俱进的精神,努力做到思想上有新解放、工作上有新思路、实践上有新创造,聚焦全市中心大局,自觉践行“争当表率、争做示范、走在前列”新要求,切实履行应尽职责。坚决不能因为自己层级低,眼界就变小;也不能因为自己力量弱,担当就变小;更不能因为身处党外就把自己置身全市发展之外,时时刻刻在思想上和行动上与市委保持高度一致。

(三)加强“自身建设”。加强自身建设,是人民政协强基固本的重要工作,是提高履职水平的重要基础。要坚持以学习提升素质。推进党史学习教育走深走实,把学习党史同学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来,同学习统一战线史、人民政协史结合起来。坚持和完善各项学习制度,开展委员学习座谈,加强政协理论业务培训,加快“书香政协”建设,营造多读书、善读书、读好书的风尚。要坚持以制度规范履职。以“制度建设深化年”为抓手,持续完善制度体系,着力构建以协商制度为主干的政协制度体系。严格按照《政协章程》办事,强化制度集成,抓好制度执行,更好体现制度优势、发挥制度效能,不断推进政协工作的规范化、制度化、程序化。要坚持以创新激发活力。打造“智慧政协”,以互联网思维、信息化手段,打造集约高效的履职平台,建设具有政协特色的应用型智库。建设“活力政协”,强化委员责任担当,发挥专委会基础性作用,加强政协机关建设,充分调动各方积极性,让

锐意进取、开拓创新在政协蔚然成风。

新的使命呼唤新的担当,新的蓝图我们共同绘就。面对新时代新任务新要求,我们要切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉接受中国共产党的领导,持续巩固共同政治基础,广泛团结各方面力量,发扬协商民主,更好凝聚共识,为在更高起点、更高水平上推动“高质量发展、后发先至”达到新境界,奋勇书写“争当表率、争做示范、走在前列”的连云港篇章画出最大同心圆!





关于加强和促进凝聚共识工作的实施意见

(2021年5月19日政协连云港市第十三届委员会
第二十一次主席会议通过)

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。凝聚共识是党赋予人民政协的重大政治责任,是彰显人民政协统一战线组织政治功能和专门协商机构治理效能的根本途径,是人民政协服务实现党的总目标总任务的价值所在。为深入贯彻落实中央和省市委政协工作会议精神,按照全国政协部署和省市委要求,现就新时代加强和促进政协凝聚共识工作提出如下实施意见。

一、提高政治站位,全面把握政协凝聚共识的总体要求

1.指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻中央、省市委政协工作会议精神,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,突出团结和民主两大主题,把凝聚共识作为政协重要职能,做到加强学习明共识、协商交流聚共识、团结—批评—团结增共识,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,为开创“高质发展、后发先至”新境界,谱写“争当表率、争做示范、走在前列”连云港新篇章作出更大贡献。

2.目标任务。坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协履职工作的中心环节,面向委员加强思想政治引领,引导委员增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同;面向社会传播共识,厚植市域治理现代化的政治基础、社会基础,广泛汇聚

正能量,画出最大同心圆,努力使政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道,切实把党中央决策、省市委部署和对政协工作要求落实下去、把各界人士智慧和力量凝聚起来。

3.基本原则。坚持党的领导,把牢正确政治方向;坚持用党的创新理论团结教育引导各党派团体和各族各界代表人士,推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步;坚持人民政协性质定位,促进大团结大联合;坚持继承弘扬中华优秀传统文化,用中华民族共有的精神凝聚人心;坚持一致性和多样性统一,求同存异、聚同化异;坚持把凝聚共识融入政协履职全过程各方面,在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实;坚持强化委员责任担当,旗帜鲜明讲政治,团结引领各界群众坚定不移跟党走;坚持在实践中探索创新,与时俱进做好凝聚共识工作。

二、加强思想政治引领,不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础

4.强化政协党组的政治领导。认真落实中共中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和省市委《实施意见》精神,进一步健全落实党对政协工作领导的制度机制,确保政协始终在党的领导下主动负责、协调一致地开展工作。紧扣政协履职中心环节,深化落实党建、意识形态和党风廉政建设“三个责任制”,持续推进责任、组织、制度“三个体系”建设,建立不



忘初心、牢记使命长效机制,把党的主张和重大决策部署转化为政协决定、决议和委员共识,确保广大政协委员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

5.落实学习教育培训制度。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,健全以市政协党组理论学习中心组学习为引领,常委会议专题学、政协讲堂重点学、委员培训集中学、智慧政协平台线上学等相配套的学习制度体系,全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持用新思想解放思想、统一思想,实现党对政协工作的思想领导,促进委员在思想上不断进步。围绕加强思想政治引领确定学习内容,强化思想理论、方针政策、时事政治学习,强化中国共产党史、新中国史和统一战线史、人民政协史学习。开展社会主义协商民主理论和人民政协理论培训,实现委员届内培训全覆盖。

三、丰富形式载体,扎实做好委员凝聚共识工作

6.将凝聚共识融入各项履职活动。要在各种协商会议中凝聚共识,政协全体会议、专题议政性常委会议、主席专题协商会议、专题协商座谈会等重要会议的议题设置、程序安排、成果反映都要体现凝聚共识的要求;围绕会议主题、委员关切的重点问题和主要意见建议,进行充分沟通协商,使协商过程成为增进了解、加深理解、消除误解的过程,汇聚起完善政策、推动落实的智慧和力量。要在视察考察调研中凝聚共识,视察考察调研前要认真学习贯彻中央和省市委有关决策部署,增强推动政策落实的自觉性;深入基层、深入群众,感受成就、接受教育,并针对实践中的问题多做宣传政策、引导预期的工作;通过不同思想观点的充分表达和深入交流,力求在建言资政和凝聚共识上取得更好成效。要在提案办理中凝聚共识,扎实做好提案提出、立案、办理、督办、评选等工作,促进提案者、政协组织、承办单位等

达成共识。要在反映社情民意中凝聚共识,针对敏感点、风险点、关切点,积极运用社情民意简报等推动形成共识、解决问题。

7.开展谈心谈话。市政协党组书记与党外副主席定期沟通交流,开展谈心谈话。其他党组成员依托专门委员会与所联系界别中有代表性的党外委员、各专门委员会功能型党支部书记与本专门委员会党外负责同志、党员委员与所联系的党外委员开展谈心谈话。谈心谈话重在沟通情况、交流思想、加强引导,可采取个别谈心或座谈交流的方式,也可与各种学习、会议、考察、调研等结合起来。落实好“主席接待委员日”和主席会议成员走访看望委员制度,探索设立“政协开放日”。

8.举行委员学习座谈和党外委员专题视察。各专门委员会每季度组织开展1次委员学习座谈,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,做到委员自己提出问题、自己分析问题、自己解决问题。依托各专门委员会,组织党外委员分批次开展以自我教育自我提高为主旨的专题视察,领悟新思想、感受新成就。

9.做好政协委员知情明政工作。紧扣年度协商计划,根据议题需要,邀请市委、市政府领导及有关部门负责同志通报改革发展稳定的重大问题和群众关切的热点难点问题有关情况。创新通报方式,加强现场互动,回应委员关切,及时解疑释惑,帮助和推动党政部门改进工作。

10.加强专门委员会与界别委员的联系。各专门委员会要充分发挥界别在凝聚共识工作中的重要作用,组织所联系的界别委员围绕市政协重点协商议题、专门委员会调研课题、界别群众共同关心的议题等开展专题调研、界别协商,提出提案、提交大会发言、反映社情民意信息等。

11.开展“书香政协·同心筑梦”委员读书活动。把握正确导向,坚持政治性、思想性、理论性与知识性、前沿性、针对性有机统一,满足委员多方面获取思想文化和各类知识的需要。立足政协



实际,创新方式方法,做到自愿与组织相结合、分散与集中相统一、自学与导读相衔接、线上与线下相协同。坚持读书与履职相结合,以读书提升履职能力、促进凝聚共识,彰显读书实效。

四、发挥桥梁纽带作用,面向社会传播共识

12.建好用好“有事好商量”协商议事平台。坚持党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众,指导和推动市政协各界别、各县区政协建好用好“有事好商量”协商议事平台,融政协委员工作室、社情民意信息联系点功能于一体,鼓励市政协委员就地参与基层协商议事活动,做到建言资政更加有用、凝聚共识更加有效,努力打造党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。

13.举办委员讲堂。委员讲堂要围绕党委政府重大决策部署、社会关注的热点难点问题,以提高公信力和影响力为着力点,坚持以委员为主体,可与委员界别活动开展结合,也可邀请各界代表人士参加。

14.推动委员更好联系界别群众。深化“三走进一联系”活动,鼓励委员走进企业、走进社区、走进乡村、联系群众。探索运用定期走访、结对联系、调查研究、委员线上民情互动等机制,积极宣传党和国家方针政策,了解界别群众思想状况,反映群众意见呼声,让有影响力的人去影响人、引领人。专门委员会要把凝聚共识工作融入联系服务委员和界别群众之中,组织开展送科技、送文化、送医疗下基层等特色活动。

15.探索传播共识新渠道。鼓励、支持委员在履职工作中和关键时刻亮明身份,利用自身专业知识和影响力,面向社会及时宣传解读党的方针政策和部署要求,主动回应群众关切,解疑释惑、引导舆情、提振信心。视情邀请界别群众列席或参加政协会议和活动,扩大政协协商参与面和界别群众工作覆盖面。整合政协网站、微信公众号、履职通 APP 等资源,形成传播共识工作合力。

五、坚持大团结大联合,汇聚强大正能量

16.加强与各民主党派、无党派人士和人民团体的团结合作。充分发挥政协统一战线组织的功能作用,引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士进一步坚定“四个自信”,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想和步调。对各民主党派以本党派名义在政协提出提案、反映社情民意信息、作大会发言等作出制度性安排,就各党派参加人民政协工作的共同性事务情况进行交流,促进合作共事。

17.做好少数民族界和宗教界委员工作。围绕铸牢中华民族共同体意识、坚持我国宗教中国化方向主题,组织少数民族界和宗教界委员深入基层调研、开展协商交流,及时反映民族宗教领域的社情民意,积极推动解决委员重点关切的实际问题。支持委员发挥示范带动作用,协助党委、政府引导广大少数民族群众和信教群众进一步增强国家意识、公民意识、法治意识。在民族宗教领域事关国家统一、民族团结、社会稳定的重大原则问题上,支持委员坚持正确政治立场,积极正面发声,旗帜鲜明地开展斗争。

18.健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制。加强与各民主党派市委、市工商联和有关社会团体、行业协会的联系,邀请党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士参加市政协组织的协商议政活动,了解思想状况,听取意见建议,有针对性地做好团结引导、解疑释惑工作。每年分别组织市政协委员中的党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士开展 1 次主题参观考察活动。

19.密切同港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结联谊。加强与爱国爱港、爱国爱澳社团联系,深化与港澳各界沟通交流,做好港澳委员学习培训工作。港澳委员要立足港澳实际发挥积极作用,针对事关国家主权、安全和发展利益的涉港涉澳重大问题,加强正面引领,主动、及时、广泛发声。



六、强化工作保障,努力推动凝聚共识工作落到实处

20.加强党的领导。政协党组要在凝聚共识工作中发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,将凝聚共识工作纳入政协党的建设一体谋划、一体部署、一体落实。加强政协意识形态工作,定期研判思想状况,分析研究重要问题。建立凝聚共识工作评价机制,将其纳入政协协商议政质量评价体系,同建言资政工作一并考核。

21.开展理论研究和新闻宣传。充分发挥全市各级政协组织和市政协理论研究会的作用,紧扣加强和促进凝聚共识工作的理论和实践问题开展专题研究。加强与市内外主流新闻媒体的联系合作,办好用好连云港政协门户网站、微信公众号、《连云港政协》杂志等,讲好凝聚共识故事,着力提升政协凝聚共识影响力。

22.发挥中共党员委员先锋模范作用。中共党员委员要在深化理论武装、坚定政治立场、遵守纪律规矩、推动政策落实上带好头、做表率。主动

同党外委员和社会各界人士广交深交朋友,沟通情况、交流思想,宣传政策、增信释疑。强化责任担当,在大是大非面前要旗帜鲜明、态度坚决,正面发声、勇于斗争。

23.注重能力建设。政协组织和政协中党的组织,要着眼新时代人民政协的新使命,善于用创新理论团结教育引导各党派团体和各族各界人士,善于用党的方针政策统一步调和行动,善于用中华优秀传统文化和社会主义核心价值观汇聚正能量,善于处理一致性和多样性的关系,善于调动政协委员的积极性、主动性。政协委员要进一步深化对凝聚共识工作重要性的认识,增强做好凝聚共识工作的自觉,提高形成共识、增进共识和传播共识的能力。

24.加强对凝聚共识工作的指导。市政协通过多种形式指导县区政协开展凝聚共识工作,及时就凝聚共识工作存在的问题开展协同调研,注重总结推广典型经验和做法,增强工作的针对性和实效性。

(上接第 13 页)

收入差距等问题,让改革发展成果由人民共享,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

以中国之治应对时代之变。面对“两个百年”交汇、“两个大局”交织,我们国家改革发展所取得的成绩,对照人民的期盼依然有较大的差距。经济发展不均衡、社会流动固化、人口老龄化、环境压力增加、干部行为不当、外来意识形态争夺等问题,都需要我们给出答案、拿出切实举措。当前,社会群众焦虑现象弥漫,“躺平”成为热词、引发热议,市场竞争、社会竞争中存在起点、规则和结果等方面的不平等,导致社会阶层固化现象越来越明显。尤其对低收入群体而言,国家经济高速增长,但他们的生活满意度却在下降,日益扩大的贫富差距,影响了社会心态和信心。特别是那些在社会规则中处于弱势的人,由于利益受损

或地位下降,已经萌生出明显的受挫感、危机感和被剥夺感,形成了一种剧烈的社会精神阵痛。人民是出卷人,我们是答卷人。时代之变,呼唤深层次的改革和制度机制的完善。党的十九届四中全会强调并注重国家治理,表明以习近平同志为核心的党中央具有明确的问题意识,并积极主动去解决新时代的战略性问题;表明具有解决问题、责任担当的主动性;也表明能自觉把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。我们党将以强大制度优势和治理能力来有效应对各种复杂而严峻的挑战,进一步坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,顺应时代潮流,适应社会主要矛盾变化,呼应人民群众期盼,最终实现人民幸福、民族复兴。

(作者系市政协办公室副主任)



学党史 办实事 不断强化为民宗旨

刘 沛

习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出：“历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。”从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。人民，是我们党的初心之源、使命之魂。开展党史学习教育，要在悟思想中加强理论武装、汲取精神力量，要在办实事中践行为民宗旨、砥砺初心使命，要深刻理解“江山就是人民，人民就是江山”。

人民群众是党的力量源泉。我们党的百年历史，是一部与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。党领导革命取得胜利，是紧紧依靠人民，进行了艰苦卓绝的奋斗，为了国家和人民献出无数生命和热血。党领导社会主义建设，是紧紧依靠人民，在一穷二白的基础上描绘最新最美的图画，印证了“人民群众有无限的创造力”。党领导改革开放，是紧紧依靠人民，以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为出发点、落脚点，最大限度地激发人民的积极性。进入中国特色社会主义新时代，我们党紧紧依靠人民，推动党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。毛主席曾用“水和鱼”与“土地和种子”等来比喻党和人民的关系；共产党

是鱼，老百姓是水，鱼永远也离不开水；共产党人好比种子，人民好比土地。人民是党和国家事业的根基和力量源泉。中国的发展进步是党和人民想在一起、干在一起，接力奋斗创造出来的。

坚持以人民为中心的发展思想。人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是我们党的初心和使命。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观。老百姓吃的好不好、穿的好不好、生活幸不幸福，始终是我们党的头等大事。从土地革命，到社会主义改造，再到改革开放，党中央作出这些重大历史决策，其目的都是为了让群众吃的饱、穿的暖、过上好日子。进入新时代，我国社会主要矛盾已经发生变化，但让人民生活好仍然是我们党的奋斗目标，只是群众对生活要求已不再停留在吃饱穿暖，而对居住、教育、医疗、养老、文化生活有了更高的期盼。现在我们讲坚持以人民为中心的发展思想，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在党员干部抓发展、干工作的各个具体方面。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。要按照经济社会发展规律循序渐进，统筹考虑、积极解决地区差距、城乡差距、

(下转第12页)



学党史 跟党走 全面提升政协履职水平

李志华

近期通过参加市委党史学习教育轮训班、市政协机关主题读书班,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习习近平总书记近期重要讲话指示精神,研读学习《中国共产党简史》等指定学习材料等,深刻体会到,党史学习教育基础在学习、目的在教育、关键在贯彻落实。新时代做好政协工作,就是要全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神,围绕新发展阶段、新发展理念、新发展格局扎实履职。要站在“两个维护”的高度,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,进一步找准坐标、把准方向,全面加强思想政治引领、广泛凝聚各方共识,切实做到双向发力、不断提升履职能力和水平,更好适应治理体系治理能力现代化的要求。

新发展阶段开启全面建设社会主义现代化国家新征程,回答的是“我们在哪里,朝哪里奋斗”的问题,是从全面建设小康社会转向全面建设社会主义现代化国家的历史大跨越。新发展理念是贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,回答的是“按照什么样的理论来引领新

阶段发展”的问题,推动经济发展必须坚持新发展理念,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。新发展格局是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,回答的是“我们怎么样实现新阶段新目标”的路径问题,是事关全局的系统性、深层次的变革。这三个“新”是贯穿“十四五”规划和2035年远景目标纲要的逻辑主线,也是当前和今后一个时期政协凝心聚力的工作主线,需要进一步结合自身工作实际深刻理解把握,坚持政协之“政”、把握政协之“协”、践行政协之“重”、发好政协之“声”,全面加强思想政治引领、广泛凝聚各方共识,切实做到双向发力。

一、始终坚持政协之“政”,自觉提高跟党走政治站位

政协之“政”就是政治之政。人民政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治,始终把坚持党的领导放在首位。一是牢固树立正确的政治方向。要把坚持党的领导内化于心、外化于行,带头严守政治纪律、政治规矩,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保政协工作始



终沿着正确的方向不断发展进步。二是全面体现高度的政治站位。要从政治上、思想上、组织上加强党对人民政协工作的全面领导,把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,牢牢把握政协意识形态工作的领导权,确保党的方针决策得到贯彻落实;要自觉加强政协党组织建设,始终在同级党委(党组)的领导下开展工作,坚持重大事项、重大问题向党委(党组)报告制度,切实把党的决策部署转化为政协组织的自觉行动。三是积极锤炼过硬的政治素养。要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育等活动,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵,深入学习贯彻全国、省市政协系统党的建设工作会议精神,筑牢共同思想政治基础,广泛凝聚起各党派团体和各族各界人士团结奋斗的强大正能量,为实现新时代党的历史使命作出积极贡献。

二、全面把握政协之“协”,全力凝聚各方共识

政协之“协”就是民主协商。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识摆在更加突出位置。建好用好“有事好商量”协商议事平台,实现政协协商和基层协商有效衔接、相互赋能,做到与党政中心工作高度契合、与政协双向发力有机结合、与基层社会治理深度融合,强信心、聚人心、筑同心。一是围绕中心科学协商。坚持将协商贯穿于政协履职的全过程,更加有序地组织专题协商、对口协商、提案办理协商;紧扣区域发展大局,充分运用好全体会议、常委会议、主席会议等协商形式,积极开展协商议政,切实增强协商的广度与深度。强化“一线工作法”,到一线体察民情、倾听民声,到一线了解民意、集中民智,到一线帮扶解困、协调解难,使调查研究言之有物、论之有

理、用之有效,引起党政决策机关的重视,得到相关部门的认可。二是突出重点民主监督。坚持以人民为中心的发展思想,在“敢于监督”和“善于监督”上下功夫。要聚焦中心工作,紧盯污染防治攻坚战持续开展专项监督,把生态文明建设作为民主监督的长期任务,切实发挥提案办理、视察调研、行风评议在民主监督中的作用,进一步扩大监督影响、提升监督实效,助力各项政策和工作落地。三是提升协商能力。要坚持民主协商、平等议事的原则,立足政协作为统一战线组织、专门协商机构的特点优势,把凝聚思想政治共识作为着力点,在平等协商中寻求一致性,扩大共识度。要主动加强与党派界别人士的联系,真诚相待,相互借鉴、整合、共享有关信息资源,帮助发挥职能作用,让各种不同思想观点、不同意见声音在政协平台得到充分表达,增进各方面意见的交流交融,形成共识。

三、着力践行政协之“重”,积极彰显新时代使命担当

政协之“重”就是履职特色。要积极践行“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”理念,夯实政协履职基础,强化委员责任担当,发挥好人民政协作为“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用。在筑牢“重要阵地”上,就是要毫不动摇地坚持和加强中国共产党的领导,切实把思想和行动统一到中央对当前形势的科学判断和对重大工作的决策部署上来,通过政协协商的制度实践,把党的主张转化为社会各界的共识和行动。在巩固“重要平台”上,就是要以科学理论为指导、以协商交流为特色、以自我提高为主旨、以增进认同为目标,落实专委会与党政部门、界别联系工作机制,突出专委会在调研协商、联系委员、



开展界别活动等工作中的重要作用,实现强化思想理论武装与践行共同奋斗目标相统一,切实用党的创新理论夯实共同思想政治基础。在畅通“重要渠道”上,就是要多做宣传政策、解疑释惑的工作。要进一步创新群众工作方法,利用融媒体等媒介,畅通和拓宽各界群众的利益诉求渠道,发挥好桥梁纽带作用,做到感情上贴近群众、思想上尊重群众,增强听群众说心里话、为群众排忧解难的责任感、使命感,多鼓团结奋斗、共促发展的干劲,广泛汇聚奋斗新征程的合力。

四、积极发好政协之“声”,展示助推新格局风采

政协之“声”就是党政所需、群众所盼。要坚持“党委想什么、政协谋什么,政府干什么、政协帮什么,群众盼什么、政协提什么”的理念,不断提高建言资政的精准度和实效性。一是发好智慧之声。要善于汇集各方智慧,在把握大势、服务大局中发出好声音、议出高水平、传递正能量。要加强与党委、政府部门联系和衔接,加强与政协委员沟通和协调,积极做好提案交办、督办等各项工作,结合党史学习教育,深入开展“民生提案督办月”活动,促使提案办理落到实处。二是发好为民之声。进一步发挥专委会基础性作用。推动专委会功能型党支部标准化、规范化建设,实现党的建设和履职工作互促共进。要综合运用调研视察、委员提案、社情民意信息等多种渠道反映群众诉求,实现党委、政府决策与群众期待有效对接。鼓励支持委员努力争做党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人。要发挥各界别委员作用,积极开展爱心救助、送健康等社会公

益活动,切实为群众办实事、解难题。三是发好团结之声。要加强与各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的团结合作,积极做好集体提案的督办工作。要密切与非公经济人士、新的社会阶层人士等联系交流,着力推动构建“亲”“清”新型政商关系。要精心组织建党100周年系列庆祝活动,引导委员感悟共产党人的初心使命,不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

(作者系市政协人资环委副主任)





关于加快构建城市三大组团间快速通道的建议案

(2021年6月10日政协连云港市委员会
主席专题协商会议通过)

“加快构建城市立体化快速交通体系”是市委批准的政协年度重点协商议题之一。市政协坚持“不学习不协商,不调研不协商”,制订工作方案,精心组织落实。协商会前,组建课题组,邀请专家作《连云港市城市快速道路布局规划(2015-2030)》和《连云港市主城区交通改善研究(海州片区)》专题讲座,研究近三年政协有关交通方面的50多件提案和提案答复,梳理市民在“连云港城建吧”等发表的有关城市快速交通的意见建议,收集市内外有关城市快速交通规划建设资料,开展市内和徐州、宿迁、临沂等周边城市专题调研。在此基础上多次召开由政协委员、相关职能部门领导和有关专家参加的专题协商座谈会,经过充分协商,对构建我市城市立体化快速通道体系,特别是加快构建城市三大组团间快速通道,达成了高度共识。

委员们认为,文明城市首创首成,让我市城市面貌焕然一新。但由于历史欠账较多,城市基础设施仍较落后,尤其是快速交通。在全国城市基础设施200强中,我市目前居第144位,与城市GDP、财政收入、城市综合经济竞争力等均居全国百强之内的地位不相匹配。其中城市交通基础设施落后突出体现在两个方面,一是城市建成

区的路网密度目前是 $4\text{km}/\text{km}^2$,只及有关标准的一半;二是城市建成区的快速路网密度一般为 $0.4-0.8\text{km}/\text{km}^2$,我市至今却没有建成一条快速路。这跟目前我市城市发展的实际需要和周边城市大力构建快速环线、射线、联线等城市快速通道相比,明显落后。作为一座人口超200万的Ⅱ类大型城市,我们的城市组团发展特征明显且组团间距离较远,同时我市目前社会车辆拥有量每百人达20.33,居全省第七、苏北之首,因此我们比周边城市更加需要构建城市快速通道体系,特别是三大组团间快速通道。

委员们提出,完善的快速通道体系能实现城市交通“内畅外达”,引领城市各组团同城化融合发展,增强城市的集聚效应和区位优势,提升城市品质形象和竞争力,具有十分重要的意义。规划建设快速通道,是建设美丽连云港、满足人民群众美好生活需要、增强获得感和幸福感的重大民生工程,势在必行,需痛下决心,奋起直追。为此建议:

一、明确总体思路,科学制订规划

1. 进一步明确总体思路。广义的快速通道包括公路、铁路、水道等交通领域的快速道。狭义的快速通道简称快速路。城市快速路的特点是中央



分隔、全部控制出入(采用立交或匝道)、控制出入口间距和形式、具有至少双向双车道以上,并设有配套的交通安全与管理设施的城市道路,设计时速 60~100km,不允许有灯控交叉口。一条车道理论通行能力 1400~2000pcu/h,是普通道路的 2~3 倍。形式可以高架、地下(堑式)、地面三种,城市中心区因空间制约多见高架形式。在城市对外交通上,快速路是衔接高速公路、国省道和铁路、机场、港口等高等级交通线路和交通枢纽的机动车专用通道。在城市内部交通上,快速路是联系城市各组团间中长距离的机动车专用道路。

规划建设城市快速通道:一是要明确规划目标,坚持规划先行,要立足当前“一城三组团”和今后几年、几十年的城市发展需求,前瞻性、系统性地做好总体规划,以适应、支撑和引领城市发展,包括要前瞻性、系统性地在城市“一心三极”的“一心”区进行前期研究和预选址与快速通道关系密切的新高铁站并预控、预留。二是要立足市情,按照“尽力而为,量力而行,先急后缓”的原

则,坚持以问题导向,合理确定建设时序,实施重点突破,解决突出难题。三是要以不形成新的城市分隔为原则,尽可能沿山、沿河、沿城市边缘、沿铁路公路等国省道干线(包括改造利用)走廊规划线位,并预控、预留。四是要秉持“经济、适用、智能、生态”的设计理念,兼顾使用功能、工程造价、交通需求、周边地块生态环境影响和沿路景观等因素,科学研究每条快速通道线型、线位和智能化方案,并进行全生命周期环保设计,确保建成每一条快速通道的同时,也建成一条智能大道、景观大道、生态大道。

2. 重新修编我市城市快速路网规划。市政府 2017 年批准实施的《连云港市城市快速道路布局规划(2015-2030)》(连政复〔2017〕24 号),明确了我市“一环五联七射”的快速路网框架。这个规划随着时间的推移,存在的问题逐步显现:如主城区海州“一环”线型规划的“地面+节点高架(或堑式)”,因大部分路段不具备主辅分离建设 10 车道甚至 12 车道的空间条件而无可行性;个



别节点如利用宁连高速的部分路段(秦东门大街至凌州路),需要通过新建互通转入凌州路,但在两侧高楼建成后已失去建设条件;临洪大道部分路段因采矿区坍塌等问题也难以落地。再如承担沟通城市三大组团重任的“五联”部分如赣榆怀仁路对接高速宋庄入口因缺乏线型(高架、匝式、地面)规划而不具备实施条件等。因此,委员们建议应在明确总体思路的前提下,重新修编我市快速路网规划,承担联系三大组团“五联”部分的港城大道、花果山大道、大港路、徐新公路、怀仁路等,不仅要科学确定线位,而且要因地制宜以高架、“地面主辅分离+节点高架”和“高快一体化”为主确定线型,使规划成为可以尽快落地实施的方案。

3. 制定市域铁路总体规划。市域铁路是介于广义的城市轨道交通和狭义的市郊铁路两者之间的先进的大运量交通运输方式。目前市域铁路的规划建设正在全省全国兴起,我市率风气之先,2019年底在全省第一家开通了从中心城区到连云老街约35公里的市域铁路,建设费用仅六亿多,而建设这样一条轻轨,花费要过百亿。目前这条市域铁路因孤线和站位不合理问题运营不够理想,但不能因此否定市域铁路,更不能止步不前。因人口拐点和债务风险,今后三线城市的首条地铁、轻轨大概率不会再获批建设,而利用既有铁路资源建设市域铁路,正是目前和今后国家大力推广的。建设市域铁路非常适合我市市情,既能较快解决市民对快速轨道交通的需求,又不会形成大的建设债务,应当坚定不移地完善规划加快建设。

目前开通的市域铁路,是利用既有陇海线的剩余运力建设的,根据省发改委关于“我省规划建设市域铁路项目以新建线路为主,利用既有线路为辅”精神(因为既有线路都是国家干线铁路,运输任务繁忙,而新建线路更有剩余运力发展市域铁路),建议要充分利用我市现有铁路网较为完

备的有利条件,规划建设覆盖城市三大组团的市域铁路网。一是将现有市域铁路延伸至东海县甚至是新沂对接将来的京沪二线。二是利用徐圩支线建设市域铁路解决产业工人上下班问题。三是利用沿海铁路规划市域铁路,包括通往赣榆组团和新机场的市域铁路。

二、坚持问题导向,实施重点突破

4. 推进北疏港高速公路二期(大港路高架)工程。大港路是我们的城市痛点。因疏港交通与城市交通共用,2020年机动车通行当量数均值已达1440pcu/h,严重超负荷运行不仅影响居民出行安全和城市环境,还大大降低了疏港效率。根据《江苏省省道公路网规划(2011-2020年)》、《江苏省高速公路网规划(2017-2035年)》,北疏港高速公路编号为S72,规划定位为服务连云港港主体港区向北和西北方向的高速公路集疏运通道。其中,项目一期工程已于2016年建成通车,二期工程起自长深高速宋庄互通,沿228国道和大港路中分带布设高架,止于大港路与海滨大道交叉处。路线全长约21公里,设计时速100km,双向六车道标准。该项目实施后可以彻底实现“客货分离”目标,还能兼顾自贸区港联动发展需求,因此建议应痛下决心早日开工建设。

5. 开工建设怀仁“高快一体化”快速通道。目前从赣榆至中心城区海州通行时间通常要在一个小时以上。建设快速通道连通其它城市组团,加快赣榆同城化融合发展步伐,是百万赣榆人民的热切期盼。为不形成新的城市分割,影响赣榆南向发展空间,建议对规划的怀仁快速路全线高架建设,构建“高快一体化”快速通道,以“高接高”的方式接上长深高速宋庄入口后,一是可以转规划的北疏港高速直达连云组团,二是通过大浦入口转临洪大道快速到达高铁站,三是通过宋跳、苍梧入口快速到达海州主城区,四是通过机场入口快速到达新机场。

6. 加快推进临洪大道和盐河南路快速路建



设。临洪大道快速路起自中华西路隧道,终在 204 国道接 G311,全长 28.6 公里。这条规划快速路一是主城区“一环”规划的北环,二是连云港站北广场连接东海、赣榆、海州、连云的快速通道,三是海州区至连云区、开发区的北线快速通道,同时还联系 G228、S242、G310、G204、G311 等,是全市快速路网规划中的一项关键性工程。临洪大道快速路经过几年建设,目前开发区路段已基本建成,建议加快其余路段的建设步伐,尽快全线建成通车,缓解城市交通压力。盐河南路是通往新机场的快速路,目前部分路段因占用基本农田问题,推进困难,已建的城区部分本应与其它城市干道立交的,也因需要增加 3 亿多投资而采用平交建设,建议要在加快推进的同时,解决立交问题实现快速化。

7. 实施港城大道、花果山大道和徐新公路快速化改造。目前东西城区之间的交通拥堵日趋严重,上下班高峰期的通行时间一般都在一个小时以上。随着徐圩新区、自贸区和连云全域旅游等的快速发展,这种情况将日趋严重。为此,委员们建议要加快推进港城大道、花果山大道和徐新公路的快速化改造,实现全程无灯控,确保海州主城区与东部组团之间 30 分钟内快速通达。其中徐新公路建议从马涧口沿苍梧路至科苑路全线高架直上主城区“一环”,并建议推进新建路东延至连霍高速云台互通接徐新路,进一步分流通勤车辆。

8. 加快市域铁路建设。一是建设徐圩市域铁路。徐圩作为国家级石化基地,城市功能应限制发展,要积极服务和引导产业工人进城安家落户。目前盛虹石化等投产在即,将来大量产业工人上下班只能依靠大运量的公交。利用徐圩支线建设市域铁路,一方面可以服务产业工人上下班,另一方面也可进一步完善市域铁路网络。二是加快推进现有市域铁路东海延伸,既能方便东海市民出行,又能增加现有市域铁路客源,改善

经营状况。

三、创新推进机制,整合资源力量

9. 建立高位协调机制。快速通道具有建设周期长、系统性强、资金需求大、涉及面广、协调难度高等特点。为保障项目的顺利实施,需要集全市之力。建议借鉴徐州等地成功经验,成立以市委市政府主要领导为第一总指挥和总指挥的建设指挥部,实行高位协调,并设立日常工作机构和工作专班,通过定期召开工作例会以及会办、督办、协调等手段统筹各方工作,推进项目快速实施。对确定开工项目,要及时协调涉及的各区、各功能区提前做好征拆等相关准备工作;对涉及高速公路占用,要创新利用方式,积极对接争取;对涉及占用基本农田、涉及生态保护红线调整事宜的,要及时协调相关部门提前做好方案,打包集中报批,以便项目能够如期落地建设。

10. 拓宽筹融资渠道。建议学习借鉴外地经验,一是采用 BT 模式,由政府确定计价方式及融资利率上限,通过公开招标方式确定合作建设方,工程竣工后,再由政府分年度等额回购;二是采用公开招标的方式确定施工单位,由财政与施工单位按照一定比例出资建设,然后分期偿付施工单位垫付的资金;三是采用 PPP 模式,通过公开招标完成项目的 PPP 采购;四是由政府平台承担建设任务,通过土地等资产注入的方式平衡资金需求。

(市政协人资环委供稿)





关于加快养老事业和养老产业 协同发展的调研报告

为深入贯彻市委市政府养老工作决策部署,市政协将“加快养老事业和养老产业协同发展”列为2021年度主席会议议题,成立专题调研组,深入调研我市养老工作基本情况。近期重点调阅了我市“十四五”养老规划(草本)、《养老服务业促进条例》等文件资料,走访有关社区与养老机构,还与市相关职能部门负责人及养老企事业单位负责人座谈交流,并赴苏州、南通、镇江等地考察学习,进行多方面多角度比较分析,力求提出的意见建议具有针对性和可操作性。

5月中旬,市政协召开十三届二十一次主席会议,围绕上述议题进行专题协商。市政协主席、党组书记王加培主持会议,市政府分管领导出席

会议,市政协副主席、市政协驻会副秘书长,各委室主任、医卫界别、社科界别、工商联界别部分委员参加会议,市民政、卫健、医保、住建、自然资源等部门负责人应邀参会。大家围绕我市养老事业和养老产业协调发展情况进行了认真协商,先后有8名委员作了会议发言,并与市相关职能部门进行了现场互动和深度协商。与会人员畅所欲言、各抒己见,充分肯定了我市养老工作所取得的显著成效,并对加快推进养老事业和养老产业协调发展提出了意见建议。

一、养老事业和养老产业发展的基本情况

根据全国第七次人口普查统计数据,全市常住人口459.94万人,其中60岁以上93.83万人,



占比 20.4%,65 岁以上 67.29 万人,占比 14.63%,我市已进入人口老龄化快速发展阶段。预计到 2030 年,老年人口占比将达到 30%。同时,全市失能、部分失能和失智老年人约占老年人口的 19%,其中完全失能的约占 4%。

全市目前已建成养老服务机构 115 个,其中公办养老机构 62 个、民办养老机构 53 个(含公建民营 15 家)。全市拥有养老床位数 4 万余张,每千名老年人拥有床位 40.1 张。建成农村老年集中居住区、居家养老服务中心(站)、小型托老所、“关爱之家”1372 个,全市居家养老服务站点覆盖率达到 80%左右,居家养老服务基本实现了全覆盖。全市已建成医养融合型机构 19 个,拥有护理型床位 9000 多张。

二、存在的主要问题

(一)养老事业和养老产业历史欠账较多。适老研究、适老服务理念、适老标准化建设等方面,仍落后于养老事业和养老产业的现实需求。特别是在养老地产的规划选址、机构建设、养老业态标准化运营、居家养老服务介入程度上差距较为明显。

(二)居家和社区养老服务综合供给质量不高。居家养老在“9064”养老模式中占 90%,主要有政府补贴和政府购买服务两种模式,具体表现为:一方面,政府购买力度还不够。以 2020 年为例,政府购买居家养老服务的资金补助对象集中于高龄、失能等部分特殊老年人,人均仅 50 元左右,购买力度较小,难以形成社会化服务体系。另一方面,服务项目缺乏吸引力。目前居家养老从形式上提供了助餐、助医、助洁、助急、助浴、助购等系列服务,现实却是居家养老服务机构多以家政保洁服务为主,老年人需求较大的医疗、护理、助急项目相对缺乏,吸引力不够。

(三)养老机构供需矛盾突出,服务水平差距

明显。养老机构床位总量上短缺,养老床位数占老年人口的比例仅为 4%,总量上仍然供不应求。供需结构上不平衡。其中公办养老机构一床难求,民办养老机构空床率较高。专业化服务欠缺。多数养老机构设施简单,无法提供专业医疗护理、心理慰藉需求。专业服务队伍人员不足。从业人员初中以下学历的超过 70%、50 岁以上的超过 70%。全市已取得护理员资格证书约为 3000 人,实际从事护理岗位的不足 800 人。全市失能、半失能老年人数量约为 19 万人,按照 10%进入机构养老,3:1 的护理服务配置,护理人员缺口 5000 余人。

(四)项目投资盈利难,社会资本投入积极性不高。养老服务项目,前期需要投入大量资金进行建筑环境改造、养老设备购置、服务人员聘用,即使有政府补贴和来自社会的捐赠,通常也需要 3-5 年才能进入稳定运营期,社会资本参与养老服务很容易陷入资金短缺的困境,大多面临盈利难题。一旦养老机构提升服务、提高价格,完全市场化运营,很多老人又住不起,使养老市场和服务难以在短期内实现大幅度提升。从行业看,除了实力较强的少数大公司,一些中小企业虽然十分看好未来市场前景,当下仍以观望为主,投资意愿不强。

三、对策与建议

(一)进一步加大规划与统筹力度。强化系统观念,坚持以《连云港市养老服务业发展“十四五”规划》为指导,明确细化养老发展目标、主要任务、重点工程和实现路径。完善配套政策服务体系,进一步加快养老服务产业和市场、发展老年人照护服务等政策落实落地,形成涵盖各方、相互衔接的政策体系。加大养老服务用房、护理型床位占比、享受居家上门服务老年人占比等指标监测,进一步激发社会力量参与养老服务的多



元作用。统筹养老服务、健康服务、医疗服务体系建设,大力推进医养康养服务市场化、产业化、社会化,实现协调可持续发展。

(二)千方百计提高居家养老服务供给能力和服务水平。实施“养老服务+行业”行动,支持养老服务与文化、旅游、餐饮、教育、养生、健康、地产等行业融合发展。培育诚信度高、服务质量好、具有一定实力和规模的中介组织积极参与居家养老服务,推广品牌化、连锁式经营。加快互联网与养老服务的深度融合,推动服务对象“一张网”、全覆盖。优化结算方式。采取政府购买养老服务,由第三方实施的方式,为居家老人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、紧急救援和健康养生等方面服务,让老年人享受到优质居家养老。

(三)千方百计提高养老机构供给质量。加大养老机构建设力度,采取公建私营、私人建设政府补贴等方式,培育一批养老机构。加快推进医养融合,有针对性解决护理型养老机构审批难、护理床位纳入医保比例偏少等实际问题,指导养老机构与周边医疗机构紧密对接,开设紧急救治和康复指导绿色通道,提高医养康养水平。着力推进养老机构提档升级,建立第三方机构考核评估养老机构服务质量评估,推进养老业态标准化建设,清理、规范不符合条件的养老机构。积极推动养老机构服务向家庭、社区延伸,探索“家庭照护床位”服务模式,将养老机构的养老服务与三级医院的医疗服务相结合,并运用互联网医养联合体为老人进行远程诊疗、上门巡诊、医药配送等服务。加快推进区域性助餐中心、日间照料中心建设,构建“城市 10 分钟、农村 20 分钟”服务圈。

(四)千方百计激发社会资本参与养老产业

投资。发挥政府调控指导能动性,扩大资金支持,加强外部监督,真正使社会力量在养老服务领域发挥主体作用。加大财力扶持。建议政府购买养老服务经费要明确规定占地方财政收入的比例,并与财政收入增长相挂钩,形成稳定的增长机制。对社会资本进入养老服务行业,从财税、金融、土地、水电气使用、服务的定价、社会组织利润分红、资产继承和转赠等方面给予支持,细化落实好现有优惠政策。探索设立养老产业发展引导专项基金,采取先建后补、以奖代补和 PPP 合作等形式。营造公平高效的竞争环境深化“放管服”改革,改变以往重建设轻运营、重非营利轻营利的扶持思路,通过优化调整养老服务补贴资助方式,推动营利性与非营利性养老机构、养老服务社会组织与企业在资金补助、税费减免等方面享受平等待遇。对养老领域重大事项,实行“一事一议”、联合会办,着力解决好当前亟需明确的养老机构医疗费用报销、社会养老的地产支持、高端养老服务的营利属性、养老民办非企业组织管理等难题。

(五)千方百计提升从业人员水平。建立养老服务人员专业提升计划,引进成熟养老机构的专门人才。支持高职院校与中等职业学校增设养老服务相关专业和课程,扩大人才培养规模。加快推进养老服务“员工制”企业的发展,建立工龄、岗位和职称相结合的工资增长机制,兑现从业人员一次性补贴,从而不断提高养老护理员的工作满意度,减少从业流动性。成立专业评估机构,以老人满意度为重要评估指标,对养老服务质量开展经常性评估,持续改进提升,更好地满足社会养老服务需求。

(市政协提案委供稿)



科研用生物试剂国产化刻不容缓

许恒皓

目前全球科研试剂约有 20 万种, 而我国能够自产的不到 7000 种, 90% 以上市场份额被进口试剂占据。中国科学院面向市场创建的第三方科研服务平台喀斯玛(CASMART)最新统计显示, 中国部分科研机构的中高端生物试剂严重依赖进口, 其进口品牌交易额累计占比达 79%。生物试剂是科研的关键性基础材料, 中国加强科研用生物试剂国产化建设迫在眉睫。

一、科研试剂进口依赖导致应对重大突发公共卫生事件能力不足。科研用生物试剂是应对重大突发公共卫生事件的重要技术和物质储备。喀斯玛平台 2020 年 1-10 月核酸类相关试剂的交易数据分析表明, 在新冠疫情暴发、全球试剂紧缺的大背景下, 我国仍有 72% 的交易依赖进口。进口试剂在一定程度上满足了我国科研用试剂的迫切需求, 节省了时间和人力资源, 对促进我国科学技术、医疗卫生、检验检测等领域较快发展, 起到了一定的积极作用。但国际局势复杂多变, 从根本上解决我国科研试剂严重依赖进口的突出问题迫在眉睫, 否则我国的科研发展将受到很大制约。

二、科研试剂进口依赖导致国产试剂占领中高端市场能力不足。我国进口生物试剂中占比排名前五的国家为美国、德国、英国、日本和瑞士, 分别占比 62%、19%、6%、6% 和 3%, 而且平台生物试剂交易额 TOP10 品牌也均来自这五国。从分布格局上看, 中国目前进口试剂有 81% 分布在中高端市场、19% 分布在低端市场, 国产试剂仅

53% 分布在中高端市场, 低端市场分布达 47%, 存在较大产品层次提升空间。

三、科研试剂进口依赖导致国产试剂质量良莠不齐。我国科研试剂产业起步较晚, 长期存在研发投入资金缺乏等问题, 导致国产试剂的品种和质量与国外产品相比还存在差距。部分国内试剂质量不够稳定、产品质量良莠不齐, 科研结果的可靠性常常得不到很好的保证, 出现问题后也得不到迅速解决, 因而市场口碑差, 缺乏竞争力。

四、科研试剂进口依赖有损企业自主创新能力。科研用试剂具有品种多、批量小、高附加值的特点, 对质量要求很高, 但市场需求不大。此外, 科研人员选择购买科研试剂时, 会习惯参照之前论文发表时的引用和同行的介绍, 很少愿意尝试新品牌。试剂产品的这些特点, 造成了对后创立企业发展的不利。因此, 长期以来我国高端科研用试剂市场一直为外国公司所垄断。

建议:

一、加大科研试剂研发投入和政策引导, 增强企业自主创新能力。通过政策优惠, 多方扶持和引导, 增强企业创新的信心, 加大研发投入力度; 加强“产学研用”协同创新, 共同突破产业发展的技术瓶颈。可以促进在核酸纯化、PCR(聚合酶链式反应)、工具酶蛋白、抗体等细分领域有替代进口试剂潜力的国产品牌先“走出来”。鼓励资本市场投资和布局相关领域, 利用资本的力量整合零散的行业, 形成国产试剂龙头品牌。

二、建立科研试剂及其原料的产品标准和检



建议以海外受众习惯的语言方式 赢得国际话语权

商晓东

当前世界面对百年未有之大变局,牢牢掌握住国际话语权尤为重要,目前我国除国内媒体和政府新闻发言制度之外,急需其他力量支撑国际社会舆论战。建议以海外受众习惯的语言方式赢得国际话语权。

当前以美国为首的西方国家主流媒体报道严重失实。美国皮尤研究所是一家没有党派色彩和政策立场的研究所。2021年的最新皮尤调查显示,67%的美国人对中国持冷淡(cold)态度,而高达89%的成年人把中国看成敌人或竞争对手。由于数据很难揭示具体的原因和关注焦点,皮尤研究所进行了另一项更为个人化的调查,共访问了2010名受访者。调查显示,美国人对中国的负面观感的来源首先是对“人权”的关注,其次是“经

济”,包括大量的“中国制造”产品,一些被认为劣质的中国商品(bad products);中国的政治制度,以及对美国的“威胁”。在排位第五的中美关系中,关注仍聚焦于经济关系,即中国对美国经济的伤害,这和中国声称的中美经济互补互利显然有极大的差别。

一、美国主流媒体存在严重“双标”问题。对于多数民众来说信息来源是最重要的。假定一个普通美国人只依赖美国主流媒体了解中国,除了政治倾向十分明显的一些电视台长期赤裸裸地指责中国以外,民众即使选择相对客观的《纽约时报》,很难看到中国的正面形象。有留美学者从订阅的《纽约时报》中汇集了近2个月来报道中国的一些关键词:atrocities, genocide, sanction,

测标准系统,加快实现国产试剂标准化和体系化。在目前经常用到的几千种检测试剂中,很难找到国内标准品的踪迹,需要在研发的同时建立一套包括原材料的标准体系,才能在试剂市场中具备一定竞争力,取得一席之地。另外,国产科研用试剂缺乏完备的质量控制和质量保证体系,导致产品质量良莠不齐。鼓励第三方评价体系和质量管理部门介入试剂产品的质量验证;联合骨干企业,创建部分核心品类的国家标准;对标国际

知名品牌,加强相关知识产权保护力度;利用销售平台/第三方平台打造诚信售后监督体系,增强国产品牌市场信任度。

三、增强产学研合作。鼓励大学/科研院所进行科研试剂的开发和加大成果转化;构建行业多层次人才体系,加快人才队伍建设,提升我国科研试剂产业水平。

(作者系市政协委员、民进江苏海洋大学支部主委、江苏海洋大学药学院副教授)



challenge, arrest, protest, contest, anger, fear, complain, anxiety, conflict, confrontation, control, suppress, coercion, setbacks, skittish, jittery, tragedy, theft, tension。在微软 Edge 浏览器自动提供的来自多家媒体的新闻聚合中,关于中国的报道大量重复使用 attack, invade, threats, frictions, tensions 等英文词语。这些词汇表明,对华报道的焦点一是外交,二是政治新闻及其负面描述。在最近的一篇关于中国鼓励公民接种新冠疫苗的报道中,对政府所采取的手段的描述是语调完全负面的 some tantalizing and some threatening(威逼利诱)。长期读着这类新闻的美国人乃至海外华人华侨会形成怎样的中国印象。该学者在调研中了解到,一位出生在美国、以英语为母语、毕业于耶鲁大学商学院、现在香港担任公司高级管理人员的老一代华裔反映,他认为美国记者个人是愿意写一些关于中国的正面报道的,但是他们所就职的新闻机构不允许他们这样做。美国新闻报道中的双重标准——对美国国内是正面和人性化,对中国则只负面地盯住政府及其意图,并大量使用负面词语。

二、美国一些小众媒体对中国有一些客观报道,但影响力太小。美国的一些小众、非主流媒体对中国有一些客观的报道。如纪录片制作者,如 Sue Williams 在不带偏见地深度反映中国现代史、当代生活和不同阶层的中国人情感等。她摄制的纪录片 China: A Century of Revolution 和 Young and Restless in China, 通过大量访谈深刻揭示了中国革命历程以及二十一世纪初年普通人的生存状态。但和主流媒体相比,这些小众媒体存在制作周期长、发行范围窄、社会影响小的情况。

建议:

一、国家有条件有计划有步骤的放开我国境外社交媒体。在我国法律允许范围内,国家可适当放开我国境外社交媒体,让更多的国人介入世

界媒体圈,展现文化自信和制度自信,做到主动积极接触各国信息,在网络时代争夺网上国际话语权,对异化、丑化中国宣传的信息资讯施加影响力,通过境外人士习惯喜好的社交软件实现向世界发声。

二、培养国内种子用户,加大对境外常用媒体平台的宣传。在国内知名大学媒体专业加大对海外留学生特别是外籍留学生的培养,培养一大批熟悉海外媒体传播特点、习惯、喜好,又了解中国真实状况的国际媒体人,并支持他们在国内媒体就业或推荐到海外媒体工作。同时,国内要加大对境外外国常用社交媒体平台规则的智库研究,利用好境外社交软件网站推介规则,充分发挥互联网媒体节点互通辐射传播的特性,有针对性的做好特定区域和特定国家用户推送。

三、加大对境外社交媒体的股权介入。通过民间组织和商业实体,通过分批入股、占有股权等形式积极参与全球媒体布局,特别是对于西方国家一些发展较好的小众媒体,给予民间支持。对运营成功、受众多的社交账号进行遴选并以介入商业合作或运营,努力实现商业价值和社会价值的统一。争取一切对我国有利的力量,讲好中国故事、传播好中国声音。通过在线直播、街头采访、线上投票、观点评论等途径,还原对中国新闻报道真实性、准确性、客观性的本质要求。

(作者系市政协委员、市侨联主席)





关于加强海洋水产品 放射性同位素监测的建议

周 翔

海洋水产品放射性同位素主要来自核设施排放污染导致的系统性海洋水产品放射性同位素蓄积事件。目前海洋核污染是除核武器试验外,美国倾倒核废料及日本福岛核电站灾难级事故后急剧增加的重要因素之一。不可否认的是,我们生存在同一个海洋系统之下,每当核事故发生之后,备受人们关注的是典型放射性指标如碘-131、铯-90、铯-137 同位素,而忽视了钴-60、铈-144、镅-99m、钍-140、镧-140、铷-106、铯-105、钨-132、钋-241 等。众多种类的放射性核素(有些半衰期很长),进入水体后依其化学性质或溶于水或以悬浮状态存在,既可通过代谢途径进入水生植物组织内,又可被鱼及水生动物摄入。低等水生生物是鱼及水生动物的主要食饵,它们通过食物链的污染具有生物富集的重要意义。食物链对放射性核素的生物浓集作用不容忽视。例如,鱼肉中的放射性铯比污染源可以高出约 30 倍,鱼骨中高约 1000 倍;鱼甲状腺中放射性碘的浓度可以是水体中的 10 万-30 万倍。作为核电站放射性污染物,这些同位素对海洋污染的生物链富集与迁移不得不让我们更加面对其带来的危险。其主要危害体现在:

一、食物迁徙性慢性内照射损伤。核废水放射性核素经海洋藻类、浮游生物个体富集经过鱼类、贝类、虾类等饮食等途径进入人体,沉积于体

内某些组织器官和系统,如果进入的放射性核素数量较多,可引起内照射放射损伤。其损伤的机体组织或器官与放射性核素的种类有关,较为我们熟悉的例如大量放射性碘进入体内,主要损伤甲状腺;大量放射性铯进入体内,主要损伤骨组织和造血系统;大量放射性铯进入体内,可引起全身组织器官的损害。而我们不太清楚的氡同位素由于很难去除,并且更易进入细胞和游动,因此其产生 β 射线更容易对于遗传物导致放射干预。客观的讲,我们生活在具有核辐射背景下的环境中,机体有很强的辐射损伤修复和代偿能力,放射性核素在体内损伤机体细胞的同时,机体也在不断地进行修复;只有当进入体内的放射性核素足够多,损伤积累的严重程度超过机体修复代偿能力时,才会显现症状和体征。所以内照射损伤的潜伏期长,病程发展缓慢,有些损伤效应需要长时间的观察才能显现,如辐射致畸、致突变、致癌变等。

二、长期低剂量率慢性照射生物效应应引起警觉。人员长期接触或者摄入放射性沾染食物及水或者气溶胶,受到远远高于本底水平的额外照射,外周血淋巴细胞染色体畸变率和微核率可有增高,群体的恶性肿瘤发病率及子女遗传性疾病和先天畸形发病率会略有增加。其中幼儿、孕妇、老人、特殊群体是易敏感人群,而这些损害的形



成需要足够时间来积累。

三、影响海洋活动和船舶从业人员健康。我们很清楚如果海洋放射性核素超标或者具有较高的放射辐射当量时,船舶的循环水系统将会导致维修人员的放射性污染事件。而针对军事舰船由于其人员密度高需要生成大量的海水淡化饮用水或者冷却循环水,这就加剧了军舰制备水处理的难度,其所产生的风险直接影响到舰队的战斗力和装备的维护。同样对于海洋远洋运输、油田作业、岛礁施工以及海洋养殖、捕捞都将产生负面影响。

四、不可忽视的经济损失和人员失业。我国海洋饲养与捕捞人口和经济收益是世界上最为庞大的国家之一,海洋总产值在2018年就突破了7万亿元,占全国GDP5%。海洋蛋白资源补充了我国膳食营养的重要缺口,如果海洋核污染导致海洋来源的动物蛋白不可以食用,那么我国沿海广大的海域资源利用和庞大的从业人群将面临生存危机和产业危机。

五、核污染排放妥协将导致国家信誉受到影响危害执政。在东亚地区我国的军事、经济、政治影响是巨大的,而东亚其他国家针对日本无论在军事、经济、政治影响力方面不可以相提并论,加之我国在核污染排放受到实际性危害和损失最为严重,这就更加需要政府站在国家利益和维护东亚地区环境安全利益上要强硬对待日本的核排放。保护自己亦是保护东亚小国弱国,只有这样才能维护好东亚经济和军事政治的关系,更好的安定周边环境。从技术角度和国力角度分析,核污水的排放更多的可以认为是一次“脏弹”式攻击行为。首先,核污染的处理与控制有乌克兰切尔诺贝利核电站可以比较。其次,日本本轮排放的污染范围深远影响还无法评估,也不可能正确评估出来。由于其所排放核污染重点污染的区域

所产生的实际影响对我国更为严重,特别是我国具有南海广泛的海洋渔业经济资源,对海洋污染无疑是严重削弱了海洋经济发展和收益。更为深远的政治意图是为社会矛盾埋下伏笔,如果经过5年或者更久,沿海城市人群因为海洋水产品导致的一系列放射病和遗传病发生被证明核和废水放射性有关,那么社会必然将出现党执政能力的信任危机,而这些又为境外反动势力进行和平演变创造了机会。

建议:

一、全面强化技术检测与监测。政府应该在我国沿海之外设立海洋海水、海洋生物的放射性同位素跟踪监测,同时对于进口水产品强化放射性元素监测。对内,市场监管部门和技术保障部门也要强化水产品放射性元素监测与上报。从食品安全、环境安全入手,以防为主,及时发现风险和研究警示消费。

二、积极发展海水高密度工厂化饲养产业。我国海洋水产品需要加强研究和推广发展高密度工厂化饲养技术,通过人工海水复配以及鱼种繁育技术攻关促进新型产业发展,即缓解水产养殖安全矛盾更好地维持产业发展,确保社会稳定。

三、国家层面建议强势干预。日本是个欺软怕硬的国家,在当前我国军事力量和经济力量都强于日本时,国家的强势干预将有助于阻止日本单方面贸然排污。特别是本轮排污放射性污染种类多、污染面大,俄罗斯、韩国、中国、美国西海岸、太平洋等沿海国家都会受到污染影响,联合俄罗斯、韩国、菲律宾、马来西亚、越南等国家对日本施压,在政治上具有团结和达成共识、缓和矛盾的效果,也有对国内政治环境起到凝聚力的作用。

(作者系市政协委员、市食品药品检验检测中心食品微生物检验科科长)



立足“一带一路”区位优势 加快融入“双循环”新发展格局

张家炯

面对国内外复杂的环境,党中央及时作出了“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大科学判断和重要战略选择,这是今后一段时期做好国内经济社会发展工作的重要遵循。面对百年未有之新机遇,我市应充分发挥自身优势,牢固树立新发展理念,抢抓新机遇、培育新动能,加快融入“双循环”新发展格局,为我市经济高质量发展筑牢基础。

2017年6月8日,习近平总书记指出,将连云港-霍尔果斯串联起的新亚欧陆海联运通道打造为“一带一路”合作倡议的标杆和示范项目。独特的区位优势,决定了连云港在服务国家中西部地区和中亚国家发展方面具有不可替代的功能和作用。目前,连云港已经成为中西部地区及中亚地区的重要出海口,承担着全国50%以上、中亚国家60%以上的大陆桥过境运输业务,成为连接陆桥沿线地区和东亚、中亚国家对外开放的国际贸易平台。近年来,在多重战略机遇叠加下,我市海、陆、空立体交通体系已经初步形成,人流、物流、信息流、资金流的运行越来越顺畅,加快融入“双循环”新发展格局已具备现实可能。为此建议:

一、加快国际物流通道建设,构建“双循环”物流新通道

新发展格局将会对物流通道和物流枢纽的布局产生根本性影响,改革开放以来形成的向沿海为主导的组织体系将逐步演化为沿海与内陆、内陆与内陆的区域间、区域内、城市群的货物流向,影响物流枢纽功能与服务组织的变革,这就要求我们必须站在双循环发展新格局的高度,构建新的物流通道,确保双循环体系安全、通畅、便捷。

1、做好自贸片区物流协调发展,优化物流通道。强化港口物流优势,打造陆海多式联运体系,支持设立多式联运中心、物流集散中心、商品交易中心,加强连云港货物资源的集聚在国内大循环中的资源配置能力,通过融入长三角一体化,进一步加深与苏南、上海、浙江等地区的产业融合度,提升我市在沿海地区产业协同和资源整合中竞争优势;强化临港经济优势,实现错位发展、优势互补,提升港口物流效率;探索自贸片区与港口发展离岸贸易新模式,开辟直通日韩的快速通道,支持建立连接日韩与中西部地区的物流集散中心。

2、推动国际物流通道重点项目建设,提升流通效率。打通对非国际物流通道体系,打造中亚非资源性产品交易集散中心;增加中欧班列开行数量,探索中欧班列与海运、陆运、空运的联动机



制,支持在连云港建立中欧班列集结中心;支持对日韩和东盟国家直航,加快建设连云港至东南亚国家的国际货运海运航线。

3、完善物流服务体系,培育国际物流新业态。利用物联网、云计算、人工智能、区块链等信息技术,探索与日韩联动、海关通关一体化的高效通关模式;加快与长江经济带在货运代理、货物运输等方面的规范和标准对接;推动建设海运、空运、铁路运输信息共享平台;推进跨境电商货运班列常态化运行,支持跨境电商集散中心建设,支持跨境电商企业在重点国家和重点市场建设海外仓;推动物流数字化和智能化改造,培育智慧物流生态体系。

二、强化产业链供应链区域协同,夯实“双循环”产业基础

产业链供应链是“双循环”的基础、链接“双循环”的纽带,连云港应强化产业链、供应链的区域协同,支持自贸区延链、补链、稳链和强链,夯

实“双循环”产业基础。

1、推动制造业向产业链高端延伸。充分发挥我市新医药、新材料、新能源等制造业产业链优势,加强产业链重点企业招商,建设先进制造业集群;利用产业链重新布局契机,提升我市深入对接长三角一体化、长江经济带产业协同发展能力。

2、推动优势产业链补链强链,强化产业链供应链循环发展能力。推动我市制造业与经济发达地区制造业互补错位发展;支持与上海、苏南等中心城市建立联合技术开发中心,推动拥有先进制造业技术优势的企业、数字制造装备与技术国家重点实验室等在连云港设立分支机构;建立先进制造业“卡脖子”技术调查制度,提升优势产业自主创新能力,强化产业链创新水平。

3、推动先进制造业与现代服务业融合发展,提升“两业”联动发展能力。依托自贸区先行先试优势,大力发展现代物流、科技服务和信息服务等现代服务业,提高制造业服务化和智能





化水平;打造一批先进制造业与现代服务业融合发展平台,提升“两业”融合发展能力,降低“两业”融合发展成本;积极对接长三角一体化、长江经济带,通过市场一体化、标准互认、跨区域建立研发机构、规则对接等措施,推动现代服务业与先进制造业跨区域联动发展。

三、聚集各种要素,激发民营企业融入“双循环”的积极性

加快推进“双循环”新发展格局,是现阶段根据我国的发展实际及国内外发展形势变化所作出的战略选择,是我国经济与社会发展的重大调整时期,作为中国经济重要组成部分的民营经济应当把握战略机遇、认识新格局的深刻内涵与战略重点,在重大经济发展战略调整中找准定位,争取自身发展的提质增效。

一是充分认识新格局的内涵,提振民营企业信心。提振民营企业信心是确保民营企业行稳致远、稳定经济发展的前提条件。面对百年未有之大变局,一些民营企业家对当前提出的新发展格局认识模糊,投资信心不足。应当通过各种渠道加大宣传力度,加深对“双循环”新发展格局的认识,从新发展格局中找到新发展契机,提升民营企业信心,推动民营企业在加快形成新发展格局中积极作为。

二是完善政策保障,激发民营企业创新热情。从发展历程看,科技创新的主力应当是企业 and 企业家。尤其是广大民营企业,市场嗅觉灵敏、机制更为灵活,更应当成为创新的主体。首先,要尊重企业家创新精神,鼓励企业家广泛利用各种资源,积极探索创新发展的各种可能性,鼓励企业多元化发展。其次,要完善支持企业特别是民营企业创新的各项政策保障措施。如进一步规范

金融市场,拓宽民营企业融资渠道,为企业创新提供资金支持;深化财税体制改革,出台支持民营企业创新的资金支持政策,对民营企业的科技创新成本在税收方面要有所体现;进一步加强市场监管,对不尊重知识产权、冲击创新转化的行为给予严厉制裁等。第三,打通产学研企深度融合的创新机制。通过民营企业与大学、研究机构的深度合作,以学带研、以研带产,以产促企业发展,形成产学研企互促互进的良性循环,为企业创新打造人才技术的有力支撑。积极引导民营企业尽快适应发展格局的变化,抓住国家转型升级的重大战略机遇,通过及时调整自身发展战略在新格局中找准定位,持续进行科技创新,在实现自身转型升级的同时,在国家加快形成新发展格局中发挥重要作用。

三是优化发展生态,为企业融入新格局创造良好条件。好的发展生态是构建国内国际“双循环”有效运行的前提。因此,要深入贯彻落实我市《优化营商环境政策 100 条(2021 版)》,不断优化产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”加优质高效政务服务的“4+1”发展生态。同时要不断优化市场主体在准入、生产经营、退出等过程中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等,加快聚集行业引领性强、成长性好的新锐企业和人才。要坚持顶格倾听、顶格协调、顶格推进,全面开放产业应用场景,持续推动创新创业人才与金融行业的对接互动,用好用活资本市场,建立完善以企业为主体的引才育才留才用才机制,加快建设创业城市,营造良好创业氛围,努力成全企业家和创业者创意创新创造,陪伴广大创业者一起成长。

(作者系市政协常委、市工商联主席)



打通国际国内双循环堵点 提升服务“一带一路”能级

周立岩

随着后疫情时代的到来,国际供应链体系受到巨大冲击,全球贸易和产业链的格局正进行深刻调整。为顺应这种变局,维护产业链、国际供应链的稳定,中央提出了“构建国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进”的新发展格局。我市作为“一带一路”的交汇点,如何在这个大变局中选准自己的定位,顺势而为、创新开放,“补短板、锻长板”,促进高质量发展,将是我们必须面对的新课题。为此,提出如下建议:

一、全力提升“一带一路”大通道建设的质量和效率

“双循环”战略格局之下,将推动建立更加顺畅的物流与供应链体系。可以预见,以国家物流枢纽为中心的国内大循环基础设施建设将成为“十四五”发展的重点,与之相应的“一带一路”大通道建设也将持续加速,并在质量和效率上大幅提升。上半年,我国启动了国家物流枢纽建设城市、国家骨干物流冷链物流基地的申报工作,在这两项申报工作中我市都有一定的基础。建议今年将争取国家物流枢纽建设及国家骨干物流冷链物流基地作为重中之重的工作加以推进。树立建设国际化冷链物流基地的前瞻性思维,以生活

资料流通交易作为突破口,对接港口海铁联运,着力推进开通与中亚国家的双向冷链物流集装箱班列,把连云港作为承接中亚国家与 RCEP 成员国之间农产品双向大流通的重要枢纽节点,开创境内到境外、产地到餐桌、线下到线上的流通新模式,打通农产品的“双循环”。在去年年底争取到的“国家区域医药应急物资调拨中心”的基础上按需叠加资源,全力融入国家构建的“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。

在哈萨克斯坦的两端都有我市的布局,可以说我市占据了向西开放的最佳支点。在港口集团进一步完善霍尔果斯东门无水港功能的前提下,进一步提升产业聚合能力,不仅使其成为物流载体,更应该成为产业载体、外循环载体。给“一带一路”供应链基地赋能,从政府层面推进阿克套园区建设,尽快实现连云港—阿克套的对流,使其成为长三角、珠三角、东亚制造要素智能化集聚中心、国际化匹配中心、数字化调度中心、两业融合价值链传导中心,打造“一带一路”背景下的“双循环”模式,为疫情后全球贸易与国际物流创新思路、谋划举措、提供经验。

二、加快提高我市中欧班列的运行质量和效益



“一带一路”倡议改变的是世界贸易格局。中欧班列是“一带一路”的重要基础和支撑,优化中欧班列线路格局已经成为当前及今后一段时间中欧班列建设必须面对和解决的重大问题。为此,国家将在保关键运力稳定的前提下,按照“撤—裁—并”的思路对现有线路进行调整。连云港中欧班列虽然发运量仍是全省第一,但在省内拿到的补贴却从60%以上下降到现在的26.7%,列全省第三,省内地位明显下降,面对“撤—裁—并”我市中欧班列有一定的风险。建议:一是借助我市从1992年开始运营中欧班列的经验和做法,尽快制定“中欧班列行业规范、标准和评价原则”,并将其上升为国家标准;二是出台政策、搭建平台,推动我市企业真正成为中欧班列的全程承运商,提升其在通道沿线国家,尤其是我市深耕近30年的中亚地区的运营能力、竞争能力、市场拓展能力;推动我市运营平台从在中欧班列业务流程中扮演“货代”或“运输服务零售商”的角色向“‘一带一路’经济通道经营者”的角色转变,从“不求所有,但求所在”走向“不求所在,但求所

有”的新格局上来;三是全力赋能我市的“港港通”平台,支持全国唯一的中欧班列境外运踪查询功能扩大服务半径、提升服务能级,打造中欧班列二手集装箱“港港通”价格指数,借助国家税务总局赋予的全国唯一能够解决二手集装箱增值税流通的优势,支持其做强做大和海外拓展延申。

三、突破繁荣我市跨境电商产业,打通国际国内“双循环”

2020年,在疫情影响下,跨境电商作为新业态,实现了迅猛增长。据海关统计,2020年我国跨境电商出口1.12万亿元,比上年增长40.1%,2021年,中国出口跨境电商交易规模将达到7.73万亿元,将成为稳外贸的重要力量。习近平总书记指出:中国将加快跨境电子商务等新模式、新业态的发展。未来5—10年出口跨境电商将迎来:全球贸易链重构,品牌出海的机遇前所未有的机遇;市场分化加剧,独立站和小语种市场爆发的机遇;全链条中的各种服务商资本化最好时代的机遇等。我市虽然拥有跨境电商的所有政策,但存在市场体系不够完善、通关服务品



质不高、物流渠道不通畅等诸多问题。建议:一是强化海关、商务等职能部门与企业的对接力度,打通与企业的沟通渠道,加强跨境电商相关政策的解读和宣传;二是提升我市现有“点点通”平台的服务能级或者引进相关综服平台,迅速将17版本提升到适应当前跨境电商9610、9710、9810、1210模式的版本,为跨境电商企业提供高质量的服务;三是加强与每天可同时停靠250艘海轮的日本神户港、全年国际航班架次160843次的韩国仁川机场的合作,充分利用其周转快、物流便捷、费用低、通达全球的优势,打通我市跨境电商的国际物流链;四是重抓基础培训,跨境电商虽然门槛不高,但在我市却缺乏相关产业的辅导和实操培训,导致“有想法不敢入”的个人和企业大量存在。

四、强力推进大数据中心建设,加快“一带一路”的大数据服务布局

数字经济是全球未来的发展方向,它的发展重塑了世界经济发展格局。“一带一路”国家在数字基础设施建设、数字技术使用以及数字资源的获取、处理和创造等方面远落后于发达国家,导致了严重的全球数字鸿沟。新冠疫情的全球大流行对各国经济造成了巨大冲击,全球数字鸿沟进一步加剧。目前北京金石在我市投资100亿的10万个机柜的大数据中心已经开工,央企中国通讯服务集团的10万个机柜也在商业谈判过程中。建议我市加快推进这两个项目的进展,并以此为基础打造存储、服务、开放、链接、创新等业态为一体的“一带一路”大数据产业园,借助“连云港论坛”拓展数字跨境服务和存储,以中亚国家为突破口,以提高电子商务便利化水平为切入点,为“一带一路”沿线国家提供安全、畅通的数字服务,创新建设数字“丝绸之路”。

五、全面融入自贸试验区,在全市树立试验思维、创新思维、开放思维

5月14日召开的国家科技体制改革和创新体系建设领导小组第十八次会议明确提出:世界已经进入“后摩尔时代”。这意味着产业开始不清楚未来发展方向,机遇变化很快,新的发展方式与现有制度会摩擦不断,因此创新将会从有序创新到无序创新。自贸试验区的核心功能是试验、创新和打破,而我市目前的核心问题就是因循守旧,解决问题时习惯向后看、向上看、向左右看,就是不向前看。建议在全市各级机关中培育试验思维,让干部这部经济发展的发动机真正发动起来,为企业解决实实在在的问题,按照试验思维去打破固化模式。在整个社会培育创新思维和开放思维,为创新者树碑立传,为创新者扫除障碍,为创新者打破不合时宜、约束经济发展的条条框框。进一步放宽容错机制,把容错机制具体化、务实化,在创新实践过程中、在服务企业过程中、在推进发展的工作中,非原则问题不追究,鼓励大家放开手脚干事情、打开思路搞创新。

(作者系市政协常委、市发改委服务业处处长)





平凡的岗位 无私的奉献

——记市政协委员、市第四人民医院临床心理科主任杨泗学

市第四人民医院宣传科



杨泗学,市政协委员,连云港市第四人民医院临床心理科(心身医学科、心理咨询与治疗中心)主任,主任医师,蚌埠医学院兼职副教授,南京医科大学康达学院医学兼职教授、心理学教研室主任,市“科教强卫工程·医学重点人才”,多次获得“连云港市优秀政协委员”“市卫生系统优秀志愿者”“优秀医师”以及江苏省“十大医德标兵”“医德之星”等荣誉称号。

在连云港,有这样一位政协委员,他是一名

医者,一直坚守在他热爱的工作岗位上,勤勤恳恳、任劳任怨地默默付出,以无私奉献谱写大爱无疆、大医精诚。他就是连云港市第四人民医院临床心理科(心身医学科、心理咨询与治疗中心)主任杨泗学。

精湛医术造福患者

杨泗学常说:“患者及家属的期待让我感到沉甸甸的责任,他们的康复和微笑是对我工作最



大的鼓励!”从医二十八年来,一直坚守自己的职业信念,不忘初心,在平凡的工作岗位上用高尚的职业道德诠释着“医者父母心”。除了每天要诊治几十例各类饱受精神、心理和心身疾病折磨的患者等大量临床工作外,业余时间他还刻苦学习、积极探索,积累了丰富的实践经验,尤其针对失眠、焦虑、抑郁、疼痛以及躯体形式障碍等多项领域,率先在我市开创和开展了多项新技术、新方法,擅长各类心理咨询和心理治疗,经他诊治康复的患者不计其数,治愈了大量的疑难病例,深得患者及家属的信赖和赞誉。

山东青岛的中年男性患者陈某,腰背、胃部等全身疼痛多年却又检查不出问题,花尽了家中的积蓄、欠了好多债务仍然治疗不见效果。慕名来到连云港四院,经杨泗学诊治,住院四周便康复出院了。2016年2月,盐城响水一名52岁女性患者卞某,自几年前就出现情绪不稳、头晕、恶心、呕吐、进食困难等症状,看遍多家大医院多名专家,花费数十万未见成效,最后骨瘦如柴、奄奄一息,被某三甲医院告知病危、没有治愈希望。家人把她带回家等待“处理后事”间,偶然得到信息,抱着仅存的一点希望把患者带到杨泗学面前。面对一位只有32公斤、毫无行动能力、生命垂危的病人,杨泗学凭着强烈的职业责任感和人道主义精神,顶着巨大的压力把患者收住院治疗。凭着精湛的医术和精准的医学观察,杨泗学带领临床心理科全科人员精心诊治和护理,病情逐渐好转,两个月后基本恢复如常,随访四年多,患者各项生理指标、心理指标及社会功能一直正常。灌云县51岁女性患者孙某,因持续反复的周身乏力、腹胀腹痛、恶心呕吐、大便不畅、头昏脑胀、头晕头痛、心慌胸闷、烦躁多汗、浑身灼热、游走性疼痛等症状5年余,多次就诊于本市、上海以及南京等多家三级综合医院,行大量各类医学

检查和各种保守治疗及造瘘手术治疗,前后共花掉医疗费用120多万元,都不见明显效果。因承担不起高昂费用,最后变卖房产继续寻医问药,但效果仍欠佳,病情迁延,患者痛苦不堪。排便习惯的改变也给病人带来了很大的心理负担,诊治的医生也是焦头烂额,摸不着头脑。最后经人推荐来到四院临床心理科,在杨泗学和全科人员的精心治疗下,不足两个月便康复住院。

高尚医德呵护患者

走进杨泗学的办公室,四面墙上挂满了来自全国各地患者送来的锦旗,这不仅是患者及家属对他精湛技术的肯定,更是对他高尚医德的褒奖。杨泗学一直从事临床精神医学、心身医学和心理医学工作,时刻牢记医务人员的神圣职责,严格要求自己,在精研医术的同时,讲究“以德事医”。2015年初,因急于接诊,杨泗学在上班路上不慎摔伤,可他在综合性医院住院不到两周便要求出院了。躺在病床上的他,以患者身份亲身感受到患者的痛苦,更加深刻地体会到患者渴望早日解除病痛折磨的心情。尤其是闻听那些慕名远道而来就医的患者因未能看上病时,他心急如焚、满怀愧疚,在自身伤情远未恢复的情况下回到自己的科室,将科里的一间病房临时改造成诊室,躺在病床上为前来就诊的患者诊治近三个月。

从医二十八年来,除非有特殊情况,杨泗学几乎没有公休过,更是放弃了大量节假日休息,至于平时每日的加班加点则是常态,每次专家门诊基本都要延时好久,很少能及时吃上中午饭。在病房,无论是否查房,他对每一位患者的疑问和困惑都耐心解疑答惑,更是精心诊治。他经常告诫科内医务人员:在给患者看病时,必须用心关注他们心理的微妙变化,一次富有技巧的沟通、一个友爱的



眼神、一个亲切的笑容、一句鼓励的话语、一声温暖的问候、一句真诚的安慰、一个充满爱心的搀扶动作都会成为治疗的一味良药……

科研教学齐头并进

人生尚有梦,勤学日不辍。杨泗学一直奉行“立志、勤学、改过、责善”的治学精神,更懂得“欲穷千里目,更上一层楼”的道理。作为精神医学及心理学学者,他率先开展的多项诊疗技术处于国内领先水平;作为项目负责人承担市级科研课题多项,合作完成国家级科研课题一项,在国家核心期刊发表论文数十篇。作为我市医学会精神医学分会的主任委员和心身医学主任委员,他深知肩上的担子和责任,多次成功举办市精神医学和心身医学年会暨省市级继续医学教育项目,为提高连云港地区精神心理卫生和心身医学整体医疗水平做出很大的贡献。工作中,他时刻不忘指导下级医师,促进他们理论水平和临床技能的不断提高,并带领全科人员奋发图强、积极工作,使得全科的精神卫生、临床心理、心身医学以及心理咨询、心理治疗一直处于全市领先水平。多年来,他积极出色地完成了南京医科大学康达学院的医学心理学和蚌埠医学院的精神医学的理论和实践教学工作,取得良好的成绩,并多次荣获“优秀带教奖”。

倾力履行委员职责

杨泗学是连云港市第十三届政协委员,在做好本职工作的同时,他关注民生、体察民情,积极参政议政,认真履职尽责。自任政协委员以来,先后提交提案 33 件。其中,《关于加强对精神病患者管理以更好地推动健康连云港建设的提案》

《关于成立专门机构加强对物业公司监管的提案》《关于规范道路交通设施以增加交通安全和交通效率的提案》《关于加强精神卫生管理以更好地推进安全连云港建设的提案》等多件提案都得到高度重视并一一予以解决,《关于新冠肺炎疫情防控常态下完善和健全传染病防控机构建设的提案》被评为 2021 年度市政协重点提案,后续工作在逐渐落实中。

“要做责任委员,不做荣誉委员!”杨泗学始终牢记委员的社会责任。作为一名专业的精神卫生和心理学工作者,他热心公益,关心关爱弱势群体,经常去学校、社区、乡村、机关及军营等地开展义诊活动和义务健康教育讲座,每次活动都得到强烈的反响,树立了政协委员良好的社会形象。由于业绩突出,杨泗学先后被聘为省市健康教育讲师团讲师、南医大康达学院大学生健康促进中心指导老师、江苏海洋大学心理教育与咨询中心指导老师、江苏省医疗损害鉴定专家库成员、连云港市青春健康多学科团队成员,荣获“市卫生系统优秀志愿者”称号。





东海县政协主席会议成员集体视察 高铁枢纽配套项目建设运行情况

东海县政协办

5月14日,东海县政协主席会议成员就高铁枢纽配套项目建设运行情况开展集体视察。视察组一行先后前往徐海东路与果园路交叉口、公交客运站、高铁落客平台、山西路等地,实地查看项目建设情况并与项目责任人深入交流,详细了解各项目建设进度和推进过程中遇到的困难和问题。

视察组建议,要结合群众实际需求,以市场化和便民利民为原则,切实完善交通枢纽使用功能、空间布局,优化公交车、社会车辆的行车路

线,为广大群众提供安全、有序、顺畅的出行环境;要加快推进站内站外环境改造提升工作,认真做好周边路网、标识标牌、沿线景观等重要道路和节点的绿化美化,提升高铁站周边环境形象;要密切部门间的协调配合,合力破解施工难题,进一步加快站前广场、城区联接道路、高铁下穿道路等配套工程建设,尽快发挥高铁站对促进县域经济发展的重要作用,为建设“强富美高、幸福东海”提供有力的交通支撑。

灌云县政协开展“完善村规民约 树立文明新风”专题协商议事

灌云县政协办



今年以来,灌云县政协开展为期三个月的“完善村规民约树立文明新风”专题协商议事,有效提升乡村文明建设。

“商”出幸福美丽新乡村

“路况不好,收割机械不好进,庄稼都不好卖。”“空闲厂房因为道路情况差,招商引资困难。”面对路况差致富难,同兴镇罗山村借助“有事好商量”协商议事平台达成共识,由镇政府、村



集体出资,村民出力,修建一条长 1400 米、宽 3 米的水泥路,既方便群众出行,又带动生产作业和经济发展。上半年,全县通过“有事好商量”协商议事,共铺设 6 条群众顺心路、致富路,总长 5780 米。

“约”出乡村文明新风尚

经过前期充分调研了解情况,全县各镇街(园区)集中开展修订村规民约协商议事,将反对婚丧攀比、倡导勤俭持家、促进邻里和睦、抵制赌博陋习等结合各村实际写进村规民约,充分发挥法治、德治、自治作用,引导广大群众明辨是非,逐步形成良好村规民约促民风、润家风

的良好氛围。

“会”出灌云协商新文化

东王集镇利用各村特有的“一碑四谱”教育馆、“三史一观”教育馆等丰富红色资源,集中开展“完善村规民约树立文明新风”专题协商,着力将红色精神融入村规民约、融入百姓日常生活。打造小垛村“大众创业”致富馆、伊东村“家风家训”教育馆等宣传阵地,用红色文化激励村民遵守村规民约,树立文明新风。

活动期间,全县行政村(社区)“有事好商量”协商议事室开展专题协商 40 余场,700 余人次参与。

灌南县政协:学党史 办实事 助推上马台红色教育基地建设

灌南县政协办

6 月 1 日,灌南县政协组织部分政协委员赴张店镇马台村视察上马台红色教育基地建设情况。

上马台是灌南县重要革命遗址,革命战争年代是我党在东灌沐最重要的一个活动中心。刘震、洪学智、刘瑞龙、金明、杨纯等党的领导人均在这里战斗或留下足迹,被人们誉为“小莫斯科”和苏北的“小延安”。值建党 100 周年之际,灌南县政协围绕“打造上马台红色教育基地”这一课题开展专题调研,召开了“学党史办实事,建设上马台红色教育基地”专题议政性常委会议,提出了“强化组织保障,加快工作项目推进;坚持因地制宜,修复史迹原址原貌;筑牢红色平台,打造红色教育基地;扩大红色影响,带动红色旅游发展”等建议。



“建设上马台红色教育基地”的建议得到县委县政府高度重视。县委书记、县长作出批示,迅速启动了上马台红色教育基地建设项目,并拨付专项资金予以支持。



白色恐怖下的抗争

1933年7月,中共东海特委书记曹甦和委员孔照明被捕,特委领导机关解体。中共灌云县委在失去上级领导后,处境日益艰难。10月,县委书记冯家驹因在当地无法立足,被迫转移上海,通过中共沪东区委宣传委员孙海光接上组织关系,继续为党工作。11月,中共淮盐特委派陈亚昌到东海、灌云、沐阳地区做党的恢复工作,年底成立中共海灌沐县委,陈亚昌任书记,属淮盐特委领导。1934年夏,陈亚昌调回特委,陈书同接替海灌沐工作。但这时大部分党组织已被破坏,白色恐怖严重,很难开展活动。当年11月,原中共灌云县委委员、游击大队长管海萍等人遭到通缉,被迫潜往山东。至此,海属地区党组织的活动全部中断。

从1927年秋至1934年,党在海属地区领导了轰轰烈烈的土地革命斗争。这些斗争虽在反动当局的镇压下失败了,但其影响是非常深远的。各级党组织高举中国共产党反帝反封建大旗,积极实施党提出的争取国家独立、人民解放的主张和土地政纲等,向广大工农群众展示了一个美好的社会前景,点燃了人民心中的希望。海属地区党组织为了实现这一目标,领导人民进行了艰苦卓绝的斗争,激发了劳苦大众的阶级觉悟,使他们在斗争中得到了锻炼。

在党以弱小的力量向强大的敌人发起顽强冲击时,很多共产党人表现出坚定的共产主义信念和无私无畏的献身精神,为党树起了壮丽的丰碑,留下了宝贵的精神财富。

1928年秋在东海县白塔埠入党的女党员冯菊芬,先后两次被捕入狱,均坚贞不屈,视死如归。1930年夏,她在南京临刑前,大骂反动派,高呼“中国共产党万岁!”牺牲时年仅21岁。上海《时报》、《时代新报》、《新闻报》均报道了冯菊芬壮烈牺牲的消息。她的丈夫刘瑞龙在1952年12月到南京雨凭吊时,特作诗缅怀菊芬烈士:“浦滨握别未六旬,噩耗惊传石头城。互勉忠荃非虚约,临危不忘自许名。慷慨就义全大节,坚贞不屈励丹心。大地回春酬宿愿,九州解放慰平生。”

曾领导东海牛山武装示威的东海县行委委员冯硕仁被捕后,在狱中写信给亲属,述说自己忠于共产主义,决不向反动派屈服的决心,于1932年夏在南京就义,年仅25岁。曾以中共白塔埠支部书记身份领导东海县教师索薪斗争的孙秉涛于1933年被捕后,在徐州监狱中、在反动派的审判庭上,痛斥敌人的累累罪行。当两个叛徒去劝降时,他愤怒地拿起石砚台向叛徒砸去,并厉声说道:“我生为党员,死为党鬼,宁愿断头流血,不做敌人鹰犬!”当年秋,遍体鳞伤的孙秉涛



在徐州云龙山英勇就义。原中共东海中心县委组织部长杨光銓等同志均为追求真理而义无反顾地流尽了最后一滴血，成为海属人民前仆后继、英勇奋斗的精神动力。

海属地区的党组织虽然被破坏了，但革命力量仍在积聚，压在社会最底层的工农群众一天也没中断过反抗的斗争。一些隐蔽下来的党团员虽然失掉了组织关系，但仍在自觉地按照党的纲领开展宣传活动，为党工作，有的还自发地发展党员，并时刻盼望与党重新取得联系。参加牛山武装示威的东海吴庄农民协会会员吴德香，在斗争失败后，冒着生命危险，将竖在牛山上的红旗保存下来，埋在家里。灌云上马台的共产党员孙秉惠在被迫转移外地后，他的妻子李保青将为和兴庄分粮斗争绣制的红旗收藏在家中数年。领导大村暴动的中共东海县军委委员李少堂烈士的亲属一直珍藏着烈士放文件的橱子和两块作为革

命活动经费的银元。

1935年，一批失掉组织关系的早期共产党员相继返回家乡，重新聚集革命力量，并开始酝酿新的斗争。1936年春，灌云县的孙存楼、冯家驹、管海萍、孙秉惠、封必琉等先后发动了岑池河民工暴动，使受到苛刻盘剥的民工在政治上、经济上获得了利益。

“九一八”事变后，中国人民的抗日怒潮一浪高过一浪，特别是“一二八”淞沪抗战，强烈地震撼了海属人民的心。广大失去联系的共产党员虽然得不到党组织的直接领导，但他们时刻关注党中央的声音，并积极行动起来，自觉地宣传党的抗日主张。东海的周晓江、李铁民、邹华民，灌云的孙存楼等人均以读书会为组织形式，聚集了一大批爱国青年，为海属地区抗日民族统一战线的形成和中共党组织的重建奠定了良好基础。

(连云港市委党史工作办公室供稿)



抗日救亡运动的兴起

“七七事变”爆发后，由于国共两党再次合作，全国各族人民奋起参战，抗日战争很快发展为全民族的战争，抗日救亡的烈火到处燃烧。海属地区人民在中国共产党抗日民族统一战线政策的影响下，一批因党组织被破坏而失掉关系的共产党人首先行动起来，联络进步青年、仁人志士，奔走呼号，迅速掀起抗日救亡热潮。

1937年夏，东海县的早期党员周晓江、郇华民、李铁民等人联络了一二十名进步青年，经常在一起收听电台广播，讨论国家大事，学习革命书籍，将其称为“时事座谈会”，并在此基础上秘密成立了“中国青年抗日救亡义勇团”，在郇圩、房山一带发展了五六十人。

一些外地抗日青年也汇集到海属地区开展活动。1937年12月，上海国民歌咏救亡协会宣传第二队和如皋话剧团的陈飞、冯国柱、孟东波、吴建、俞铭璜等人来到海属地区宣传演出，吴建、陈飞、冯国柱还在当地早期共产党人的挽留下，留在响水口、上马台、汤沟、板浦、陡沟一带开展抗日救亡宣传工作。

灌云县的早期党员孙海光在出狱后，立即组织一批进步青年，成立了“灌云县抗日救亡巡回宣传团”，深入城乡各地，宣传抗日救亡。孙存楼在出狱后，即到板浦动员进步人士孙笃生卖掉汽车公司，回灌三区组建起抗日游击队。他还和武永嘉等人一起，于1938年1月10日（农历腊月初九）邀集吴书、吴俊臣、张筱鲁、方立凡、田宝瑚、徐禹民、张亚冰、徐潜泰、吴鹏书、孙秉惠、范

懋修等几十人在张湾（今灌南县境内）张祠堂集会，发起成立了抗日团体“腊九社”，推选孙存楼、张筱鲁、马建中、徐禹民等人为委员。腊九社是以教师、学生、农民、地方民主人士为主体的抗日团体，其宗旨是团结各方进步力量，进行抗日救亡宣传，推动东灌沐一带的民众抗日运动。

早期共产党员孙若溪、厉国桢等人则在灌云西部的南岗、陡沟一带办起了《实话报》、教导队、救亡话剧团，并于1938年9月创办了陡沟战时中学。战时中学以“抗日高于一切，一切服从抗日”为办学宗旨，把爱国主义教育放在突出的位置。参加创办战时中学并担任教师的外地青年陈飞、冯国柱为战时中学创作了充满强烈时代气息的校歌，歌词是这样写的：“同学们记着，今天祖国的危机，敌人蹂躏了我们成千成万的兄弟姐妹。我们整个民族的前途，黑暗、光明，决定在今天。我们再不能把书本和现实分家，更不能把学校和社会隔离。我们要接受国防的教育，我们要接受救亡的熏陶。我们和四万万五千万的同胞，同是一个目标，打倒日本帝国主义！并且要马上实践，不放过一分一秒，将日本帝国主义赶跑，踏上民族解放的大道。”校歌极大地鼓舞了青年学生的爱国热情，在海属地区沦陷后，绝大部分学生立即投身抗日部队和地方游击队，从此走上了革命道路。很多学生在不长的时间内，便成长为各级党组织和抗日武装的领导骨干，成为抗日救国斗争的排头兵。

（连云港市委党史工作办公室供稿）



连云港保卫战

1938年1月,日军板垣师团从青岛登陆以后,与矶谷师团相呼应,兵分三路向南纵深推进,其中一路在连云港海面集结多艘战舰,企图以海军陆战队在空军配合下强行登陆,沿陇海铁路西进,直扑徐州。就在这时,东北军第57军进驻连云港,执行保卫连云港的任务。该部由于有中共112师地下工委和第667团、668团各营地下党支部及一批共产党员开展多方面的抗日宣传动员工作,使部队的战斗力大大加强。中共特别党员、第667团团长方毅还专门为该团创作了团歌,以鼓舞士气。团歌是这样写的:“神圣的自卫战争是民族最后的生路,大家向前!倭奴逞强权夺我东北,又无虞踏进长城关。寇已深,国将亡,家已破,我们要誓死收复旧山河。遵守团体铁纪律,组织成救亡铁阵线。统一意志,集中一切力量,为争生存而战,为复失土而战,勇敢前进,到东北去,青年的六六七团。”

5月,第667团全体官兵高唱着慷慨激昂的团歌,威武雄壮地进入孙家山前沿阵地。为防止敌人强行登陆,除分兵把守3个制高点外,又在沙滩上修筑工事。在沙滩上修筑工事非常困难,便利用海滩沟壑筑起散兵坑壕,用石块垒墙,在树木棚上堆石头。壕内高低不平,高处能弯腰活动,低处积水则无法排出,士兵只能在水中放上板凳监视敌情,坐卧失常,守兵每隔3天才能换一次,格外疲劳。官兵们紧紧盯着停靠在东西连岛前的敌舰,摩拳擦掌地发誓:鬼子胆敢爬上来,就坚决把他们消灭在滩头阵地前面。

20日黎明,海面上雾气笼罩,哨兵从朦胧中观察到海面上有船艇向岸边移动,立即发出暗号,全团随即进入战斗状态。这时,日军的几艘汽艇急速地向海岸驶来,第667团官兵们随即子弹上膛、手榴弹在握,严阵以待。当汽艇靠近沙滩,敌人往岸上爬时,战士们的满腔怒火爆发了,一

梭梭仇恨的子弹喷射而出。这时,海面上又飞来几架敌机,向第667团阵地俯冲投弹,日军陆战队在其掩护下爬上岸。第667团官兵不顾敌机扫射轰炸,向爬上岸的日军猛烈还击,打退了日军的多次冲锋,直至傍晚。在激烈的战斗中,第667团的不少勇士为国捐躯了。黄昏后,日军不敢夜战,停止进攻。万毅团长根据敌情,命令第三营夜袭敌营。三营悄悄地穿插进敌营,乘其不备,猛烈袭击,使敌措手不及,只得夺路逃下大海。第667团的孙家山阵地被保住了。

日军在孙家山的惨败并没有迫使其放弃登陆的企图。8月间,日军又向云台山北的大桅尖发起了攻击。驻守大桅尖的是第112师的第672团,第667团作为预备队,设防在师部附近待命。日军先对大桅尖阵地进行试探性攻击,都被打了下去。一天早晨,日军趁雨夜浓雾,出动飞机、舰艇,轮番向大桅尖轰炸扫射,海军陆战队则在其掩护下冲上岸。第672团奋力阻击,战斗极其激烈而残酷,至当日晚,大桅尖阵地失守。师部随即向第667团发出了立即进入战斗岗位、协助第672团夺回大桅尖的紧急命令。

万毅、白喜禄两位团长决定利用日军惧怕夜战的弱点,于夜间3点发起突袭。第672团从正面反攻,第667团从侧面袭击。到了约定时间,第672团从正面发起进攻,吸引住敌军火力,第667团则从敌后发起攻击,与日军进行肉搏。日军在遭到重创后夺路逃遁。第667团士兵即用机枪进行猛烈扫射,使日军伤亡惨重,帐篷、油筒、武器丢了一地。

东北军第57军第112师在保卫连云港的战斗中守住了国门,“不怕一万,就怕万一(万毅之谐音)”也作为歇后语在连云港地区流传开来。

(连云港市委党史工作办公室供稿)



高温天气谨防中暑

高温环境下,如果出现大汗、口渴、胸闷、头晕、恶心、四肢无力及发麻等情况,一定要重视,你可能中暑了,千万不要“硬扛”。

中暑是在高温高热、空气不流通的环境中,发生的体温调节功能紊乱,水电解代谢紊乱,以及神经系统和循环系统功能障碍的一种急性疾病。中暑主要跟高温、太阳直射、劳动强度大、空气不流通等因素有关,除此之外,个人体质弱、营养状态不佳、过度疲劳、睡眠不足、肥胖等也是诱发中暑的因素。

中暑可分为先兆中暑、轻度中暑和重度中暑,中暑后会出现由轻到重的一系列疾病症状。其中,重度中暑分为热痉挛、热衰竭和热射病三种类型。热射病是特别严重的一种,患者体温可高达40℃以上,早期大量出汗,继而“无汗”,伴有不同程度的意识障碍,有的甚至可导致休克,严重的可引起昏迷、肝肾功能衰竭,甚至多器官功能衰竭等表现,病情恶化快,病死率极高。

医生建议,一旦自觉中暑了,要立即停止活动,转移到阴凉通风的地方,打开电风扇或空调,脱去多余的衣物,让身体快速散热;身边人可用冷水或酒精帮助患者擦身,或用湿毛巾、冰凉贴冷敷,使其降温。

在此期间,可让患者服用解暑药,多喝淡盐水、绿豆汤,以补充流失的体液,并密切观察患者情况。如果患者昏迷不醒,或症状难以缓解或消失,可能是重度中暑,在采取救治措施的同时,要及时拨打“120”,将患者送往医院救治。

高温天气如何预防中暑?既然该来的高温躲不掉,平时就应该做好预防,医生建议:天气炎热时,不管是否口渴,都要多喝水,尤其是出汗较多时,一定要及时补充水分;平时多吃含水量高的蔬菜和水果,要保持充足睡眠;避免在高温时段外出,如果无法避免,要准备好防晒用具,并涂防晒霜,出行备一些防暑降温的药品。

高温天气也会给心脑血管疾病患者带来考验。不少心脑血管病患者有一个误区,总认为一年之中夏季血压最低,症状相对稳定,就擅自停药或自行换药。其实不然。高温天气也是心血管疾病高发期,特别是天气持续闷热时,人体新陈代谢和血液循环明显加快,皮下血管扩张,血流量比平时增加3-5倍,心脏负担加重。其次,夏季高温,人体出汗多,机体水分随汗液大量蒸发致血液黏稠,易导致心脑血管缺血甚至栓塞。另外,天热使人容易情绪“中暑”,烦躁易怒,再加上昼长夜短,睡眠质量“打折”等因素,患者易出现心绞痛、心率失常、脑梗塞、心肌梗死等情况,甚至发生猝死。

医生提醒,伏天要多补充水分,饮食要清淡均衡。高血压、心脏病和糖尿病等慢性病患者应定期门诊检查,遵医嘱严格按照要求服药,不擅自停药。心血管患者应避免过度劳累及辛辣刺激饮食,多食新鲜蔬果。应避免在高温下活动,注意早上起来喝一杯水,降低血液粘稠度,保持适当运动,忌大喜大悲大怒。

(来源:文汇)